



제429회국회(정기회)  
제2차 산업통상자원중소벤처기업위원회

# 산업기술혁신 촉진법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈기술혁신주체 확대 등〉

■서일준의원 대표발의(의안번호 제2211603호)

2025. 9.

산업통상자원중소벤처기업위원회

수석전문위원 박희석



## 목 차

|                        |   |
|------------------------|---|
| I . 제안경위 .....         | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 ..... | 1 |
| III . 검토의견 .....       | 3 |



## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 서일준의원 등 12인
2. 발의연월일 : 2025. 7. 21.
3. 회부연월일 : 2025. 7. 22.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 산업기술혁신을 촉진하고 산업기술혁신을 위한 기반을 조성하기 위하여 산업통상자원부장관이 산업기술혁신계획을 수립하고, 산업기술혁신사업을 추진하도록 규정하고 있음.

그런데 산업기술혁신을 위해서는 국내외 우수한 기술혁신주체 간 국제협력이 중요한 요소 중 하나이므로, 국제산업기술협력사업과 국제공동연구의 다양화 및 활성화가 필요함에도 불구하고 관련 법적 기반이 부족한 것으로 보임.

이에 기술혁신주체에 국외 기업·대학 및 연구기관 등을 포함하고, 국제산업기술협력사업과 국제공동연구 활성화를 위한 사업의 내용을 추가·보완하는 등 국제협력을 강화함으로써 산업기술혁신 촉진에 기여하려는 것임(안 제2조제3호, 제27조제1항 및 제29조제2항 등).



### Ⅲ. 검토의견

개정안은 산업기술혁신을 수행하는 기술혁신주체에 국외 기업·대학 및 연구기관 등을 포함하고, 산업통상자원부장관이 추진할 수 있는 국제산업기술협력사업과 국제공동연구의 활성화를 위한 사업에 국외사무소 및 국외 기술혁신주체와 관련된 지원 등의 내용을 추가하는 한편, 한국산업기술진흥원(KIAT)이 국제산업기술협력사업을 수행하도록 법률에 명시하려는 것임(안 제2조 및 제27조 등).

[표 1] 조문대비표

| 현행                                                                                                                                 | 개정안                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.<br>1. 2. (생략)<br>3. “기술혁신주체”란 산업기술혁신을 수행하는 <u>기업·대학 및 연구기관</u> 등을 말한다.<br><br>4. ~ 9. (생략)       | 제2조(정의) -----<br>-----.<br>1. 2. (현행과 같음)<br>3. -----<br>----- <u>국내외 기업·대학 및 연구기관</u> -----<br>-----.<br>4. ~ 9. (현행과 같음) |
| 제27조(국제산업기술협력사업) ① 산업통상자원부장관은 대한민국의 정부·기업·대학·연구기관 및 단체와 국제기구 또는 외국의 정부·기업·대학·연구기관 및 단체와의 기술협력을 촉진하기 위하여 다음 각 호의 사업(이하 “국제산업기술협력사업” | 제27조(국제산업기술협력사업) ① ---<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>이라 한다)을 추진할 수 있다.</p> <p>1. ~ 6. (생 략)</p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>7. · 8.</u> (생 략)</p> <p>② (생 략)</p> <p>제29조(국제공동연구의 활성화) ①<br/>(생 략)</p> <p>② 산업통상자원부장관은 산업기술<br/>분야의 국제공동연구 활성화를 위하<br/>여 다음 각 호의 사업을 추진할 수<br/>있다.</p> <p>1. (생 략)</p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p>2. ~ 4. (생 략)</p> <p>제38조(한국산업기술진흥원의 설립 등)</p> <p>① · ② (생 략)</p> <p>③ 기술진흥원은 다음 각 호의 사업<br/>을 수행한다.</p> <p>1. ~ 5. (생 략)</p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>6.</u> (생 략)</p> <p>④ ~ ⑦ (생 략)</p> | <p>-----.</p> <p>1. ~ 6. (현행과 같음)</p> <p><u>7. 국제기술협력 지원을 위한 국외사<br/>무소의 설치 및 운영</u></p> <p><u>8. 국내외 기술혁신주체의 국제기술<br/>협력 활동 지원</u></p> <p><u>9. · 10.</u> (현행 제7호 및 제8호와 같<br/>음)</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>제29조(국제공동연구의 활성화) ①<br/>(현행과 같음)</p> <p>② -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p><u>1의2. 산업기술혁신사업에 국외 기술<br/>혁신주체가 참여하도록 촉진하기<br/>위한 공동연구, 정보 및 인력 교<br/>류 등의 지원</u></p> <p>2. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>제38조(한국산업기술진흥원의 설립 등)</p> <p>① · ② (현행과 같음)</p> <p>③ -----<br/>-----.</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p><u>6. 국제산업기술협력사업</u></p> <p><u>7.</u> (현행 제6호와 같음)</p> <p>④ ~ ⑦ (현행과 같음)</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

현행 「산업기술혁신 촉진법」은 산업기술혁신을 촉진하고 이에 필요한 기반을 조성하여 우리나라의 산업경쟁력 및 국가 혁신역량을 강화하여 국민경제의 지속적인 발전 등을 위해 제정된 법률로서,

정부로 하여금 기술혁신주체의 산업기술혁신 활동을 촉진하고, 기술혁신주체 상호 간의 협력과 교류를 촉진하는 등 산업기술혁신을 촉진하기 위한 종합적인 시책을 수립·시행하도록 규정<sup>1)</sup>하고, 그 기술혁신주체에 대해서는 산업기술혁신을 수행하는 기업·대학 및 연구기관 등으로 규정<sup>2)</sup>하고 있음.

그러나, 최근 국제시장에서 국내기업·대학 및 연구기관 등의 글로벌 혁신역량을 강화하기 위해서는 첨단기술을 보유한 국외기관과의 공동연구, 인력·정보 교류 등 전략적 기술협력이 필수적임에도 불구하고, 현행 법상 국제공동연구 활성화를 위한 국외 기업·대학 및 연구기관 등에 대한 지원의 법적 근거는 마련되어 있지 않음.

---

1) 「산업기술혁신 촉진법」 제3조(정부 및 기술혁신주체의 책무) ① 정부는 기술혁신주체의 산업기술혁신 활동을 촉진하고, 기술혁신주체 상호 간의 협력과 교류를 촉진하며, 기술혁신자원의 활용을 극대화하고, 산업기술 문화를 창달하는 등 산업기술혁신을 촉진하기 위한 종합적인 시책을 수립하고 시행하여야 한다.

② 기업은 내부적인 산업기술혁신 역량을 강화하여 산업기술을 개발하고 신속한 사업화를 통하여 산업기술혁신과 산업발전을 위하여 노력하여야 한다.

③ 대학 및 연구기관 등은 우수한 산업기술인력을 양성하고 산업기술을 개발·제공함으로써 산업기술혁신을 위하여 노력하여야 한다.

2) 「산업기술혁신 촉진법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

3. “기술혁신주체”란 산업기술혁신을 수행하는 기업·대학 및 연구기관 등을 말한다.

이에 개정안은 국내뿐만 아니라 우수한 해외 기업, 연구소 및 대학 등을 기술혁신주체로 편입하여 현행법에 따라 수행되는 산업기술 및 공동연구사업 등의 국제화를 통한 사업의 다양성 제고 및 활성화에 기여하려는 것으로 이해됨.

이와 관련하여, 최근 「국가연구개발혁신법」은 시행령<sup>3)</sup>의 개정(2024. 2.)을 통해 국제협력을 통한 선진기술의 유입과 국가과학기술의 발전을 위하여 외국법인도 국내 연구개발기관과 연구개발과제를 공동으로 수행하는 경우에는 연구개발기관이 될 수 있도록 제도를 개선한 바 있음.

국가연구개발사업의 기본법적 지위<sup>4)</sup>를 가지고 있는 「국가연구개발혁신법」과의 법적 정합성과 국제기술협력 활성화를 위해서는 해외

3) 「국가연구개발혁신법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.  
3. "연구개발기관"이란 다음 각 목의 기관·단체 중 국가연구개발사업을 수행하는 기관·단체를 말한다.

가. 국가 또는 지방자치단체가 직접 설치하여 운영하는 연구기관

나. ~ 사. (생략)

아. 그 밖에 대통령령으로 정하는 기관·단체

「국가연구개발혁신법 시행령」 제2조(연구개발기관) ① 「국가연구개발혁신법」(이하 "법"이라 한다) 제2조제3호아목에서 "대통령령으로 정하는 기관·단체"란 다음 각 호의 기관·단체를 말한다.

1. 「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업

2. 「민법」 또는 다른 법률에 따라 설립된 비영리법인

3. 외국에서 외국 법령에 따라 설립된 외국법인(국내 연구개발기관과 연구개발과제를 공동으로 수행하는 경우로 한정한다)

4) 「국가연구개발혁신법」

제4조(다른 법률과의 관계) 이 법은 국가연구개발사업의 추진에 관하여 다른 법률에 우선하여 적용한다. 다만, 국가연구개발사업 중 다른 법률에 따라 직접 설립된 기관의 기본사업(정관에 따른 설립목적 달성을 위하여 정부가 직접 출연한 예산으로 수행하는 연구개발사업을 말한다)의 경우에 제9조부터 제12조까지, 제14조 및 제15조에서 규정하고 있는 사항을 다른 법률에서 따로 정하는 경우에는 그 법률을 적용한다.

기술혁신주체의 참여가 필수적인 점을 고려할 때, 개정안과 같이 국외 기업·대학 및 연구기관 등을 기술혁신주체에 포함하는 것이 타당하다고 보임.

한편, 개정안은 현행법 제27조<sup>5)</sup>에 따라 산업통상자원부장관이 국제 산업기술협력을 촉진하기 위해 추진할 수 있는 사업에서 국외사무소의 설치·운영과 국내외 기술혁신주체의 국제기술협력 활동을 지원할 수 있도록 추가하고,

현행법 제29조<sup>6)</sup>에 따라 산업통상자원부장관이 국제공동연구 활성화를 위하여 추진할 수 있는 사업에서 외국 정부·국제기구 등이 추진하는 국제공동연구에 국내 기술혁신주체의 참여를 독려하기 위한 자금·인력 등에 대한 지원뿐만 아니라 우리 정부의 산업기술혁신사업에 국

---

5) 「산업기술혁신 촉진법」 제27조(국제산업기술협력사업) ① 산업통상자원부장관은 대한민국의 정부·기업·대학·연구기관 및 단체와 국제기구 또는 외국의 정부·기업·대학·연구기관 및 단체와의 기술협력을 촉진하기 위하여 다음 각 호의 사업(이하 “국제산업기술협력사업”이라 한다)을 추진할 수 있다.

1. 국제기술협력을 위한 조사
2. 기술인력 및 기술정보의 국제교류
3. 국제기술시장의 설치 및 운영
4. 국내외 기술의 활용 또는 도입의 촉진
5. 국제기술협력을 촉진하기 위한 재단의 설립 및 지원
6. 국내 기업연구소의 해외진출 또는 외국연구소의 국내 유치
7. 그 밖에 국제기술협력을 촉진하기 위하여 필요한 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업

6) 「산업기술혁신 촉진법」 제29조(국제공동연구의 활성화) ② 산업통상자원부장관은 산업기술 분야의 국제공동연구 활성화를 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 외국의 정부·지역공동체 및 국제기구 등이 추진하는 국제공동연구사업에 국내 기술혁신주체가 참여하도록 촉진하기 위한 자금·인력 및 정보 등의 지원
2. 국가 간 국제공동연구 사업단의 구성
3. 국제공동연구자금의 조성 및 운용
4. 그 밖에 국제공동연구를 활성화하기 위한 것으로서 산업통상자원부장관이 필요하다고 인정하는 사업

외 기술혁신주체가 참여하도록 촉진하기 위한 공동연구, 정보 및 인력 교류 등의 지원도 가능하도록 근거를 마련하고자 함.

현재 국제산업기술협력 업무를 수행하는 다양한 조직이 있으나<sup>7)</sup> 조직의 설치·운영의 법적 근거가 미비하여 업무 추진의 일관성과 지속가능성을 담보하기에 미흡한 측면이 있고, 국내기업의 국제기술협력은 국내 연구보다 파트너 발굴, 과제기획 등이 어려워 국내외 국제기술협력기관들로부터의 지원이 필수적임.

이에 개정안과 같이 국제기술협력을 위한 국외거점의 사무소를 설치·운영할 수 있도록 지원하고, 산업기술혁신사업에 다수의 국외혁신주체가 참여할 수 있도록 공동연구, 정보 및 인력 교류 등에 대한 적극적인 지원이 필요할 것으로 보임.<sup>8)</sup>

아울러, 개정안은 KIAT가 수행하는 사업에 ‘국제산업기술협력사업’을 추가하도록 하여 KIAT의 해당 사업 수행에 대한 법적 근거를 마련하고 있는데,

---

7) 글로벌 기술협력 활성화 기반 구축을 위해 북미(워싱턴, 실리콘밸리, 보스턴), 유럽(벨기에, 독일, 이스라엘), 아세안(베트남) 등 주요권역 중심으로 해외 기술협력 거점을 운영 중에 있음.

8) 2024년부터 글로벌산업기술 협력센터를 미국, 영국, 독일 기술 선진국에 설립(2024년 6개 선정, 2027년까지 12개로 확대)하여, 국가별 우수기관간 장기적 협력기반을 구축해 첨단산업 분야 초격차 기술을 공동개발하고 인적교류를 실시하는 등 기술협력 활성화 사업을 추진 중임.

현재 KIAT가 현행법 시행규칙<sup>9)</sup>에 근거하여 다양한 국제산업기술협력사업을 추진하고 있는 점과, KIAT와 유사하게 에너지기술 분야의 국제협력 및 국제 공동연구사업의 지원 업무를 수행하고 있는 한국에너지기술평가원의 경우 해당 사업을 「에너지법」<sup>10)</sup>에서 한국에너지기술평가원의 사업으로 명시하고 있는 입법례를 고려할 때,

개정안과 같이 ‘국제산업기술협력사업’을 한국산업기술진흥원의 사업으로 법률에 명확히 규정함으로써 국제기술협력에 대한 종합지원창구로서의 역할을 보다 공고히 할 수 있을 것으로 보임.

이와 관련하여 산업통상자원부는 개정안에 대해 찬성하는 입장이나, 안 제38조에서 한국산업기술진흥원의 수행 사업에 ‘국제산업기술협력사업’을 추가하는 부분에 있어서는

국제협력사업의 특성상 사업 추진 성격에 따라 한국산업기술진흥원, 한국산업기술기획평가원, 한국에너지기술평가원 등 유관기관별로 유연한

9) 「산업기술혁신 촉진법 시행령」 제9조(한국산업기술진흥원의 사업) 법 제38조제3항제5호에서 “산업통상자원부령으로 정하는 산업기술혁신에 관한 사업”이란 다음 각 호의 사업을 말한다.

2. 법 제27조에 따른 국제산업기술협력사업

10) 「에너지법」 제13조(한국에너지기술평가원의 설립) ① 제12조제1항에 따른 에너지기술 개발에 관한 사업(이하 “에너지기술개발사업”이라 한다)의 기획·평가 및 관리 등을 효율적으로 지원하기 위하여 한국에너지기술평가원(이하 “평가원”이라 한다)을 설립한다.

② ~ ③ (생략)

④ 평가원은 다음 각 호의 사업을 한다.

1. 에너지기술개발사업의 기획, 평가 및 관리

2. 에너지기술 분야 전문인력 양성사업의 지원

3. 에너지기술 분야의 국제협력 및 국제 공동연구사업의 지원

4. 그 밖에 에너지기술 개발과 관련하여 대통령령으로 정하는 사업

운영이 필요할 수 있으므로 법률에 명시하기보다는 현행과 같이 시행  
규칙으로 명시하는 것이 바람직해 보인다는 의견을 제시하였음.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5457 |