

---

의안번호 2218458

의 퇴 인 김준형의원

회 답 일 2026.7.23.

추계번호 26D2219

---

# 공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】

## I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 대학·산업단지 등에 사전투표소를 추가 설치하는 경우, 추가재정소요는 2028년 74억 6,200만원 등 향후 5년간 총 163억 1,300만원(연평균 32억 6,300만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

| 구분                             | 2027 | 2028<br>(국선) | 2029 | 2030<br>(대선·지선) | 2031 | 합계     | 연평균   |
|--------------------------------|------|--------------|------|-----------------|------|--------|-------|
| 사전투표소<br>추가 설치<br>(안 제148조제1항) | -    | 7,462        | -    | 8,851           | -    | 16,313 | 3,263 |

- 주: 1. 사전투표소 추가 설치(안 제148조제1항)은 사전투표소 추가 설치 여부를 관할 구·시·군선거관리위원회가 심사·결정하는 재량규정 재정수반요인이며, 본 추계는 요건을 충족하는 지역이 모두 요청하고 관할 위원회가 100% 설치하는 것으로 가정한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음
2. 사전투표는 임기만료에 따른 대통령선거·국회의원선거·전국동시지방선거마다 실시되므로, 추계기간 중 2028년(제23대 국회의원선거)·2030년(제22대 대통령선거, 제10회 전국동시지방선거)에 추가재정소요가 발생하고 2027년·2029년·2031년에는 발생하지 않음. 2030년은 대통령선거와 전국동시지방선거가 각각 실시되어 설치·운영비용이 2회 발생함

## II. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                  | 주요내용                                                                                                         | 비고   |
|----|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 안 제148조제1항<br>(사전투표소의 설치) | 대학·산업단지 등에 통학·통근 목적으로 거주하거나 체류하는 사람 중 2천명 이상의 선거인이 연대 서명하여 요청하는 경우, 관할 구·시·군선거관리위원회가 심사하여 사전투표소 추가 설치 여부를 결정 | 재량규정 |

### Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

#### 1. 재정수반요인별 추계 여부

| 연번 | 조·항(조제목)                  | 추계여부 | 비고(추계 미실시 사유) |
|----|---------------------------|------|---------------|
| 1  | 안 제148조제1항<br>(사전투표소의 설치) | 0    | -             |

#### 2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안에 따라 사전투표소를 추가 설치할 수 있는 사유가 신설되어 해당 지역에 사전투표소가 추가로 설치·운영되므로 추가재정소요 예상
- 사전투표소 설치수량은 대학 밀집지역과 국가산업단지로 구분하여 산정하며, 사전투표소 1개소를 추가 설치하는 데 소요되는 비용은 ①사전투표소 설치 및 운영비용과 ②사전투표운용장비 제작비용으로 구성
  - 본 추계에서는 개정안의 규정에 따라 대학 밀집지역과 국가산업단지에서 사전투표소 추가 설치요청이 발생하고 이를 100% 승인하는 것으로 가정
  - 이때, 대학 밀집지역은 행정안전부의 주민등록인구통계를 활용하여 추정하고, 국가산업단지는 한국산업단지공단 자료를 활용
    - － 산업단지에는 국가산업단지에 외에 일반, 도시첨단, 농공 산업단지 등이 존재하나 다른 유형의 산업단지보다 국가산업단지의 업체 수 등의 규모가 커 개정안에 따른 사전투표소 설치 대상 산업단지를 국가산업단지로 한정
  - 사전투표소 설치 및 운영비용은 중앙선거관리위원회 「2024년도 예산안 각목명세서」의 사전투표관리 관련 항목을 바탕으로 산출하며, 사전투표를 실시하는 선거마다 발생
  - 사전투표운용장비 제작비용은 조달청 나라장터 계약을 바탕으로 산출하며, 내구성 장비이므로 최초 설치 연도에만 계상
- 사전투표는 임기만료에 따른 대통령선거·국회의원선거·전국동시지방선거마다 실시되므로, 추계기간 중 2028년(제23대 국회의원선거)·2030년(제22대 대통령선거, 제10회 전국동시지방선거)에 추가재

### 정소요 발생

- 2030년은 대통령선거와 전국동시지방선거가 각각 실시되어 설치·운영 비용이 2회 발생하며, 2027년·2029년·2031년은 임기만료에 따른 선거가 없어 추가재정소요가 발생하지 않고, 보궐선거는 추계에서 제외함
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처의 전망값을 적용<sup>1)</sup>
- 개정안 부칙에 따라 이 법은 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행하고 시행 이후 실시하는 임기만료에 따른 선거부터 적용되며, 이를 반영하여 추계기간은 2027년부터 2031년까지 5년으로 함

### 3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 개정안에 따른 추가재정소요는 대학·산업단지 등에 사전투표소를 추가로 설치·운영하고 사전투표운용장비를 제작하는 데 소요되는 비용
- 본 추계에서는 사전투표소 설치 수량에 사전투표소 1개소당 소요비용을 곱하여 산출
  - (설치수량) 공직선거가 있는 해에 사전투표소 203개소 추가 설치
    - － 대학 밀집지역은 행정안전부의 「연령별 주민등록인구현황」(2025년 12월말 기준)에서 읍·면·동별 19~30세 인구비율이 전국 평균(13.4%)의 1.5배(20.1%) 이상인 읍·면·동 148개소
    - － 국가산업단지는 2025년 4분기 기준 55개소(한국산업단지공단 자료)

[표 2] 사전투표소 설치수량

(단위: 개소)

| 구분      | 수량  | 산정 근거                                    |
|---------|-----|------------------------------------------|
| 대학 밀집지역 | 148 | 읍·면·동별 19~30세 인구비율이 전국 평균(13.4%)의 1.5배이상 |
| 국가산업단지  | 55  | 2025년 4분기 기준 국가산업단지 수                    |
| 합계      | 203 |                                          |

자료: 행정안전부, 한국산업단지공단 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2026.3 기준)

|               | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027~ |
|---------------|------|------|------|------|-------|
| 소비자물가상승률(CPI) | 3.6% | 2.4% | 2.1% | 2.3% | 2.0%  |

- (1개소당 소요비용) ① 사전투표소 설치 및 운영비용과 ② 사전투표운용장비 제작비용으로 구성되며, 2027년 기준 각각 2,054만원, 1,581만원
- ① 사전투표소 설치 및 운영비용은 중앙선거관리위원회 「2024년도 예산안 각목명세서」의 사전투표관리 관련 비용항목을 추출·집계한 1개소당 1,928만원(2024년 기준)에 소비자물가상승률을 반영하여 2027년 기준 2,054만원으로 산정

[표 3] 사전투표소 1개소당 설치 및 운영비용: 2024년

(단위: 만원)

| 구분            | 비용    | 비고                 |
|---------------|-------|--------------------|
| 설비·물품         | 177   | 투표소 설비·물품세트·현수막 등  |
| 인건비(수당·식대·여비) | 864   | 사무관계자 수당·사례금·식대·여비 |
| 임차·사용료        | 26    | 사전투표소 임차·사용료       |
| 통신            | 85    | 유·무선 통신망 구축·사용료    |
| 우편·회송         | 491   | 관의 회송우편요금·투표함 회송   |
| 장비운영·유지       | 283   | 명부단말기 임차·발급기 잉크 등  |
| 기타            | 2     | 교육·수어통역·난방연료 등     |
| 계             | 1,928 |                    |

자료: 중앙선거관리위원회 「2024년도 예산안 각목명세서」를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- ② 사전투표운용장비 제작비용은 조달청의 나라장터 검색결과, 본인확인기와 투표용지발급기 등의 1대당 단가는 각각 2022년·2023년 기준 약 110만원<sup>2)</sup>, 188만원<sup>3)</sup>이고, 추계기간 동안 국회예산정책처의 소비자물가상승률을 적용하며, 사전투표소 1개소당 장비 대수(각 유형 약 4.8대)를 반영하여 1개소당 1,581만원으로 산정

[표 4] 사전투표소 1개소당 사전투표운용장비 제작비용: 2027년

(단위: 만원)

| 장비        | 1개소당 비용 | 비고                         |
|-----------|---------|----------------------------|
| 본인확인기     | 595     | 2022년 조달청 계약가에 소비자물가상승률 적용 |
| 투표용지발급기 등 | 986     | 2023년 조달청 계약가에 소비자물가상승률 적용 |
| 합계        | 1,581   |                            |

자료: 조달청 나라장터 계약자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- 1개소당 소요비용을 연도별로 정리하면 [표 5]와 같으며, 설치 및 운영비용은 공직선거가 있는 연도에 물가상승률을 반영하고 운용장비 제작비용은

2) 2022년 '사전투표운용장비(본인확인기) 제작' 용역의 계약내역을 살펴보면, 17,062대 제작에 187억 811만원으로 본인확인기 1대당 단가는 약 110만원으로 추정

3) 2023년 '사전투표운용장비(투표용지발급기 등) 제작' 용역의 계약내역을 살펴보면, 17,062대 제작에 321억 200만원으로 투표용지발급기 등 1대당 단가는 약 188만원으로 추정

최초 설치 연도(2028년)에만 계상

[표 5] 사전투표소 1개소당 연도별 소요비용: 2027~2031년

(단위: 만원)

| 구분        | 2027 | 2028  | 2029 | 2030  | 2031 |
|-----------|------|-------|------|-------|------|
| 설치 및 운영비용 | -    | 2,095 | -    | 2,180 | -    |
| 운용장비 제작비용 | -    | 1,581 | -    | -     | -    |
| 계         | -    | 3,676 | -    | 2,180 | -    |

자료: 국회예산정책처

- 개정안에 따른 추가재정소요는 사전투표를 실시하는 2028년(제23대 국회의원선거)과 2030년(제22대 대통령선거, 제10회 전국동시지방선거)에 발생하며, 2030년은 두 선거가 각각 실시되어 설치·운영비용이 2회 발생

- 추계결과, 개정안에 따라 대학·산업단지 등에 사전투표소를 추가 설치하는 경우 추가재정소요는 제23대 국회의원선거가 있는 2028년 74억 6,200만원 등 향후 5년간(2027~2031년) 총 163억 1,300만원(연평균 32억 6,300만원)으로 추계됨

[표 6] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

| 구분                | 2027 | 2028<br>(국선) | 2029 | 2030<br>(대선·지선) | 2031 | 합계     | 연평균   |
|-------------------|------|--------------|------|-----------------|------|--------|-------|
| 설치수량(a, 개소)       | -    | 203          | -    | 406             | -    | -      | -     |
| 1개소당 소요비용(b, 만원)  | -    | 3,676        | -    | 2,180           | -    | -      | -     |
| 추가재정소요(=a×b, 백만원) | -    | 7,462        | -    | 8,851           | -    | 16,313 | 3,263 |

주: 2030년에는 선거가 2회 실시되어 사전투표소도 2회 설치하게 되므로 수량이 2배임

자료: 국회예산정책처

## IV. 부대의견

- 본 추계는 대학과 산업단지 등에서 사전투표소 설치 요청이 있는 경우 관할 선거관리위원회가 100% 승인하는 것으로 가정하여 추계한 결과로, 실제 사전투표소 추가 설치 여부는 관할 위원회의 심사 결과에 따라 달라질 수 있어 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

## V. 작성자

### □ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 행정비용추계과 | 이미연 | 김안나 |

### □ 대표연락처

|     |              |                  |
|-----|--------------|------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소           |
| 이미연 | 02-6788-4661 | mylee@nabo.go.kr |