

|       |             |
|-------|-------------|
| 의안번호  | 2214503     |
| 의 퇴 인 | 박지혜의원       |
| 회 답 일 | 2025.12.30. |
| 추계번호  | 25B6501     |

# 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법 일부개정법률안

【비용추계서】

## I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 정부가 5년마다 정의로운전환대책을 수립하고 이를 심의하기 위하여 정의로운전환위원회를 기후에너지환경부장관 소속으로 설치·운영할 경우, 추가재정소요는 향후 5년간 총 9,100만원(연평균 1,800만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

|                          | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 합계 | 평균 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|----|----|
| 정의로운전환대책의 마련<br>(안 제47조) | 76   | -    | -    | -    | -    | 76 | 15 |
| 정의로운전환위원회<br>(안 제47조의2)  | 3    | 3    | 3    | 3    | 3    | 15 | 3  |
| 추가재정소요                   | 79   | 3    | 3    | 3    | 3    | 91 | 18 |

주: 본 추계결과는 유사사례 등을 참고하여 산출한 것으로, 향후 정의로운전환대책 수립 방식과 정의로운 전환위원회의 회의 개최횟수 및 운영 방식 등에 따라 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음  
 자료: 기후에너지환경부 제출자료를 참고하여 국회예산정책처 작성

## II. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)            | 주요내용                                                                                                           | 비고   |
|----|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 안 제19조의2(기후시민의회) 신설 | 위원회는 탄소중립 사회로의 이행을 위한 주요 정책 및 계획에 대한 국민들의 의견 수렴과 사회적 합의 도출을 도모하기 위하여 기후시민의회(이하 “기후시민의회”라 한다)를 설치·운영할 수 있음(제1항) | 재량규정 |
|    |                     | 기후시민의회는 성별, 연령, 지역 등의 관점에서 전체 인구를 대표할 수 있도록 구성함(제2항)                                                           | 의무규정 |
|    |                     | 위원회는 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장의 추진을 위한 주요 정책 및 계획 등에 기후시민의회의 의견을 최대한 반영하도록 하여야 함(제3항)                                 |      |
|    |                     | 제1항부터 제3항까지에 따른 기후시민의회의 구성과 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제4항)                                                       |      |

|   |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |      |
|---|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 2 | 안 제47조(정의로운전환 대책의 마련)   | 정부는 탄소중립 사회로의 이행 과정에서 발생하는 기후위기에 취약한 계층 등의 현황과 일자리 감소, 지역경제로의 영향 등 사회적·경제적 불평등이 심화되는 지역 및 산업의 현황을 파악하고 이에 대한 지원대책과 재난대비 역량을 강화할 수 있도록 정의로운 전환대책을 5년마다 마련하여야 함(제1항)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 의무규정 |
| 3 | 안 제47조의2(정의로운전환 위원회) 신설 | <p>다양한 이해관계자의 참여를 보장하고 제47조에 따른 정의로운전환 대책을 심의하기 위하여 기후에너지환경부장관 소속으로 정의로운전환위원회(이하 “정의로운전환위원회”라 한다)를 둔(제1항)</p> <p>정의로운전환위원회는 위원장을 포함한 20명의 위원으로 하며, 다음 각 호의 위원으로 구성함(제2항)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 정부를 대표하는 위원 5인</li> <li>2. 노동자를 대표하는 위원 5인</li> <li>3. 사용자를 대표하는 위원 5인</li> <li>4. 취약계층 및 시민단체를 대표하는 위원 5인</li> </ol> <p>정부를 대표하는 위원은 기획재정부차관, 고용노동부차관, 산업통상자원부차관을 포함하여 대통령령으로 정하는 중앙행정기관의 차관급 공무원 5인으로 함(제3항)</p> <p>노동자를 대표하는 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 기후에너지환경부장관이 위촉함(제4항)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 전국적 규모의 노동조합의 대표자</li> <li>2. 전국적 규모의 노동조합의 추천을 받은 사람</li> <li>3. 노동조합에 가입하지 아니한 근로자를 대표하는 사람</li> </ol> <p>사용자를 대표하는 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 기후에너지환경부장관이 위촉함(제5항)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 전국적 규모의 사용자단체의 대표자</li> <li>2. 전국적 규모의 사용자단체의 추천을 받은 사람</li> <li>3. 협력업체의 사용자를 대표하는 사람</li> </ol> <p>취약계층 및 시민단체를 대표하는 위원은 기후위기로 인해 가장 큰 피해를 입게 될 집단 및 영역 등을 고려하여 대통령이 위촉한 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람으로 함(제6항)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 전국적 규모의 자영업자·농어민·중소상공인 단체의 추천을 받은 사람</li> <li>2. 기후위기 대응과 관련한 전문성·대표성이 있다고 인정되는 시민단체의 추천을 받은 사람</li> </ol> <p>제1항부터 제6항까지에 따른 정의로운전환위원회</p> | 의무규정 |

|  |  |                                         |  |
|--|--|-----------------------------------------|--|
|  |  | 의 구성 및 운영 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제7항) |  |
|--|--|-----------------------------------------|--|

### Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

#### 1. 재정수반요인별 추계 여부

| 연번 | 조·항(조제목)               | 추계<br>여부 | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                           |
|----|------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 안 제19조의2(기후시민의회)       | -        | ·미대상<br>- 기후에너지환경부에 따르면, 「탄소중립녹색성장위원회 운영」 사업의 2026년도 예산에 탄소중립 정책에 대한 대국민 의견수렴 및 숙의를 위한 기후시민회의 구성·운영 예산을 편성하고, 2026년부터 기후시민회의를 운영할 계획이므로, 개정안에 따른 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨 |
| 2  | 안 제47조(정의로운 전환 대책의 마련) | ○        | 기후에너지환경부 제출자료 및 유사사례를 준용하여 추계                                                                                                                                            |
| 3  | 안 제47조의2(정의로운 전환위원회)   |          |                                                                                                                                                                          |

#### 2. 비용추계의 총괄적 전제

- 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 한 개정안 부칙과 사업 준비기간 등을 고려하여 추계기간은 2027년부터 2031년까지 5년으로 함

#### 3. 재정수반요인별 상세 추계내역

##### 가. 정의로운 전환대책 수립(안 제47조)

- 개정안에 따라 정부가 정의로운 전환대책을 5년마다 마련할 경우 대책마련을 위한 연구용역비 등 추가재정소요가 발생할 수 있음
  - 본 추계에서는 한국환경공단 유사 연구용역 실시사례를 참고하여 소요

#### 비용을 추계함

- 기후에너지환경부에 따르면 ‘한국환경공단 기후위기 적응대책 수립’ 용역에 7,600만원이 소요되었으며, 정의로운전환대책 수립에 관한 연구용역도 이와 유사한 수준의 비용이 소요될 것으로 예상됨

[표 2] 유사사례 관련 주요내용

(단위: 백만원)

| 과제명                 | 수행기관   | 수행기간                 | 계약금액 | 주요내용                                                                  |
|---------------------|--------|----------------------|------|-----------------------------------------------------------------------|
| 한국환경공단 기후위기 적응대책 수립 | (주)웨코스 | 2022. 8.~<br>2023.3. | 76   | · 기후위기 적응전략 및 세부시행계획 수립<br>· 기후위기 적응 대응 역량강화 지원<br>· 기후변화 위험도 평가 및 분석 |

자료: 한국환경공단

- 정의로운전환대책 마련에 필요한 연구용역은 추계 첫 해인 2027년에 실시하는 것으로 가정함
- 추계결과, 개정안에 따라 정부가 5년마다 정의로운전환대책을 마련할 경우 추가재정소요는 향후 5년간 총 7,600만원(연평균 1,500만원)으로 추계됨

[표 3] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

|                          | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 합계 | 평균 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|----|----|
| 정의로운전환대책의 마련<br>(안 제47조) | 76   | -    | -    | -    | -    | 76 | 15 |

주: 본 추계서의 추가재정소요는 유사사례를 준용하여 추계한 결과로, 향후 정의로운 전환대책 마련 방식 등에 따라 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

자료: 국회예산정책처 작성

#### 나. 정의로운전환위원회 설치·운영(안 제47조의2)

- 개정안에 따라 기후에너지환경부장관 소속으로 정의로운전환위원회를 두는 경우, 민간위원에 대한 회의참석 사례금 등 추가재정소요가 발생할 것으로 예상됨
- 정의로운전환위원회 설치·운영에 따른 추가재정소요는 민간위원 수에 회의 개최횟수와 회의참석 사례금 지급 단가를 적용하여 산출함

- (민간위원 수) 총 15명으로 가정함
    - 개정안에 따른 정의로운전환위원회는 ‘노동자를 대표하는 위원 5인’, ‘사용자를 대표하는 위원 5인’, ‘취약계층 및 시민단체를 대표하는 위원 5인’등 15인의 민간위원과 정부를 대표하는 위원(관계 중앙행정기관의 차과급 공무원) 5인으로 구성
  - (회의 개최횟수) 개정안에서 위원회의 설치 목적을 “다양한 이해관계자의 참여를 보장하고 정의로운전환대책(5년 주기)을 심의”하는 것으로 규정하고 있는 점을 고려해 회의 개최횟수는 연 1회로 가정함
  - (회의참석 사례금) 회의참석 사례금은 1회 회의 개최 시 1인당 20만원<sup>1)</sup>을 지급하는 것으로 가정함
- 추계결과, 개정안에 따라 기후에너지환경부장관 소속으로 정의로운전환위원회를 설치·운영할 경우 추가재정소요는 향후 5년간 총 1,500만원(연평균 300만원)으로 추계됨

[표 4] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

|                         | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 합계 | 평균 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|----|----|
| 정의로운전환위원회<br>(안 제47조의2) | 3    | 3    | 3    | 3    | 3    | 15 | 3  |

주: 본 추계 결과는 향후 정의로운전환위원회의 회의 개최횟수 및 운영 방식 등에 따라 달라질 수 있음  
 자료: 국회예산정책처 작성

## IV. 부대의견

- 본 추계결과는 유사사례 등을 참고하여 산출한 것으로, 향후 정의로운 전환대책 수립 방식과 정의로운전환위원회의 회의 개최횟수 및 운영 방식 등에 따라 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

1) 「2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」(기획재정부)

· 위원회 참석비는 1일당 150,000원 내, 회의시간이 2시간 이상일 경우 추가 1회 50,000원 내로 편성  
 · 원격지에서 위원회 참석시 소요되는 경비, 단순한 회의 참석 이외의 사전자료수집, 회의안전 검토 등 별도의 용역제공에 대한 전문가 자문료, 국가업무조력자 사례금은 별도 편성

## V. 작성자

### □ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회의산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 경제비용추계과 | 장우윤 | 김신애 |

### □ 대표연락처

|     |              |                         |
|-----|--------------|-------------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소                  |
| 장우윤 | 02-6788-3735 | jangwy93@assembly.go.kr |

## [참고자료] 기후시민회의의 구성 및 운영 추진계획(안)

(자료: 기후에너지환경부)

### □ 추진배경

- 2050년 탄소중립 사회 실현에 관한 다양한 국민적 요구를 정책에 담아내기 위해 기후시민회의의 구성 등 다각적 국민참여 방안을 마련
  - － 국정과제 40 지속가능한 미래를 위한 탄소중립 실현-기후시민회의의 공론장 마련 (8.13)

### □ 필요성

- 탄소중립 정책 시행에 참여한 사회적 이해관계의 대립상황 발생, 이해당사자 간의 조율, 법제 정비를 위해 국민참여 거버넌스 체계 구축 필요

▶ 청소년 기후단체 등 장기 감축경로 설정 관련 **헌법소원** 제기('20~'23, 5건),  
▶ 「**석탄화력발전소 폐지지역 특별법**」 제정 요구('24~'25, 충남·경남) 등

### □ 추진계획

- 일반 국민이 참여하는 「기후시민회의(가칭)」 구성 및 운영
  - － (구성) 지역·성·연령·직업 등을 고려하여 전 국민 축소판으로 구성
    - \* 2050년 당사자가 되는 미래세대(10~30대)의 비율은 약10~20% 추가 모집 검토
  - － (역할) 탄소중립 실현을 위한 정책제안, 쟁점에 대한 논의·공론
- 기후 정책 토론 등 지원을 위한 정보 제공 및 학습지원
  - － 주요 정책에 대한 심층 토론을 위한 전문가·교육자료 지원
  - － 참여자의 지식 수준과 질을 높이기 위한 이러닝 시스템 운영
- 기후시민회의를 통한 기후·탄소중립 정책 제안 및 실현을 위한 지원
  - － 중장기 참여 기반 마련을 위한 법제화 등 기반 마련
  - － 국민참여 정책 실현을 지원하기 위한 전담 조직 운영

□ 활동기간 : 매년 약10개월 (‘26~’30)

□ 2026년 예산 : 2,500백만원