

의안번호	2204853
의 퇴 인	이만희의원
회 답 일	2024. 11. 25.
추계번호	24B4482

임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 비용추계 결과

- (일부추계) 개정안에 따라 한국임업진흥원에 국유임산물(원목)을 무상으로 양여하는 경우, 재정수입 변화는 2025년 1억 700만원 등 2025년부터 2026년까지 2년간 총 2억 1,500만원(연평균 1억 800만원) 이상 감소하는 것으로 추계됨
- 개정안은 한국임업진흥원의 대전 신청사에 소요되는 원목을 무상 제공하는 경우에 대해서만 추계한 것으로 전체 수입감소 규모는 추계된 금액을 상회할 것임

[표 1] 개정안에 따른 재정수입 변화: 2025~2026년

(단위: 백만원)

	2025	2026	합계	연평균
한국임업진흥원의 사업 (안 제29조의3제3항) -국유임산물 무상양여 등	-107	-109	-215	-108

주: 1. 한국임업진흥원 대전 신청사는 2025~2026년간 공사가 진행될 예정이므로, 2년간 원목이 필요한 것으로 가정
2. 구조용집성재(보, 기둥 등) 제작을 위해 국유임산물인 원목을 무상으로 공급하는 것으로 가정
자료: 산림청 및 한국임업진흥원 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제29조의3제3항(한국임업진흥원의 사업)	국가 또는 지방자치단체는 <u>한국임업진흥원의 설립 및 운영에 소요되는 경비의 일부를 예산의 범위에서 출연 또는 지원할 수 있으며, 그 설립 및 운영을 위하여 필요하다고 인정한 때에는 「국유재산법」, 「물품관리법」, 「공유재산 및 물품 관리법」, 「국유림의 경영 및 관리에 관한 법률」에도 불구하고 국유·공유 재산 및 물품, 국유임산물을 한국임업진흥원에 무상으로 양여 또는 대부하거나 사용·수익하게 할 수 있음(제3항)</u>	재량규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
1	안 제29조의3제3항 (한국임업진흥원의 사업)	○	- 산림청 제출자료 참고 - (수입감소, 일부추계) 한국임업진흥원 대전 신청사 건축에 원목(국유임산물) 자재를 무상 제공하는 경우

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계는 한국임업진흥원의 대전 신청사 건립에 소요되는 구조용집성재(보, 기둥 등) 제작을 위해 국유임산물(원목)을 무상 제공하는 경우에 대해서만 추계함
 - 이외에, 향후 한국임업진흥원에 무상 제공하게 될 국유임산물의 종류 및 사용량, 해당 시점에서의 국유임산물 가격 등을 예측하는 데 한계가 있음
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치 적용¹⁾
- 개정안 부칙은 공포한 날부터 시행하도록 규정하고 있고, 한국임업진흥원 대전 신청사 청사 건립사업은 2026년까지 진행될 예정이므로, 추계기간은 2025년부터 2026년까지 2년으로 함

1) 국회예산정책처 전망 명목임금상승률

(2024.10. 기준, 단위: %)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
소비자물가상승률	2.5	2.1	2.0	2.0	2.0	2.0

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 「국유림의 경영 및 관리에 관한 법률」은 산림청장이 재해예방 및 복구 자재, 용재(用材) 가치가 없는 땔감 등 국유임산물을 무상으로 양여할 수 있도록 규정하고 있음²⁾
 - (임산물(林産物)) 목재, 수목, 낙엽, 토석 등 산림에서 생산되는 산물(産物), 그 밖의 조경수(造景樹), 분재수(盆栽樹) 등³⁾
 - (국유임산물) 국유림에서 생산되는 임산물⁴⁾
- 개정안은 「국유림의 경영 및 관리에 관한 법률」에도 불구하고 국유임산물을 한국임업진흥원에 무상으로 양여 또는 대부하거나 사용할 수 있도록 규정하고 있어 수입감소가 예상됨
 - (한국임업진흥원) 임업인의 산림경영정보 및 임산물 생산 유통·정보 지원 등을 통한 산림소득 증대 및 산업화 촉진을 위하여 설립된 기관

2) 「국유림의 경영 및 관리에 관한 법률」 제29조(국유임산물의 무상양여) ①산림청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 국유임산물을 무상으로 양여할 수 있다.

1. 재해예방 및 복구 등을 위한 자재의 공급
2. 재해를 입은 자에게 재해복구에 필요한 건축자재 또는 임산연료(林産燃料)의 공급
3. 용재(用材)가치가 없는 숲가꾸기 산물을 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」에 따른 농업인 등과 「수산업·어촌 발전 기본법」에 따른 어업인 등 농림축산식품부령으로 정하는 자에게 연료용 등 자가소비용으로 공급하려는 경우

②제1항에 따른 국유임산물의 무상양여의 방법, 절차 그 밖에 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정한다.

- 3) 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.
7. “임산물(林産物)”이란 목재, 수목, 낙엽, 토석 등 산림에서 생산되는 산물(産物), 그 밖의 조경수(造景樹), 분재수(盆栽樹) 등 대통령령으로 정하는 것을 말한다.

「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 시행령」 제2조(정의)

⑤ 법 제2조제7호에서 “그 밖의 조경수, 분재수 등 대통령령으로 정하는 것”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다.

1. 조경수·분재수
2. 가지·꽃·열매·생잎·장작·톱밥·나무조각 등 수목의 일부분
3. 대나무류·초본류·덩굴류·이끼류
4. 산림버섯·패
5. 숯(톱밥숯을 포함한다)·수액(수목 또는 대나무를 태워서 얻는 응축액을 포함한다)
6. 합판·단판·섬유판(fiberboard)·집성재·성형재·마루판·목재펠릿 등 「목재의 지속가능한 이용에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 목제품

- 4) 「국유림의 경영 및 관리에 관한 법률」 제21조(국유림의 대부등) ①산림청장은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 보전국유림의 사용을 허가하거나 준보전국유림을 대부할 수 있다. 다만, 보전국유림에 대한 사용허가는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 한정하여 할 수 있다.

5. 국유림에서 생산되는 임산물(이하 “국유임산물”이라 한다)의 매수자가 그 국유임산물을 채취·가공 또는 운반하는 시설용으로 사용하고자 하는 경우

- (법적 근거) 「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률」 제29조의2⁵⁾

※ [참고자료 1] 한국임업진흥원 일반현황 참고

□ 본 추계는 한국임업진흥원은 대전 신청사 건립⁶⁾에 소요되는 구조용집성재(보, 기둥 등) 제작을 위해 국유임산물인 원목을 무상으로 공급하는 것으로 가정하여 추계

- (국유임산물 소요량) 산림청 및 한국임업진흥원에 따르면 구조용집성재 계획 물량은 464m³으로 총 2,088m³ 원목이 필요하다는 의견
 - 구조용집성재 1m³ 제작 시 소요되는 원목량(m³) 4.5m³ 필요
(평균 수율 20% 적용시)
- (원목 매각 단가) 산림청 및 한국임업진흥원에 따르면 국유 원목(낙엽송) 매각 평균 단가는 100,000원/m³(’24년 기준)
 - 이때, 추계기간 동안 원목 매각 단가에 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 적용
- (추계기간) 한국임업진흥원 대전 신청사는 2025~2026년간 공사가 진행될 예정이므로, 2년간 원목이 필요한 것으로 가정

□ 따라서 한국임업진흥원에 제공하는 국유임산물(원목)을 유상으로 매각하는 경우, 매각금액은 다음과 같음

[표 2] 구조용집성재 제작용 원목 매각금액: 2025~2026년

(단위: 백만원)

	2025	2026	합계	연평균
원목 소요량(A, m ³)				
- 구조용집성재 제작용	1,044	1,044	2,088	1,044
원목 매각단가(B, 천원/m ³)	102	104	—	—
매각금액(C=A×B, 백만원)	107	109	215	108

자료: 산림청 및 한국임업진흥원 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- 5) 「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률」 제29조의2(한국임업진흥원의 설립) ① 산림청장은 임업인의 산림 경영정보 및 임산물 생산 유통·정보 지원 등을 통한 산림소득 증대 및 산업화 촉진을 위하여 한국임업진흥원을 설립한다.
- ② 한국임업진흥원은 법인으로 한다.
- ③ 한국임업진흥원의 설립에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- 6) 한국임업진흥원은 대전광역시 유성구 장대동 225-9번지 일원에 신청사 건립사업 진행중
- 사업 추진기간: 2023~2026년
 - 부지면적: 4,701.00m²
 - 추정공사비: 35,700백만원(부가세 포함)
- (자료: 한국임업진흥원 신청사 건립 기본 및 실시설계 용역 과업지시서, 2023.12.)

- 추계결과, 한국임업진흥원에 국유임산물(원목)을 무상으로 양여하는 경우, 재정수입 변화는 2025년부터 2026년까지 2년간 총 2억 1,500만원 감소하는 것으로 추계됨⁷⁾

[표 3] 한국임업진흥원에 국유임산물(원) 무상공급에 따른 재정수입 변화: 2025~2026년
(단위: 백만원)

	2025	2026	합계
국유임산물 무상 양여	-107	-109	-215

주: 1. 한국임업진흥원 대전 신청사는 2025~2026년간 공사가 진행될 예정이므로, 2년간 원목이 필요한 것으로 가정
2. 구조용집성재(보, 기둥 등) 제작을 위해 국유임산물인 원목을 무상으로 공급하는 것으로 가정
자료: 산림청 및 한국임업진흥원 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

7) 참고로 산림청에 따르면 구조용집성재 제작을 위해 국유임산물을 무상으로 공급하는 경우, 구조용집성재 제작 단가를 낮출 수 있어 국고를 절감할 수 있다는 의견임

※ [참고자료 2] 국유임산물 무상 제공에 따른 국고 절감액 규모(한국임업진흥원 대전 신청사 건립시) 참고

IV. 부대의견

- 본 추계는 개정안의 다른 재정수반요인에 대해서는 추계가 곤란하여 일부 재정수반요인에 대해서만 추계한 것으로 전체적인 재정소요액은 추계된 금액을 상회할 것임

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	배아형

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료 1] 한국임업진흥원 일반현황

(산림청 제출자료)

1. 설립목적 및 연혁

□ 설립 목적

임업인의 산림경영정보 및 임산물 생산·유통·정보 지원 등을 통한
산림소득 증대 및 산업화 촉진

□ 주요 연혁

- ('11. 7. 25.) 「임업 및 산촌진흥 촉진에 관한 법률」 개정
* ‘한국임업진흥원’ 설립 근거 마련(제29조의2)
- ('12. 1. 26.) 한국임업진흥원 개원
- ('12. 5. 7.) 「공공기관 운영에 관한 법률」에 따른 준정부기관 지정
- ('23. 2. 3.) 「공공기관 운영에 관한 법률」에 따른 기타공공기관 지정

2. 주요 기능

구 분	주 요 사 업
임업진흥법	▸ 임업인의 산림경영정보 및 임산물의 생산·유통 정보에 관한 지원 ▸ 특별관리임산물(산양삼)의 품질관리 및 품질인증 ▸ 임업에 관한 시험·분석·조사·감정 및 기술지원 ▸ 임업연구 성과의 기술사업화 촉진 및 기술이전 ▸ 산림자원 및 입지 조사 설계·평가 ▸ 해외산림자원개발 및 국제산림협력 ▸ 산림탄소상쇄제도의 운영·관리 및 산림분야 탄소배출권 확보 ▸ 임업·산촌 분야 고용 창출 및 창업 활성화를 위한 지원 ▸ 임산물 홍보 및 판매촉진에 관한 지원
목재이용법	▸ 목재제품 규격·품질검사, 안전성평가, 신기술지정
석재산업법	▸ 석재산업 실태조사, 우수사업자 인증, 진흥지구 타당성 조사 지원
산림보호법	▸ 산림병해충 예찰, 방제품질 모니터링, 교육 및 홍보
소나무재선충병 방제특별법	▸ 재선충병 등의 발생현황 모니터링 및 통계관리 ▸ 재선충병 등의 발생추이 분석 및 예측 ▸ 재선충병 등의 방제 품질 관리 모니터링 ▸ 재선충병 등에 관한 예비관찰·방제의 교육 및 홍보

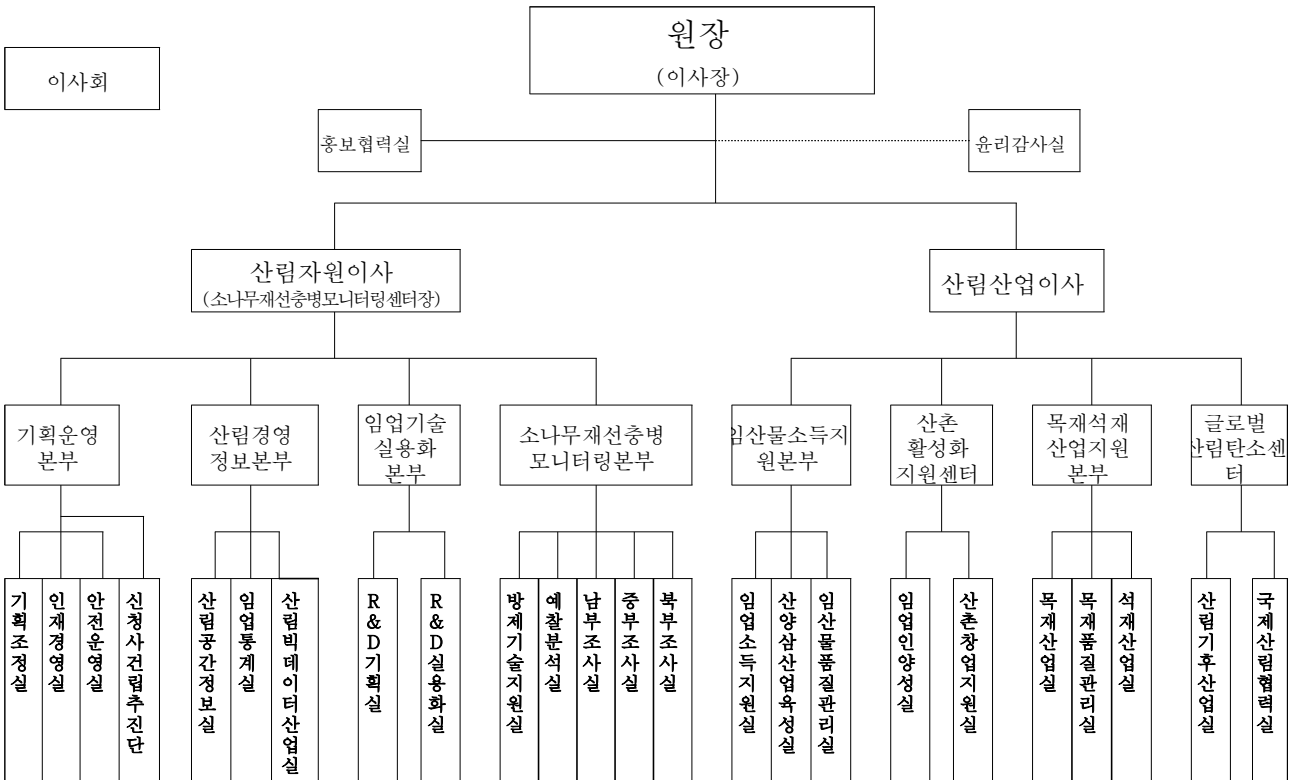
3. 정원 및 조직

□ (정원) 267명

(단위 : 명)

총계	임원		직원						
	이사장	상임이사	계	1급	2급	3급	4급	5급	공무직
267	1	2	264	9	25	47	83	17	83

□ (조직) 6본부, 2센터, 25실, 1단



4. 2024년도 예산

(단위 : 백만원)

수입		지출	
국고보조금	28,566	사업비	82,630
수탁사업	71,614	인건비	16,374
해외조립사업	124	경상경비	2,604
자체수입	3,539	시설비	2,827
기타수입	1,036	예비비	255
지방이전 수입	35,678	기타지출	189
		한국임업진흥원 신청사 설립(자부담)	35,678
계	140,557	계	140,557

[참고자료 2] 국유임산물 무상 제공에 따른 국고 절감액 규모
(한국임업진흥원 대전 신청사 건립시)

(산림청 및 한국임업진흥원 제출자료)

□ 국유임산물 무상 제공에 따른 국고 절감액 규모

<개정안에 따른 국고절감액 규모: 2025~2026년>

(단위: 개소, 백만원/개소, 백만원)

산출내역(예시)		2025	2026	합계
한국임업진흥원 대전 신청사 건립	국유임목 매각 수입(A)	104 ¹⁾	104 ¹⁾	208
	무상 양여 시 공사비 절감액(B)	136 ²⁾	136 ²⁾	272
	국고절감액 (C=B-A)	32	32	64

주: 1. 물량: 한국임업진흥원 신청사 건립에 소요되는 **구조용집성재 계획 물량은 464m³으로 총 2,088m³ 원목** 필요

－ 국유 원목량(m³): **구조용집성재 1m³×4.5m³** [구조용집성재 1m³ 제작 시 소요되는 원목량 (m³) 4.5m³ 필요(평균 수율 20% 적용 시)]

2. 단가

－ 원목(낙엽송) 매각 단가: 산림청 국유 원목 매각 시 평균 단가 100,000원/m³

－ 구조용집성재 제작 단가: '24년 10월 기준 3,300,000원/m³

－ 원목 제공(무상 양여) 시 구조용집성재 제작 단가: **2,713,000원/m³**(3,300,000원/m³ 보다 **587,000원/m³ 절감**) 예상

1) 2,088m³(원목) × 100,000원(원목 낙엽송 매각 단가) × 50%(공사 기간 2년 시 50%씩 사용)

2) 464m³ (구조용집성재 계획 물량) × 587,000원(원목 제공시 제작 단자 절감액) × 50%(공사 기간 2년 시 50%씩 사용)

자료: 산림청 및 한국임업진흥원 제출자료