



제 429회 국회 (정기회)  
제6차 기후에너지환경노동위원회

# 자연공원법 일부개정법률안 검 토 보 고

〈 지질공원 ‘인증’ 을 ‘지정’ 으로 변경 〉

■ 박해철의원 대표발의(의안번호 제2212130호)

2025. 11.

기후에너지환경노동위원회

수석전문위원 신항진

# 목 차

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| I . 제안경위 .....                                                              | 1  |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....                                                      | 1  |
| III . 검토의견 .....                                                            | 2  |
| 1. 지질공원 ‘인증’을 ‘지정’으로 변경 .....                                               | 2  |
| ※ 참고자료 .....                                                                | 9  |
| 1. 전국 지질공원 현황 .....                                                         | 9  |
| 2. STATUTES OF THE INTERNATIONAL GEOSCIENCE AND<br>GEOPARKS PROGRAMME ..... | 10 |

## I. 제안경위

2025년 8월 12일 박해철의원이 대표발의한 자연공원법 일부개정법률안은 2025년 8월 13일 우리 위원회에 회부되었음.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 시·도지사가 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역에 대하여 환경부장관에게 지질공원 인증을 신청할 수 있도록 하고, 환경부장관은 인증된 지질공원에 대해 지질유산 조사 및 학술연구 등을 지원할 수 있도록 규정하고 있음.

그러나 지질공원은 제품이나 서비스와 달리 특정 지역의 자연적 가치를 보전·활용하기 위한 개념으로, 해당 지역에 대해 “인증”을 받도록 하는 것은 제도 취지에 비추어 다소 부자연스러운 측면이 있음.

또한 유네스코(UNESCO)도 지질공원(geopark)을 “지정(designation)”의 방식으로 운영하고 있는바, 국제기준과의 정합성을 확보하고 제도적 일관성을 도모하기 위하여, 지질공원 선정 절차에 사용하는 용어를 “인증”에서 “지정”으로 변경하고자 하는 것임(안 제2조 및 제36조의 3 등).

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 지질공원 ‘인증’을 ‘지정’으로 변경

개정안은 지질공원 선정 절차에 사용하는 용어를 ‘인증’에서 ‘지정’으로 변경하려는 것임(안 제2조 및 제36조의3 등).

#### [ 개정안 조문대비표 ]

| 현행                                                                                                                | 개정안                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.                                                                                 | 제2조(정의) -----<br>-----.                                                           |
| 1. ~ 4의3. (생략)                                                                                                    | 1. ~ 4의3. (현행과 같음)                                                                |
| 4의4. “지질공원”이란 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역으로서 이를 보전하고 교육·관광 사업 등에 활용하기 위하여 제36조의3에 따라 기후에너지환경부장관이 <u>인증</u> 한 공원을 말한다. | 4의4. -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>지정</u> -----<br>-----. |
| 5. ~ 10. (생략)                                                                                                     | 5. ~ 10. (현행과 같음)                                                                 |
| 제4장의2 지질공원의 <u>인증</u> ·운영                                                                                         | 제4장의2 지질공원의 <u>지정</u> ·운영                                                         |
| 제36조의3(지질공원의 <u>인증</u> 등) ① 시·도지사는 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역에 대하여 지역주민공청회와 관할 군수의 의견청취 절차를 거쳐 기후                    | 제36조의3(지질공원의 <u>지정</u> 등) ①<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----                   |

| 현행                                                                                                                                                      | 개정안                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 에너지환경부장관에게 지질공원<br><u>인증</u> 을 신청할 수 있다.                                                                                                                | -----<br><u>지정</u> -----.                                                                               |
| ② 기후에너지환경부장관은 시·<br>도지사가 제1항에 따라 지질공원<br><u>인증</u> 을 신청한 지역이 다음 각<br>호의 기준에 적합한 경우에는 관<br>계 중앙행정기관의 장과의 협의<br>를 거쳐 <u>인증</u> 할 수 있다.                    | ② -----<br>-----<br><u>지정</u> -----<br>-----<br>-----<br>----- <u>지정</u> -----.                         |
| 1. ~ 4. (생략)                                                                                                                                            | 1. ~ 4. (현행과 같음)                                                                                        |
| ③ 제2항에 따라 <u>인증</u> 된 지질공<br>원은 이 법에서 기후에너지환경<br>부장관의 업무로 정한 경우를 제<br>외하고는 시·도지사가 해당 지<br>방자치단체의 조례로 정하는 바<br>에 따라 관리·운영한다.                             | ③ ----- <u>지정</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----.                                   |
| ④ 기후에너지환경부장관은 제2<br>항에 따라 지질공원을 <u>인증</u> 한 때<br>에는 기후에너지환경부령으로 정<br>하는 바에 따라 지질공원의 명칭,<br>구역, 면적, <u>인증</u> 연월일 및 공원<br>관리청과 그 밖에 필요한 사항을<br>고시하여야 한다. | ④ -----<br>----- <u>지정</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>지정</u> -----<br>-----<br>-----. |
| ⑤ 시·도지사는 제1항에 따른<br>지역을 「유네스코 활동에 관한<br>법률」에 따른 유네스코의 세계                                                                                                | ⑤ -----<br>-----<br>-----                                                                               |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>지질공원으로 등재하려면 먼저 제2항에 따른 지질공원 <u>인증</u>을 받아야 한다.</p> <p>제36조의4(지질공원의 <u>인증</u> 취소 등) ① 기후에너지환경부장관은 제36조의3제2항에 따라 <u>인증</u>된 지질공원에 대하여 4년마다 관리·운영 현황을 조사·점검하여야 한다. 이 경우 기후에너지환경부장관은 지질공원의 관리·운영에 있어 제36조의3제2항 각 호에 따른 <u>인증기준</u>에 적합하지 아니하게 된 때에는 시·도지사에게 대통령령으로 정하는 기간 내에 시정할 것을 요구할 수 있다.</p> <p>② 기후에너지환경부장관은 다음 각 호에 해당하는 경우에는 관계 중앙행정기관의 장과의 협의를 거쳐 <u>인증</u>을 취소할 수 있다. 이 경우 기후에너지환경부장관은 기후에너지환경부령으로 정하는 바에 따라 그 내용을 고시하여야 한다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. 인위적 훼손 또는 천재지변 등으로 지질공원이 심각하게 훼손</p> | <p>-----<br/>-----<u>지정</u>-----<br/>-----.</p> <p>제36조의4(지질공원의 <u>지정</u> 취소 등) ① -----<br/>-----<u>지정</u>-----<br/>-----.<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<u>지정기준</u>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>② -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<u>지정</u>-----.<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. -----<br/>-----</p> |

| 현행                                     | 개정안                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 되어 제36조의3제2항에 따른 인증기준에 현저히 적합하지 아니한 경우 | -----지정기준-----<br>-----<br><br>부칙<br>제1조(시행일) 이 법은 공포한 날부터 시행한다.<br>제2조(지질공원의 지정에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 종전의 규정에 따른 인증을 받은 지질공원은 제36조의3제2항의 개정규정에 따른 지질공원의 지정을 받은 것으로 본다. |

지질공원이란 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역으로서 이를 보전하고 교육·관광 사업 등에 활용하기 위하여 기후에너지환경부 장관이 인증한 공원<sup>1)2)</sup>으로, 현행법은 지질공원으로의 인증 절차<sup>3)</sup>

- 1) 「자연공원법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.  
4의4. “지질공원”이란 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역으로서 이를 보전하고 교육·관광 사업 등에 활용하기 위하여 제36조의3에 따라 기후에너지환경부장관이 인증한 공원을 말한다.
- 2) <참고자료 1. 지질공원 현황(2025.8.기준)>
- 3) 「자연공원법」 제36조의3(지질공원의 인증 등) ① 시·도지사는 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역에 대하여 지역주민공청회와 관할 군수의 의견청취 절차를 거쳐 기후에너지환경부장관에게 지질공원 인증을 신청할 수 있다.  
② 기후에너지환경부장관은 시·도지사가 제1항에 따라 지질공원 인증을 신청한 지역이 다음 각 호의 기준에 적합한 경우에는 관계 중앙행정기관의 장과의 협의를 거쳐 인증할 수 있다.  
1. 특별한 지구과학적 중요성, 희귀한 자연적 특성 및 우수한 경관적 가치를 가진 지역일 것  
2. 지질과 관련된 고고학적·생태적·문화적 요인이 우수하여 보전의 가치가 높을 것  
3. 지질유산의 보호와 활용을 통하여 지역경제발전을 도모할 수 있을 것  
4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 기준에 적합할 것  
③ 제2항에 따라 인증된 지질공원은 이 법에서 기후에너지환경부장관의 업무로 정한 경우를 제외하고는 시·도지사가 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 관리·운영한다.  
④ 기후에너지환경부장관은 제2항에 따라 지질공원을 인증한 때에는 기후에너지환경부령으로 정

와 인증취소 및 지원 등에 대하여 규정하고 있음.

### [ 지질공원 인증절차 및 관리 현황 ]

○ 인증절차

: 인증신청(시·도지사) → 지질공원위원회 심의·의결 → 기후에너지환경부 고시  
(인증취득) → 운영·관리(시·도지사)

○ 관리현황

: 4년마다 관리·운영 현황을 점검하여 공원 유지 여부 결정

※자료: 기후에너지환경부

구체적으로 지질공원으로의 인증은 시·도지사의 신청에 대해 ‘특별한 지구과학적 중요성, 희귀한 자연적 특성 및 우수한 가치를 지닌 지역, 지질과 관련된 고고학적·생태적·문화적 요인이 우수하여 보전의 가치가 높을 것, 지질유산의 보호와 활용을 통하여 지역경제발전을 도모할 수 있을 것’ 등의 기준에 부합하는 경우 지질공원위원회의 심의·의결을 거쳐 기후에너지환경부장관이 고시를 통하여 실시하고 있음.

다만, 이러한 ‘지질공원 인증’에 대하여 지질공원은 제품이나 서비스와 달리 특정 지역의 자연적 가치를 보전·활용하기 위한 개념으로, 해당 지역에 대해 “인증”을 받도록 하는 것은 제도 취지에 비추어 다소 부자연스러운 측면이 있고<sup>4)</sup>, 유네스코(UNESCO)도 지질공원(geopark)

---

하는 바에 따라 지질공원의 명칭, 구역, 면적, 인증 연월일 및 공원관리청과 그 밖에 필요한 사항을 고시하여야 한다.

⑤ 시·도지사는 제1항에 따른 지역을 「유네스코 활동에 관한 법률」에 따른 유네스코의 세계지질공원으로 등재하려면 먼저 제2항에 따른 지질공원 인증을 받아야 한다.

4) 「적합성평가제도 실효성 종합검토서」 중 지질공원의 인증(규제개혁위원회, 2022)

○ 국가에서는 지역사회가 주도하는 지질공원의 브랜드화 및 활성화를 위해 법정 인증제도를 도입하여 운영하고 있으나, 동 제도는 특정 지역의 선정에 관련된 제도로서 인증제도가 아닌 다른 방식으로의 제도 운영 필요 (중략)

- 특히, 제품이나 서비스가 아닌 지질공원을 인증하는 것이 일반적이지 않고 불합리한 면이 있으

을 “지정(designation)”의 방식으로 운영하고 있다는 지적이 있음.

이에 개정안은 지질공원 선정 절차에 사용하는 용어를 “인증”에서 “지정”으로 변경하는 것으로, 국제기준과의 정합성 확보 및 제도적 일관성 도모에 긍정적 측면이 있는 것으로 보임.

참고로, 현행법상 ‘지정’은 주로 ①허가·인가·특허의 성격을 가지는 경우, ②행정업무를 대행·위탁하는 등 행정업무 부여의 성격을 가지는 경우, ③지원·육성대상 선정의 성격을 가지는 경우 등에 사용되고 있고,<sup>5)</sup>

‘인증’은 정부, 공공기관 등이 제품·서비스의 품질 및 성능 등이 일정한 기준에 부합한다는 것을 공식적으로 확인하여 증명하는 것을 말하며, 그 목적·성격에 따라 ①규제를 위한 인증, ②진흥을 위한 인증, ③규제·진흥을 위한 복합적 목적의 인증으로 나눌 수 있는데,

현행법에 따른 인증에 관한 규정 중 다수는 인증을 통하여 특정 분야 또는 정책을 지원·육성하려는 취지의 진흥 목적으로 마련된 것으로서 지원·육성대상 선정을 위한 ‘지정’에 가까운 기능을 하고 있음.<sup>6)7)</sup>

므로 인증제도로서의 기능을 삭제하고 (이하 생략)

5) 「법제기준과 실제」(국회사무처, 2024, p349)

6) 「법제기준과 실제」(국회사무처, 2024, p354)

7) 지원·육성대상 기관으로 선정하는 지정은 공익을 위해 필요한 사업이나 자생적인 영업능력이 부족하지만 국가가 적극적으로 지원·육성하는 것이 필요한 사업의 경우에는 특정한 기관을 지정하여 그 기관이 활동을 계속하면서 발전할 수 있도록 국가적 지원을 해주는 경우가 있음(법령입안심사기준, 법제처, 2021, p.166)  
법적 효과와 관련해서는 법에서 인증이 강제되고 있는 의무적 인증과 인증이 강제되지 않는 임의적 인증으로 분류할 수 있는데, 의무적 인증이란 인증을 받지 않은 제품이나 서비스는 출시나 판매 등이 금지되는 것이고, 임의적 인증은 인증을 법적으로 강제하지는 않으나 일정한 기준에 부합함을 공식적으로 증명하는 인증의 본래적 효과가 있고, 인증을 받은 자에 대해 다양한 행정적·재정적 혜택을 부여하는 경우가 있음.(법령입안심사기준, 법제처, 2021, p.397)

‘지질공원 인증’은 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역에 대한 지원·육성대상으로의 선정을 위한 것으로, 그 용례상 지원·육성 대상 선정을 위한 지정과 같은 기능을 하고 있어 개정안과 같이 인증을 지정으로 변경하는 것에 법체계상 문제는 없는 것으로 보임.

또한, 개정안의 제안이유에서 밝힌 바와 같이 유네스코와 해외 지질공원 및 「자연환경보전법」 등에서도 “지정<sup>8)</sup>”을 사용하고 있는 점도 고려할 필요가 있을 것으로 보임.<sup>9)</sup>

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5541 |

---

8) “designation”사용

9)<참고자료2. STATUTES OF THE INTERNATIONAL GEOSCIENCE AND GEOPARKS PROGRAMME>

## ※ 참고자료

### 1. 지질공원 현황

| 공 원 명 |        | 위 치                            | 지질<br>명 소 | 전 체 면적, km <sup>2</sup><br>(명 소 면적, m <sup>2</sup> )     | 인 증 일<br>(고 시 일) |
|-------|--------|--------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------|------------------|
| 합 계   |        | 총 16개소                         | 248개<br>소 | 14,719.18km <sup>2</sup><br>(560,079,091m <sup>2</sup> ) |                  |
| 1     | 울릉도·독도 | 경상북도 울릉군                       | 23개소      | 127.90km <sup>2</sup><br>(638,622m <sup>2</sup> )        | ‘12.12.27.       |
| 2     | 제주도    | 제주특별자치도 전체                     | 12개소      | 1,864.40km <sup>2</sup><br>(107,198,755m <sup>2</sup> )  | ‘12.12.27.       |
| 3     | 부산     | 부산시 14개 자치구·군                  | 12개소      | 296.98km <sup>2</sup><br>(71,251,577m <sup>2</sup> )     | ‘13.12.06.       |
| 4     | 청송     | 경상북도 청송군                       | 24개소      | 845.71km <sup>2</sup><br>(815,465m <sup>2</sup> )        | ‘14.04.11.       |
| 5     | 강원평화지역 | 강원도 고성군, 인제군, 양구군,<br>화천군      | 16개소      | 1,829.10km <sup>2</sup><br>(65,536,558m <sup>2</sup> )   | ‘14.04.11.       |
| 6     | 무등산권   | 광주광역시 동구, 북구,<br>전라남도 화순군, 담양군 | 23개소      | 246.31km <sup>2</sup><br>(2,999,671m <sup>2</sup> )      | ‘14.12.10.       |
| 7     | 한탄강    | 경기도 포천시, 연천군<br>강원도 철원군        | 24개소      | 1,164.74km <sup>2</sup><br>(38,697,972m <sup>2</sup> )   | ‘15.12.31.       |
| 8     | 강원고생대  | 강원도 태백시, 영월군, 평창군,<br>정선군      | 21개소      | 1,990.01km <sup>2</sup><br>(8,162,226m <sup>2</sup> )    | ‘17.01.05.       |
| 9     | 경북동해안  | 경상북도 울진군, 영덕군,<br>포항시, 경주시     | 19개소      | 2,261.00km <sup>2</sup><br>(74,404,700m <sup>2</sup> )   | ‘17.09.13.       |
| 10    | 전북서해안권 | 전라북도 고창군, 부안군                  | 12개소      | 520.30km <sup>2</sup><br>(58,811,149m <sup>2</sup> )     | ‘17.09.13.       |
| 11    | 백령·대청  | 인천광역시 옹진군 백령, 대청면              | 10개소      | 66.86km <sup>2</sup><br>(1,936,126m <sup>2</sup> )       | ‘19.07.10.       |
| 12    | 진안·무주  | 전라북도 진안군, 무주군                  | 10개소      | 1,154.62km <sup>2</sup><br>(37,146,061m <sup>2</sup> )   | ‘19.07.10.       |
| 13    | 단양     | 충청북도 단양군                       | 12개소      | 781.06km <sup>2</sup><br>(4,096,046m <sup>2</sup> )      | ‘20.07.27.       |
| 14    | 고군산군도  | 전라북도 고군산군도와 주변 해역 및<br>내륙 일부   | 10개소      | 113.01km <sup>2</sup><br>(964,620m <sup>2</sup> )        | ‘23.06.21.       |
| 15    | 의성     | 경상북도 의성군 전 지역                  | 12개소      | 1,174.68km <sup>2</sup><br>(85,623,157m <sup>2</sup> )   | ‘23.06.21.       |
| 16    | 화성     | 경기도 화성시 우정읍, 송산면,<br>서신면       | 8개소       | 282.5km <sup>2</sup><br>(1,796,386m <sup>2</sup> )       | ‘24.02.29.       |

※ 자료: 기후에너지환경부

## 2. STATUTES OF THE INTERNATIONAL GEOSCIENCE AND GEOPARKS PROGRAMME

### Part B: UNESCO Global Geoparks

#### Article 1: UNESCO Global Geoparks

UNESCO Global Geoparks, within the IGGP, are the mechanism of international cooperation by which areas of geological heritage of international value, through a bottom-up approach to conserving that heritage, support each other to engage with local communities to promote awareness of that heritage and adopt a sustainable approach to the development of the area. Through the IGGP, these areas can apply to UNESCO, for **designation** as a "UNESCO Global Geopark", drawing upon the broader mandate of the Organization.

<중략>

### 5. THE APPLICATION PROCEDURE

#### 5.1 Introduction

An aspiring Global Geopark can apply to UNESCO for **designation** through a rigorous procedure, the precise details and deadlines of which are available on the UNESCO website.

#### 5.2 Nomination

Ahead of any formal application, any aspiring UNESCO Global Geopark should submit an expression of interest via the official channel as defined by the National Commission for UNESCO or the government body in charge of relations with UNESCO, involving, if applicable, the National Geoparks Committee.

A comprehensive and carefully formatted application dossier (including supporting material to demonstrate that the area has already been functioning as a *de facto* Global Geopark for at least one year) should be submitted through the official channel as defined by the National Commission for UNESCO or the government body in charge of relations with UNESCO to the UNESCO Secretariat involving, if applicable, the National Geoparks Committee. This should be accompanied by an explicit endorsement of any relevant local and regional authorities and a letter of support from the National Commission for UNESCO or the government body in charge of relations with UNESCO. The UNESCO Secretariat shall involve the main national contact point in all communication with the aspiring Global Geopark, including the findings of the field evaluation mission, the outcome of the decisions of the Council, and the endorsement by the UNESCO Executive Board.

In order to ensure a balanced geographical representation of UNESCO Global Geoparks, the number of "active" applications is limited to two per Member State. An application is considered "active" upon receipt of the dossier by the UNESCO Secretariat and ceases to be active once a final decision is made regarding its **designation** as a UNESCO Global Geopark, or if the application is suspended. Only applications from UNESCO Member States will be considered for **designation** as a UNESCO Global Geopark.

<이하 생략>

※자료: 기후에너지환경부