

2025년도 예산안 검 토 보 고 서

산 립 청 소 관

2024. 11.

농림축산식품해양수산위원회
전 문 위 원 임 재 금

목 차

I. 예산안 개요	1
1. 총 괄	1
가. 총수입·총지출	1
나. 세입·세출예산안	3
다. 회계간 재정구조	5
2. 2025년도 산림청 소관 세부사업 주요 변동내역	6
가. 2024년 신규사업 내역	6
나. 2023년 종료사업 내역	7
3. 2025년도 산림청 소관 예산안 주요 특징	8
II. 예산안 총괄 분석	12
1. 수입 관련	12
2. 지출 관련	14
III. 회계별 검토	25
1. 일반회계	25
가. 개 요	25
나. 주요사업별 검토의견	31
(1) 총액인건비 기본경비 : 자체교육을 위한 초빙강사료 편성 부적정 등	31
1) 자체교육을 위한 초빙강사료 편성 부적정	32
2) 총액인건비에 편성된 ‘산림과학연구 학술심포지엄’을 사업비로 이관·편성할	

필요 -----	36
(2) 기타운영비 : 나무의사 자격시험 시험관리비의 중복편성 등 -----	38
1) 나무의사 자격시험 관리비의 중복편성 조정 필요 -----	40
2) 예산안 산출근거에 맞게 포상금(310-03목)으로 편성할 필요 -----	42
(3) 국제산림협력, 산림정책개발, 산림교육치유허성화 : 결산지적사항의 예산안 미반영 -----	45
(4) 국제산림협력, 국제산림협력 공적개발원조(ODA), 산림과학연구(R&D) : 비ODA 사업에 편성된 ODA 성격의 사업을 ODA 사업체계로 이관·편성할 필요 -----	51
(5) 국유림 확보 및 관리 : 내역사업인 ‘무단점유 예방 및 정비’의 집행 소요를 반영하여 적정 수준의 예산안 편성 필요 -----	58
(6) 임업·산림 공익직접지불금 : 지자체 사업관리 전산입력보조 인력의 실제 채용기간을 고려하여 인건비 조정 필요 -----	64
(7) 묘목생산 : 내역사업인 ‘국립양묘기술체험교육관’의 연례적인 집행부진에 대한 관리 철저 -----	69
(8) 산림생물다양성증진 : 석포제련소 주변 산림복원 사업의 재검토 필요 등 ----	75
(9) 산림생물다양성증진 : 사업 목적에 맞는 사업을 추진할 필요 -----	85
(10) 산림생물다양성증진 : ‘수목원 수목유전자원 현황조사’ 예산안 규모의 적정성 검토 필요 -----	90
(11) 산림생물다양성증진 : ‘국립산지생태원 공사감리비’ 등 일부 조정 필요 -----	96
1) 부진한 집행실적을 반영하여 예산안 규모 조정 필요 -----	98
2) 「2025년도 예산안작성지침」을 위반하여 설계비 및 감리비 동시계상 등 -----	99
3) 일관성 없는 비목 편성 -----	101
(12) 산림생물다양성증진 : ‘산림단속선운영’ 예산의 산출근거와 무관한 집행실적을 고려 하여 예산안 조정 필요 등 -----	102
1) ‘산림단속선운영’ 예산의 산출근거와 무관한 집행실적을 고려하여 예산안 조정 필요 -----	104
2) 집행내역에 맞게 예산안 편성 필요 -----	106
(13) 산림복원 : ‘선박용 드론스테이션’의 예산의 중복편성 조정 필요 -----	112
(14) 산림휴양등산증진 : ‘국립보은등산학교 조성’ 사업 등 6개 집행부진 내역 사업들에 대한 사업관리 철저 -----	116

(15) 산림헬기 도입·운영 : 산림헬기 신규도입이 계획기간 내 완료될 수 있도록 철저한 사업 준비 필요	123
(16) 산림헬기 도입·운영 : 산림헬기 가동률 저하를 고려하여 국산헬기 신규도입 대편성 검토 필요	130
(17) 산림헬기 도입·운영 : ‘대형헬기 시뮬레이터 도입’을 위한 차질없는 사업추진 필요 등	135
1) ‘대형헬기 시뮬레이터 도입’을 위한 차질없는 사업추진 필요	136
2) 모의비행훈련장치 교육수요를 반영하여 교육과정 증설 및 교육지원인력 확충 필요	140
(18) 산불방지대책 : 송전탑 CCTV 설치 사업 관련 한국전력공사의 사업과 중복성 및 지자체 유지·관리 비용부담 등 검토 필요	145
(19) 산불방지대책 : 급식비 및 출동여비의 최근 집행실적을 감안한 조정 필요	152
(20) 정원 조성관리 : ‘2026 세종 국제정원도시박람회’의 차질 없는 추진을 위하여 사업기간 등 조정 필요	158
2. 농어촌구조개선특별회계	164
가. 개 요	164
나. 주요사업별 검토의견	168
(21) 목재산업육성 : 목재펠릿 제조시설 확대 및 생산성 증대방안 마련	168
(22) 산림병해충방제 : 나무의사 자격시험 민간위탁비와 운영비 중복편성 조정 필요	174
(23) 산림병해충방제 : ‘소나무재선충병 수종전환’ 예산안 규모의 적정성 검토 및 예산안 산출근거에 맞게 사업명 변경 필요	181
3. 국가균형발전특별회계	188
가. 개 요	188
나. 주요사업별 검토의견	191
(24) 정원도시조성(자율) : 연례적 실적행실적 부진에 대한 예산집행 관리 철저	191

4. 책임운영기관특별회계	197
가. 개 요	197

I. 예산안 개요

1. 총괄

가. 총수입·총지출

□ 산림청의 2025년도 예산안은 일반회계, 3개의 특별회계¹⁾로 구성됨.

□ 산림청 소관 2025년도 예산안 중 총수입은²⁾ 4,275억원으로 전년 예산 대비 △6.3%(287억원) 감소하였음

이를 회계별로 보면 일반회계 985억원, 농어촌구조개선특별회계 3,068억원, 책임운영기관특별회계 222억원 규모임. 성질별로 보면, 재산수입 169억원, 경상이전수입 2,659억원, 재화및용역판매수입 44억원, 관유물매각대 841억원, 융자및전대차관원금회수 341억원, 기업특별회계영업수입 221억원 규모임.

1) 농어촌구조개선특별회계, 지역균형발전특별회계, 책임운영기관특별회계

2) 총수입은 총지출에 대응하는 개념으로, 일반회계의 총계, 특별회계의 총계, 기금(금융성기금과 재정성기금 중 외국환평형기금 제외)의 총계를 모두 더한 뒤, 회계 간 내부거래수입, 기금 간 내부거래수입, 회계와 기금 간 내부거래수입, 각 회계와 기금의 보전수입을 차감하여 산출함. 여기서 내부거래수입이란, 어느 회계나 기금이 다른 회계나 기금으로부터 넘겨받은 수입으로, 차입이나 예수와 같이 빌리는 경우와 전입과 같이 무상으로 얻는 경우가 있는데, 회계·기금 간 내부거래를 중복 계상하여 실제 수입을 과다 계상하게 되므로 총수입 산출 시에는 내부거래를 제외하게 됨. 보전수입은 어느 회계나 기금 입장에서 자체수입이나 내부거래수입으로 조달하지 못해 민간으로부터 빌리거나(국채발행 또는 차입) 남는 돈을 민간에 빌려주었다가 회수(여유자금 회수)하는 경우를 의미함.

【 산림청 소관 2025년도 총수입 】

(단위 : 백만원, %)

회계	2023년도 결산	2024년도 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
- 일반회계	74,968	97,004	98,504	1,500	1.5
- 농어촌구조개선특별회계	276,914	338,130	306,760	△31,370	△9.3
- 에너지및자원사업특별회계	1,543	-	-	-	-
- 지역균형발전특별회계	1,136	-	-	-	-
- 책임운영기관특별회계	22,066	21,108	22,199	1,091	5.2
합 계	376,627	456,242	427,463	△28,779	△6.3

□ 산림청 소관 2025년도 예산안 중 총지출은³⁾ 2조 6,246억원으로 전년 예산 대비 0.5%(120억원) 증가하였음.

이를 회계별로 보면 일반회계 1조 4,852억원(1.4%, 209억원), 농어촌구조개선특별회계 6,717억원(△4.1%, △288억원), 지역균형발전특별회계 3,973억원(5.6%, 210억원), 책임운영기관특별회계 704억원(△1.6%, △11억원) 규모임. 경비별로 보면, 전년 본예산 대비 인건비가 1.0%(16억원) 증가한 1,639억원, 기본경비는 4.5%(15억원) 증가한 353억원, 주요사업비는 0.4%(89억원) 증가한 2조 4,254억원 규모임.

3) 총지출은 예산과 기금(금융성기금과 계정성기금 중 외국환평형기금 제외)의 총계에서 회계·기금 간 내부거래뿐 아니라 재정수지를 보전해 주는 역할을 수행하는 국채발행이나 차입 등 보전거래를 제외하여 산출함(총지출 = 총계(일반회계 + 특별회계 + 기금) - 내부거래지출 - 보전지출).

【 산림청 소관 2025년도 총지출 】

(단위 : 백만원, %)

회계·기금	2023년도 결산	2024년도 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
- 일반회계	1,399,145	1,464,308	1,485,227	20,919	1.4
- 농어촌구조개선특별회계	769,568	700,430	671,648	△28,782	△4.1
- 지역균형발전특별회계	302,993	376,292	397,328	21,036	5.6
- 책임운영기관특별회계	64,885	71,561	70,415	△1,146	△1.6
합 계	2,536,591	2,612,591	2,624,618	12,027	0.5

나. 세입·세출예산안

- 산림청 소관 2024년도 총계 기준 세입예산안은 1조 1,460억원으로
전년 대비 △0.9%(△105억원) 감소한 규모이며, 일반회계 985억원,
농어촌구조개선특별회계 9,756억원, 책임운영기관특별회계 719억원임.

【 산림청 소관 2025년도 세입예산안 】

(단위 : 백만원, %)

회계·기금	2023년도 결산	2024년도 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
- 일반회계	74,968	97,004	98,504	1,500	1.5
- 농어촌구조개선특별회계	1,030,386	986,698	975,596	△11,102	△1.1
- 에너지및자원사업특별회계	1,543	-	-	-	-
- 지역균형발전특별회계	1,136	-	-	-	-
- 책임운영기관특별회계	81,779	72,842	71,920	△922	△1.3
합 계	1,189,812	1,156,544	1,146,020	△10,524	△0.9

※ 총계기준

□ 산림청 소관 2025년도 총계 기준 세출예산안은 3조 6,406억원으로 전년 예산 대비 1.7%(603억원) 증가한 규모이고, 일반회계 2조 1,958억원, 농어촌구조개선특별회계 9,756억원, 지역균형발전특별회계 3,973억원, 책임운영기관특별회계 719억원임.

【 산림청 소관 2025년도 세출예산안 】

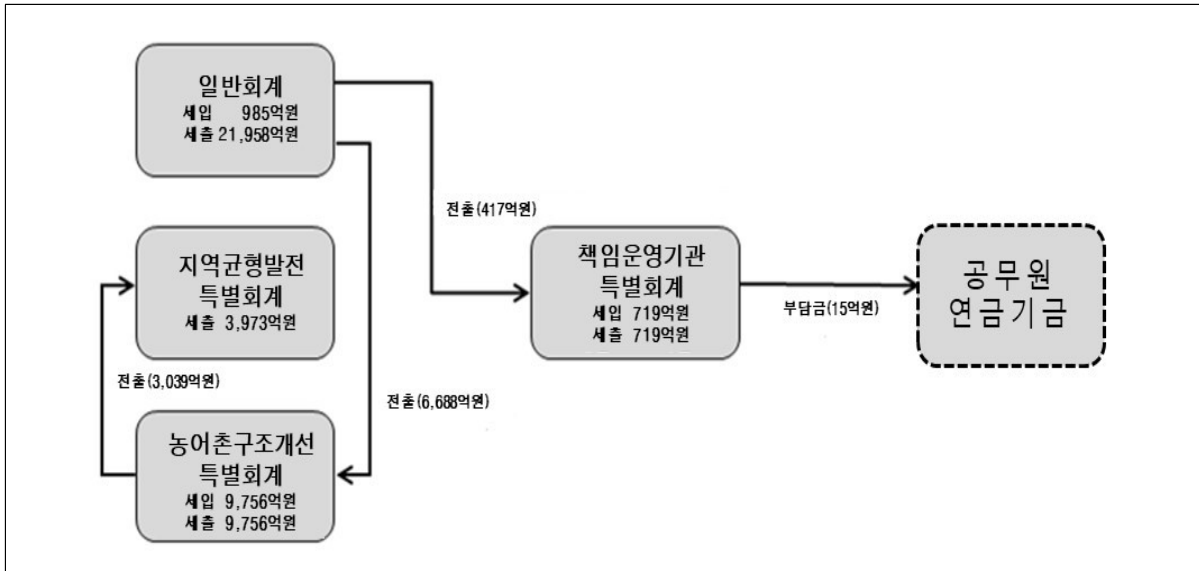
(단위 : 백만원, %)

회계·기금	2023년도 결산	2024년도 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
일반회계	2,016,743	2,144,531	2,195,770	51,239	2.4
농어촌구조개선특별회계	1,015,475	986,698	975,596	△11,102	△1.1
지역균형발전특별회계	302,993	376,292	397,328	21,036	5.6
책임운영기관특별회계	66,243	72,842	71,920	△922	△1.3
합 계	3,401,454	3,580,363	3,640,614	60,251	1.7

※ 총계기준

다. 회계간 재정구조

【 2025년도 산림청 회계간 재정구조 】



□ 산림청의 재정구조는 일반회계, 3개의 특별회계로 구성되어 있음.

2025년도 산림청 소관 회계간 전출 등의 내역을 보면, 일반회계에서 농어촌구조개선특별회계, 책임운영기관특별회계에 각각 6,688억원, 417억원을 전출하고, 농어촌구조개선특별회계에서 지역균형발전특별회계로 3,039억원을 전출하며, 책임운영기관특별회계에서 공무원연금부담금으로 15억원을 전출할 계획임.

2. 2025년도 산림청 소관 세부사업 주요 변동내역

가. 2025년 신규사업 내역

- 2025년 산림청 예산안 중 신규사업은 산사태 현장대응 기술개발(R&D) 등 총 7개로, 375억원이 편성되었음.

【 산림청 소관 2025년도 신규사업 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'25년 예산안	사 업 내 용
합 계 (7개 사업)	37,544	
▪ 산사태 현장대응 기술개발(R&D)	4,445	산사태 스마트 대피 및 복구지원 기술개발
▪ 디지털 기반 산림 우수종자 생산공급 기술개발(R&D)	1,649	디지털 기술을 활용한 고품질 산림종자 생산 및 공급 현안연구
▪ 단기소득임산물 첨단 푸드테크 기술개발(R&D)	1,000	청정임산물의 생산제조 및 케어푸드 기술 개발
▪ 국산목재 목조건축 실연(자율)	21,320	국산목재를 활용한 목조건축 조성을 통한 탄소저장량 증진 및 탄소배출 대체 사업
▪ 국산목재 목조건축 실연(세종)	250	
▪ 정원도시 조성(자율)	8,580	정원을 기반으로 한 생활환경개선, 지역주민들의 삶의 질 향상을 통해 지방소멸 대응 및 지역균형발전 도모
▪ 정원도시 자율(세종)	300	

나. 2024년 종료사업 내역

- 2025년 산림청 예산안 중 2024년 본예산 대비 종료 예정인 사업은 기후영향 적응연구(R&D), 국립 지덕권 산림치유원 조성 2개 사업으로, 2024년 해당 사업에 편성되었던 예산액은 총 129억 2,800만원이었음.

【 산림청 소관 2024년도 종료사업 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'24예 산
합 계 (2개 사업)	12,928
▪ 기후영향 적응연구(R&D)	4,000
▪ 국립 지덕권 산림치유원 조성	8,928

3. 2025년도 산림청 소관 예산안 주요 특징

- 2025년도 산림청 소관 예산안은 ① 산림재난(산불·산사태·산림병해충) 대응, ② 임업인·목재산업체 지원 강화를 통한 산림산업 활성화, ③ 산림을 통한 기후변화 대응 강화, ④ 산림교육·휴양·치유 활성화로 국민복지 증진, ⑤ 국제산림협력 확대, ⑥ 산림행정 기반 강화에 중점을 두고 편성되었음.
- 2025년도 산림청 소관 예산안의 총지출 규모는 2조 6,246억원으로 2024년 본예산 2조 6,126억원 대비 0.5%(120억원) 증가하였음.

【 2025년도 산림청 예산안의 총지출 규모 】

(단위: 억원)

구 분	'24예산(A)	'25예산안(B)	증 감 (B-A)	
				%
산림청 총지출	26,126	26,246	120	0.5

부문별로는 산림재난 대응 부문은 0.9%, 산림산업 활성화 부문은 0.2%, 기후변화 대응 부문은 2.1%, 국민복지 증진 및 산림행정지원은 0.3%, 1.7% 각각 증가한 반면, 국제산림협력 부문은 △1.8% 감소하였고, 완료·이관사업으로 △149억원 감소하였음.

【 2025년도 산림청 예산안 회계별·부문별 총지출 규모 】

(단위 : 억원)

구 분		'24예산 (A)	'25예산안 (B)	전년대비 증감	
				(B-A)	%
총 지 출		26,126	26,246	120	0.5
회 계 별	○ 일 반 회 계	14,643	14,852	209	1.4
	○ 농 특 회 계	7,004	6,717	△287	△4.1
	○ 지 특 회 계	3,763	3,973	210	5.6
	○ 책 특 회 계	716	704	△12	△1.7
부 문 별	○ 산림재난 대응	8,497	8,575	78	0.9
	○ 산림산업 활성화	5,376	5,388	12	0.2
	○ 기후변화 대응	6,014	6,140	126	2.1
	○ 국민복지 증진	2,670	2,679	9	0.3
	○ 국제산림협력	419	411	△8	△1.8
	○ 산림행정지원	3,001	3,053	52	1.7
	※ 완료·이관사업(세부사업 기준)	149	-	△149	순감

□ 신규 R&D사업은 산사태 현장대응 기술개발 등 총 3개로 70억 9,400만원이 편성되었고, 2024년 본예산 사업 중 종료 예정인 R&D 사업은 기후영향·적응연구 1개로, 2024년 예산액은 40억원이었음.

【 2025년도 산림청 R&D 예산 】

(단위 : 억원)

구 분	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증감	
			(B-A)	%
총 계	132,003	140,837	8,834	6.7
주요 R&D	104,139	112,667	8,528	8.2
산림생물종연구	14,350	15,680	1,330	9.3
산림과학연구	41,000	42,368	1,368	3.3
농림위성 융합 지능형 산림특화정보 기반연구	5,595	6,596	1,001	17.9
기상이변 대응 새로운 밀원수종 개발로 꿀벌 보호 및 생태계 보전	900	1,100	200	22.2
산림분야 재난·재해의 현안해결형 연구개발	6,333	6,244	△89	△1.4
스마트 산림경영 혁신성장 기술 개발	4,079	3,039	△1,040	△25.4
산림생물소재 활용 기반 기술개발	4,050	4,583	533	13.1
(신규)산사태 현장대응 기술개발	-	4,445	4,445	순증
(신규)디지털 기반 산림 우수종자 생산 공급 기술개발	-	1,649	1,649	순증
(신규)단기소득임산물 첨단 푸드테크 기술개발	-	1,000	1,000	순증
농림해양기반스마트헬스케어기술개발및확산	750	675	△75	△10.0
다부처 국가생명연구자원 선진화 사업	1,800	1,900	100	5.5
차세대중형위성개발(농림위성)	2,790	2,800	10	0.4
목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발	4,749	4,353	△396	△8.4
[기금]국산재 활용 한국형 목구조물 혁신 기술개발	2,000	2,667	667	33.3

구 분	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증감	
			(B-A)	%
고성능 목재수확 기계장비 개발	2,000	2,667	667	33.3
산림산업 현장 맞춤형 인재양성	3,475	4,633	1,158	33.3
[기금]산림부문탄소중립추진기반및실증기술연구	6,268	6,268	-	-
(종료)기후영향·적응연구	4,000	-	△4,000	순감
일반 R&D	27,864	28,170	306	1.1
국립산림과학원 인건비	22,386	22,832	446	2.0
국립산림과학원 기본경비	3,372	3,276	△96	△2.8
열대·아열대 임업기술개발 공적개발원조(ODA)	300	300	-	-
한국임업진흥원 기획평가관리	1,806	1,762	△44	△2.4

자료 : 산림청

II. 예산안 총괄 분석

1. 수입 관련

- 산림청의 2025년도 예산안 총수입⁴⁾은 4,275억원이며, 2021년~2023년 결산 결과 2023년을 제외하고 매년 예산안에 비하여 실제 수입이 많았던 것으로 나타남.

【 산림청 총수입 예산안 대비 실제 수입 】

(단위 : 백만원)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년안
예산안 총수입	386,032	399,004	420,338	456,242	427,463
실제 수입(결산)	499,791	506,771	373,948	-	-

자료 : 산림청

- 2025년도 농어촌특별세 세입 예산안은 3,068억원으로 산림청 전체 총수입의 71.8%를 차지하고 있음.

4) 총수입은 총지출에 대응하는 개념으로, 일반회계의 총계, 특별회계의 총계, 기금(금융성기금과 재정성 기금 중 외국환평형기금 제외)의 총계를 모두 더한 뒤, 회계 간 내부거래수입, 기금 간 내부거래수입, 회계와 기금 간 내부거래수입, 각 회계와 기금의 보전수입을 차감하여 산출함. 여기서 내부거래수입이란, 어느 회계나 기금이 다른 회계나 기금으로부터 넘겨받은 수입으로, 차입이나 예수와 같이 빌리는 경우와 전입과 같이 무상으로 얻는 경우가 있는데, 회계·기금 간 내부거래를 중복 계상하여 실제 수입을 과다 계상하게 되므로 총수입 산출 시에는 내부거래를 제외하게 됨. 보전수입은 어느 회계나 기금 입장에서 자체수입이나 내부거래수입으로 조달하지 못해 민간으로부터 빌리거나(국채발행 또는 차입) 남는 돈을 민간에 빌려주었다가 회수(여유자금 회수)하는 경우를 의미함.

【 농어촌특별세 세입 예산안 대비 실제 수입 】

(단위 : 백만원)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년안
농특세 세입 예산안	278,786	284,970	307,876	338,130	306,760
농특세 실제 수입(결산)	349,949	389,368	276,914	-	-

자료 : 산림청

- 2025년도 산림청 총수입은 2024년도 대비 △6.3% 감소하였으며, 이 중 농어촌특별세 세입예산안은 2024년도에 비하여 △3,137억원 감소(△9.3%)하여 산림청 총수입 감소율보다 높은 것으로 나타남.

【 예산안 총수입 대비 농어촌특별세 세입 예산안 】

(단위 : 백만원)

구분	2024년(A)	2025년안(B)	증감액(B-A)	증감률(B-A/A)
예산안 총수입	456,242	427,463	△28,779	△6.3
농특세 세입 예산안	338,130	306,760	△31,370	△9.3

자료 : 산림청

- 이에 따라 총수입에서 농어촌특별세 세입이 차지하는 비중은 2024년보다 소폭 감소(74.1%→71.8%)하였음.

【 산림청 총수입 중 농어촌특별세 세입 비중 추이 】

(단위 : %)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년안
비중	72.3	72.2	71.4	73.2	74.1	71.8

자료 : 산림청

2. 지출 관련

□ 2025년도 정부 총지출(안)⁵⁾은 677.4조원으로 2024년도 예산에 비하여 3.2% 증가하였으며, 2025년도 산림청의 총지출은 2조 6,246억원으로 2024년도 예산에 비해 0.5% 증가하였음.

정부 총지출 중 2025년도 산림청 총지출이 차지하는 비율은 2024년도에 비해 소폭 감소(0.4% → 0.39%)하였음.

【 정부 총지출 중 부처별 비율 】

(단위 : 억원, %)

구 분	2024년 예산 (본예산)	2025년 예산안	비율	
			2024 예산	2025 예산안
총지출	6,566,182	6,774,108	100.0	100.0
5·18민주화운동 진상규명조사위원회	69	0	0.00	0.00
감사원	1,462	1,508	0.02	0.02
개인정보보호위원회	654	646	0.01	0.01
경찰청	129,907	135,364	1.98	2.00
고용노동부	336,825	353,661	5.13	5.22
고위공직자범죄수사처	207	253	0.00	0.00
공정거래위원회	1,584	1,634	0.02	0.02
과학기술정보통신부	186,213	190,178	2.84	2.81
관세청	6,624	6,583	0.10	0.10
교육부	957,888	1,048,767	14.59	15.48
국가교육위원회	103	106	0.00	0.00
국가보훈부	64,057	64,814	0.98	0.96
문화재청	13,659	13,878	0.21	0.20
국가인권위원회	413	424	0.01	0.01
국가정보원	8,921	9,310	0.14	0.14
국무조정실 및 국무총리비서실	6,604	6,747	0.10	0.10
국민권익위원회	1,116	1,054	0.02	0.02
국방부	433,523	451,769	6.60	6.67
국세청	19,512	20,040	0.30	0.30

5) 총지출은 예산과 기금(금융성기금과 계정성기금 중 외국환평형기금 제외)의 총계에서 회계·기금 간 내부거래뿐 아니라 재정수지를 보전해 주는 역할을 수행하는 국채발행이나 차입 등 보전거래를 제외하여 산출함(총지출 = 총계(일반회계 + 특별회계 + 기금) - 내부거래지출 - 보전지출).

구 분	2024년 예산 (본 예산)	2025년 예산안	비율	
			2024 예산	2025 예산안
국토교통부	609,439	582,161	9.28	8.59
국회	7,677	7,762	0.12	0.11
금융위원회	15,031	17,409	0.23	0.26
기상청	4,482	4,698	0.07	0.07
기획재정부	407,195	423,988	6.20	6.26
농림축산식품부	183,392	187,496	2.79	2.77
농촌진흥청	10,974	10,616	0.17	0.16
대법원	21,738	23,127	0.33	0.34
대통령경호처	1,341	1,391	0.02	0.02
대통령비서실 및 국가안보실	1,031	1,040	0.02	0.02
문화체육관광부	69,545	71,214	1.06	1.05
민주평화통일자문회의	350	358	0.01	0.01
방송통신위원회	491	505	0.01	0.01
방위사업청	176,432	180,607	2.69	2.67
법무부	43,640	44,774	0.66	0.66
법제처	454	463	0.01	0.01
병무청	4,119	4,732	0.06	0.07
보건복지부	1,223,779	1,256,565	18.64	18.55
산림청	26,126	26,246	0.40	0.39
산업통상자원부	115,188	115,010	1.75	1.70
새만금개발청	477	1,128	0.01	0.02
소방청	3,404	3,311	0.05	0.05
식품의약품안전처	7,182	7,489	0.11	0.11
여성가족부	16,861	17,769	0.26	0.26
외교부	41,905	43,194	0.64	0.64
우주항공청	0	9,614	0.00	0.14
원자력안전위원회	1,360	1,488	0.02	0.02
인사혁신처	266,541	284,888	4.06	4.21
재외동포청	1,067	1,071	0.02	0.02
조달청	2,425	2,466	0.04	0.04
중소벤처기업부	149,497	152,920	2.28	2.26
중앙선거관리위원회	8,572	3,635	0.13	0.05
진실·화해를위한과거사정리위원회	167	169	0.00	0.00
질병관리청	6,488	4,921	0.10	0.07
통계청	4,253	5,628	0.06	0.08
통일부	10,965	10,554	0.17	0.16
특허청	5,485	5,641	0.08	0.08
해양경찰청	18,967	19,923	0.29	0.29
해양수산부	66,879	67,837	1.02	1.00
행정안전부	724,474	720,872	11.03	10.64
행정중심복합도시건설청	1,348	2,288	0.02	0.03
헌법재판소	568	585	0.01	0.01
환경부	135,534	139,819	2.06	2.06

자료 : 디지털예산회계시스템 자료를 바탕으로 재구성

□ 정부 총지출 중 산림청이 차지하는 비중은 2020년에 0.43%, 2021년에 0.45%였으나, 2022년 이후부터 0.39~0.40%를 유지하고 있음.

【 정부 총지출 중 산림청 비중 추이 】

(단위 : %)

구분	2020	2021년	2022년	2023년	2024	2025년안
비중	0.43	0.45	0.39	0.39	0.40	0.39

자료 : 산림청

□ 2025년도 예산안의 12대 분야별 재원 배분 규모를 보면, 보건·복지·고용 분야가 249조원으로 가장 크고, 다음 일반·지방행정(111.3조원), 교육(98.5조원) 등의 순서로 나타나고 있음.

2024년 본예산 대비 증가율은 R&D(12.1%), 보건·복지·고용(4.8%), 환경(4.0%) 등의 순으로 높고, 전년 대비 총지출 규모가 감소한 분야는 SOC(△3.4%) 분야임.

농림·수산·식품 분야의 2025년 예산안은 25.9조원으로, 2024년도에 비하여 2% 증가하였음.

【 12대 분야별 재원 배분 】

(단위 : 조원, %)

구 분	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	본예산 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A/A)
1. 보건·복지·고용	237.6	249.0	11.4	4.8
2. 교육	95.2	98.5	3.3	3.5
3. 문화·체육·관광	8.7	8.8	0.1	1.1
4. 환경	12.5	13.0	0.5	4.0
5. R&D	26.5	29.7	3.2	12.1
6. 산업·중소기업·에너지	28.0	28.3	0.3	1.1
7. SOC	26.4	25.5	△0.9	△3.4
8. 농림·수산·식품	25.4	25.9	0.5	2.0
9. 국방	59.4	61.6	2.2	3.7
10. 외교·통일	7.5	7.8	0.3	4.0
11. 공공질서·안전	24.4	25.1	0.7	2.9
12. 일반·지방행정	110.5	111.3	0.8	0.7

자료 : 기획재정부 자료를 바탕으로 재구성

□ 12대 분야의 지난 5년간 증가율을 보면, 환경(13.3%), R&D(11.0%), 일반·지방행정(10.0%) 순으로 높은 증가율을 보였으나, 향후 5년간 증가율은 보건·복지·고용(4.8%), 일반·지방행정(4.5%) 순으로 증가율이 높으며, 12대 모든 분야에서 향후 5년간 증가율이 지난 5년간 증가율보다 낮음.

농림·수산·식품 분야의 지난 5년간 증가율은 5.1%로 12대 분야 중 세 번째로 낮은 증가율을 보였고, 향후 5년간 증가율은 1.4%로 네 번째로 낮은 증가율을 보임.

【 12대 분야 자원배분 변화 】

(단위 : 조원, %)

구분	2019 본예산	2020 본예산	2021 본예산	2022 본예산	2023 본예산	지난 5년간 증가율	2024 본예산	2025 예산안	2026 계획	2027 계획	2028 계획	향후 5년간 증가율
1. 보건 · 복지 · 고용	161.0	180.5	199.7	217.7	226.0	8.8	237.6	249.0	261.0	273.5	286.3	4.8
2. 교육	70.6	72.6	71.2	84.2	96.3	8.1	95.2	98.5	102.1	105.5	108.9	3.4
3. 문화 · 체육 · 관광	7.2	8.0	8.5	9.1	8.6	4.5	8.7	8.8	8.9	9.0	9.1	1.0
4. 환경	7.4	9.3	10.6	11.9	12.2	13.3	12.5	13.0	13.1	13.3	13.4	1.7
5. R&D	20.5	24.1	27.4	29.8	31.1	11.0	26.5	29.7	30.0	30.3	30.5	3.5
6. 산업 · 중기 · 에너지	18.8	37.2	28.6	31.3	26.0	8.4	28.0	28.3	28.6	29.0	29.3	1.1
7. SOC	19.8	23.2	26.5	28.0	25.0	6.0	26.4	25.5	26.0	26.4	26.9	0.4
8. 농림 · 수산 · 식품	20.0	21.5	22.7	23.7	24.4	5.1	25.4	25.9	26.3	26.6	26.8	1.4
9. 국방	46.7	50.2	52.8	54.6	57.0	5.1	59.4	61.6	63.4	65.4	67.1	3.1
10. 외교 · 통일	5.1	5.5	5.7	6.0	6.4	5.8	7.5	7.8	7.9	8.0	8.1	1.9
11. 공공질서 · 안전	20.1	20.8	22.3	22.3	22.9	3.3	24.4	25.1	25.7	26.3	26.8	2.3
12. 일반 · 지방행정	76.6	79.0	84.7	98.1	112.2	10.0	110.5	111.3	118.9	125.4	131.9	4.5

주) 향후 5년간 증가율은 연평균 증가율로 작성

자료 : 기획재정부 자료를 바탕으로 재구성

□ 정부 전체의 의무지출은 365.6조원으로 총지출의 54%를 차지하여, 재량지출보다 더 큰 비중을 차지하고 있으나, 산림청의 의무지출은 0.0005조원으로 산림청 총지출의 0.02%에 불과하여, 정부의 의무지출 비중에 비하여 낮은 수준으로 나타남⁶⁾.

6) 일반적으로 재량지출의 비중이 높을 경우, 정책기조·세수여건 등의 영향이 더 크게 나타날 수 있음.

【 정부와 산림청 의무/재량지출 비율 비교 】

(단위 : 조원, %)

	정부 전체	산림청
총지출	677.4	2.6246
의무지출	365.6	0.0005
(비중)	(54.0)	(0.02)
재량지출	311.8	2.6241
(비중)	(46.0)	(99.98)

자료 : 기획재정부 및 산림청

【 산림청 의무지출 내역 】

(단위 : 백만원, %)

연번	세부사업명	회계/기금	2024년 본예산	2025년 예산안	증가액	증가율
1	건강보험부담금(손익)	책임운영기관 특별회계	465	476	11	2.4

자료 : 산림청

□ 산림청의 의무지출 전망을 살펴보면, 건강보험부담금(손익)의 향후 5년간 증가율은 2.1%로 나타남.

【 향후 5년간 산림청 의무지출 전망 】

(단위 : 백만원, %)

구분	2019 본예산	2020 본예산	2021 본예산	2022 본예산	2023 본예산	지난 5년간 증가율	2024 본예산	2025 예산안	2026 계획	2027 계획	2028 계획	향후 5년간 증가율
건강 보험 부담금 (손익)	377	405	422	436	450	4.5	465	476	490	505	505	2.1

※ 자료 : 산림청

□ 2025년도 산림청 지방자치단체 보조사업 예산안은 1조 1,038억원으로,
2024년도 예산에 비하여 93억원(0.8%) 증가하였으며, 이는 지방자치단체
보조사업 예산이 편성된 32개 부처 중 9번째로 큰 규모임.

【 2025년도 지방자치단체 보조사업 예산안 부처별 내역 】

(단위 : 억원, %)

구분	2024 예산	일반회계(A)		특별회계(B)		기금(C)		합계 (D= A+B+C)
		2025 예산안	A/D	2025 예산안	B/D	2025 예산안	C/D	
보건복지부	536,579	530,569	94.7	15,588	2.8	13,940	2.5	560,097
환경부	76,361	3,477	4.4	69,017	87.0	6,862	8.6	79,356
교육부	52,697	55,010	73.1	20,252	26.9	-	0.0	75,263
국토교통부	69,804	32,372	44.9	30,647	42.5	9,021	12.5	72,039
농림축산식품부	55,169	-	0.0	22,740	40.1	33,932	59.9	56,672
행정안전부	24,553	4,127	23.6	13,362	76.4	-	0.0	17,488
여성가족부	14,491	5,323	34.9	892	5.9	9,017	59.2	15,233
문화체육관광부	12,062	1,606	12.2	4,164	31.6	7,403	56.2	13,173
산림청	10,945	4,672	42.3	6,366	57.7	-	0.0	11,038
해양수산부	10,361	676	6.2	10,094	92.3	165	1.5	10,935
산업통상자원부	7,196	245	3.4	5,019	69.7	1,938	26.9	7,202
국가유산청	6,524	5,936	88.8	282	4.2	470	7.0	6,689
기획재정부	6,342	-	0.0	-	0.0	6,322	100.0	6,322
농촌진흥청	2,223	896	43.4	1,169	56.6	-	0.0	2,065
고용노동부	2,505	854	43.2	1,120	56.7	1	0.1	1,975
중소벤처기업부	1,473	-	0.0	1,658	98.8	20	1.2	1,678
과학기술정보통신부	1,196	33	2.2	1,473	97.8	-	0.0	1,506
식품의약품안전처	745	733	95.0	38	5.0	-	0.0	771
외교부	70	501	100.0	-	0.0	-	0.0	501
법무부	372	1	0.3	-	0.0	386	99.7	387
소방청	237	287	100.0	-	0.0	-	0.0	287
통일부	222	106	92.2	-	0.0	9	7.8	115
대법원	142	112	100.0	-	0.0	-	0.0	112
질병관리청	171	108	100.0	-	0.0	-	0.0	108
새만금개발청	22	93	100.0	-	0.0	-	0.0	93
경찰청	67	27	35.0	50	65.0	-	0.0	77
국가보훈부	106	43	64.3	24	35.7	-	0.0	67
방위사업청	23	30	100.0	-	0.0	-	0.0	30
국무조정실·국무총리비서실	-	8	100.0	-	0.0	-	0.0	8
재외동포청	-	7	100.0	-	0.0	-	0.0	7
행정중심복합도시건설청	4	-	0.0	2	100.0	-	0.0	2
국방부	1	-	0.0	-	0.0	1	100.0	1
진실·화해를위한 과거사정리위원회	5	-	-	-	-	-	-	-
총계	892,667	647,851	68.8	203,957	21.7	89,488	9.5	941,296

※ 자료 : 예산결산특별위원회 자료를 바탕으로 재구성

□ 2025년도 산림청 민간 보조사업 예산안은 1,771억 원으로, 2024년도 예산에 비하여 98억 원(5.2%) 감소하였으며, 민간 보조사업 예산이 편성된 총 43개 부처 중 15번째로 큰 규모임.

【 2025년도 민간 보조사업 예산안 부처별 내역 】

(단위 : 억 원, %)

구분	2024 예산	일반회계(A)		특별회계(B)		기금(C)		합계 (D= A+B+C)
		2025 예산안	A/D	2025 예산안	B/D	2025 예산안	C/D	
농림축산식품부	33,439	1,996	5.8	27,185	78.9	5,294	15.4	34,475
문화체육관광부	29,425	13,485	46.8	1,141	4.0	14,218	49.3	28,844
산업통상자원부	26,167	6,522	29.1	10,082	44.9	5,831	26.0	22,435
중소벤처기업부	23,906	7,872	36.8	195	0.9	13,332	62.3	21,399
보건복지부	10,697	12,064	87.5	482	3.5	1,236	9.0	13,783
국토교통부	13,470	4,254	34.4	6,753	54.6	1,354	11.0	12,360
환경부	8,875	29	0.3	9,629	99.6	7	0.1	9,665
기획재정부	8,443	49	0.6	-	0.0	7,446	99.4	7,495
고용노동부	5,974	3,984	60.7	143	2.2	2,433	37.1	6,561
외교부	7,050	6,387	100.0	-	0.0	-	0.0	6,387
통일부	5,500	126	2.4	-	0.0	5,188	97.6	5,314
해양수산부	6,395	1,401	27.2	3,715	72.1	39	0.8	5,155
과학기술정보통신부	3,490	79	2.4	609	18.0	2,691	79.6	3,380
교육부	5,070	1,940	70.6	809	29.4	-	-	2,749
산림청	1,869	1,501	84.7	270	15.3	-	-	1,771
법무부	1,422	1,283	85.7	-	0.0	214	14.3	1,497
국가유산청	1,094	987	86.1	-	0.0	159	13.9	1,146
국가보훈부	1,176	1,004	90.7	94	8.5	9	0.8	1,106
행정안전부	731	816	97.0	25	3.0	-	-	841
특허청	776	-	-	789	100.0	-	-	789
중앙선거관리위원회	1,110	531	100.0	-	0.0	-	-	531
여성가족부	525	395	75.3	-	0.0	130	24.7	524
국방부	420	327	69.4	-	-	144	30.6	471
식품의약품안전처	372	224	100.0	-	-	-	-	224
금융위원회	136	141	100.0	-	-	-	-	141
질병관리청	132	134	100.0	-	-	-	-	134
방송통신위원회	122	120	100.0	-	-	-	-	120
국회	104	102	100.0	-	-	-	-	102
민주평화통일자문회의	79	90	100.0	-	-	-	-	90
새만금개발청	-	65	100.0	-	-	-	-	65
대법원	43	-	-	-	-	43	100.0	43
조달청	9	-	-	21	100.0	-	-	21
경찰청	19	20	100.0	-	-	-	-	20
농촌진흥청	37	20	100.0	-	-	-	-	20
해양경찰청	17	17	100.0	-	-	-	-	17
국세청	15	14	100.0	-	-	-	-	14
방위사업청	28	12	100.0	-	-	-	-	12

구분	2024 예산	일반회계(A)		특별회계(B)		기금(C)		합계 (D= A+B+C)
		2025 예산안	A/D	2025 예산안	B/D	2025 예산안	C/D	
우주항공청	-	3	100.0	-	-	-	-	3
국조실 및 국무총리비서실	3	2	100.0	-	-	-	-	2
국가인권위원회	2	2	100.0	-	-	-	-	2
공정거래위원회	2	2	100.0	-	-	-	-	2
재외동포청	8	2	100.0	-	-	-	-	2
국민권익위원회	1	1	100.0	-	-	-	-	1
소방청	1	-	-	-	-	-	-	-
총계	198,153	68,002	35.8	61,942	32.7	59,770	31.5	189,714

※ 자료 : 예산결산특별위원회 자료를 바탕으로 재구성

□ 2025년도 정부 전체 R&D 예산은 29조 6,783억원으로 2024년에 비하여 11.8% 증가하였는바, 2025년도 산림청 R&D 예산은 1,408억원으로 8.3% 증가하여 산림청 R&D 예산 증가율이 정부 전체 R&D 예산 증가율보다 낮은 것으로 나타남.

【 정부 전체 및 산림청 R&D 예산 비교 】

(단위 : 억원)

구 분	2024년 예산 (A)	2025년 예산안 (B)	증감	
			(B-A)	%
정부 전체 R&D	265,369	296,783	31,414	11.8
산림청 R&D	1,300	1,408	108	8.3

자료 : 산림청

【2025년도 산림청 R&D 예산】

(단위 : 백만원)

구 분	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증감	
			(B-A)	%
총 계	130,003	140,837	10,834	8.3
주요 R&D	102,139	112,667	10,528	10.3
산림산업 현장 맞춤형 인재양성	3,475	4,633	1,158	33.3
고성능 목재수확 기계장비 개발	2,000	2,667	667	33.4
산림생물소재 활용 기반 기술개발	4,050	4,583	533	13.2
다부처 국가생명연구자원 선진화 사업	1,800	1,900	100	5.6
산림분야 재난·재해의 현안해결형 연구개발	6,333	6,244	△89	△1.4
스마트 산림경영 혁신성장 기술 개발	4,079	3,039	△1,040	△25.5
농림해양기반 스마트 헬스케어 기술개발 및 확산	750	675	△75	△10.0
차세대중형위성(농림위성) 개발사업	2,790	2,800	10	0.4
목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발	4,749	4,353	△396	△8.3
산림생물종연구	14,350	15,680	1,330	9.3
산림과학연구	41,000	42,368	1,368	3.3
농림위성 융합 지능형 산림특화정보 기반연구	5,595	6,596	1,001	17.9
기상이변 대응 새로운 밀원수종 개발로 꿀벌 보호 및 생태계 보전	900	1,100	200	22.2
(기금)산림부문 탄소중립 추진기반 및 실증기술 연구	6,268	6,268	-	-
(기금)국산재 활용 한국형 목구조물 혁신 기술개발	-	2,667	667	33.4
(신규)산사태 현장대응 기술개발	-	4,445	4,445	순증
(신규)디지털 기반 산림 우수종자 생산공급 기술개발	-	1,649	1,649	순증
(신규)단기소득임산물 첨단 푸드테크 기술개발	-	1,000	1,000	순증
(종료)기후영향 적응 연구	4,000	-	△4,000	순감
일반 R&D	27,864	28,170	306	1.1
국립산림과학원 인건비	22,386	22,832	446	2.0
국립산림과학원 기본경비	3,372	3,276	△96	△2.8
열대·아열대 임업기술개발 공적개발원조(ODA)	300	300	-	-
한국임업진흥원 기획평가관리	1,806	1,762	△44	△2.4

자료 : 산림청

□ 한편, 산림청이 5개 소관 공공기관에 지원하는 예산은 다음과 같음.

【 산림청의 공공기관 지원 예산 】

(단위 : 백만원, %)

기관명	2023 결산	2024 본예산(A)	2025 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
한국산림복지진흥원 (준정부기관)	42,195	50,199	44,661	△5,538	△11.0
한국임업진흥원 (기타공공기관)	25,764	28,566	36,768	8,202	28.7
한국수목원정원관리원 (기타공공기관)	56,406	58,387	57,942	△445	△0.8
한국등산트레킹지원센터 (기타공공기관)	6,235	6,502	5,403	△1,099	△16.9
한국치산기술협회 (기타공공기관)	-	-	-	-	-

자료 : 산림청

□ 각 공공기관 전체 예산에서 산림청 지원예산이 차지하는 비율은 다음과 같음.

【 공공기관별 산림청 지원예산 비율 】

(단위 : 백만원, %)

기관명	2024년			2025년		
	전체 예산(A)	산림청 지원예산(a)	비율 (a/A)	전체 예산(B)	산림청 지원예산(b)	비율 (b/B)
한국산림복지진흥원	161,625	50,199	31.1	미정	44,661	-
한국임업진흥원	140,557	28,566	20.3	미정	36,768	-
한국수목원정원관리원	79,950	58,387	73.0	미정	57,942	-
한국등산트레킹지원센터	10,420	6,502	62.4	미정	5,403	-
한국치산기술협회	31,463	-	-	미정	-	-

주) 공공기관 전체예산 미확정 기관의 경우 '24.11월 기관예산 편성, '24.12월 이사회 심의 후 확정 예정
(한국임업진흥원, 한국산림복지진흥원, 한국수목원·정원관리원, 한국트레킹지원센터, 한국치산기술협회)

자료 : 산림청

2025년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고 요약

연번	회계구분	세부사업명	'25년 예산 (백만원)	제목	지적사항	국회 지적
1	일반 회계	공통		자체교육을 위한 초빙 강사료 편성 부적정	산림청 본청 및 그 소속기관의 총액인건비 기본경비 중 기타운영비(210-16목)에 계상 된 '초빙강사료'는 「중앙부처 총액인건비제 세부운영지침」 및 「2025년도 예산안작성지 침」에 부합하지 않을 뿐 아니라 조직 내 인력에게 지급하는 총액인건비 기본경비의 실질 소요를 왜곡시키는 결과를 초래할 수 있는 점을 고려할 때, 기관의 정원 및 인력 운영과 관련 없는 기본경비로 이관하고 그 비목을 일반수용비(210-01목)로 변경할 것	
		공통		총액인건비에 편성 된 '산림과학연구 학 술심포지엄'을 사업 비로 이관·편성할 필요	'국립산림과학원 운영지원(R&D)(총액인건 비)'에 편성된 '산림과학연구 학술심포지엄' 은 산림분야 국내외 전문가 초청행사로서 국립산림과학원의 인력운영과 관련 있는 경비에 해당하지 않으므로, 이를 국립산림 과학원의 사업비 예산으로 이관·편성할 것	
2	농특 회계	산림병해충 방제	139,998	나무의사 자격시험 관리비 중복편성 조 정 필요	'일반병해충방제'(산림병해충방제사업의 내 역사업)에 편성된 기타운영비(1,000만원)와 민간위탁사업비(320-02목)는 중복된 측면 이 있고, 기타운영비는 나무의사 자격시험 운영과 관련 없는 목적 외 집행이 이루어 지고 있으므로, 집행내역을 반영하여 조정 필요	
3		산림산업정책국 기본경비	513	예산안 산출근거에 맞게 포상금(310-03 목)으로 편성할 필요	2025년도 기타운영비(210-16목) 중 포상 명목으로 집행되고 있는 경비를 「2025년도 예산안작성지침」에 부합하도록 포상금 (310-03목)으로 편성 필요	
		산림보호국 기본경비	643			
		산림행정성과 관리	1,620			
4	일반 회계	국제산림협력	7,665	결산지적사항의 예산 안 미반영	산림청은 2023회계연도 결산 심사 시 우리 상임위원회가 시정요구한 사항을 반영하여 ① '한국형 산림녹화 프로그램 확산 사업' 을 일반수용비·국외여비·임차료·일반용역비 등으로 분리·편성하는 한편, ② '산림정책 개발'의 내내역사업인 '산림복지부처협력사 업'을 '산림교육치유활성화'의 내내역사업 인 '산림교육프로그램 운영'과 통합·운영하 되 그 예산안 규모를 조정할 것	'23년 결산 지적 사항 (상임 위)
		산림정책개발	6,235			
		산림교육 치유활성화	12,813			
5		국제산림협력	7,665	비ODA 사업에 편성 된 ODA 성격의 사 업을 ODA 사업체계 로 이관·편성할 필요	산림청은 사업의 성격상 ODA 사업임에도 비ODA 사업에 편성되어 우리나라 ODA 통계에 포함되지 않고 있는 사업을 ODA 사업체계로 이관·편성함으로써 사업의 효과 성 및 성과평가를 제고하고, 우리나라	
		국제산림협력 공적개발원조 (ODA)	26,197			

연번	회계구분	세부사업명	'25년 예산 (백만원)	제목	지적사항	국회 지적
		산림과학연구 (R&D)	42,368		ODA 실적이 제대로 계상될 수 있도록 개선할 것	
6		국유림 확보 및 관리	67,594	집행 소요를 반영하여 적정 수준의 예산안 편성 필요	내역사업인 '무단점유 예방 및 정리' 사업의 2024년 9월말 기준 실집행률은 26.7%에 불과하고 행정대집행 실시에 앞서 사전 행정절차 이행에 평균 6개월 이상 소요되는 점을 감안할 때, 예산안 편성 시 사전 행정절차 이행이 완료된 무단점유 건수 및 규모를 토대로 실소요를 반영할 필요가 있다는 점에서 동 내역사업의 예산안은 일부 조정 필요 최근 5년간 국유림 무단점유지 신규점유면적 대비 정리면적 비율이 5년간 32.1%p 증가하였는바, 산림청은 국유림 무단점유행위가 근절될 수 있도록 무단점유자 색출 강화와 함께 스마트폰 신고 앱 등을 활용한 신고포상제를 적극 활성화하고, 국유림 무단점유에 대한 대국민 인식개선 홍보 및 교육프로그램 등과 연계·실시하는 방안을 마련할 것	
7		임업·산림 공익직접 지불금	57,580	지자체 전산입력보 조 인력의 실제 채 용기간을 고려하여 인건비 조정 필요	내역사업인 '이행점검 및 사업관리' 예산안은 최근 2년간 집행잔액 규모를 감안할 때, 사전에 적절한 수준의 예산이 편성될 수 있도록 일부 조정 필요	
8		묘목생산	18,611	'국립양묘기술체험교 육관'의 연례적인 집 행부진에 대한 관리 철저	내역사업인 '국립양묘기술체험교육관'은 사전 준비 미흡으로 인하여 사업기간이 1년간 더 연장되었음에도 연례적 집행부진이 계속되고 있고 2024년도 예산의 이월 규모도 과다할 것으로 예상되는바, 계획된 기간 내에 사업이 완료될 수 있도록 사업 관리에 만전을 기할 것	
9		산림생물 다양성증진	15,828	'석포제련소 주변 산 림복원' 사업의 재검 토 필요	'석포제련소 주변 산림복원' 사업은 집행을 전제가 되는 민관학 합동위원회는 2020년도 이후 전혀 운영되지 않고, 사업의 목적과 전혀 관련성이 없는 다른 내역사업의 재원으로 충당되고 있고 점 등을 고려할 때, 동 내역사업 예산안 편성의 타당성 등 사업 전반을 재검토한 후 추진 여부를 결정할 필요	
10		산림생물 다양성증진	15,828	사업 목적에 맞는 사업을 추진할 필요	'산림생물다양성증진사업'에 포함된 내역사업인 '수목원 교육프로그램 선발 및 교육', '국가표준식물종관리프로그램 운영', '수목원 미래인재 양성사업', '수목원 수목유전자원 현황조사', '국가 희귀·특산식물 보전사업' 등은 수목원의 운영 및 수목유전자원 관리 등을 지원하기 위한 것으로 '산림생물	

연번	회계 구분	세부사업명	'25년 예산 (백만원)	제목	지적사항	국회 지적
					다양성증진'에 편성된 다른 내역사업들과는 직접적 관련성이 상당히 낮으므로, '정원 조성관리'(세부사업)으로 이관·편성하거나 별도의 세부사업으로 편성하는 방안을 검토할 필요	
11		산림생물 다양성증진	15,828	'수목원 수목유전자원 현황조사' 예산 규모의 적정성 검토 필요	내역사업인 '수목원 수목유전자원 현황조사'는 2025년도 신규사업임에도 사전 수요 조사가 실시되지 않은 상황에서 수목원 개소당 일률적 단가를 적용하여 예산안을 편성되었는데, 사업대상자인 사립·학교 수목원의 자발적인 참여와 협조가 확보되지 않을 경우 사업추진이 원활히 이루어지기 어려운 측면 등을 감안할 때, 2025년도는 필요최소한의 규모로 계상하고 적정 단가 및 사업계획에 대해 검증한 후에 점진적으로 확대·추진할 것	
12		산림생물 다양성증진	15,828	'국립산지생태원 조성'사업의 부진한 집행실적을 반영하여 예산안 규모 조정 필요	내역사업인 '국립산지생태원 조성'은 2024년도 9월말 기준 실적행실률은 예산액의 5.6%에 불과하고 예산액의 92.9%(15억 8,000만원)는 다음연도로 이월이 불가피한 상황에서, 공사 착수는 2025년도 11월에야 가능할 것으로 보이는 점 등을 감안할 때, 2025년도 공사비 예산안은 예산의 효율적 운용을 위하여 조정할 필요	
				「2025년도 예산안작성지침」을 위반하여 설계비 및 감리비 동시계상	동 내역사업은 「2025년도 예산안작성지침」을 위반하여 2025년도 예산안에 설계비 및 공사감리비를 동시계상하고 있고, 공사감리비는 과다 계상된 측면이 있으므로 조정할 필요	
	일관성 없는 비목 편성			동 내역사업은 2024년도 민간자본보조(320-07목)에서 2025년도는 실시설계비(420-02목), 공사비(420-03목), 감리비(420-04목), 시설부대비(420-05목)로 구분·편성되는 등 일관성 없이 연도마다 예산비목을 변경하고 있으므로, 소속직원들이 「예산안작성지침」을 숙지하고 예산안 편성시 사업별 목적 및 특성에 부합한 비목으로 편성하도록 주의를 촉구할 필요		
13		산림생물다양성증진	15,828	'산림단속선운영'의 예산 산출근거와 무관한 집행실적을 고려하여 예산안 조정 필요	내역사업인 '산림보호단속선운영' 예산안은 전년도와 동일한 규모로 편성되었으나, 예산 산출근거와 다르게 다른 사업의 부족한 재원에 충당되고 있으므로 실제 집행소요에 맞추어 적정 규모로 조정할 필요	

연번	회계 구분	세부사업명	'25년 예산 (백만원)	제목	지적사항	국회 지적
14		산림생물다양 성증진	15,828	집행내역에 맞게 예 산안 편성 필요	내역사업인 '산림보호단속선운영'은 예산 산출근거 및 사업목적과 다르게 차량임차 료 등에 집행한 문제가 있으므로, 실제 소 요에 부합하게 비목을 구분하여 예산안 산 출근거를 명확히 제시할 필요	
15		산림복원	23,300	'선박용 드론스테이 션' 예산안의 중복편 성 조정 필요	내역사업인 '선박용 드론스테이션' 예산안은 '산불방지대책'(세부사업)의 내역사업인 '산림 재해드론활용'에 드론정비 및 유지 관련 예산 이 포함되어 있는 점을 감안할 때, 중복계상 된 측면이 있어 보이므로 조정 필요	
16		산림휴양등산 증진	25,748	'국립보은등산학교 조성' 사업 등 6개 집행부진 내역사업 들에 대한 사업관리 철저	산림청은 내역사업인 국립문경산림레포츠 진흥센터 조성, 국립강릉산림레포츠센터 조 성, 국립밀양산림레포츠센터 조성, 국립보 은등산학교 조성, 국립장흥등산학교 조성 및 국립동서트레일센터 조성 등 6개 내역 사업들의 연례적 집행 부진을 감안할 때, 일정 지연이 계속되지 않도록 면밀하게 집 행실태를 점검할 필요가 있고, 향후에는 예 산안 편성단계에서 사업예산 실행행위를 반영하여 연부액을 조정하는 등 사업 지연 으로 인한 이월을 최소화하도록 노력할 것	
17		산림헬기 도입·운영	93,858	산림헬기 신규도입이 계획기간 내 완료될 수 있도록 철저한 사업 준비 필요	· 산림청은 2023년도 대형헬기 신규도입 사업이 계약업체의 계약체결 지연 및 일방 적 계약취소로 인하여 막대한 예산을 투입 하고도 2년 이상 지연되는 결과를 초래하 게 된 점을 감안할 때, 산림헬기 신규도입 사업이 사업 기간 내 완료될 수 있도록 사 전 준비를 철저히 할 것 · 헬기 기종별 산불 진화의 성능 및 효과에 대한 평가 및 검증을 통해 객관적인 현장 데이터를 축적하고, 헬기 유형별 제조사의 다변화를 도모하는 등 산불 진화역량의 효 율성 및 효과성 제고 방안을 마련할 것	
18		산림헬기 도입·운영	93,858	산림헬기 가동을 저 하를 고려하여 국산 헬기 신규도입확대 편성 검토 필요	대형화·일상화되어가는 산불로부터 국민의 안전 확보 및 신속한 산불 초기대응과 러 시아산 KA-32 헬기의 가동 중단으로 인한 산림헬기 가동률 심화 문제를 조기 해소할 수 있도록 국산 중형헬기 신규도입을 위한 예산의 확대편성 검토 필요	
19		산림헬기 도입·운영	93,858	'대형헬기 시뮬레이터 도입'을 위한 차질없는 사업추진 필요	산림청은 '대형헬기 시뮬레이터 도입'을 위 한 계약절차가 조달청의 외자조달에서 자체 도입 위임 등으로 지연되어 2024년 10월 말까지 정상 추진되지 못하는 상황에서 2025년도 예산안은 33.3% 증액 편성되었 으므로, 이러한 사업추진상의 문제점을 감	

연번	회계구분	세부사업명	'25년 예산 (백만원)	제목	지적사항	국회 지적
					안하여 2025년도 예산안이 집행가능한 수준인지를 재검토할 필요가 있고, 동 사업이 차질없이 추진될 수 있도록 만전을 기할 것	
				모의 비행 훈련 장치 교육수요를 반영하여 교육과정 증설 및 교육지원인력 확충 필요	산림청은 헬기 안전사고 방지를 위해서 모의비행훈련장치에 대한 교육수요조사결과를 토대로 교육과정을 증설·제공하고, 향후 교육수요 증가에 원활히 대응할 수 있도록 재정당국 및 행정안전부 등 유관기관과 협의를 통해 교육지원인력 확충방안을 강구할 필요	
20		산불방지대책	57,869	송전탑 CCTV 설치 사업 관련 한국전력공사의 사업과 중복성 및 지자체 유지·관리 비용 부담 등 검토 필요	내역사업인 '송전탑 활용 산불감시망 구축'은 ① 한국전력공사에서 이미 추진해 오고 있는 송전탑 CCTV 설치사업과 중복 문제, ② 지자체에 송전탑 CCTV 유지관리비용 추가 부담 우려, ③ 기존 산불감시용 CCTV 활용도 부진과 관련한 감사원 감사결과 등을 고려할 때, 산림청은 동 내역사업을 신규로 추진하기보다는 기존 산불방지용 CCTV 사업의 내실화를 도모할 수 있도록 지자체와 협의를 통해 모니터링 사각지대 해소 등 정책적인 대안을 마련할 필요	
21		산불방지대책	57,869	급식비 및 출동여비의 최근 집행실적을 감안한 조정 필요	산불방지대책사업의 최근 3년간 지자체별 산불전문예방진화대의 출동 여비 및 급식비의 평균 집행률은 64.8%에 머무르고 있는 점을 고려할 때, 연례적 집행실적 부진 소요에 대한 조정 필요	
22		정원 조성관리	7,688	'2026 세종 국제정원도시박람회'의 차질 없는 추진을 위하여 사업기간 등 조정 필요	'2026 세종 국제정원도시박람회 사업'은 2024년 지방비 미확보로 인하여 사업 준비에 차질이 발생하고 있고 박람회 개최 일정상 준비 기간이 촉박한 상황에서 2025년 국비 규모를 조정하지 않고 추진할 경우 세종시 지방비 편성 지연 및 사업 계획변경 등에 따라 예산집행 부진이 우려되므로, 보조사업 기간을 2개년도로 변경하여 연차별 국비 지원액을 조정하는 방안을 검토할 것 · 「국제행사의 유치.개최 등에 관한 규정」상 국제행사 요건에 부합하는 사업결과가 도출될 수 있도록 참가국 및 외국인 관람객 유치를 위한 다각적 방안 마련에 노력할 것	
22	농특회계	목재산업육성	12,280	목재펠릿 제조시설 확대 및 생산성 대방안 마련 필요	주택용 목재펠릿 제조시설의 노후화로 인하여 목재펠릿 생산량이 감소추세에 있으므로 국내산 주택용 목재펠릿의 안정적 공급, 목재펠릿가격 안정 및 목재펠릿 시장의 활성화를 도모하기 위하여 목재펠릿 제조시설 확대 및 생산성 증대방안을 마련할 것	

연번	회계 구분	세부사업명	'25년 예산 (백만원)	제목	지적사항	국회 지적
23		산림병해충 방제	139,998	나무의사 자격시험 민간위탁비와 운영 비의 중복 편성 조정 필요	내역사업인 '일반병행충방제'의 내내역사업 인 '나무의사 자격시험 운영'에 포함된 운 영비(1억 6,500만원)는 연례적으로 목적 외 집행으로 인한 예산집행의 비효율성 및 중복 집행 등 우려가 있으므로, 산림청은 명확한 예산안 산출근거를 제시할 필요가 있고 최근 목적 외 집행내역을 고려하여 예산안 규모를 적정 수준으로 조정할 필요	
24		산림병해충 방제	139,998	'소나무재선충병 수 종전환'의 예산안 규 모의 적정성 검토 및 예산안 산출근거 에 맞게 사업명 변경 필요	'소나무재선충병 수종전환'(내내역사업)은 산림청의 지자체 수요조사를 통해 산주의 참여 의사가 확인된 대상지는 예산안 계획 (7,000ha)의 28.6%(2,000ha)에 불과하므 로 2025년 사업비가 연도 내 효율적으로 집행될 수 있을지 우려되므로, 2025년도 에는 시범사업을 거쳐 그 결과를 토대로 모두베기 방제방법의 효과성 검증, 산주 참여 유인 및 사업 물량 확보방안 등 사업 의 추진계획을 명확히 하고 2026년 이후 본격적으로 사업을 실시하는 것이 적절하 다는 점에서 2025년도 예산은 최소한으로 계상하고, 사업명칭은 예산안 산출근거에 맞게 변경 필요	
25	지특 회계	정원도시조성 (자율)	8,580	연례적 실집행실적 부진에 대한 예산집행 관리 철저	'정원도시조성' 사업은 연례적으로 실집행 부진이 반복되고 있고, 2024년도 사업비 전액의 다음연도 이월이 예상되는 상황 에서 2025년도 예산안은 증액 편성되었음을 감안할 때, 예산안 편성 시 사업계획을 보 다 충실하게 수립하고 사업이 차질없이 진 행될 수 있도록 면밀한 사업관리 필요	

Ⅲ. 회계별 검토

1. 일반회계

가. 개요

□ 2025년도 산림청 일반회계 세입예산안은 985억원으로 2024년도 예산 대비 1.5%(15억원) 증액 편성되었는데, 주된 사유는 관유물대여료 및 기타경상이전수입이 증가한 데 따른 것임.

【 2025년도 산림청 일반회계 세입예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년도 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
○ 관유물대여료	14,022	14,843	821	5.9
○ 기타이자수입및재산수입	668	875	207	31.0
○ 벌금,물수금및과태료	56	61	5	8.9
○ 변상금및위약금	2,715	2,765	50	1.8
○ 가산금	5	5	-	-
○ 기타경상이전수입	17,038	17,432	394	2.3
○ 입장료수입	176	184	8	4.5
○ 면허료및수수료	129	129	-	-
○ 잡수입	3,902	3,902	-	-
○ 고정자산매각대	145	160	15	10.3
○ 토지및무형자산매각대	58,148	58,148	-	-
합 계	97,004	98,504	1,500	1.5

□ 산림청 일반회계 세출예산안은 국립수목원, 산림과학기술개발, 국제 산림협력, 산림자원 및 산업육성, 산림이용 및 복지증진, 산림환경 보전 및 증진, 산림재난관리, 산림행정지원 및 회계간 거래 등 9개 프로그램으로 구성되어 있으며, 총계기준으로 2025년도 예산안은 2조 1,958억원으로 2024년도 예산 대비 2.4%(512억원) 증가한 규모임.

【 2025년도 일반회계 세출예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년도 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
(프로그램) 국립수목원	33,258	45,657	12,399	37.3
국립수목원 인건비	5,799	6,230	431	7.4
국립수목원 기본경비	872	1,039	167	19.2
국립수목원 운영	12,237	22,708	10,471	85.6
산림생물종 연구(R&D)	14,350	15,680	1,330	9.3
(프로그램) 산림과학기술개발	81,113	79,292	△1,821	△2.2
국립산림과학원 인건비	22,386	22,832	446	2.0
국립산림과학원 기본경비	3,372	3,276	△96	△2.8
산림과학원 정보화(정보화)	3,560	2,820	△740	△20.8
산림과학연구(R&D)	41,000	42,368	1,368	3.3
기후영향 적응연구(R&D)	4,000	-	△4,000	순감
열대·아열대 임업기술개발 공적개발원조(R&D,ODA)	300	300	-	-
농림위성융합 지능형 산림특화정보기반연구(R&D)	5,595	6,596	1,001	17.9
기상이변 대응 새로운 밀원수종 개발로 꿀벌 보호 및 생태계 보전R&D	900	1,100	200	22.2
(프로그램) 국제산림협력	34,214	33,862	△352	△1.0
국제산림협력	7,657	7,665	8	0.1
국제산림협력 공적개발원조(ODA)	26,557	26,197	△360	△1.4
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	186,148	191,498	5,350	2.9
산림 정책개발	9,026	6,235	△2,791	△30.9
산림탄소관리 및 활용 기반구축	1,655	2,116	461	27.9
산림경영계획작성	2,654	2,657	3	0.1

구 분	2024년도 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
묘목생산	21,549	18,611	△2,938	△13.6
산림품종보호·채종원관리	10,018	12,294	2,276	22.7
산림생명산업	10,125	6,200	△3,925	△38.8
임업인부채대책자금 이차보전	112	8	△104	△92.9
목재생산관리	8,702	7,847	△855	△9.8
목재제품 품질관리	1,146	1,146	-	-
한국임업진흥원 지원	28,566	36,768	8,202	28.7
국유림 확보 및 관리	68,852	67,594	△1,258	△1.8
산림분야 재난재해의 현안해결형 연구개발(R&D)	6,333	6,244	△89	△1.4
스마트 산림경영 혁신성장 기술개발(R&D)	4,079	3,039	△1,040	△25.5
한국임업진흥원 기획 평가관리(R&D)	1,806	1,762	△44	△2.4
산림생물소재 활용 기반 기술개발(R&D)	4,050	4,583	533	13.2
국산재 활용 한국형 목구조물 혁신 기술개발(R&D)	2,000	-	△2,000	기금이관
산림산업 현장 맞춤형 인재양성(R&D)	3,475	4,633	1,158	33.3
산사태 현장대응 기술개발(R&D)	-	4,445	4,445	순증
디지털 기반 산림 우수종자 생산공급 기술개발(R&D)	-	1,649	1,649	순증
임업현장 맞춤형 푸드테크 기술개발(R&D)	-	1,000	1,000	순증
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	140,513	133,700	△6,813	△4.8
산지 관리	7,254	8,295	1,041	14.4
국립 지덕권산림치유원 조성	8,928		△8,928	△100.0
한국산림복지진흥원 지원	50,199	44,661	△5,538	△11.0
산림서비스도우미	37,714	36,105	△1,609	△4.3
산림휴양등산증진	16,887	25,748	8,861	52.5
산림교육치유활성화	12,279	12,813	534	4.3
한국등산·트레킹지원센터 지원	6,502	5,403	△1,099	△16.9
농림해양기반 스마트 헬스케어 기술개발 및 확산(R&D)	750	675	△75	△10.0
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	140,138	145,523	5,385	3.8
산림복원	26,723	34,744	8,021	30.0
백두대간보전	10,203	10,394	191	1.9

구 분	2024년도 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
산림생물다양성증진	15,210	15,828	618	4.1
다부처 국가생명연구자원 선진화 사업(R&D)	1,800	1,900	100	5.6
국립난대수목원 조성	3,125	3,967	842	26.9
한국수목원정원관리원 지원	58,387	57,942	△445	△0.8
정원 조성관리	24,690	20,748	△3,942	△16.0
(프로그램) 산림재난관리	658,287	660,449	2,162	0.3
산림재해대책비	100,000	100,000	-	-
산림재해일자리	107,050	108,707	1,657	1.5
산불방지대책	62,434	57,869	△4,565	△7.3
산림헬기 도입·운영	112,344	93,858	△18,486	△16.5
사방사업	251,019	278,373	27,354	10.9
산사태재난 경계피난	25,440	21,642	△3,798	△14.9
(프로그램) 산림 행정지원	190,637	195,246	4,609	2.4
인건비	122,094	122,026	△68	△0.1
기본경비	28,402	29,851	1,449	5.1
행정효율성증진 및 능력개발	949	862	△87	△9.2
산림행정성과관리	1,620	1,620	-	-
산림인력개발	1,331	1,198	△133	△10.0
청사시설관리	3,011	3,011	-	-
사회서비스분야 인력경비	2,432	2,549	117	4.8
차세대중형위성개발 (농림위성)(R&D)	2,790	2,800	10	0.4
산림자원정보화(정보화)	13,999	13,817	△182	△1.3
스마트 산림재해 대응(정보화)	947	947	-	-
국가산림통계	5,567	5,567	-	-
산림공간정보기반조성	7,495	10,998	3,503	46.7
(프로그램) 회계간거래	680,223	710,543	30,320	4.5
농어촌구조개선특별회계 전출	638,808	668,823	30,015	4.7
국립자연휴양림관리소(손익계정) 전출	10,223	13,021	2,798	27.4
국립자연휴양림관리소(기본계정) 전출	31,192	28,699	△2,493	△8.0
합 계	2,144,531	2,195,770	51,239	2.4

- 프로그램별로 예산안 주요 증감사유를 보면, 국립수목원 프로그램에서 국립수목원 운영에 105억원 증액한 227억원을 편성하였음.
 - 산림과학기술개발 프로그램에서 기후영향 적응연구(R&D)는 종료사업으로 순감하였고, 산림과학연구(R&D), 농림위성융합 지능형 산림특화정보기반연구(R&D), 기상이변 대응 새로운 밀원수종 개발로 꿀벌 보호 및 생태계 보전(R&D)은 전년 예산 대비 14억원, 10억원, 2억원을 각각 증액한 424억원, 66억원, 11억원을 편성하였으며, 산림과학원정보화(정보화)는 전년 예산 대비 △7억원 감액한 28억원을 편성하였음.
 - 국제산림협력 프로그램에서 국제산림협력 공적개발원조(ODA)는 전년 예산 대비 △4억원 감액한 262억원을 편성하였음.
 - 산림자원 및 산업육성 프로그램에서 산림품종보호·채종원관리는 산림유전자은행동 시설개선 및 국가품종자원 통합관리시스템 구축 등을 감안하여 23억 증액한 123억원을 편성하였고, 한국임업진흥원 지원은 신청사 설립 관련 연차소요 등을 고려하여 82억원 증액한 368억원을 편성하였음.
- 또한, 산사태 현장대응 기술개발(R&D), 디지털 기반 산림우수종자 생산공급 기술개발(R&D), 임업현장 맞춤형 푸드테크 기술개발(R&D)을 각각 16억원, 10억원 신규 반영하고, 산림산업 현장 맞춤형 인재양성(R&D)에 12억원 증액한 46억원을 편성하였음.

□ 산림이용 및 복지증진 프로그램에서 산림휴양등산증진은 동서트레일 운영기반 조성 등 신규사업을 반영하여 전년 예산 대비 89억원 증액한 257억원을 편성하였고, 국립 지덕권 산림치유원 조성은 종료사업으로 순감하였음.

또한, 산지관리, 산림교육치유활성화는 전년 예산 대비 10억원, 5억원을 각각 증액한 83억원, 128억원을 편성하였고, 한국산림복지진흥원 지원, 한국등산·트레킹지원센터 지원에서 △55억원, △11억원을 각각 감액한 447억원, 54억원을 편성하였음.

□ 산림환경 보전 및 증진 프로그램에서 산림복원, 국립난대수목원 조성은 연차소요 등을 고려하여 전년 예산 대비 80억원, 8억원을 각각 증액한 347억원, 40억을 편성하였고, 산림생물다양성증진은 전년 예산 대비 6억원 증액한 159억원을 편성하였음.

또한, 정원 조성관리는 내역사업 이관 등을 통해 △39억원 감액한 207억원을 편성하였음.

□ 산림재난관리 프로그램에서 사방사업은 인명피해 최소화를 위한 사방댐 확충으로 274억원 증액한 2,784억원을 편성하였고, 산불방지대책 및 산림헬기 도입·운영은 종료사업 및 연차소요에 따라 각각 △46억원, △185억을 감액한 579억원, 939억원을 편성하였음. 아울러 산림재해의 신속한 복구를 위해 산림재해대책비를 전년 예산과 동일하게 1,000억원을 편성하였음.

나. 주요사업별 검토의견

(1) 총액인건비 기본경비 : 자체교육을 위한 초빙강사료 편성 부적정 등

- 산림청 본청 및 그 소속기관의 총액인건비 기본경비 중 기타운영비(210-16목)에 계상된 ‘초빙강사료’는 「중앙부처 총액인건비제 세부운영지침」 및 「2025년도 예산안작성지침」에 부합하지 않을 뿐 아니라 조직 내 인력에게 지급하는 총액인건비 기본경비의 실질 소요를 왜곡시키는 결과를 초래할 수 있는 점을 고려할 때, 기관의 정원 및 인력운영과 관련 없는 기본경비로 이관하고 그 비목을 일반수용비(210-01목)로 변경할 필요가 있음.
- ‘국립산림과학원 운영지원(R&D)(총액인건비)’에 편성된 ‘산림과학연구 학술심포지엄’은 산림분야 국내외 전문가 초청행사로서 국립산림과학원의 인력운영과 관련 있는 경비에 해당하지 않으므로, 이를 국립산림과학원의 사업비 예산으로 이관·편성하는 것이 보다 적절함.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘기본경비(총액인건비)’는 기관 운영에 필수적으로 소요되는 기본경비 중에서 정원 및 인력운영과 관련이 있어 총액인건비 관리 대상에 포함되는 경비⁷⁾로,

산림청 본청과 소속기관(4개)의 2025년도 예산안은 전년 대비 13억 8,300만원(5.5%) 증액된 264억 5,700만원이 편성되었음.⁸⁾

7) 특근매식비, 복리후생비, 기타운영비, 직책수행경비, 특정업무경비 등

8) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-본청 기관운영 기본경비(총액인건비)(7011-200), 국립산림과학원 기본경비(R&D)(총액인건비)(1218-209), 국립산림과학원 운영지원(R&D)(총액인건비)(1218-204), 산림항공본부 기본경비(총액인건비)(7020-200), 지방산림청 기본경비(총액인건비)(7024-200), 국립자연휴양림관리소 기본경비(손익)(총액인건비)(1718-200)

【 2025년도 본청 및 소속기관(4개)의 기본경비(총액인건비) 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	추경		(B-A)	%
본청 기관운영 기본 경비(총액인건비)	2,354	2,333	2,333	2,683	350	15.0
국립산림과학원 기본경비(총액인건비)	2.886	3,057	3,057	2,974	△83	△2.7
국립산림과학원 운영지원(R&D) (총액인건비)	26	58	58	28	-	-
산림항공본부 기본 경비(총액인건비)	1.493	1,514	1,514	1,564	50	3.3
지방산림청 기본경 비(총액인건비)	5.965	6,284	6,284	6,380	96	1.5
국립자연휴양림 관 리소 기본경비 (손익)(총액인건비)	11.579	12,024	12,024	12,828	804	6.7
합계	2,401.923	25,270	25,270	26,457	1,383	5.5

(나) 검토의견

1) 자체교육을 위한 초빙강사료 편성 부적정

□ 산림청 본청 및 4개 소속기관의 총액인건비 기본경비 예산안 중 기
타운영비(210-16목)에는 직원 교육을 위한 초빙강사료가 포함되어
있는데, 2025년도에 1,100만원을 편성하고 있음.

【 2025년도 본청 및 소속기관(4개)의 초빙강사료 편성 현황 】

(단위 : 천원)

구분	세부사업명	비목	예산안	산출근거
합계		기타운영비 (210-16)	11,460	
본청	본청 기관운영 기본경비 (총액인건비)	기타운영비 (210-16)	4,260	(20만원×15회)+ (3.5만원×36회)
국립산림과학원	국립산림과학원 기본경비 (총액인건비)	기타운영비 (210-16)	3,600	30만원×12회
국립산림과학원	국립산림과학원 운영지원 (R&D)(총액인건비)	기타운영비 (210-16)	1,000	50만원×2인
산림항공본부	산림항공본부 기본경비 (총액인건비)	기타운영비 (210-16)	600	30만원×2회
지방산림청	지방산림청 기본경비 (총액인건비)	기타운영비 (210-16)	400	20만원×2시간
국유림관리소	국립자연휴양림관리소 기본 경비(손익)(총액인건비)	기타운영비 (210-16)	1,600	20만원×2시간×4회

자료 : 산림청

- 「2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성세부지침」(이하 “「2025년도 예산안작성지침」”)에 따르면, ‘자체교육 초빙강사료’는 일반수용비에 계상하여야 하고, 일반수용비는 총액인건비 관리 대상 경비가 아니므로 총액인건비 기본경비 세부사업에 편성해서는 아니 되는 것임.

【 「2025년도 예산안작성지침」의 비목별 지침 】

구 분	일반수용비(210-01목)	기타비목에 계상
초빙 강사료	· 사업추진 및 기관운동을 위한 자체교육 초빙강사료 · 교육훈련기관의 단발성 초청강연에 대한 초빙강사료	· “고등교육법”에 따른 강사 및 “공무원인재개발법”에 의한 교수요원 등에 대한 보수는 상용임금(110-03목)으로 계상 · 고용계약을 통해 한시적으로 채용하여 고정지급하는 경우 일용임금(110-04목)으로 계상

자료 : 행정안전부, 기획재정부

【 「중앙부처 총액인건비제 세부운영지침」 및 「2025년도 예산안작성지침」의 총액인건비 관리대상 비목 】

구 분		세 부 내 역
인건비	공 통	인건비 세부사업(사업코드 : 100~149)으로 편성된 보수(110-01목), 기타직보수(110-02목), 연가보상비(110-05목)
운영 경비	중앙행정 기관	기본경비 세부사업(사업코드 : 200~249)으로 편성된 상용임금(110-03목), 일용임금(110-04목), 특근매식비(210-05목), 일·숙직비(210-06목), 복리후생비(210-12목), 기타운영비(210-16목), 교수보직경비(250-01목), 직책수행경비(250-02목), 특정업무경비(250-03목), 고용부담금(320-09)
	책임운영 기관	기본경비 세부사업(사업코드 : 200~249)으로 편성된 상용임금(110-03목), 일용임금(110-04목), 물건비(200목) 중에서 시험연구비(210-13목), 일반용역비(210-14목), 관리용역비(210-15목), 연구개발비(260목)를 제외한 전비목

주1. 인건비는 공무원 및 개별법령에 채용근거가 규정되어 있는 기타직에 대한 보수 및 각종 수당으로, 당해 중앙관서 및 책임운영기관의 업무 수행과 직접 관계없는 인력에 대한 경비(수습직원 등)는 제외함.

2. 운용경비는 기본경비에 편성된 경비 중 정원 및 인력운영과 관련 있는 일부경비를 말함.

자료 : 행정안전부, 기획재정부

□ 그런데 산림청은 본청 및 소속기관의 자체교육을 위한 외부강사에 대한 강사료를 각각의 총액인건비 기본경비 사업 내에 기타운영비(210-16목)로 편성하고 있는바, 이는 「중앙부처 총액인건비제 세부운영지침」 및 「2025년도 예산안작성지침」에 위배하여 조직 내 인력에게 지급하는 총액인건비 기본경비의 실질 소요를 왜곡시키는 결과를 초래하고 있음.

□ 또한, 「2025년도 예산안작성지침」은 총액인건비 기본경비 내 인건비 및 운영경비 간에 자체전용은 허용하나, 총액인건비 적용대상 경비로 추진하던 사업 또는 지출항목을 총액인건비 이외 경비로 집행을 제한하고 있는 점에 비추어 볼 때, 산림청이 총액인건비 기본경비에 편성한 것은 장래 소요에 대비하여 총액인건비 한도를 확보하기 위한 목적으로도 보임.⁹⁾

□ 따라서 산림청 본청 및 그 소속기관의 총액인건비 기본경비 중 기타운영비(210-16목)에 계상된 초빙강사료는 비총액인건비 기본경비 사업으로 이관하고 그 비목을 일반수용비(210-01목)로 조정하는 것이 적절해 보임.

9) 초빙강사료는 20216년도까지는 기타운영비(210-16목)에 편성되었으나, 2017년도부터는 일반수용비(210-01목)에 편성되는 것으로 파악됨.

2) 총액인건비에 편성된 ‘산림과학연구 학술심포지엄’을 사업비로
이관·편성할 필요

- ‘국립산림과학원 운영지원(R&D)(총액인건비)’¹⁰⁾에는 ‘산림과학연구 학술심포지엄’에 소요되는 일반수용비 2,006만원, 임차료 420만원, 업무추진비 274만원 등 총 2,700만원이 편성되어 있음.

【 2025년도 산림과학연구 학술심포지엄 예산안 산출근거 】

사업명	산출근거
국립산림과학원 운영 지원(R&D) (총액인건비)	학술심포지엄 자료집 인쇄 및 행사용품 구입 (일반수용비) 4회×501.5만원 = 2,006만원 (임차료) 4회×105만원 = 420만원 (업무추진비) 4회×685천원 = 274만원

자료 : 국립산림과학원

- 그런데 ‘산림과학연구 학술심포지엄’은 산림분야 국내외 전문가를 초청하는 행사로 국립산림과학원의 자체 인력운영과 관련 있는 경비에 해당하지 않는바, 이를 ‘국립산림과학원 운영지원(R&D)(총액인건비)’에 편성하는 것은 사업의 성과관리를 위해 도입된 프로그램 예산제도의 체계에도 부합하지 않을 뿐 아니라 사업성 경비를 기본경비에 편성함으로써 기본경비 규모가 실제 소요보다 과다 편성되어 향후 다른 경상경비(국외업무여비, 업무추진비 등)의 확대 편성 재원으로 전환·활용될 가능성이 있다는 점에서도 부적절한 측

10) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-국립산림과학원 운영지원(R&D)(총액인건비)(1218-204)

면이 있음.

- 따라서 ‘국립산림과학원 운영지원(R&D)(총액인건비)’에 편성된 산림과학연구 학술심포지엄 예산은 국립산림과학원의 사업비 예산으로 이관·편성해야 할 것임.

(2) 기타운영비 : 나무의사 자격시험 시험관리비의 중복편성 등

- ‘일반병해충방제’(산림병해충방제사업의 내역사업)에 편성된 기타운영비(1,000만원)와 민간위탁사업비(320-02목)는 중복된 측면이 있고, 기타운영비는 나무의사 자격시험 운영과 관련 없는 목적 외 집행이 이루어지고 있으므로, 집행 내역을 반영하여 조정할 필요가 있음.
- ‘산림산업정책국 기본경비’, ‘산림보호국 기본경비’, ‘산림행정성과관리’ 등 3개 세부사업에 편성된 2025년도 기타운영비(210-16목) 중 포상 명목으로 집행되고 있는 경비를 「2025년도 예산안작성지침」에 부합하도록 포상금(310-03목)으로 편성할 필요가 있음.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘산림병해충방제’¹¹⁾는 소나무재선충병방제, 일반병해충방제, 첨단예찰방제체계구축, 소나무류 이동 단속, 긴급방제비를 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년도보다 226억 4,100만원(19.3%) 증액된 1,399억 9,800만원이 편성되었음.

- ‘산림산업정책국 기본경비’¹²⁾는 산림산업정책국 소관 기본사업의 수행과 부서 운영을 위한 기본경비로,

2025년도 예산안은 전년도보다 △4,600만원(△8.2%) 감액된 5억 1,300만원이 편성되었음.

11) 회계(기금)-계정-세부사업: 농어촌구조개선특별회계-임업진흥사업계정-산림병해충방제(2335-300)

12) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림산업정책국 기본경비(7011-253)

□ ‘산림보호국 기본경비’¹³⁾는 산림보호국 소관 기본사업의 수행과 부서 운영을 위한 기본경비로,

2025년도 예산안은 전년 대비 2억 6,500만원(70.1%) 증액된 6억 4,300만원이 편성되었음.

□ ‘산림행정성과관리’¹⁴⁾는 정부업무평가 시행계획 평가 및 산림청 자체 평가계획에 따른 산림행정 종합평가와 재정사업 성과측정 및 평가를 실시하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 16억 2,000만원이 편성되었음.

13) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림보호국 기본경비(7011-255)

14) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림행정성과관리(7031-301)

【 2025년도 ‘산림병해충방제’, ‘산림산업정책국 기본경비’, ‘산림보호국 기본경비’, ‘산림행정성과관리’ 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
·산림병해충방제	156,165 [149,964]	117,357	117,357	139,998	22,641	19.3
- 일반병해충방제	23,657 [22,433]	24,648	24,648	24,655	7	-
·산림산업정책국 기본경비	561	559	504 [332]	513	△46	△8.2
- 기타운영비	-	3	2	14	11	366.7
·산림보호국 기본경비	436	378	165	643	265	70.1
- 기타운영비	9	2	1	2	-	-
·산림행정성과관리	1,618	1,620	1,017	1,620	-	-
- 기타운영비	-	21	-	21	-	-

(나) 검토의견

1) 나무의사 자격시험 관리비의 중복편성 조정 필요

□ ‘산림병해충방제’ 사업의 내역사업인 ‘일반병해충방제’의 2025년도 예산안에는 나무의사 자격시험 운영 및 시험관리를 지원하기 위하여 기타운영비(210-16목)¹⁵⁾ 1,000만원이 계상되어 있음.

15) 「2025년도 예산안작성지침」에 따르면, ‘기타운영비(210-16목)’에는 시험 출제수당 및 면접수당, 소

□ 산림청은 나무의사 자격시험을 한국임업진흥원에 위탁하고 있고, 2025년도 나무의사 자격시험 운영에 관한 예산안은 전년과 동일한 10억 9,400만원으로, 민간위탁사업비(320-02목)로 편성되어 있음.

□ 한국임업진흥원은 2018년부터 매년 2~3차례의 나무의사 자격시험을 실시하고 있는데, 민간위탁사업비를 시험 출제위원 등 수당, 출제장 및 채점장 임차료, 출제장 및 현장시험본부 운영 경비 등으로 사용하고 있음.

□ 그러므로 시험출제위원 등 수당을 지급하기 위한 기타운영비(210-16목)의 편성은 민간위탁사업비와 중복되는 것임.

최근 4년간 동 예산의 집행실적을 살펴보면, 산림청은 기타운영비를 나무의사 자격시험 운영 용도로 집행하지 않고 대신 산림청 소속기관, 군부대, 지자체 등에 격려금 또는 조의금 용도로 집행하였음.

속 직원 및 업무 직접 관련자에 대한 축·조의금 등이 포함됨.

【최근 4년간 일반병해충방제(내역사업)의 기타운영비 집행내역】

(단위 : 천원)

연도	예산액 및 산출근거	집행내역		
		지급건수	지급대상	집행액
2021	10,000 / 나무의사 자격시험 운영	6	여수시, 제주도청, 경남하동군, 난대산림연구소, 순천국유림관리소, 제주산림항공관리소	1,800
2022		15	남해군청, 포항시산림조합, 양산시, 강원도산불방지센터, 울진산림항공관리소, 함양국유림관리소, 중부지방산림청, 부여국유림관리소, 소속 직원 6명	9,700
2023		16	대구시 남구청, 곡성군청, 울진군청, 제주특별자치도, 한국임업진흥원, 국립한국자생식물원, 함양·청양·진천·영암 산림항공관리소, 중부·남부지방산림청, 양산국유림관리소, 국립산림과학원, 재선충병현장대응반	9,800
2024. 9월말		10	제5군단사령부, 헬기조종사 5명, 서울·울진·함양·청양 산림항공관리소	2,500

자료 : 산림청

- ☐ 따라서 ‘산림병해충방제’의 내역사업인 ‘일반병해충방제’에 편성된 기타운영비(1,000만원)는 민간위탁사업비(320-02목)와 중복 편성되고 매년 목적 외 집행이 반복되고 있으므로 집행내역을 반영하여 조정할 필요가 있음.

2) 예산안 산출근거에 맞게 포상금(310-03목)으로 편성할 필요

- ☐ 2025년도 ‘산림산업정책국 기본경비’, ‘산림보호국 기본경비’, ‘산림행

정성과관리' 예산안 중 기타운영비(210-16목)의 산출근거를 보면, 임업직불제 경진대회 등 포상 1,000만원, 산림보호 우수부서 포상 198만원, 성과관리 장려금 및 우수기관 포상 2,100만원 등 포상 관련 예산이 계상되었음.

【 2025년도 기타운영비 산출근거 중 포상 관련 예산안 】

사업명	산출근거
산림산업정책국 기본경비	· 임업직불제 경진대회 등 포상 1,000만원
산림보호국 기본경비	· 산림보호 우수부서 포상 198만원
산림행정성과관리	· 성과관리 장려금 100만원 · 성과관리 우수기관 포상 - 최우수기관 100만원×4개기관×2회 = 800만원 - 우수기관 50만원×12개기관×2회 = 1,200만원

자료 : 산림청

□ 「2025년도 예산안작성지침」에 따르면, '기타운영비(210-16목)'에는 중앙관서의 직제에 반영된 보조기관의 기본운영경비인 과운영비, 중앙관서의 기관장·부기관장 등 비서실의 기본운영경비, 시험에 출제수당 및 면접수당, 소속 직원 및 업무 직접 관련자에 대한 축·조 의금, 우수 부서 및 직원 등에 대한 격려금을,

‘포상금(310-03목)’에는 사람 또는 기관에 대한 격려나 포상을 위한 포상금, 상여금 및 격려금, 예산절약상여금을 각각 편성하도록 규정하고 있음.

- ☐ 따라서 산림청은 기타운영비 중 포상 명목으로 계상한 경비를 「2025년도 예산안작성지침」에 부합하도록 포상금(310-03목)으로 변경할 필요가 있음.

(3) 국제산림협력, 산림정책개발, 산림교육치유헌성화 : 결산지적사항 의 예산안 미반영

- 산림청은 2023회계연도 결산 심사 시 우리 상임위원회가 시정요구한 사항을 반영하여 ① ‘한국형 산림녹화 프로그램 확산 사업’을 ‘국제산림협력 공적개발원조(ODA)’ 사업으로 이관하고 일반수용비·국외여비·임차료·일반용역비 등으로 분리·편성하는 한편, ② ‘산림정책개발’의 내내역사업인 ‘산림복지부처협력사업’을 ‘산림교육치유헌성화’의 내내역사업인 ‘산림교육프로그램 운영’과 통합·운영하되 그 예산안 규모를 조정할 필요가 있음.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘국제산림협력’¹⁶⁾ 사업은 아시아산림협력기구(AFoCO), 유엔사막화 방지 협약 협력, 산림경관복원 기술협력, 양자·다자·통상회의 추진, 국제기구 부담금, 해외산림청년인재 육성, 한국형 산림녹화 프로그램 확산, 산림과 기후리더 파트너십(FCLP) 협력 이행을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 800만원(0.1%) 증액된 76억 6,500만원이 편성되었음.

- ‘산림정책개발’¹⁷⁾사업은 산림정책추진지원, 산림경영인증림관리, 산림정책개발연구, 산림복지정책추진지원, 산림일자리발전소 운영, 국립유림활용 산촌활성화, 산촌기초조사, 산촌활력 특화사업, 산촌진흥

16) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-국제산림협력(1331-300)

17) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림정책개발(1532-300)

기본계획 수립을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △27억 9,100만원(△30.9%) 감액된 62억 3,500만원이 편성되었음.

□ ‘산림교육치유허성화’¹⁸⁾ 사업은 산림교육강화, 산림치유허성화, 산림문화 및 레포츠, 수목장림활성화, 산림휴양복지증진지원, 산림복지통합플랫폼을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 5억 3,400만원(4.3%) 증액된 128억 1,300만원이 편성되었음.

【 2025년도 ‘국제산림협력’, ‘산림정책개발’, ‘산림교육치유허성화’ 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
·국제산림협력	7,372	7,657	6,219	7,665	8	0.1
- 한국형 산림녹화 프로그램 확산	196	200	157	200	-	-
·산림정책개발	3,749	9,026	8,944 [5,695]	6,235	△2,791	△30.9
- 산림복지정책추진 지원	462	462	462 [413]	462	-	-
·산림교육치유허성화	16,018	12,279	7,078	12,813	534	4.3
- 산림교육강화	3,525	6,624	4,027	5,211	△1,413	△21.3

18) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림교육치유허성화(1743-302)

- ‘국제산림협력’의 내역사업인 ‘한국형 산림녹화 프로그램 확산’은 한국의 산림녹화 및 산림복원 성공사례 관심 증대에 따른 개도국 대상 산림녹화 기술 성공사례 모델화 및 교육프로그램을 개발·운영하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 2억원이 편성되었음.

- ‘산림정책개발’의 내역사업인 ‘산림복지정책추진’은 한국산림복지진흥원에 위탁을 통해 산림복지통계실태조사 및 산림복지부처협력사업을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 4억 6,200만원이 편성되었음.

내내역사업인 ‘산림복지부처협력사업’은 ‘한국숲사랑청소년단’ 위탁을 통해 아동·청소년을 대상으로 탄소중립 숲교육을 실시하여 기후위기대응 및 탄소중립 실현을 도모하기 위한 것으로, 2025년도 예산안은 전년과 동일하게 1억원이 편성되었음.

- ‘산림교육치유활성화’의 내역사업인 ‘산림교육강화’는 산림교육시설 및 산림교육프로그램 운영에 따른 산림교육을 활성화하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △14억 1,300만원(△21.3%) 감액된 52억 1,100만원이 편성되었음.

내내역사업인 ‘산림교육프로그램 운영’은 청소년 녹색체험교육, 청소년 숲리더 육성, 산림교육전문가 보수교육 등을 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 200만원이 증액된 17억 3,100만원이 편성되었음.

【 2025년도 ‘산림교육프로그램 운영’(내내역사업) 예산안 산출근거 】

구분	산출근거
전문위원 운영	· 114백만원 = 2명 × 57백만원
녹색체험교육 등	· 867백만원 = 산림교육인증제도 운영 129백만원 + 녹색체험교육 605백만원 + 산림교육전문가 자격관리 50백만원 + 프로그램 개발운영 등 83백만원
산림교육전문가 보수교육	· 50백만원 = 1식 × 50백만원
청소년 숲리더	· 500백만원 = 10개 × 50백만원
민간봉사활동 지원	· 200백만원 = 200명 × 1백만원

주) ‘청소년 숲리더’는 2023년도 예산까지 ‘한국숲사랑청소년단’으로 표기됨.

자료 : 산림청

(나) 검토의견 : 결산지적사항의 예산안 미반영

- 첫째, ‘국제산림협력’ 사업의 내역사업인 ‘한국형 산림녹화 프로그램 확산’과 관련하여 우리 위원회는 2023회계연도 결산 예비심사 시
- ① 사업내용이 개발도상국 산림 관계 공무원을 초청하여 무상연수 프로그램을 추진하는 것으로 실질적 ODA 성격의 사업이나 비ODA 사업에 편성되는 문제, ② 사업예산이 일반용역비(210-14목)로 편성

되어 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」상 비목 성격에 부합하지 않는 문제를 시정하도록 요구한 바 있음.

그러나 동 내역사업은 2025년 예산안에서도 전년도와 동일하게 비 ODA 사업인 ‘국제산림협력’에 일반용역비(210-14목)로 편성되어 있음.

□ 둘째, 우리 위원회는 2023회계연도 결산 예비심사 시 ‘산림정책개발’ 사업의 내내역사업인 ‘산림복지부처협력사업’¹⁹⁾은 ‘산림정책개발사업’의 목적과 관련성이 낮고, ‘산림교육치유활성화’사업의 내내역사업인 ‘산림교육프로그램 운영’의 내역 중 청소년 녹색체험교육 및 한국숲사랑청소년단 육성·관리와 그 사업목적 및 대상 등에서 동일하므로 ‘산림복지부처협력사업’을 ‘산림교육프로그램 운영’에 통합하여 편성할 것을 시정요구한 바 있음.

19) 동 내내역사업은 2021년도에 산림청, 교육부, 환경부, 해양수산부, 농림부, 기상청 등 탄소중립 관련 유관기관 간에 MOU 체결을 통해 기후위기·탄소중립 숲교육 프로그램의 개발 보급과 숲체험교육의 협력 실시 등을 목적으로 시작되었으나, 산림교육센터에 프로그램을 보급하거나 한국숲사랑청소년단에 위탁을 통해 탄소중립 숲교육 실시, 숲교육 전문강사 선발·지원 등에 예산을 사용하였음.

【 최근 4년간 산림복지부처협력사업 사업실적 】

연도	사업내용	사업실적
2020	코로나19 사회적 거리두기로 인한 참여기관 섭외 불가로 불용	-
2021	교육부 협력사업의 일환으로 시범적으로 탄소중립 실현 숲교육(1,034명) 및 산림교육센터에 탄소중립 숲교육에 대한 프로그램 개발 보급 및 교구 제작 배포	-탄소중립 숲교육 참여인원 1,034명 -산림교육센터 21개소에 프로그램 보급 및 교구 제작 배포
2022	탄소중립 시범학교(29개교)를 대상으로 탄소중립 숲교육 제공 및 탄소중립 숲교육 교육강사(67명) 양성	-탄소중립 숲교육 참여인원 11,397명(29개교) -탄소중립 숲교육 전문강사 67명 양성
2023	「산림교육법」에 따른 한국숲사랑청소년단을 대상으로 지역대별로 3회 탄소중립 숲교육 제공	-숲사랑청소년단원 2,167명(연 3회) -숲교육 전문강사 선발 53명

자료 : 「2023회계연도 결산 및 예비비지출 승인의 건 검토보고서」, 농림축산식품해양수산위원회, 2024.8.

그러나 ‘산림복지부처협력사업’은 2025년 예산안에서도 전년도와 마찬가지로 ‘산림정책개발’(세부사업)에 편성되어 있음.

- 따라서 우리 상임위원회의 2023회계연도 결산 예비심사결과 시정요구사항을 반영하여 ① ‘한국형 산림녹화 프로그램 확산 사업’을 ‘국제산림협력 공적개발원조(ODA)’ 사업으로 이관하여 일반수용비·국외여비·임차료·일반용역비 등으로 분리·편성하는 한편, ② ‘산림복지부처협력사업’(내내역사업)은 ‘산림교육프로그램 운영’(내내역사업)과 통합·운영하고 양 사업에 공통적으로 소요되는 사업 운영·관리비용의 규모를 조정할 필요가 있음.

【 2023회계연도 결산 예비심사결과 】

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항		시정요구 유형
한국형 산림 녹화 프로그램 확산 사업 의 분절적 집행 개선 필요	관련 사업	일반회계 - 국제산림협력(1331-300)	제도 개선
	시정 요구 사항	산림청은 한국형 산림녹화 프로그램 확산 사업이 실질적 ODA 성격의 초청연수사업이므로 ODA 사업예산으로 편성·집행하여 정부 ODA 정책의 일관성 및 선택과 집중에 따른 지원의 효과성을 도모할 수 있도록 개선하고, 실제 집행내역에 맞게 국외업무여비, 일반수용비, 임차료 등으로 나누어 편성·집행할 것	
산림복지부처 협력 사업의 산림교육프로그램 운영 사업으로의 통합·운영 필요	관련 사업	일반회계 - 산림정책개발(1532-300), 산림교육치유허성화(1743-302)	제도 개선
	시정 요구 사항	산림청은 ‘산림복지부처협력사업’을 ‘산림교육프로그램 운영’ 사업에 통합하여 사업 운영의 효율성 및 연계성을 제고하고, 예산의 목적 외 사용금지 원칙 위반사례가 반복되지 않도록 예산의 집행관리에 있어 주의할 것	

자료 : 「2023회계연도 결산 예비심사보고서」, 농림축산식품해양수산위원회, 2024.8.

(4) 국제산림협력, 국제산림협력 공적개발원조(ODA), 산림과학연구(R&D) : 비ODA 사업에 편성된 ODA 성격의 사업을 ODA 사업체제로 이관·편성할 필요

- 산림청은 사업의 성격상 ODA 사업임에도 비ODA 사업에 편성되어 우리나라 ODA 통계에 포함되지 않고 있는 사업을 ODA 사업체제로 이관·편성함으로써 사업의 효과성 및 성과평가를 제고하고, 우리나라 ODA 실적이 제대로 계상될 수 있도록 개선해야 할 것임.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘국제산림협력’²⁰⁾ 사업은 아시아산림협력기구(AFoCO), 유엔사막화방지 협약 협력, 산림경관복원 기술협력, 양자·다자·통상회의 추진, 국제기구 부담금, 해외산림청년인재 육성, 한국형 산림녹화 프로그램 확산, 산림과 기후리더 파트너십(FCLP) 협력 이행을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 800만원(0.1%)이 증액된 76억 6,500만원이 편성되었음.

- ‘국제산림협력 공적개발원조(ODA)’²¹⁾ 사업은 몽골 민간사막화방지조림, 창원이니셔티브 이행, 국제기구분담금, 아시아산림협력기구 협력사업, 중앙아프리카 산림이니셔티브 이행, 평화산림이니셔티브,

20) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-국제산림협력(1331-300)

21) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-국제산림협력 공적개발원조(ODA)(1331-301)

통합산림위험관리메커니즘, 열대우림보호 산림재정지원(LEAF 연합), REDD+ 역량강화 플랫폼 구축, 취약 산림생태계 복원 이니셔티브, 타당성 조사 및 ODA 사업평가 등을 지원하기 위한 것으로, 2025년도 예산안은 전년 대비 △3억 6,000만원(△1.4%) 감액된 261억 9,700만원이 편성되었음.

□ ‘산림과학연구(R&D)’²²⁾ 사업은 산림 생태계서비스 및 보전·복원 연구, 숲 기반 산림복지 연구, 국제 및 남북 산림협력 연구, 산림생명자원 이용 임업소득 증대 연구, 목재 생산 및 이용 기술 연구, 산림방재연구(산불·산사태·땅밀림), 시험림 및 연구사업 기반구축을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 13억 6,800만원(3.3%) 증액된 423억 6,800만원이 편성되었음.

22) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림과학연구(R&D)(1251-300)

**【 2025년도 국제산림협력, 국제산림협력 공적개발원조(ODA),
산림과학연구(R&D) 사업 예산안 】**

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
·국제산림협력	7,372	7,657	6,219	7,665	8	0.1
·국제산림협력 공적 개발원조(ODA)	19,249	26,557	20,875	26,197	△360	△1.4
·산림과학연구 (R&D)	43,632	41,000	22,651	42,368	1,368	3.3
- 국제 및 남북 산림협력 연구	3,238	2,978	1,968	2,789	△189	△6.3

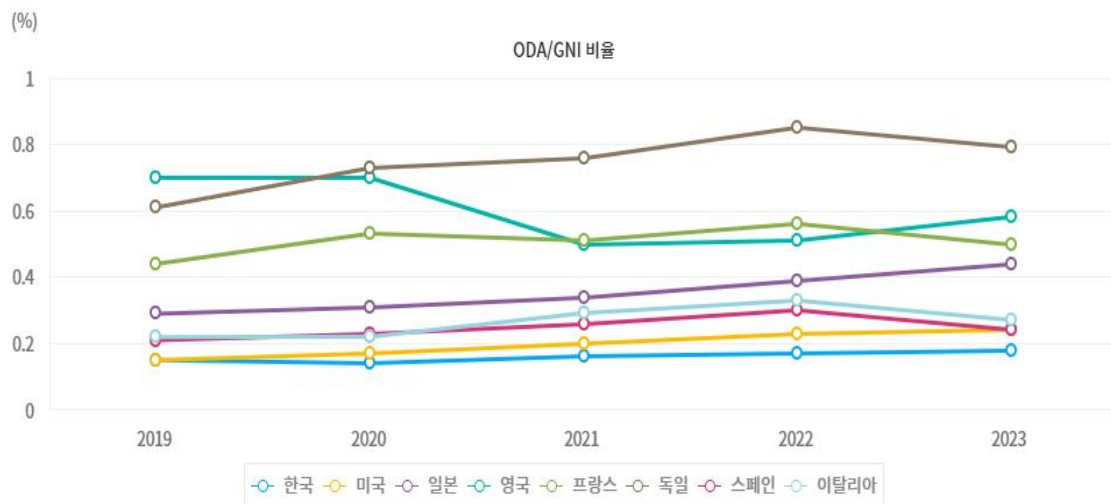
□ ‘산림과학연구(R&D)’의 내역사업인 ‘국제 및 남북산림협력 연구’는 국제사회의 지속가능발전목표(SDGs)의 국내 이행 및 국제 개발협력방안 개발, 남북한 산림협력 방안 구축 등 국제·북한 이슈에 대응하기 위한 정책 및 기술을 개발 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △1억 8,900만원(△6.3%) 감액된 27억 8,900만원이 편성되었음.

(나) 검토의견 : 비ODA 사업에 편성된 ODA 성격의 사업을 ODA 사업체제로 이관·편성할 필요

□ 2023년도 기준 우리나라의 ODA/GNI²³⁾ 비율²⁴⁾은 0.18%로, OECD 개발원조위원회(DAC) 주요 회원국인 미국 0.24, 일본 0.44, 영국 0.58, 프랑스 0.50, 독일 0.79, 스페인 0.24, 이탈리아 0.27에 비해 상당히 낮고, 전체 OECD DAC 회원국 0.37%의 약 1/2 수준이고, 우리나라 국민 1인당 ODA 지원액은 61달러로 전체 OECD DAC 회원국 평균 206달러의 약 1/3 수준임.

【 GNI 대비 및 1인당 ODA 추이 】



자료 : e-나라지표

□ 이처럼 우리나라의 ODA 실적이 OECD DAC 회원국 평균에 미달하는 것으로 발표되는 상황에서 산림청이 수행하고 있는 국제산림

23) 국민총소득(GNI)은 일정기간(보통 1년) 동안 한 나라 국민이 생산활동에 참여한 대가로 받은 소득의 합계임.

24) ODA/GNI 비율 = 총ODA / 명목국민총소득(GNI) x 100로 산출되고, 소득수준에 따른 ODA 지원규모를 비교할 수 있는 대표적 지표로 우리나라와 국제간 ODA 지원수준 비교시 활용가능한 기본자료임(출처: e-나라지표).

협력 사업 중에는 공식적으로 ODA 사업으로 분류·관리되고 있지는 않지만, 실질적인 사업내용에서는 개발도상국 또는 후진국에 대한 조림, 산림전용방지, 산림 관련 연수 지원 등 무상 ODA 사업으로 볼 수 있는 사업들이 다수 있음.

□ 다음 표에서 보는 바와 같이, ① 산림경관복원 기술협력(FLRM) 부담금, ② 산림과 기후리더 파트너십(FCLP) 협력, ③ 한국형 산림녹화 프로그램 확산 등 6개의 과제들은 일반적인 ODA 사업의 형태를 띠고 있으나 ODA 사업으로 분류·관리되고 있지 않은바, 해당 과제들의 사업비 규모는 54억 5,800만원에 이르고 있음.

【 2025년도 ODA 성격이나 ODA로 미분류된 예산안 】

과제명	지원국가	국제기구	예산(백만원)	
			2024	2025
·아시아산림협력기구 부담금	회원국	AFoCO	4,255	4,255
·유럽산림포럼 부담금	회원국	UNFF	23	23
·산림경관복원 기술협력 부담금	콩고·케냐 등	FLRM ²⁵⁾	650	650
·산림과 기후리더 파트너십 협력	가나·가봉 등	FCLP	200	200
·한국형 산림녹화 프로그램 확산	인도네시아·부탄 등	-	200	200
·인도네시아 이탄지 지역사회 발전모델 개발을 통한 ODA 적용방안 연구 ²⁶⁾	인도네시아	-	130	130
합계	-	-	5,458	5,458

자료 : 산림청 자료를 토대로 재구성

25) 산림청에 따르면, 열대지역, 아프리카 및 서남아시아지역의 건조지대를 대상으로 산림경관복원사업을 지원하기 위한 FAO 본부 산하 조직임.

26) ‘인도네시아 이탄지 지역사회 발전모델 개발을 통한 ODA 적용방안 연구’는 ‘산림과학연구(R&D)’ 사업의 내역사업인 ‘국제 및 남북산림협력 연구’의 프로젝트로 연구기간은 2021년~2027년이고, 총연구비는 9억 1,000만원임.

□ 특히 국제기구에 대한 부담금의 경우, ‘아시아산림협력기구 분담금’, ‘유럽산림포럼 부담금’ 등 4개 국제기구 부담금은 비ODA 사업으로 분류·편성된 반면, 다음 표의 ‘국제열대목재기구(ITTO) 의무분담금’ 등 15개 국제기구 부담금은 ODA 사업으로 편성되어 있는 등 산림청은 ODA 예산편성에 있어 일관성이 미흡한 측면이 있어 보임.

□ 이에 대하여 산림청은 “산림경관복원 기술협력 부담금”의 경우, 2014년 사업 시작단계부터 우리나라가 주도하여 FAO 본부 내 FLRM팀을 운영해왔으므로, 비ODA 사업에 편성을 통해 지속적으로 지원할 필요가 있다고 설명함.

【 국제기구 부담금 중 ODA로 분류된 예산안 】

과제명	지원국가	예산(백만원)	
		2024	2025
·국제열대목재기구(ITTO) 의무분담금	회원국	3,300	3,300
·국제열대목재기구(ITTO) 사업부담금	카자흐스탄, 조지아 등	1,200	1,200
·UNCCD 창원이니셔티브 이행	에티오피아, 통가 등	3,300	3,300
·UNCCD 평화산림이니셔티브 이행	카자흐스탄, 조지아 등	1,200	1,200
·세계자연보전연맹(IUCN) 부담금	회원국	13	13
·FAO 협력사업	회원국	300	300
·FAO 통합산림위험관리 메커니즘	캄보디아, 베트남 등	1,100	1,100
·아시아산림협력기구(AFoCO) 협력사업	회원국	5,000	5,000
·중앙아프리카 산림이니셔티브(CAFI)이행	적도기니, 카메룬 등	500	500
·열대우림보호 산림재정 지원(LEAF 연합)	베트남, 네팔 등	350	350
·UN REDD+ 역량강화 플랫폼 구축	아르헨티나, 페루 등	500	500
·UNEP 취약 산림생태계 복원 이니셔티브	부탄, 캄보디아 등	1,000	1,000
·CBD 산림생태계복원 이니셔티브	콜롬비아, 칠레 등	464	700
·GGGI 맹그로브 숲 복원 및 지속가능한 관리를 통한 기후위기 대응역량 강화	가이아나	741	2,543
·GGGI 지속가능한 산림자원 관리를 통한 기후복원력 강화	토고	708	1,267
합계		15,858	18,455

자료 : 산림청

- 하지만, ODA로 편성되어야 하나 비ODA 사업으로 편성된 사업에 대하여는 산림청이 ODA 사업의 예산안 편성 및 집행과정에서 거치게 되는 심사절차 및 성과평가 절차 의무 등에서 누락될 수 있음.
- ODA 사업 예산안 편성 시에는 매년 2월까지 다음연도 추진계획을 기획재정부 및 외교부에 각각 제출하여 1차 조정 및 심사를 받아야 하고, 국무총리 소속 국제개발협력위원회의 최종 조정 및 심사를 거친 다음 기획재정부 예산안 편성과정에서 심사를 받아야 할 뿐 아니라,
집행 시에는 분기마다 집행실적을 수출입은행 시스템에 입력해야 하고, 사업 시행 후에는 OECD/DAC 기준에 따른 ODA 성과평가를 수행하여 그 결과를 국제개발협력위원회에 제출해야 하는 등 사업 기관의 입장에서는 ODA 사업으로 분류하는 데 소극적인 경향이 있음.
- 따라서 산림청은 사업의 성격상 ODA 사업임에도 비ODA 사업에 편성되어 우리나라 ODA 통계에 포함되지 않고 있는 사업을 ODA 사업체제로 이관·편성함으로써 사업의 효과성 및 성과평가를 제고하고, 우리나라 ODA 실적이 제대로 계상될 수 있도록 개선해야 할 것임.

(5) 국유림 확보 및 관리 : 내역사업인 ‘무단점유 예방 및 정비’의 집행 소요를 반영하여 적정 수준의 예산안 편성 필요

- 내역사업인 ‘무단점유 예방 및 정비’ 사업의 2024년 9월말 기준 실집행률은 26.7%에 불과하고 행정대집행 실시에 앞서 사전 행정절차 이행에 평균 6개월 이상 소요되는 점을 감안할 때, 예산안 편성 시 사전 행정절차 이행이 완료된 무단점유 건수 및 규모를 토대로 실소요를 반영할 필요가 있다는 점에서 동 내역사업의 예산안은 일부 조정이 필요해 보임.
- 최근 5년간 국유림 무단점유지 신규점유면적 대비 정리면적 비율이 5년간 32.1%p 증가하였는바, 산림청은 국유림 무단점유행위가 근절될 수 있도록 무단점유자 색출 강화와 함께 스마트폰 신고 앱 등을 활용한 신고포상제를 적극 활성화하고, 국유림 무단점유에 대한 대국민 인식개선 홍보 및 교육프로그램 등과 연계·실시하는 방안을 마련할 필요가 있음.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘국유림 확보 및 관리’²⁷⁾ 사업은 국유림 확보 및 관리, 사유림 매수, 조림대부·분수림 내 입목매수, 국유재산처분, 국가소송, 광릉숲 완충구역 매수, 산지연금형 사유림매수를 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △12억 5,800만원(△1.8%)이 감액된 675억 9,400만원이 편성되었음.

27) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-국유림 확보 및 관리(1543-302)

【 2025년도 국유림 확보 및 관리 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
·국유림 확보 및 관리	61,452	68,852	44,365	67,594	△1,258	△1.8
- 무단점유 예방 및 정비	-	450	72	450	-	-

□ 내역사업인 ‘무단점유 예방 및 정비’는 국유림에 대한 무단점유 재발방지 및 예방을 위해 경고입간판 등 제작 비용과 무단점유지 내 구조물에 대한 강제 철거 및 폐기 등 행정대집행 비용으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 4억 5,000만원이 편성되었음.

2025년도 예산안 산출근거를 보면, 무단점유지 입간판 제작 등 무단점유지 정리 비용 2억 5,000만원 및 행정대집행 비용 2억원임.

【 2025년도 무단점유 예방 및 정비 사업 예산안 산출근거 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산안	산출근거
무단점유지 입간판 제작 등 무단점유지 정리	250	5개 지방청 × 50백만원
행정대집행	200	4건 × 5개 지방청 × 10백만원

자료 : 산림청

(나) 검토의견 : 집행 소요를 반영하여 적정 수준의 예산안 편성 필요

□ 최근 5년간(2019년~2023년) 국유림 무단점유 건수는 2019년 5,549건에서 2023년 6,227건으로 678건(12.2%)이 증가하였고, 무단점유 면적은 2019년 688ha에서 2023년 773ha로 5년새 85ha(12.4%)가 증가함.

반면, 원상회복·철거 등 무단점유지 정리 건수는 2019년 934건에서 2023년 622건으로 △312건이 줄었고, 무단점유지 정리 면적은 2019년 93ha에서 2023년 111ha로 18ha 증가에 그치고 있음.

□ 또한, 국유림 무단점유지 정리면적 대비 신규점유면적 비율은 2019년 79.6%에서 2023년 111.7%로 5년새 32.1%p 증가하고 있어 산림청의 무단점유지 정리실적이 신규 무단점유의 대응에 상당히 역부족으로 보임.

【 2019년~2023년 국유림 무단점유 현황 】

(단위 : 건, ha, %)

구 분	2019년		2020년		2021년		2022년		2023년	
	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적
계(A+B-C)	5,549	688	5,675	697	5,805	747	6,123	760	6,227	773
기존점유(A)	5,624	707	5,549	688	5,675	697	5,805	747	6,123	760
신규점유(B)	859	74	1,062	84	1,177	148	1,495	161	726	124
복구 등 정리실적(C)	934	93	936	75	1,047	98	1,177	148	622	111
신규점유 대비 정리율(B/C)	-	79.6	-	112.0	-	151.0	-	108.8	-	111.7

주) 정리실적은 원상회복 및 철거, 대부, 매각, 타부처 인계 및 교환 실적의 합계임.
자료 : 산림청

□ 국유림의 무단점유로 인한 산림훼손 및 파괴는 산사태·산불 등 산림재해 발생의 위험도를 증가시키고 산림의 공익적 기능을 감소시키는 등 다양한 피해를 유발함으로써 국민이 산림으로부터 다양한 혜택을 받지 못하게 되는 결과로 귀착되므로 사전에 철저한 관리가 필요해 보임.

□ 산림청은 2024년도에 국유림 무단점유지에 있는 불법시설물의 철거 등을 위한 내역사업을 신규로 편성하였는데, 2024년 9월말 기준 집행률은 26.7%에 불과함.

【 2024. 9월말 기준 무단점유 예방 및 정비 집행내역 】

(단위 : 백만원, %)

구분	예산액	집행액	집행률
무단점유지 입간판 제작 등	250	47	18.8
행정대집행	200	73	36.5
합계	450	120	26.7

자료 : 산림청

□ 집행부진 사유에 대하여 산림청은 무단점유 행정대집행 절차 추진 과정에서 이의제기 등으로 기간이 지연된 데 따른 것이나, 10월~11월에 2건의 행정대집행 계약이 예정되어 있으므로 집행률을 높일 수 있을 것으로 설명하고 있음.

【 2024년도 행정대집행 계획 및 예산집행 현황 】

(단위 : 천원)

소재지	집행액	집행일	비고
경기 성남시 중원구 도촌동	29,970	'24. 3. 30.	
경기 수원시 장안구 파장동	17,380	'24. 5. 8.	
서울 강북구 수유동	25,300	'24. 6. 28.	
합계	72,650		

자료 : 산림청

□ 하지만, 행정대집행²⁸⁾에 앞서 무단점유지 적발 → 원상복구 명령 → 계고 → 행정대집행영장 통지 등 사전 행정절차가 이행이 필수적이고, 해당 절차 이행에는 평균 6개월 이상 소요되는 점을 감안할 때, 예산집행의 효율성을 제고하기 위해서는 예산안 편성 시 원상복구 명령 및 계고 등 사전 행정절차가 완료된 무단점유 건수 및 규모를 토대로 사업비 규모를 계상할 필요가 있는데, 2024년 예산안은 집행소요 예측 없이 계상된 데 따른 것임.

즉, 집행 소요를 예측하지 못하고 예산안 계상이 과도하게 이루어진다면 상당한 집행잔액이 발생할 가능성이 커지기 때문임.

28) 「행정대집행법」 제3조(대집행의 절차) ①전조의 규정에 의한 처분(이하 대집행이라 한다)을 하려 함에 있어서는 상당한 이행기한을 정하여 그 기한까지 이행되지 아니할 때에는 대집행을 한다는 뜻을 미리 문서로써 계고하여야 한다. 이 경우 행정청은 상당한 이행기한을 정함에 있어 의무의 성질·내용 등을 고려하여 사회통념상 해당 의무를 이행하는 데 필요한 기간이 확보되도록 하여야 한다.

②의무자가 전항의 계고를 받고 지정기한까지 그 의무를 이행하지 아니할 때에는 당해 행정청은 대집행영장으로써 대집행을 할 시기, 대집행을 시키기 위하여 파견하는 집행책임자의 성명과 대집행에 요하는 비용의 개산에 의한 견적액을 의무자에게 통지하여야 한다.

□ 그러나 산림청은 2025년도에 행정대집행 예산안 산출근거로서 사전 행정절차가 완료된 국유림 무단점유 건수 및 규모를 제시하지 않고, 대신 지방산림청별로 일률적 4건을 적용하여 계상하고 있는바, 보다 체계적이고 효율적인 예산편성을 위한 노력이 필요할 것으로 보임.

□ 따라서 ‘무단점유 예방 및 정리’ 사업은 사전 실태조사를 통해 파악된 무단점유지에 대하여 연도별 정리계획 수립 후 사전 행정절차 이행이 완료된 무단점유 건수 및 규모를 토대로 예산안 소요를 반영하여 적정한 수준으로 편성할 필요가 있음.

이에 더하여 국유림 무단점유행위가 근절될 수 있도록 무단점유자 색출 강화와 함께 스마트폰 신고 앱 등을 활용한 신고포상제를 적극 활성화하는 한편, 국유림 무단점유에 대한 대국민 인식개선 홍보 및 교육프로그램 등과 연계·실시하는 방안을 마련해야 할 것으로 보임.

(6) 임업·산림 공익직접지불금 : 지자체 사업관리 전산입력보조 인력의
실제 채용기간을 고려하여 인건비 조정 필요

- 내역사업인 ‘이행점검 및 사업관리’ 예산안은 최근 2년간 집행잔액 규모를 감안할 때, 사전에 적정한 수준의 예산이 편성될 수 있도록 일부 조정이 필요해 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘임업·산림 공익직접지불금’²⁹⁾사업은 임업·산림의 공익가치 제고와 임업인 소득안정을 위해 임업경영체를 등록하여 임야에서 임산물을 생산하는 임업인을 대상으로 직접지불금을 지급하는 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △44억 400만원(△7.1%) 감액된 575억 8,000만원이 편성되었음.

29) 회계(기금)-계정-세부사업: 농특회계-임어진흥사업계정-임업·산림 공익직접지불금(1538-306)

【 2025년도 임업·산림 공익직접지불금 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 임업·산림 공익직 접지불금	56,308 [55,808]	61,984	9,551 [8,671]	57,580	△4,404	△7.1
- 이행점검 및 사업관리	4,269 [3,959]	4,604	2,831 [1,951]	4,649	45	1.0

□ 내역사업인 ‘이행점검 및 사업관리’는 임업·산림 공익직접지불금 지급대상자 적격여부 및 의무준수사항 이행여부 확인을 위한 이행점검 조사원과 지자체의 전산입력보조 인력을 운영하기 위한 것으로, 2025년도 예산안은 전년 대비 4,500만원(1.0%) 증액된 46억 4,900만원이 편성되었음.

(나) 검토의견 : 지자체 사업관리 전산입력보조 인력의 실제 채용기간을 고려하여 인건비 조정 필요

□ 「임업·산림 공익기능 증진을 위한 직접지불제도 운영에 관한 법률」(제정 2021.11.30., 시행 2022.10.1.)로 임업인의 소득안정을 위하여 임산물생산업과 육림업에 종사하면서 법정 자격요건을 충족하고

준수사항을 이행한 임업인과 농업법인에 대해 직접지불금을 지급하기 위한 법적 근거가 마련되었음.

□ 다만, 내역사업인 ‘이행점검 및 사업관리’에 대해서는 기존 집행실적을 감안할 때 2025년도 예산안 규모의 적정성에 대해 검토가 필요해 보임.

□ 지자체의 공익직접지불금 관련 전산입력보조의 운영현황을 살펴보면, 예산액과 집행액 간 상당한 차이가 발생하고 있는데,

실집행률에 있어 2023년도는 예산액(6억 4,000만원)의 57.7%(3억 6,936만원), 2024년도는 예산액(6억 4,000만원)의 59.9%(3억 8,347만원)에 그치는 것으로 나타남.

이는 예산상 계획기간(4개월) 보다 실제 채용기간(평균 1.4개월 및 1.8개월)이 상당히 적은 데 기인함.

【 2024년 9월말 기준 지자체별 전산입력보조 운영현황 】

연도	시·도	예산			집행		
		인원	채용 기간	금액 (천원)	인원	채용 기간	금액 (천원)
'23년	합계	80명	4개월	640,000	127명	1.4개월	383,468
	세종	1명	2개월	3,989	2명	0.9개월	3,621
	경기	1명	5.6개월	11,262	1명	5.6개월	11,262

연도	시·도	예산			집행		
		인원	채용 기간	금액 (천원)	인원	채용 기간	금액 (천원)
	강원	6명	4.0개월	48,334	5명	1.4개월	14,164
	충북	4명	4.1개월	32,849	9명	1.7개월	29,919
	충남	17명	4.1개월	139,502	23명	2.1개월	97,482
	전북	7명	4개월	56,703	30명	0.4개월	26,488
	전남	16명	4개월	127,979	19명	1.7개월	65,097
	경북	10명	4개월	80,082	12명	2.6개월	63,162
	경남	17명	4개월	137,338	24명	1.5개월	70,216
	제주	1명	1개월	1,982	2명	0.5개월	2,057
'24. 9월말 기준	합계	80명	4개월	640,000	139명	1.8개월	369,356
	세종	1명	1.5개월	3,003	-	-	-
	경기	2명	3.4개월	13,552	2명	1.3개월	5,379
	강원	6명	4.1개월	49,009	3명	1.3개월	8,316
	충북	4명	3.6개월	29,224	6명	1.6개월	19,841
	충남	17명	4개월	135,142	30명	1.8개월	112,878
	전북	7명	4.2개월	58,675	36명	0.4개월	33,189
	전남	16명	4.1개월	130,423	23명	1.8개월	86,651
	경북	10명	4개월	81,237	10명	1.6개월	33,287
	경남	17명	4개월	137,968	29명	1.2개월	69,815

자료 : 산림청

□ 이는 ‘지자체 전산입력보조’에 대한 인건비 예산안을 계상하면서 실제 채용 기간을 고려하지 않고 4개월을 기준으로 편성하고 있기 때문임.

- 따라서 내역사업인 ‘이행점검 및 사업관리’ 예산안은 지자체 전산업
력보조 인건비의 최근 2년간 집행잔액 규모를 감안할 때, 과다계상
된 측면이 있으므로 일부 조정이 필요해 보임.

(7) 묘목생산 : 내역사업인 ‘국립양묘기술체험교육관’의 연례적인 집행부진에 대한 관리 철저

- 내역사업인 ‘국립양묘기술체험교육관’은 사전 준비 미흡으로 인하여 사업기간이 1년간 더 연장되었음에도 연례적 집행부진이 계속되고 있고 2024년도 예산의 이월 규모도 과다할 것으로 예상되는바, 계획된 기간 내에 사업이 완료될 수 있도록 사업 관리에 만전을 기할 필요가 있음.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘묘목생산’³⁰⁾ 사업은 종자채취 및 관리, 스마트 산림종자 처리시설, 국유양묘장 묘목생산, 양묘시설 현대화 및 보수, 스마트 양묘시스템 구축, 국립양묘기술체험교육관 건립 등을 지원하기 위한 것으로, 2025년도 예산안은 전년 대비 △29억 3,800만원(△13.6%) 감액된 186억 1,100만원이 편성되었음.

30) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-묘목생산(1533-300)

【 2025년도 묘목생산 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 묘목생산	21,100 [21,052]	21,549	9,725 [8,678]	18,611	△2,938	△13.6
- 국립양묘기술체험 교육관	78	2,000	68	2,000	-	-

□ 내역사업인 ‘국립양묘기술체험교육관’은 산촌경제 활성화 기반 마련과 기후위기에 강한 산림을 확대하기 위한 양묘전문 교육기관을 신설하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 20억원이 편성되었음.

동 내역사업은 2022년부터 2025년까지 총 60억원을 투입하여 남부지방산림청 춘양양묘사업소(연면적 1,434㎡)에 교육관을 조성하는 것으로, 2025년도는 조성 2년차 연부액이 계상되었음.

【 국립양묘기술체험교육관 사업개요 】

- 사업목적 : 산촌경제 활성화 기반 마련 및 기후위기에 강한 산림을 확대하기 위한 양묘전문 교육기관 신설
- 사업기간·총사업비 : '22~'25년(4년간) / 60억원(구축비, 1개소)
- 위 치 : 남부지방산림청 춘양양묘사업소(연면적 1,434㎡, 2층)
- 지원조건 : 직접(국비 100%)
- 사업규모 및 사업내용 : 교육관 조성 및 양묘 관련 기자재 등 구입

자료 : 산림청

(나) 검토의견 : 내역사업인 ‘국립양묘기술체험교육관’의 연례적인 집행부진에 대한 관리 철저

- 동 내역사업의 2024년도 집행실적을 보면, 전년도 이월액(15억 7,400만원)을 포함한 예산현액은 35억 7,400만원으로 2024년도 9월 말 기준 1억 1,000만원이 집행되었는데, 이 중 전년도 이월액을 제외한 집행액은 6,800만원으로 예산액의 3.4%에 불과함.
- 이러한 집행부진은 연례적으로 반복되고 있는데, 2022년도는 예산액의 17.8%(7,141만원)가 다음연도로 이월되었고, 2023년도의 집행률은 예산액의 4.7%(7,800만원)에 불과함.

집행부진의 주요 사유로는 '22년 실시설계 전 건축기획 및 공공건축 기획심의에 상당기간이 소요되고('22.3월~7월), 실시용역은 2023년도 하반기('23. 7월)에 완료됨에 따라 건축 협의 등 사전 행정절차가 지연된 데 따른 것임.

- 특히 동 내역사업은 사업기간이 당초 3년으로 계획되었으나 이러한 일정 지연으로 인하여 1년 연장되어 4년으로 변경되었음에도 2024년도 9월말 기준 집행률은 3.4%로, 2024년도 예산 대부분은 다음연도로 이월이 불가피하다는 점에서 집행 부진이 계속될 것으로 보임.

□ 이에 대하여 산림청은 2024년도 예산 중 선금(공사비는 계약금액의 100분의 70³¹⁾ 이내) 지급을 통해 예산의 33.5%(6억 7,100만원)를 다음연도로 이월하게 될 것이라고 설명하고 있음.

그러나, 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제34조³²⁾에 따르면, 해당 예산의 사고이월이 불가피하다고 인정되는 때에는 계약을 체결한 연도 내에 집행 가능한 금액을 한도로 선금을 지급해야 하므로, 2024년도 예산 대부분은 다음연도로 이월이 불가피해 보임.

【 최근 3년간 국립양묘기술체험교육관 사업 집행실적 】

(단위: 백만원, %)

연도	예산액 (A)	전년도 이월액	예산현액	집행액	다음년도 이월액 (B)	불용액	이월률 (B/A)
2022	400	-	400	326	71	3	17.8
2023	1,600	71	1,671	78	1,574	19	98.4
2024 9월말 기준	2,000	1,574	3,574	110	미정	미정	미정

자료 : 산림청

31) 「국고금 관리법 시행령」 제40조(선급) ① 법 제26조에 따라 미리 지급할 수 있는 경비는 다음 각 호와 같다.

15. 공사, 제조 또는 용역 계약의 대가로서 계약금액의 100분의 70(원활한 공사 진행 등에 필요하여 중앙관서의 장이 기획재정부장관과 협의한 경우에는 100분의 100)을 초과하지 않는 금액

32) 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제34조(적용범위) ⑪ 계약담당공무원은 계약이행에 필요한 기간등에 비추어 계약을 체결한 연도내에 해당 예산을 전액 집행할 수 없는 경우로서 해당 예산의 사고이월이 불가피하다고 인정되는 때에는 제3항 및 제4항에도 불구하고 계약을 체결한 연도내에 집행할 수 있는 금액을 한도로 선금을 지급하여야 하며, 제3항 및 제4항에 의하여 지급하여야 할 선금 중 미지급된 금액은 예산이 이월된 연도에 지급하여야 한다.

- 이와 관련하여 예상공정율을 보면, 핵심이 되는 건축공사의 1차년도는 2024.10월까지 전체 공정율의 33%, 2차년도는 2025.5월까지 전체 공정율의 70%, 3차년도는 2025.10월까지 100% 완공을 목표로 계획하고 있으나, 동절기 공사 제한 등의 상황을 고려하면 산림청의 계획대로 완공될 가능성은 낮은 것으로 판단됨.

【 국립양묘기술체험교육관 사업 당초 계획 vs 집행 현황 】

구분	2022년				2023년				2024년				2025년			
	1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기
설계 (계획)		2.5억		1.5억												
	실시설계(4억)															
설계 (실적)				3.26억			0.52억									
	건축심의 등				실시설계(3.78억)											
공사 (계획)					10억		6억		12억		8억		11억	9억		
					1년차(16억)				2년차(20억)				3년차(20억)			
공사 (실적)									0.6억	5.3억	10.1억					
					조달계약 등				1년차(16억) * 예정				2년차(20억) * 예정			
													3년차(20억) * 예정			

자료 : 산림청

- 이처럼 집행실적이 부진한 상황임에도 2025년도 예산안은 전년과 동일한 규모로 편성되어 있고, 공사가 완료된다는 것을 전제로 영상장비 등 구입비로 자산취득비 3억원도 포함하고 있음.
- 따라서 내역사업인 ‘국립양묘기술체험교육관’은 사전 준비 미흡으로 인하여 사업기간이 1년간 더 연장되었음에도 연례적 집행부진이 계속되고 있고 2024년도 예산의 이월 규모도 과다할 것으로 예상되는

바, 계획된 기간 내에 사업이 완료될 수 있도록 사업 관리에 만전을 기할 필요가 있음.

(8) 산림생물다양성증진: 석포제련소 주변 산림복원 사업의 재검토 필요

- ‘석포제련소 주변 산림복원’ 사업은 집행의 전제가 되는 민관학 합동위원회는 2020년도 이후 전혀 운영되지 않고, 사업의 목적과 전혀 관련성이 없는 다른 내역사업의 재원으로 충당되고 있고 점 등을 고려할 때, 동 내역사업 예산안 편성의 타당성 등 사업 전반을 재검토한 후 추진 여부를 결정하는 것이 바람직할 것으로 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘산림생물다양성증진’ 사업³³⁾은 산림보호구역관리, 산림생물자원관리, 산림보호 예방·단속 활동을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 6억 1,800만원(4.1%) 증액된 158억 2,800만원이 편성되었음.

【 2025년도 산림생물다양성증진 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림 생물 다양성 증진	15,239	15,210	8,598 [6,959]	15,828	618	4.1
- 석포제련소 주변 산림복원	100	100	32	100	-	-

33) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림생물다양성증진 (1934-300)

- 내역사업인 ‘석포제련소 주변 산림복원’은 석포제련소 주변지역 산림 피해지에 대한 복원 방안 마련 등을 위하여 민관학 합동위원회의 운영을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 1억원이 편성되었음.

(나) 검토의견 : 석포제련소 주변 산림복원 사업의 재검토 필요

- 내역사업인 ‘석포제련소 주변 산림복원’의 2025년도 예산안 세부산출근거를 살펴보면, 민관학 합동위원회 회의 20회 개최를 전제로 회의참석위원에 대해 1회당 25만원의 수당을 지급하는 것으로 편성되었음.

【 2025년도 석포제련소 주변 산림복원 예산안 산출근거 】

산출근거
민관학 합동위원회 운영 : 100백만원 · 20명 × 250천원 × 20회 = 100백만원

자료 : 산림청

- 동 내역사업의 추진배경을 살펴보면, 석포제련소 주변 환경오염으로 인해 고사목이 집단으로 발생하자 산림청은 피해 임지의 원인조사 및 체계적인 복원 방향의 수립을 위하여 2018년도부터 민·관·학

전문가들로 위원회를 구성하고 본격적으로 사업을 추진하게 된 것으로 설명하고 있음.

□ 사업이 시작된 2018년도부터 2024년 9월말까지 민관학 합동위원회 개최현황을 살펴보면, 2018년도에 3차례, 2019년도에 4차례의 위원회 회의가, 2022년도에 1차례 토론회가 각각 실시되었고, 2020년도·2021년도·2023년도·2024년도(9월 기준)에는 합동위원회의 회의가 한 차례도 열리지 않은 것으로 나타났다.

【 2018년~2024.9월 기준 민관학 합동위원회 개최현황 】

연도	일자	주요 내용 및 안건	참석
2018	2.28.	· 제1차 석포 산림피해지 복원 대책 수립을 위한 자문위원회 * 자문위원회 구성 운영, 용역과제 과업 지시서 검토	20명
	9.4.	· 제2차 석포 산림피해지 복원 대책 마련을 위한 자문위원회 * 식생·대기·토양 등 조사범위 및 측정지점 등 논의	21명
	10.24.	· 제3차 석포지역 산림피해조사 자문위원회 * 용역 추진계획 보고, 조사지점 및 대조구 설정 등 논의	14명
2019	4.15.	· 제4차 석포 산림피해지 복원 대책 마련을 위한 자문위원회 * 식생·대기·토양 조사 진행결과 보고 및 자문	28명
	6.27.	· 제5차 석포 산림피해지 복원 대책 마련을 위한 자문위원회 및 현장토론회 개최 * 식생도·오염물질분포도·대기오염 측정결과·토양오염 측정결과 등 진행 상황보고	27명
	9.4.	· 제6차 석포 산림피해지 복원 대책 마련을 위한 자문위원회 * 토양·식생·대기오염도 분석결과 공유 및 복원방향 제시	27명
	12.3.	· 제7차 석포 산림피해지 복원 대책 마련을 위한 자문위원회 * 토양·식생·대기오염도 분석결과 공유	29명
2022	5.17.	· 2022년 석포 산림피해지 식생적응력조사 사업을 위한 현장 토론회	10명

자료 : 산림청

□ 그런데 최근 5년간 동 사업의 예산집행내역을 살펴보면, 이·전용 등의 절차도 거치지 않고 석포제련소 산림복원을 위한 목적 및 내용과 아무런 관련이 없는 사업에 예산집행이 이루어지고 있는 것으로 파악됨.

구체적으로 2024년도의 경우 9월말 기준 ‘세계 생물다양성의 날’ 행사용품 구입 등에 3,200만원을,

2023년도의 경우 산림보호법 전부개정안 입안을 위한 전문가 자문수당, 법률자문료, YTN 광고 대금, 국립산지생태원 조달수수료 등에 9,476만원을,

2022년도의 경우 청원산림보호직원 신규채용 제안서 기술평가 수당, 한국자생식물 스토리텔링 콘텐츠 발굴, 인쇄물 제작 및 건전지·비상약품 등 소모품 구입, 하이패스 카드충전, 입간판 제작 조달수수료 등에 8,969만원을,

2021년도의 경우 모니터링 용역 제안서 기술평가 수당, 금강소나무 생물권보전지역 주민교육 및 등재신청서 현행화 등에 8,520만원을,

2020년도의 경우 공모전 심사위원 수당, 차량 임차료, 관용차량 자동차세, 차량 무선인터넷 사용료, 산림보호구역 홍보포스터 제작 및 소모품 구입 등에 9,916만원을 각각 목적 외 용도로 집행하였음.

【 2020~2024. 9월말 기준 석포제련소 주변 산림복원 예산의 목적 외 집행내역 】

(단위: 원)

연도	내역사업	지출용도(건명)	집행금액
2024	소계		32,027,480
	산림생물자원관리	2024년 세계 생물다양성의 날 행사용품	20,000,000
	산림생물자원관리	물품구입(세계생물다양성의날 기념행사)	6,670,000
	산림생물자원관리	조달수수료 납부(가리왕산 연구용역)	5,357,480
2023	소계		94,758,420
	산림생물자원관리	수목원 정책 정부광고 대금 지급(YTN)	80,000,000
	산림생물자원관리	물품구입(전송벨트 외)	1,985,500
	산림생물자원관리	왕벚나무 연구자문단 의견청취 간담회 전문가 수당 지급	1,000,000
	산림생물자원관리	산림보호법 전부개정안 전문가 자문수당 지급	300,000
	산림생물자원관리	산림 공익가치 보전지불제 관계관 회의 자문 수당 지급	1,000,000
	산림생물자원관리	제7기 정책자문위원회 산림보호 분과 자문수당 지출	2,700,000
	산림생물자원관리	보호수 관련 정책자문회의 외부위원 수당 지급	1,000,000
	산림생물자원관리	산림보호법 관련 법률자문 수당 지급	300,000
	산림생물자원관리	법률자문료(정부법무공단)	1,100,000
	산림생물자원관리	조달수수료(국립산지생태원기본구상용역)	1,659,080
	산림생물자원관리	조달수수료(산림생태지도 제작 기본구상)	1,204,220
	산림생물자원관리	조달수수료(전통사찰주변 림실태조사용역)	1,709,620
	산림생물자원관리	충남 서산시 가야산수목원 조성예정지 자문수당 지급	800,000
2022	소계		89,693,100
	산림보호구역관리	'2022년 산림청 소속 청원산림보호직원 신규 채용' 용역제안서 기술평가 위원수당	300,000
	산림보호구역관리	산림의 공익가치 보전지불제 TF 자료 제본	1,387,650

연도	내역사업	지출용도(건명)	집행금액
	산림보호구역관리	산림보전직불제 가이드라인 마련 용역제안서 기술평가 외부위원 자문수당	500,000
	산림보호구역관리	2022년 산림사범 자문사례집 제작 및 인쇄	13,361,150
	산림보호예방단속	청원산림보호직원 직무분석 및 합리적인 보수 체계 마련	21,120,000
	산림생물자원 보전관리	한국자생식물 스토리텔링 콘텐츠 발굴사업	14,500,000
	산림생물자원 보전관리	탄소중립 대응을 위한 수목원 ESG운영전략체 계 마련	28,500,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구서(건전지)	780,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구서(현수막)	1,750,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구(토너)	1,240,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구(사무용품)	376,700
	산림생물자원 보전관리	물품(현수막)	680,400
	산림생물자원 보전관리	물품(비상약품구입)	260,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구(플로터 용지)	166,100
	산림생물자원 보전관리	물품청구(사무용품 외)	464,400
	산림생물자원 보전관리	계양대 현수막	100,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구(명찰)	160,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구(카트리지)	130,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구(현수막)	797,300
	산림생물자원 보전관리	물품청구(보호팀 근로자 구급약품 구입)	522,500
	산림생물자원 보전관리	물품청구(사무용품구입)	420,000
	산림생물자원 보전관리	물품청구(프린터 토너)	1,280,000
	산림생물자원 보전관리	조달수수료	23,630

연도	내역사업	지출용도(건명)	집행금액
	산림생물자원 보전관리	물품청구서(하이패스 카드 및 충전)	410,000
	산림생물자원 보전관리	물품구입(사무용품구입)	45,000
	산림생물자원 보전관리	나라장터 이용수수료	100,000
	산림생물자원 보전관리	2022년 산림유전자원보호구역 입간판 등 조 달수수료	318,270
2021	소계		85,200,000
	산림생물자원 보전관리	멸종위기 고산지역 침엽수종 모니터링 용역 제안서 기술평가 수당	800,000
	산림생물자원 보전관리	국유재산 기부채납 관련 감정평가(한국자생식 물원)	17,000,000
	산림생물자원 보전관리	멸종위기 고산침엽수 모니터링 사업점검 및 정밀조사방안 마련	19,200,000
	산림생물자원 보전관리	금강소나무 생물권보전지역 이해를 위한 주민 교육	19,200,000
	산림생물자원 보전관리	금강소나무 생물권보전지역 등재신청서 현행 화	9,800,000
	산림생물자원 보전관리	가리왕산 알파인경기장 산림복원 대상지 기초 조사	19,200,000
2020	소계		99,164,730
	산림보호구역관리	산림환경보호과 관용차량 임차비	12,600,000
	산림보호 및 불법 행위 예방단속	산림환경보호과 상표권 갱신(숲사랑)	310,000
	산림보호 및 불법 행위 예방단속	2020 청원산림보호직원 신규채용용역 (평가수당)	600,000
	산림보호 및 불법 행위 예방단속	HP M855dn 프린터 부품교체(퓨저키트)	616,000
	산림보호 및 불법 행위 예방단속	임자 사랑해 캠페인 추진을 위한 대국민 홍보 물품 구입	19,965,000
	산림보호 및 불법 행위 예방단속	HP M551dn(전송벨트) 교체	770,000
	산림보호 및 불법 행위 예방단속	산림보호 포스터	5,984,000
	산림보호 및 불법 행위 예방단속	산림보호 공익 캠페인 공모전 심사위원 수당	1,200,000

연도	내역사업	지출용도(건명)	집행금액
	산림보호 및 불법 행위 예방단속	산림보호구역 홍보를 위한 포스터 디자인제작 용역	4,600,000
	산림생물자원 보전관리	사립수목원 및 교육기관 방역용품 지원 (마스크)	19,998,000
	산림생물자원 보전관리	스마트산림대전 외부위원 수당 지급	3,800,000
	산림생물자원 보전관리	스마트산림재해대응 차량 무선인터넷 사용료 납부(11, 12월)	108,240
	산림생물자원 보전관리	스마트산림재해대응단 관용차량 자동차세 납부	249,700
	산림생물자원 보전관리	물품구입(제본용품 외)	1,991,300
	산림생물자원 보전관리	산림보호국 소관 법령집 인쇄	2,567,400
	산림생물자원 보전관리	산림환경보호과 토너 구입(신도리코)	1,471,800
	산림생물자원 보전관리	2020 책임운영기관(국립수목원) 고유사업 자체평가	1,020,000
	산림생물자원 보전관리	제9차 책임운영기관(국립수목원) 운영심의회 (1.30)	1,360,000
	산림생물자원 보전관리	2020 산림환경보호과(기간제근로자) 채용 관련 심사(수당)	300,000
	산림생물자원 보전관리	강원도 생태숲 현장조사 및 타당성심의 자문료 (6.23)	1,020,000
	산림생물자원 보전관리	조달수수료(2020년 산림유전자원보호구역 관리 효과성 평가 등 5건)	13,433,290
	산림생물자원 보전관리	국립난대수목원 예비타당성 조사 연구용역 기술평가(수당)	800,000
	산림생물자원 보전관리	가리왕산 합리적 복원을 위한 협의회 회의	4,400,000

자료 : 산림청

□ 이에 대하여 산림청은 2018년 및 2019년에는 석포지역 산림피해 원인 조사 및 복원 방향에 관한 연구를, 2020년부터 2024년까지는 산림피해지 복구를 위한 식생적응력 조사, 싸리밭아 및 활착율 모니터링

터링 등을 추진하였다고 설명함.³⁴⁾

□ 그러나 앞의 표에서 보는 바와 같이 사업 목적과 전혀 연관성이 없는 예산집행으로 인하여 동 내역사업은 장기간에 걸쳐 예산 편성이 되었으면서도 산림복원 방향조차 당초 계획대로 수립되지 못하고 있어 석포제련소 주변 피해산림복원이라는 사업목표 달성이 요원한 상황임.

□ 더욱이 산림청은 동 내역사업의 효과 및 추진 방향이 적절한지 검토하거나 다음연도 사업계획에 환류 등을 실시하지 않고, 관례적으로 전년과 동일한 예산을 편성하면서 다른 사업의 부족한 재원을 충당하기 위하여 자의적으로 집행함으로써 국회의 예산안 심의를 무의미하게 만들고 있음.

□ 따라서 석포제련소 주변 산림복원 사업은 집행의 전제가 되는 민관학

34) 【 석포제련소 주변 산림복원 관련 주요 추진 사항 】

구분	주요 추진 사항
2018~2019년	· 석포지역 산림피해 원인 조사 및 복원 방향을 위한 연구 * 산림피해 현황조사(식생·대기·토양) 및 복원방향 제시
2019년	· 산림생육환경 토양개량사업 식생변화 관찰 등 모니터링 · 산림복원용 묘목 양묘
2020년	· 산림복원용 묘목 양묘 모니터링
2021년	· 석포지역 산림피해지 복구를 위한 식생적응력 조사 사업 * 식생적응력 조사를 위한 소나무 식재 및 씨리종자 파종
2022년	· 석포지역 산림피해지 복구를 위한 식생적응력 조사 사업 * 활착율 등 식생 적응력 모니터링
2023년	· 석포지역 산림피해지 복구를 위한 식생적응력 조사 사업 * 씨리 발아 및 활착율 모니터링을 위한 씨리종자 추가 파종
2024년	· 석포지역 산림피해지 복구를 위한 식생적응력 조사 사업 * 씨리 발아 현황 및 소나무 활착율 모니터링, 토양조사(예정)

자료 : 산림청

합동위원회는 2020년도 이후 전혀 운영되지 않고 있고, 사업의 목적과 전혀 관련성이 없는 다른 내역사업의 재원으로 충당되고 있는 점 등을 고려할 때, 동 내역사업 예산안 편성의 타당성 등 사업 전반을 재검토한 후 추진 여부를 결정하는 것이 바람직할 것으로 보임.

(9) 산림생물다양성증진: 사업 목적에 맞는 사업을 추진할 필요

- ‘산림생물다양성증진사업’에 포함된 내역사업인 ‘수목원 교육프로그램 선발 및 교육지원’, ‘국가표준식물종관리프로그램 운영·관리’, ‘수목원 미래인재 양성사업’, ‘수목원 수목유전자원 현황조사’, ‘국가 희귀·특산식물 보전사업’ 등은 수목원의 운영 및 수목유전자원 관리 등을 지원하기 위한 것으로 ‘산림생물다양성증진’에 편성된 다른 내역사업들과는 직접적 관련성이 상당히 낮으므로, 이 내역사업들을 기존 ‘정원 조성관리’(세부사업)으로 이관·편성하거나 별도의 세부사업으로 편성하는 방안을 검토할 필요가 있음.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘산림생물다양성증진’ 사업³⁵⁾은 산림보호구역관리, 산림생물자원관리, 산림보호 예방·단속 활동을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 6억 1,800만원(4.1%) 증액된 158억 2,800만원이 편성되었음.

35) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림생물다양성증진 (1934-300)

【 2025년도 산림생물다양성증진 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림 생물 다양성 증진	15,239	15,210	8,598 [6,959]	15,828	618	4.1
- 수목원 교육프로그램 선발 및 교육지원	327	340	228	340	-	-
- 국가표준식물종관리 프로그램 운영·관리	-	85	29	85	-	-
-국가 희귀·특산식 물 보전사업	-	1,320	929	1,320	-	-
-수목원 미래인재 양성사업	-	790	550	790	-	-
-수목원 수목유전 자원 현황조사	-	-	-	380	380	순증

□ 내역사업인 ‘수목원 교육프로그램 선발 및 교육지원’, ‘국가표준식물종관리프로그램 운영·관리’, ‘국가 희귀·특산식물 보전사업’, ‘수목원 미래인재 양성사업’의 2025년도 예산안은 전년과 동일하게 3억 4,000만원, 8,500만원, 13억 2,000만원, 7억 9,000만원이 각각 편성되었고,

‘수목원 수목유전자원 현황조사’는 2025년도에 신규로 3억 8,000만원이 편성되었음.

(나) 검토의견 : 사업 목적에 맞는 사업을 추진할 필요

- 정부 예산은 프로그램 예산체계³⁶⁾에 따라 편성되고 있고, 국회의 예산안 심의는 세부사업 단위로 실시되고 있으며, 세부사업은 성격이 같은 내역사업으로 구성되어 사업평가 등이 체계적으로 이루어질 수 있는 예산 구조를 형성하고 있음.
- 그러나, ‘산림생물다양성증진’(세부사업)은 하나의 세부사업에 사업의 내용 및 취지가 서로 상이한 내역사업(과제)들이 포함되어 있고, 이 중 일부는 개별 세부사업으로 분리할 수 있는 사업내용으로 구성되어 예산편성 체계와 부합하지 않는 측면이 있음.
- 구체적으로 이 세부사업에 편성된 내역사업 중 ‘수목원 교육프로그램 선발 및 교육지원’(3억 4,000만원), ‘국가표준식물종관리프로그램 운영·관리’(8,500만원), ‘수목원 미래인재 양성사업’(7억 9,000만원), ‘수목원 수목유전자원 현황조사’(3억 8,000만원), ‘국가 희귀·특산식물 보전사업’(13억 2,000만원)은 수목원의 운영 및 수목유전자원 관리 등을 지원하기 위한 것으로 ‘산림생물다양성증진’에 편성된 다른 내역사업들과는 직접적 관련성이 상당히 낮은 것으로 판단됨.

내역사업별로 살펴보면, ‘수목원 교육프로그램 선발 및 교육지원’은 73개 국·공립·사립·학교수목원을 대상으로 공모전을 개최하고 우수

36) 프로그램 예산제도는 2007년 도입된 제도이고, 예산편성은 분야, 부문, 프로그램, 단위사업, 세부사업, 내역사업, 목, 세목 등의 체계로 편성되며 성과중심의 예산제도임.

교육프로그램 및 교육기관을 선정하고 이를 확산·지원하기 위한 것이고,

‘수목원 미래인재 양성사업’은 「수목원·정원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제18조의16³⁷⁾에 따라 수목원 또는 정원 전문가 교육기관으로 지정된 국립백두대간수목원·천리포수목원·신구대식물원의 교육 활동을 지원하기 위한 것이며,

‘수목원 수목유전자원 현황조사’는 국립수목원(37개소), 사립수목원(28개소), 학교수목원(3개소)이 보유하는 식물자원의 조사 및 통합관리를 지원하기 위한 것이고,

‘국가표준식물종관리프로그램 운영·관리’는 국·공·사립 수목원에서 보유하고 있는 식물유전자원을 체계적으로 관리하기 위한 것이며,³⁸⁾

‘국가 희귀·특산식물 보전사업’은 국가 희귀·특산식물 보전체계를 구축하기 위한 자생지 조사 및 유전자원을 수집하는 것임.³⁹⁾

□ 그런데, 수목원 관련 사업은 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」을 근거로 추진되고 있으며, 이 법에서는 수목원, 정원, 희귀식물,

37) 제18조의16(수목원 또는 정원 전문가 교육기관의 지정 등) ① 산림청장 또는 시·도지사는 수목원 또는 정원 전문가를 육성하기 위하여 수목원 또는 정원 전문가 교육기관을 지정할 수 있다.

② ~ ④ (생략)

⑤ 산림청장은 제1항에 따라 지정받은 수목원 또는 정원 전문가 교육기관에 교육에 필요한 예산을 지원할 수 있다.

38) 「2025년도 예산안 및 기금운용계획안 사업설명자료(Ⅱ-1)」, 산림청, 2024.8, p.628

39) 「2025년도 예산안 및 기금운용계획안 사업설명자료(Ⅱ-1)」, 산림청, 2024.8, p.628

특산식물 등을 정의하고 관련 사항들을 규정하고 있는데, 정원에 관한 사업들은 ‘정원 조성관리’(세부사업)⁴⁰⁾에 편성되어 있음.

- 이처럼 내역사업을 세부사업의 내용에 부합하지 않게 무질서하게 편성할 경우, 사업별로 예산을 운용하고 예산집행 성과를 측정하는 프로그램 예산제도가 무용하게 될 우려가 있음.
- 따라서 산림청은 동 세부사업의 내역사업인 ‘수목원 교육프로그램 선발 및 교육지원’, ‘국가표준식물종관리프로그램 운영·관리’, ‘수목원 미래인재 양성사업’, ‘수목원 수목유전자원 현황조사’, ‘국가 희귀·특산식물 보전사업’ 등을 ‘산림생물다양성증진’에 편성하기보다는 기존 ‘정원 조성관리’(세부사업)으로 이관하거나 별도의 세부사업으로 편성하는 방안을 검토할 필요가 있음.

40) 2025년도 ‘정원 조성관리’(1943-300) 사업에는 내역사업으로 국가정원 운영관리, 정원분야 실습보육 공간 조성, 정원산업박람회개최, 정원정책 제도지원, 무궁화동산 조성관리, 정원소재실용화센터 건립, 보급형 모델정원 개발보급이 포함됨.

(10) 산림 생물다양성증진: ‘수목원 수목유전자원 현황조사’ 예산안 규모의 적정성 검토 필요

- 내역사업인 ‘수목원 수목유전자원 현황조사’는 2025년도 신규사업임에도 사전 수요조사가 실시되지 않은 상황에서 수목원 개소당 일률적 단가를 적용하여 예산안을 편성되었는데, 사업대상자인 사립·학교 수목원의 자발적인 참여와 협조가 확보되지 않을 경우 사업추진이 원활히 이루어지기 어려운 측면 등을 감안할 때, 2025년도는 필요최소한의 규모로 계상하고 적정 단가 및 사업계획에 대해 검증한 후에 점진적으로 확대·추진하는 것이 국가재정 투입의 효율성 측면에서 바람직할 것으로 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘산림 생물다양성증진’ 사업⁴¹⁾은 산림보호구역관리, 산림생물자원관리, 산림보호 예방·단속 활동을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 6억 1,800만원(4.1%) 증액된 158억 2,800만원이 편성되었음.

41) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림 생물다양성증진(1934-300)

【 2025년도 산림생물다양성증진 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림 생물 다양성 증진	15,239	15,210	8,598 [6,959]	15,828	618	4.1
- 수목원 수목유전 자원 현황조사	-	-	-	380	380	순증

□ 내역사업인 ‘수목원 수목유전자원 현황조사’는 전국의 수목원(국립 수목원 제외)이 보유한 수목유전자원 현황을 조사하고 수집된 정보를 개방하여 학술적·산업적 활용을 제고하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 3억 8,000만원이 신규로 편성되었음.

2025년도 예산안 산출 내역을 보면, 15개 민간수목원을 대상으로 식물보유현황을 조사하는 비용임.

【 2025년도 수목원 수목유전자원 현황조사 사업 예산안 산출근거 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산안	산출근거
수목원 수목유전자원 현황조사	380	15개소×25.3백만원

자료 : 산림청

(나) 검토의견 : ‘수목원 수목유전자원 현황조사’ 예산안 규모의 적정성 검토 필요

- 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」 제13조의2에 따라 산림청장은 국립수목원과 등록수목원이 보유하는 수목유전자원을 조사·파악하는 등 체계적으로 관리해야 함.
- 그런데 현행법상 수목원으로 등록하고자 할 경우에는 보유하는 수목유전자원의 목록을 시·도지사에게 제출해야 하나, 등록 이후에는 변경된 사항이 있어도 시·도지사에게 제출의무가 없어 수목원의 수목유전자원에 대한 현행화가 이루어지지 않고 있는 실정임.⁴²⁾
- 이에 산림청은 등록수목원이 보유하고 있는 수목유전자원을 조사·파악하여 활용하겠다는 계획인데, 2024년 9월말 기준 등록수목원은 국립 37개소, 사립 29개소 및 학교 3개소 등 총 69개소가 있고, 2025년도에는 우선 사립수목원 및 학교수목원(이하 “사립수목원등”) 32개소 중 15개소의 수목유전자원을 조사하기 위한 예산이 편성되

42) 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」 제9조(등록) ① 수목원(국립수목원은 제외한다)을 운영하는 자는 그 설립 목적을 달성하기 위하여 필요한 전문관리인, 수목유전자원 및 수목유전자원의 증식 및 재배·관리·전시 등의 시설을 갖추어 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 사항을 시·도지사에게 등록할 수 있다.

1. 수목원의 명칭
2. 수목원의 소재지
3. 수목원 운영자의 성명·주소
4. 수목원의 시설명세서
5. 보유하고 있는 수목유전자원의 목록

6. 그 밖에 시·도지사가 필요하다고 인정하는 사항

② 제1항에 따라 등록한 자가 그 등록사항을 변경한 경우에는 변경등록을 하여야 한다. 다만, 제1항 제5호에 따른 수목유전자원의 목록에 대하여는 그러하지 아니하다.

어 있음.

□ 그러나 산림청은 2025년도 사업 물량 산출과 관련해서 사전 수요조사도 실시하지 않은 것으로 파악되는바, 동 사업은 사립수목원등의 참여를 강제할 법적 수단도 없다는 점에서 이들의 자발적인 참여와 협조가 확보되지 않는다면 사업이 원활히 이루어지기 어려운 측면이 있음.

□ 또한, 수목원 1개소당 일률적으로 조사비용 2,530만원을 적용하여 예산안을 편성하고 있으나, 사립수목원등이 보유하는 식물종의 규모는 수목원별로 적게는 934종에서 많게는 17,171종으로 상당한 편차가 있고, 수목유전자원의 조사는 국제적 기준에 따라 종을 분류하는 작업이 수반되므로 해당 분야 자격소지자를 투입하게 된다는 점을 감안할 때, 수목원 1개소당 같은 단가를 적용하는 산출된 예산안 금액이 적정 규모인지 판단할 수 있는 논리적 근거가 전혀 없는바, 등록된 보유 식물종 규모에 따라 적정 단가를 산출하여 예산안을 편성할 필요가 있어 보임.

【 등록 사립·학교 수목원 현황 】

구분	시도	명 칭	소재지	면적 (ha)	보유 식물종(종)
사립 수목원	대구	사유원	대구 군위군	32	1,040
	울산	울산테마식물·수목원	울산 동 구	5	1,025
	세종	베어트리파크	세종 전동면	24	1,025
	경기	한택식물원	경기 용인시	27	9,555

구분	시도	명 칭	소재지	면적 (ha)	보유 식물종(종)
		들꽃수목원	경기 양평군	6	1,076
		평강랜드	경기 포천시	13	6,893
		아침고요수목원	경기 가평군	10	4,922
		장홍자생수목원	경기 양주시	3	1,283
		화담숲	경기 광주시	17	2,241
		용도수목원	경기 시흥시	3	1,278
		산들소리수목원	경기 남양주	12	1,037
		덕평공룡수목원	경기 이천시	25	3,744
		상림수목원	경기 광주시	11	1,065
		바이블랜드수목원	경기 여주시	39	1,140
	강원	제이드가든	강원 춘천시	16	4,013
	충남	천리포수목원	충남 태안군	59	17,171
		고운식물원	충남 청양군	37	8,328
		그림같은수목원	충남 홍성군	10	3,370
	전북	한국도로공사전주수목원	전북 전주시	29	3,779
		아담원수목원	전북 남원시	7	1,059
	전남	정남진수목원	전남 장흥군	20	4,716
		상상수목원	전남 화순군	5	2,902
		나주은행나무수목원	전남 나주시	4	2,231
		해남포레스트수목원	전남 해남군	14	2,602
	경북	기청산식물원	경북 포항시	5	2,663
		세아수목원	경북 칠곡군	4	1,054
	경남	진해보타닉뮤지엄	경남 창원시	3	1,116
	제주	상호원	제주 서귀포	13	1,541
		솔트리수목원	제주 제주시	26	934
학교 수목원	경기	서울대관악수목원	경기 안양시	1,554	1,158
		신구대학교식물원	경기 성남시	57	1,698
	전북	원광대자연식물원	전북 익산시	11	1,800

자료 : 산림청

□ 따라서 ‘수목원 수목유전자원 현황조사’는 2025년 신규로 진행되는 사업이므로, 사립수목원등에 대한 사전 수요조사를 바탕으로 사업 물량을 결정할 필요가 있고, 조사대상 수목원의 개소수에 일률적인 개소당 단가를 곱하여 산출하는 방식보다는 보유 식물종 규모에 따라 적정단가를 산출하여 예산안 추계의 정확성을 제고할 필요가 있

는 점을 감안할 때, 2025년도 예산은 필요최소한으로 계상하고 적정 단가 및 사업계획에 대해 검증한 후에 점진적으로 확대하여 추진하는 것이 국가재정 투입의 효율성 측면에서 바람직할 것으로 보임.

(11) 산림생물다양성증진: ‘국립산지생태원 공사감리비’ 등 일부 조정 필요

- 내역사업인 ‘국립산지생태원 조성’은 2024년도 9월말 기준 실집행실률은 예산액의 5.6%에 불과하고 예산액의 92.9%(15억 8,000만원)는 다음연도로 이월이 불가피한 상황에서, 공사 착수는 2025년도 11월에야 가능할 것으로 보이는 점 등을 감안할 때, 2025년도 공사비 예산안은 예산의 효율적 운용을 위하여 조정할 필요가 있음.
- 동 내역사업은 「2025년도 예산안작성지침」을 위반하여 2025년도 예산안에 설계비 및 공사감리비를 동시계상하고 있고, 공사감리비는 과다 계상된 측면이 있으므로 조정이 필요해 보임.
- 동 내역사업은 2024년도 민간자본보조(320-07목)에서 2025년도는 실시설계비(420-02목), 공사비(420-03목), 감리비(420-04목), 시설부대비(420-05목)로 구분·편성되는 등 일관성 없이 연도마다 예산 비목을 변경하고 있으므로, 소속직원들이 「예산안작성지침」을 숙지하고 예산안 편성 시 사업별 목적 및 특성에 부합한 비목으로 편성하도록 주의를 촉구할 필요가 있어 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘산림생물다양성증진’ 사업⁴³⁾은 산림보호구역관리, 산림생물자원관리, 산림보호 예방·단속 활동을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 6억 1,800만원(4.1%) 증액된 158억 2,800만원이 편성되었음.

43) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림생물다양성증진 (1934-300)

【 2025년도 산림생물다양성증진 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림 생물 다양성 증진	15,239	15,210	8,598 [6,959]	15,828	618	4.1
- 국립산지생태원 조성	189	1,700	1,400 [96]	1,700	-	-

□ 내역사업인 ‘국립산지생태원조성’은 울진에 국가차원에서 산림생태복원 관리를 전담하는 국립산지생태원을 설립하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 17억원이 편성되었음.

산림청은 2024년부터 2025년까지 총사업비 400억원(설계 17억원, 공사 383억원)을 투입하여 2022년 발생한 대형산불 피해지 또는 산사태 등의 피해지 및 생태적 관리가 필요한 산림에 대한 ① 조사·연구, ② 교육·전시, ③ 탐방·체험 등 산림생태관광(ESG 연계), ④ 산림유전자원보호구역 관리 등 기능을 갖는 기관을 조성하겠다는 계획으로, 2025년도 예산안에는 설계비, 공사비 일부, 감리비 및 부대비를 반영하고 있음.

【 2025년도 국립산지생태원 사업 예산안 산출근거 】

산출근거
1,700백만원 = 실시설계비 421백만원, 공사비 1,117백만원, 감리비 152백만원, 부대비 10백만원

자료 : 산림청

(나) 검토의견

1) 부진한 집행실적을 반영하여 예산안 규모 조정 필요

- ☐ 동 내역사업은 민간자본보조사업으로 한국수목원정원관리원에서 수행하고 있는데, 2024년도 9월말 기준 실집행실적은 예산액 17억원 (설계비) 중 9,600만원이 집행되어 실집행률은 5.6%에 불과한 것으로 파악됨.
- ☐ 2024년도 사업예산은 기본·실시설계를 위한 것이나, 동 내역사업은 총사업비 관리대상으로 기본·실시설계에 앞서 타당성조사 및 기본 계획 수립용역이 2024.4.29.부터 10.26까지의 기간 동안 실시되는 계획으로 추진되고 있으므로, 해당 용역이 계획대로 마무리될 경우 용역계약액(1억 2,000만원, 예산액의 14.2%)은 연도 내 집행이 완료될 수 있을 것으로 보임.
- ☐ 다만, 용역계약액을 제외한 나머지 예산액(15억 8,000만원)은 다음

연도로 이월이 불가피하여 이월액이 과다하게 발생하게 되는 문제가 있음.

□ 이에 대하여 산림청은 2024년 10월부터 12월까지 실시설계에 관한 계약을 완료하고 선금 지급 등을 통해 실집행률을 제고하는 한편, 실시설계는 2025년 9월까지 완료할 계획이라고 설명하고 있음.

□ 그러나, 산림청의 계획대로 실시설계가 2025년 9월~10월경 완료된다고 전제하더라도 공사 착수는 2025년 11월에야 가능하게 되고, 통상 동절기 중에는 공사 추진이 어렵다는 점 등을 감안할 때, 2025년도 공사비 예산안은 예산의 효율적 운용을 위하여 조정할 필요가 있음.

2) 「2025년도 예산안작성지침」을 위반하여 설계비 및 감리비 동시 계상 등

□ 「2025년도 예산안작성지침」은 총사업비 관리대상 사업의 경우 타당성 조사 및 기본설계비, 실시설계비, 보상비, 공사비 등은 각 단계가 종료된 후 다음 단계의 예산을 반영하도록 하되, 기본조사설계비·실시설계비·공사감리비는 사업의 긴급성 등 특별한 사유가 없는 한 2가지 이상 비목의 동시계상을 지양하도록 명시하고 있음.

- 그런데 동 내역사업의 2025년도 예산안에는 실시설계비 및 공사감리비가 동시에 계상되고 있어 동 지침을 위반하였는바, 동시계상된 설계비 및 공사감리비 예산안은 조정이 필요해 보임.
- 또한, 감리비는 총공사비 규모에 따라 요율을 산출한 후, 해당연도의 공사비 예산에 산출된 요율을 곱하여 편성하도록 규정되어 있음.
- 동 내역사업의 총공사비는 400억원이고, 직선보간법⁴⁴⁾에 의한 책임감리비 요율을 적용하면 공사감리비는 해당연도 공사비의 6.9%로 편성되어야 하는데, 2025년도 공사감리비 예산안은 공사비 예산안의 13.6%에 달하는 규모인바, 공사감리비의 과다 계상된 부분은 조정이 필요해 보임.
- 따라서 「2025년도 예산안작성지침」을 위반하여 동시계상된 설계비 및 공사감리비와 공사감리비의 과다 계상된 부분은 조정이 필요해 보임.

44) 「직선보간법에 의한 감리비 요율 산정」

$$8.14 - \frac{(300 - 200)(8.14 - 6.92)}{300 - 200} = 6.92 \approx 6.9$$

자료 : 산림청

「엔지니어링사업대가의 기준」 제19조(공사비가 중간에 있을 때의 요율)

<직선보간법 산정식>

$$y = y1 - \frac{(x - x2)(y1 - y2)}{x1 - x2}$$

× x : 당해금액, x1 : 큰금액, x2 : 작은금액
y : 당해공사비요율, y1 : 작은금액요율 y2 : 큰금액요율

3) 일관성 없는 비목 편성

- 동 내역사업은 2024년도에 민간자본보조(320-07목)으로 편성되어 한국수목원정원관리원에서 수행하고 있는데, 2025년도 예산안에서는 실시설계비(420-02목), 공사비(420-03목), 감리비(420-04목), 시설부대비(420-05목)로 편성됨.
- 「2025년도 예산안작성지침」에 따르면, 민간자본보조(320-07목) 사업은 민간이 행하는 사무·사업을 조성하거나 지원하기 위한 공사비 등 자본형성적 경비를 말하는 것인데, 동 내역사업은 「수목원·정원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제18조의19제1항에 따른 한국수목원정원관리원의 사업범위⁴⁵⁾에 해당하지 않으므로, 2024년도 예산을 민간자본보조로 편성한 것은 동 지침에 위배되는 것임.
- 따라서 산림청은 소속직원들이 「예산안작성지침」을 숙지하고 예산안 편성 시 사업별 목적 및 특성에 부합한 비목으로 편성하도록 함으로써 일관성 없이 연도마다 예산 비목을 변경·편성하는 사례가 발생하지 않도록 주의를 촉구할 필요가 있어 보임.

45) 제18조의19(한국수목원정원관리원의 설립) ① 다음 각 호의 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 한국수목원정원관리원(이하 “관리원”이라 한다)을 설립한다.

1. 제5조제3항에 따른 기후 및 식생대별 국립수목원의 운영 및 관리 업무
- 1의2. 정원산업 진흥 및 정원문화 활성화에 관한 사업
2. 다른 법령에서 관리원이 수행할 수 있도록 한 사업
3. 수목원 및 정원 진흥 등을 위하여 국가, 지방자치단체 또는 그 밖의 기관으로부터 위탁받은 사업
4. 그 밖에 관리원의 목적 달성을 위하여 필요한 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업

(12) 산림생물다양성증진: ‘산림보호단속선운영’ 예산의 산출근거와
무관한 집행실적을 고려하여 예산안 조정 필요 등

- ‘산림보호단속선운영’ 예산안은 전년도와 동일한 규모로 편성되었으나, 예산 산출근거와 다르게 다른 사업의 부족한 재원에 충당되고 있으므로 실제 집행소요에 맞추어 적정 규모로 조정될 필요가 있음.
- ‘산림보호단속선운영’은 예산 산출근거 및 사업목적과 다르게 차량임차료 등에 집행한 문제가 있으므로, 실제 소요에 부합하게 비목을 구분하여 예산안 산출근거를 명확히 제시할 필요가 있음.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘산림생물다양성증진’ 사업⁴⁶⁾은 산림보호구역관리, 산림생물자원관리, 산림보호 예방·단속 활동을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 6억 1,800만원(4.1%) 증액된 158억 2,800만원이 편성되었음.

46) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림생물다양성증진 (1934-300)

【 2025년도 산림생물다양성증진 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림 생물 다양성 증진	15,239	15,210	8,598 [6,959]	15,828	618	4.1
- 산림보호단속선 운영	382	300	119	300	-	-

□ 내역사업인 ‘산림보호단속선운영’은 도서지역 산림유전자원 보호·관리, 불법 산림훼손 단속 및 산림재해 예방 등을 위해 선박의 운영 및 관리 등을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 3억원이 편성되었음.

동 내역사업은 일반수용비(5,000만원), 유류비(1억원) 및 시설장비유지비(1억 5,000만원)로 구성됨.

【 2025년도 산림보호단속선운영 예산안 산출근거 】

(단위 : 백만원)

산출근거	예산액	산출근거
일반수용비(210-01목)	50	50백만원
유류비(210-08목)	100	(회발유 2대) 30백만원, (경유 1대) 70백만원
시설장비유지비 (210-09목)	150	3대 × 50백만원

자료 : 산림청

(나) 검토의견

1) ‘산림보호단속선운영’의 예산 산출근거와 무관한 집행실적을 고려하여 예산안 조정 필요

□ 최근 4년간 산림보호단속선 예산집행현황을 살펴보면, 산림보호사업 등 다른 내역사업에 집행되고 있는데, 다른 내역사업의 용도로 집행된 비율은 2021년 73.6%, 2022년 45.6%, 2023년 64.2%, 2024년 9월말 기준 57.5%(집행예정액 포함)로 나타났음.

【 최근 4년간 산림보호단속선운영 예산집행내역 】

(단위 : 천원, %)

구분	예산액 (A)	예산 산출근거 내 집행액	예산 산출근거 외 집행액(B)	목적 외 집행률(B/A)
2021년	200,000	52,805	147,195	73.6
산림1호(북부)	53,660	2,948	50,712	
산림호(중부)	26,800	17,776	9,024	
수피아호(서부)	69,540	32,081	37,459	
본청 등	50,000	-	50,000	
2022년	200,000	108,736	91,264	45.6
산림1호(북부)	53,660	317	53,343	
산림호(중부)	26,800	13,415	13,385	
수피아호(서부)	119,540	95,004	24,536	
본청 등	-	-	-	
2023년	300,000	107,450	192,550	64.2
산림1호(북부)	20,000	1,608	18,392	
산림호(중부)	20,000	13,115	6,885	
수피아호(서부)	230,000	92,727	137,273	
본청 등	30,000	-	30,000	

구분	예산액 (A)	예산 산출근거 내 집행액	예산 산출근거 외 집행액(B)	목적 외 집행률(B/A)
2024. 9월 말 기준	300,000	127,397	172,603	57.5
산림1호(북부)	20,000	1,242	18,758	
산림호(중부)	20,000	1,131	18,869	
수피아호(서부)	175,000	125,024	49,976	
본청 등	85,000	-	85,000	

주) 2024.9월말 기준 예산 산출근거 외 집행액에는 집행예정액도 포함됨
자료 : 산림청

□ 이러한 목적 외 집행실태는 동 내역사업 예산이 실제 집행 소요보다
과다 계상된 데 따른 것으로 이해되는바, 이와 관련하여 최근 4년
간(2020~2023년) 산림보호단속선 운항실적을 살펴보면,

산림1호(북부)는 연평균 6.8회,⁴⁷⁾ 산림호(중부)는 연평균 18회, 수피
아호(서부)는 연평균 10회로,

산림1호의 경우 1년 중 6개월은 운휴되는 실정이고, 산림호는 월
1.5회의 운항에 불과한 것으로 나타남.

【 최근 4년간 산림보호단속선 운항실적 】

(단위 : 회)

구분	평균	2020년	2021년	2022년	2023년	2024.10.8.기준
산림1호(북부)	6.8	7	9	4	7	9
산림호(중부)	18	19	22	16	15	17
수피아호(서부)	10	-	-	8	12	31

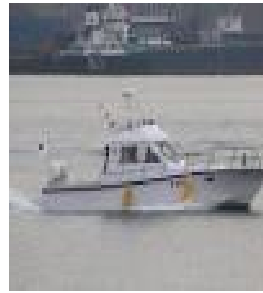
주) 수피아호는 2022.9월 신규취득한 선박으로 2020, 2021년 운항실적 없음
자료 : 산림청

47) 산림청에 따르면, 당초 북부산림1호는 춘천 소양호에 정박중이었는데, 춘천시에서 소양호 선박정착
장 관리를 위해 퇴거를 요청('21년)하여 다른 장소에 보관하였다가 '22.3월 트레일러를 구입하여 춘
천국유림관리소에 보관하면서 운항 시에는 트레일러로 이동시킴.

- 이처럼 부진한 산림보호단속선 운항실적에도 불구하고 동 사업예산은 2022년 수피아호(서부) 도입을 계기로 2023년도부터 1억원 증액된 3억원으로 편성되고 있고, 그 이후 예산 산출근거와 무관한 다른 내역사업에 집행된 규모는 2021년 1억 4,720만원, 2022년 9,126만원 → 2023년 1억 9,255만원, 2024년 1억 7,260만원으로 높은 수준임.
- 따라서 ‘산림보호단속선운영’ 예산안은 최근 집행실적에서 나타난 바와 같이 예산 산출근거와 다르게 다른 사업의 부족한 재원에 충당되고 있으므로 실제 집행소요에 맞추어 적정 규모로 조정될 필요가 있음.

2) 집행내역에 맞게 예산안 편성 필요

- 2024년 9월말 기준 산림청의 산림보호단속선 보유현황을 살펴보면, 총 4대(북부청 1대, 서부청 2대, 중부청 1대)인데, 이 중 서부청의 1대는 노후화로 2024년도에 폐기될 예정임.

			
북부산림1호	산림호	푸르미호	수피아호

자료 : 산림청

- 2024년 9월말 기준 폐기된 1대(푸르미호)를 제외하고 총 3대의 산림보호단속선이 운영 중이고, 2025년도 예산안은 3대의 산림보호단속선에 대한 운영 경비로 일반수용비, 유류비 및 시설장비유지비를 계상하고 있음.
- 「2025년도 예산안작성지침」에 따르면, 일반수용비(210-01목)는 사무용품·소모성 물품 등 구입이나 수수료 및 사용료 등에, 유류비(210-08목)는 유류 등 구입에, 시설장비유지비(210-09목)는 실제 운용중인 시설·장비 유지보수 및 통신시설 유지 등에 필요한 경비를 계상하도록 규정하면서, 특히 시설·장비의 내용연수를 증가시키거나 기능을 변화시키는 핵심부품의 교체비용은 자산취득비(430-01목) 또는 공사비(420-03목)로 계상하도록 규정하고 있음.
- 이와 관련하여 최근 4년간 동 내역사업의 집행내역을 살펴보면, 다음 표에서 보는 바와 같이 수피아호 취향식 행사, 단속선 선박보험, 어선 입도비, 선박 엔진 등 구입비, 차량임차료, 변압기 설치 등은 동

내역사업의 예산상 비목으로는 집행할 수 없는 경비에 해당되고,
이 집행내역들은 ‘공공요금 및 제세’, ‘임차료’, ‘관리용역비’, ‘자산취득비’, ‘공사비’ 등으로 예산을 편성·집행해야 함.

【 최근 4년간 산림보호단속선운영의 예산비목에 부합하지 않는 집행내역 】

연도	집행용도	집행액 (원)	지침에 따른 비목
2021년	소양댐 보관소 출입문 교체	1,999,800	공사비 (420-03목)
	단속선 엔진 배터리	160,000	자산취득비 (430-01목)
	어선 입도비	400,000	공공요금 (210-02목)
	신규 단속선 서치라이트	9,157,000	자산취득비 (430-01목)
2022년	2022년 산림보호단속선(푸르미호) 선박보험 갱신	1,134,670	공공요금 (210-02목)
	산림행정선(푸르미호) 선원공제보험 갱신	1,786,640	공공요금 (210-02목)
	산림보호단속선(수피아호) 선박보험 가입	19,000,120	공공요금 (210-02목)
	산림행정선(수피아호) 경비용역비 납부(6건)	914,190	관리용역비 (210-15목)
	산림보호단속선(수피아호) 취항식	18,000,000	일반용역비 (210-14목)
	산림행정선 고무보트 구입	10,900,000	자산취득비 (430-01목)
	산림행정선 해양생물 성장 방지장치 구입	8,140,000	자산취득비 (430-01목)
	산림보호단속선 주기관 정비품	7,143,500	자산취득비 (430-01목)
	산림행정선 해양생물 성장 방지장치 구입	8,140,000	자산취득비 (430-01목)
	선박용품 구입(라지에이터, 배터리, 신발장)	5,931,000	자산취득비 (430-01목)
2023년	단속선 보험료	79,300	공공요금 (210-02목)

연도	집행용도	집행액 (원)	지침에 따른 비목
	선박 종합보험	225,700	공공요금 (210-02목)
	산림보호단속선(수피아호) 선박보험 갱신	18,006,150	공공요금 (210-02목)
	산림보호단속선(푸르미호) 선박보험 갱신	1,134,670	공공요금 (210-02목)
	산림보호단속선(수피아호) 선주배상책임공제보험 가입(2건)	4,379,430	공공요금 (210-02목)
	Gyro 컴퍼스	19,800,000	자산취득비 (430-01목)
	GPS 컴퍼스	15,180,000	자산취득비 (430-01목)
	수피아호 경비용역비(12건)	1,560,000	관리용역비 (210-15목)
	단속선 배터리 구입(2건)	535,000	자산취득비 (430-01목)
	동력수상레저기구조종면허(1급) 자격취득 교육비 및 시험비	841,600	일반수용비 (210-01목)
	상급안전재교육 국내선 통합과정 교육비	68,000	일반수용비 (210-01목)
	선박승선 해양수산직렬 기초안전재교육 교육비	24,500	일반수용비 (210-01목)
2024. 9월말 기준	보험료	77,500	공공요금 (210-02목)
	영업배상책임보험 가입	1,704,000	공공요금 (210-02목)
	수피아호 선주배상책임공제 가입	3,996,030	공공요금 (210-02목)
	2024년 산림보호단속선 선박공제 갱신	16,592,480	공공요금 (210-02목)
	2024년 선박 임차료(5건)	3,381,370	임차료 (210-07목)
	2024년 보호산사태대응팀 차량대여료(5건)	4,254,190	임차료 (210-07목)
	산림보호단속선 Auto Pilot 구입	19,800,000	자산취득비 (430-01목)
	자동조타장치 설치	15,950,000	자산취득비 (430-01목)
	항해통신장비 설치 및 검사 비용	3,000,000	자산취득비 (430-01목)

연도	집행용도	집행액 (원)	지침에 따른 비목
	접안시설 내 변압기 설치	2,420,000	공사비 (420-03목)
	수피아호 경비용역비(9건)	1,170,000	관리용역비 (210-15목)

자료 : 산림청

- 이에 더하여 동 내역사업의 예산 비목이 구체적으로 편성되어 있지 아니하여 집행 현장에서는 예산 산출근거와 다르게 ‘목적 외 집행’의 결과를 초래한 문제도 발생함.

예를 들면, 보호산사태대응팀 차량임차(5건)에 425만원, 선박임차(5건)에 338만원, 소양댐 보관소 출입문 교체에 199만원 등을 사용한 것은 동 내역사업의 목적에 해당하지 않는 집행임.

- 이에 대하여 산림청은 예산집행과정에서 세목조정을 통해 공공요금(210-02목), 임차료(210-07목) 등을 집행하였다고 설명하고 있으나,

2022회계연도 결산 심사 시 국회는 정부(산림청)에 대하여 “연례적 과다한 세목조정을 지양할 것”을 시정요구한 바, 개선이 필요함에도 2025년도 예산안은 전년과 동일한 예산 비목으로 편성되었음.

【 2022회계연도 결산심사 시정요구사항 】

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항		시정요구유형
연례적 과다한 세목조정 지양 필요	관련 사업	공통	제도 개선
	시정요구사항	산림청은 국회에서 정한 비목별 한도 내에서 집행하도록 하고 연례적으로 과다한 세목 조정을 지양할 것	

자료 : 「2022회계연도 결산 및 예비비지출 승인의 건 심사결과」, 대한민국 정부, 2024.8.

- 따라서 ‘산림보호단속선운영’은 예산산출근거인 비목 및 사업목적에 맞지 않게 집행되고 있으므로, 실제 소요에 부합하도록 비목을 구분하여 예산안 산출근거를 명확히 제시할 필요가 있음.

(13) 산림복원 : ‘선박용 드론스테이션’의 예산의 중복편성 조정 필요

- 내역사업인 ‘선박용 드론스테이션’ 예산안은 ‘산불방지대책’(세부사업)의 내역사업인 ‘산림재해드론활용’에 드론정비 및 유지 관련 예산이 포함되어 있는 점을 감안할 때, 중복계상된 측면이 있어 보이므로 조정이 필요해 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘산림복원’ 사업은 산림복원사업 타당성평가, 산림생태복원, 대규모 산림복원, 보호구역 산불피해지 산림생태복원, 자생식물 공급체계 구축 운영, 산림복원지 사후 모니터링, 산림복원지 유지관리, 선박용 드론스테이션 등을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 80억 2,100만원(30.0%) 증액된 233억원이 편성되었음.⁴⁸⁾

48) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림복원(1933-302)

【 2025년도 산림복원 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림복원	19,589	26,723	20,128 [8,707]	23,300	8,021	30.0
- 선박용 드론스테이션	5	5	-	5	-	-

□ 내역사업인 ‘선박용 드론스테이션’은 산림단속선 ‘수피아호’(서부지방산림청 영암국유림관리소)에 드론스테이션을 설치하여 접근이 어려운 도서지역의 산림조사, 산림보호·복원, 산림병해충 예찰 등에 활용하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 5백만원이 편성되었음.

(나) 검토의견 : ‘선박용 드론스테이션’ 예산안의 중복편성 조정 필요

□ 2024년 9월말 기준 수피아호의 드론 운영현황을 살펴보면, 산림유전자원보호구역 신규 지정조사, 임업경영체 대상지 조사, 도서지역 국유림 산림보호(병해충) 순찰 등에 9회 활용된 것으로 파악됨.

□ 2023년도 및 2024년도 선박용 드론스테이션 예산집행실적을 살펴보

면, 드론스테이션 관련 경비 외에도 드론 배터리 충전기 및 드론레이더 정비 등 드론의 유지관리 용도에도 집행되고 있음.

【 2023년 및 2024.9월 말 기준 선박용 드론스테이션 집행 현황 】

(단위 : 천원)

연도	비목	집행용도	예산액	집행액	계약업체
2023	시설장비 유지비 (210-09목)	단속선 드론스테이션 제습제 교체	5,000	1,078	테**
		드론레이더 정비		3,922	알****
2024		드론 배터리 충전 스테이션	5,000	1,070	알****
		드론스테이션 정비		3,500	테**

주1. 드론레이더는 비행 안전성 확보를 위한 드로의 장애물 회피 레이더임

2. 드론 배터리 충전 스테이션은 여러 개의 배터리를 동시 충전하는 장치임

자료 : 산림청

□ 그런데 산림보호 등을 위한 드론예산은 ‘산불방지대책’(2332-300) 사업의 내역사업인 ‘산림재해드론 활용’에 2025년도 예산안 11억 2,000만원이 편성되어 있으므로, 동 내역사업은 중복계상으로 보임.

□ 이와 관련하여 2025년도 ‘산림재해드론활용’ 예산안의 세부산출근거를 살펴보면, ‘일반수용비’(210-01목)에 드론 운영 5,200만원, 드론진화대 운영 3억 3,000만원이 계상되어 있음.

【 2024년 및 2025년 ‘산림재해드론활용’ 예산(안) 산출근거 】

(단위 : 백만원)

'25년 예산안 산출근거	'24년 예산 산출근거
○ 일반수용비(210-01) : 382백만원 가. 드론 운영 : 52백만원 나. 드론진화대 운영 : 330백만원 ○ 공공요금 및 제세(210-02) : 147백만원 가. 드론영상전송시스템 운영 : 108백만원 나. 드론진화대 운영 : 39백만원 ○ 피복비(210-03) : 24백만원 가. 드론진화대 피복비 : 24백만원 ○ 유류비(210-08) : 20백만원 가. 드론진화대 운영 유류비 : 20백만원 ○ 국내여비(210-02) : 27백만원 가. 드론진화대 운영 여비 : 27백만원 ○ 자산취득비(430-01) : 520백만원 가. 드론도입 : 520백만원	좌동

자료 : 산림청

- ☐ 따라서 내역사업인 ‘선박용 드론스테이션’ 예산안은 ‘산불방지대책’ (세부사업)의 내역사업인 ‘산림재해드론활용’에 드론정비 및 유지 관련 예산이 포함되어 있는 점을 감안할 때, 중복계상된 측면이 있어 보이므로 조정이 필요해 보임.

(14) 산림휴양등산증진 : ‘국립보은등산학교 조성’ 사업 등 6개 집행
부진 내역사업들에 대한 사업관리 철저

- 산림청은 내역사업인 ‘국립문경산림레포츠진흥센터 조성’, ‘국립강릉산림레포츠센터 조성’, ‘공립밀양산림레포츠센터 조성’, ‘국립보은등산학교 조성’, ‘공립장흥등산학교 조성’ 및 ‘국립동서트레일센터 조성’ 등 6개 내역사업들의 연례적 집행부진을 감안할 때, 일정 지연이 계속되지 않도록 면밀하게 집행실태를 점검할 필요가 있고, 향후에는 예산안 편성단계에서 사업예산 실행행위를 반영하여 연부액을 조정하는 등 사업 지연으로 인한 이월을 최소화하도록 노력해야 할 것임.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘산림휴양등산증진’ 사업⁴⁹⁾은 국립산악박물관 유물구입, 산림휴양서비스활성화, 휴양림통합예약시스템 구축, 국·공립등산학교 조성, 국립강릉산림레포츠센터 조성, 국립산림레포츠진흥센터 및 국립산림레포츠센터, 국가숲길 운영·관리 및 동서트레일 조성 등을 지원하기 위한 사업으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 88억 6,100만원(52.5%) 증액된 257억 4,800만원이 편성되었음.

49) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림휴양등산증진(1743-301)

【 2025년도 산림휴양등산증진 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림휴양등산증진	9,347	16,887	7,984 [7,557]	25,748	8,861	52.5
- 국립문경산림레포츠진흥센터 조성	698	2,819	692	5,810	2,991	106.1
- 국립강릉산림레포츠센터 조성	299	962	-	2,797	1,835	190.7
- 국립밀양산림레포츠센터 조성	-	185	185 [-]	481	296	160
- 국립보은등산학교 조성	386	3,750	-	3,000	△750	△20.0
- 국립장흥등산학교 조성	-	50	50	200	150	300.0
- 국립울진동서트레일센터 건립	-	1,000	607	3,700	270	270.0

□ 내역사업인 ‘국립문경산림레포츠진흥센터 조성’은 사업 기간(2022~2026년)에 대한 연차별 사업비 반영으로 공사비, 감리비 등을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 29억 9,100만원(106.1%) 증액된 58억 1,000만원이 편성되었음.

□ 내역사업인 ‘국립강릉산림레포츠센터 조성’은 사업 기간(2023~2026

년)에 대한 연차별 사업비 반영으로 실시설계비 및 토목공사 등을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 18억 3,500만원(190.7%) 증액된 27억 9,700만원이 편성되었음.

- 내역사업인 ‘공립밀양산림레포츠센터 조성’은 사업 기간(2024~2028년)에 대한 연차별 사업비 반영으로 실시설계비를 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 2억 9,600만원(160%) 증액된 4억 8,100만원이 편성되었음.

- 내역사업인 ‘국립보은등산학교 조성’은 사업 기간(2023~2026년)에 대한 연차별 사업비 반영으로 건설보상비를 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △7억 5,000만원(△20.0%) 감액된 30억원이 편성되었음.

- 내역사업인 ‘공립장흥등산학교 조성’은 사업 기간(2024~2027년)에 대한 연차별 사업비를 반영한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 1억 5,000만원(300.0%) 증액된 2억원이 편성되었음.

□ 내역사업인 ‘국립울진동서트레일센터 건립’은 동서트레일 조성기본 계획(2022~2026년)에 따라 국립울진동서트레일센터 건립 연차별 사업비를 반영한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 27억원(270%) 증액된 37억원이 편성 되었음.

(나) 검토의견 : ‘국립보은등산학교 조성’ 사업 등 6개 집행부진 내역 사업들에 대한 사업관리 철저

□ 내역사업인 ‘국립문경산림레포츠진흥센터 조성’, ‘국립강릉산림레포츠센터 조성’, ‘국립밀양산림레포츠센터 조성’, ‘국립보은등산학교 조성’, ‘국립장흥등산학교 조성’ 및 ‘국립울진동서트레일센터 건립’의 2024. 9월말 기준 실집행실적을 살펴보면,

‘국립밀양산림레포츠센터 조성’, ‘국립보은등산학교 조성’ 및 ‘국립장흥보은등산학교 조성’ 등 3개 내역사업의 실집행실적은 전혀 없고,

‘국립문경산림레포츠진흥센터 조성’, ‘국립강릉산림레포츠센터 조성’, ‘국립울진동서트레일센터 건립’ 등 3개 내역사업의 실집행률은 각각 24.5%, 10.4%, 60.7%에 불과한 것으로 파악됨.

【 2024. 9월말 기준 6개 내역사업들의 실행현황 】

(단위 : 백만원)

내역사업	2024년					집행 부진사유
	예산액 (A)	집행액	실집행액 (B)	실집행률 (B/A)	이월 예상액	
국립문경산림레포츠진흥센터 조성	2,819	691	691	24.5	787	사전 행정절차(전략 및 소규모 환경영향평가) 이행으로 실시설계비 이월
국립강릉산림레포츠센터 조성	962	100	100	10.4	399	맞춤형서비스사전협의 및 체결, 설계용역 공고 등 8개월 이상 소요
공립밀양산림레포츠센터 조성	185	185	-	-	185	지방비 추경 미확보, 2024.12월 예정
국립보은등산학교 조성	3,750 (87*)	- (79*)	-	-	2,625	부지 변경에 따른 교육청 부지 사용승인 등으로 실시설계 지연, 이후 건축계약 등 행정절차 이행기간 소요(4개월)
공립장흥등산학교 조성	50	50	-	-	43	기본조사 및 타당성 용역기간 '24.9.~'25.4.
국립울진동서트레일센터 건립	1,000	607	607	60.7	-	

주) 국립보은등산학교 2023년 이월액 8,700만원 중 7,900만원 집행됨
자료 : 산림청

□ 구체적으로 내역사업별 집행현황을 살펴보면,

‘국립문경산림레포츠진흥센터 조성’ 사업은 2024년 실시설계 중이나
사전 행정절차(전략 및 소규모 환경영향평가) 이행으로 실시설계비
이월이 예상되고 있고,

‘국립강릉산림레포츠센터 조성’ 사업은 맞춤형 서비스 사전협의·체결 및 설계용역 공고 등 행정절차 이행에 약 8개월이 소요됨에 따라 2024년도 실시설계비 이월이 예상되고 있으며,

‘공립밀양산림레포츠센터 조성’ 사업은 지자체 보조사업(국비 50%, 지방비 50%)인데 밀양시 지방비 추경 예산 미확보(2024.12월 확보 예정)로 인하여 연도 내 기본계획 수립을 위한 용역 발주는 사실상 어려울 것으로 보이고,

‘국립보은등산학교 조성’ 사업은 당초 부지 변경에 따른 교육청 부지 사용승인 등 관계기관과 협의로 인하여 실시설계 용역이 지연되었고 실시설계 완료 후 건축 계약 등 행정절차 이행을 위한 기간 소요(4개월) 등으로 2024년도 예산은 전액 이월이 불가피한 상황으로 파악되며,

‘공립장흥등산학교 조성’ 사업은 지자체 보조사업(국비 50%, 지방비 50%)으로 기본조사 및 타당성 용역이 2024년 9월부터 2025년 4월까지 계획되어 있으므로 2024년도 예산액은 다음연도 이월이 예상된다.

- ☐ 이 중 ‘국립보은등산학교 조성’ 사업은 3개년 사업(2023~2025년)으로 시작되었으나 부지 변경 등으로 사업 기간이 부족하게 되자 당초 계획된 사업 기간보다 1년이 연장되었고, 2025년 예산안에는 연차

별 공사비를 계상하지 않고 건설보상비(30억원)를 계상하는 등 사실상 집행이 정상적으로 이루어지지 못하는 상황임.

□ 이렇듯 6개 내역사업들에서 연례적 집행부진이 발생한 사유는 사업부지 선정 등 사업계획 검토 미흡, 사전 행정절차 준비 미흡과 초년도 연부액 과다 계상 등에 기인한 것으로 파악되고, 이 중 4개 내역사업들의 2025년도 예산안 규모는 증액 계상되었다는 점에서 철저한 사업관리가 요구되고 있음.

□ 따라서 산림청은 6개 내역사업들의 연례적 집행 부진을 감안할 때, 일정 지연이 계속되지 않도록 면밀하게 집행실태를 점검할 필요가 있고, 향후에는 예산안 편성단계에서 사업예산 실행실태를 반영하여 연부액을 조정하는 등 사업 지연으로 인한 이월을 최소화하도록 노력해야 할 것임.

(15) 산림헬기 도입·운영 : 산림헬기 신규도입이 계획기간 내 완료될 수 있도록 철저한 사업 준비 필요

- 산림청은 2023년도 대형헬기 신규도입 사업이 계약업체의 계약체결 지연 및 일방적 계약취소로 인하여 막대한 예산을 투입하고도 2년 이상 지연되는 결과를 초래하게 된 점을 감안할 때, 산림헬기 신규도입 사업이 사업 기간 내 완료될 수 있도록 사전 준비를 철저히 하는 한편, 헬기 기종별 산불 진화의 성능 및 효과에 대한 평가 및 검증을 통해 객관적인 현장 데이터를 축적하고, 헬기 유형별 제조사의 다변화를 도모하는 등 산불 진화역량의 효율성 및 효과성 제고 방안을 마련하여야 할 것임.

(가) 사업 및 결산 개요

- ‘산림헬기 도입·운영’⁵⁰⁾ 사업은 산림재난(산불, 산림병해충 등) 대응을 위한 산림헬기의 신규도입, 기존 헬기의 운용 및 유지관리 등을 위한 사업으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △184억 8,600만원(△16.5%) 감액된 938억 5,800만원이 편성되었음.

50) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림헬기 도입·운영(2333-300)

【 2025년도 산림헬기 도입·운영 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
산림헬기 도입·운영	147,729	112,344	59,036	93,858	△18,486	△16.5
- 산림헬기 도입·교체	58,500	72,500	46,611	52,500	△20,000	△27.6

□ 내역사업인 ‘산림헬기 도입·교체’는 산불의 조기진화 및 산림병해충 방제 등 효율적인 산림자원보호와 산림재난방지 업무수행에 필요한 산림헬기를 도입하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △200억원(△27.6%) 감액된 525억원이 편성되었음.

2025년도 예산안 산출 내역을 보면, 연차 소요액 397억원(대형 2대, 중형 1대), 신규 도입을 위한 128억원(대형 및 중형 각 1대)임.

【 2025년도 산림헬기 도입·교체 예산안 산출근거 】

(단위 : 억원)

구 분	예산안	산출근거
중·대형 연차 소요액	397	대형 1대 3년차(77억), 대형 1대 2년차(220억), 중형 1대 2년차(100억)
신규도입	128	대형 1대 1년차(55억), 중형 1대 1년차(33억), 중형 단가 상승분(40억)

(나) 검토의견 : 산림헬기 신규도입이 계획기간 내 완료될 수 있도록
철저한 사업 준비 필요

□ 산림청 자료에 따르면, 최근 기후변화로 인한 온도상승으로 2020년대 들어 대형산불(100ha 이상 규모)의 발생빈도가 증가(2020년 3건 → 2022년 11건 → 2023년 8건)하고, 2020년대 대형산불로 인한 연평균 산불피해면적은 2010년대(2010~2019년)보다 10배(871ha → 8,368ha) 이상, 연평균 발생건수는 5배(1.3건 → 6건) 정도 각각 증가하는 추세이며, 동시다발적 산불 위험도 또한 높아지고 있음.

□ 산불재난 대응을 위해 최근 5년간 산림헬기 및 임차헬기의 산불 현장 투입 비율을 보면, 평균 73%(산불발생 509건 중 373건)로 우리나라는 송전탑 등이 많은 산지 특성상 산불 진화 시 헬기의 투입 비율이 절대적으로 높게 나타남.

【 최근 5년간 산불발생 시 산림헬기 및 임차헬기의 투입현황 】

(단위 : 건, %)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024.9월	평균
산불 발생(A)	620	349	756	596	225	509
헬기 투입(B)	457	246	537	444	179	373
B/A	74	70	71	74	80	73

자료 : 산림청

□ 이와 관련하여 2024년 9월말 기준 산림청의 헬기 보유현황을 보면, 총 48대로 대형 7대, 중형 30대, 소형 11대이고, 기종은 각각 S-64(대형), KA-32(중형, 29대), KUH-1(중형), Bell-206(소형, 7대), AS-350(소형, 4대) 등 5개에 한정되고 있음.

【 2024년 기준 산림헬기 보유 현황 】

기종별 구분	대형(7대)	중형(30대)		소형(11대)	
	S-64	KA-32	KUH-1	Bell-206	AS-350
생산국	미국	러시아	대한민국	미국	프랑스
물탱크 장착 후 최고속도	213km/h	148km/h	259km/h	161km/h	148km/h
제공시간	150분	160분	200분	200분	200분
담수량	8,000 ℓ	3,000 ℓ	2,000 ℓ	600 ℓ	800 ℓ
보유대수 (총 48대)	7대	29대	1대	7대	4대

자료 : 산림청

□ 그런데 산림청 주력 헬기인 러시아산 KA-32 헬기(29대 보유)는 러시아-우크라이나 전쟁으로 인한 부품 조달이 어렵고 향후 부품 수급 가능 여부가 불확실한 상황으로, 2023년도 KA-32 헬기 4대의 가동이 중단되기 시작하여 2024년도는 8대가 미가동 상태인데, 이후 가동중단이 예상되는 KA-32 헬기는 2025년도 8대 → 2026년도 14대 → 2027년도 15대 → 2028년도 17대 → 2031년도 29대로 산림헬기의 가동률 하락은 더욱 심화될 것으로 우려됨.

【 KA-32헬기 가동중단 예측 및 현황 】

구 분 (대, 누적)	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
가동중단 (예측)	4	8	8	14	15	17
가동중단 (실제)	4	8	-	-	-	-

주) 헬기 가동중단 대수는 가능한 보수적으로 산정한 수치이며, 산불 발생빈도, 유관기관부품 관리전환, 부품 내자조달 등으로 변경될 수 있음
자료 : 산림청

□ 이에 예기치 못한 산불발생 가능성에 효과적으로 대비하기 위해서는 산림헬기의 도입·운용 사업계획 수립 시 헬기 기종의 선정부터 제안규격 작성 등 사전 준비를 철저히 하여 사업기간(3년) 내 도입이 완료될 수 있어야 할 것임.

□ 그런데 산림청은 2023년 대형헬기 도입을 위한 낙찰자로 기존 산림청 대형헬기를 납품해 온 제조사(에릭슨)를 2023년 7월 21일에 선정하고도 해당 업체 사정으로 인하여 바로 계약하지 못하고 2023년 11월 30일에야 계약을 체결하였으나, 2024년 7월 8일 해당 업체로부터 일방적 계약취소가 통보됨으로써 산림헬기(대형)의 신규도입은 당초 계획보다 2년 이상 지연되는 결과를 초래하게 된 것으로 파악됨.⁵¹⁾

51) 【 2023년 대형헬기(S-64E) 신규도입 계약 추진 경과 】

- 낙찰자 선정 : 2023.07.21.
- 계약금액/계약일 : USD30,964,000.00 / 2023.11.30.
- 사양 변경에 대한 美 FAA(Federal Aviation Administration. 미국 연방항공청)의 승인 지연으

□ 이러한 리스크를 사전 인지하고 우리 위원회의 2024년도 예산안 검토보고서에서는 ① 산림청 보유 산림헬기의 기종이 대형은 미국 에릭슨, 중형은 러시아 카모프, 소형은 미국 벨 및 프랑스 유로 캡터 등에 한정되고 있는 문제, ② 항공기 제조사마다 특화된 기술이 있고 생산 기종별 주요 기능상 차이가 있을 수 있는 점을 고려하여 가격 대비 성능을 만족하면서 우리 산지 특성에 적합한 기종을 발굴·운용할 필요, ③ 대형헬기 신규제작 예산을 가지고 중고헬기 재제작의 제안규격을 작성하여 구매 입찰을 추진한 문제⁵²⁾를 지적한 바 있음.⁵³⁾

□ 따라서 산림청은 산림헬기 신규도입 사업이 계획 기간 내 차질 없이 완료될 수 있도록 사전 준비를 철저히 하는 한편, 헬기 기종별 산불 진화의 성능 및 효과에 대한 평가 및 검증을 통해 객관적인 현장 데이터를 축적하고, 대형·중형·소형 헬기 유형별 제조사의 다변화를 도모하는 등 산불 진화역량의 효율성 및 효과성 제고 방안을 강구하여야 할 것임.

로 제작중단 알림(5.13.)

- 2024년 6월 예정인 중간점검 연기 요청
- 헬기도입 등 논의를 위한 영상회의에서 계약취소 희망을 언급(2024.6.21.)
- 계약취소 희망에 따라 계약취소 문서 송부를 요청
- 불가항력 및 불가능으로 인한 계약종료 통보(에릭슨 → 본부/2024.7.8.)
- FAA의 항공기 제작 세부 인증 계획(Project Specific Certification Plan) 승인 지연
- 대형헬기 도입사업 계약 해지 안내(본부 → 에릭슨/2024.7.15)
- 계약해지 불가항력 및 귀책사유 적용 여부는 검토 후 통보 예정

52) 산림청 보유 대형헬기 7대는 모두 에릭슨사에서 중고헬기를 재제작한 것으로 파악됨.

53) 「2024년도 예산안 검토보고서(산림청 소관)」, 농림축산식품해양수산위원회, 2024.11, pp.100~109

이에 더하여 신규헬기 도입 시 기존 격납고 공간 부족 등이 예상되므로, 가동중단 및 중단 예상되는 KA-32헬기의 보관·처리에 관한 사전 대책이 마련될 필요가 있음.

(16) 산림헬기 도입·운영 : 산림헬기 가동률 저하를 고려하여 국
산헬기 신규도입 확대편성 검토 필요

- 대형화·일상화되어가는 산불로부터 국민의 안전 확보 및 신속한 산불 초기대응과 러시아산 KA-32 헬기의 가동 중단으로 인한 산림헬기 가동률 심화 문제를 조기 해소할 수 있도록 국산 중형헬기 신규도입을 위한 예산의 확대편성을 검토할 필요가 있어 보임

(가) 사업 및 결산 개요

- ‘산림헬기 도입·운영’⁵⁴⁾ 사업은 산림재난(산불, 산림병해충 등) 대응을 위한 산림헬기의 신규도입, 기존 헬기의 운용 및 유지관리 등을 위한 사업으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △184억 8,600만원(△16.5%) 감액된 938억 5,800만원이 편성되었음.

54) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림헬기 도입·운영(2333-300)

【 2025년도 산림헬기 도입·운영 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
산림헬기 도입·운영	147,729	112,344	59,036	93,858	△18,486	△16.5
- 산림헬기 도입·교체	58,500	72,500	46,611	52,500	△20,000	△27.6

□ 내역사업인 ‘산림헬기 도입·교체’는 산불의 조기진화 및 산림병해충 방제 등 효율적인 산림자원보호와 산림재난방지 업무수행에 필요한 산림헬기를 도입하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △200억원(△27.6%) 감액된 525억원이 편성되었음.

2025년도 예산안 산출 내역을 보면, 연차 소요액 397억원(대형 2대, 중형 1대), 신규도입 128억원(대형 및 중형 각 1대)임.

【 2025년도 산림헬기 도입·교체 예산안 산출근거 】

(단위 : 억원)

구 분	예산안	산출근거
중·대형 연차 소요액	397	대형 1대 3년차(77억), 대형 1대 2년차(220억), 중형 1대 2년차(100억)
신규도입	128	대형 1대 1년차(55억), 중형 1대 1년차(33억), 중형 단가 상승분(40억)

자료 : 산림청

(나) 검토의견 : 산림헬기 가동률 저하를 고려하여 국산헬기 신규도입
확대편성 검토 필요

- 최근 산불의 대형화 및 동시다발 발생으로 산불발생 1건당 평균 헬기 투입 대수는 2019~2021년 2.2대 → 2022년·2023년 3.8대로 증가하고 있는 상황에서, 러시아산 KA-32 산림헬기의 가동중단에 따른 산림헬기의 가동률 저하의 심화가 우려됨.

【 최근 5년간 산불발생 건당 평균 헬기 투입대수 】

구 분	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
산불발생 건수(건)	653	620	349	756	596
평균헬기투입대수(대)	2.2	2.2	2.1	4.5	3.2
연평균(대)	2.2			3.8	

자료 : 산림청

- 이에 산림청은 2024년도 봄철 산불대응을 위하여 2023년도 말에 해외에서 산불진화헬기를 임차하였는데, 이는 일회성 대응에 불과한 것이고, 향후 산림헬기 가동률 하락 정도에 따라서 해외임차로는 가동률 부족 상황에 효과적 대처가 어렵게 될 수 있음.

이는 전세계적으로 산불발생·폭염 등이 동시다발적으로 일어나고 있고 그 피해규모도 확대되는 상황에서 우리 산불진화헬기 수요 발

생 시 해외로부터 필요한 수량의 헬기를 적기에 확보할 수 있을지 여부는 불분명하기 때문이다.

□ 그러므로 산림헬기 가동률이 정상화될 수 있도록 통상의 산림헬기 신규도입 기간(3년)을 고려하여 적정 수준의 산림헬기 도입 예산이 편성될 필요가 있는데, 이 경우 예산편성의 주안점은 가동이 중단되는 러시아산 KA-32 산림헬기 감소담수량(8대 불가동 시 24,000ℓ, 29대 불가동 시 87,000ℓ)을 조기 확보하는 것임.

□ 산림청 자료에 따르면, 기존 계약 이행 및 예산 기준에 따른 계약이 추진되는 경우 2025년 대형 1대 및 중형 2대(15,000ℓ), 2027년 대형 2대(8,000ℓ·11,000ℓ) 및 중형 1대(2,500ℓ), 2028년 대형·중형 각 1대(13,500ℓ)가 도입 예정인바, 2027년도까지 추가확보 가능한 담수량은 총 41,000ℓ에 불과한 것으로 파악됨.

【 2025년~2028년도 신규도입 산림헬기 대수 및 예상담수량 】

예산기준	2022년 (대1, 중2)	2023년 (대1)	2024년 (대1, 중1)	2025년 (대1, 중1)
도입연도	2025년	2027년	2027년	2028년
기종	M234/수리온	계약 추진 중	계약 추진 중	미정
확보담수량 (ℓ)	15,000	8,000	13,500	13,500
누적담수량 (ℓ)	15,000	23,000	36,500	41,000

주) 미계약 헬기 담수량 대형 11,000ℓ, 중형 2,500ℓ 적용
자료 : 산림청

- 따라서 대형화·일상화되어가는 산불로부터 국민의 안전 확보 및 신속한 산불 초기대응과 러시아산 KA-32 헬기의 가동 중단으로 인한 산림헬기 가동률 심화 문제를 조기 해소할 수 있도록 국산 중형헬기 신규도입을 위한 예산의 확대편성을 검토할 필요가 있어 보임.

(17) 산림헬기 도입·운영 : ‘대형헬기 시뮬레이터 도입’을 위한 차질 없는 사업추진 필요 등

- 산림청은 ‘대형헬기 시뮬레이터 도입’을 위한 계약절차가 조달청의 외자조달에서 자체도입 위임 등으로 지연되어 2024년 10월 말까지 정상 추진되지 못하는 상황에서 2025년도 예산안은 33.3% 증액 편성되었으므로, 이러한 사업추진상의 문제점을 감안하여 2025년도 예산안이 집행가능한 수준인지를 재검토할 필요가 있고, 동 사업이 차질없이 추진될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.
- 산림청은 헬기 안전사고 방지를 위해서 모의비행훈련장치에 대한 교육수요조사결과를 토대로 교육과정을 증설·제공하고, 향후 교육수요 증가에 원활히 대응할 수 있도록 재정당국 및 행정안전부 등 유관기관과 협의를 통해 교육지원인력 확충방안을 강구할 필요가 있음.

(가) 사업 및 결산 개요

□ ‘산림헬기 도입·운영’⁵⁵⁾ 사업은 산림재난(산불, 산림병해충 등) 대응을 위한 산림헬기 도입·운영, 기존 헬기 운용 및 유지관리 등을 지원하기 위한 사업으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △184억 8,600만원(△16.5%) 감액된 938억 5,800만원이 편성되었음.

55) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림헬기 도입·운영(2333-300)

【 2025년도 산림헬기 도입·운영 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
산림헬기 도입·운영	147,729	112,344	59,036	93,858	△18,486	△16.5
- 대형헬기 시뮬레이터 도입	-	1,305	-	1,740	435	33.3

□ 내역사업인 ‘대형헬기 시뮬레이터 도입’은 대형헬기 모의비행훈련장치를 구축하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 4억 3,500만원(33.3%) 증액된 17억 4,000만원이 편성되었음.

(나) 검토의견

1) ‘대형헬기 시뮬레이터 도입’을 위한 차질없는 사업추진 필요

□ 산림청이 보유하는 대형헬기는 S-64E로 총 7대이고, 해당 기종의 조종 자격취득자는 산림청 전체 조종사 94명 중 53명(56.3%)으로 파악되는데, 이들의 조종 자격을 유지하기 위해서는 「항공안전법 시행규칙」 제121조⁵⁶⁾ 및 「산림항공운항규정」⁵⁷⁾에 따라 연간 4시

간 이상의 자격유지가 필요하고, 자격유지 회복을 위해서는 S-64E 시뮬레이터를 활용한 교육훈련이 필요한 것으로 파악됨.

【 산립항공관리소 S-64E 조종자격자 배치 현황 】

(2024.10.22.기준, 단위: 명)

구분	계	본부	익산	안동	강릉	진천	울진	기타
계	53	9	7	8	7	6	5	15
기장	28	5	5	2	4	3	2	11
부기장	25	4	2	6	3	3	3	4

주1. 기타는 S-64E 미배치 산립항공관리소 중 자격보유 조종사
 2. 산립청 전체 조종사 94명
 자료 : 산립청

□ 산립청에 따르면, S-64E 시뮬레이터를 활용한 모의비행훈련 가용시간은 연간 960시간⁵⁸⁾으로 추산되고, 이 경우 조종사 1명당 18시간의 교육비행이 가능한바, 이 시간은 국토교통부와 협의를 통해 조종사 양성 교육비행훈련 시간으로 대체할 수 있다고 설명함.

56) 「항공안전법 시행규칙」 제121조(조종사의 최근의 비행경험) ① 법 제55조에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 조종사는 해당 항공기를 조종하고자 하는 날부터 기산하여 그 이전 90일 사이의 사이에 조종하려는 항공기와 같은 형식의 항공기에 탑승하여 이륙 및 착륙을 각각 3회 이상 행한 비행경험이 있어야 한다.

57) 「산립항공운항규정」 4.6.2 조종능력유지

1. 산립항공기를 조종하고자 하는 사람은 자격유지를 위해 해당 운용 기종에 대해 최종 비행일로부터 90일 이내에 3회의 이착륙을 포함한 1시간 이상의 최근 비행경험이 유지되어야 한다.
2. 90일 이상 180일 미만의 기간에 비행을 하지 않았을 경우에는 교관조종사와 동승하여 3회의 이착륙을 포함한 2시간 이상 비행하여야 한다.
3. 180일 이상 비행을 하지 않았을 경우에는 기종자격회복 교육을 이수해야 된다.

58) 960시간= 6시간(일)×4일(주)×40주(년)

【 조종사 양성 교육비행훈련 소요 】

계	기종자격취득	기장자격취득	교관자격취득	시험비행 자격취득
49시간	9시간	10시간	25시간	5시간

자료 : 산림청

또한, 시뮬레이터를 통해 산불진화 임무수행 시 예기치 못한 비상 상황 예를 들면, Engine Out, 기체의 비정상적 상황(전기계통·조종계통 고장) 등 다양한 시나리오를 가정하여 신속하고 체계적 대응이 가능할 수 있도록 충분한 훈련 및 반복 교육이 요구된다는 점에서 동 사업추진의 필요성은 인정될 수 있음.⁵⁹⁾

- 그런데 2024년 9월말 기준, ‘대형헬기 시뮬레이터 도입’의 집행실적을 보면 예산액 13억 500만원 중 집행액은 전혀 없고, 계약체결을 위한 입찰공고 등 관련 절차도 전혀 추진되지 않은 것으로 파악됨.
- 이에 대하여 산림청은 조달청 외자조달을 위해서는 2개 업체 이상의 가격견적이 필요한데, 2024년 예산으로 도입하려고 하는 S-64E 헬리콥터 비행훈련장치(FTD Level 6)에는 신규개발이 필요한 장비로 고사양 및 주·야간 산불진화, Sea Snorkel 등 특수요구 규격이 포

59) 산림청에 따르면, 민간기업(항공사)에서도 조종사 비상절차 훈련을 위해 국내 모의비행훈련장치가 없는 특정기종에 대해서는 해외교육으로 진행하는 것으로 파악됨.

【 기존 KA-32 조종사 비상절차 교육을 위한 국외교육 진행 사례 】

- 2019.9.15.~9.29./러시아 Aviation Training Center / 19명 / 7,700만원
- 2018.10.8.~10.20./러시아 Aviation Training Center / 13명 / 4,975만원

함되어 있어 해외 업체로부터 견적 제출이 불가함을 통보받고, 조달청으로부터 산림청 자체도입 방식으로 위임받는 등 사업을 추진하는 과정에서 계약절차가 지연되는 것으로 설명함.

□ 향후 추진일정과 관련하여 산림청은 10월 넷째주 긴급입찰(10일간) 공고 → 기술평가 → 기술평가 종료 2주 후 기술협상 및 계약체결 준비 → 12월 중순 계약체결 등으로 예상하면서 12월에 계약이 체결되는 경우 2024년도 사업비(13억 500만원) 전액을 신용장으로 적립할 예정으로 설명함.

□ 하지만 산림청의 향후 계획은 최초 입찰 시 복수 업체의 응찰을 통해 적격업체를 선정하는 등 정상적 계약절차의 추진을 가정한 것이고, ① 단독응찰로 유찰되는 경우에는 재공고 절차를 거쳐야 하며, ② 신규개발 장비 등으로 비용 산정이 어렵다는 이유로 해외 시뮬레이터 제조업체의 견적 포기 등으로 대형헬기 시뮬레이터 도입의 적정가격 결정에 있어 신중한 접근이 필요한 점 등을 감안할 때, 연내에 계약이 체결될 수 있을지 우려되는 상황임.

□ 따라서 산림청은 ‘대형헬기 시뮬레이터 도입’을 위한 계약절차가 조달청의 외자조달에서 자체도입 위임 등으로 지연되는 등 2024년 10월 말까지 정상 추진되지 못하고 있고 2025년도 예산안은 전년 대비 33.3% 증액 편성⁶⁰⁾되었으므로, 이러한 사업추진상의 문제점을

60) 도입사업(2024년~2026년) 2년차 연부액: $4,350 \times 1\text{대} \times 40\% = 1,740$

감안하여 2025년도 예산안이 집행가능한 수준인지를 재검토할 필요가 있고, 동 사업이 차질없이 추진될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.

2) 모의비행훈련장치 교육수요를 반영하여 교육과정 증설 및 교육지원인력 확충 필요

- ☐ 산림청의 모의비행훈련장치는 사전교육을 통해 항공기 안전사고 재발 방지 및 안전관리체계 구축을 위한 것으로, 2024년 10월 기준, 중형 KA-32FFS('23.5.26. 인수) 1대 및 소형 AS350FTD('23.5.24. 재설치) 1대가 운용되고 있음.
- ☐ 2024년도 9월말 기준 모의비행훈련장치의 운용 실적을 보면, 산림항공본부·경찰청·소방청·해양경찰청·지자체 임차헬기 등 5개 기관을 대상으로 총 336명에 대해 410회가 실시되었고, 교육시간은 교육생 1명당 평균 2.2시간이 소요된 것으로 나타남.

【 2024년 9월말 기준 모의비행훈련장치 운용 실적 】

(단위 : 명, 회, 시간)

교육대상 기관	KA-32FFS		AS350FTD		합계	
	인원/횟수	시간	인원/횟수	시간	인원/횟수	시간
산림항공본부	132/145	301	62/83	153	194/228	454
경찰청	11/11	22	14/14	29	25/25	51
소방청	35/36	69	19/21	40	54/57	109
해양경찰청	8/8	16	9/9	18	17/17	34
지자체 임차헬기	28/34	65	46/47	92	74/81	157
국립공원	2/2	4	0		2/2	4
합 계	216/236	473	150/174	332	366/410	809

자료 : 산림청

2023년도는 국토교통부 KA-32FFS 인증('23.10.23) 및 AS350FTD 재인증('23.6.15)과 교관 등 운영요원 제한 등으로 인하여 산림항공 본부에 대해서만 실시된바, 총 99명에 대해 143회가 실시되었고, 교육시간은 교육생 1명당 평균 2.8시간이 소요되었음.

【 2023. 7~12월 모의비행훈련장치 운용 실적 】

(단위 : 명, 회, 시간)

교육대상	KA-32FFS		AS350FTD		합계	
	인원/횟수	시간	인원/횟수	시간	인원/횟수	시간
산림항공 본부	44/45	73:50	55/98	172:10	99/143	246

자료 : 산림청

□ 항공기 사고는 발생 시 인명피해 및 항공기 전손 등 재산피해 규모가 막대하다는 점을 고려할 때, 조종사 등 역량강화를 위하여 모의비행훈련장치를 활용한 사전교육은 그 중요성이 큼.

□ 이와 관련 최근 10년간 산림헬기 및 지자체 임차헬기의 안전사고 발생현황을 보면, 산림헬기의 경우 3건의 사고로 사망 4명 및 부상 1명, 지자체 임차헬기의 경우 19건의 사고로 사망 19명 및 부상 20명의 인명피해가 발생한 것으로 파악되고 있고, 특히 지자체 임차헬기 사고 건수 및 피해 규모는 산림헬기에 비해 상당히 많은 것으로 보임.

【 최근 10년간 산림헬기 및 지자체 임차헬기 안전사고 현황 】

구분	발생일	장소	사고개요	비고
산림헬기	'17.05.08.	강원 삼척	산불진화 중 고압선 충돌로 인한 비상착륙	1명 사망
	'18.12.01	서울 한강	산불진화 담수 중 한강에 추락	1명 사망 2명 부상
	'24.08.07.	경남 하동	항공방제 중 고압선에 걸려 추락	1명 부상
지자체 임차 헬기	'13.02.09	경기 부천	엔진정지로 인한 비상착륙	1명 사망
	'13.11.16	서울 강남	착륙 접근 중 아파트에 충돌 및 추락	2명 사망
	'13.12.04	남극기지	배에 착륙 중 추락	4명 중상, 5명 경상
	'16.01.30	전북 김제	산불진화 중 추락	1명 사망
	'16.03.27	경기 화성	산불진화 중 추락	1명 사망
	'16.05.16	충남 예산	화물운반 중 지상작업자 화물 충돌	1명 사망
	'16.07.22	전남 영광	항공방제 중 추락	1명 경상
	'17.06.13	경기 동두천	화물하역 중 추락	1명 중상, 1명 경상
	'17.08.16	전남 영광	비행중 전선에 걸려 추락	1명 경상

구분	발생일	장소	사고개요	비고
	'17.11.16	전남 별교	산불진화 중 추락	1명 사망
	'20.03.19	울산 울주	산불진화 중 추락	1명 사망, 1명 중상
	'20.04.25	전남 나주	착륙 중 T/R와 유조차 충돌	인명피해 없음
	'21.04.21	충북 청주	산불진화 중 추락	1명 사망, 1명 중상
	'22.05.16	경남 거제	화물하역 작업 중 추락	2명 사망, 1명 중상
	'22.11.27	강원 양양	산불계도 비행 중 추락	5명 사망
	'22.12.02	경북 문경	화물하역 작업 중 추락	1명 경상
	'23.03.02	전남 순천	산불진화 중 추락	-
	'23.03.15	강원 영월	송전탑 공사 중 추락	2명 사망
	'23.03.15	경기 포천	산불진화 훈련 중 추락	1명 사망

자료 : 산림청

□ 산불진화 임무 수행 중 헬기 안전사고가 계속 발생하는 상황에서 산림청이 실시한 모의비행훈련 교육수요조사 결과, 2024년도 하반기 수요는 경찰청 22명, 소방청 57명, 해양경찰청 24명, 지자체 민간헬기 113명, 국립공원 2명 등 총 218명으로, 이는 상반기 교육수요에 비해 1.9배 많은 규모인바, 2024년도 연간 교육실적은 565회에 달하게 될 것으로 예상됨.

□ 이처럼 모의비행훈련 교육수요가 증가하고 있는 가운데 산림청의 모의비행훈련에 투입되는 지원 인력을 보면, 2024년도 9월말 기준 교관 3명, 운용요원 2명 등 총 5명인데, 산림청은 현재 인력 규모로는 향후 교육수요증가에 원활히 대응하기에 한계가 있다고 설명하

고 있음.

- 이와 관련하여 산림청과 유사한 교육과정을 운영하는 해군항공기술센터(고정익 및 회전익 각 1기)의 경우에는 연간 600여회(회전익)의 모의비행훈련과정에 교관 등 훈련지원인력 9명, 정비인력 14명, 행정지원 1명 등 총 24명이 배치되어 있고,

양 기관의 모의비행훈련에 투입되는 지원인력 1명당 지원교육과정 횟수를 비교해 보면, 산림청은 연간 113회를, 해군항공기술센터는 연간 25회를 지원하는 것으로 큰 차이가 나타나고 있음.

- 따라서 산림청은 헬기 안전사고를 미연에 방지하기 위해서 모의비행훈련에 대한 교육수요조사결과를 토대로 교육과정을 증설·제공하고, 향후 교육수요 증가에 원활히 대응하도록 재정당국 및 행정안전부 등 유관기관과 협의를 통해 교육지원인력 확충 방안을 강구할 필요가 있음.

(18) 산불방지대책 : 송전탑 CCTV 설치 사업 관련 한국전력공사의
사업과 중복성 및 지자체 유지·관리 비용부담 등 검토 필요

- 내역사업인 ‘송전탑 활용 산불감시망 구축’은 ① 한국전력공사에서 이미 추진해 오고 있는 송전탑 CCTV 설치사업과 중복 문제, ② 지자체에 송전탑 CCTV 유지관리비용 추가 부담 우려, ③ 기존 산불감시용 CCTV 활용도 부진과 관련한 감사원 감사결과 등을 고려할 때, 산림청은 동 내역사업을 신규로 추진하기보다는 기존 산불방지용 CCTV 사업의 내실화를 도모할 수 있도록 지자체와 협의를 통해 모니터링 사각지대 해소 등 정책적인 대안을 마련할 필요가 있음.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘산불방지대책’⁶¹⁾ 사업은 산불예방 활동과 공중 및 지상의 입체적인 진화체계 구축으로 산불로부터 국민의 생명과 재산을 보호하고 산림자원과 자연생태계를 건강하게 보전하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △45억 6,500만원(△7.3%) 감액된 578억 6,900만원이 편성되었음.

61) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산불방지대책(1932-300)

【 2025년도 산불방지대책 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산불방지대책	49,477 [47,262]	62,434	37,075 [31,290]	57,869	△4,565	△7.3
- 송전탑 활용 산불감시망 구축	-	-	-	2,400	2,400	순증

□ 내역사업인 ‘송전탑 활용 산불감시망 구축’은 송전탑에 산불감시망(CCTV)을 구축하기 위한 지자체 보조사업(국고 40%, 지방비 60%)으로,

2025년도 예산안은 24억원이 신규로 계상되었음.

(나) 검토의견 : 송전탑 CCTV 설치 사업 관련 한국전력공사의 사업과 중복성 및 지자체 유지·관리 비용 부담 등 검토 필요

□ 동 내역사업은 전국 송전탑에 CCTV를 설치하여 산불 조기 감지 및 송전선로 피해로 인한 대규모 정전사태를 예방하기 위한 취지로, 2025년도 예산안 산출근거를 살펴보면 1개소당 6,000만원을 적용하여 100개소를 대상으로 국고보조율 40%를 계상한 것임.

□ 산림청에 따르면, 송전탑의 약 78%는 산지에 설치되어 있어 산불발생 시 피해(최근 4년간 산불로 인한 송전선로 고장은 연평균 7.2건 발생)를 입게 되는데, 특히 2022년 울진·삼척 대형산불에 의한 송전선로 고장으로 대규모 정전피해가 발생한 것으로 파악됨.

□ 이에 산불 조기 감지 및 산불발생으로 인한 2차 피해 최소화 측면에서 동 내역사업의 취지에는 공감할 수 있겠으나 다음과 같은 사항에 대한 고려가 필요할 것으로 보임.

□ 첫째, 동 내역사업은 한국전력공사가 산불감지·환경감시 및 전력인프라 보호 등의 목적으로 추진하고 있는 송전탑 CCTV 구축 사업과 사업목적 및 사업내용 등에 중복될 소지가 있다는 점에서, 예산의 신규 반영 필요성에 대해서는 신중한 검토가 필요해 보임.

산림청에 따르면, 한국전력공사가 송전탑에 설치한 CCTV는 전국적으로 약 300대인 것으로 추정되고 있는데, 이 중 25대는 산림청과 관련 영상이 공유되고 있고, 155대는 2024년 중 공유 예정임.

【 2024년도 3월말 기준 한국전력공사 송전탑 설치 현황 】

(단위 : 개)

시도	합계	서울	부산	인천	대구	울산	대전	광주	세종
송전탑수	42,774	183	706	291	807	1,147	436	333	281
비율(%)	100	0.43	1.65	0.68	1.89	2.68	1.02	0.78	0.66

시도	강원	경기	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
송전탑수	5,118	6,649	2,691	4,175	2,966	4,966	6,531	4,619	875
비율(%)	11.97	15.54	6.29	9.76	6.93	11.61	15.27	10.80	2.05

자료 : 산림청

한편, 한국전력공사는 다수 지자체들과의 업무협약을 체결하고 경북 울진지역 송전탑 등에 산불감시·환경감시를 위한 CCTV를 설치하였거나 설치지역을 확대하고 있는 것으로 파악됨.⁶²⁾

한국전력공사의 입장에서는 자산관리를 위해서 CCTV를 설치·유지관리해야 하므로 이와 병행하여 산불 발생 시 피해를 최소화하도록 산불감시 및 환경감시 등에 활용할 수 있게 하는 것으로 이해됨.

반면, 산림청이 동 내역사업으로 송전탑에 송전탑 유지관리 기능도 병행할 수 있는 CCTV를 설치하게 된다면, CCTV의 유지관리 주체는 지자체가 된다는 점을 고려할 때, 향후 구체적인 사안에서 한국전력공사와 지자체 간 CCTV 유지관리 및 비용부담 등으로 혼란이

62) ‘경북 울진지역 송전탑에 산불감시·환경감시 CCTV 설치’, 이투스뉴스, 2023.11.20., ‘광명시-한전 남서울본부, 송전탑 활용 산불대응 업무협약’, 연합뉴스, 2024.9.27. ‘한전 부산울산본부-사하구, ‘산불 조기대응시스템 구축’ 협약’, CNB뉴스, 2024.5.7. 등 다수 언론보도 참조

발생할 가능성이 있어 보임.

- 둘째, 동 내역사업은 지자체보조사업(국고 40%, 지자체 60%)으로 CCTV 설치 및 유지관리 시 지자체의 재정부담이 발생하므로, 예산 절감 측면에서 산불감시가 필요한 최적의 장소에 적정 수의 CCTV를 설치할 필요가 있음.

산림청은 100개소를 기준으로 예산안을 편성하고 있으나, 이는 한국전력공사의 필요에 따른 자체 조사결과⁶³⁾에 따라 216개소(발전소 연계선로, 단일계통선로, 산업단지 등 주요지역 연결선로, 대용량 송전선로 등)의 약 50%를 반영한 것으로 파악되는바, 적정 규모의 물량이 계상된 것인지에 대한 검토가 필요해 보임.

이에 대하여 산림청은 예산안 편성 시 지자체 수요조사 결과 참여 의사를 표시한 지자체는 68개소였으나 2024.10.28 기준 수요조사 결과는 경기 18개소, 충북 17개소, 충남 14개소, 대구 10개소, 경북 10개소, 전남 7개소, 강원 6개소, 경남 4개소, 인천·대전·세종·전북 각각 1개소 등 총 92개소로 파악되어 예산집행에 문제는 없을 것으로 설명함.

63) 【 한국전력공사 CCTV 설치대상지 조사결과 】

시도	합계	서울	부산·울산	인천	대구	대전	세종	경기
개소	216	15	14	9	3	2	1	44
시도	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
개소	11	13	14	16	20	28	24	2

자료 : 산림청

하지만, 예산안 편성 시 소요물량을 확정 한 후에 지자체 수요조사를 통해 설정된 물량을 소진하는 방식보다는 예산안 편성에 앞서 지자체별 산림면적 비율, 산불발생 빈도가 높은 지역, 주요 산불의 원인인 입산자 실화를 고려하여 입산자 밀집 지역 등 과학적 통계·분석을 토대로 산불감시 CCTV 설치 필요성이 높은 지역을 파악한 후 예산안을 계상하기 위한 노력이 필요해 보임.

- 셋째, 산불감시 CCTV 모니터링의 사각지대를 해소하는 등 기존 산불감시 CCTV 사업의 효과성 제고 방안을 마련할 필요가 있음.

2024년 10월 기준 산림청의 산불감시 CCTV 설치현황을 보면, 총 1,446대로 이 중 조망형은 1,063대, 밀착형은 383대임.

【 전국 산불감시 CCTV 설치현황 】

(단위 : 대)

구분	계	조망형	밀착형	구분	계	조망형	밀착형
합계	1,446	1,063	383	충청남도	73	59	14
서울특별시	20	20	-	전북특별도	77	64	13
부산광역시	25	24	1	전라남도	162	137	25
대구광역시	61	47	14	경상북도	145	119	26
인천광역시	32	14	18	경상남도	139	113	26
광주광역시	8	8	-	제주특별자치도	20	14	6
대전광역시	37	12	25	북부지방산림청	63	39	24
울산광역시	27	24	3	동부지방산림청	30	24	6
세종특별자치시	6	4	2	남부지방산림청	43	32	11
경기도	127	82	45	중부지방산림청	43	17	26
강원도	160	113	47	서부지방산림청	28	23	5
충청북도	107	61	46	국립산림과학원	13	13	-

주) 조망형은 산 정상부에 설치되고, 밀착형은 정상부 외의 지점에 설치됨.

자료 : 산림청

CCTV를 통한 효과적인 산불대응 방법이 갖추어져 있지 않거나 제대로 모니터링이 이루어지지 않는다면 CCTV 설치목적 달성 불분명, 유지관리 비용 낭비 등 행정·재정 비효율이 발생할 수 있음.

이와 관련하여 2024년 감사원 감사결과⁶⁴⁾에서는 ① 산림청이 설치한 산불감시 CCTV 관제를 위한 전담인력이 배치되지 않은 지자체가 있고 배치하고 있더라도 관제 외 행정업무 등을 병행하도록 하는 등 감시가 제대로 이뤄지지 않는 문제, ② 최근 3년간 CCTV에 의한 산불발견율은 0.4%에 그치는 등 CCTV를 제대로 활용하지 않는 문제가 지적되었음.

종합하건대 산림청은 한국전력공사에서 이미 추진해 오고 있는 송전탑 CCTV 설치 사업과 같은 사업을 신규로 추진하기보다는 기존 산불방지용 CCTV 사업⁶⁵⁾의 내실화를 도모할 수 있도록 지자체와 협의를 통해 모니터링 사각지대 해소 등 정책적인 대안을 마련할 필요가 있음.

64) 「산사태·산불 등 산림재난 대비실태」 감사결과, 감사원, 2024.6.27.

65) 【 2025년도 산불감시 CCTV 관련 예산안 산출근거 】

내역사업명	예산안	산출근거
과학기반 산불감시	3,225백만원	○ 자치단체자본보조(330-03) : 1,350백만원 가. ICT 플랫폼 구축(보조) : 1,350백만원 ○ 공사비(420-03) : 1,875백만원 가. ICT 플랫폼 구축(직접) : 1,875백만원

자료 : 산림청

(19) 산불방지대책 : 급식비 및 출동여비의 최근 집행실적을 감안한
조정 필요

- 산불방지대책사업의 최근 3년간 지자체별 산불전문예방진화대의 출동 여비 및 급식비의 평균 집행률은 64.8%에 머무르고 있는 점을 고려할 때, 연례적 집행 실적 부진 소요에 대한 조정이 필요할 것으로 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘산불방지대책’⁶⁶⁾ 사업은 적극적인 산불예방 활동과 공중 및 지상의 입체적인 진화체계 구축으로 산불로부터 국민의 생명과 재산을 보호하고, 산림자원과 자연생태계를 건강하게 보전하기 위한 것으로, 2025년도 예산안은 전년 대비 △45억 6,500만원(△7.3%) 감액된 578억 6,900만원이 편성되었음.

66) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산불방지대책(1932-300)

【 2025년도 산불방지대책 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산불방지대책	49,477 [47,262]	62,434	37,075 [31,290]	57,869	△4,565	△7.3
- 대책본부 운영	1,340 [1,340]	1,439	700	1,443	4	0.3
- 재난상황 관리	1,780 [1,527]	1,859	1,639 [1,216]	1,859	-	-

□ 내역사업인 ‘대책본부 운영’은 상황실 운영, 진화훈련, 포상금 등 산불대책본부의 효율적인 운영을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 400만원(0.3%) 증액된 14억 4,300만원이 편성되었음.

□ 내역사업인 ‘재난상황 관리’는 산불감지, 상황전파, 정보수집·분석, 피해상황보고 등 상황관제시스템을 통해 상황 관리 및 산불진화 인력에 대한 출동 시 여비 및 급식비 등을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년과 동일하게 18억 5,900만원이 편성되었음.

(나) 검토의견 : 급식비 및 출동 여비의 최근 집행실적을 감안한 조정
필요

- 내역사업인 ‘재난상황 관리’의 자치단체경상보조(330-01) 예산은 최근 빈발하고 대형화 추세에 있는 산불을 전문적이고 효율적으로 진화 및 대응하기 위하여 232개 지자체에서 산불조심기간(봄철 1.15~5.15, 가을철 10.15~12.15) 중 한시적으로 운영하는 산불전문예방진화대의 급식비 및 출동 여비를 지원하기 위한 비용임.
- 산불전문예방진화대는 「산림보호법」 제41조제2항⁶⁷⁾에 따라 지자체마다 지리적 특성을 잘 아는 지역주민들로 구성되고 있는데, 2024년 7월말 기준 약 9천여명(1개조 당 10명 내외)이 있음.
- 그런데 최근 3년간 동 사업비의 집행실적을 보면, 2021년 60.9%, 2022년 67.7%, 2023년 65.9%에 불과하고 2024년도 7월말 기준 집행률은 전혀 없는 것으로 파악되는데, 17개 광역지자체별로 살펴보면, 전국 평균 집행률에도 못미치는 지자체의 규모는 2021년도 6곳, 2022년도 8곳, 2023년도 8곳으로 나타났고, 이 중 부산·대구·인천광역시, 경기도 및 충청북도는 연례적으로 전국 평균 집행률보다 낮은 집행률을 나타내고 있음.

67) 제41조(산불진화단 등의 설치) ② 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장 또는 국유림 관리소장은 산불방지를 위하여 관할 지역의 주민 중에서 농림축산식품부령으로 정하는 산불진화 교육과 훈련을 받은 사람으로 산불전문예방진화대 및 산불재난특수진화대를 구성하여 설치할 수 있다.

【최근 3년간 지자체별 산불전문예방진화대 급식비 및 여비 집행실적】

(단위: 백만원, %)

지방자치단체	교부액	집행액	불용액	집행률
2021년도 소계	716	445	271	60.9
서울특별시	11	7	4	63.6
부산광역시	16	8	8	50.0
대구광역시	10	5	5	50.0
인천광역시	15	6	9	40.0
광주광역시	7	4	3	57.1
대전광역시	10	7	3	70.0
울산광역시	13	9	4	69.2
경기도	96	39	57	40.6
강원특별자치도	125	80	45	64.0
충청북도	52	21	31	40.4
충청남도	38	25	13	65.8
전북특별자치도	44	32	12	72.7
전라남도	68	46	22	67.6
경상북도	119	91	28	76.5
경상남도	82	55	27	67.1
제주특별자치도	5	5	-	100.0
세종특별자치시	5	5	-	100.0
2022년도 소계	716	485	231	67.7
서울특별시	11	9	2	81.8
부산광역시	16	9	7	56.3
대구광역시	10	6	4	60.0
인천광역시	15	5	10	33.3
광주광역시	7	3	4	42.9
대전광역시	10	7	3	70.0
울산광역시	13	12	1	92.3
경기도	96	47	49	49.0
강원특별자치도	113	72	41	63.7
충청북도	52	19	33	36.5
충청남도	38	25	13	65.8
전북특별자치도	44	34	10	77.3
전라남도	80	59	21	73.8

지방자치단체	교부액	집행액	불용액	집행률
경상북도	131	109	22	83.2
경상남도	70	59	11	84.3
제주특별자치도	5	5	-	100.0
세종특별자치시	5	5	-	100.0
2023년도 소계	715	471	244	65.9
서울특별시	11	5	6	48.4
부산광역시	16	7	9	46.0
대구광역시	10	5	5	50.0
인천광역시	15	4	11	26.7
광주광역시	7	5	2	71.4
대전광역시	10	7	3	70.0
울산광역시	13	10	3	76.9
경기도	108	51	57	47.2
강원특별자치도	113	73	40	64.6
충청북도	64	34	30	53.1
충청남도	38	28	10	73.7
전북특별자치도	44	37	7	84.1
전라남도	67	42	25	62.7
경상북도	119	96	23	80.7
경상남도	70	57	13	81.4
제주특별자치도	5	5	-	100.0
세종특별자치시	5	5	-	100.0

자료 : 산림청

□ 이처럼 실집행률이 부진한 이유로는 실제 산불출동 건수가 예산상 건수보다 작기 때문인데, 이는 사업예산에 대한 면밀한 고려 없이 관례적으로 예산을 편성한 데 따른 것으로 이해됨.

□ 비록 산불발생 건수가 예측가능하기 어려운 요인에 해당한다고 하더라도, 이처럼 연례적으로 상당한 규모의 불용액이 발생하는 광역 지자체의 수가 전체의 25%(5곳)를 차지하고 있다는 것은 당초 예

산 편성규모가 적정치 못하였다는 방증임.

- 따라서 산불전문예방진화대의 급식비 및 출동 여비 예산은 최근 3년간 평균 실집행률이 64.8%에 불과하다는 점에서 과다편성된 측면이 있으므로, 연례적 집행부진 소요에 대한 조정이 필요할 것으로 보임.

(20) 정원 조성관리 : ‘2026 세종 국제정원도시박람회’의 차질 없는
추진을 위하여 사업기간 등 조정 필요

- ‘2026 세종국제정원도시박람회 사업’은 2024년 지방비 미확보로 인하여 사업 준비에 차질이 발생하고 있고 박람회 개최 일정상 준비 기간이 촉박한 상황에서 2025년 국비 규모를 조정하지 않고 추진할 경우 세종시 지방비 편성 지연 및 사업 계획변경 등에 따라 예산집행 부진이 우려되므로 보조사업 기간을 2개년으로 변경하여 연차별 국비 지원액을 조정하는 방안을 검토할 필요가 있고, 「국제행사의 유치·개최 등에 관한 규정」상 국제행사 요건에 부합하는 사업 결과가 도출될 수 있도록 참가국 및 외국인 관람객 유치를 위한 다각적 방안이 마련되어야 할 것임.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘정원 조성관리’ 사업은 국가정원 운영·관리, 정원산업박람회 개최, 정원정책 제도지원, 무궁화동산 조성·관리, 정원소재실용화센터 건립, 국제정원박람회 개최 등을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △39억 4,200만원(△16.0%) 감액된 207억 4,800만원이 편성되었음.⁶⁸⁾

68) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-정원 조성관리(1943-300)

【 2024년도 정원 조성관리 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 정원 조성관리	25,388 [21,121]	24,690	16,805 [9,201]	20,748	△3,942	△16.0
- 2026 세종 국제 정원도시박람회	-	-	-	7,688	7,688	순증

□ 내역사업인 ‘2026 세종 국제정원도시박람회’는 2026년 세종시가 주최하는 국제정원도시박람회 개최를 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안에 단년도 사업으로 76억 8,800만원이 신규로 편성되었음.

동 내역사업은 기획재정부 국제행사심사위원회 심의(2024.7.25.) 결과, 정책성에서 ‘B’ 등급을 받아 국비 지원 상한이 총사업비의 20%로 확정된 지자체 보조사업(국비 20%, 지방비 40%, 수익금 40%)임.

(나) 검토의견 : ‘2026 세종 국제정원도시박람회’의 차질 없는 추진을 위하여 사업기간 등 조정 필요

□ 동 내역사업의 총사업비는 384억 4,000만원으로, 국비가 76억 8,800

만원, 지방비가 153억 7,600만원, 수익금이 153억 7,600만원임.

□ 동 내역사업과 관련해서는 다음 사항에 대해 검토가 필요해 보임.

□ 첫째, 2024년도에 세종시의 지방비 확보가 불투명한 상황이므로, 향후 연차별 지방비 편성 시기 및 규모에 따라서 국고 투입의 비효율이 발생할 우려가 있어 보임.

동 내역사업의 연도별 사업비 소요현황을 살펴보면, 2024년 지방비 15억 100만원, 2025년도 국비 76억 8,800만원 및 지방비 102억 5,300만원, 2026년도 지방비 36억 2,200만원인데, 원활한 사업 준비를 위해서는 지방비의 적기확보가 주요 관건이라고 판단됨.

【 ‘2026 세종 국제정원도시박람회’ 사업의 연도별 소요예산 】

(단위 : 백만원)

구분	계	2024	2025	2026
국비(20%)	7,688	-	7,688	-
지방비(40%)	15,376	1,501	10,253	3,622
수입금(40%)	15,376	-	4,613	10,763
계	38,440	1,501	22,554	14,385

자료 : 산림청

산림청에 따르면, 세종시는 제2회 추경(2024.9.10.) 및 제3회 추경(2024.10.11.)을 통해 14억 5,200만원 및 14억 100만원의 예산안 편성을 시도하였으나, 2024년 10월 말까지 지방비 편성은 이루어지지

못한 상황이고 2025년도 본예산으로 편성을 계획하고 있음.

이렇게 2024년도에 지방비가 편성되지 못하여 당초 계획된 박람회 조직위원회는 출범하지 못하였고, 이에 세종시는 박람회 개최 시기를 2026년 4월~5월에서 2026년 9월~10월로 변경하는 방안을 검토 중인 것으로 파악됨.

동 내역사업의 2025년도 예산안은 2024년도 및 2025년도 지방비 예산(117억 5,400만원) 확보를 전제로 편성되었으나, 지방비 편성이 불투명한 상황 등을 감안할 때, 사업기간을 단년도 → 2개년도로 변경하여 국가재정투입의 효율성을 도모할 필요가 있음.

- 둘째, 동 내역사업은 ‘2023 순천만 국제정원박람회’ 및 ‘2028 울산 국제정원박람회’(개최예정)와 달리 비국제기구 행사라는 점에서, 사업 추진에 장애가 발생하지 않도록 세밀한 준비가 필요해 보임.

‘2023 순천만국제정원박람회’ 및 ‘2028 울산국제정원박람회’는 국제기구인 ‘국제원예생산자협회(The International Association of Horticultural Producers, 이하 AIPH)’의 승인을 받은 국제행사인 반면, 산림청에 따르면 ‘2026 세종 국제정원도시박람회’는 세종시가 2023년 ‘국제정원도시 인증·평가단체(Communities In Bloom, 이하 C.I.B⁶⁹⁾)’로부터 국제정원도시 인증을 받은 것을 계기로 세종시가

69) 캐나다에 본부를 두고 있는 국제 민간 비영리조직으로, 1995년부터 2023년까지 총 20개국, 227개 도시가 참여하고 있음.

자체적으로 개최하는 것임.

그런데 산림청이 기획재정부에 제출한 국제행사 개최계획서를 살펴보면, 「국제행사의 유치·개최 등에 관한 규정」(기획재정부훈령 제616호, 2022.11.7.)에 따라 국고지원 20억원 이상을 지원받는 국제행사⁷⁰⁾ 중 ‘라’호에 해당함을 전제로 동 박람회의 목표를 참가국 ‘19개국’, 외국인 관람객 ‘18만명’(전체 관람객 ‘180만명’)으로 상정하고 있는데, 현실성 측면에서 외국인 관람객이 충분히 유치될 수 있을지 우려됨.

즉, 대외경제정책연구원 보고서⁷¹⁾는 동 박람회의 개최시기가 2026 태안국제원예치유박람회와 중복되어 목표관람객(전체 180만명) 미달성이 우려되고, 외국인 관람객 수 추정이 과대계상 되었을 가능성이 있다고 지적하고 있음.

이에 대하여 산림청은 2026 태안국제원예치유박람회(AIPH 승인, 2026.4.25.~5.24, 국비 44억 2,000만원)와 연계 시 시너지 효과를 낼

70) 국제행사는 아래 각 호의 어느 하나에 해당하는 행사

가. 10개국 이상 국가에서 참가하여 2일 이상 진행되고, 회의참가자가 300명 이상이면서 그 중 외국인이 100명 이상인 국제회의

나. 「국제경기대회 지원법」 제2조 제1호 또는 시행령 제1조의2에 해당하는 국제경기대회

다. 「전시산업발전법 시행령」 제2조 제1호에 해당하는 박람회 또는 국제적으로 중요성을 인정받는 산업·상품을 주제로 하여 국가전체의 경제발전에 대한 기여 가능성이 큰 전시회·박람회, 라. 그 밖에 10개국 이상 국가에서 참가하고, 외국인 참여 또는 참관비율이 10%이상인 행사로서 우리나라의 세계화 수준 향상 및 지속적인 국가발전을 위하여 위원장이 필요하다고 인정하는 행사

라. 그 밖에 10개국 이상 국가에서 참가하고, 외국인 참여 또는 참관비율이 10% 이상인 행사로서 우리나라의 세계화 수준 향상 및 지속적인 국가발전을 위하여 위원장이 필요하다고 인정하는 행사

71) 「2026 세종국제정원도시박람회 정책성등급조사 결과보고서」, 대외경제정책연구원, 2024.8.

수 있다고 설명함.

그러나 산림청 자료에 따르면, 유사 박람회인 ‘2023 순천만국제정원 박람회’는 7개월(2023.4.1.~10.31.)간 개최되었는데, 36.9만명의 외국인이 관람하여 한달 평균 5.3만명 수준으로 파악되는바, 2개월 동안 18만명의 외국인 관람객을 유치하는 것은 쉽지 않을 수 있음.

따라서 2026 세종국제정원도시박람회 사업은 2024년 지방비 확보가 불투명한 상황에서 2025년도 예산안 규모를 조정하지 않고 추진할 경우 지방비 편성 지연 및 사업 계획변경 등에 따라서는 예산집행 부진이 우려되므로 동 사업 기간을 2개년도로 변경하여 연차별 국비 지원액을 조정하는 방안을 검토할 필요가 있고,

「국제행사의 유치·개최 등에 관한 규정」상 국제행사 요건에 부합하는 사업결과가 도출될 수 있도록 참가국 및 관람객 유치 등 목표 달성에 필요한 다각적 방안이 마련되어야 할 것임.

2. 농어촌구조개선특별회계

가. 개 요

□ 2025년도 산림청 소관 농어촌구조개선특별회계 세입예산안은 총계 기준 9,756억원으로 2024년도 예산 대비 △1.1%(△111억원) 감액 편성되었는데, 주된 사유는 기타경상이전 및 일반회계전입금은 12억원, 300억원 각각 증가하였으나, 용자원금 회수, 법정부담금, 세계잉여금이입액이 217억원, 108억원, 97억원 각각 감소한 데 따른 것임.

【 2025년도 농어촌구조개선특별회계 세입예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년도 본예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
○ 용자원금 회수	55,836	34,137	△21,699	△38.9
○ 기타 경상이전 수입	24,458	25,656	1,198	4.9
○ 법정부담금	230,496	219,728	△10,768	△4.7
○ 토지 및 무형자산 매각대	25,707	25,707	-	-
○ 전년도 이월금	-	-	-	-
○ 세계잉여금	9,760	13	△9,747	△99.9
○ 기타	1,633	1,532	△101	△6.2
○ 전입금	638,808	668,823	30,015	4.7
합 계	986,698	975,596	△11,102	△1.1

□ 농어촌구조개선특별회계 세출예산안은 국제산림협력, 산림자원 및 산업육성, 산림재난관리, 산림행정지원, 회계간 거래 등 5개 프로그램으로 구성되어 있으며, 총계기준으로 2025년도 예산안은 9,756억원으로 2024년도 예산 대비 △1.1%(△111억원) 감액된 규모임.

【 2025년도 농어촌구조개선특별회계 세출예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년도 본예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
(프로그램) 국제산림협력	7,419	7,003	△416	△5.6
임산물수출촉진	7,419	7,003	△416	△5.6
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	569,954	518,945	△51,009	△8.9
조립	117,281	107,722	△9,559	△8.2
숲가꾸기	251,610	239,209	△12,401	△4.9
청정임산물이용증진	14,628	12,963	△1,665	△11.4
임산물생산기반조성	49,569	45,419	△4,150	△8.4
목재산업육성	32,264	12,280	△19,984	△61.9
목재이용증진	8,826	9,826	1,000	11.3
산림사업종합자금(이차보전)	12,431	13,240	809	6.5
임업인재해복구긴급지원	2,588	2,329	△259	△10.0
임업·산림 공익직접지불금	61,984	57,580	△4,404	△7.1
임업기능인양성	14,024	14,024	-	-
목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발(R&D)	4,749	4,353	△396	△8.3
(프로그램) 산림재난관리	117,357	139,998	22,641	19.3
산림병해충방제	117,357	139,998	22,641	19.3

구 분	2024년도 본 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
(프로그램) 산림행정지원	5,700	5,702	2	0.1
임업통계조사	5,700	5,702	2	0.1
(프로그램) 회계간거래	286,268	303,948	17,680	6.2
지역균형발전특별회계(자율) 전출	103,455	113,899	10,444	10.1
지역균형발전특별회계(지원) 전출	182,813	190,049	7,236	4.0
합 계	986,698	975,596	△11,102	△1.1

□ 프로그램별 전년 예산 대비 증감 비율을 보면 산림재난관리 프로그램은 19.3%, 회계간 거래는 6.2% 증액되었으며, 국제산림협력 프로그램은 △5.6%, 산림자원 및 산업육성 프로그램은 △8.9% 각각 감액되었음.

□ 프로그램별로 예산안 주요 증감사유를 보면, 국제산림협력 프로그램에서 임산물수출촉진 사업은 전년 예산 대비 △4억원 감액된 70억원을 편성하였음.

□ 산림자원육성 프로그램에서 조림은 산불피해지역에 대한 복구조립 연차소요 등 반영으로 전년 예산 대비 △96억원 감액된 1,077억원을 편성하였고, 목재산업육성은 내역사업(국산목재 목조건축 실연 등) 지역균형발전특별회계 이관 등에 따라 △200억원 감액되어 123억원을 편성하였음. 또한, 목재이용증진, 산림사업종합자금(이차보전)은 10억원, 8억원을 각각 증액하여 98억원, 132억원을 편성하였고, 숲가꾸기, 임산물생

산기반조성, 임업·산림 공익직접지불금은 △124억원, △42억원, △44억원을 각각 감액하여 2,392억원, 454억원, 576억원을 편성하였음.

□ 산림재난관리 프로그램에서 산림병해충방제는 특별방제구역 수종전환 등 신규사업을 반영하여 전년 예산 대비 226억이 증액된 1,400억원을 편성하였음.

□ 회계간거래 프로그램에서 지역균형발전특별회계 자율계정으로 전출금은 전년 예산 대비 104억원, 지원계정으로 전출금은 전년 예산 대비 72억원을 증액 편성하였음.

나. 주요사업별 검토의견

(21) 목재산업육성 : 목재펠릿 제조시설 확대 및 생산성 증대방안 마련

- 주택용 목재펠릿 제조시설의 노후화로 인하여 목재펠릿 생산량이 감소추세에 있으므로 국내산 주택용 목재펠릿의 안정적 공급, 목재펠릿가격 안정 및 목재펠릿 시장의 활성화를 도모하기 위하여 목재펠릿 제조시설 확대 및 생산성 증대방안을 마련할 필요가 있어 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘목재산업육성’ 사업은 목재산업육성, 산림바이오에너지보급, 목재에너지립 조성을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 △199억 8,400만원(△61.9%) 감액된 122억 8,000만원이 편성되었음.⁷²⁾

72) 회계(기금)-계정-세부사업: 농어촌구조개선특별회계-임업진흥사업계정-목재산업육성(1535-303)

【 2025년도 목재산업육성 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'25예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 목재산업육성	22,533 [8,009]	32,264	31,300	12,280	△19,984	△61.9
- 주택용 목재펠릿 보일러 보급	648 [456]	648	648	648	-	-
- 사회복지용 목재 펠릿 보일러 보급	193 [179]	200	174	200	-	-

□ 내역사업인 ‘주택용 목재펠릿보일러 보급’ 및 ‘사회복지용 목재펠릿보일러 보급’은 난방용 목재펠릿 수요 확대로 기후변화 대응 및 산림바이오에너지 보급 활성화를 도모하기 위한 것으로,

‘주택용 목재펠릿보일러 보급’의 2025년도 예산안은 전년과 동일하게 6억 4,800만원이,

‘사회복지용 목재펠릿보일러 보급’의 2025년도 예산안은 전년과 동일하게 2억원이 각각 편성되었음.

지원조건으로 ‘주택용 목재펠릿보일러’는 국고 30%, 지방비 40%, 자부담 30%이고, ‘사회복지용 목재펠릿보일러’는 국고 50%, 지방비 50%임.

【 주택용·사회복지용 목재펠릿보일러 사업개요 】

-
- 사업목적 : 난방용 목재펠릿 수요확대로 기후변화 대응 및 산림바이오에너지 보급 활성화
 - 사업기간 : 2009년 ~ 계속
 - 사업규모 : 640대(주택용 540대, 주민편의·사회복지용 100대)
 - 지원조건 : 주택용(국비 30%, 지방비 40%, 자부담 30%)
사회복지용(국비 50%, 지방비 50%)
 - 실행주체 : 지자체
-

자료 : 산림청

(나) 검토의견 : 목재펠릿 제조시설 확대 및 생산성 증대방안 마련

□ 산림청은 2009년도부터 도시가스 기반시설이 갖춰지지 않은 산촌지역을 대상으로 목재펠릿보일러 보급 지원사업을 추진해 왔는데, 2023년도 기준 보일러 보급대수 및 가동대수를 살펴보면, 총 31,121대가 보급되었으나 9,689대만 가동되고 있어 평균 실가동률은 31% 수준에 불과하고, 주택용 목재펠릿 보일러 보급사업의 실효행률은 70.3%에 불과한 것으로 파악됨.

□ 이러한 목재펠릿보일러의 낮은 가동률과 부진한 예산집행실적은 i) 비싼 연료가격, ii) 목재펠릿 판매처 부족 등에서 그 주요 원인을 찾아볼 수 있겠는데, 특히 2022년 동절기에는 목재펠릿 공급 부족 사태가 발생한 바 있고, 주택용 목재펠릿 공급 관련 우려가 계속되고 있음.⁷³⁾

□ 주택용 목재펠릿 가격과 관련하여, 최근 5년간 주택용 목재펠릿 생산량 및 톤당 판매가격을 보면, 생산량은 2019년 44,525톤 → 2023년 27,488톤으로 급감한 반면, 톤당 판매가격은 2019년 372,000원 → 2023년 454,000원으로 급등한 것으로 나타났음.

【 최근 5년간 주택용 목재펠릿 생산량 및 판매가격 】

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
생산량(톤)	44,525	32,993	30,038	30,681	27,488
톤당 판매가격(천원)	372	393	352	418	454

자료 : 산림청

□ 이처럼 주택용 목재펠릿 가격이 매년 상승하고 있는 이유는 주택용 목재펠릿 제조시설 및 생산가능량이 급감한 데 기인한 것으로 보임.

산림청에 따르면, 주택용 목재펠릿 제조시설은 2018년 16개소 → 2023년 7개소 → 2024년 5개소로 최근 5년간 3분의 1로 줄어들었고, 시간당 생산가능량은 2020년 1.23톤 → 2023년 0.89톤으로 최근 4년간 0.34톤이 감소하였음.

□ 2024년 기준 주택용 목재펠릿 제조시설 현황을 보면, 대부분 조성된 지 15~17년이 지나 노후화 등으로 생산능력이 저하되고 있는

73) ‘목재펠릿 품귀 및 비싼 연료 가격’, KBS, 24.10.8., ‘목재펠릿 품귀 심각’. KBS, 23.2.7., ‘난방용 목재펠릿 수급비상’, 연합뉴스, 22.10.28., 등 다수 언론보도 참조

것으로 보임.

【 2024년 9월말 기준 주택용 목재펠릿 제조시설 현황 】

(단위 : 톤)

구분	설치연도	제조시설	연간 생산능력	연도별 재고량		
				2021	2022	2023
합계			28,800	1,445	159	1,669
경기	2008	산림조합중앙회 중부목재유통센터	6,000	100	6	177
충북	2009	단양군산림조합	8,400	760	42	508
충북	2010	(주)풍림	7,000	59	24	420
전북	2010	(주)신화	1,400	134	30	22
경북	2010	포항시산림조합	6,000	392	57	542

주) 전북은 지자체에서 민간위탁으로 추진

자료 : 산림청

□ 2004년 기준 우리나라 주택용 목재펠릿 제조시설의 연간 최대 생산 능력이 28,800톤으로 2023년 생산량 수준에 머무르고 있어 2025년 에도 주택용 목재펠릿 가격상승이 예상되는바, 주택용 목재펠릿 제 조시설의 확대 및 생산량 증대를 통해 주택용 목재펠릿 공급망을 안정화함으로써 보일러 가동률 제고 등 기존 목재펠릿 보일러 보급 사업의 효과성을 제고할 필요가 있음.

□ 이와 관련하여 우리 위원회는 2023회계연도 결산 예비심사 시 산림 청에 대하여 주택용 목재펠릿의 안정적 공급망 확보 및 판매처 확

대 등 개선방안을 마련하도록 시정요구한 바 있음.

【 2023회계연도 산림청 소관 결산 예비심사결과 】

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항		시정요구유형
목재펠릿보일러 보급사업의 성과제고 필요	관련사업	농어촌구조개선특별회계 - 목재산업육성(1535-303)	제도개선
	시정요구사항	산림청은 <u>사업성과 부진에 대한 구조적 문제점을 해결하기 위하여 주택용 목재펠릿의 안정적 공급망 확보 및 판매처 확대 등 개선방안을 마련</u> 하고, 정부의 탄소중립정책 사업을 추진함에 있어 산업통상자원부 등 부처간 유기적인 협력체계를 구축하여 사업의 지속가능성을 확보하고 실질적인 성과를 도모할 것	

□ 따라서 주택용 목재펠릿 제조시설의 노후화로 목재펠릿 생산량이 감소추세에 있으므로 국내산 주택용 목재펠릿의 안정적 공급 및 목재펠릿가격 안정, 목재펠릿 시장의 활성화를 도모하기 위하여 목재펠릿 제조시설의 확대 및 생산성 증대방안을 마련할 필요가 있음.⁷⁴⁾

74) 참고로 산림청은 2013~17년도에 가정난방용 목재펠릿 제조시설의 노후설비 교체를 위한 지자체 보조사업(국비 50%, 지방비 20%, 자부담 30%)으로 총 52억 5,000만원을 지원한 바 있음.

【 2013~2017년 목재펠릿 제조시설 효율개선 사업개요 】

내역사업명	목재펠릿 제조시설 효율개선					
지원조건	국고 50%, 지방비 20%, 자부담 30%					
사업내용	건조기, 성형기, 포장설비 등 노후장비 교체					
사업목적	노후설비 교체를 통한 생산성 증대					
사업대상	주거 난방용 목재펠릿 제조시설					
예산규모 (백만원)	계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
	5,250	1,750	2,000	500	500	500

자료: 산림청

(22) 산림병해충방제 : 나무의사 자격시험 민간위탁비와 운영비 중복
편성 조정 필요

- 내역사업인 ‘일반병해충방제’의 내내역사업인 ‘나무의사 자격시험 운영’에 포함된 운영비(1억 6,500만원)는 연례적으로 목적 외 집행으로 인한 예산집행의 비효율성 및 중복 집행 등 우려가 있으므로, 산림청은 명확한 예산안 산출근거를 제시할 필요가 있고 최근 목적 외 집행내역을 고려하여 예산안 규모를 적정 수준으로 조정할 필요가 있어 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

□ ‘산림병해충방제’ 사업⁷⁵⁾은 소나무재선충병방제, 산림병해충방제, 침단 예찰·방제체계 구축, 긴급방제비, 일반병해충방제 등을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 226억 4,100만원(19.3%) 증액된 1,399억 9,800만원이 편성되었음.

75) 회계(기금)-계정-세부사업: 농어촌구조개선특별회계-임업진흥사업계정-산림병해충방제(2335-300)

【 2025년도 산림병해충방제 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림병해충방제	156,165 [149,964]	117,357	111,429 [90,707]	139,998	22,641	19.3
- 일반병해충방제	23,657 [22,433]	24,648	22,756 [13,997]	24,655	1,899	7.7

□ 내역사업인 ‘일반병해충방제’는 솔잎혹파리, 솔껍질깍지벌레, 참나무
시들음병 등 일반병해충에 대한 방제를 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 18억 9,900만원(7.7%) 증액된 246억
5,500만원이 편성되었음.

□ 내내역사업인 ‘나무의사 자격시험 운영’은 「산림보호법」 제21조의
476)에 따른 나무의사 자격시험 제도를 실시하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년대 동일하게 12억 5,300만원이 편성되었는
데, 민간위탁사업비(320-02목) 10억 9,400만원, 운영비 1억 5,900만
원으로 구성됨.

76) 제21조의4(나무의사 등의 자격 취득) ① 나무의사가 되려는 사람은 제21조의7에 따른 나무의사 양성
기관에서 교육을 이수한 후 산림청장이 시행하는 나무의사 자격시험에 합격하여야 한다.

(나) 검토의견 : 나무의사 자격시험 민간위탁비와 운영비 중복편성
조정 필요

- 생활권 수목(아파트·공원)에 대한 비전문가에 의한 수목병해충 방제로 고독성 농약의 오·남용 등 국민 안전에 대한 우려가 제기됨에 따라 생활권 수목의 피해를 예방·진단·치료할 수 있도록 전문화된 수목진료체계를 마련하고 생활권 수목병해충 관리를 안전하게 수행하고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위한 목적으로 나무의사 자격제도가 도입됨.
- 나무의사 자격시험⁷⁷⁾은 「나무의사 자격시험 시행지침」 제2조⁷⁸⁾에 따라 2018년도부터 한국임업진흥원에서 위탁·실시하고 있는데, 2025년도 나무의사 자격시험 실시·운영에 관한 예산안은 민간위탁사업비(320-02목)로 편성되어 있음.
- 또한, 민간위탁사업비와 별도로 운영비 1억 5,900만원이 편성되어 있는데, 운영비 예산안 세부산출근거로는 공무원 1명에 대한 인건비(110-03목) 및 고용부담금(320-09목), 일반수용비(210-01목) 3,000만원, 기타운영비(210-16목) 1,000만원, 일반연구비(260-01목) 6,000만원.

77) 동 자격시험은 ① 수목진료 관련분야 전공자·경력자 및 산림·조경분야 자격 소지자(응시자격 충족) → ② 나무의사 양성기관 교육 이수(150시간) → ③ 나무의사 자격시험(1·2차) 응시 및 합격 → ④ 자격 취득으로 이루어짐.

78) 제2조(시험시행기관 등) ① 산림청장은 법 제21조의4제2항에 따른 나무의사 자격시험(이하 "자격시험"이라 한다)을 영 제34조제5항에 따라 한국임업진흥원(이하 "시험시행기관"이라 한다)에 위탁하여 실시한다.

【 2025년도 나무의사 자격시험 운영 예산안 산출근거 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산안	산출근거	비고
상용임금 (110-03목)	46	3,792,000원×1명×12월	인건비
	1	140,000원×1명×12월	급식비
	2	900,000원×1×2회	명절휴가비
	2	1,592,000원	최저임금증액(상용임금)
고용부담금 (320-09목)	8	45,504,000원×19.19%	고용부담금
	-	295,000원	최저임금증액(상용임금)
일반수용비 (210-01목)	30	1,500,000원×20회	양성지관지정 및 위원회 운영 등
기타운영비 (210-16목)	10	5,000,000원×2회	나무의사 자격시험 운영 관리비
일반연구비 (260-01목)	60	60,000,000원×1식	

자료 : 산림청

□ 그런데 최근 4년간 ‘운영비’ 집행내역을 살펴보면, 나무의사 자격시험과 무관한 집행, 한국임업진흥원의 민간위탁사업비 집행내역과 중복 등 목적 외 집행사례가 다수 있음.

예를 들면, ① ‘수목진료전문가 정보관리 체계 구축 방안 마련 연구’(2022년, 5,345만원)은 한국임업진흥원이 동 내역사업예산으로 구축·관리 중인 ‘수목진료전문가 자격관리 시스템’⁷⁹⁾에 관한 사항으로

79) 【 수목진료전문가 자격관리 시스템 구축 및 유지·관리 예산 현황 】

(단위: 백만원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년(안)
구축/고도화	108	93	77	337	295	55	55
유지·관리	-	-	-	-	-	80	80

자료 : 한국임업진흥원

중복·집행으로 보이고, ② ‘나무의사 보수(역량강화) 교육프로그램 개발’(2021년, 5,181만원)은 보수교육 공통 교육과정 및 교육 지침 개발, 보수교육 효과성 검증 및 평가도구 개발 등의 내용으로, 산림청이 아니라 보수교육기관⁸⁰⁾이 수행하여야 할 업무라는 점에서 목적 외 집행에 해당하고, ③ ‘산불방지과 격려금’ 및 ‘중부지방산림청 격려금’ 등 지급(2023년, 980만원) ④ 금강소나무 군락지의 소나무 쇠퇴 현상 모니터링 및 소나무림 쇠퇴에 미치는 기후변화 요인 탐색 등을 주요내용으로 하는 ‘기후변화가 소나무숲의 쇠퇴와 병해충 발생에 미치는 사례 연구’(2024년, 4,900만원) 등도 목적 외의 집행으로 볼 수 있음.

80) 「산림보호법」 제21조의13(나무의사의 교육) ② 산림청장은 농림축산식품부령으로 정하는 시설·인력 및 교육실적 등의 기준에 적합한 기관 및 단체를 보수교육을 실시하는 기관(이하 이 조에서 “보수교육기관”이라 한다)으로 지정할 수 있다.

「산림보호법 시행규칙」 제19조의11(보수교육기관의 지정 등) ③ 보수교육기관은 매년 교육과정 및 운영방법이 포함된 운영계획을 작성하여 해당 연도 1월 31일까지 산림청장에게 보고하고, 해당 기관의 홈페이지에 게시해야 한다.

【 최근 4년간 나무의사 자격시험 운영비 집행내역 】

(단위 : 천원)

연도	예산과목	지급내역	집행액
2021	일반수용비	나무의사 양성기관 등 코로나19 혁신시제품 및 손세정제 구입, 식용 잣에 대한 약제사용 관련 협의회(1~3차) 외부위원 수당, 나무의사 보수 교육 연구용역 외부위원 수당, 광고료(임우회 소식지, 소나무재선충병 방제, 나무의사 정책홍보), 광고료(이뉴스투데이, 매일경제TV, 나무의사 제도 소개), 수목진료 산업의 현황 등에 대한 실태조사 용역 외부위원 수당 등	29,661
	기타운영비	소나무재선충병 방제 현장방문 격려금 등	180
	일반연구비	나무의사 보수교육 프로그램 개발	51,818
	상용임금 및 고용부담금	기간제 1명 인건비 46,999 고용부담금 7,415	54,414
2022	일반수용비	광고료(임우회 소식지, 소나무재선충병 방제, 나무의사 정책홍보), 공동주택 수목병해충 도감 인쇄비, 나무의사 등 양성기관 추가지정 신청기관 현장심사, 수목진료전문가 정보관리 체계 구축 용역 외부위원 수당 등	29,445
	기타운영비	산지연금형 사유림매수 우수기관 격려금, 강원도산불방지센터 격려금, 산림병해충 항공방제 유공자 표창 등	880
	일반연구비	수목진료전문가 정보관리 체계 구축 연구	53,454
	상용임금 및 고용부담금	기간제 1명 인건비 40,377 고용부담금 5,115	45,492
2023	일반수용비	광고료(임우회 소식지, 소나무재선충병 방제, 나무의사 정책홍보), 수목진료 홍보책자 인쇄, 수목진료학과 추가 심사 외부위원 수당 등	28,750
	기타운영비	산불방지과 격려금, 중부지방산림청 격려금, 소나무재선충병 방제 유공기관 격려금 등	9,800
	상용임금 및 고용부담금	기간제 1명 인건비 30,838 고용부담금 5,616	36,453

연도	예산과목	지급내역	집행액
2024. 9월말	일반수용비	나무의사 양성기관 추가지정 현장심사 및 외부위원 수당, 수목보호 홍보책자, 수목보호29호, 나무의사 홍보책자	18,638
	기타운영비	밤나무해충 항공방제 현장점검 격려금	300
	일반연구비	기후변화가 소나무숲의 쇠퇴와 병해충 발생에 미치는 사례 연구	49,000
	상용임금 및 고용부담금	기간제 1명 인건비 27,092 고용부담금 4,944	32,036

자료 : 산림청

□ 이는 예산안 편성 시 실제 집행내역을 토대로 산출근거를 마련하기 보다는 다른 용도로 집행하기 위한 여유재원 확보 목적으로 운영비를 계상함으로써 나무의사 자격시험 제도운영과 무관한 집행결과가 초래된 것으로 이해됨.

□ 따라서 내역사업인 ‘일반병행충방제’의 내내역사업인 ‘나무의사 자격시험 운영’에 포함된 운영비(1억 6,500만원)는 연례적으로 목적 외 집행으로 인한 예산집행의 비효율성 및 중복 집행 등 우려가 있으므로, 산림청은 명확한 예산안 산출근거를 제시하고 최근 목적 외 집행내역을 반영하여 예산안 규모를 적정 수준으로 조정할 필요가 있음.

(23) 산림병해충방제 : ‘소나무재선충병 수종전환’ 예산안 규모의 적정성 검토 및 예산안 산출근거에 맞게 사업명 변경 필요

- ‘소나무재선충병 수종전환’(내내역사업)은 산림청의 지자체 수요조사를 통해 산주의 참여 의사가 확인된 대상지는 예산안 계획(7,000ha)의 28.6%(2,000ha)에 불과하므로 2025년 사업비가 연도 내 효율적으로 집행될 수 있을지 우려되므로, 2025년도에는 시범사업을 거쳐 그 결과를 토대로 모두배기 방제방법의 효과성 검증, 산주 참여 유인 및 사업 물량 확보방안 등 사업의 추진계획을 명확히 하고 2026년 이후 본격적으로 사업을 실시하는 것이 적절하다는 점에서 2025년도 예산은 최소한으로 계상하고, 사업명칭은 예산안 산출근거에 맞게 적절한 것으로 변경할 필요가 있음.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘산림병해충방제’ 사업⁸¹⁾은 소나무재선충병방제, 산림병해충방제, 첨단 예찰·방제체계 구축, 긴급방제비, 일반병해충방제 등을 지원하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 226억 4,100만원(19.3%) 증액된 1,399억 9,800만원이 편성되었음.

81) 회계(기금)-계정-세부사업: 농어촌구조개선특별회계-임업진흥사업계정-산림병해충방제(2335-300)

【 2025년도 산림병해충방제 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 산림병해충방제	156,165 [149,964]	117,357	111,429 [90,707]	139,998	22,641	19.3
- 소나무재선충병 방제	114,912 [110,494]	80,495	76,922 [68,739]	100,790	20,295	25.2

□ 내역사업인 ‘소나무재선충병방제’는 소나무재선충병 예찰·방제를 통해 피해 감소 및 청정지역을 확대하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 전년 대비 202억 9,500만원(25.2%) 증액된 1,007억 9,000만원이 편성되었음.

(나) 검토의견 : ‘소나무재선충병 수종전환’의 예산안 규모의 적정성
검토 및 예산안 산출근거에 맞게 사업명 변경 필요

□ 최근 4년간 소나무재선충병 피해 현황을 살펴보면, 피해고사목 수는 2021년 31만그루 → 2024년 90만그루로 증가하였고, 방제목 수도 2021년 101만그루 → 2024년 162만 그루로 증가하였음.

【 소나무재선충병 피해 현황 】

(단위 : 만그루)

연도	피해목	우려목	방제목
2021년	31	70	101
2022년	38	54	92
2023년	107	113	163
2024년 10월 기준	90	97	162

자료 : 산림청

□ 소나무재선충병 확산 추이에 대하여 산림청은 2022년도 상반기에 발생한 대형산불 등으로 산불피해지⁸²⁾ 증가와 겨울가뭄 등으로 소나무재선충병 발생 및 확산에 용이한 환경이 조성되고 피해고사목 감소에 따른 예산 감소⁸³⁾등으로 피해고사목 수가 다시 증가하는 상황으로 설명함.

□ 이러한 소나무재선충병 확산세를 저지하기 위해서는 기존의 방제방식을 고수하기보다는 방제효과가 우수한 방제방법을 발굴하고, 소나무재선충병 피해지에 조림 시 소나무류 외 수종으로 전환하는 등 재선충병의 재발 방지에 선제적으로 대응할 필요가 있음.

82) 산림청에 따르면 최근 3년 동안 경남지역 산불피해지의 49%는 소나무재선충병 피해지 2km 이내에 위치함.

83) 【 소나무재선충병 예산편성 추이 】

구분	2017년	2022년	2023년	2024년
예산액	814억원	560억원	933억원	805억원

주) 첨단예찰방제체계구축, 이동단속초소운영 등 예찰 관련 예산을 제외한 방제예산임.

자료 : 산림청

- 이에 산림청은 2025년도에 ‘소나무재선충병 수종전환’(내내역사업)을 신규 편성하고 재선충병 집단발생지에 대하여 기존의 단목벌채가 아닌 모두베기의 방제방식을 도입하여 모두베기를 이행한 산주에게는 파쇄 비용을 지원하겠다는 계획임.

동 내내역사업은 지자체 보조사업(국고 70%, 지자체 30%)으로 소나무재선충병 집단발생지에 소나무류 이외의 수종으로 전환(모두베기) 시 파쇄 비용을 지원하는 내용인데, 2025년도에 245억원이 편성되었고, 사업의 필요성은 인정될수 있을 것임.

- 다만, 동 내내역사업은 예산안 규모의 적정성, 사업의 추진계획 및 사업명칭과 관련하여 다음과 같은 검토가 필요해 보임.

- 첫째, 예산안 규모의 적정성과 관련하여 사업물량이 과다하게 계상된 측면이 있음.

동 내내역사업의 2025년도 예산안 산출근거를 보면, 7,000ha에 대하여 1ha당 500만원을 기준으로 국고보조율 70%를 적용하고 있는데, 사업대상지인 7,000ha 중 5,000ha에 대해서는 사전 수요조사를 거치지 않았다는 점에서 추진 가능성이 불분명한 문제가 있음.

【 2025년도 소나무재선충병 수종전환 예산안 산출근거 】

예산안	산출근거
24,500백만원	(보조) 7,000ha × 5백만원 × 70% = 24,500백만원

자료 : 산림청

이에 대하여 산림청은 7,000ha의 산출근거로 포항 및 경주(2025 APEC 정상회의) 등 3,000h을 제시하고 있고, 2024년 9월부터 특별 방제구역을 대상으로 주민설명회를 실시하고 10월부터 시범사업을 추진하는 등 2025년 사업량을 확보할 예정이라고 설명하고 있음.

그러나 산림청이 설정한 사업 목표를 전제로 사업 물량 및 예산안을 산출(하향식 예산안 편성)하는 것은 재정의 효율적 운용에 부합하지 않으므로, 집행가능성을 고려할 필요가 있음.

특히 동 내내역사업은 사전에 산주의 모두베기 이행 완료율 전제로 하고 있으므로, 연도 내 사업추진이 정상적으로 진행되기 위해서는 산주의 참여 의사가 확실한 대상지에 대하여 소요 예산안을 계상하는 것이 합리적일 것임.

이와 관련하여 2024년 9월말 기준 산림청이 지자체 수요조사를 통해 산주의 참여 의사가 확인된 대상지는 2,000ha에 불과한바, 7,000ha를 모두베기하는 것을 기준으로 편성된 2025년 사업비가 연

도 내 효율적으로 집행될 수 있을지 우려되는 측면이 있음.

【 지자체별 소나무재선충병 수종전환 사업 참여의사 확인 면적 】

(단위 : ha)

합계	대구 (달성)	울산 (울주)	경북 (포항)	경북 (경주)	경북 (안동)	경북 (고령)	경북 (성주)	경남 (밀양)
2,000	240	687	348	74	111	72	159	309

자료 : 산림청

- 둘째, 동 내내역사업은 신규로 편성되었음에도 사업의 추진계획이 명확하지 않고, 예산안 산출근거와 사업명칭이 맞지 않는 측면이 있음.

산림청은 2024년 10월말까지도 지자체의 산주 동의 여부 파악 시기, 보조사업자 선정 및 사업 물량 확보방안 등 구체적 사업 추진 계획을 제시하지 못하고 있을 뿐 아니라, 동 사업 예산안의 산출근거는 모두베기가 이행된 나무의 파쇄 비용에 대한 지원임에도 사업명칭은 ‘소나무재선충병 수종전환’으로 되어 있어 조림사업 예산으로 이해될 우려가 있음.

종합해 볼 때, ‘소나무재선충병 수종전환’(내내역사업)은 2025년도에는 시범사업을 거쳐 그 결과를 토대로 모두베기 방제방법의 효과성 검증, 산주 참여 유인 및 사업 물량 확보 방안 등 사업의 추진계획

을 명확히 하고 2026년 이후 본격적으로 사업을 실시하는 방안을
고려할 필요가 있고, 사업명칭은 예산안 산출근거에 맞게 적절한
것으로 변경할 필요가 있음.

3. 지역균형발전특별회계

가. 개 요

□ 2025년도 산림청 소관 지역균형발전특별회계의 세출예산안은 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 등 4개 계정으로 구성되어 있으며, 총계기준으로 2024년도 예산 대비 5.6%(210억원) 증액된 규모임.

【 2025년도 지역균형발전특별회계 세출예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년도 본예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
<지역자율계정>	167,369	177,097	9,728	5.8
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	103,455	113,899	10,444	10.1
임도시설(자율)	103,455	92,579	△10,876	△10.5
국산목재 목조건축 실연(자율)	-	21,320	21,320	순증
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	63,914	63,198	△716	△1.1
도시바람길숲 조성(자율)	39,189	33,726	△5,463	△13.9
생활권도시숲 조성(자율)	24,725	20,892	△3,833	△15.5
정원도시 조성(자율)	-	8,580	8,580	순증
<지역지원계정>	199,313	214,199	14,886	7.5
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	182,813	190,049	7,236	4.0
임도시설	182,813	190,049	7,236	4.0
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	16,500	24,150	7,650	46.4

구 분	2024년도 본 예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
새만금수목원 조성	16,500	24,150	7,650	46.4
<제주특별자치도계정>	3,538	3,680	142	4.0
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	238	280	42	17.6
임도시설(제주)	238	280	42	17.6
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	3,300	3,400	100	3.0
도시바람길숲 조성(제주)	2,250	2,500	250	11.1
생활권도시숲 조성(제주)	1,050	900	△150	△14.3
<세종특별자치시계정>	6,072	2,352	△3,720	△61.3
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	1,322	1,302	△20	△1.5
임도시설(세종)	1,322	1,052	△270	△20.4
국산목재 목조건축 실연(세종)	-	250	250	순증
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	4,750	1,050	△3,700	△77.9
도시바람길숲 조성(세종)	4,750	750	△4,000	△84.2
정원도시 조성(세종)	-	300	300	순증
합 계	376,292	397,328	21,036	5.6

□ 계정별 예산안 편성내역을 보면 지역자율계정은 전년 예산 대비 5.8% 증액된 1,771억원, 지역지원계정은 전년 예산 대비 7.5% 증액된 2,142억원, 제주특별자치도계정은 전년 예산 대비 4.0% 증액된 37억원, 세종특별자치시계정은 전년 예산 대비 △61.3% 감액된 24억원이 편성되었음.

- 계정별 주요 변동사유를 살펴보면, 지역자율계정 임도시설(자율)은 전년 예산 대비 △109억원 감액된 926억원을 편성하였고, 도시바람길숲 조성(자율)은 △55억원이 감액된 337억원을 편성하였음. 또한 농어촌구조개선특별회계에서 이관된 국산목재 목조건축 실연(자율)과 일반회계에서 이관된 정원도시 조성(자율)은 213억원, 86억원을 각각 신규 편성하였음.
- 지역지원계정은 임도시설에 산불진화임도 사업량 확대에 따라 전년 예산 대비 72억원 증액된 1,900억원이 편성되었고, 새만금수목원 조성은 연차소요를 반영하여 전년 예산 대비 77억원 증액한 242억원을 편성하였음.
- 제주특별자치도계정은 도시바람길숲 조성(제주)은 3억원 증액된 25억원을 편성하였고, 생활권도시숲 조성(제주)은 △2억원이 감액한 9억원을 편성하였음.
- 세종특별자치시계정은 임도시설(세종), 도시바람길숲 조성(세종)은 전년 예산 대비 △3억원, △40억원을 각각 감액한 11억원, 8억원을 편성하였으며, 농어촌구조개선특별회계에서 이관된 국산목재 목조건축 실연(세종), 정원도시 조성(세종)은 각각 3억원을 신규 편성하였음.

나. 주요사업별 검토의견

(24) 정원도시조성(자율) : 연례적 실집행실적 부진에 대한 예산집행 관리 철저

- ‘정원도시조성’ 사업은 연례적으로 실집행부진이 반복되고 있고 2024년도 사업비 전액의 다음연도 이월이 예상되는 상황에서 2025년도 예산안은 증액 편성되었음을 감안할 때, 예산안 편성 시 사업계획을 보다 충실하게 수립하고 사업이 차질없이 진행될 수 있도록 면밀한 사업관리가 필요해 보임.

(가) 사업 및 예산안 개요

- ‘정원도시조성’⁸⁴⁾ 사업은 지역특색이 담긴 정원기반의 도시를 조성하여 생활환경을 개선하고, 지역주민 참여를 통한 삶의 질향상 및 지역공동체 회복 등 소멸되고 있는 지방 도시의 미래성장동력을 확보하기 위한 것으로,

2025년도 예산안은 85억 8,000만원이 지역균형발전특별회계에 신규로 편성되었음.

84) 회계(기금)-계정-세부사업: 지역균형발전특별회계-지역지원계정-정원도시조성(자율)(1945-300)

【 2025년도 정원도시조성 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'23결산	'24예산		'25 예산안 (B)	증 감	
		예산(A)	집행 (7월기준)		(B-A)	%
· 정원도시조성 (자율)	-	-	-	8,580	8,580	순증

□ 동 사업은 지자체 보조사업(국비 50%, 지방비 50%)으로 2023년부터 2024년까지는 일반회계로 수행되다가 2025년도 예산안부터 지역 균형발전특별회계로 이관·편성되었음.

동 내역사업의 2025년도 예산안의 산출근거는 계속사업인 전라남도 해남군에 해안가로정원, 수변정원, 도시정원가도 등을 구축하기 위한 ‘서남해안생태 정원도시’ 사업의 2025년도 연차별 공사비 57억 1,500만원 및 신규로 계상된 인천 서구, 대전 서구·유성구, 충북 충주, 전북 전주, 전남 등 6개 지자체의 기본·실시 설계비 및 1년차 공사비 등 28억 6,500만원임.

【 2025년도 정원도시 사업 예산안 산출 내역 】

(단위 : 백만원)

지자체	구분	총사업비	2025년 예산	
			예산액	국비소요액 산출근거
<지역자율계정>	국비	소계	8,580	국비
▪ 전남 해남(기존)	소계	40,000	11,430	시공 2년차: 11,430백만원×50% = 5,715
당초 : '23~'27(5)	국비	20,000	5,715	
예정 : '23~'28(6)	지방	20,000	5,715	
▪ 인천 서구	소계	5,000	230	기본계획·실시설계: 230백만원×50% = 115
'25~'27(3)	국비	2,500	115	
	지방	2,500	115	
▪ 대전 서구	소계	5,000	2,000	기본계획·실시설계: 250백만원×50% = 125 시공 1년차: 1,750백만원×50% = 875
'25~'27(3)	국비	2,500	1,000	
	지방	2,500	1,000	
▪ 대전 유성구	소계	5,000	2,000	기본계획·실시설계: 250백만원×50% = 125 시공 1년차: 1,750백만원×50% = 875 * 팝업정원(260), 상생정원(1,000), 바람길 정원(490)
'25~'27(3)	국비	2,500	1,000	
	지방	2,500	1,000	
▪ 충북 충주	소계	13,000	200	기본계획: 200백만원×1식×50% = 100
'25~'29(5)	국비	6,500	100	
	지방	6,500	100	
▪ 전북 전주	소계	20,000	1,000	기본계획·실시설계: 1,000백만원×1식× 50% = 500
'25~'29(5)	국비	10,000	500	
	지방	10,000	500	
▪ 전남	소계	40,000	300	기본계획: 300백만원×1식×50% = 150
'25~'29(5)	국비	20,000	150	
	지방	20,000	150	

자료 : 산림청

(나) 검토의견 : 연례적 실집행 부진에 대한 예산집행 관리 철저

□ 기존 ‘서남해안생태 정원도시’ 사업⁸⁵⁾은 2023년부터 2027년까지 총 400억원(국비 200억원, 지방비 200억원)을 투입하여 전라남도 해남군의 해안가로정원, 수변정원, 도시정원가도 등 정원도시 기반을 구축하기 위한 것으로,

동 사업은 2023년도에 기본조사 및 실시설계를 완료하고 2024년도는 1차년도 기반조성을 할 계획이었으나, 실제 지자체 집행단계에서 2023년도 사업비(6억 6,000만원)는 2024년도로 이월되었고, 2024년도 9월말 기준 전년도 이월액 중 3억 8,100만원이 집행되고 12월말까지 전년도 이월액만 집행 예정이므로, 2024년도 사업비 23억 4,000만원 전액은 2025년도로 이월이 불가피해 보임.

85) 【 계속사업인 정원도시조성 사업개요 】

- 사업목적 : 정원도시 여건 마련을 통한 인구 유입 및 서남해안 생태관광 활성화
- 사업지역 : 전라남도 해남군 산이면 구성리 솔라시도 일원, 30ha
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업규모 : 400억원
- 지원조건 : 국비 50%, 지방비 50%
- 실행주체 : 지자체(전라남도 해남군)
- 사업내용 : 해안가로정원, 수변정원, 도시정원가도 등 기반시설

자료 : 산림청

【 2024년 서남해안생태정원도시 사업예산 실집행현황 】

(국비 기준, 단위 : 백만원)

구분	예산액	실집행액	이월액	예산현액	2024년 실집행현황 및 계획						
					계	9월말	10월	11월	12월	이월(예상)	불용
2023	660	-	660	660	660	381	-	-	179	-	100
2024	2,340	-	-	2,340	2,340	-	-	-	-	2,340	-
계	3,000	-	660	3,000	3,000	381	-	-	179	2,340	100

자료 : 산림청

□ 실집행실적이 부진한 사유를 보면, 동 사업은 「지방재정법」 제37조⁸⁶⁾에 따라 투자심사(군 → 도 → 행정안전부)를 받아야 하는데, 보조사업자인 지자체의 심사의뢰서 제출⁸⁷⁾이 2023년도 하반기에 이루어지고 지자체의 기본구상 및 타당성 조사는 2023년 9월에 이행되는 등 사전 행정절차가 지연됨으로써 1차년도 사업비 전액이 2024년도로 이월되었고, 이에 따라 2024년도 착공 일정도 순연된 데 따른 것임.

□ 동 사업의 실집행부진 문제에 대하여 우리 위원회는 2024년도 예산안 예비심사 시 예산집행 관리의 필요성을 지적한 바 있으나, 산림

86) 「지방재정법」 제37조(투자심사) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사항에 대해서는 미리 그 필요성과 타당성에 대한 심사(이하 “투자심사”라 한다)를 직접 하거나 행정안전부장관 또는 시·도지사에게 의뢰하여 투자심사를 받아야 한다.

87) 【 2023년도 서남해안 생태정원도시 사업 지방재정투자심사 내역 】

사업계획 수립완료일	투자심사 차수	심사의뢰서 제출일	심사결과 및 결과통보일
2023년 6월 22일	2023년 4차	2023년 8월 28일	조건부 / 2023년 11월 2일

자료 : 산림청

청은 아직도 실집행실적 개선을 위한 대책을 마련하지 못한 것으로 보임.

- 이렇듯 ‘서남해안생태 정원도시’ 사업은 연례적으로 실집행이 부진하고 2024년도 사업비 전액이 미집행된 상황에서 2025년도 예산안 전년도의 2.44배 많게 57억 1,500만원으로 편성되어 과도한 측면이 있어 보이므로 집행 가능 여부에 대한 검토가 필요함.
- 또한, 2025년도 사업 첫 해가 되는 지자체는 인천 서구, 대전 서구·유성구, 충북 충주, 전북 전주, 전남 등 총 6곳이고, 이 중 대전 서구 및 유성구에 대해서는 기본계획 및 실시설계비와 1년차 공사비가 동시 계상되었는바, ‘서남해안생태 정원도시’ 사업의 사례를 감안하여 지자체별 사전행정절차 이행 여부 및 사업계획의 적정성 등을 면밀히 검토하고 집행관리를 보다 강화하여야 할 것임.⁸⁸⁾
- 따라서 정원도시조성 사업은 연례적으로 실집행부진이 반복되고 있고 2024년도 사업비 전액의 다음연도 이월이 예상되는 상황에서 2025년도 예산안은 증액 편성되었음을 감안할 때, 예산안 편성 시 사업계획을 보다 충실하게 수립하고 사업이 차질없이 진행될 수 있도록 면밀한 사업관리가 필요해 보임.

88) 통상 지자체 보조사업의 경우 1차년도는 보조사업자인 지자체의 지방비 확보, 기초계획 및 실시설계를 수행하여야 하므로 당초 계획대로 진행되기 어려운 점이 있음.

4. 책임운영기관특별회계

가. 개 요

- 2025년도 산림청 소관 책임운영기관특별회계 세입예산안은 719억원으로, 2024년도 예산 대비 △1.3%(△9억원) 감액되었음.

【 2025년도 책임운영기관특별회계 세입예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2023년도 본예산(A)	2024년도 예산안(B)	2023년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
□ 손익계정	36,315	38,258	1,943	5.4
○ 책임운영기관 사업수입	21,008	22,099	1,091	5.2
○ 세계잉여금 등	5,084	3,138	△1,946	△38.3
○ 전입금	10,223	13,021	2,798	27.4
□ 자본계정	36,527	33,662	△2,865	△7.8
○ 세계잉여금 등	5,335	4,963	△372	△7.0
○ 전입금	31,192	28,699	△2,493	△8.0
합 계	72,842	71,920	△922	△1.3

- 계정별로 살펴보면 손익계정은 전년 예산 대비 19억원 증액된 383억원, 자본계정은 △29억원 감액된 337억원이 편성되었음.

- 주요 사항으로는 손익계정 및 자본계정의 세계잉여금이입액 등이 전년 예산 대비 △19억원, △4억원 각각 감액되었고, 손익계정 전입금은 전년 예산 대비 28억원 증액되고, 자본계정 전입금은 전년 예산 대비 △25억원 감액 편성되었음.

□ 2025년도 책임운영기관특별회계의 세출예산안은 총계기준으로 2024년도 예산 대비 △9억원(△1.3%) 감액된 규모임.

【 2025년도 책임운영기관특별회계 세출예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년도 본예산(A)	2025년도 예산안(B)	2024년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
□ 손익계정	36,315	38,258	1,943	5.4
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	35,034	36,753	1,719	4.9
국립자연휴양림관리소 인건비	12,024	12,828	804	6.7
국립자연휴양림관리소 기본경비	1,065	1,065	-	-
국립자연휴양림운영(손익)	21,480	22,384	904	4.2
건강보험부담금	465	476	11	2.4
(프로그램) 회계기금간거래	1,281	1,505	224	17.5
공무원연금부담금	1,281	1,505	224	17.5
□ 자본계정	36,527	33,662	△2,865	△7.8
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	36,527	33,662	△2,865	△7.8
국립자연휴양림관리소 기본경비	14	24	10	71.4
국립자연휴양림조성(자본)	36,513	33,638	△2,875	△7.9
합 계	72,842	71,920	△922	△1.3

□ 계정별 예산안 편성내역을 살펴보면, 손익계정은 전년 예산 대비 19억원 증가한 383억원, 자본계정은 △29억원 감액된 337억원이 편성되었음.

□ 주요 사항으로는, 손익계정의 국립자연휴양림운영(손익)에 청소세탁 용역 단가상승분 반영 등으로 전년 예산 대비 9억원 증액된 224억원 이 편성되었고, 자본계정의 국립자연휴양림조성(자본)에 연차소요 반영으로 전년 예산 대비 △29억원 감액된 337억원이 편성되었음.