

국군부대의 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」
파견연장 동의안 심사보고서

2025. 12.

외교통일위원회

가. 제출일자 및 제출자 : 2025년 10월 1일, 정부

나. 회부일자 : 2025년 10월 2일

다. 상정 및 의결일자

제429회 국회(정기회)

제5차 외교통일위원회(2025년 11월 14일)

상정 · 제안설명 · 검토보고 · 대체토론 · 소위원회부

제429회 국회(정기회)

제2차 법안심사소위원회(2025년 11월 25일)

상정 · 심사 · 원안의결

제429회 국회(정기회)

제7차 외교통일위원회(2025년 11월 28일)

상정 · 소위 심사보고 · 원안의결

2. 제안설명의 요지

(제안설명 외교부장관 조현)

가. 제안이유

국제연합 회원국으로서 국제연합의 국제평화유지 노력에 적극 동참하고, 남수단 공화국의 평화 정착 및 재건 지원에 기여하기 위하여 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」에 파견되어 활동 중인 국군부대의 파견기간을 연장하려는 것임.

나. 주요 내용

- (1) 2013.3.31.부터 파견되어 2025.12.31.까지 연장된 국군부대의 파견기간을 2026.1.1.부터 2026.12.31.까지 1년간 연장함.
- (2) 국군부대의 임무는 남수단 공화국 평화 정착 및 재건(공병) 지원, 인도주의적 활동 등임.
- (3) 국군부대에 대한 지휘권 및 법적 지위에 관하여는 국제연합 평화유지활동에 적용되는 원칙에 따르도록 함.
- (4) 국군부대 파견에 따른 소요경비(所要經費)는 우리 정부 예산에서 먼저 지출하고 추후 국제연합으로부터 일부 보전 받음.

다. 참고사항

- (1) 관련법령 : 헌법 제5조제1항, 제60조제2항, 제89조제6호 및 「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」 제8조
- (2) 예산조치 : 2026년 국방부 예산안에 반영

3. 전문위원 검토보고

(수석전문위원 곽현준)

○ 검토의견

1. 개 요

국제연합 남수단 임무단(United Nations Mission in the Republic of South Sudan, UNMISS)¹⁾은 2011년 7월 8일 채택된 유엔 안전보장이사회 결의 제1996호²⁾에 의해 설치되었음.

2014년 5월 27일 결의 제2155호³⁾에 의해 규모가 확대되었으며, 2015년 10월 9일 결의 제2241호⁴⁾에 의해 남수단 평화협정의 이행 지원 임무가 추가되었음.

2016년 8월 12일 결의 제2304호⁵⁾에 의해 규모가 더욱 확대되었고, 2025년 5월 8일 결의 제2779호⁶⁾에 따라 2026년 4월 30일까지 임무가

1) 국제연합 남수단 임무단(UNMISS) 일반 현황은 [참고자료 1] 참조.

2) 결의 제1996호는 2011년 7월 남수단 독립을 계기에 남수단의 평화 정착 및 국가 건설과 경제발전 지원, 남수단 정부의 분쟁 예방·해결 및 민간인 보호 노력 지원 등을 임무로 하는 국제연합 남수단 임무단(UNMISS) 설치를 결의함(2011.7.9.).

3) 결의 제2155호는 △남수단 내 민간인 보호 및 인권침해 감시, △인도적 지원을 위한 환경 조성, △정전협정 이행 지원을 위하여 기존 군병력 7,000명 및 경찰 900명을 군병력 12,500명 및 경찰 1,323명으로 확대하였음(2014.5.27.).

4) 결의 제2241호는 △활동 1년 연장, △결의 제2155호에 의한 기존 임무에 남수단 평화협정 이행 지원 임무를 추가함(2015.10.9.).

※ 남수단 평화협정(2015.8.26.) 주요내용

- 서명 72시간 이후 교전 중지, 18개월 내 정부군-반군 통합 완료, 서명 90일 내 도시 주바(Juba) 비무장화, 서명 45일 내 외국군 철수
- 임시 정부 및 임시 국회 구성
- 대통령과 수석부통령 간 권한 배분

5) 결의 제2304호에 따라 병력을 17,000명(지역보호병력 4,000명 포함)까지 확대함(지역보호병력은 초기 임무를 2016.12.5.까지 함)(2016.8.12.).

연장됨.

2025년 8월 기준, 르완다, 인도, 네팔, 방글라데시, 에티오피아, 중국 등 총 77개국 15,454명의 군경 인력이 파견되어, 남수단 내 민간인 보호 및 인권문제 감시 및 조사, 인도적 지원을 위한 여건 조성, 평화협정 이행 지원 임무를 수행하고 있음.

한빛부대는 2013년 3월 31일 첫 파견이 이루어진 이후, 12차례의 파견연장 동의안이 국회에서 각각 의결되었음. 이번 국회에 제출된 「국군부대의 국제연합 남수단 임무단(UNMISS) 파견연장 동의안」은 제13차 파견연장을 위한 것임.

< 한빛부대 파견 현황 >

구 분	국회동의	파견기간	파견규모
파견 동의	2012.9.27.	2013.1.1.~2013.12.31.	300명
1차 연장	2013.12.19.	2014.1.1.~2014.12.31.	300명
2차 연장	2014.12.2.	2015.1.1.~2015.12.31.	300명
3차 연장	2015.11.30.	2016.1.1.~2016.12.31.	300명
4차 연장	2016.11.17.	2017.1.1.~2017.12.31.	300명
5차 연장	2017.12.1.	2018.1.1.~2018.12.31.	300명
6차 연장	2018.12.7.	2019.1.1.~2019.12.31.	300명
7차 연장	2019.12.10.	2020.1.1.~2020.12.31.	300명
8차 연장	2020.12.9.	2021.1.1.~2021.12.31.	300명
9차 연장	2021.12.2.	2022.1.1.~2022.12.31.	300명
10차 연장	2022. 12.8.	2023.1.1.~2023.12.31.	300명
11차 연장	2023. 11.30.	2024.1.1.~2024.12.31.	300명
12차 연장	2024. 11.14.	2025.1.1.~2025.12.31.	300명

※ 파견규모는 최대인원 기준임.

- 6) 결의 제2779호는 UNMISS 임무 자체에는 변화가 없으나, 서문에서 남수단 과도정부의 선거 실시 연기 결정에 대한 유감 표명, 남수단측의 톰핑(Tomping) 기지 이전 요구 관련 비판, 남수단측의 신 평화협정 이행 관련 재정적 기여 미흡에 대한 비판 등 남수단 과도정부의 책임을 강조하는 언어가 강화되었으며, Upper Nile 주 등에서의 폭력 사태에 대한 우려 표명 및 UNMISS에 대한 공격 규탄 등이 포함

한빛부대는 남수단의 수도 ‘주바(Juba)⁷⁾’로부터 북쪽으로 197km에 위치한 보르(Bor)⁸⁾ 지역에 위치하고 있으며, 남수단 공화국 재건 지원과 인도주의적 활동 임무 등을 수행하고 있음. 2013년 파견 이후 최대 300명 규모로 유지되고 있음.

동의안에 첨부된 ‘「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」 파견 한빛부대 조사활동보고서⁹⁾’에 따르면, 한빛부대는 국제연합 남수단 임무단(이하 UNMISS) 기지 보강, 도로·사회기반시설 개보수 등 임무를 충실히 수행하여 UNMISS의 활동에 기여하고, 민군협력 활동을 통해 남수단 정부 및 주민들과 긴밀하고 우호적인 관계를 구축하고 있음.

2. 파견연장 동의안의 주요내용

한빛부대 파견연장 동의안은, 우리나라가 국제연합 회원국으로서 신생 독립국가인 남수단 공화국의 평화 정착 및 재건 지원을 통해 국제 평화와 안전에 기여하기 위하여 UNMISS에 파견되어 활동 중인 한빛부대의 파견기간을 2026년 1월 1일부터 2026년 12년 31일까지 1년간 연장하는 것을 주요 내용으로 하고 있음.

7) 남수단의 수도. 아랍어 지명임. 기독교도가 대부분인 남수단이라도 북부는 아랍어를 쓰며 정확히는 별개 언어로 분류되는 크레올 언어인 주바 아랍어로, 주바 외에도 와우 시가 있는 바르 알 가잘 주의 경우가 대표적인 아랍어 지명임.

8) 보르(Bor)는 남수단 중부 에콰토리아 지방의 도시로 종글레이 주의 주도이며 높이는 407m, 인구는 315,351명(2010년 기준)이며, 남수단의 수도인 주바에서 북쪽으로 약 190km 정도 떨어진 곳에 위치하며 백나일 강 동안과 접하고 있음.

9) 외교부, 국방부, 합동참모본부 등 관계기관으로 구성된 ‘평화유지활동 성과평가단’은 동명부대와 한빛부대의 활동성과에 대한 평가를 목적으로 레바논(2025.8.3.-6.) 및 남수단(2025.6.17.-21.)을 방문하여 △ 파견 부대장 면담, △ 임무단 및 주재국 주요인사 면담, △ 현지 작전현장 시찰 등을 통해 조사활동보고서를 작성함. 활동보고서는 「참고자료 4」 참조.

한빛부대 파견 규모는 UNMISS 사령부 참모장교를 포함하여 300명 이내로 하고, 한빛부대에 대한 지휘권 및 법적 지위는 국제연합 평화유지활동에 보편적으로 적용되는 원칙에 따르도록 함.

아울러, 한빛부대 파견에 따른 소요경비(256억 4,100만원)¹⁰⁾는 정부 예산에서 먼저 지출하고 추후 국제연합으로부터 일부 보전받는 것으로 하고 있음.

3. 파견연장 동의 필요성

「대한민국헌법」 제60조제2항¹¹⁾은 국군의 외국에의 파견에 대해서 국회는 동의권을 가진다고 규정하고 있고, 「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」 제8조제1항¹²⁾은 정부가 파견부대의 파견기간을 연장하는 경우에는 사전에 국회의 동의를 받도록 규정함에 따라 정부는 2건의 파견연장 동의안을 국회에 제출하였음.

정부가 제시하는 파견연장 필요성은 다음과 같음.

첫째, 국제연합, UNMISS, 남수단 정부 등은 한빛부대의 활동성과를 높이 평가하면서 파견연장을 요청하고 있음.

둘째, 한빛부대는 성공적 임무수행을 통해 국제평화를 선도하는 국가

10) 2026년도 한빛부대 예산안 내역은 [참고자료 3] 참조.

11) 「대한민국 헌법」

제60조 ② 국회는 선전포고, 국군의 외국에의 파견 또는 외국군대의 대한민국 영역안에서의 주류에 대한 동의권을 가진다.

12) 「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」

제8조(파견기간의 연장) ① 정부가 파견부대의 파견기간을 연장하고자 하는 경우에는 사전에 국회의 동의를 받아야 한다.

로서 우리나라의 위상을 제고하고, 한-남수단 관계 발전 등에 기여함.

셋째, 우리나라는 2024년부터 2025년까지 국제연합 안전보장이사회 이사국 경험을 바탕으로, 국제평화 및 안보 증진을 위해 유엔 평화유지활동에 대한 지속적 기여가 필요함.

4. 파견연장 동의안 심사시 검토사항

가. 남수단 정세 및 한빛부대 안전

남수단은 2011년 7월 수단으로부터 독립한 신생 독립국으로서, Kiir 대통령과 Machar 前부통령 간 오랜 정치적 반목이 내전으로 격화되었으나, 2018년 9월 신평화협정¹³⁾ 체결 이후 무력충돌이 점차 감소함. 2020년 2월 Machar가 제1부통령에 임명되며 과도정부가 수립¹⁴⁾되었으며, 2021년 5월 의회가 재구성되는 등 정치적 안정 기반이 조성됨.

2025년 현재 남수단의 정세는 대체로 안정적으로 유지되고 있으며, 수도 주바(Juba)와 한빛부대 주둔지역인 보르(Bor) 시내의 통행과 경제활동도 정상적으로 이루어지고 있음. 다만, 수단 내전으로 인한 난민 유입, 홍수 피해 확산, 식량안보 위기 등으로 치안 악화 요인은 여전히 상존하고 있음.

UNMISS는 남수단 정부와 지역주민들로부터 광범위한 지지를 받고

13) 2018년 9월 신평화협정 주요내용

△전투행위 중단 및 안보조치 시행(통합군·통합경찰 창설 등), △남수단 내 지역 경계선 조정, △전쟁범죄 처벌 및 방지 위한 혼합법정(Hybrid Court) 창설, △과도정부 구성(2022.3.13. 총선거 시행) 등

14) 평화협정에서 합의된 과도정부 수립이 기존 2019년 5월에서 두 차례 연기(2019.5 → 2019.11 → 2020.2)

있으며, 임무 수행 환경 전반에 걸쳐 안전이 비교적 잘 보장되고 있음. 그동안 UNMISS를 대상으로 한 비우호적 행위는 거의 발생하지 않았으나, 2025년 3월 정부군과 반군 간 무력충돌 과정에서 UNMISS에 대한 공격이 일시적으로 발생한 바 있어 지속적인 주의가 필요함.

외교부에 따르면 한빛부대 임무지역인 보르(Bor)의 정세는 상대적으로 안정적인 것으로 보임. 한빛부대는 유사시에 대비해 주둔지 경계시설을 보강하고, 사계 청소 및 불필요한 초소 정비 등을 통해 감시 사각지대를 최소화하는 등 부대 방호태세를 강화하고 있음. 또한, 주둔지 내부로의 미상 인원 침입을 조기에 식별·차단할 수 있도록 병력 안전 대응체계를 체계적으로 유지하고 있음.

참고로, UNMISS를 대상으로 한 사건·사고 현황은 다음 표와 같으며, 2013년 3월 한빛부대 파견 이후 2025년 10월 시점까지 한빛부대와 관련한 사건·사고는 발생하지 않았음.

< UNMISS 대상 사건·사고 발생 현황 >

일 자	사건	상세 경위	사상자		UN 조사위원회 조사 결과
			사망	부상	
2012.12. 2	러시아 헬기 피격	Lukuangole지역 경찰 중 남수단 정부군에 의해 피격	4	-	남수단군이 반군지원 헬기로 오인 사격 발생
2013.3.12	인도군 1명 피격, 부상	Gumuruk 지역 도로경찰 중 신원미상 세력으로부터 피격	-	1	오인에 의해 발생
2013.4.9	인도군 5명 피격	Gumuruk 지역에서 차량 호송임무 수행중 피격	5	-	남수단 반군에 의한 공격
2013.12.19	아코보 UNMISS 기지 피격	종글레이주 8사단 반군 지지하 아코보 UNMISS 기지 피습 및 점령	2	1	8사단 반군에 의한 피습
2014.4.17	UNMISS 보르기지 피격	무장한 보르 청년단 보르기지 난민 캠프에 대해 총격	20	2	보르 청년단 반군에 대한 공격
2014.4.25	상부나일 말라칼에서 바지선 피격	상부나일 UNMISS기지로 식량, 보급물자를 싣고 가던 바지선에 대한 피격	-	2	신원 미상

일 자	사건	상세 경위	사상자		UN 조사위원회 조사 결과
			사망	부상	
2014.8.28	UNMISS 소속 러시아 헬기 피격	벤티유지역 물자 수송중 신원미상인원에 의한 피격	3	-	조사 진행 중
2014.10.10	말라칼 UNMISS 기지	무장괴한에 의해 UNMISS 현지고용인 납치	-	-	신원 미상
2014.10.16	말라칼 UNMISS 기지	WFP 소속 현지고용인 실록족 무장단체에 납치	-	-	신원 미상
2015.5.20	말라칼 UNMISS 기지 포격	정부-반군(실록족) 교전간 UN기지 내 박격포탄 낙탄	8	-	신원 미상
2016.7.10	주바 UNMISS기지 포격	정부-반군(누에르족) 교전간 UN기지 내 박격포탄 낙탄	2	8	신원 미상
2017.10.25	벤티유 POC 공격	몽골대대↔무장괴한 간 총격전 발생	-	-	무장괴한
2017.11.27	벤티유 POC 피탄	미상총격으로 UN초소 피탄	-	-	신원 미상
2018.1.19.	카포에타 차량 습격	무장괴한, UN 소속 차량 도로상 습격	-	1	무장괴한
2018.5.22.	보르UNMISS 직원 폭행	UNMISS AIROPS직원 보르타운 식당에서 폭행	-	1	신원 미상
2018.6.4	유니티 주 UNMISS 정찰대 공격	무장괴한 2명 4발 사격	-	-	무장괴한
2018.6.11		정부군 UNMISS 정찰대총격	-	-	오인사격
2018.6.22	유니티 주 리르 UNMISS TPA 공격	무장세력,,UNMISS TPA 방향으로 총격	-	1 (난민)	난민대상 생계형 범죄
2018.6.26	에이 주 UNMISS 호송대 공격	무장세력,UNMISS 네팔대대 호송대 공격	1	-	무장세력
2018.6.26	에이 주 네팔군 공격	정부군, UNMISS 네팔대대 정찰대 공격	-	1	정부군
2018.9.13.	에이 주 네팔군 공격	정부군, UNMISS 네팔대대 공격	-	-	정부군
2018.9.26.	룸벡 주 UNMISS 직원 공격	미상 인원, UNMISS 직원 향해 발포	-	-	신원 미상
2018.10.22	보르 주거침입 및 금품절도	무장인원, UNMISS 직원 주거침입 및 금품 절도	-	-	신원 미상
2019.7.5.	주바 차량습격 및 금품절도	무장세력, UN차량 습격 및 소지품 탈취 및 위협	-	-	무장세력
2020.3.18.	룸벡 차량 습격	무장세력, UNMISS 차량 대상 강도	-	-	무장세력
2021.1.12.	보르 주거침입 및 금품절도	미상인원, UNMISS 직원 주거침입 및 금품 절도	-	-	신원 미상
2022.8.20.	피보르 UNMISS 기지 미상인원 침입	미상인원, UNMISS 피보르 기지 침입	-	-	신원 미상
2023.9.23.	피보르 UN기지 침입 시도	현지 아동, 피보르 UN기지 침입 시도	-	-	현지 아동(9세,12세)
2023.9.29.	피보르 UN기지 2차 침입 시도	현지 아동, 피보르 UN기지 2차 침입 시도	-	-	
2023.12.4.	보르 UN기지 금품갈취 시도	보르지역 청년 4명, TCC인원에게 금전요구 및 위협	-	-	현지 청년
2024.2.9.	차량매복공격 및 약탈시도	WFP차량 보르→피보르 이동중 무장 청년들에 의한 총격으로 호송차량 파손	-	-	신원미상
2025.1.14	보르 콜냥 금품갈취 시도	보르 콜냥지역 청년 다수, 정찰 임무 수행 중이던 UNMISS 정찰팀에게 금전요구 및 위협	-	-	현지 청년
2025.2.23.	보르 차량 총격	WFP차량 피보르→보르 이동 중 미상인원이 발포한 총격에 경미한	-	-	신원 미상

일 자	사건	상세 경위	사상자		UN 조사위원회 조사 결과
			사망	부상	
		파손			
2025.2.27.	보르 차량 습격	무장세력, UNMISS 차량 대상 강도	-	-	무장세력
2025.3.7.	UNMISS 헬기 피격	어퍼나일주 Nasir에 고립된 정부군 구출하려는 UNMISS 헬기가 무장 세력에 피격	1	2	무장세력
2025.3.15.	식량운송 차량 약탈	Duk Payuel에서 WFP차량이 미상인원 3명에게 피탈	-	-	신원 미상
2025.4.3.	UN직원 폭행	보르 타운에서 미상인원 2명이 UNMISS 직원 폭행	-	1	신원 미상
2025.4.11.	식량운송 차량 약탈	WFP차량 피보르 → 보르 이동 중 30~35명으로 추정되는 무장세력이 금전 갈취 시도	-	-	무장세력
2025.4.11	현지 아동 도발	보르 기지 울타리 밖에서 현지 아동이 내부로 돌을 던져 UNMISS 직원 부상	-	1	현지 아동이 음식 요구하며 도발
2025.4.13	현지 아동 도발	보르 기지 울타리 밖에서 현지 아동이 내부로 TCC 병력을 향해 돌을 던짐	-	-	현지 아동이 음식 요구하며 도발
2025.4.15	IDP캠프 실향민 월담 및 절도	IDP캠프 거주 실향민이 보르 기지 울타리 월담 및 UNMISS 직원 숙소 침입, 금품 절도	-	-	현지 청년(실향민)
2025.4.26.	거수자 식별	보르 기지 울타리 미상인원 2명이 야음 활용 접근. 경계병 수하 불응 및 도주	-	-	신원 미상
2025.4.26.	거수자 식별	아코보 기지 울타리 미상 무장인원 5명 야음 활용 2회 접근. 경계병 수하 불응 및 도주	-	-	신원 미상
2025.5.1.	한빛부대 무단 침입	IDP캠프 거주 실향민이 한빛부대 울타리 월담 후 절도 시도.	-	-	현지 청년(실향민)
2025.5.30.	현지 아동 월담	현지 아동 1명이 피보르 기지 울타리 월담 및 식량 절도	-	-	현지 아동
2025.9.3.	UNMISS 경찰팀 위협 및 화기 탈취	서부에콰토리아에서 미상 무장세력이 경찰 중이던 UNMISS 병력을 위협, 정지시키고 화기 및 탄약 강탈	-	-	무장세력

(자료: 외교부)

나. 국제사회 및 현지주민 평가

‘평화유지활동 성과평가단15)’은 동명부대와 한빛부대의 활동성과에 대한 평가를 목적으로 레바논(2025.8.3.-6.) 및 남수단(2025.6.17.-21.)

15) 성과평가단은 외교부 국제기구·원자력국장(단장), 국방부, 합동참모본부 등으로 구성되었고, 주요 활동으로 파견 부대장 면담, 임무단 및 주재국 주요인사 면담, 현지 작전현장 시찰 등을 실시 하였음.

현지를 방문하여 활동내용을 점검하였고, 이를 토대로 정부는 「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」 제11조에 따른 파견 부대의 활동 보고서를 국회에 제출하였음.

동 보고서에 따르면, 한빛부대는 주보급로(Main Supply Routes) 및 공항 보수 임무를 성공적으로 완수하여 인도지원 여건 조성 및 민간인 보호에 기여하고, UNMISS 주둔지 보수 등을 통해 임무 수행 환경을 개선한 것으로 평가받고 있음.

남수단 외교장관은 한빛부대가 지역주민 지원 등 임무를 훌륭히 수행하고 있으며, UNMISS 내에서 가장 모범적인 부대라고 평가하였음. 또한 UNMISS 사령관은 한빛부대를 ‘최고의 공병부대’로 추천하며, 임무 수행에 필수적인 자산으로 높이 평가하고 있는 것으로 전해짐.

다. 파견기간의 적절성

2011년 7월 UNMISS가 창설된 이래, 한빛부대는 2013년 3월 처음 파견되었음. 2025년 10월 기준, 파견기간이 12년 7개월이 됨.

「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」 제9조¹⁶⁾에 따르면, 파견부대가 그 임무를 완수한 경우 또는 파견부대를 더이상 유지할 필요가 없다고 판단하는 경우 파견을 종료할 수 있으며, 동법 제10조¹⁷⁾

16) 「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」

제9조(파견의 종료) 정부는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 파견부대의 파견을 종료할 수 있다.

1. 파견부대가 그 임무를 완수한 경우

2. 파견기간 종료 전에 파견부대를 더 이상 유지할 필요가 없다고 판단하는 경우

17) 「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」

는 국회가 의결을 통해 파견 종료를 요구하는 경우, 정부는 특별한 사유가 없는 한 동 종료 요구에 따르도록 규정하고 있음.

외교부는 유엔 및 남수단 정부의 긍정적 평가와 파견연장 요청, 한빛부대의 활동성과, 안보리의 UNMISS 임무 연장 등을 종합적으로 감안할 때, 파견 연장이 필요하다는 의견을 제시하고 있음.

라. 파견 경비 보전

국제연합 평화유지활동에 참여하는 병력공여국(파견국) 정부는 국제연합으로부터 소요경비의 일부를 보전받게 되나, 국제연합의 보전을 및 보전시차로 인해 정부예산이 소요됨.

한빛부대에 대해서는 2024년까지 총 2,981억 5,200만원의 예산이 지출되었고, 보전액은 1,194억 5,400만원으로 평균 보전비율은 40.1%임.

< 한빛부대 연도별 경비보전 현황 >

(단위 : 백만원)

제10조(파견의 종료 요구) ① 국회는 파견부대의 임무나 파견기간이 종료되기 전이라도 의결을 통하여 정부에 대하여 파견의 종료를 요구할 수 있다.

② 정부는 특별한 사유가 없는 한 제1항에 따른 국회의 파견 종료 요구에 따라야 한다

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
지출액 (A)	31,487	36,300	22,756	21,490	19,265	22,368	18,463
보전액 (B)	6,663	6,609	7,016	4,497	15,948	15,557	10,359
보전율 (B/A, %)	21.2	18.2	30.8	20.9	82.8	69.6	56.1
구 분	2020	2021	2022	2023	2024	계	비고
지출액 (A)	26,405	24,176	25,734	23,799	25,909	298,152	
보전액 (B)	6,385	11,941	12,357	11,690	10,432	119,454	
보전율 (B/A, %)	24.2	49.4	48.0	49.1	40.3	40.1	

* 미지급 인력 경비('16.7~12월) 및 주장비/운영유지비('13.1~'15.6월)가 '17년 이후 보전되어 보전율 상승
(자료: 외교부)

외교부는 한빛부대의 평균 보전비율이 낮은 사유에 대해,¹⁸⁾ 한빛부대의 경우 2013년 3월 첫 파견이 있었으나, 국제연합과의 MOU 체결이 지연되어 인건비와 수송비에 관한 비용만 보전받았고, 2016년 12월에 MOU가 체결되어 장비 및 운영비는 2017년부터 정산되고 있기 때문이라고 설명함.

이로 인해 2017년에 처음으로 최초 파견시('13년)부터 2015년까지의 장비 및 운영비 소급분 110억 690만원을 보전¹⁹⁾ 받았고, 2018년에는 2016년 이후의 장비 및 운영비 경비를 소급하여 보전받고 있어 평균 보전율이 상승하였다고 설명함.

한편 외교부에 따르면, 한빛부대는 남수단의 환경과 공병부대의 특성상 경비보전율을 높이는 데 제약이 있음.

첫째, 남수단은 내륙국가이자 도로·공항 등 교통인프라가 매우 열악

18) 참고로, 제354회 국회(정기회) 제3차 외교통일위원회 법안심사소위원회(2017.11.21.) 시에도 한빛부대의 파견비용 보전비율 제고방안 마련 필요성이 지적된 바 있음.

19) 그 결과 2017년도에는 보전율이 82.8%로 일시적으로 급상승하였음.

하여 경비 보전 제외 항목인 주둔지 공사비용, 재보급 수송비가 여타 지역 대비 높게 소요되고,

둘째, 남수단의 지리·기후, 열악한 인프라 등으로 인해 장비손실이 상대적으로 빈번히 발생할 수밖에 없는데, 장비 손실에 따른 장비 교체획득비는 장비운영비와 달리 경비 보전 대상이 아니어서 보전율을 낮추는 원인 중의 하나로 작용하고 있다고 함.

마. 종합의견

파견연장 동의안과 관련하여, 2025년 10월 현재 한빛부대 임무지역인 보르(Bor)를 포함한 남수단 정세는 비교적 안정적으로 유지되고 있으며, 부대 안전과 관련한 특별한 사정 변경은 확인되지 않음.

남수단 정부 및 현지 주민, 그리고 국제사회는 한빛부대의 활동성과를 높이 평가하며 지속적인 주둔을 요청하고 있음. 특히 한빛부대가 주보급로 및 공항 보수, UNMISS 주둔지 보수 등 공병임무를 성실히 수행하고, 민군협력(CIMIC) 활동을 통해 지역사회에 실질적 기여를 하고 있다는 점에서, 남수단 정부와 UNMISS 사령부 모두로부터 모범적 부대로 평가받고 있음.

파견연장은 우리나라가 국제연합 평화유지활동(PKO) 등 국제사회의 핵심활동에 지속적으로 기여함으로써 국제연합 내 발언권과 위상을 강화하고, 한 - 남수단 협력 심화 및 연합·공병작전 수행을 통한 우리

군의 실질적 역량 제고에도 기여할 것으로 판단됨.

이러한 점을 종합적으로 고려할 때, 한빛부대의 파견연장에 대한 동의 필요성이 인정된다고 하겠음. 다만, 정부는 국익 제고 차원에서 파견국 정세 변화와 부대 안전 확보, 파견기간의 적정성 및 경비보전을 개선 등에 대한 면밀한 검토를 지속할 필요가 있음.

4. 대체토론의 요지

없음.

5. 소위원회 심사내용

파견지역 현지 주민 및 각 파견국 정부, 그리고 국제사회가 우리나라 파견부대의 성과를 높이 평가하여 지속적인 주둔을 요청하고 있는 점을 고려하고, 파견부대의 성공적인 임무수행이 우리의 국제 위상 제고에 기여할 것으로 보아 원안대로 의결함.

6. 찬반토론의 요지

없음.

7. 심사결과

원안가결

8. 소수의견의 요지

없음.

※ 심사보고서 붙임서류 :

국군부대의 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」 파견연장 동의안

국군부대의 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」 파견연장 동의안

의안 번호	13440
----------	-------

제출연월일 : 2025. 10. 1.

제출자 : 정 부

제안 이유

국제연합 회원국으로서 국제연합의 국제평화유지 노력에 적극 동참하고, 남수단 공화국의 평화 정착 및 재건 지원에 기여하기 위하여 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」에 파견되어 활동 중인 국군부대의 파견기간을 연장하려는 것임.

주요 골자

- 가. 2013.3.31.부터 파견되어 2025.12.31.까지 연장된 국군부대의 파견기간을 2026.1.1.부터 2026.12.31.까지 1년간 연장함.
- 나. 국군부대의 임무는 남수단 공화국 평화 정착 및 재건(공병) 지원, 인도주의적 활동 등임.
- 다. 국군부대에 대한 지휘권 및 법적 지위에 관하여는 국제연합 평화유지 활동에 적용되는 원칙에 따르도록 함.
- 라. 국군부대 파견에 따른 소요경비(所要經費)는 우리 정부 예산에서 먼저 지출하고 추후 국제연합으로부터 일부 보전 받음.

참고사항

- 가. 관련법령 : 헌법 제5조 제1항, 제60조 제2항, 제89조 제6호 및 「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」 제8조
- 나. 예산조치 : 2026년 국방부 예산안에 반영

국군부대의 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」 파견연장 동의안

「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」에 파견되어 활동 중인 국군부대 (남수단 재건지원단 : 한빛부대)의 파견기간을 2026년 1월 1일부터 2026년 12월 31일까지 1년간 연장하는 것을 헌법 제60조 제2항 및 「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」 제8조의 규정에 의하여 동의한다.

1. 파견연장 필요성

- 국제연합, UNMISS, 남수단 정부 등은 한빛부대의 활동성과를 높이 평가하면서 우리부대의 파견연장 요청
- 한빛부대는 성공적 임무수행을 통해 국제평화를 선도하는 국가로서 우리나라의 위상 제고 및 한-남수단 관계 발전 등에 기여
- 2024-25년 유엔 안보리 이사국 경험을 바탕으로, 국제평화 및 안보 증진을 위해 유엔 평화유지활동에 대한 지속적 기여 필요

2. 파견경위 및 경과

- 2011. 7. 9. 안보리 결의(1996호)에 의해 「UNMISS」 설치
- 2011. 8. 8. 국제연합, 국군부대의 파견 요청
- 2012. 9.27. 파견동의안 국회 가결
- 2013. 3.31. 한빛부대 파견
- 2013.12.19. 파견연장안 국회 가결(2014. 1. 1. ~ 2014.12.31.)
- 2014.12. 2. 파견연장안 국회 가결(2015. 1. 1. ~ 2015.12.31.)
- 2015.11.30. 파견연장안 국회 가결(2016. 1. 1. ~ 2016.12.31.)
- 2016.11.17. 파견연장안 국회 가결(2017. 1. 1. ~ 2017.12.31.)
- 2017.12. 1. 파견연장안 국회 가결(2018. 1. 1. ~ 2018.12.31.)
- 2018.12. 7. 파견연장안 국회 가결(2019. 1. 1. ~ 2019.12.31.)
- 2019.12.10. 파견연장안 국회 가결(2020. 1. 1. ~ 2020.12.31.)
- 2020.12. 9. 파견연장안 국회 가결(2021. 1. 1. ~ 2021.12.31.)
- 2021.12. 2. 파견연장안 국회 가결(2022. 1. 1. ~ 2022.12.31.)
- 2022.12. 8. 파견연장안 국회 가결(2023. 1. 1. ~ 2023.12.31.)
- 2023.11.30. 파견연장안 국회 가결(2024. 1. 1. ~ 2024.12.31.)
- 2024.11.14. 파견연장안 국회 가결(2025. 1. 1. ~ 2025.12.31.)
- 2025.6.17.-20. 평화유지활동 성과평가단 조사·점검(남수단 방문)

「국제연합 남수단 임무단(United Nations Mission in the Republic of South Sudan)」 개요

- 2011. 7. 9. 남수단 독립과 함께 국제연합 남수단 임무단(UNMISS) 창설 (안보리 결의 제1996호)
- 민간인 보호, 인도적 지원 여건 조성, 인권문제 감시 및 조사, 평화협정 이행 등 지원
- 71개국 총 15,434명 참여중(2025.5.31. 기준)

3. 기본 계획

가. 파견부대 규모 : **300명** 이내(UNMISS 사령부 참모장교 포함)

나. 파견지역 : 국제연합 남수단 임무단(UNMISS) 한국군 임무지역

다. 임 무

- 남수단 공화국 평화 정착 및 재건(공병) 지원
- 인도주의적 활동

라. 파견연장 기간 : **2026.1.1.부터 2026.12.31.까지**

- 단, 우리측 필요시 파견기간 종료 이전이라도 철수 가능(「국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률」 제9조 및 제10조)

마. 지휘권 및 법적 지위

- 국제연합 평화유지활동에 보편적으로 적용되는 원칙에 따르며, 작전수행은 UNMISS 현지 사령관이 통제하고, 기타사항은 우리 합동참모의장이 지휘·감독

바. 소요 예산

- 소요예산(약 256억원)은 2026년 국방부 예산안에 반영
 - 정부 예산에서 먼저 지출하고 추후 국제연합으로부터 일부 보전

「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」 파견 한빛부대 조사활동보고서

1. 조사활동 개요

- 평화유지활동 성과평가단이 한빛부대의 활동성과 및 파견연장 필요성 검토를 위해 남수단 현지를 방문하여 조사·점검
 - ※ 평화유지활동 성과평가단 활동(2025.6.17.-20. 남수단 방문)
 - 구성 : 외교부(국제기구·원자력국 협력관/단장), 국방부, 합동참모본부 관계관, 더불어민주당 평가감사국 부장
 - 주요 활동 : 남수단·UNMISS 주요 인사 및 종글레이 주정부 인사 면담, 파견 부대 활동 보고 청취 등

2. 파견부대 주요 성과

- 한빛부대는 도로·사회기반시설 개보수, UNMISS 기지 보강 등을 통해 UNMISS 활동에 기여
 - ※ 주요 실적
 - UNMISS 공병지원(모듈형 컨테이너 설치, 경계시설 보강, 기지 도로정비 등)
 - 주보급로 보수(2015년 이래 2,800km 신설 및 보수, 남수단 내 인적·물적 교류 활성화)
 - 사회기반시설 재건지원(보르·피보르 공항 보수, 피보르 제방공사 등)
 - UNMISS 6개 공병부대 중 최우수 부대 선정
- 민군협력 활동을 통해 UNMISS의 원활한 임무 수행에 기여하는 한편, 남수단 정부 및 주민들과 긴밀하고 우호적인 관계를 구축
 - ※ 주요 실적
 - 한빛농장 부지 확장 및 구황작물 재배기술·개발경험 전수
 - 한빛 직업학교 개설(농업·전기·배관·양계)
 - 학교·정부기관 대상 장비·물자 공여, 의료기관 대상 의약품·의료물자 공여
 - 한국어·태권도 교실 운영, 6·25 참전국(에티오피아) 초청 보은행사 등 친한화 활동

3. 파견연장 문제

- △국제연합 및 UNMISS, 남수단 정부의 긍정적 평가와 파견연장 요청
△한빛부대 활동성과 △유엔 안보리의 UNMISS 임무 연장 △유엔 평화유지활동에 대한 지속적 기여 필요성 등을 고려, 한빛부대의 파견연장 필요

**국군부대의 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」
파견연장 동의안 비용추계서**

1. 비용추계 요약

가. 재정수반요인

- 국제연합 평화유지활동에 참여하는 병력공여국(파견국) 정부는 국제연합으로부터 소요경비 일부를 보전 받게 되나, 국제연합의 보전을 및 보전시차로 인해 정부예산 소요

**나. 비용추계의 전제 : 국군부대의 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」
파견연장 동의안**

- 파견기간 : 2026.1.1.부터 2026.12.31.까지
- 규모 : 300명 이내

다. 비용추계의 결과

(단위 : 백만원)

구 분 연 도		2026년	2027년 이후	합 계
지출	○ 한빛부대 운영유지비	25,641	-	25,641
	소 계 (a)	25,641	-	25,641
수입	○ 국제연합 경비보전금	13,270	-	13,270
	소 계 (b)	13,270	-	13,270
□ 총 비용 (a-b)		12,371	-	12,371

라. 부대의견 : 지출은 2026년 예산 편성안을 적용하였고, 수입은 국제연합으로부터 받을 경비보전 예상액임.

마. 작성자

작성자 이름	외교부 유엔과장 김남기
연락처	02-2100-7234

2. 비용추계의 상세내역

가. 지출

o 부대운영 / 유지 예산 : 25,641백만원

(단위 : 백만원)

구 분	예 산
계	25,641
해외파견 근무수당	7,705
급 식	1,465
피 복	942
장 비 물 자	3,623
수 송	6,974
위 성 통 신	1,294
시 설	1,553
기타 부대운영	997
민 군 작 전	1,088

나. 수입

o 국제연합으로부터 경비보전 예상액 : 13,270백만원

(단위 : 백만원)

구 분	경비보전 예상액
계	13,270
인 원 경 비	6,426
주 요 장 비	3,829
운 영 유 지	1,696
수 송 비 용	1,319

**국군부대의 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」
파견연장 동의안 재원조달계획서**

1. 부문별 재원분담계획

(단위 : 백만원)

구 분 연 도	2026년	2027년 이후	합 계
☐ 중앙정부	25,641	-	25,641
○ 일반회계	25,641	-	25,641
○ 예 비 비	-	-	-
☐ 지방자치단체	-	-	-
☐ 그 밖의 공공단체	-	-	-
☐ 민 간	-	-	-
☐ 합 계	25,641	-	25,641

2. 재원조달의 구체적인 방안

국군부대의 「국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」 파견연장 동의안에 따른 소요예산은 2026년도 국방부 예산안에 25,641백만원 반영

3. 부대의견 : 없음.

4. 협의사항 : 없음.

5. 작성자

작성자 이름	외교부 유엔과장 김남기
연락처	02-2100-7234