



제418회국회(정기회)
제1차 행정안전위원회

2023회계연도 소방청 소관 세입·세출결산

검 토 보 고

일	반	회	계
---	---	---	---

2024. 9.

행 정 안 전 위 원 회
전문위원 서 기 영

목 차

I. 개 황

II. 소방청 소관 · 세입세출 결산개요

1. 일반회계	2
가. 세 입	2
나. 세 출	4
(1) 총 괄	4
(2) 전 용	6
(3) 이 월	6
(4) 불 용	7
2. 재무결산	9
가. 재정상태 분석	9
나. 재정운영 분석	10
다. 순자산변동 분석	11

III. 검토의견

1. 의용소방대 및 소방의 날 행사지원(1131-300)	12
가. 개 요	12
나. 집행 단계에서의 연례적인 예산 전용: 예산 수요를 반영한 적정예산 편성 필요 ..	13

2. 국립소방병원 건립(1131-305)	17
가. 개 요	17
나. 연례적인 이월로 인한 소방병원 개원 시기 지연: 국립소방병원 건립 사업 일정의 철저한 관리 필요 ...	18
다. 개원준비단 운영: 예산 편성의 적정성 제고 및 집행에 대한 관리·감독 강화 필요 ...	28
3. 산불전문진화차 보강(1132-305)	35
가. 개 요	35
나. 실집행률 부진에 따른 산불전문진화차 배치 지연	36
4. 소방안전교육(1134-301)	42
가. 개요	42
나. 안전교육 프로그램 개발 : 메타버스 119안전체험 프로그램 활성화 및 장애인, 고령자 등 취약계층의 소방안전교육 프로그램 개선 필요	43
5. 국립소방박물관 건립(1134-305)	51
가. 개 요	51
나. 지장물 보상 문제로 인한 연내 공사 미착공 및 예산 전액 이월	53
6. 소방정보시스템 구축(정보화)(1150-500)	57
가. 개 요	57
나. 소방긴급구조 데이터망 구축 사업: 관리·감독 미진으로 인한 계약 관련 분쟁 발생 및 사업지연 ...	59
7. 중앙119특수구조대 지원(1171-301)	66
가. 개 요	66
나. 창사시설 및 장비유지 내역사업: 연례적인 공공요금 부족에 따른 당해연도 중 예산 변경 자양 필요 ..	68
다. 국가항만 소방선박 통합운영 사업 : 사업일정 추가지연 방지를 위한 철저한 사업관리 필요 ...	73

8. 지진대비대응 역량강화(1171-305) 79

가. 개 요 79

나. 충청·강원대 ‘훈련장 건립’ 및 ‘비축기지 건립’ 사업 : 인허가 요건 마비로 인한 공사 지연 81

9. 중앙소방학교 수입대체경비(1173-650) 89

가. 개 요 89

나. 수입대체경비로 청사시설 관리비용 집행 부적정: 청사시설 관리비용 등 고정비
예산을 중앙소방학교운영 사업으로 이관하여 편성할 필요 90

IV. 2022회계연도 결산 승인 심사결과 시정요구사항에 대한 후속조치결과

1. 정부로부터 시정요구에 대한 조치가 완료된 것으로 보고된 사항 96

2. 정부로부터 시정요구에 대한 조치가 진행 중인 것으로 보고된 사항 104

I. 개 황

- 2023회계연도 소방청 소관 세입예산현액은 42억 4,600만원이며, 총 40억 7,200만원을 징수 결정하여 이 중 37억 7,600만원을 수납하고, 2억 9,600만원은 미수납 되었음.

< 2023회계연도 소방청 일반회계 >

(단위: 백만원)

구 분	예산액	이체등 증감액	예산현액	징 수 결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액
계	4,246		4,246	4,072	3,776	0	296
일반회계	4,246		4,246	4,072	3,776	0	296

※ 자료: 소방청

- 2023회계연도 소방청 소관 세출예산현액은 3,276억 7,900만원이며, 이 중 2,887억 7,400만원을 지출하고, 286억 4,500만원은 다음연도로 이월하였으며, 102억 6,000만원은 불용 처리함.

< 2023회계연도 소방청 세출결산 총괄 >

(단위: 백만원)

구 분	예산액		전년도 이월액	예비비 사용액	전 용 증감액	이 용 이체액	예산현액	지출액	다음연도 이 월 액	불용액
	본예산	추경								
계	308,781	308,781	18,898	-	±3,844	-	327,679	288,774	28,645	10,260
일반회계	308,781	308,781	18,898	-	±3,844	-	327,679	288,774	28,645	10,260

※ 자료: 소방청

II. 소방청 소관 세입·세출결산 개요

1. 일반회계

가. 세 입

< 2023회계연도 일반회계 세입결산 개요 >

(단위: 백만원,%)

구 분	예산액(A)	징수결정액(B)	수납액(C)	수납률 (C/A)	수납률 (C/B)	불납결손액	미수납액
일반회계	4,246	4,072	3,776	88.9	92.7	0	296

※ 자료: 소방청

□ 2023년도 일반회계 세입예산액은 42억 4,600만원이며 40억 7,200만원이 징수 결정되어, 징수결정액 대비 92.7%에 해당하는 37억 7,600만원을 수납하였으며, 미수납액은 2억 9,600만원임.

< 2023회계연도 일반회계 세입결산 내역 >

(단위: 백만원)

구 분	세입예산액	세입예산 현 액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계	4,246	4,246	4,072	3,776	0	296
재산수입	162	162	456	429	0	27
경상이전수입	2,335	2,335	1,965	1,696	0	269
재화및용역판매수입	236	236	170	170	0	0
수입대체경비수입	1,513	1,513	1,481	1,481	0	0

※ 자료: 소방청

< 2023회계연도 일반회계세입 세부내역 >

(단위: 백만원)

과 목	세 입 예산액	수납액	미수납액	세입예산액과 수납액 차이	증 감 사 유
합 계	4,246	3,776	296	△470	
재 산 수 입	162	429	27	260	
관유물대여료	17	7	0	△10	중앙소방학교 국유재산 임대료 부담완 화 지원기간 연장으로 반환금 발생
기타 이자수입 및 재산수입	145	422	27	277	국고보조사업 잔액 증가(이자 증가)
경상이전수입	2,335	1,696	269	△639	
벌금 및 과태료	1	0	0	△1	사유 미발생
변상금 및 위약금	126	287	0	161	고가장비 구매 건 지체상금 발생
기타경상이전수입	2,208	1,409	269	△531	국고보조금 및 출연금 집행잔액 과소 발생
재화및용역판매수입	236	170	0	△66	
면허료 및 수수료	200	117	0	△83	소방공무원 채용시험 응시인원 감소
잡수입	36	53	0	17	
수입대체경비수입	1,513	1,481	0	△32	
기타잡수입	1,513	1,481	0	△32	신임소방사 교육인원 감소

※ 자료 : 소방청

- 재산수입에서는 2,700만원이 미수납되었는 바, 이는 국고보조금 종료에 따른 발생이자이며, 경상이전수입에서 2억 6,900만원은 국고보조금 집행 잔액 미수납에 따른 것임.

나. 세 출

(1) 총 괄

□ 2023년도 일반회계 세출예산은 3,087억 8,100만원이고, 전년도 이월액 188억 9,800만원이며 세출예산현액은 3,276억 7,900만원이며, 이 중 지출액은 예산현액 대비 88.1%인 2,887억 7,400만원이고, 다음연도 이월액은 286억 4,500만원이며, 불용액은 102억 6,000만원임.

< 2023회계연도 일반회계 세출결산 내역 >

(단위: 백만원)

구분 프로그램	세 출 예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	전 용 감	이 용	세출예산 현	지출액	다음연도 이월액	불용액
합 계	308,781	18,898	-	±3,844	-	327,679	288,774	28,645	10,260
소방정책지원	227,397	18,867	-	±3,270	-	246,265	208,875	28,360	9,030
소방행정지원	81,384	31	-	±574	-	81,414	79,899	285	1,230

※ 자료 : 소방청

< 2023회계연도 일반회계 이·전용 현황 >

(단위: 백만원)

사업구분	예 산 액	예산현액	이 용	전 용
계	308,731	327,679		±3,844
인 건 비	65,774	65,774		±243
기 본 경 비	8,587	8,684		±331
사 업 비	180,935	188,157		±3,270

※ 자료 : 소방청

□ 전용액은 총 38억 4,400만원으로, 중앙119구조본부 유해화학물질 대응훈련장 건설을 위한 재원 15억 5,000만원(전용액의 40.3%), 여비 단가 상승에 따른 국내여비 재원 마련 2억 1,600만원(전용액의 5.6%), 청년인턴제 운영에 따른 일용임금 재원 마련 2억 1,200만원(전용액의 5.5%) 등을 충당하기 위한 것이었음.

□ 다음연도 이월액 286억 4,500만원의 이월사유는, 국립소방병원 건립 사업 115억 600만원(이월액의 40.2%), 국립소방박물관 건립 사업 102억 5,600만원(이월액의 35.8%) 등이 절대공기 부족으로 이월되었고, 지진대비대응역량 강화를 위한 훈련장 및 비축기지 건립 사업 19억 2,400만원(이월액의 6.7%) 등이 관계기관 협의 지연으로 이월되었음.

(2) 전 용

- ☐ 2023년도 일반회계 세출예산 전용액은 38억 4,400만원임.
- ☐ 전용내역을 살펴보면, 청년인턴일용임금 재원 마련 2억 1,200만원, 사무환경 조성 및 기본경비 부족분 마련 3억 2,900만원, 중앙119구조본부 유해화학물질 대응훈련장 건설을 위한 재원 15억 5,000만원 등을 전용하였음.

< 2023회계연도 일반회계 세출예산 전용내역 >

(단위: 백만원)

구 분	금 액	전 용 내 역
합 계	±3,844	
인건비	±243	청년인턴제 운영 등에 따른 재원 마련(212) 등
기본경비	±331	사무환경 조성 및 기본경비 부족분 마련(329) 등
사업비	±3,270	유해화학물질 대응훈련장 건설 재원 마련(1,550) ¹⁾ 등

※ 자료 : 소방청

(3) 이 월

- ☐ 2023년도 일반회계 세출예산 이월액은 전년대비 97억 4,700만원 증가한 286억 4,500만원임

< 2023회계연도 일반회계 세출예산 이월현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년(A)	2022년(B)	증감액(A-B)	증감률
이 월	28,645	18,898	9,747	51.6

※ 자료 : 소방청

1) 공사비 비목으로 발주할 경우 간접공사비(간접노무비, 일반관리비, 각종 보험료 등)를 반영하여야 하므로 소요예산액이 증가하고 이에 따라 당초 설계한 훈련시설의 축소가 불가피하다는 조달청의 의견을 반영해서 공사비 15억 5,000만원을 자산취득비로 전용해서 사용했다고 소방청은 설명함.

- 이월내역을 살펴보면, 다음연도 이월액 286억 4,500만원은 국립소방병원 건립 115억 600만원, 국립소방박물관 건립사업 102억 5,600만원, 지진대비대응역량 강화를 위한 훈련장 및 비축기지 건립 사업 19억 2,400만원, 기본경비 2억 6,900만원 등이 각각 이월되었음.

< 2023회계연도 일반회계 세출예산 이월내역 >

(단위: 백만원)

구 분	금 액	이 월 내 역
합 계	28,645	
절대공기 부족	22,182	국립소방병원건립(11,506), 국립소방박물관 건립(10,256) 등
관계기관 협의 지연 등	6,194	지진대비대응역량 강화를 위한 훈련장 및 비축 기지 건립(1,924) 등
기본경비	269	소방청 및 소속기관 경상적 경비 이월

※ 자료 : 소방청

(4) 불 용

- 2023년도 일반회계 세출예산 불용액은 전년대비 33억 300만원 증가한 102억 6,000만원임.

< 2023회계연도 일반회계 세출예산 불용 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년(A)	2022년(B)	증감액(A-B)	증감률
불 용	10,260	6,957	3,303	47.5

※ 자료 : 소방청

□ 불용 내역을 살펴보면, 불용액 102억 6,000만원은 소방청 인건비 집행잔액 4억 4,600만원, 국립소방병원건립 등 사업비 집행잔액 90억 3,000만원, 기본경비 7억 8,400만원 등임

< 2023회계연도 일반회계 세출예산 불용내역 >

(단위: 백만원)

구 분	금 액	불 용 내 역
합 계	10,260	
인건비 집행잔액	446	인건비 집행잔액
사업비 집행잔액	9,030	개별 사업비의 낙찰차액, 집행잔액
기본경비 집행잔액	784	기본경비 집행잔액

※ 자료 : 소방청

2. 재무결산

가. 재정상태 분석

< 2023회계연도 소방청 재정상태표 요약 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도(A)	2022년도(B)	증 감 (A-B)	
			금 액	비 율
I. 자산	644,706	535,337	109,369	20.4
. 유동자산	2,895	2,968	△73	△23.5
. 투자자산	602	599	3	0.5
. 일반유형자산	607,447	508,947	98,500	19.4
. 무형자산	31,958	21,316	10,641	49.9
. 기타비유동자산	1,804	1,507	297	19.7
II. 부채	23	8	15	187.5
. 유동부채	23	8	15	187.5
. 장기차입부채	0	0	0	0.0
. 장기충당부채	0	0	0	0.0
. 기타비유동부채	0	0	0	0.0
III. 순자산	644,683	535,329	109,354	20.4
. 기본순자산	127,392	149,210	△21,818	△14.6
. 적립금및잉여금	221,468	258,548	△34,080	△14.3
. 순자산조정	221,468	258,548	△34,080	△14.3

※ 자료 : 소방청

□ 2023회계연도말 기준 소방청 자산은 전년 대비 1,093억원 6,900만원
이 증가한 6,447억 600만원으로 일반유형자산이 985억원, 무형자산
이 106억 4,100만원 증가한 것에 주로 기인하고 있음. 부채는 전년
대비 1,500만원 증가한 2,300만원으로 유동부채의 1,500만원 증가에

주로 기인하고 있음. 자산에서 부채를 차감한 순자산은 전년 대비 1,093억5,400만원 증가한 6,446억 8,300만원임.

나. 재정운영 분석

< 2023회계연도 소방청 재정운영표 요약 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도 (A)	2022년도 (B)	증 감 (A-B)	
			금 액	비 율
I. 프로그램순원가 (가 - 나)	127,351	149,210	△21,859	△14.6
가. 프로그램총원가	128,832	150,016	△21,184	△14.1
나. 프로그램수행과정에서 발생한 수익	1,481	806	675	83.8
II. 관리운영비	96,255	91,890	4,365	4.8
III. 비배분비용	278	20,440	△20,162	△98.6
IV. 비배분수익	2,416	2,992	△576	△19.3
V. 재정운영순원가(I + II + III - IV)	221,468	258,548	△37,080	△14.3
VI. 비교환수익 등	0	0	0	0.0
VII. 재정운영결과(V - VI)	221,468	258,548	△37,080	△14.3

□ 2023회계연도 소방청의 프로그램순원가는 1,273억 5,100만원이며, 재정운영결과는 2,214억 6,800만원임.

□ 비용은 프로그램총원가 1,288억 3,200만원, 관리운영비 962억 5,500만원, 비배분비용 2억 7,800만원으로 구성되며, 수익은 프로그램 수익 14억 8,100만원, 비배분수익 24억 1,600만원으로 구성됨.

□ 2023년도 재정운영순원가(프로그램순원가 + 관리운영비 + 비배분비용 - 비배분수익)는 전년 대비 370억 800만원 감소한 2,214억 6,800만원임.

□ 이는 주로 소방정책지원으로 발생하였고, 프로그램순원가는 1,273억 5,100만원, 관리운영비는 인건비 690억 1,700만원, 경비 272억 3,700백만원이 발생하였으며, 비배분비용은 혁신도시건설특별회계재평가 오류정정에 의한 전기오류수정손실 201억 6,200만원으로 구성되어 있음.

□ 프로그램순원가는 소방정책지원 프로그램(1,273억 5,100만원)으로 나타났다.

다. 순자산변동 분석

< 2023회계연도 소방청 순자산 변동현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도 (A)	2022년도 (B)	증 감 (A-B)	
			금 액	비 율
I. 기초순자산	535,329	553,323	△17,994	△3.3
Ⅱ. 재정운영결과	221,468	258,548	△37,080	△14.3
Ⅲ. 재원의조달및이전	331,286	267,302	63,984	23.9
IV. 조항항목	△424	△26,748	26,323	98.4
V. 기말순자산 (I -Ⅱ+Ⅲ+IV)	644,724	535,329	109,395	20.4

□ 소방청의 2023년도 기초순자산은 5,353억 2,900만원이고, 기말순자산은 6,447억 2,400만원으로 기초순자산 대비 1,093억 9,500만원(20.4%) 증가하였음.

III. 검토의견

1. 의용소방대 및 소방의 날 행사지원(1131-300)

- 소방청은 ‘소방의 날 행사지원’ 사업을 추진하면서 연례적으로 전용 등을 통해 편성 당시보다 증액된 예산을 집행하고 있는데, 이는 예산안 편성 과정에서 사업 소요에 대한 충분한 검토가 부족하여 전용 등이 발생한 측면이 있다고 생각되므로, 향후 소방청은 예산 편성 단계에서 예산 수요를 반영하여 적절한 규모의 예산을 편성하도록 주의하여야 할 것으로 보임.

가. 개 요

□ 「의용소방대 및 소방의 날 행사지원」 사업은 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」에 따라 설치된 의용소방대를 지원하고, 「소방기본법」²⁾에 따른 소방의 날 행사를 지원하기 위한 사업으로,

2023년에는 예산액 5억 7,400만원이 편성되었고, 전용 등을 통한 증액 4,700만원을 반영한 예산 현액은 6억 2,100만원임. 이 중 99.0%인 6억 1,500만원을 집행하고, 500만원을 불용하였음.

<2023회계연도 의용소방대 및 소방의 날 행사지원 사업 집행 내역>

(단위: 백만원)

세사업 명	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	2024년 예산액
	본예산	추경								
의용소방대 및 소방의 날 행사지원	574	574	-	47	-	621	615	-	5	565
소방의날 행사지원	228	228	-	75	-	303	303	-	-	228
의용소방대 활성화	346	346	-	△28	-	318	312	-	-	337

※ 자료 : 소방청

2) 「소방기본법」

제7조(소방의 날 제정과 운영 등) ① 국민의 안전의식과 화재에 대한 경각심을 높이고 안전문화를 정착시키기 위하여 매년 11월 9일을 소방의 날로 정하여 기념행사를 한다.

나. 집행 단계에서의 연례적인 예산 전용: 예산 수요를 반영한 적정예산 편성 필요

□ 「의용소방대 및 소방의 날 행사지원」 사업의 내역사업인 ‘소방의 날 행사지원’ 사업은 매년 소방의 날(11월 9일)에 전국 소방공무원과 순직 소방공무원 유가족 등이 참여하는 기념식을 개최하는 사업임.

2023년도 ‘소방의 날 행사지원’ 내역사업 예산액은 2억 2,800만원이 편성되었으나, 전용 등을 통해 7,500만원을 증액하여 예산현액이 3억 300만원이 되었고, 예산현액을 전액 집행하였음.

< 2023년도 소방의 날 행사지원 사업 비목별 집행 내역 >

(단위: 백만원)

내역사업 명	예산액 (A)	이·전용 등 (B)	예산현액 (A+B)	집행액
소방의날행사지원	228	75	303	303
-일반수용비(210-01)	44	△44	-	-
-임차료(210-07)	10	△10	-	-
-일반용역비(210-14)	168	129	297	297
-사업추진비(240-01)	6	-	6	6

※ 자료 : 소방청

- 2023년도 소방의 날 행사지원 사업의 비목별 집행 내역을 살펴보면, 일반용역비(210-14)의 경우 당초 예산 편성액은 1억 6,800만원이나 전용 등을 통해 1억 2,900만원을 증액하여 총 2억 9,700만원을 집행하였는데, 전용 등을 통한 증액 규모는 당초 일반용역비 예산 편성액의 76.8%임.

< 2023년도 소방의 날 행정지원 사업 관련 전용등 세부내역 >

(단위: 백만원)

구분 (날짜)	~에서		금액	~으로	
	세부사업 명 (사업코드)	목-세목 코드		세부사업 명 (사업코드)	목-세목 코드
자체전용 (23.11.6)	중앙소방학교 운영 (1170-300)	관리용역비 (210-15)	10	의용소방대및소방 의날행사지원 (1131-300)	일반용역비 (210-14)
	화재안전및시설 기준개발 (1133-300)	일반수용비 (210-01)	10		
	소방산업육성 지원 (1133-301)		10		
	국립소방연구원 운영 (1172-300)		10		
내역변경 (23.11.6)	소방보조인력 양성 및 운영 (1131-302)	일반수용비 (210-01)	10		
세목조정 (23.11.6)	의용소방대및소방 의날행사지원 (1131-300)	일반수용비 (210-01)	54		
	의용소방대및소방 의날행사지원 (1131-300)	임차료 (210-07)	25		
계			129		

※ 자료 : 소방청

- 한편, 최근 5개년(2019년~2023년) 중 소방의 날 행사가 개최된 연도(2020, 2021, 2023)의 소방의 날 행사 일반용역비 집행내역을 살펴보면, 소방청은 3개 연도 모두 전용 등을 통해 일반용역비를 편성액 대비 증액하여 집행한 것으로 나타남.

구체적으로 2020년, 2021년, 2023년 전용 등의 규모는 본예산액 대비 각각 81.4%, 41.4%, 76.8%임.

< 최근 5개년 소방의날 행사 일반용역비 집행내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	본예산 (A)	이.전용 등 (B)	예산 현액	집행액	불용액	B/A	비고
2019	-	192	192	97	95		독도 헬기 사고로 행사 취소
2020	140	114	254	254	-	81.4%	
2021	140	58	198	198	-	41.4%	
2022	140	-	140	78	62		이태원 참사로 행사 취소
2023	168	129	297	297	-	76.8%	

※ 소방청 자료를 재구성

- ☐ 이와 같이 일반용역비 예산이 연례적으로 대규모 증액된 것에 대하여 소방청은, 2023년 소방의 날 행사는 광화문광장에서 개최될 예정이었으나 사업추진 과정에서 행사장소가 용산 어린이정원으로 변경되고 행사 규모가 확대되면서 일반용역비 증액 집행이 불가피하였다고 설명함.

- 행사 추진 과정에서 소방청의 의지와 무관하게 행사 규모가 확대 되는 경우 부족한 예산을 보충하기 위해 불가피하게 전용 등을 통해 예산액을 변경해야 할 필요성은 인정됨.

그러나 매년 반복적으로 집행 단계에서 전용 등을 통해 예산액을 증액하는 관행을 볼 때, 전용 등이 당초 예산 편성 시에는 예측할 수 없었던 새로운 사유가 발생해서 불가피하게 이루어졌다고 보다는 예산안 편성 과정에서 사업 소요에 대한 충분한 검토가 부족하여 발생한 측면도 있다고 생각됨.

- 향후 소방청은 예산 편성단계에서 실제 소방의 날 행사 진행을 위한 예산을 정확하게 추계하여 적정 규모의 예산을 편성함으로써³⁾, 필요에 따라 예산을 당해 연도 중에 전용 등을 통해 증액하여 사용하는 것을 지양하여야 할 것으로 보임.

3) 소방청은 2025회계연도 예산안 편성 시 그동안의 일반용역비 부족재원을 감안해 종전 168백만원에서 190백만원으로 22백만원을 증액해 반영하였다고 밝힘('25년도 예산안 기재부 1차심의 결과).

2. 국립소방병원 건립(1131-305)

- 소방청은 당초 2023년 말까지 국립소방병원의 의료기관 개설허가 승인을 완료할 예정이었으나 연례적인 사업 지연으로 인해 개설허가 시기가 2025년 말로 늦추어졌음. 2023년 12월에 시작된 2차수 공사도 그 기간이 당초 4개월에서 1년으로 연장되는 등 2023년도에도 예산현액의 64.6% 규모인 115억 600만원이 2024년도로 이월되었음. 소방청은 향후 공사 일정을 철저하게 관리하여 추가 지연이 발생하지 않도록 주의하여야 할 것임.
- 소방청은 국립소방병원 개원 전 병원 관리·운영을 위해 위탁계약을 체결하여 개원준비단을 운영하고 있는데, 개원준비단은 연례적으로 인력미채용, 추가 운영비 수요 발생 등을 사유로 지급받은 민간위탁 사업비를 편성 당시 계획과 다르게 집행하고 있음. 향후 소방청은 개원준비단의 인력 충원을 차질 없이 진행하도록 하고, 편성된 예산이 계획대로 집행될 수 있도록 민간위탁사업비 편성의 적정성 제고에도 노력을 기울일 필요가 있다고 봄.

가. 개 요

□ 「국립소방병원 건립」 사업은 「국립소방병원의 설립 및 운영에 관한 법률」⁴⁾에 따라 소방공무원의 주요 질병에 대한 치료 및 연구 수행 전담 의료기관 설치를 위한 사업으로,

4) 「국립소방병원의 설립 및 운영에 관한 법률」

제1조(목적) 이 법은 국립소방병원을 설립·운영하여 소방공무원의 진료와 특수근무환경에 따른 건강유해인자 분석 및 질병연구를 통하여 소방공무원의 건강관리에 이바지함을 목적으로 한다.

제5조(사업) ① 소방병원은 다음 각 호의 사업을 한다.

1. 소방공무원, 「소방기본법」 제3조에 따른 소방업무를 행하는 기관에 근무하는 공무원, 소방교육기관에서 교육을 받고 있는 사람 및 의무소방원 등(이하 이 조에서 “소방공무원등”이라 한다)의 진료
2. 소방공무원등의 특수근무환경에 따른 건강유해인자 분석 및 질병에 관한 조사·연구
3. 「소방공무원 보건안전 및 복지 기본법」 제16조에 따른 소방공무원의 특수건강진단
4. 「응급의료에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 응급의료사업
5. 「공공보건의료에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 공공보건의료사업
6. 「소방공무원 보건안전 및 복지 기본법」 제10조제2항에 따른 소방전문치료센터와의 협력 및 지원
7. 「119구조·구급에 관한 법률」 제25조제1항에 따른 구조·구급대원의 교육훈련 프로그램 운영
8. 소방공무원등 및 주민에 대한 보건교육 사업
9. 제1호부터 제8호까지의 사업에 부대하는 사업
10. 그 밖에 소방청장이 필요하다고 인정한 보건의료사업의 수행 및 관리

2023년도에는 예산액 275억 9,300만원이 편성되었고, 전년도 이월액 53억 1,000만원을 반영한 예산현액은 329억 300만원임. 이 중 64.6%인 212억 6,300만원을 집행하고 115억 600만원을 다음연도로 이월하였으며(예산현액 대비 이월률: 64.6%), 1억 3,400만원을 불용하였음.

< 2023회계연도 국립소방병원 건립 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년									2024년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	예산액
	본예산	추경								
국립소방병원 건립	27,593	27,593	5,310	-	-	32,903	21,263	11,506	134	71,298
소방병원 건립	25,919	25,919	5,310	-	-	31,229	19,589	11,506	134	52,130
개원준비단 운영	1,674	1,674	-	-	-	1,674	1,674	-	-	19,168

나. 연례적인 이월로 인한 소방병원 개원 시기 지연: 국립소방병원 건립 사업 일정의 철저한 관리 필요

- ☐ 국립소방병원 건립사업의 내역사업인 ‘소방병원 건립’ 사업은 소방공무원의 진료와 특수한 근무환경에 따른 건강유해인자 분석 및 질병연구·조사를 통하여 소방공무원의 체계적인 건강관리를 위한 종합 병원을 충청북도 음성에 건립하는 사업임.

< 국립소방병원 건립 사업개요 >

□ 건립개요

- (규 모) 302병상, 19개 진료과목, 종합병원
 - 연면적 (당초) 32,814㎡ → (최종) 39,433㎡
- (사업기간)
 - (당초) '20 ~ '24년 (기본·실시설계 '20 ~ '21년 / 공사기간 '22 ~ '23년)
 - (최종) '20 ~ '25년 (기본·실시설계 '20 ~ '22년 / 공사기간 '22 ~ '25년)
- (위 치) 충청북도 음성군 맹동면 두성리 1531 (충북혁신도시 내)
- (총사업예산) (당초) 975억원 → (최종) 2,006억원

□ 주요기능

- 소방공무원 임용부터 퇴직까지 공직 생애기간 동안 유해인자 노출 및 건강이력을 관리하고 개인 맞춤형 의료서비스 제공
- 화상·정신건강·재활(근골격계)·건강증진센터 및 소방건강연구소 등 4센터·1 연구소 중심으로 특화된 주요 상병 치료와 치유 및 연구 기능 강화
- 지역사회 주민을 위한 일반진료 및 공공의료(지역거점 의료기관) 역할 수행

※ 자료 : 소방청

□ ‘소방병원 건립’ 사업의 2023년도 집행현황을 살펴보면,

2023년도 예산액은 259억 1,900만원으로 편성되었으나, 전년도 이월액 53억 1,000만원⁵⁾을 반영한 예산현액은 312억 2,900만원으로 증가하였음. 이 중 195억 8,900만원이 집행되었고 115억 600만원이 2024년으로 이월되었으며 1억 3,400만원이 불용되었음⁶⁾. 이월액 115억 600만원은 동 내역사업 2023년도 예산현액의 36.8%에 해당하는 규모임.

5) 교통영향평가 심의의견 반영에 따른 설계기간 증가로 2022년 12월에 공사가 착공됨에 따라 공사비 미집행액 53억 1,000만원이 '23년으로 이월됨

6) 불용액은 건축공사 계약체결에 따른 집행잔액임.

< 2023년도 소방병원 건립 내역사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

내역사업 명	2023년						
	예산액	전년도 이월액	이.전용 등	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액
소방병원 건립	25,919	5,310	-	31,229	19,589	11,506	134
- 공사비(420-03)	24,575	5,075	-	29,650	18,225	11,303	122
- 감리비(420-04)	1,262	196	-	1,458	1,296	149	12
- 시설부대비(420-05)	82	39	-	121	68	54	-

※ 자료 : 소방청

□ 동 사업을 시작한 2020년 이후 소방병원 건립 내역사업의 예산집행 추이를 살펴보면 대규모 예산 이월이 연례적으로 발생하는 문제가 있음.

- 구체적으로 예산현액 대비 다음연도 이월액의 비율이 동 사업을 시작한 2020년도에는 2.2%였으나, 2021년에는 47.4%, 2022년에는 41.4%, 2023년에는 36.8%로 나타나고 있음.

< 소방병원 건립 내역사업 시작 이후 연도별 집행 내역 >

(단위: 백만원)

연도	예산액	전년도 이월액	이.전용 등	예산 현액(A)	집행액	다음연도 이월액(B)	불용액	비고 (B/A)
2020	2,255			2,255	2,206	49	-	2.2
2021	2,757	49		2,806	1,238	1,329	239	47.4
2022	11,490	1,329	845	12,819	5,988	5,310	1,521	41.4
2023	25,919	5,310		31,229	19,589	11,506	134	36.8
2024	52,130	11,506						

※ 자료 : 소방청

<국립소방병원 건립 사업 연도별 이월·불용 내역>

(단위: 백만원)

구 분	이 월			불 용		
	예산 과목	금액	사 유	예산 과목	금액	사 유
2020	기본조사 설계비	49	·지구단위 계획(변경) 결정 교통영향평가 용역비 계약 지체 (‘20. 11. ~’ 21. 6.)		-	
2021	실시설계비	1,329	·국립소방병원 건립사업 실시설계비 계약기간 연장 (‘20. 11. ~’ 21. 10. →22. 4.)	실시설계비	239	·국립소방병원 건립사업 실시설계비 집행잔액
				연구용역비	80	·의료·운영 연구용역비 낙찰차액
2022	공사비	5,075	·공사(건축/전기/통신/ 소방) 장기계속계약 (‘22. 12. ~’ 23. 6.)	실시설계비	1	·국립소방병원 건립사업 실시설계비 집행잔액
	감리비	196	·건설사업관리 용역 장기계속계약 (‘22. 12. ~ 22. 5.)	공사비	1,520	·공사 계약관련 낙찰차액
	시설부대비	39	·공사 관련 계약수수료		-	
2023	공사비	11,303	12월 2차 공사계약 체결 및 착공에 따른 공사기간 부족	공사비	122	·지열시스템 정산잔액
	감리비	149	12월 용역계약 체결에 따른 용역기간 부족	공사비	12	·정산잔액
	시설부대비	54	부대경비 공사기간에 따라 이월			

※ 자료 : 소방청

- 당초 소방병원 건립사업 추진계획에 의하면, 소방청은 2021년도까지 병원 건립을 위한 설계를 완료하고, 2022년부터 2023년까지 건축공사 및 장비·전산 시스템 확충을 완료하여 2023년 12월에 개원하는 것을 목표로 하였음.

그러나, 사업추진 과정에서 총사업비 조정⁷⁾, 충청북도 교통영향평가 심의 의견을 반영한 설계 변경⁸⁾ 등으로 인하여 실시설계가 계획대비 7개월 지연된 2022년 7월에 완료되었음.

< 국립소방병원 건립 사업 당초계획 대비 현행 추진 현황 >

구 분	설계		공사	완공
	기본	실시		
당초	~'20.11.	~ '21.12.	'22.1. ~ '23.12.	'23.12.
현행		~ '22.7.	'22.12 ~ '25.6.	'25.6.

※ 자료: 소방청

또한, 공사입찰 및 계약에 소요되는 기간도 당초 계획(약 1개월)과 달리 약 4개월이 소요⁹⁾되면서 공사 착공이 약 11개월 지연된 2022년 12월에 이루어졌음.

7) 소방청은 연도별 물가변동, 설계 오류 및 누락, 법률 변경, 공사장 안전관리 등을 사유로 총 3차례에 걸쳐 총사업비를 조정하였는데, 총사업비 조정 규모는 물가변동 반영 69억원('20.9.), 교통영향평가 심의의견 반영 168억원('21.12.), 물가변동 반영 157억원('22.6.)임.

8) 설계용역기간 연장 사유는 충청북도 교통영향평가 심의의견에 따라 주차대수를 161.5% 증가 반영(지상4층, 지하1층 → 지상4층, 지하 2층으로 변경)하는 것으로 설계를 변경하였기 때문이라고 소방청은 설명함.

9) 공사계약 요청일: 2022. 7. 20., 공사계약 체결일: 2022. 12. 1. (자료: 소방청)

한편, 공사 추진 상황을 상세히 살펴보면, 1차수 공사는 당초 계획에 따라 2022년 12월부터 2023년 11월까지 진행되었으나, 2차수 공사는 기간이 당초 계획보다 8개월 가량 늘어나¹⁰⁾ 2024년도 11월 말에 완료될 예정임.

전반적인 사업일정이 지연되면서 사업기간이 1년 6개월 연장되었고, 소방병원 의료기관 개설허가 시기 역시 2023년 12월에서 2025년으로 변경되었음.

< 국립소방병원 건립 공사 1·2차수 계약 상세 내역 >

(단위: 백만원)

구 분	계약 차수	계약기간		계약 금액	2023 집행액	2024년으로의 이월액
		당초	변경			
건축 공사	1차수	'22.12.8.~ '23.11.30.	-	8,792	8,792	-
	2차수	'23.12.1.~ '24.3.22.	'23.12.1.~ '24.11.30.	6,839	2,200	4,639
소방·전기·통신 공사	1차수	'22.12.8.~ '23.11.30.	-	265	265	-
	2차수	'23.12.1.~ '24.4.30.	'23.12.1.~ '24.11.30.	3,889	1,767	2,122

※ 자료 : 소방청

□ 이와 같이 대규모 이월이 해마다 반복되고 건립 일정이 지연되는 것에 관하여, 소방청은 실시설계가 계획에 비해 7개월 늦게 완료됨에 따라(계획: 21년 12월 완료 → 실제: 22년 7월 완료) 이후

10) 소방청은 건설사의 정산 지연 및 효율적인 예산 집행을 위해 2차수 공사 기간을 연장하였다고 설명함.

일정이 불가피하게 순차적으로 지연되었다고 설명하면서, 2024년 8월 현재 계획공정률(48.9%) 대비 진행공정률(48.2%)의 달성 정도는 98.5%로 높은 수준이라고 밝힘.

< 국립소방병원 계획¹¹⁾ 및 변경 공사일정 >

구분	2023년											
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
계획	토공사(차수/터파기)			지열공사(관급)			지하골조공사					
변경	공사준비		토공사(차수/터파기)			지하골조공사					되메우기	
			지열공사									
구분	2024년											
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
계획	지상골조공사					외장마감공사						
변경	지상골조공사					실내마감공사						
	지열공사			-	외장마감공사							
구분	2025년											
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
계획	실내마감공사				준공 준비							
변경	실내마감공사				준공 준비							
	부대토목/조경공사											

※ 자료 : 소방청

11) 소방청에 의하면 이는 당초 공사일정이 아니라 총사업비 조정(2022년) 이후 변경된 일정임.

□ 국립소방병원의 건립 사업은 위험직무 공무원 중 유일하게 전담 치료기관이 없는 소방공무원의 사기를 증진하고 그 헌신에 대한 국가책임을 완수한다는 점에서 중요한 의의가 있음.

사업계획의 잦은 변경 및 계획 대비 단계별 공사 기간 연장에 따라 소방병원 개원 시기가 1년 6개월 가량 늦춰졌는 바, 연례적인 사업지연으로 인해 이월이 발생하는 경우 전년도 이월사업과 당해연도 사업을 동시에 집행해야 하는 부담이 발생할 수 있고 이에 따른 하자 발생 가능성 증가 우려 등이 있을 수 있으므로, 소방청은 남은 단계별 사업관리를 철저히 하여 추가적인 사업 지연을 방지하고 차질 없이 국립소방병원이 건립될 수 있도록 주의할 필요가 있음.

[참고] 소방병원 건립 사업 각 단계별 사업 지연 사유

구 분		당초 계획 일정	실제 추진 현황	일정 지연 사유
예비타당성조사		'18. 7. ~ '19. 11.	'18. 7. ~ '19. 11.	-
타당성조사		'20. 4. ~ '20. 5.	'20. 4. ~ '20. 5.	-
기본계획		'20. 4. ~ '20. 9.	-	-추진계획 변경 (턴키입찰 →설계공모)
기본설계		'20. 11. ~	'20. 11. ~	-
실시설계		~ '21. 12	~ '22. 7.	-교통영향평가 심의의견 반영 및 총사업비 조정협의 기간에 따른 설계용역 기간 연장
공사입찰 및 계약		~ '21. 12	'22. 7. ~ '22. 12	-설계용역 기간 소요에 따른 사업추진 일정 순연 -당초 계획 대비 입찰 및 계 약 소요기간 증가
용지보상		-	-	-
공사	착공	'22. 1. ~	'22. 12. ~	-설계용역 기간 소요에 따른 사업추진 일정 순연 등
	준공	~ '23. 12	~ '25. 6.	
의료기관 개설허가		'23. 12	'25년 말	-사업 추진 일정 순연 등

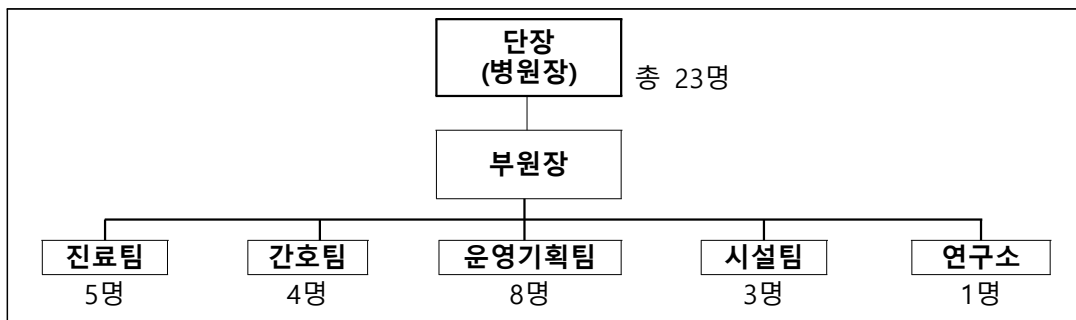
※ 자료 : 소방청

다. 개원준비단 운영: 예산 편성의 적정성 제고 및 집행에 대한 관리·감독 강화 필요

□ 국립소방병원 건립 사업의 내역사업인 ‘개원준비단 운영’ 사업은 국립소방병원 개원을 준비하는 개원준비단을 구성·운영하는 사업임. 소방청은 소방병원 준공 즉시 개원을 목표로 「국립소방병원법」¹²⁾에 따라 서울대학교병원과 병원 관리운영에 관한 위탁계약을 체결하고 2022년 8월에 ‘국립소방병원 개원준비단’을 구성하여 운영을 개시하였음.

<국립소방병원 개원준비단 현황 >

- 2021. 12월 : 국립소방병원 특수법인 설립(병원장 : 곽영호)
- 2022. 6월 : 국립소방병원 관리·운영 위수탁 계약 체결
 - 체결기관 : 소방청(위탁자) - 서울대학교병원(수탁자)
 - 계약기간 : 계약일로부터 5년('22. 6. 20. ~ '27. 6. 19.)
 - 위탁범위 : 개원준비 및 관리·운영의 전부 위탁
- 2022. 8월부터 : 개원준비단 구성·운영 중(서울대학교병원)
 - 조직도(안) ※ 인력충원현황 : ('22년) 5명 → ('23년) 11명 → ('24년) 21명



※ 자료 : 소방청

12) 국립소방병원법

제19조(관리·운영의 위탁) ① 소방청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 소방병원 관리·운영의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있다.

1. 「의료법」에 따라 설립된 의료법인

□ ‘개원준비단 운영’ 내역사업의 2023년도 예산은 민간위탁사업비 (320-02목)로 16억 7,400만원이 편성되어 특수법인 국립소방병원에 전액 교부되었으며, 그 중 71.1%인 11억 9,100만원이 실제로 집행되었음.

- 구체적인 집행내역을 살펴보면, 인건비는 13억 6,600만원이 편성되었으나 집행액은 약 7억 5,100만원에 불과함(집행률 54.9%).

그러나 운영비의 경우 3억 800만원이 편성된 것이 비해 실집행액은 약 4억 3,900만원으로 당초 계획대비 142% 초과 집행하였는데, 부족한 운영비는 인건비 집행잔액으로 충당한 것으로 나타남.

<2023년도 개원준비단 위탁사업비 편성내역 대비 집행내역>

(단위: 천원)

2023년도 편성 (민간위탁사업비 320-02목)		2023년도 집행	
합계	1,674,000	합계	1,191,157
1. 인건비	1,366,000	1. 인건비	751,499
2. 운영비 소계	308,000	2. 운영비 소계	439,658
2-1. 운영비	100,000	2-1. 일반수용	50,726
		2-2. 공공요금	1,282
		2-3. 임차료	104,369
		2-4-1. 용역비	23,201
2-2. ISP용역비	208,000	2-4-2. ISP용역비	207,900
		2-5. 업무추진비	9,977
		2-6. 자산취득(집기류)	26,922
		2-7. 여비	15,281

※ 자료 : 소방청

- 인건비 내역의 집행부진 및 인건비 집행잔액의 운영비 충당은 개원준비단이 구성된 2022년에도 나타났음.

2022년도의 경우 인건비는 5억 4,600만원이 편성되었으나 그 중 집행액은 1억 3,166만원에 불과한 반면(집행률 24%), 5,300만원 편성된 운영비의 실제 집행액은 1억 3,700만원으로 계획 대비 256% 집행되었음.

<2022~2023년 개원준비단 예산 집행 현황>

(단위: 백만원)

구 분	인건비			운영비			합계		
	편성	집행	집행률	편성	집행	집행률	편성	집행	집행률
2022년	546	131	24%	53	137	256%	559	268	48%
2023년	1,366	751	55%	308	439	142%	1,674	1,190	71%

※ 소방청 자료를 재구성

- ☐ 인건비 집행부진 및 운영비 초과집행과 대한 소방청의 입장은 다음과 같음.

- 먼저, 인건비 내역의 집행부진과 관련하여 소방청은, 위탁운영자(서울대학교병원) 선정절차가 계획대비 지연되면서 2022년 6월에야 계약이 체결되었고, 이로 인해 인력 채용절차도 전반적으로 지연되어 2022년도 인건비 예산의 24%밖에 집행하지 못하였으며,

2023년도에는 부단장과 재무담당(과장급)을 채용할 계획이었으나 계획한 직위에 요구되는 경력을 갖춘 지원자가 없어서 경력 요건을 완화해서 인력을 충원함에 따라 인건비가 편성액 대비 과소 집행되었다고 설명함.

< 2023년 개원준비단 인력충원 계획 대비 충원 현황>

구 분	계획 (6명)	실제 충원 현황 (6명)	비고
2023년	부단장 1명	X	-부단장: 적임자 부재 -재무담당(과장급) 지원자 부재 → 팀원급 채용
	재무담당 1명 (과장급)	X	
	인사 직렬 1명 (과장급)		
	전산 직렬 1명 (팀원급)		
	시설 직렬 1명 (팀원급)		
	의공직 1명 (팀원급)		
	-	기술 직렬 1명 (팀원급) 간호직 1명 (팀원급)	

※ 충원현황은 2023.12.31. 기준임

※ 자료: 소방청

다음으로, 운영비를 초과집행한 것은, 당초 필요한 금액보다 운영비가 적게 책정된 경향이 있고, 개원준비단을 운영하면서 국립소방병원 위탁계약 운영에 따른 사무공간 마련, 위탁운영 기관 직원 숙소 확보를 위한 임차료¹³⁾, 개원준비단 직원 채용에 따른 비품 구입비 등 추가 예산 소요가 발생하였기 때문이라고 설명함.

13) 이에 대해 소방청은 예산요구 당시에는 소방병원 법인이 자체적으로 병원을 운영할 계획이었으나 2021년 12월 법인 설립을 전후해 기존 병원예의 위탁운영 방침이 결정되면서, 개원준비단과 사업계획 협의 등 지속적인 소통이 필요하여 불가피하게 소방청이 소재한 세종시에 사무실을 설치하게 되면서 5명의 숙소까지 마련하게 되었다는 설명임.

- 한편, 소방청은 이와 같은 문제가 발생하지 않도록 향후에는 업무 수행과 관련하여 지출 내역 변경이 필요한 경우 소방청과 개원준비단이 사전 예산 협의를 실시하고 운영비의 지급 및 관리를 더욱 철저히 하여 예산의 효율적 사용을 도모하겠다고 밝힘¹⁴⁾.

□ 그러나 이러한 소방청의 설명에도 불구하고 2024년도 역시 이전 연도와 동일한 문제점이 발생할 가능성이 높아 보임.

- 2024년도 개원준비단 인력채용 현황을 살펴보면, 여전히 국립소방병원 부단장을 채용하지 못하는 등 인력 채용 계획이 원활하게 추진되고 있지 않은 것으로 보임.

< 2024년 개원준비단 인력총원 계획 대비 총원 현황>

구 분	계획 (11명)	실제 총원 현황 (11명)	비고
상반기	부단장 파견 1명	-	부단장 지원자 부재
	간호부장급 1명		간호팀 총괄
	간호과장급 2명	진료팀장, 간호팀원 (2명)	과장급 책임자 부재로 팀원급 채용
	과장급 7명	파견직원 채용 (8명 ¹⁵⁾)	

※ 총원현황은 2024.06.30. 기준임

※ 자료: 소방청

14) 구체적으로, 2024년도부터 국립소방병원 개원준비단에 대한 회계 관련 지도점검을 연 1회에서 분기별 1회로 확대하여 민간위탁 사업비의 집행내역에 대한 관리·감독을 강화하고 있다고 밝힘.

15) 사무직 5명(물류, 계약, 서무, 연구계획, 지원운영), 간호직 2명(진료계획, 감염관리), 의공직 1명(의료장비)

- 또한, 2024년 상반기 예산 집행 현황을 살펴보면, 인건비 집행률은 34.9%에 불과한데 비해 운영비의 집행률은 88%에 달하여 2024년도 역시 인건비를 편성액 대비 과소 집행하고, 운영비를 과다 집행하는 문제가 반복하여 발생할 우려가 있어 보임.

<2024년도 개원준비단 위탁사업비 편성내역 대비 집행내역>

(단위: 천원, %, 24. 6. 30. 기준)

2024년도 편성 (민간위탁사업비 320-02목)		2024년도 집행		
합계	19,168,000	합계	869,059	집행률
1. 인건비	1,992,000	1. 인건비	696,693	34.9
2. 운영비 소계	134,000	2. 운영비 소계	118,466	88.4
		2-1. 일반수용	28,787	
		2-2. 공공요금	839	
		2-3. 임차료	59,768	
		2-4. 용역비	12,516	
		2-5. 업무추진비	2,272	
		2-6. 자산취득(집기류)	6,645	
		2-7. 여비	6,639	
3. 전산구축비	15,035,000	3. 전산구축비 소계	53,900	0.4
		3-1. PMO 운영	53,900	
4. 의료장비구입비	2,007,000			

※ 자료:소방청

- 예산편성의 취지에는 사업의 원활한 추진을 위해 필요한 재원을 적절하게 배분하고 집행의 예측가능성을 제고하기 위한 측면이 있다는 점, 일반회계 인건비 예산은 잉여재원이 발생하더라도 다른 비목으로의 전용을 최소화하고 있다는 점¹⁶⁾, 민간위탁사업비의

경우도 그 재원이 일반회계 예산이므로 인건비와 관련한 사항은 일반회계 예산 집행 지침을 준수하는 것이 바람직하다는 점을 고려할 때, 소방병원 개원준비단의 인건비 집행 잔액을 편의적으로 운영비에 사용하는 것은 지양하여야 할 것으로 보임. 이에 관하여 소방청은 민간위탁사업 주체인 개원준비단에 대한 관리·감독을 철저히 할 필요가 있다고 보임.

- 향후 소방청은 소방병원 건립 및 개원이 원활하게 이루어질 수 있도록 개원준비단의 인력 충원을 차질 없이 진행하도록 하고, 편성된 예산이 계획대로 집행될 수 있도록 민간위탁사업비 편성의 적정성 제고에도 노력을 기울일 필요가 있다고 봄.

16) <2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침 중 인건비 관련 지침>

(2) 인건비와 타 비목간 전용 최소화

가) 인건비에서 타 비목으로 전용

○ 인건비 관련 비목에 잉여재원이 발생하더라도 다른 비목으로의 전용은 다음의 경우로 최소화 되도록 하여야 한다.

- 「예산성과금」을 지급하기 위해 전용하는 경우
- 정부업무의 외부 위탁·대행에 따라 관련 인건비를 관리용역비(210-15목), 민간위탁사업비(320-02목) 등 위탁·대행 사업비로 전용하는 경우

(출처: 기획재정부, 2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침, 47면)

3. 산불전문진화차 보강(1132-305)

- 소방청은 총 3개년(2021~2023)에 걸쳐 산불전문진화차 47대를 시·도 소방본부에 배치하려 하였으나, 산불전문진화차 보강 사업이 연례적으로 지연됨에 따라 예정된 사업 종료시기인 2023년까지 목표 수량 47대 중 24대만 도입되었음. 소방청은 산불전문진화차가 조속히 화재현장에 도입될 수 있도록 관리를 강화하고, 향후 국고보조사업으로 유사한 사업을 진행하는 경우 지방자치단체의 예산편성 및 계약절차, 장비 도입 기간 등을 종합적으로 고려하여 사업 계획을 적정하게 수립하도록 주의할 필요가 있다고 보임.

가. 개 요

- 「산불전문진화차 보강」 사업은 일반 소방펌프차¹⁷⁾ 진입이 곤란한 산림지역에 기동성과 접근성이 향상된 산불전문진화차를 배치하여 현장대응력을 강화하려는 사업으로, 2023년도 예산현액은 78억 7,500만원이고 전액 집행하였음(집행률: 100.0%).

< 2023회계연도 산불전문진화차 보강 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년									2024년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
산불전문진화차 보강	7,875	7,875	-	-	-	7,875	7,875	-	-	7,875
산불전문진화차 보강	7,875	7,875	-	-	-	7,875	7,875	-	-	7,875

※ 자료 : 소방청

17) 이와 관련한 구체적인 사항은 참고자료 참조

나. 실집행률 부진에 따른 산불전문진화차 배치 지연

□ 「산불전문진화차 보강 사업」은 일반 소방펌프차 진입이 곤란한 산림지역에 산불전문진화차를 도입·배치하여 대형 산불을 조기 진화하고 인명·재산피해를 방지하기 위한 3개년(2021년~2023년) 계속사업임.

동 사업은 「보조금 관리에 관한 법률」¹⁸⁾에 근거해 지방자치단체에 자본보조(330-03목)방식으로 국비가 지원되는 국고보조사업(국비보조율 50%)으로, 당초 계획은 2021년부터 3년간 총 47대(2021년 10대, 2022년 16대, 2023년 21대)의 산불전문진화차를 13개 시·도에 순차적으로 배치하는 것이었음¹⁹⁾.

18) 「보조금 관리에 관한 법률」

제9조(보조금의 대상 사업 및 기준보조율 등) ①보조금이 지급되는 대상 사업, 경비의 종목, 국고 보조율 및 금액은 매년 예산으로 정한다. 다만, 지방자치단체에 대한 보조금의 경우 다음 각 호에 해당하는 사항은 대통령령으로 정한다.

1. 보조금이 지급되는 대상 사업의 범위
2. 보조금의 예산 계상 신청 및 예산 편성 시 보조사업별로 적용하는 기준이 되는 국고 보조율(이하 "기준보조율"이라 한다)
- ② 국가는 지방자치단체가 수행하는 국고보조사업의 기준보조율을 변경하여 보조금 예산을 편성할 경우에는 사전에 지방자치단체에 통보하여야 한다.

「보조금 관리에 관한 법률 시행령」

제4조(보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율) ① 법 제9조제1항제1호에 따른 보조금이 지급되는 지방자치단체의 사업의 범위 및 같은 항 제2호에 따른 기준보조율(이하 "기준보조율"이라 한다)은 별표 1과 같다.

「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 [별표 1]

사업	기준보조율(%)
2. 119구조장비 확충	50

19) 당초에는 총 27대(2021년 10대, 2022년 8대, 2023년 9대)를 13개 시·도에 순차적으로 보강할 계획이었으나, 2022년 3월 발생했던 강원·경북지역 대형산불을 계기로 2022년도 제2차 추가경정예산(2022.5.29.)으로 강원·경북지역에 산불전문진화차 8대를 추가 보강토록 하게 됨에 따라 총 35대(2021년 10대, 2022년 16대, 2023년 9대)를 보강하는 것으로 변경되었으며, 국회의 2023년도 예산안 심사 과정에서 예산이 증액되어 강원·경북지역에 추가로 12대를 보강토록 하게 됨에 따라 총 47대((2021년 10대, 2022년 16대, 2023년 21대)를 보강하는 것으로 변경됨.

< 산불전문진화차 배치 계획(안) >

□ 국비(일반회계) 50%(대당 375백만원 지원) + 지방비 50% ※ 대당 750백만원 기준
(단위: 대, 백만원)

시·도	확충 계획 + 추경 및 국회증액 추가분								
	계			2021년		2022년		2023년	
	대수		예산	대수	예산	대수	예산	대수	예산
계	47대		17,625	10대	3,750	16대	6,000	21대	7,875
서울	1		375	-	-	-	-	1	375
부산	1		375	1	375	-	-	-	-
대구	2		750	1	375	1	375	-	-
인천	-		-	-	-	-	-	-	-
광주	-		-	-	-	-	-	-	-
대전	1		375	1	375	-	-	-	-
울산	-		-	-	-	-	-	-	-
세종	1		375	1	375	-	-	-	-
경기	3		1,125	2	750	1	375	-	-
강원	기존	2	750	-	-	1	375	1	375
	추가	12	7,875	-	-	4	1,500	8	3,000
충북	3		1,125	1	375	1	375	1	375
충남	4		1,500	1	375	2	750	1	375
전북	1		375	-	-	-	-	1	375
전남	1		375	-	-	-	-	1	375
경북	기존	6	2,250	2	750	2	750	2	750
	추가	8	6,000	-	-	4	1,500	4	1,500
경남	-		-	-	-	-	-	-	-
제주	-		-	-	-	-	-	-	-
창원	1		375	-	-	-	-	1	375

※ 자료 : 소방청

□ 그러나 동 사업이 추진된 3개년간 해마다 이월액이 발생함으로써
실집행률이 부진하고, 차량 배치가 늦어지는 문제가 반복적으로
발생하였음.

- 구체적으로, 소방청은 2023년도에 예산현액 78억 7,500만원 전액을
시·도에 교부하였으나, 시·도의 실집행액은 56억 6,700만원으로 실
집행률은 72.0%에 불과한 것으로 나타났고,

2021년도와 2022년도의 실집행률 역시 각각 75.9%, 76.6%로 저조하게
나타났음.

< 산불전문진화차 보강사업 지방자치단체 실집행 내역(2021~2023년) >

(단위: 백만원)

구분	소방청		사업시행주체(지방자치단체)				
	예산	집행액	교부액 (A)	집행액 (B)	이월액	불용액	실집행률 (B/A)
2021년	3,750	3,750	3,750	2,849	854	47	75.9%
2022년	6,000	6,000	6,000	4,594	1,222	184	76.6%
2023년	7,875	7,878	7,875	5,667	2,008	200	72.0%

※ 자료 : 소방청

- 특히, 당초 사업 종료 예정일인 2023년 12월 31일을 기준으로 볼 때
산불전문진화차는 2021년부터 2023년까지 3개년 간 배치하기로 계획
한 47대 중에서 24대만 배치되었고(계획 대비 실제 배치율: 51.1%),
2023년도에 계획한 수량 21대는 모두 2023년도에 배치하지 못하고
2024년에 도입되는 것으로 나타남.

< 산불전문진화차 연도별 확충계획 대비 실제 배치 현황 >

(단위: 대, 백만원)

			2021년	2022년	2023년	2024년	총계
계획	대수		10	16	21	-	47
	금액		7,500	12,000	15,750	-	35,250
실제 배치	대수	이전년도 이월분		7	13	23(예정)	47
		당해연도분	3	1	-		
		계	3	8	13	23(예정)	47
	금액		2,143	7,201	7,956	16,179	33,479

※ 2024년도 수치는 전년도에서 이월된 진화차 대수임

※ 자료: 소방청

< 2023년도 지자체별 산불전문진화차 보강사업 추진 현황 >

산불전문 진화차보강		교부일	계약일	납기일	계약상대자	납품일
서울 (1)		2023. 1. 12.	2023. 6. 27.	2024. 6. 26.	(주)에프원텍	2024. 5. 27.
강원	(9)	2023. 1. 12.	2023. 5. 16.	2024. 5. 15.	(주)에프원텍	2024. 4. 30
	(2) ²⁰⁾	2022. 6. 22.	2023. 3. 31.	2024. 3. 31.	(주)에프원텍	2024. 2. 20.
충북 (1)		2023. 1. 12.	2023. 6. 27.	2024. 6. 26.	(주)에프원텍	2024. 6. 27.
충남 (1)		2023. 1. 12.	2023. 6. 27.	2024. 6. 26.	(주)에프원텍	2024. 5. 27.
전북 (1)		2023. 1. 12.	2023. 6. 27.	2024. 6. 26.	(주)에프원텍	2024. 5. 27.
전남 (1)		2023. 1. 12.	2023. 6. 27.	2024. 6. 26.	(주)에프원텍	2024. 5. 27.
경북 (6)		2023. 1. 12.	2023. 6. 23.	2024. 9. 14.	(주)에프원텍	2024. 9월 예정
창원 (1)		2023. 1. 12.	2023. 6. 27.	2024. 6. 26.	(주)에프원텍	2024. 5. 27.

※ 괄호 안의 숫자는 각 지자체별 2023년도 산불전문진화차 계약 대수 임.

※ 자료: 소방청

20) 전년도(2022년) 이월분 2대임. 소방청은 강원도가 부담하는 지방비가 2022. 12. 26.에 반영되었기 때문에 계약이 2023년도에 이루어졌다고 설명함.

□ 2023년도의 사업 지연과 관련하여 소방청은 국고보조금을 2023년 1월에 교부하고 통합구매 계약을 추진하였음에도 계약 과정에서 약 6개월이 소요되어 계약이 2023년 6월 중에 마무리됨에 따라 이월이 발생하였으며, 동 사업을 통해 확충하고자 하는 산불전문진화차는 2024년도 중에 모두 도입할 예정이라고 밝힘²¹⁾.

□ 최근 지구온난화 및 가뭄 등의 영향으로 대형 산불 발생 우려가 증대되고 있으므로 소방청은 2023년도 예산으로 구입계약을 체결하였으나 아직 도입되지 아니한 산불전문진화차가 소방현장에 조속히 배치될 수 있도록 모니터링을 강화할 필요가 있음.

또한, 산불전문진화차와 같은 특수소방장비는 제작기간이 장기간 소요되는 특징²²⁾이 있으므로, 소방청은 향후 이와 유사한 사업을 추진하는 경우 사업계획 수립, 계약절차 추진, 납품 등에 실제로 소요되는 기간을 사전에 면밀히 검토할 필요가 있고, 필요한 소방장비가 소방현장에 적기에 배치될 수 있도록 노력하여야 하며, 당해 사업과 동일한 문제가 반복되지 않도록 재발 방지 대책을 마련할 필요가 있음.

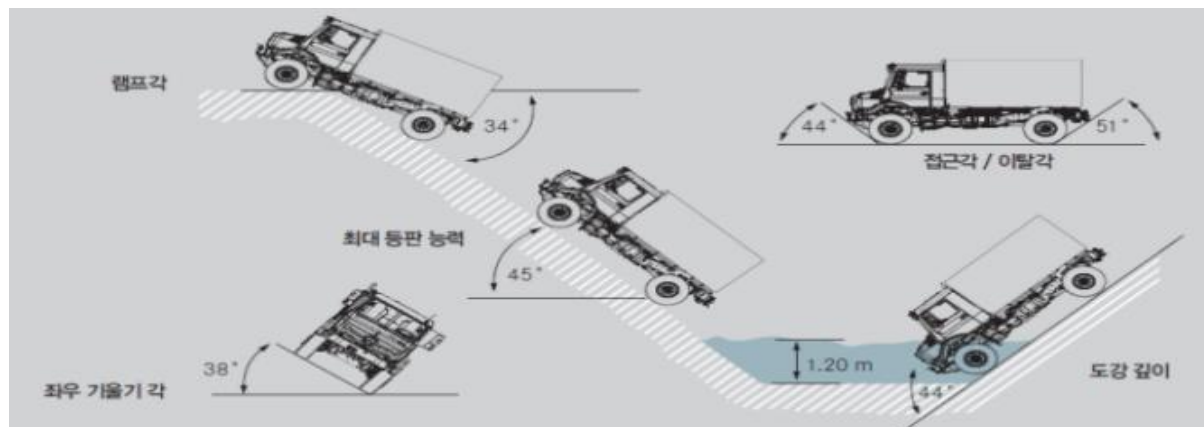
21) 소방청은 2024년도에 도입 예정인 23대 중, 7월 말 현재 15대가 도입되었다고 밝힘.

22) 산불전문진화차는 국내 제작 차량이 아닌 독일 벤츠사의 유니모그(U5023) 모델 차대를 수입하여 국내에서 특수 제작하는 방식으로 이루어지므로 수입에서 제작까지 12~15개월이 소요됨(자료: 소방청).

참고

산불전문진화차와 기존 소방펌프차 비교

구분	산불전문진화차	중형펌프차
사진		
새시	벤츠 유니모그(U5023)	현대 메가(파비스)트럭(5ton)
승차 인원	2인승(싱글캡)	5인승(더블캡)
제원(mm)	6,650×2,480×3,300	7,385×2,380×2,940
최저 지상고(mm)	420~460	180~220
구동 방식	4WD	2WD(후륜구동)
현가장치	독립형	일체형
물탱크 용량(L)	3,000	3,000
타이어	395 / 85R20 모든 험지 및 포장도로용(전후 싱글)	245 / 70R19.5 포장도로용(전 싱글, 후 더블)
소음기	캡 상부로 연장 된 배기구 (수심 1,200mm 주행가능)	차체 밑으로 설치된 배기구
접근각/이탈각	46도 / 50도	12도 / 15도
캐빈	루프도어 설치	-



※ 자료: 소방청

4. 소방안전교육(1134-301)

- 소방청은 ‘소방안전교육’ 사업의 일환으로 ‘메타버스 119안전체험관’ 교육프로그램을 제공하고 있는데, 이용실적 제고 방안을 마련하라는 국회의 시정요구에 따라 콘텐츠 추가 개발 등을 추진하였음에도 불구하고 여전히 운영실적이 저조한 것으로 나타남. 향후 소방청은 실효성있는 소방안전교육이 이루어지도록 노력하여야 할 것임.

가. 개요

- 「소방안전교육」 사업은 국민 생애주기별 맞춤형 교육 프로그램과 교육자료를 개발·보급하고 소방안전강사의 역량을 강화하며, 장애인·노인 등 취약계층을 상대로 한 소방안전교육 프로그램 및 콘텐츠를 개발·보급하는 사업으로,

2023년도에는 예산액 7억 9,400만원이 편성되었고, 전용감액 2,500만원을 반영한 예산현액은 7억 6,900만원임. 이 중 99.3%인 7억 6,400만원을 집행하고 500만원을 불용하였음.

< 2023회계연도 소방안전교육 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년									2024년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
소방안전교육	794	794	-	△25	-	769	764	-	5	842
안전교육 프로그램개발	330	330	-	△25	-	305	300	-	5	294
취약계층 찾아가는 소방안전교육	464	464	-	-	-	464	464	-	-	548

※ 자료: 소방청

나. 안전교육 프로그램 개발 : 메타버스 119안전체험 프로그램 활성화 및 장애인, 고령자 등 취약계층의 소방안전교육 프로그램 개선 필요

- 「소방안전교육」사업의 내역사업인 ‘안전교육 프로그램 개발’ 사업은 국민 생애주기별 맞춤형 교육 프로그램을 개발하고 교육자료를 제작·보급하는 사업임. 소방청은 안전교육 프로그램 개발사업 예산으로 2022년도 이후 “메타버스 119안전체험관”을 구축·운영하고 있음.
 - 소방청에 의하면 이는 코로나19 펜데믹과 같은 감염병이 발생해도 비대면으로 소방안전교육을 진행할 수 있는 환경을 구축하고 취약계층을 위한 안전서비스를 제공하기 위함임.
- 동 사업의 연혁을 살펴보면, 소방청은 2022년 3월 메타버스 교육 프로그램 예산을 확보하고, 6월부터 개발에 착수하여 당해연도 12월에 개발을 완료하였으며, 2023년 1월부터 서비스를 개시하였음.
 - 2023년도에는 메타버스 교육프로그램의 콘텐츠를 고도화하기 위해 추가 콘텐츠를 제작하고 서비스의 안정적 운영을 위한 관리자 기능을 개선하기 위하여 메타버스 119교육 프로그램 추가개발 용역비로 9,800만원을 편성해서 전액 집행하였음.

< 메타버스 119안전교육 사업 개요 >

□ 사업개요

○ (사업추진경과)

- ('22) 예산확보(3.17) → 개발계획 수립(6.16) → 용역계약체결(8.31.)
→ 프로그램 개발(8.31.~12.28.)

- ('23) 서비스개시(1.1) → 메타버스 프로그램 고도화(7.12.~12.8.)

○ (사업비)

- ('22) 180백만원 → ('23) 98백만원 → ('24) 98백만원

□ 사업 필요성

○ (교육운영) 가상공간에서 강사와 학습자 간 소통(정보공유, 가상체험) 및 안전교육의 장으로 활용 가능

○ (교육전환) 수동적 학습자 위치에서 능동적 학습주체로 전환됨에 따라 안전교육에 대한 흥미도 및 몰입도 향상 가능

○ (교육효과) 시·공간적 제약, 언어 장벽 등 현실 한계를 극복 및 노인, 장애인 등 취약계층을 위한 안전서비스 개발·지원 가능

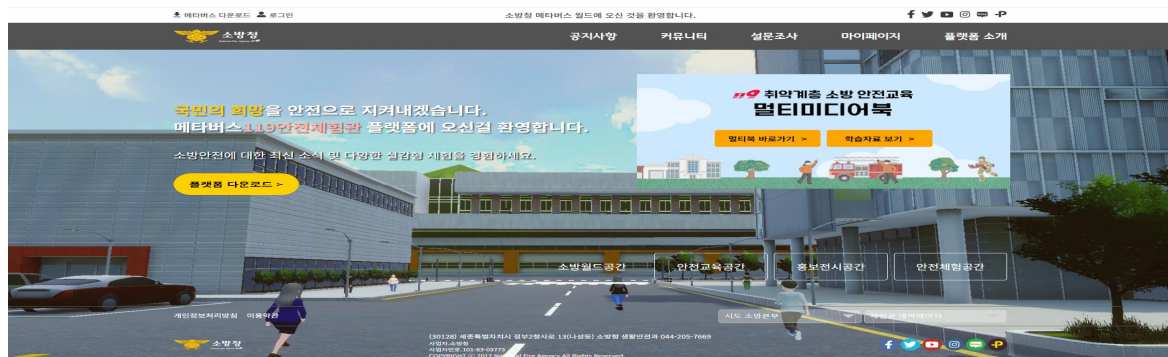
□ 주요 교육프로그램

○ (안전교육공간) 소방정책 홍보, 영상교육 및 화상채팅 기능, 발표회의공간 제공

○ (장비전시공간) 소방차량, 헬기, 구조·구급장비 등 전시

○ (안전체험공간) 화재·응급처치·재난상황 체험

□ 통합웹페이지



※ 소방청 자료를 재구성

< 2023년도 메타버스 119안전교육 사업 내역 >

□ 사업개요

- (용역명) 메타버스 119안전체험관 고도화
- (사업기간) 23.7.12 ~ 23.12.8. (150일)
- (사업비) 98백만원(전액 집행)

< 2023년도 메타버스 119안전교육 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

사업명	2023년								2024년 예산액
	예산액	전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
메타버스 119안전교육	98	-	-	-	98	98	-	-	98

□ 주요 내용

- (콘텐츠) 온라인 119안전교육을 위한 메타버스 콘텐츠 추가 제작
 - (공간구획) 안전체험, 안전교육공간 층별 분리 등
 - (안전체험) 안전체험관 대표코스 구현 및 이동형 체험차량 제작
 - (장비전시) 장비전시공간 확대 및 장비 추가
 - (보상체계) 동기 유발 및 지속적 참여 유도위한 보상체계 마련
- (관리자 기능) 메타버스 관리자 기능 개선
 - (설문조사) 이용자 만족도 조사 외 설문 조사 기능 추가
 - (이용자통계) 체험별 이용자 통계 고도화

※ 소방청 자료를 재구성

□ 국회는 2022회계연도 결산 시정요구 사항으로 소방청이 메타버스 교육프로그램을 적극적으로 관리하여 이용실적을 제고하고, 특히 고령층, 장애인 등 직접 체험이 곤란한 교육대상자에게 소방안전 교육이 효과적으로 이루어질 수 있도록 노력하여야 한다고 지적한 바 있음²³⁾.

- 소방청은 이러한 국회의 시정요구사항을 반영하여 ① 사용자를 확대하고자 대국민 홍보를 확대하였고, ② 관련 유관기관(국립 특수교육원, 한국장애인개발원, 장애인고용공단)과 업무협약을 체결하였으며, ③ 비대면 교육콘텐츠 다양화를 위해 프로그램을 추가 개발하였고, 특히 취약계층을 위해 전용 멀티미디어북²⁴⁾을 개발해 메타버스 교육프로그램에 탑재하였으며, ④ 메타버스 이용률 확대 및 활성화를 위하여 ‘24년 교육프로그램 고도화사업’을 추진 중이라고 설명함.

23) [2022회계연도 소방안전교육 사업(1134-301) 시정요구 사항]

○ 소방청은 메타버스 교육프로그램을 적극적으로 관리하여 소방안전교육이 효과적으로 이루어지게 할 것 (제도개선)

24) 이는 소방청이 ‘소방안전교육’ 사업의 내역사업인 ‘안전교육 프로그램 개발’ 사업을 통해 개발한 교육 콘텐츠로서, 장애인, 노인 등 취약계층 맞춤형 안전교육 콘텐츠임.

< 국회 시정요구사항에 대한 소방청의 조치결과 >

□ 시정요구사항

- (제도개선) 소방청은 메타버스 교육프로그램을 적극적으로 관리하여 고령층, 장애인 등 직접 체험이 곤란한 교육대상자에게 소방안전교육이 효과적으로 이루어지도록 할 것

□ 조치결과

- (콘텐츠) 비대면 교육 콘텐츠 다양화를 위한 메타버스 119안전체험관 추가 개발 완료
 - 안전체험코스 8종 추가(캠핑장, 물놀이, 항공기 등)
 - 안전교육공간 재구성 및 전자책장, 학습칠판 추가
 - 시·청각, 지체발달 등 장애인 및 고령층 등 체험교육 곤란한 계층을 위한 전용 멀티미디어북 개발 및 탑재
- (홍보) 사용자 확대를 위해 메타버스 비대면 체험교육 안내 및 대국민 홍보 추진
 - 대국민 교육 시 메타버스 플랫폼 교육 안내 및 어플설치를 통한 사전교육 실시
 - 시도본부 및 소방서 누리집 배너·팝업창 노출, SNS 게시 등 메타버스 119안전체험관 홍보

※ 자료 : 소방청

□ 그러나 이러한 소방청의 설명에도 불구하고 고령층, 장애인 등 취약계층의 메타버스 프로그램 이용 실적은 저조한 것으로 나타남.

- 구체적으로, 2024년 3월부터 6월까지 4개월간 메타버스 프로그램 이용실적을 살펴보면²⁵⁾, 메타버스 프로그램 접속자는 12,708명, 이용자는 총 14,067명으로 2023년 전체 소방안전교육 이수자 923만 명²⁶⁾의 0.15% 수준이며,

이 중 65세 이상 이용자는 13명(전체 이용자 대비 0.1%, 회원인 이용자 대비 0.2%), 장애인은 312명(전체 이용자 대비 2.1%, 회원인 이용자 대비 6.7%)으로 나타나고 있음.

2023년 1월부터 2024년 2월까지 메타버스 프로그램을 이용한 사람 중 65세 이상 성인이 차지하는 비율이 약 1.0%라는 점을 감안할 때, 국회의 2022회계연도 시정요구사항을 소방청이 반영한 이후에도 취약계층의 메타버스 프로그램 이용 정도는 향상된 것으로 보기 어려움.

- 이러한 결과는 단순히 대국민 홍보를 강화하거나 다양한 계층을 위한 교육프로그램을 확대하는 것만으로는 취약계층의 메타버스 프로그램 이용 실적을 향상시키는 데 한계가 있음을 시사한다고 볼 수 있음.

25) 소방청에 의하면 2024.1.~6 메타버스 프로그램 이용자 통계는 확인이 불가능함. 이는 2024.3.1. 이후 메타버스 119안전교육 사이트 로그인 방식이 'SNS로그인'에서 '디지털 원패스'로 바뀌면서 통계 취합 방식이 변경되면서 2024.1.1.~2024.2.29. 기간 통계를 별도로 추출할 수 없게 되었기 때문이라고 소방청은 설명함.

26) 소방청에 의하면 2023년 전체 소방안전교육 실시횟수는 128,746회이며, 참여 인원은 9,234,640명임.

< 메타버스 프로그램 이용실적(2023.1.1.~2024.2.29) >

구분	미취학	초등학생	중고생	성인	65세 이상	기타	합계
접속자수	395	2,797	2,935	5,423	231	7,619	19,400
접속횟수	1,541	8,731	6,997	12,370	338	3,230	33,207

※ 자료 : 소방청

< 메타버스 프로그램 이용실적(24.3~24.6) >

(단위: 명)

구분		회 원					비회원	합계
		유아	학생	성인	노인	소계		
연령별	접속자	30	101	913	10	1,054	11,655	12,709
	이용자	63	384	5,393	13	5,853	8,214	14,067
구분		회 원					비회원	합계
		장애인	외국인	여성	해당없음	소계		
계층별	접속자	44	59	322	573	998	11,655	12,709
	이용자	312	347	1,475	2,528	4,662	8,214	14,067

※ 자료 : 소방청

- ☐ 메타버스 119안전체험관이 개관한 지 약 18개월이 지났으나 여전히 전반적인 운영실적이 전체 소방안전교육 대비 저조하고 장애인 등 취약계층의 이용률 제고는 미진한 것으로 보임.

향후 소방청은 메타버스 교육프로그램 사업을 면밀히 재검토하여 대상별 맞춤형 교육프로그램을 개발하여 이용자를 유입하고, 온라인·오프라인 교육 모두 적용이 어려운 고령자 및 장애인 등 취약계층의 소방안전교육의 실효성을 높이기 위해 새로운 교육방식을 도입하는 등 다각도의 방안을 모색하여야 할 것임.

5. 국립소방박물관 건립(1134-305)

- 당초 소방청은 국립소방박물관 건립 공사를 2023년도에 시작할 예정이었음. 그러나 지장물 보상문제로 인해 부지 매입 협의가 지연됨에 따라 2023년도에 착공하지 못하였고, 2023년도 예산현액의 98.8%에 해당하는 102억 5,600만원이 2024년도로 이월되었음. 향후 소방청은 관계 기관과 적극적으로 협조하여 조속히 부지 매입 협의 절차를 마무리하고 사업 단계별 관리를 철저히 하여 추가적인 공사 지연이 발생하지 않도록 주의하여야 할 것임.

가. 개 요

- 「국립소방박물관 건립」 사업은 「소방기본법」²⁷⁾에 근거하여 소방의 역사와 안전문화를 발전시키고 국민의 안전의식을 높이기 위한 소방박물관을 설립하려는 사업으로, 소방 유물을 보존하고 안전문화를 확산하며 소방 역사의 연구 및 교육을 위한 학술문화 공간을 조성하기 위한 목적임.

2023년도에는 예산액 104억 2,600만원이 편성되었고 전년도 이월액 5,900만원을 반영한 예산 현액은 104억 8,500만원임. 이 중 1.8%인 1억 9,300만원을 집행하고 102억 5,600만원을 2024년도로 이월하였으며 3,600만원을 불용하였음.

27) 소방기본법

제5조(소방박물관 등의 설립과 운영) ① 소방의 역사와 안전문화를 발전시키고 국민의 안전의식을 높이기 위하여 소방청장은 소방박물관을, 시·도지사는 소방체험관(화재 현장에서의 피난 등을 체험할 수 있는 체험관을 말한다. 이하 이 조에서 같다)을 설립하여 운영할 수 있다.

< 2023회계연도 국립소방박물관 건립 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년									2024년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
국립소방박물관 건립	10,426	10,426	59	-	-	10,485	193	10,256	36	1,134

※ 자료 : 소방청

< 국립소방박물관 건립 사업개요>

□ 건립개요

○ (규모)

- (당초) 연면적 5,000㎡, 지상 2층 지하 1층
- (최종) 연면적 4,772㎡, 지상 3층 및 야외전시장

○ (사업기간)

- (당초) '21 ~ '24년 (기본·실시설계 '21 ~ '22년 / 공사기간 '22 ~ '24년)
- (최종) '21 ~ '26년 (기본·실시설계 '21 ~ '23년 / 공사기간 '23 ~ '26년)

○ (위치) 경기도 광명시 광명동 산 127번지 외 5필지

○ (총사업예산) (당초) 352억원 → (최종) 401억원(24. 8월 기준)²⁸⁾

□ 주요내용

- 소방유물에 대한 체계적 보존·관리 및 상설·기획전시를 통한 안전문화 확산
- 재난 체험, 안전교육 등을 통한 시민의 안전의식 제고
- 소방역사 및 재난에 대한 체계적 학술연구 기능 수행

※ 자료 : 소방청

28) 2023년 결산 기준 총사업비는 445억 원 이며, 2024년 8월 현재 낙찰 차액 감액 조정한 총사업비는 401억 원임

나. 지장물 보상 문제로 인한 연내 공사 미착공 및 예산 전액 이월

□ 국립소방박물관 건립 사업의 비목별 집행내역을 살펴보면,

공사비(420-03목)의 경우 예산액은 94억 9,300만원이었으나 1억 6,000만원을 실시설계비(420-02목)로 조정한 후 예산현액은 93억 3,300만원으로 감액되었는데, 예산현액 전액이 다음연도로 이월되었음(이월률: 100.0%).

또한, 감리비(420-04목)의 경우 예산액은 9억 2,300만원이고 전년도 이월액 1,100만원을 반영한 예산현액은 9억 3,400만원인데, 이 중 1,100만원만 집행되고(집행율 1.2%) 9억 2,300만원이 다음연도로 이월되었음(이월율 98.8%).

< 2023회계연도 국립소방박물관 건립 사업 비목별 집행내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년						
	예산액	전년도 이월액	이.전용 등	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액
국립소방박물관 건립	10,426	59	-	10,485	193	10,256	36
- 실시설계비(420-02)	-	23	160	183	147	-	36
- 공사비(420-03)	9,493	-	△160	9,333	-	9,333	-
- 감리비(420-04)	923	11	-	934	11	923	-
- 시설부대비(420-05)	10	25	-	35	10	-	-

※ 자료: 소방청

□ 소방청은 사업 지연 및 2023년도 예산현액의 97.8%에 달하는 102억 5,600만원이 2024년으로 이월된 사유는 지장물(주유소 부지)²⁹⁾ 보상문제로 인해 국립소방박물관 건립을 위한 부지 매입 협의가 지연되었기 때문이라고 설명함.

- 구체적으로, 소방청은 당초 소방박물관 예정부지의 토지보상은 소방청이 담당하고 지장물 처리와 영업손실 보상은 광명시가 담당하기로 업무협약³⁰⁾을 맺고 사업을 추진하였는데,

광명시가 영업손실금 등 보상문제를 해결할 것으로 기대하고³¹⁾ 조달청에 계약을 요청(2023.2.6.)하였으나 광명시가 보상에 대해 합의를 이루지 못함에 따라, 조달청이 공사부지 미확보를 사유로 공사계약 요청을 반려(2023.2.26.)함으로써 사업이 지연되었다고 설명함.

29) “지장물”이란 공공사업 시행 지구에 속한 토지에 설치되거나 재배되고 있어 그해 공공사업 시행에 방해가 되는 물건을 의미함(네이버 국어사전)

30) 소방청과 광명시 간 업무분장

구분	업무 내용	비고
소방청	토지보상 및 박물관 설계, 공사 등 업무총괄	2022.11.24. 수용재결 완료
광명시	영업권 및 지장물 보상·철거	주유소 측과 협의 절차 진행 중

31) 소방청은 광명시가 공사에 차질이 없도록 주유소 등 지장물 보상 및 이전을 추진하겠다고 약속 하여(광명시 안전총괄과-5055(2021.3.22.)호 ‘국립소방박물관 건립사업 추진에 따른 관련사항 검토요청에 대한 회신’), 이를 신뢰하고 공사계약을 추진하였다는 입장임

< 국립소방박물관 건립 주요 추진 경과 >

추진 일자		추진 내용
2023	02. 06	○ 공사계약 요청(조달청)
	02.26	○ 공사계약 반려(조달청)
	02. 21 ~ 06. 27	○ 1~2단계 분리설계 계획 및 설계비 1.6억 원 확보
	09. 17	○ 1~2차 분리공사 재설계 완료
	09. 19	○ 국립소방박물관 건립사업 1단계 공사계약 요청
	09. 22	○ 총사업비 445억 원으로 협의 조정
	09. 27	○ 건설사업관리(감리) 계약 요청
	12. 26	○ 건축·전기·통신·소방공사 및 감리 분야 계약 완료
2024	01. 08	○ 건축공사 착공

※ 자료 : 소방청

< 국립소방박물관 건립 일정 비교 >

구분	당초 계획	현황	지연 기간
실시설계	2022.01.01. ~ 12.21	2022.04.26. ~ 2023.10.17	약 10개월
토지보상	2020~2021	2022~진행중	2년 이상
착공	2023.1.	2024.1.8	1년
시설완공	2024.5	2026.11	2년 6개월 이상

※ 자료 : 소방청

- 이후 소방청은 기획재정부, 조달청 등 관계기관 협의 및 전문가 검토를 거쳐 공사를 1·2단계로 구분하여 추진하기로 하였고, 이를 위해 실시설계비 1억 6,000만원을 공사비 예산으로부터 조정해서 확보하여 추가 실시설계를 완료했음(2023.9.17.).

2024년 1월 8일 1단계 공사를 착공 하였으며, 2단계 공사를 포함한 건축공사는 2026년 2월에, 전시공사는 2026년 8월에 마무리하여 2026년 11월 개관을 목표로 사업을 추진 중이라고 설명함.

< 2024년 이후 국립소방박물관 공사 세부계획(안) >



※ 소방청 자료를 재구성

□ 박물관 건립 공사 착공 이후에도 국립소방박물관 개관까지는 토목공사, 건축공사, 전시공사, 시범운영 등 여러 단계의 세부사업 절차를 거쳐야 함.

- 지장물 보상 문제로 사업 추진 일정이 당초 계획 대비 지연되었다는 점을 감안할 때, 소방청은 광명시와 긴밀히 협력하여 지장물 보상절차가 2단계 공사 시공 전 마무리될 수 있도록 노력하고³²⁾, 이후 단계에서도 공사의 추가지연을 방지하기 위해 면밀하게 사업관리를 해야 할 것으로 보임.

32) 소방청은 ① 토지와 건물은 중앙토지수용위원회의 수용재결 절차에 따라 2022년 11월 24일에 취득이 완료되었고, ② 나머지 영업권 등 보상에 대해서도 2024년 3월 14일에 수용재결, 7월 25일 이의재결이 이루어졌다고 밝힘. 다만, 주유소 측이 이의재결에 불복하여 행정소송을 제기할 것이 예상됨에 따라, 소방청은 신속한 지장물 처리를 위해 주유소 측과 협의하여 민사조정을 통해 보상금 문제를 해결하기 위해 노력하고 있으며, 2024. 8월 중 보상 절차가 완료될 것이라는 입장임.

구분	중앙토지수용위원회 수용재결	2024. 8월 현재 상황
토지 보상	2022.8.24.	2022.10.14. 소유권 취득, 보상 완료
영업권 보상	2024.3.14.	2024.3.14. 수용재결 및 7.25. 이의재결 완료 2024. 8월 주유소 측과 민사조정 절차 진행 중

특히 지장물 처리가 문제되는 주유소 부지의 경우 소방박물관 건물이 아닌 주차장 건립 예정지에 해당하여 1단계 공사가 끝나면 소방박물관 건물은 완공될 예정이라고 소방청은 밝힘.

6. 소방정보시스템 구축(정보화)(1150-500)

- 소방정보시스템 구축(정보화) 사업의 내역사업인 ‘소방긴급구조 데이터망 구축’ 사업은 소방정보통신망을 이중화하여 재난 상황에서도 안정적으로 통신망을 운용하려는 사업인데, 2023년도에 동 사업은 업무 담당자의 비위 의혹 및 계약 관련 분쟁으로 인하여 목표한 2개 망 중 1개 망을 연내 구축하지 못하였고 나머지 1개망도 당초 계획보다 3개월 지연된 11월에 구축함으로써 데이터망 사용료 10억 1,700만원의 불용액이 발생하였음.

소방청은 이중화된 긴급구조 데이터망을 차질없이 구축하도록 하고, 향후 유사 사업 추진 시 사업 담당자에 대한 관리·감독을 철저히 하는 등 재발 방지 대책을 면밀하게 마련하여야 할 것으로 보임.

가. 개 요

- 「소방정보시스템 구축(정보화)」 사업은 소방청이 운영하는 각종 소방정보시스템을 구축하고, 고도화 및 유지·관리를 하기 위한 사업으로, ‘소방정보시스템 구축·운영’, ‘비상위성통신망 구축·운영’, ‘소방장비종합정보 포털시스템 구축’ 등의 내역사업으로 구성됨.

2023년도에는 예산액 126억 9,600만원이 편성되었고, 전년도 이월액 28억 2,100만원을 반영한 예산현액은 155억 1,700만원임. 이 중 89.9%인 139억 5,100만원을 집행하고 15억 6,600만원을 불용하였음³³⁾.

33) 불용액은 낙찰차액 4억 8,100만원 및 집행잔액 10억 8,500만원임

< 2023회계연도 소방정보시스템 구축 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년									2024년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
소방정보시스템 구축	12,696	12,696	2,821	-	-	15,517	13,951	-	1,566	11,334
소방정보시스템 국고보조 지원	240	240	-	-	-	240	240	-	-	240
소방정보시스템 구축·운영	4,313	4,313	69	22	-	4,404	4,228	-	176	4,681
비상위성통신망 구축·운영	1,442	1,442	-	-	-	1,442	1,437	-	5	1,783
화학재난통합 대응시스템 구축	1,608	1,608	2,312	64	-	3,984	3,916	-	68	-
소방장비종합정보 포털시스템 구축	1,874	1,874	440	△64	-	2,250	1,997	-	253	-
소방항공 운항관리 시스템 고도화	1,870	1,870	-	-	-	1,870	1,823	-	47	1,510
소방연구정보 관리시스템 ISP	49	49	-	-	-	49	49	-	-	-
소방긴급구조 데이터망 구축	1,300	1,300	-	△22	-	1,278	261	-	1,017	3,120

※ 자료: 소방청

나. 소방긴급구조 데이터망 구축 사업: 관리·감독 미진으로 인한 계약 관련 분쟁 발생 및 사업지연

□ 「소방정보시스템 구축(정보화)」사업의 내역사업인 ‘소방긴급구조 데이터망 구축’ 사업은 「소방기본법」³⁴⁾에 따라 소방정보통신망의 회선을 이중화하려는 것으로, 전용회선을 이원화하고 서로 다른 사업자가 각각의 회선을 운영하도록 하여 특정 사업자망에 장애가 발생하더라도 긴급구조 데이터를 중단 없이 송수신할 수 있는 데이터망을 구축하려는 것임.

- 구체적으로, 현재 소방청은 단일화된 소방정보통신망을 사용하고 있으나, KT아현전화국 화재(2018년 발생), 강원·경북 지역 산불(2022년 발생) 등 화재가 발생할 때마다 소방정보통신망에 장애가 발생하여 화재진압, 구조 활동 등에 지장이 생겼고, 이에 보안성·안정성이 확보된 고품질의 소방전용 데이터망이 필요해짐에 따라 동 사업을 추진하게 되었음.

34) 소방기본법

제4조의2(소방정보통신망 구축·운영) ① 소방청장 및 시·도지사는 119종합상황실 등의 효율적 운영을 위하여 소방정보통신망을 구축·운영할 수 있다.

② 소방청장 및 시·도지사는 소방정보통신망의 안정적 운영을 위하여 소방정보통신망의 회선을 이중화할 수 있다. 이 경우 이중화된 각 회선은 서로 다른 사업자로부터 제공받아야 한다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 소방정보통신망의 구축 및 운영에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

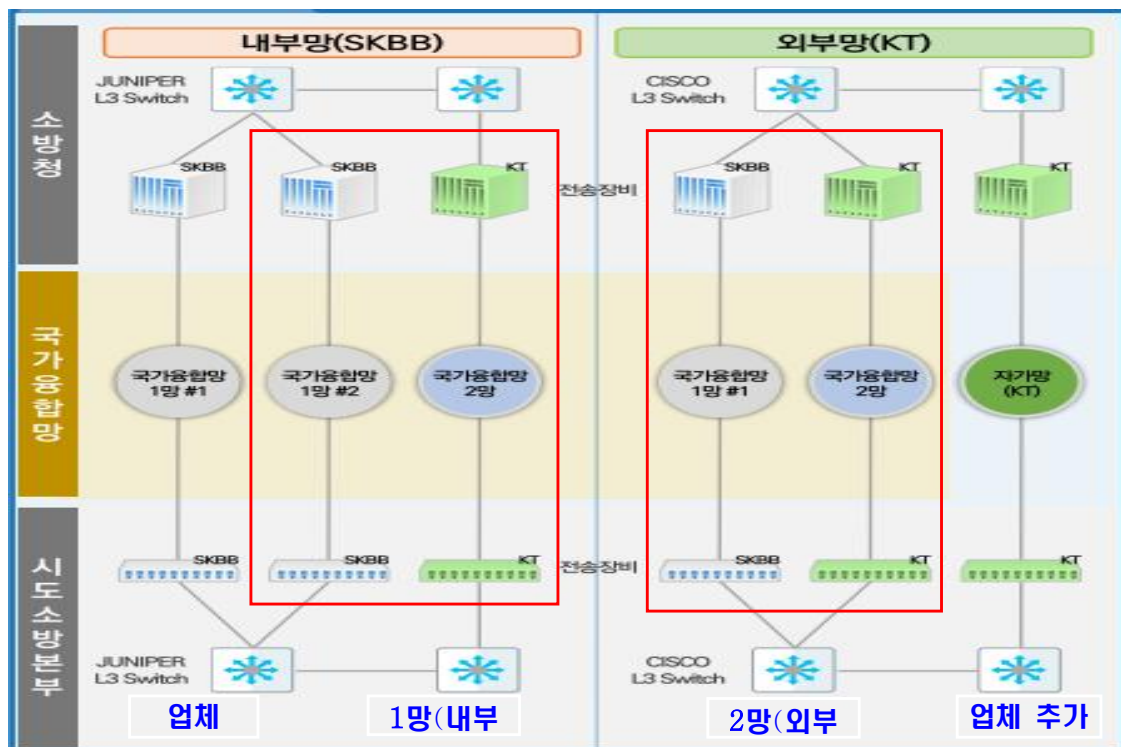
< 소방 긴급구조 데이터망 구축 사업 개요 >

□ 사업개요

- (추진배경) 재난현장의 정보(출동·상황·영상) 전송 등 안정적인 통신확보
- (구축대상) 소방청↔시·도(소방본부)
- (청약기간) 계약일로부터 65개월
- (소요예산) 169억(월 사용료 2억 6천 / 65개월) ※ 2개 통신사 회선 장기임대
- (추진내용) 내부망과 외부망 분리 → 2개 다른 사업자망으로 이중화
 - 특정 사업자망 장애 발생 시에도 데이터망 운영되도록 구성
 - 행안부(국가정보자원관리원, 이하‘국자원’) 국가융합망을 활용 이중화 구축
 - ※ 별도의 소방단독망 구축 위해서는 최소 5년이상 및 예산 과다(연116억) 소요

□ 긴급구조데이터망 구성도(안)

※ A사(1망)와 B사(우선협상대상자) 협상안 ('23.7월)



※ 자료: 소방청

□ 2023년도 소방긴급구조 데이터망 구축 내역사업 예산은 13억원이 편성되었으나 2,200만원을 세목조정하여 예산현액은 12억 7,800만원으로 감액되었으며, 그 중 2억 6,100만원을 집행하고 10억 1,700만원을 불용하여 예산현액 대비 불용률은 79.6%로 나타남.

< 소방긴급구조 데이터망 구축 내역사업 비목별 집행내역 >

(단위: 백만원)

내역사업 명	2023년					
	예산액	이.전용 등	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액
소방긴급구조 데이터망 구축	1,300	△22	1,278	261	-	1,017
-공공요금및제세(210-02)	1,300	△22	1,278	261	-	1,017

※ 자료: 소방청

□ 높은 불용률에 대하여 소방청은,

당초 2023년 8월 서비스를 개시하여 2개 기업에 매달 1억 3,000만원씩 5개월간 데이터망 사용료를 지급하는 것을 목표로 예산을 편성하였으나³⁵⁾, 1순위 우선협상대상자로 선정된 A사와의 계약이 연내 체결되지 못해 1개 기업에 5개월간 지급하려고 했던 데이터망 사용료 6억 5,000만원이 불용되었다고 설명함.

³⁵⁾ 소방청에 의하면, 1개 기업에 지급하는 요금액이 1억 3,000만원이므로 2개 기업에게 5개월간 요금을 지급하면 13억원임

또한, 2순위 우선협상대상자로 선정된 B사와의 계약은 당해 8월에 체결되었으나, 전송장비 및 네트워크장비, 국가융합망 연동³⁶⁾ 등 절차로 인해 서비스 개시가 3개월 지연되어 3개월분 데이터망 사용료 3억 6,700만원이 불용되었다고 밝힘.

< 소방긴급구조 데이터망 구축 내역사업 불용액 발생 사유 >

불용액(데이터망 사용료)	사유
6억 5,000만원 (1억3,000만원 ×5개월)	A사와의 분쟁으로 인한 연내 계약 미체결
3억 6,700만원 (≒1억3,000만원 ×3개월)	B사의 서비스 개시 지연

- 사업 경과를 보다 구체적으로 살펴보면,

소방청은 2023년 4월 통신3사(A사, B사, C사)에 당해 사업에 대한 제안설명회를 개최하였고, 2023년 5월 A사를 1순위, B사를 2순위로 하는 제안서 평가결과를 통보하여 A사 및 B사와 기술협상을 진행³⁷⁾하였음.

그런데, 소방청은 A사와의 기술협상 과정에서 서비스 개시일을 두고 이견을 보였으며, A사가 소방청이 요구한 8월 1일부터 서비스를 개시하지 못한다는 의견을 제시하자 협상 결렬을 통보하였

36) 소방청에 의하면, 당해 사업은 예산 절감 차원에서 별도의 소방청 단독망을 구축하지 않고, 국가정보자원관리원에서 기 구축된 국가융합망을 경유하여 사용함

37) 동 사업은 소방긴급구조 데이터망의 전용회선을 이중화 하고 서로 다른 두 사업자가 각각의 회선을 운영하여, 특정 사업자 망에 장애가 발생하더라도 긴급구조 데이터를 중단 없이 송수신하려는 것임..

고³⁸⁾, 이후 B사가 1순위, C사가 2순위 우선협상대상자로 변경됨.

이에 대해 A사는 우선협상대상자 지위보전 등 가처분신청을 제기하였고, 2023년 12월 A사의 신청이 인용되면서³⁹⁾ 다시 A사의 우선협상자 지위가 회복되었고, 2024년 1월부터 A사와의 협상을 재개하였음.

이후, 소방청은 2024년 4월 23일 A사와 긴급구조데이터망 구축을 위한 기술협상을 완료한 뒤, 2024년 7월에 계약을 체결하고 2024년 8월 현재 구축을 추진 중이며⁴⁰⁾, C사와는 2024년 7월 2일에 계약을 해지하였다고 설명함⁴¹⁾.

38) 법원 결정문을 참고하면, 소방청은 기술협상시 공사를 7월말까지 완료하여 8월 1일부터 서비스를 개시하도록 요구하였는데, 7월 20일 A사가 10월 1일부터 서비스를 개시할 수 있다는 의견을 제시하자 7월 24일 협상 불성립을 통보하였음(2023카합21022 결정문 참조)

39) 법원은 ① 입찰절차의 공공성과 공정성이 현저히 침해될 정도로 중요한 하자가 있거나 낙찰자 선정 및 계약 체결이 선량한 풍속 기타 사회질서에 반하는 행위에 의하여 이루어졌다고 볼 소지가 상당하며, ② 이 사건 입찰이나 이 사건 계약의 효력을 다투는 본안 소송이 진행되는 동안 이 사건 계약에 따른 서비스 제공기간이 상당 부분 경과할 것으로 보인다는 점 등을 근거로 A사측이 제기한 우선협상자 지위 보전 가처분 신청을 인용하였음(2023카합21022 결정문 참조)

40) 소방청은 동 사업을 2024년 12월에 완료할 예정이라고 밝힘.

41) 법원은 A사가 제기한 우선협상대상자 지위보전 등 가처분신청을 인용하면서 “소방청은 C사와 체결한 계약의 효력을 정지”하라고 판결함에 따라 소방청과 C사와의 계약은 효력이 정지되었음. 소방청은 “24년 초에 A사와의 재협상을 시작하면서 동시에 C사와의 계약해지를 추진하였고, 이후 C사와 계약을 해지하였음(‘24. 7. 2).

< 소방긴급구조 데이터망 구축 사업 추진 경과 >

추진 일자		추진 내용
2023	04.18	○ 소방 긴급구조 데이터망 구축사업 추진계획 수립
	04.25	○ A사, B사, C사에 대한 제안설명회 개최
	05.19	○ A사 및 B사의 우선협상자 지위 획득
	05.30 ~ 07.21	○ 기술협상 진행 (특정장비설치요구, 서비스기간 등)
	07.24	○ 협상 불성립 통보 → A사의 우선협상자 지위 상실
		○ C사의 우선협상자 지위 획득
	08.08	○ 사업 관련 공무원 민원 제보 접수
	09.07	○ 담당 공무원 직위해제 및 경찰 수사의뢰
	08.11	○ A사의 가처분 신청
	11.01	○ B사 서비스 개시
2024	12.15	○ A사의 가처분 신청 인용
	01.08	○ A사와의 재협상 시작, C사와 계약해지 추진
	07.02	○ C사와 계약해지
	07.24	○ A사와 계약 체결

※ 자료: 소방청

- 특히, 이 과정에서 A사와의 계약을 담당한 공무원이 A사에 바이오 신소재 전문기업 D사를 납품업체에 포함하거나 전체 투자비용의 10%를 리베이트로 요구하였다는 민원이 제기되었음⁴²⁾.

소방청은 해당 공무원을 2023년 9월 7일자로 직위해제하고 수사기관에 수사를 의뢰하였으며, 감사원은 2023년 12월부터 이에 대한 감사를 진행 중인 것으로 나타남.

42) IT조선, “[단독] A사, 소방청 갑질에 날아간 188억원 규모 국책 사업 우선협상 지위 되찾아”, (2024.01.08.)

□ 당초 소방청은 2023년 8월부터 소방정보통신망의 회선을 이중화하여 소방긴급구조 데이터망을 구축하려 하였으나, 사업자 선정 과정에서 담당자의 업무상 비위 의혹으로 인하여 A사와의 분쟁이 발생하였고 이에 따라 사업 추진이 기존 계획대비 1년가량 지연되고 있는데, 이러한 지연 문제에는 담당 공무원의 업무 추진 과정을 관리·감독하지 못한 소방청의 책임도 있다고 보임.

소방청은 사업 담당자에 대한 관리·감독을 철저히 할 필요가 있고, 향후 유사사업 추진 시 업무 담당자의 비위 의혹 및 계약 분쟁으로 인하여 사업이 지연되는 일이 발생하지 않도록 재발 방지 대책을 마련하여야 할 것으로 보임.

7. 중앙119특수구조대 지원(1171-301)

- 「중앙119특수구조대 지원」사업의 내역사업인 ‘청사시설 및 장비유지’ 사업은 연례적으로 공공요금 및 제세(210-02목) 예산 부족분을 전용 등을 통해 증액하여 집행하고 있는데, 이와 같은 연례적인 예산 조정은 예산 추계의 정확성과 집행의 효율성을 저해하는 문제가 있으므로 향후 예산 편성의 정확성을 제고하고 편성 이후에는 예산액 변경을 최소화하도록 주의할 필요가 있음.
- 「중앙119특수구조대 지원」사업의 내역사업인 ‘국가항만 통합지원 운영’ 사업은 당초 2023년에 소방정대를 완공하고 소방선박을 인도하여 종료될 예정이었으나, 2021년 총사업비 재산정으로 인한 사업지연에 더해 2023년도에도 유관 기관의 선행 공사 지연 등으로 소방정대 완공과 소방선박 인도가 지연되었음. 향후 소방청은 관계 기관과의 긴밀한 협력 등 사업관리를 보다 철저히 하여 추가지연이 발생하지 않도록 노력하여야 할 것임.

가. 개 요

- 「중앙119특수구조대 지원」사업은 대형·특수재난에 신속하게 대응하기 위해 설치된 전국 4개 권역 119특수구조대의 운영을 위한 청사 및 장비 유지관리, 출동차량 및 장비보강 등을 지원하기 위한 사업임.

2023년도에는 예산액 632억 600만원이 편성되었고, 전년도 이월액 54억 1,300만원과 전용 등을 통한 증액 19억 6,000만원을 반영한 예산현액은 705억 7,800만원임. 이 중 88.2%인 622억 4,900만원을 집행하고, 38억 6,700만원을 다음연도로 이월하였으며, 44억 6,300만원을 불용하였음.

< 2023회계연도 중앙119특수구조대 지원 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명		2023년									2024년 예산액
		예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
		본예산	추경								
중앙119특수구조대 지원		63,206	63,206	5,413	1,960	-	70,578	62,249	3,867	4,463	49,899
	공무직 운영	2,144	2,144	-	1,948	-	4,092	3,748	-	345	2,215
	출동차량 및 장비보강	2,299	2,299	3,400	-	-	5,699	4,741	196	762	1,486
	청사시설 및 장비 유지	2,382	2,382	-	56	-	2,438	2,416	-	22	3,366
	특수구조대 훈련 지원	358	358	-	△6	-	352	350	-	2	422
	소방헬기 확충	35,458	35,458	-	-	-	35,458	32,138	-	3,320	18,620
	국가항만 소방선박 통합운영	20,252	20,252	2,013	-	-	22,265	18,586	3,671	7	23,790
	UN재등급분류 수검	312	312	-	△38	-	274	269	-	-	-

※ 자료 : 소방청

나. 청사시설 및 장비유지 내역사업 : 연례적인 공공요금 부족에
따른 당해연도 중 예산 변경 지양 필요

□ 「중앙119특수구조대 지원」 사업의 내역사업인 ‘청사시설 및 장비
유지’ 사업은 중앙119특수구조대 청사 및 특수 장비·차량 등을
유지하고 관리하기 위한 사업으로,

2023년 예산으로 23억 8,200만원이 편성되었으나, 이·전용 등으로
5,600만원을 증액하여 예산현액은 24억 3,800만원이 되었고, 예산현
액 중 24억 1,600만원을 집행하고 2,200만원을 불용하였음.

< 청사시설 및 장비 유지 내역사업 세부 집행내역 >

(단위: 백만원)

내역사업 명	2021년					
	예산액	전년도 이월액	이·전용 등	예산 현액	집행액	불용액
청사시설 및 장비 유지	2,382	-	56	2,438	2,416	22
- 일반수용비(210-01)	63	-	△9	54	54	-
- 공공요금 및 제세(210-02)	663	-	157	820	814	6
- 임차료(210-07)	17	-	△2	15	15	-
- 유류비(210-08)	165	-	8	173	173	-
- 시설장비유지비 (210-09)	419	-	△22	397	389	8
- 관리용역비(210-15)	353	-	△1	352	352	-
- 공사비(420-03)	684	-	△76	608	607	1
- 감리비(420-04)	15	-	-	15	9	6
- 시설부대비(420-05)	4	-	-	4	3	1

※ 자료: 소방청

□ 동 사업은 연례적으로 전용 등을 통해 공공요금 및 제세 부족분을 집행하는 문제점이 있음.

- 2023년도의 경우 공공요금 및 제세(210-02목)는 6억 6,300만원이 편성되었으나, 1억 5,700만원을 전용 등을 통해 증액하여 예산현액은 8억 2,000만원이 되었고, 이 중 8억 1,400만원을 집행하고 600만원을 불용하였음

전용 등을 통한 금액은 당초 편성된 예산액의 23.7%에 이르는데, 전용 등의 내역을 구체적으로 살펴보면, ‘중양119특수구조대 지원(1171-301)’ 사업 내에서 7,660만원을 세목조정하고 ‘119구조견 양성 및 운영(1171-300)’ 사업 등에서 8,070만원을 전용하여, 총 1억 5,730만원을 중양119특수구조대 청사시설 및 장비 유지 내역사업의 공공요금 및 제세 비목으로 집행하였음.

- 이러한 현상은 해마다 반복되고 있는데, 2021년도와 2022년도에도 전용 등을 통한 금액이 당초 편성된 예산액 대비 각각 22.5%, 4.5%로 나타남.

< 2021~2023년 청사시설 장비유지 내역사업 공공요금및제세 집행현황 >

(단위: 백만원, %)

사업명	연도	예산액 (A)	이.전용 등 (B)	예산현액	집행액	불용액	B/A
청사시설 및 장비유지 (210-02, 공공요금및제세)	2021	547	123	670	670	-	22.5
	2022	627	28	670	653	17	4.5
	2023	663	157	820	814	6	23.7

※자료 : 소방청

< 2021년 ~ 2023년 청사시설 장비유지 내역사업
공공요금및제세 예산액 변경 세부내역 >

(단위: 백만원)

구 분	~에서		금액	~으로		조정사유
	세부사업	목-세목		세부사업	목-세목	
세목조정 (21.11.9.)	중앙119특수 구조대지원 (1171-301)	210-04	26	중앙119특수 구조대 지원 (1171-301)	210-02	국가전용 회선료 및 특수구조대 공공요금 납부 예산 부족으로 인한 세목조정
		210-09	84			
		소계	110		210-02	12월 KT 통신요금(회선료) 부족으로 인한 세목조정
세목조정 (21.12.28.)	중앙119특수 구조대지원 (1171-301)	210-15	13			
계(2021년)			123			
세목조정 (22.12.19.)	중앙119특수 구조대 지원 (1171-301)	210-01	28	중앙119특수 구조대 지원 (1171-301)	210-02	중앙119구조본부 특수구조대 공공요금및제세 부족재원 마련
		210-04				
		210-07				
		210-14				

세목 조정 (23.10.27.)	중앙119특수 구조대 지원 (1171-301)	210-01	23.2	중앙119특수 구조대 지원 (1171-301)	210-02	공공요금(전기요금 등) 인상에 따른 부족재원 마련
		210-07	11			
		210-09	23.9			
		210-14	18.5			
		소계	76.6			
전용 (23.11.6.)	119구조건 양성 및 운영 (1171-300)	201-01	14	중앙119특수 구조대 지원 (1171-301)	210-02	공공요금(전기요금 등) 인상에 따른 부족재원 마련
		201-07	6.7			
	화학재난 합동방재센터 시설장비 지원 (1171-302)	210-09	15			
		210-01	25			
	소방안전교육 (1134-301)	210-07	20			
	소방교육훈련 운영 (1170-303)					
		소계	80.7			
계(2023년)			157.3			

※ 자료 : 소방청

□ 연례적인 중앙119특수구조대 공공요금 예산 부족과 관련하여 소방청은 지진을 대비한 비축기지 신축, 각종 훈련장 신축이 연차적으로 진행됨에 따라 관리대상 건축물이 증가하였고, 공공요금의 단가가 인상됨에 따라 연례적으로 공공요금 예산이 부족한 상황이 지속되었다고 설명함.

- 그러나 최근 공공요금 단가가 인상되었다는 점을 감안하더라도 관리대상 건축물이 증가하여 공공요금 예산 소요가 증가할 것이라는 점은 예산 편성 단계에서 충분히 예측할 수 있었을 것으로 보임.

예산 편성 시 과거 집행 추이를 살펴 필요 소요 대비 부족한 규모를 파악하여 비목에 맞게 적정 규모의 예산을 반영하여야 했음에도 이를 고려하지 않고 예산을 편성하고 집행 시마다 필요에 따라 수시로 전용 등을 통해 예산액을 변경하는 것은 예산 추계의 정확성과 집행의 효율성을 저해하는 문제가 있음.

- 향후 소방청은 예산 편성과정에서 사업계획을 보다 면밀히 검토하여 필요한 예산을 적정하게 계상하도록 하는 등 예산편성의 정확성을 제고하고, 편성 이후에는 예산액 변경 범위를 최소화하도록 주의할 필요가 있음.

다. 국가항만 소방선박 통합운영 사업 : 사업일정 추가지연 방지를 위한 철저한 사업관리 필요

- 「중앙119특수구조대 지원」 사업의 내역사업인 ‘국가항만 소방선박 통합운영’ 사업은 다수의 인명 피해와 대규모 재산 피해가 예상되는 선박 화재 대응을 위하여 국가 주요 항만인 부산과 울산에 국가항만 소방정대를 신설하고 소방선박 2대를 도입하는 사업임.
- 국가항만 소방선박 통합운영 내역사업은 ‘국가항만 소방선박 도입사업’과 ‘국가항만 소방정대 신축 사업’으로 구성되어 있음.
 - ‘국가항만 소방선박 도입’은 국가항만의 위험물 운반선박 및 대형선박의 선박화재 대응력 강화를 위해 소방선박 2대(500톤급)를 도입하는 사업으로, 사업기간은 5년(2021~2025년)⁴³⁾이며 총사업비는 637억 2,500만원임.
 - ‘국가항만 소방정대(청사) 신축’은 국가항만의 선박화재 대응력 강화를 위해 소방정대를 2곳(부산신항, 울산항)에 건축하는 사업으로, 사업기간은 4년(2021년~2024년)⁴⁴⁾이며 총사업비는 51억 6,600만원임.

43) 당초 계획상 사업기간은 4년(2021년~2024년)임.

44) 당초 계획상 사업기간은 3년(2021년~2023년)임.

< 국가항만 소방선박 통합운영 사업 현황 >

구 분	국가항만 소방선박 도입 (부산신항.울산항)	국가항만 소방정대(청사) 신축 (부산신항.울산항)
사업목적	국가항만 위험물 운반선박 및 대형선박의 선박화재 대응력 강화를 위한 소방선박 도입	국가항만 선박화재 대응 위한 소방정대 신설
사업기간	2021년 ~ 2025년 (당초 : 2021년~2024년)	2021년 ~ 2024년 (당초 : 2021년~2023년)
사업규모	소방선박 2척 (500톤급)	부산신항 825㎡(지상2층), 울산항 618㎡(지상2층)
소요예산	총사업비 637억 2,500만원	총사업비 51억 6,600만원

※ 자료: 소방청

□ 2023년도 국가항만 소방선박 통합운영 내역사업 예산액은 202억 5,200만원이 편성되었으나, 전년도 이월액 20억 1,300만원을 반영한⁴⁵⁾ 예산현액은 222억 6,500만원이고, 이 중 185억 8,600만원을 집행하고 36억 7,100만원을 이월하였으며 700만원을 불용하였음.

- 구체적으로, ‘소방정대 신축 사업’의 2023년도 예산현액은 24억 6,400만원으로, 그 중 22억 1,400만원을 집행하였고 2억 5,000만원을 다음연도로 이월하였음.

‘소방선박 도입 사업’의 2023년도 예산액은 177억 8,800만원이 편성되었으나, 전년도 이월액 20억 1,300만원을 반영한 예산현액은 198억 100만원이고, 이 중 163억 7,300만원을 집행하고 34억 2,100만원을 이월하였으며 700만원을 불용하였음.

45) 소방선 건조관련 '22년(1차년) 계약기간이 '22. 12. 6. ~ '23. 8. 31.까지여서 '23년도 계약분 소방선의 대금 지급을 위하여 2023년도로 이월하였음

< 2023년도 국가항만 소방선박 통합운영 사업 예산집행 내역>

(단위: 백만원)

구 분		예산액	전년도 이월액	이·전용 등	예산현액	집행액	이월액	불용액
국가항만 소방선박 통합운영		20,252	2,013	-	22,265	18,586	3,671	7
	소방 정대 신축	합계	2,464	-	2,464	2,214	250	-
		부산	1,344	-	1,344	1,257	87	-
		울산	1,120	-	1,120	957	163	-
	소방선박 도입	17,788	2,013	-	19,801	16,373	3,421	7

※ 자료: 소방청

□ 국가항만 소방선박 통합운영 사업의 추진 경과를 살펴보면,

- 소방선박 도입 사업은 동 사업 시작연도인 2021년에 소방선박 건조비 규모를 재산정(484억원 → 593억원)하면서⁴⁶⁾ 소방선박 설계·건조·인도 등 전반적인 사업일정이 지연되었음. 구체적으로, 소방선박의 경우 당초 2022년 상반기 착공 및 2024년 하반기 건조가 목표였으나 실제로는 2023년 하반기 착공 및 2025년 상반기 건조로 계획이 변경되어 사업기간이 약 6개월 지연됨⁴⁷⁾.

46) 소방청은 동 사업과 관련한 최초예산 편성 시 필수장비 및 부가세 등 산출금액이 누락되어 사업 목적달성을 위해 재산정하였다고 설명함.

47) 당초계획 대비 착공지연(당초 '22년 상반기 → '23년 하반기로 지연), 사업추진 시 설계변경으로 품목추가, 탑재장비 요구 성능 미충족 따른 납품기한 연장 등으로 인해 사업이 지연되었음.

< 소방선박 건조사업 추진 현황 >

구 분		착공식	인도식(준공)
1호선	당초	2022년 상반기	2024년 하반기
	현행	'23. 8. 17.	2025년 4월
2호선	당초	2022년 상반기	2024년 하반기
	현행	'23. 10. 16.	2025년 6월

※ 자료: 소방청

- 소방선박 도입 시기가 지연됨에 따라 국가항만 소방정대 신축 사업도 당초 계획(2023년 6월 완공) 대비 1년 가량 늦어진 2024년 7월에 완공되었음⁴⁸⁾.

< 소방정대 신축 사업 추진 현황 >

구 분		설계	착공	완공
부산정대	당초 계획	'21.9 ~ '22.2	'22.9.	'23.6.
	실제 추진	'21.11 ~ '22.6	'23.9.	'24.7.
울산정대	당초 계획	'21.9 ~ '22.2	'22.9.	'23.6.
	실제 추진	'21.9 ~ '22.4	'23.9.	'24.7.

※ 자료: 소방청

- 한편, 2023년도에도 사업이 지연되면서 예산현액의 16.5%에 해당하는 36억 7,100만원의 이월액이 발생한 것에 대해 소방청은 다음과 같이 설명함.

48) 소방청은 소방정대 신축 사업의 경우 소방정대 설계가 '22년 2월에 완료되었으나, 소방정대만 먼저 완공될 경우 공실이 발생하여 관리용역비 등 추가 비용이 발생할 수 있어, 소방선박 도입 사업과 완공 시기를 맞추기 위해 소방정대 신축 공사의 착공시기를 일부러 '23년 7월로 지연시켰다고 설명함.

- 먼저, 부산소방정대 청사의 경우 전기공급처가 변경(부산항만공사 →한국전력공사)되면서 착공이 2개월가량 지연되어 8,700만원의 이월액이 발생하였고,

울산소방정대 청사의 경우 울산항만공사가 추진한 소방정대 청사 부지 바닥 개선 공사 등이 지연됨에 따라 울산소방정대 청사공사의 착공이 3개월가량 지연되어 1억 6,300만원의 이월액이 발생했음.
- 다음으로, 소방선박 건조의 경우 소방선 건조구매 2년차 계약 기간이 2023년 6월 27일부터 2024년 4월 30일까지로 체결됨에 따라 2023년 예산 중 4개월분이 2024년도로 이월되었음.

< 국가항만 소방선박 통합운영 사업 이월액 발생 사유 >

구 분		이월액 (백만원)	사유
소방정대	부산	87	전력공급처 변경으로 인한 사업 지연('23.7→9)
	울산	163	울산항만공사의 선행사업 추진 지연(청사부지 내 기존 컨테이너 이전 관련 업무협의 지연, 울산소방정대 청사부지 바닥개선 공사 지연 등)으로 소방정대 청사 공사 지연('23.7→9)
소방선박		3,421	소방선 건조구매 2년차 계약기간이 '23.6.27.~'24.4.30.까지로 체결되면서 '24년 건조 예산 이월

※ 자료: 소방청

- 2024년 7월 말 기준, 소방정대 신축 사업은 외부공사와 마감공사를 완료하였고, 소방선박 도입 사업은 공정률이 약 69%로, 1호선과 2호선 모두 2024년 하반기 진수하여 2025년 상반기 내로 준공할 예정임.

< 2023년 이후 소방선박 건조 관련 일정 >

구 분	착공식	기공식	진수식	인도식(준공)	취항식
1호선	'23. 8. 17.	'24. 1. 17.	'24. 9. 30.	'25. 4월	'25. 8월
2호선	'23. 10. 16.	'24. 3. 15.	'24. 11. 29.	'25. 6월	

※ 자료: 소방청

- 선박 화재는 다수의 인명 및 재산 피해가 발생하는 특수·대형 재난 상황으로 이어질 가능성이 높으므로 선박 화재의 조기 진압을 위해서는 현재 추진 중인 소방선박의 조속한 건조가 필요하다고 보임. 향후 소방청은 사업추진 단계에서 사전에 사업계획을 면밀히 검토하고 관계 기관과의 긴밀한 협력 등 사업관리를 보다 철저히 하여 추가지연이 발생하지 않도록 노력하여야 할 것임⁴⁹⁾.

49) 특히, 소방선박 건조의 경우 2024년 3월 타선소화설비 입고지연으로 인하여 건조 일정이 최대 3개월 지연될 것으로 예상되므로, 이러한 지연이 반복되지 않도록 단계별 사업관리를 철저히 할 필요가 있음.

8. 지진대비대응 역량강화(1171-305)

- 소방청은 「지진대비대응 역량강화」 사업의 내역사업으로 ‘훈련장 건립’ 사업과 ‘비축기지 건립’ 사업을 추진하고 있는데, 그중 충청·강원대 훈련장은 2023년 12월 완공 예정이었으나 교통영향평가 심의가 미비됨에 따라 착공이 지연되어 완공 시기가 2024년 9월로 지연되었고, 충청·강원대 비축기지는 교통영향평가 심의 누락과 더불어 장애물 없는 생활환경 인증(BF) 절차도 거치지 않아 이를 보완하느라 완공 시기가 2024년 12월로 1년 이상 지연됨. 향후 소방청은 추가 지연이 발생하지 않도록 공사 관리를 철저히 하여야 할 것이고, 인허가 요건을 갖추지 못해 사업이 지연되지 않도록 사전에 사업을 면밀히 검토하여야 할 것임.

가. 개 요

- 「지진대비대응 역량강화」 사업은 대규모 지진 발생 시 신속하고 효율적인 지진대응을 위해 수도권을 제외한 3개 권역에 훈련시설(영남, 호남, 충청·강원), 4개 권역에 비축기지(수도권, 영남, 호남, 충청·강원)를 건립하고, 차량·비축장비 등을 확충하는 사업임.

2023년에는 예산액 112억 2,500만원이 편성되었고, 전년도 이월액 5억 6,600만원을 반영한 예산현액은 117억 8,200만원임. 이 중 72.3%인 85억 2,200만원을 집행하고, 20억 9,800만원을 이월하였으며, 11억 6,100만원을 불용하였음.

< 2023회계연도 지진대비대응 역량강화 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년									2024년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
지진대비대응 역량강화	11,225	11,225	566	△9		11,782	8,522	2,098	1,161	11,978
훈련장 건립	7,252	7,252	1	-	-	7,253	5,073	1,601	578	3,180
비축기지 건립	1,243	1,243	-	-	-	1,243	871	323	49	608
전문교육훈련	200	200	-	△9	-	191	191	-	-	260
비축장비 보강	2,530	2,530	565	-	-	3,095	2,387	174	534	7,930

※ 자료: 소방청

< 지진대비대응 역량강화 사업 개요 >

사업기간	
2021~2025년	
총사업비	
311억 9,600백만원	
건축	147억 4,800만원
훈련	150억 8,300만원
장비	12억 7,000만원
집기류	9,500만원

※ 자료: 소방청

나. 충청·강원대 ‘훈련장 건립’ 및 ‘비축기지 건립’ 사업 :

인허가 요건 미비로 인한 공사 지연

- 「지진대비대응 역량강화」 사업의 내역사업인 ‘훈련장 건립’ 사업 및 ‘비축기지 건립’ 사업은 특수재난 대비·대응 역량을 강화하기 위해 재난 유형별로 전문 훈련시설 및 권역별 비축기지를 건립하는 사업임.

< 훈련장 및 비축기지 건립 사업 개요 >

□ 사업개요

- (추진배경) 대규모 지진발생 시 신속하고 효율적인 대응을 위한 훈련시설 필요
- (사업기간) ‘21~’24.12.
- (총사업비) 14,843백만원(‘21~’24), ‘23년은 8,495백만원

□ 훈련장 건립

- (영남권역) 도시탐색 훈련장 구축 (‘21~’23목표 → ‘23 완공)
- (충청·강원권역) 도시탐색 훈련장 구축 (‘22~’23목표 → ‘22~’24로 지연)
- (호남권역) 도시탐색 훈련장 구축 (‘22~’24목표 → ‘24 완공 예정)

□ 비축기지 건립

- (권역별 건립) 재난 대비 4개 권역별 대응장비 비축기지 건립
 - (당초) 영남권(‘22) → 호남권·충청강원권(‘23) → 수도권(‘24)
 - (변경) 영남권(‘22) → 호남권(‘23) → 충청강원권·수도권(‘24)

□ 사업별 추진현황

구 분		‘21년	‘22년	‘23년	‘24년(계획)
훈 령 장	영남대	1년차	2년차	3년차(완료)	
	충청강원대		1년차	2년차	3년차(완료)
	호남대		1년차	2년차	3년차(완료)
비축기지	영남대	1년차	2년차(완료)		
	충청강원대		1년차	2년차	3년차(완료)
	호남대		1년차	2년차(완료)	
	수도권대			1년차	2년차(완료)

※ 자료: 소망청

□ ‘훈련장 건립’ 사업과 ‘비축기지 건립’ 사업 내에서 ‘충청·강원대 (이하 “충강대”라고 함) 훈련장 건립’ 사업과 ‘충강대 비축기지 건립’ 사업이 추진되고 있음.

- 2023년도 예산 집행현황을 살펴보면, ‘충강대 훈련장 건립 사업’의 경우 예산현액 16억 8,400만원 중 8억 2,200만원을 집행하고 8억 6,100만원을 다음연도로 이월하였음(이월률: 51.1%).
- ‘충강대 비축기지 건립’ 사업의 경우 예산현액 6억 400만원 중 2억 8,000만원을 집행하고 3억 2,300만원을 다음연도로 이월하였음(이월률: 53.5%).

< 충강대 훈련장 및 비축기지 건립 사업 세부 집행내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년						
	예산액	전년도 이월액	이.전용 등	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액
훈련장 건립	7,252	1	-	7,253	5,073	1,601	578
충강대 훈련장 건립	1,684	-	-	1,684	822	861	1
- 공사비(420-03)	1,656	-	-	1,656	819	837	-
- 감리비(420-04)	20	-	-	20	-	19	-
- 시설부대비(420-05)	8	-	-	8	3	5	1
비축기지 건립	1,243	-	-	1,243	871	323	49
충강대 비축기지 건립	604	-	-	604	280	323	1
- 공사비(420-03)	592	-	-	592	279	313	-
- 감리비(420-04)	8	-	-	8	-	7	1
- 시설부대비(420-05)	4	-	-	4	1	3	-

※ 자료 : 소방청

□ 2023년도의 충강대 훈련장 및 비축기지 건립사업의 사업 추진 경과를 살펴보면,

소방청은 당초에 충강대 훈련장과 비축기지를 2023년 12월에 완공할 예정이었음. 그러나 훈련장과 비축기지 부지에 위치할 예정인 충주화학재난합동방지센터(이하 “충주센터”라 함) 건립공사를 위한 인허가 과정에서 교통영향평가 심의⁵⁰⁾를 누락함에 따라 훈련장 및 비축기지 공사의 착공이 모두 지연되었음.

또한, 충강대 비축기지는 비축기지 건축 인허가 신청 과정에서 BF(장애물 없는 생활환경 인증제도)⁵¹⁾ 인증이 추가로 필요하다는 요청을 받아 공사 일정이 추가로 지연되어 2024년 8월 현재까지 착공이 이루어지지 못하고 있음.

50) 「도시교통정비 촉진법」 및 동법 시행령에 의하면 도시교통정비지역 내 건축 연면적이 7,000㎡ 이상인 공공업무시설을 건축하기 위해서는 교통영향평가를 받아야 하는데, 충강대 부지 및 충주센터는 도시교통정비지역 내에 위치해 있으며, 건축연면적이 7,000㎡ 이상으로 교통영향평가 대상임

도시교통정비 촉진법

제15조(교통영향평가의 실시대상 지역 및 사업) ① 도시교통정비지역 또는 도시교통정비지역의 교통권역에서 다음 각 호의 사업(이하 “대상사업”이라 한다)을 하려는 자(국가와 지방자치단체를 포함하며, 이하 “사업자”라 한다)는 교통영향평가를 실시하여야 한다.

11. 「건축법」에 따른 건축물 중 대통령령으로 정하는 건축물의 건축, 대수선, 리모델링 및 용도변경

도시교통정비 촉진법 시행령

제13조의2(교통영향평가 대상사업 등) ③ 법 제15조제1항에 따라 교통영향평가를 실시하여야 하는 대상사업의 범위는 별표 1과 같다.

[별표 1] (일부 발췌)

2. 건축물

가. 단일용도의 건축물

용도	용도별 건축물의 종류	도시교통정비지역(㎡)	교통권역(㎡)
11)업무시설	「건축법 시행령」별표1제44호에 따른 공공업무시설	건축연면적 7,000㎡ 이상	건축연면적 10,500㎡ 이상

51) 충강대 비축기지의 경우 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률(이하 “장애인등편의법”이라 함)」 및 동법 시행령에 따른 업무시설 중 국가의 청사로서 BF인증을 받아야 함.

장애인등편의법

제10조의2(장애물 없는 생활환경 인증) ① 보건복지부장관과 국토교통부장관(이하 이 조, 제10조의5부터 제10조의9까지에서 “보건복지부장관등”이라 한다)은 장애인등이 대상시설을 안전하고 편리하게 이용할 수 있도록 편의시설의 설치·운영을 유도하기 위하여 대상시설에 대하여 장애물 없는 생활환경 인증(이하 “인증”이라 한다)을 할 수 있다.

② 대상시설에 대하여 인증을 받으려는 시설주는 보건복지부장관등에게 인증을 신청하여야 한다. 이 경우 시설주는 인증 신청 전에 대상시설의 설계도서 등에 반영된 내용을 대상으로 예비인증을 신청할 수 있다.

③ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 대상시설(이하 “의무인증시설”이라 한다)의 경우에는 의무적으로 인증(제2항 후단에 따른 예비인증을 포함한다)을 받아야 한다. 이 경우 인증을 받은 의무인증시설의 시설주는 제10조의3에 따라 인증의 유효기간 연장을 받아야 한다.

2. 국가, 지방자치단체 또는 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관이 신축·증축(건축물이 있는 대지에 별개의 건축물로 증축하는 경우에 한정한다. 이하 같다)·개축(전부를 개축하는 경우에 한정한다. 이하 같다) 또는 재축하는 청사, 문화시설 등의 공공건물 및 공공이용시설 중에서 대통령령으로 정하는 시설

< 충강대 훈련장 및 비축기지 건립 추진 현황 >

구 분		당초 계획일정	실제 추진 현황
훈련장	착 공	'23. 7월	'24.3부터 공사 진행중
	준 공	'23.12월	'24. 9월(예정)
비축기지	착 공	'23. 7월	'24. 9월 예정(인허가 진행 중)
	준 공	'23.12월	'24. 12월 예정

※자료 : 소방청

< 2023년도 훈련장 및 비축기지 건립 사업 이월액 >

(단위: 백만원)

구 분	예산비목	이월액	이월사유
충강대 훈련장	공사비(420-03)	837	<u>교통영향평가 심의 누락</u> 으로 인한 공사 인허가 지연
	감리비(420-04)	19	
	시설부대비(420-05)	5	
충강대 비축기지	공사비(420-03)	313	<u>교통영향평가, BF인증 누락</u> 으로 인한 공사 인허가 지연
	감리비(420-04)	7	
	시설부대비(420-05)	3	

※ 소방청 자료를 재구성

☐ 충강대 훈련장 및 비축기지 건립사업 추진 지연과 관련한 소방청
의 입장은 다음과 같음.

첫째, 교통영향평가 심의 누락과 관련하여서는 2021년 1월경 인허가기관인 충주시에 충주센터 건축인허가 신청을 하였으나 당시에는 교통영향평가 미비에 대한 안내가 없었고, 2022년 3월 공사 완공 서류 검토 과정에서 소방청이 충주시에 교통영향평가 관련 사항에 대하여 문의한 결과 교통영향평가를 거쳐야 한다는 답변이 왔다는 설명임.

이후 교통영향평가 관련 업무 협의를 거쳐, 2023년 11월에 교통영향평가 관련 절차를 마무리하였으나, 충주센터의 사용승인이 2023년 12월에 이루어져 2023년도에는 훈련장 및 비축기지 공사를 진행할 수 없어 부득이하게 예산을 다음 연도로 이월하였다는 설명임.

< 교통영향평가 관련 사업 추진 경과 >

추진 일자		추진 내용
2021	1월	○ 충주센터 건축인허가 신청
	3월	○ 건축허가 통보(교통영향평가 미비사항 안내 X)
2022	3월	○ 교통영향평가 심의 누락 발견
	3~5월	○ 교통영향평가 관련 업무협의(충주시, 충청북도, 소방청)
	8~10월	○ 기획재정부 용역비 확보 협의
	10월	○ 기획재정부 총사업비 조정 결과통보(예산확보)
	11월	○ 교통영향평가 용역 발주
2023	1월	○ 교통영향평가 변경 심의신청
	5월	○ 교통영향평가 심의회
	6~10월	○ 교통영향평가 심의결과 시공
	11월	○ 교통영향평가 심의결과 이행확인 현장점검 ○ 교통영향평가 이행여부 조사확인 완료(11.16)
	12월	○ 충주센터 사용승인
2024	1~2월 ⁵²⁾	○ 훈련장 건축공사 인허가 승인완료(1.16)

※ 자료 : 소방청

둘째, 충강대 비축기지의 BF 인증을 누락한 것과 관련하여서는, 충강대 비축기지가 BF인증 대상이라는 점은 인지하고 있었으나 영남대·호남대 비축기지의 경우 그 용도가 충강대와 같은 업무시설(창고시설)임에도 불구하고 BF 인증 대상에서 제외되어⁵³⁾ 충강대도 제외될 것이라고 판단했다는 설명임.

52) 소방청은 충강대 훈련장 건축공사 인허가는 2024년 1월 16일에 승인완료되었으나, 동절기 공사 중지 해제가 2024년 2월 말에 이루어져서 실제로 공사는 2024년 3월 11일부터 진행 중이라고 밝힘.

53) 소방청에 의하면 영남대·호남대 비축기지는 인허가 관청에서 장애인과 관련이 없는 창고시설이라는 이유로 인증 대상에서 제외되었음

또한, 충강대 비축기지 BF인증이 필요하다는 것을 인지한 후 2024년 4월 BF 예비인증⁵⁴⁾을 위한 서류작성을 시작하여 2024년 5월 BF 예비인증을 신청하였고, 예비인증심사가 완료되는 즉시⁵⁵⁾ 충강대 비축기지 공사를 착공하여 2024년 12월까지 비축기지를 완공할 예정이라는 입장임.

< 충강대 훈련장 및 비축기지 추진 현황 >

구 분		당초 계획	실제 추진 현황	비 고
훈련장	사업기간	'22 ~ '23년 (설계 1년, 공사1년)	'22 ~ '24년 (설계 1년, 공사 1.5년)	동절기 공사중지 및 교통영향평가로 인한 공사기간 지연
	공사 기간	'23년 7월 ~ 12월	'24년 3월 ~ 진행중	-
	시설완공	'23년 12월	'24년 9월 예정	동절기 공사중지 및 교통영향평가, 추가공사(배수로) 등 공사기간 지연
비축 기지	사업기간	'22 ~ '23년 (설계 1년, 공사1년)	'22~'24년 (설계 1년, 공사 2년)	동절기 공사중지 및 교통영향평가, BF 인허가로 인한 공사기간 지연
	공사 기간	'23년 1월 ~ 12월	BF인허가 진행중 (공사 전)	-
	시설완공	'23년 10월	'24년 하반기 예정	동절기 공사중지 및 교통영향평가, BF 인허가로 인한 공사기간 지연

※ 소방청 자료를 재구성

54) 참고로, 「장애인등편의법」 제10조의2 의하면 BF 인증은 ①예비인증(제2항)과 ②본인증(제6항)으로 구분되는데, 소방청에 의하면 ①**예비인증**은 설계에 반영된 내용에 대한 본인증 신청 전 인증으로 본인증 심사절차에 준하여 설계상의 공사계획 등을 심의하는 것이며, ②**본인증**은 설계 내용대로 공사가 완료되었는지에 대한 심사로서 그 절차는 예비인증과 같음.

55) 소방청은 BF 예비인증심사가 2024년 9월에 완료될 것으로 예상하고 있음.

□ 그러나 인허가 기관인 충주시가 교통영향평가 미비에 대해 안내하지 않았다고 하더라도, 사업 담당 부처인 소방청이 인허가 요건을 면밀히 검토하고 관련 법령 및 절차에 대해 숙지하고 있었어야 할 것으로 보임.

특히, 교통영향평가 심의를 거치지 않아 사업이 전반적으로 지연되었음에도, 충강대 비축기지에 대한 BF 인증절차 역시 누락한 것은 사전에 사업과 관련된 인허가 요건과 절차에 대해 충분히 검토하지 않은 문제가 있었다고 보임.

□ 향후 소방청은 사전에 사업을 보다 면밀히 검토하여 사업추진 과정에서 인허가 요건을 누락하여 사업이 지연되는 일이 재발하지 않도록 노력하고, 향후 추가적인 공사 지연이 발생하지 않도록 사업관리를 면밀히 하여야 할 것임.

9. 중앙소방학교 수입대체경비(1173-650)

- 중앙소방학교 수입대체경비 사업은 교육생으로부터 받은 교육비를 교육과정 관련 예산으로 지출하는 수입대체경비를 확보하기 위한 사업인데, 소방청은 징수한 수입대체경비의 일부를 청사시설관리 경비로 사용하고 있음. 청사시설관리 경비는 교육생 수와 무관하게 발생하는 경비이므로 직접적으로 교육운영과 관련해서 사용하여야 하는 수입대체경비를 청사관리 경비로 사용하는 것은 적절하지 못함. 향후 소방청은 청사시설관리 경비를 「중앙소방학교운영(1170-300)」 사업의 학교일반운영 내역사업에 계상하여야 할 것임.

가. 개 요

- 「중앙소방학교 수입대체경비」 사업은 소방청이 징수하는 수입대체경비⁵⁶⁾를 활용하여 신입 소방공무원 및 민간분야에 대한 교육프로그램을 운영하고 중앙소방학교 청사시설을 관리하는 사업으로, 2023년도에는 예산액 15억 1,100만원이 편성되었고 이 중 95.0%인 14억 3,500만원을 집행하였으며 7,600만원이 불용되었음.

< 2023회계년도 중앙소방학교 수입대체경비 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2023년									2024년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 등 용	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불 용 액	
	본예산	추경								
중앙소방학교 수입대체경비	1,511	1,511	-	-	-	1,511	1,435	-	76	1,512
신규자반교육운영	229	229	-	△18		210	208	-	2	203
민간분야교육운영	29	29	-	-	-	29	29	-	-	38
청사시설관리	1,253	1,253	-	18	-	1,271	1,197	-	74	1,271

※ 자료 :소방청

56) 수입대체경비는 ① 국가가 특별한 용역 또는 시설을 제공하고 그 제공을 받은 자로부터 비용을 징수하는 경우의 당해 경비 또는 ② 수입의 범위 안에서 관련경비의 총액을 지출할 수 있는 경비임 (「국가재정법」 제53조 및 동법 시행령 제24조 참조)

나. 수입대체경비로 청사시설 관리비용 집행 부적정: 청사시설 관리비용 등 고정비 예산을 중앙소방학교운영 사업으로 이관하여 편성할 필요

□ 현재 소방청은 「소방공무원 교육훈련규정」 제36조제4항⁵⁷⁾에 따라 위탁교육에 드는 제비용을 수입대체경비로서 시·도 소방본부로부터 징수하고 있으며, 교육을 위탁한 지방자치단체가 교육 비용을 부담하고 있음.

□ 중앙소방학교의 2023년도 수입대체경비 집행내역을 살펴보면, 교육프로그램을 운영하는 데에 집행된 금액은 2억 3,900만원이고 나머지 11억 9,700만원은 공공요금, 유류비, 관리용역비 등 청사시설을 관리하는 데에 사용되었음.

□ 그런데, ‘청사시설관리’ 내역사업 중 관리용역비(210-15)⁵⁸⁾와 시설장비유지비(210-09)⁵⁹⁾ 등의 경우 위탁교육생 수와 무관하게 매년 고정적으로 발생하는 건물 관리비용에 해당함.

57) 「소방공무원 교육훈련규정」

제36조(위탁교육훈련의 실시) ④ 제2항 및 제3항에 따라 위탁교육훈련을 실시하는 교육훈련기관의 장은 그 위탁을 한 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사에게 교수요원의 파견을 요청하거나 교육훈련에 드는 비용의 전부 또는 일부를 부담하게 할 수 있다.

58) “관리용역비(210-15목)”은 청사의 시설관리용역 또는 장비의 유지관리, 전산운영 등 기관의 운영과정에서 필요한 관리업무 일체를 일정기간 동안 용역계약을 통해 외부 민간업체 등에 대행시키는 비용임 (「2023년도 예산 및 기금집행지침」, p163)

59) “시설장비유지비(210-09목)”은 ① 건물 및 건축설비, 공구, 기구, 비품 기타 시설물의 유지보수비, ② 통신시설 및 기상관측장비 유지비, ③ 원동기 등 동력장치, 중장비, 기타 차량·비행기·선박 등 운반용 기구 유지비 등을 의미함(「2023년도 예산 및 기금집행지침」, p158)

< 2023년도 수입대체경비 집행 세부내역 >

내역사업명 (비목명)	본예산	추경	이·전용 등	예산현액	집행액	불용액
신규자반 교육운영	229	229	△18	210	208	2
-일반수용비(210-01)	152	152	△15	137	136	1
-피복비(210-03)	17	17		17	17	
-임차료(210-07)	8	8		8	7	1
-유류비(210-08)	2	2		2	2	
-재료비(210-11)	12	12	△3	9	9	
-기타운영비(210-16)	2	2		2	2	
-사업추진비(240-01)	-	-		-	-	
-포상금(310-03)	-	-		-	-	
-자산취득비(430-01)	35	35		35	35	
민간분야 교육운영	29	29		29	29	
-일반수용비(210-01)	26	26		26	26	
-재료비(210-11)	3	3		3	3	
청사시설관리	1,253	1,253	18	1,271	1,197	74
-공공요금및제세 (210-02)	436	436		436	412	24
-유류비 (210-08)	128	128		128	117	11
-시설장비유지비(210-09)	72	72	68	140	140	
-관리용역비(210-15)	617	617	△50	567	528	39

※ 자료 :소방청

□ 이에 대해 국회는 2022 회계연도 결산 시정요구사항으로 공공요금 및 제세(210-02목), 유류비(210-08목) 등은 중앙소방학교 생활관에 입소하는 인원에 비례하여 전기·수도 등이 사용되므로 수입 대체경비를 통해 집행될 수 있으나, 청사의 시설관리비용에 해당하는 관리용역비(210-15)는 교육생의 수와 직접적인 관련성이 낮으므로 수입대체경비예산이 아닌 「중앙소방학교 운영(1170-300)」 사업의 학교일반운영 내역사업에 계상하도록 지적한 바 있음⁶⁰⁾.

□ 참고로 타 기관의 사례를 살펴보면 행정안전부 소속 지방자치인재개발원, 인사혁신처의 공무원 인재개발원, 법무부의 법무연수원 등의 경우 관리용역비 등을 청사관리 예산을 별도로 편성하여 관리하고 있으며, 교육에 드는 비용만 수입대체경비를 통해 집행하고 있음.

< 부처별 수입대체경비 집행 현황 >

구 분	고정비	교육비
소방청(중앙소방학교)	○	○
인사혁신처(공무원 인재개발원)	X	○
행정안전부(지방자치 인재개발원)	X	○
국토교통부(국토부 인재개발원)	X	○
해양수산부(해수부 인재개발원)	X	○
법무부(법무연수원)	X	○

※ 자료 : 소방청

60) [2022 회계연도 기타잡수입(수입대체경비)(69-691) 시정요구 사항]

○ 면밀한 교육수요 예측을 통한 예산편성 필요 등 (주의)

-소방청은 보다 면밀한 교육수요 예측을 통해 예산편성을 할 것, 또한 중앙소방학교는 교육생 수와 무관하게 발생하는 관리용역비는 수입대체경비예산에서 제외하고 ‘중앙소방학교 운영’(1170-300) 사업의 학교일반운영 내역사업에 계상할 것

□ 소방청은 소방전문 교육기관으로 활용하기 위해 기획재정부로부터 천안청사에 대한 영구 사용승인을 받았으며('22년 5월), 「국유재산법」⁶¹⁾에 따라 국유재산인 중앙소방학교 천안청사의 관리주체는 중앙관서의 장인 소방청장이므로 관리주체가 청사관리비용(시설장비비, 공공요금⁶²⁾)을 부담하는 것이 적절하다는 입장임.

□ 「소방공무원 교육훈련규정」 등 관련 법령에서 수입대체경비를 규정하고 있는 취지, 타 기관의 유사사례 등을 종합적으로 고려할 때, 수입대체경비는 교육에 필요한 제반 비용에 한정하여 징수하고 집행되어야 할 것으로 보임.

특히, 현재 중앙소방학교와 시·도 소방본부의 1인당 교육비를 비교하면, 중앙소방학교에서 위탁 교육을 실시하는 경우 1인당 교육비가 더 많이 소요되고 있는데, 2023년 중앙소방학교와 시·도 소방학교의 1인당 교육비를 비교해보면 중앙소방학교의 1인당 교육비는 시·도 소방학교의 약 1.5배(부산)에서 약 3.6배(강원) 수준임.

61) 「국유재산법」

제8조(국유재산 사무의 총괄과 관리) ③ 중앙관서의 장은 「국가재정법」 제4조에 따라 설치된 특별회계 및 같은 법 제5조에 따라 설치된 기금에 속하는 국유재산과 제40조제2항 각 호에 따른 재산을 관리·처분한다.

62) 소방청은 공공요금 및 제세(210-02목), 유류비(210-08목)의 경우 교육과정을 운영하지 않더라도 청사를 유지하고 운영하는데 예산이 소요되기도 하므로, 이러한 고정비용도 수입대체경비에서 제외하는 것이 타당하다는 입장임

＜ 소방 교육기관별 1인당 교육비 ＞

(단위: 천원)

구 분	2022년	2023년	2024년(계획)
중앙소방학교	2,501	3,639	4,596
부산소방학교	922	2,459	미 실시
강원소방학교	미 실시	989	1,547
경북소방학교	2,094	2,364	미 실시
광주소방학교	1,699	2,373	3,140
충청소방학교	1,250	1,320	1,370

※ 소방청 자료를 재구성⁶³⁾

따라서, 수입대체경비 예산의 62.6%(9억 4,700만원)을 차지하는 청사시설관리 고정비를 중앙소방학교 수입대체경비 지병 항목에서 제외하여 일반운영 내역사업에 계상하는 경우, 시·도 소방본부가 부담하는 교육비 부담도 완화될 것으로 기대됨.

□ 향후 소방청은 교육생 수와 무관하게 발생하는 청사관리비용을 적절히 추계하여 수입대체경비 사업이 아닌 ‘중앙소방학교운영’(1170-300) 사업의 학교일반운영 내역사업에 계상⁶⁴⁾하는 등 예산집행의 적정성을 제고할 필요가 있음.

63) 소방청에 의하면, 시·도 소방학교에서도 타 시·도 신입교육생을 위탁 교육할 경우 위탁한 지자체에서 교육비를 부담하고 있으며, 교육비는 공동사용 시설부담금과 교육과정 실비를 기반으로 산정됨

64) 소방청은 2025년도 예산안 요구시 947백만원을 내역이관(수입대체경비→중앙소방학교운영)하여 기재부에 제출하였고, 2024년 8월 현재 관리용역비 635백만원이 중앙소방학교운영사업으로 이관·반영되었다고 밝힘.

IV. 2022회계연도 소방청 결산 승인 심사결과 시정요구 사항에 대한 후속조치결과

국회는 소방청 소관 2022회계연도 결산 심사 결과, 총 11건의 시정요구를 하임. 소방청은, 2024년 6월 말을 기준으로, 8건을 조치완료 하였고 3건은 조치 중이라고 보고하였음.

(단위: 건수)

부처	결산			
	계	조치완료	조치중	조치율
소방청	11	8	3	72.7

시 정 요 구 명	시정요구 유형	조치상황 (24.6.30)
(1) 면밀한 교육수요 예측을 통한 예산편성 필요 등	주의	조치중
(2) 상담 공백기간 발생을 방지할 대책 마련 필요 등	제도개선	조치완료
(3) 집행가능성을 고려한 예산 편성 필요 등	주의	조치중
(4) 보조금 이월 최소화 필요	제도개선	조치완료
(5) 충분한 사전검토 및 공사기간 확보 필요	주의	조치완료
(6) 지자체 보조사업의 집행관리 강화 필요 등	제도개선	조치완료
(7) 메타버스 교육프로그램을 적극적으로 관리하여 소방안전교육이 효과적으로 이루어지게 할 것	제도개선	조치완료
(8) 면밀한 사업계획수립 및 집행관리 철저 필요	주의	조치완료
(9) 교육훈련시스템 구축이 추가적으로 지연되지 않도록 사업관리를 철저히 할 필요	주의	조치중
(10) 「정부 입찰·계약 집행기준」 준수 필요 등	주의	조치완료
(11) 장비 수요와 구매단가를 명확히 파악하여 예산을 편성할 필요	주의	조치완료

1. 정부로부터 시정요구에 대한 조치가 완료된 것으로 보고된 사항

정부가 국회에 보고한 「2022회계연도 결산 및 예비비지출 승인의 건 심사결과 시정요구사항에 대한 후속조치결과」에 따르면, 정부는 2022회계연도 결산 심사결과 소방청에 대한 시정요구 사항 총 11건 가운데 8건의 시정요구에 대한 조치를 완료하였음. 구체적인 조치 내용은 다음과 같음.

<2022회계연도 결산심사 시정요구 관련 조치 완료 사항>

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(2) 상담 공백기간 발생을 방지할 대책 마련 필요 등	○ [지적사항] 찾아가는 상담실 사업은 상담업체가 소방서를 직접 방문하여 외상 후 스트레스 장애(PTSD) 등 마음건강 예방교육 및 상담치유활동을 하는 지자체 보조사업(보조율 50%)임 동 사업은 각 소방본부에서 매년 초 국고보조금을 교부받은 이후 상담업체와 계약을 체결되는 방식으로 진행되어 계약에 소요되는 2~3개월간은 상담 공백이 발생하고 있음 계약에 소요되는 기간 동안은 상담업체가 전년도 후속상담을 진행하고 있으며, 그 비용은 후속상담을 실시한 업체의 청구에 의해 소방청에서 일괄지급하고 있는 상황임. 이에 따라 두 가지 문제가 발생하고 있음 - 계약기간동안은 전체 소방공무원을 대상으로 상담을 실시하고 있으나, 후속상담은 상담대상인원이 고위험군 소방공무원 등으로 제한되고 있음 - 또한 후속상담에 소요되는 비용은 ‘마음건강 상담·검사·진료비 지원’내역사업에서 집행되고 있는데, 동 사업은 전액 국비로 집행되는 사업에 해당하고, 이에 따라 예산 편성시 결정된 보조율 50%를 초과하여 국비가 지원되고 있는 상황임 ○ [시정요구사항] 소방청은 상담 공백이 최소화되고, 예산 편성시의 보조율이 준수될 수 있도록 방안을 마련할 것	제도개선	○ 회계연도 시작 전 또는 예산배정 전의 계약체결 방식으로 변경하여 ‘찾아가는 상담실’ 상담공백 방지 및 보조율 준수 함 - ‘회계연도 시작 전 또는 예산배정 전의 계약체결’ 적용 - ‘24년 찾아가는 상담실 운영지침 개정(’23.9.26.) - 18개 시도 중 16개 계약체결 완료로 1월부터 운영 ※ 광주, 충북 유찰로 인해 1월 계약 예정 ○ 조치완료일 : ’23년 9월 26일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(4) 보조금 이월 최소화 필요	○ [지적사항] 소방헬기 배면물탱크 설치 지원 사업은 ①시·도의 추경 편성 지연, ②해외 업체와의 계약체결 지연, ③해외제작 및 배송 등 기간 소요로 인해 납품예정일이 계획보다 1년 정도 지연되었으며(2023년 11~12월 납품예정), 납품 이후에도 물탱크 장착 및 검사과정 등을 거쳐야 해 사업의 추가지연이 예상되는 상황임. 또한 사업 추진시 지자체의 보조금 집행실적을 감안하지 않고 보조금을 교부하여 2022년도 교부액 49억 8,800만원 중 30억 3,800만원이 이월(이월률 61.0%)됨 ○ [시정요구사항] 소방청은 지방자치단체의 사업계획서를 면밀히 검토하여 사업 추진 가능성을 확인하고, 보조금 교부시 최소 2차례 이상 나누어 교부하며, 보조금 집행실적을 점검하여 집행 가능한 규모의 보조금을 교부하여 이월을 최소화할 것	제도개선	○ 조치완료일 : '23년 12월 31일 - 조치내용 : '22년 국고보조 이월사업에 대한 집행점검 및 교육(3회*)을 실시하였음. * '23.4.6(목), '23.5.15(월), '23.8.18(금) / 소방청 회의실 ↳ · 사업 추진 및 예산집행 현황 점검 · 국고보조사업 관련 규정 연찬을 통한 철저 관리 * '24.1.11. 국고보조사업 교부 및 집행점검 철저 재강조 - 조치결과 : 국고보조 이월사업에 대한 집행을 2023년 12월 31일 완료 하였음.

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(5) 충분한 사전검토 및 공사기간 확보 필요	○ [지적사항] 동 사업은 지방소방학교에 지휘역량강화센터로 사용될 공간을 구축한 후, 센터에 필요한 훈련시스템 및 기자재를 취득하는 사업임 - 동 사업은 2022년도에 광주, 경북 2개 소방학교에 가상현실 시뮬레이션 훈련프로그램 구축비 39억 4,000만을 편성하였으나 그 중 35억 2,000만원을 다음 연도로 이월하였고 2억 3,300만원을 불용하였음 ○ [시정요구사항] 소방청은 타 소방학교에 지휘역량강화센터 구축 시 충분한 사전검토 및 공사기간 확보를 통해 예산집행에 차질이 없도록 할 것	주의	○ '23년 지휘역량강화센터 구축 대상인 부산·강원소방학교 - 훈련시설 공간확보 현황 수시 점검 및 현장 방문 확인 조치 - 2개 기관, 연내 공간확보 및 훈련시설 구축종료('23. 12.) ※ 부산(대수선), 강원(신축) ○ 조치완료일 : '23년 12월 20일
(6) 지자체 보조사업 의 집행관리 강화 필요 등	○ [지적사항] 산림인접마을 비상소화장치 설치 지원 사업은 2022년 연말 기준 계획 대비 장치 완공률이 10%에 불과하며, 실행률도 23.1%로 저조함. 사유는 국고보조금 통합관리 지침에 따라 집행 경과를 살펴가며 보조금을 최소 2차례 이상 나누어 교부하여야 함에도 보조금을 1회에 전액 교부하였기 때문임. ○ [시정요구사항] 소방청은 동 사업을 조속히 완료하고, 향후 예산편성시 연내 집행가능성을 보다 면밀히 검토해 구체적인 설치계획을 수립하여 반복적인 시정요구가 발생치 않도록 하고, 지자체에 보조금 교부시 최소 2차례 이상 나누어 교부하여 보조금 이월을 최소화될 수 있도록 집행관리를 강화할 것	제도개선	○ 산림인접마을 비상소화장치사업이 조속히 완료될 수 있도록 소방청에서 보조사업자 수행사항을 수시 점검한 결과, 강원·경북 모두 사업완료 하였음. ○ 향후에는 국고보조금 교부시 2차례 이상으로 나누어 교부하고, 연내 집행 가능토록 면밀한 계획수립과 보조사업자의 사업 수행사항을 철저히 관리·감독 하겠음 * '24.1.11. 국고보조사업 교부 및 집행점검 철저 재강조 ○ 조치완료일 : '23년 12월 29일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(7) 메타버스 교육프로 그램에 대한 적극적 관리 필요	○ [지적사항] 소방청은 메타버스 소방안전교육 콘텐츠 개발사업에 예산액 1억 8,200만원(동 세부사업 예산액 5억 7,000만원의 31.9% 수준)을 집행하였으나, 사업 효과가 저조한 상황임 ○ [시정요구사항] 소방청은 메타버스 교육프로그램을 적극적으로 관리하여 고령층, 장애인 등 직접 체험이 곤란한 교육대상자에게 소방안전교육이 효과적으로 이루어지도록 할 것	제도개선	○ 비대면 교육 콘텐츠 다양화를 위한 메타버스 119안전체험관 추가 개발 완료 - 안전체험코스 8종 추가(캠핑장, 물놀이, 항공기 등) - 안전교육공간 재구성 및 전자책장, 학습철권 추가 - 시·청각, 지체발달 등 장애인 및 고령층 등 체험교육 곤란한계층을 위한 전용 멀티미디어북 개발 및 탑재 ○ 사용자 확대를 위해 메타버스 비대면 체험교육 안내 및 대국민 홍보 추진 - 대국민 교육 시 메타버스 플랫폼 교육 안내 및 어플설치를 통한 사전교육 실시 - 시도본부 및 소방서 누리집 배너·팝업창 노출, SNS 게시 등 메타버스 119안전체험관 홍보 ○ 조치완료일 : 2024년 1월 31일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(8) 면밀한 사업계획 수립 및 집행관리 철저 필요	○ [지적사항] 동 사업은 초기부터 연례적으로 적기에 완료되지 못하는 내역사업이 발생하고 있음 - 2017년 2개, 2018년 2개, 2019년 1개, 2020년 2개, 2021년 4개, 2022년 2개 사업에서 사업지연이 발생하였음 - 2022년도에 지연된 내역사업 중 ‘화학재난 통합대응시스템 구축’ 사업은 2021년도에 1차 사업을 진행하였는데, 당시에 사업이 지연되어 2022.5.27.에 사업이 완료되었음 - 1차 사업의 설계 산출물을 반영하여 사업계획을 수립하는 데에 추가적으로 시간이 소요되었고 결과적으로 2022년도 예산액 24억 9,100만원 중 23억 1,200만원이 이월됨 - 또다른 지연사업인 ‘소방장비종합포털시스템’ 사업은 사업기간 내 준공검사 부적합판정을 받아 2022년도 예산액 14억 2,300만원 중 4억 4,000만원이 이월되었음 ○ [시정요구사항] 소방청은 향후 사업계획을 보다 면밀히 수립하고, 예산집행시 사업관리를 철저히 하여 예산의 이월 및 사업지연이 발생하지 않도록 주의할 것	주의	○ 연례적인 내역사업의 예산이월 방지를 위하여, 사업계획의 면밀한 수립과 예산집행으로 '23 회계연도 소방정보시스템 구축사업의 이월이 발생하지 않도록 조치하였음 ○ 조치완료일 : 2024년 1월 2일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(10) 「정부 입찰·계약 집행기준」 준수 필요 등	○ [지적사항] 1. 연도 내 집행 가능액 한도를 초과하여 선금을 지급하여 「정부 입찰·계약 집행기준」에 부합하지 않는 예산 집행 2. 선박 건조구매 예산 편성 시 감리비를 동시에 편성하여야 함에도 감리비를 편성하지 않아 자산취득비 2억 8천8백만원을 감리비로 전용하여 집행하였음 ○ [시정요구사항] - 소방청은 향후 「정부 입찰·계약 집행기준」을 준수하여 예산집행 관리를 철저히 할 것	주의	○ 향후 정부 입찰·계약기준을 준수하여 예산 집행 관리에 철저하겠음. - 기획재정부 선금지급 특례요청에 따라 소방선 계약금액의 80%지급 하였으나, 향후 「정부 입찰·계약 집행기준」을 준수하여 지급하도록 노력하겠음. ○ 향후 신규 사업예산편성 시 사업을 면밀히 검토하여 추진하겠음. - 「소방장비 예산편성 운영 기본계획」 수립('24.1.) ※ 자체 「소방장비구매 기준」 정립 예정('24.3월중) - 조달청 회계업무 강화 실무교육 교육 수료(4명/'23.7.3.~5.) - 소방청 물품구매계약담당자 교육 참석(3명/'23.9.25~26.) - 중앙119구조본부 주관 '2022회계연도 결산심사 관련 교육' 실시(5명/'24.1.15.) ○ 조치완료일 : '24년 1월 31일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(11) 장비 수요와 구매단가 를 명확히 파악하여 예산을 편성할 필요	○ [지적사항] - 소방청은 당초 예산에 계상되지 않은 지진대응장비 33종 771점을 구매하였음에도 집행잔액 4억 5,600만원이 발생하였음 - 소방청은 당초 장비 구매 예산을 편성하며 총 64종 4,879점의 장비를 구매하기로 계획하였으나, 장비 구매시에는 94종 3,551점의 장비를 구매하였음 - 예산 편성시 계상된 장비 또한 대부분의 장비(일반구조장비 29종 중 20종, 산악구조장비 4종 전체, 화생방장비 21종 중 16종)가 편성단가 대비 구매단가가 저조한 상황이며, 특히 일반구조장비 12종, 산악구조장비 4종, 화생방장비 3종은 구매단가가 편성단가의 50% 미만임 ○ [시정요구사항] - 소방청은 향후 장비수요와 구매단가를 명확히 파악하여 비축기지 장비 구매 예산을 편성할 것	주의	○ 예산편성 내역과 장비구매 시 가격 차이가 발생하였으며, 특수구조장비 특성상 외국에서 수입하는 장비가 많고 성능 인증 여부에 따라 단가 차이 발생으로 시장조사의 어려움이 있었음 ○ 향후 철저한 사전조사 및 관련 교육 이수로 소방장비 구매에 만전을 기하겠음 - 「소방장비 예산편성 운영 기본계획」 수립('24.1.) ※ 자체 「소방장비구매 기준」 정립 예정('24.3월중) - 조달청 회계업무 강화 실무교육 교육 수료(4명/'23.7.3.~5.) - 소방청 물품구매계약담당자 교육 참석(3명/'23.9.25~26.) - 중앙119구조본부 주관 '2022회계연도 결산심사 관련 교육' 실시(5명/'24.1.15.) ○ 조치완료일 : '24년 1월 31일

2. 정부로부터 시정요구에 대한 조치가 진행 중인 것으로 보고된 사항

한편 정부가 국회에 보고한 「2022회계연도 결산 및 예비비지출 승인의 건 심사결과 시정요구사항에 대한 후속조치결과」에 따르면, 2024년 6월 30일 기준, 정부는 2022회계연도 소방청 결산 심사결과 총 11건 가운데 3건의 시정요구에 대한 조치가 진행 중에 있음. 구체적인 조치경과는 다음과 같음.

<2013회계연도 결산심사 시정요구 관련 조치 진행 사항>

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(1) 면밀한 교육수요 예측을 통한 예산편성 필요 등	○ [지적사항] 소방청은 지방소방학교에서 중앙소방학교에 교육을 위탁한 경우, 위탁교육에 필요한 제비용을 수입대체경비로 징수하고 있음. 연례적으로 예산액에 비해 징수결정액 및 수납액이 미달하고 있음, 또한 중앙소방학교는 수입대체경비를 통해 청사의 시설관리비용에 해당하는 관리용역비(210-15목)을 집행하고 있는 반면 지방자치인재개발원(행정안전부) 및 국가공무원인재개발원(인사혁신처)의 경우 수입대체경비를 통해 강사 수당, 냉난방비 등 교육과정을 운영하는 데 드는 비용만을 집행하고, 관리용역비는 집행하고 있지 않음 ○ [시정요구사항] 소방청은 보다 면밀한 교육수요 예측을 통해 예산편성을 할 것, 또한 중앙소방학교는 교육생 수와 무관하게 발생하는 관리용역비는 수입대체경비예산에서 제외하고 ‘중앙소방학교 운영’(1170-300) 사업의 학교일반운영 내역사업에 계상할 것	주의	○ '23년도는 면밀한 교육수요예측을 통해, 세입세출의 불균형을 해소하였고, 추후 수요부서와 지속적인 상호교류와 협력을 통하여 면밀한 교육수요 예측을 하겠음 ○ '24~'28년 중기사업계획서상 ‘수입대체경비[1173-650] 관리용역비를 ‘중앙소방학교운영[1170-300]에 내역이관하여 요구서 제출 - 중기사업에 요구 반영하여, 본예산 편성시 내역이관 예정 ○ 조치예정일 : '24년 12월 2일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(3) 집행가능 성을 고려한 예산 편성 필요 등	○ 소방병원 건립 사업은 소방공무원의 주요 질병에 대한 치료 및 연구를 수행하는 기관인 국립소방병원을 준공하고, 병원 개원준비단을 운영하는 사업임 ○ 동 사업은 사업의 진행 가능성을 고려하지 않고 예산을 편성하여 2020년 사업 착수 이후 2021년에 이어 2022년에도 이월이 발생하고 있는 상황임 - 2021년에는 예산현액 32억 600만원 중 13억 2,900만원이 이월(이월률 41.5%)되었고, 2022년에는 예산현액 134억 1,900만원 중 53억 1,000만원이 이월(이월률 39.6%)되었음 ○ 또한 사업 지연에 따라 당초 2024년 말로 계획되었던 국립소방병원 완공 시기가 2025년으로 연장된 상황임 ○ [시정요구사항] 소방청은 향후 더 이상 추가 지연이 발생하지 않고 변경된 사업기간 내에 사업을 완료할 수 있도록 하고, 집행가능성을 고려하여 예산을 편성하여 이월을 최소화할 것	주의	○ 국립소방병원 건립사업 - '22년 교통영향평가 심의의견 반영에 따라 '22년 12월 착공으로 예산미집행(절대공기 부족) - 계획공정 '23년 22%, '24년 77%, '25년 6월 100%(준공) '25년 12월(개원)에 차질이 없도록 계획공정 철저히 진행하여 향후 이월이 최소화 될 수 있도록 하겠음 ○ 조치예정일 : '24년 12월 (사업기간 '22년~'25년)

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(9) 교육훈련 시스템 구축이 추가적으 로 지연되지 않도록 사업관리 를 철저히 할 필요	○ [지적사항] 공주 국립소방연구원 구축사업 인허가 지연 등으로 인해 테스트베드 구축이 1년 6개월째 지연되고 있는 상황임 ○ [시정요구사항] 소방청은 향후 교육훈련 시스템 구축이 추가적으로 지연되지 않도록 사업관리를 철저히 할 것	주의	○ 임무수행 장애요소 구현, 정량·정성적 모니터링 시스템 구현 등 실검증 연구수행을 테스트베드 구축 공사와 병행하여 추진중 - '24년 연구수행 일정 단축을 위하여 로봇융합연구원 안전로봇실증센터에서 사전 실검증 연구 수행중 ○ 테스트베드 구축공사 계약기간은 절대 공기 9개월로 '24년 10월 준공 가능('23. 11월 착공) ○ 조치예정일 : '24년 12월 31일