



제 417회 국회 (임시회)
제1차 농림축산식품해양수산위원회

독도의 지속가능한 이용에 관한 법률 일부개정법률안 검 토 보 고

〈 독도박물관·독도체험관의 설립·운영 등 근거 마련 〉
■ 이병진의원 대표발의(의안번호 제2200669호)

2024. 8.

농림축산식품해양수산위원회
전문위원 최 선 영

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	3
1. 독도박물관·독도체험관의 설립·운영 등 근거 마련	3

I. 제안경위

1. 제 안 자 : 이병진의원 등 11인
2. 제 안 일 : 2024. 6. 19.
3. 회 부 일 : 2024. 6. 20.

II. 제안이유 및 주요내용

독도는 역사적, 지리적, 국제법적으로 명백한 대한민국의 고유 영토임. 독도박물관은 국내 유일의 영토박물관으로서 국민의 영토의식과 민족의식을 고취하고 일본의 독도영유권 주장에 대한 반박 사료를 발굴, 수집, 연구하여 그 결과를 전시하거나 교육하고 있음. 또한 전국에 독도 교육을 강화하기 위하여 독도체험관을 운영하고 있음.

최근 일본의 독도 영유권 역사왜곡 주장에 맞서 독도에 대한 영토주권 강화 조치가 필요함. 하지만 독도 교육 강화를 위한 독도박물관과 독도체험관의 법적 근거가 미흡하여 지방자치단체와 관계 기관의 개별적인 운영에 그치고 있고 체계적인 지원 또한 미비한 실정임.

이에 지방자치단체의 장이나 관계 행정기관의 장으로 하여금 독도박물관이나 독도체험관을 설립·운영할 수 있도록 하고, 독도박물관이나

독도체험관을 설립·운영하는 지방자치단체나 관계 행정기관에 대하여는 국가가 그에 필요한 비용을 지원할 수 있게 함으로써 독도에 대한 영토주권 강화에 이바지하려는 것임(안 제14조 신설).

Ⅲ. 검토의견

1. 독도박물관·독도체험관의 설립·운영 등 근거 마련

가. 개정안의 요지

□ 개정안은 지방자치단체 또는 관계 행정기관의 독도박물관·체험관 설립·운영 및 재정지원 근거를 마련하려는 것임(안 제14조 신설).

현행	개정안
<신설>	제14조(독도박물관 및 독도체험관의 설립·운영) ① 지방자치단체의 장이나 관계 행정기관의 장은 독도에 대한 국민적 인식을 제고하고 독도의 지속가능한 이용에 이바지하기 위하여 독도박물관 또는 독도체험관을 설립·운영할 수 있다. ② 국가는 제1항에 따른 독도박물관 또는 독도체험관을 설립·운영하는 지방자치단체나 관계 행정기관에 대하여 설립·운영에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다. ③ 제1항에 따른 독도박물관 및 독도체험관의 설립·운영에 필요한 사항은 해양수산부령 또는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

나. 검토의견

- 현재 해양수산부는 현행법 제5조의 기본계획의 내용에 독도관련 교육과 홍보활동에 관한 사항을 포함¹⁾하도록 하고 있는 포괄적 규정에 따라 경상북도와 함께 경북 울릉군에 독도박물관 및 안용복기념관을 운영²⁾하여 독도영유권과 관련된 사료를 수집·발굴 및 연구하고 그 결과를 전시·교육하고 있음.

[국가·지방자치단체의 독도박물관·체험관 등 사업 현황]

(단위: 백만원)

사 업 명	소관부처	'22년 결산	'23년 예산
독도박물관 운영	해양수산부, 경상북도	988	1,000
안용복기념관 운영	해양수산부, 경상북도	772	780

자료: 해양수산부

그 외 현행법 제5조의 기본계획의 내용에 따라, 교육부는 독도관련 교육강화를 위해 전국에 총 17개소의 독도체험관을, 국가보훈부는 독도의용수비대기념관을, 문화체육관광부는 국립 어린이청소년 도서관내 독도 체험시설을 운영하고 있음.

1) 「독도의 지속가능한 이용에 관한 법률」 제5조(기본계획의 내용) 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

11. 독도와 관련한 교육과 홍보활동에 관한 사항

2) 해당 사업의 운영주체는 경상북도 울릉군으로 울릉군 조례에 따라 독도박물관 등을 운영하고 있으며, 해양수산부에서는 경비 등을 국고보조하고 있음. 참고자료1 [독도박물관 및 안용복기념관 운영 현황] 참조

□ 그런데 현행법에는 독도 관련 교육 및 홍보를 위해 운영되는 독도박물관·체험관 등을 지원할 수 있는 명확한 법적 근거가 없어 지방자치단체와 관계 행정기관이 독도박물관 등을 개별적으로 운영하는 데 그치고 있고 지속적·체계적인 지원이 미비하다는 의견이 있음.

이에 개정안은 지방자치단체의 장이나 관계 행정기관의 장이 독도박물관 또는 독도체험관을 설립·운영할 수 있도록 하고, 그 설립·운영에 필요한 비용을 국가에서 지원할 수 있도록 명확한 법적근거를 마련함으로써 독도박물관·체험관 등에 대한 체계적 지원을 통하여 독도에 대한 영토주권 강화에 기여하려는 것으로서 개정안의 입법 취지는 타당한 측면이 있는 것으로 보임.

□ 다만, 안 제14조제2항에서는 지원의 주체와 관련하여 ‘국가’로 하고 있는데, 일반적으로 ‘국가’는 행정기관이 포함되어 해석된다는 점에서 국가가 독도박물관·독도체험관을 설립·운영하는 관계 행정기관에 대하여 그 설립·운영에 필요한 비용을 지원하는 내용은 지원의 주체와 지원 상대기관이 무엇인지를 보다 명확히 할 필요가 있음.

- 한편, 개정안에 대해서 기획재정부와 문화체육관광부는 지방자치단체의 박물관 건립에 관한 사항은 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 제4조 제1항 단서 [별표 2]에 따라 보조금 지급 제외 사업에 ‘공립박물관 건립

지원'이 포함되어 있기 때문에 개정안 제2항의 지원항목 중 “설립”규정은 삭제할 필요가 있다는 의견임.

- 관계기관 의견을 보면, 해양수산부는 현행법에 독도박물관과 독도체험관의 운영·지원 사업의 법적 근거를 보다 명확히 하고자 하는 것으로 개정 취지에 공감하나, 지방자치단체 및 관계 행정기관 등 설립·운영 주체를 명확히하고, 국가가 설립·운영을 지원하기 위해서는 독도 기본·시행계획에 포함할 필요가 있다는 입장임.

문 의 처
02)6788-5419

참고 1

독도박물관 및 안용복기념관 운영 현황

□ 시설개요

구 분	독도박물관	안용복기념관
위 치	○ 울릉군 울릉읍 약수터길 90-17	○ 울릉군 북면 석포길 500
개관일/ 건립예산	○ '97. 8. 8. / 80억원 * 삼성문화재단이 건립하여 울릉군으로 기부채납	○ '13. 7. 2. / 150억원(국비 84억원)
대지면적	○ 8,068㎡(2,441평)	○ 27,129㎡(8,207평)
시설규모	○ 연면적 1,600㎡(전시실 4, 영상실 1) ○ 지하 1층, 지상 2층, 전시면적 519㎡	○ 연면적 2,090㎡(야외광장, 사당) ○ 지하 1층, 지상 2층(전시실1, 영상실1)
소장 자료	○ 66종 1,475건, 1,969점 (지도, 문서, 신문, 사진류 등)	○ 유물 17건 및 독도박물관 소장자료 사본 비치

□ 운영현황

○ (운영주체/예산) 울릉군(독도박물관) / ('23) 국비 8.9억(17.8억x보조율 50%)

* 「울릉군 독도박물관 관리운영 조례」 및 「울릉군 안용복 기념관 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 독도박물관(행정기구)에서 관리·운영 중

○ (방문객현황)

구분	'19	'20	'21	'22	'23
독도박물관	224,359	67,058	88,213	123,232	110,933
안용복기념관	29,345	5,118	22,985	21,148	25,970

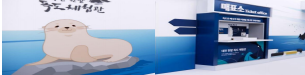
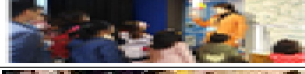
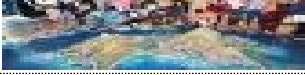
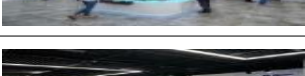
<시설 사진>

<독도박물관 전경>	<안용복기념관 전경>
	

참고 2

독도체험관 운영 현황(총 17개소)

- 교육부 : 1개소(동북아역사재단 독도실 내 독도체험관 운영)
- 시도교육청 : 16개소

구축 년도	시·도 (소재지)	위치	시설 등 현황	비고
2014	경남 (진주)	경남교육청 과학교육원	- 역사관, 자연관, 체험관(실시간 영상, 독도 모형 등) - 과학교육원 연계 프로그램 개발·활용	
	전북 (부안)	전북교육청 학생해양 수련원	- 독도 모형, VR, 4D, 영상관 등 체험 장비 구축 '14년 구축지(고창), '23년 3월 확장이전 구축	
	충북 (진천)	충북교육도서 관진천문학관	(체험관) VR체험실, 디지털 아카이브, 독도 모형 등 (체험버스) 3D영상관, 독도VR 등 찾아가는 독도 체험 제공	
2015	경기 (수원)	경기평생교육 학습관	- 역사관, 자연관, 체험관(디지털 패넬, 실시간 영상 등) - 독도 어린이 도서관 프로그램 개발·운영	
	대전 (동구)	한밭교육 박물관	- 독도 실시간 영상, 독도 모형, 독도 관련 서적 등 - VR 기기, 디지털 독도 키오스크 운영	
	인천 (중구)	인천학생교육 문화회관	- 독도의 역사, 자연환경, 영상관, 포토존, 독도 모형 등 - 온라인 방탈출 게임 프로그램, 독도 AR체험	
	전남 (여수)	여수남 초등학교	- 역사관, 자연관, 체험관(독도 VR, 포토존 등) - 학부모 독도 해설사 교육 및 운영	
2016	대구 (수성구)	대구창의융합 교육원	- 독도의 현재, 자연, 역사, 체험존 - 독도 모형, 인터랙티브 전시 체험	
	광주 (서구)	광주학생독립 운동기념회관	- 독도의 현재, 자연, 역사, 체험존 - 독도 모형, 인터랙티브 전시 체험	
2017	세종	새롬고등학교	- 역사, 자연, 체험, 영상(360도 실감영상) - 새롬고 독도교육 프로그램과 연계한 체험활동 제공	
	경북 (안동)	경북교육청 연구원	- 역사관, 자연관, 체험관(독도 VR, 엽서쓰기, 포토존 등) - 독도신문 키오스크, 디지털 아카이브 등 공간 조성	
2018	충남 (아산)	충무교육원	- 역사관, 자연관, 영상관, 체험관, 포토존 등 - 충무교육원 독도교육 프로그램 연계 체험활동 제공	
2019	울산	울산학생 교육문화회관	- 독도 3면 영상, 독도 신문 만들기, 포토존 등 - 터치 모니터(자연, 해양자원찾기, 생물찾기, 퀴즈 등)	
2020	제주	제주교육 박물관	- 체험 시설(숨은 독도 생물 찾기, 독도신문, VR 등) - 독도 알림이, 등대 체험, 아카이브, 포토존 등	
2021	강원 (원주)	원주교육 문화관	- 독도 OX퀴즈 등 다양한 체험 시설 설치 - 프로젝션 맵핑 활용 독도 디오라마, 주제영상관 등	
2023	부산 (사하구)	부산교육 역사관	- 부산에서 만나는 독도, 자연, 역사, 체험존 - 독도 모형, 인터랙티브 월(독도 동식물), 영상관 등	

참고 3

독도 관련 교육·홍보 사업 현황 *

(단위: 백만원)

연번	사업명	소관부처	'22년 실적	'23년 예산
1	독도 통합정보시스템 구축 및 운영(자연과학)	해양수산부	400	400
2	독도 통합정보시스템 구축 및 운영(인문사회 아카이브)	교육부	150	100
3	독도 사이버전략 시스템 운영	경상북도	60	60
4	독도지킴이 학교 운영	교육부	154	160
5	독도수호정신계승 교육과 협력학교 지정 및 지원	국가보훈부	203	186
6	독도 교육프로그램 운영	교육부	30	18
7	독립기념관 독도학교 교육	국가보훈부	270	155
8	독도 교수·학습자료 개발 및 보급	교육부	240	600
9	민간단체 지원 사업(해양수산부)	해양수산부	167	210
10	민간단체 지원 사업(교육부)	교육부	107	110
11	민간단체 지원 사업(경상북도)	경상북도	480	384
12	독도 통합 홍보지침 확대 개선	교육부	20	20
13	독도박물관 운영	해양수산부, 경상북도	988	1,000
14	안용복기념관 운영	해양수산부, 경상북도	772	780
15	독도의용수비대기념관 운영	국가보훈부	558	662
16	국립 어린이청소년 도서관 내 독도 체험시설 운영	문화체육관광부	10	10
17	독도체험관 구축 및 운영	교육부	890	670
합계			5,499	5,525

주: * '23년 독도지속가능한 이용을 위한 시행계획 기준

자료 : 해양수산부