

의안번호	2114872
의 퇴 인	오영훈의원
회 답 일	2022. 04. 21.

제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 일부개정법률안

【비용추계서】

제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한
특별법 일부개정법률안(의안번호 2114872)

비용추계서 요약

I. 재정수반요인

재정수반요인	추계 여부	비고
지방의회 및 집행기관 구성의 특례(안 제8조)	○	유사사례 참조
지방자치단체 설치 등의 특례(안 제8조의2)	○	유사사례 참조

II. 비용추계 결과

□ 추가재정소요 : 향후 2년 간 총 51억 4,300만원, 연평균 2,572만원

[표] 개정안에 따른 추가재정소요: 2023~2024년

(단위: 백만원)

구 분	2023	2024	합계	연평균
지방의회 및 집행기관 구성의 특례 (안 제8조)		2,587	5,143	2,572
지방자치단체 설치 등의 특례 (안 제8조의2)	2,556			

주: 개정안 제8조의2에 따른 제주특별자치도의 관할구역에 지방자치단체인 시 또는 군을 설치하기 위한 주민투표는 2023년에 실시하는 것으로 가정하고, 개정안 제8조에 따른 지방의회와 집행기관의 구성을 달리하기 위한 주민투표는 2024년에 실시하는 것으로 가정

자료: 국회예산정책처

차 례

I. 비용추계 결과	1
II. 재정수반요인	1
III. 비용추계의 전제	2
IV. 비용추계 상세 내역	2
1. 추계의 대상 및 방법	2
2. 지방의회 및 집행기관 구성의 특례(안 제8조) 및 지방자치단체 설치 등의 특례(안 제8조의2)	3
3. 추계 결과	5

일러두기

- 추계금액은 경상가격 기준
 - 추계기간 이후에도 재정소요는 발생할 수 있음
 - 각 표의 합계는 단수조정으로 차이가 발생할 수 있음
-

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 제주특별자치도의 지방의회와 집행기관의 구성을 달리하기 위한 주민투표 및 제주특별자치도의 관할구역에 지방자치단체인 시 또는 군을 설치하기 위한 주민투표를 실시할 경우 추가재정소요는 2023년부터 2024년까지 2년간 총 51억 4,300만원(연평균 25억 7,200만원)이 발생할 것으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2023~2024년

(단위: 백만원)

구 분	2023	2024	합계	연평균
지방의회 및 집행기관 구성의 특례 (안 제8조)		2,587	5,143	2,572
지방자치단체 설치 등의 특례 (안 제8조의2)	2,556			

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

- 지방의회 및 집행기관 구성의 특례(안 제8조)
 - 「지방자치법」의 지방의회와 집행기관에 관한 규정에도 불구하고 도조례로 정하는 바에 따라 제주특별자치도의 지방의회와 집행기관의 구성을 달리할 수 있으며, 지방의회와 집행기관의 구성을 달리하려는 경우에는 「주민투표법」에 따른 주민투표를 거쳐야 함
- 지방자치단체의 설치 등의 특례(안 제8조의2)
 - 제주특별자치도의 관할구역에 지방자치단체인 시 또는 군을 설치하려는 경우에는 제주특별자치도지사는 제주특별자치도의회와의 동의를 받아 행정안전부장관에게 그에 관한 주민 의견을 듣기 위한 주민투표의 실시를 요청할 수 있고, 요청을 받은 행정안전부장관은 필요하다고 인정하는 경우에는 제주특별자치도의 주민을 대상으로 제주특별자치도지사에게 주민투표의 실시를 요구할 수 있으며, 이 경우 실시하는 주민투표는 「주민투표법」 제8조에 따른 국가정책에 관한 주민투표로 보고 같은 법의 규정을 따름

Ⅲ. 비용추계의 전제

- 본 추계에서는 개정안 제8조에 따른 제주특별자치도의 지방의회와 집행기관의 구성을 달리하기 위한 주민투표와 개정안 제8조의2에 따른 제주특별자치도의 관할구역에 지방자치단체인 시 또는 군을 설치하기 위한 주민투표 실시에 따른 추가재정소요에 대하여 추계함
- 개정안 제8조의2에 따른 제주특별자치도의 관할구역에 지방자치단체인 시 또는 군을 설치하기 위한 주민투표는 2023년에 실시하는 것으로 가정하고, 개정안 제8조에 따른 제주특별자치도의 지방의회와 집행기관의 구성을 달리하기 위한 주민투표는 2024년에 실시하는 것으로 가정함
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용¹⁾
- 안 부칙은 공포한 날부터 시행하도록 규정하고 있으나, 법안의 심사기간을 고려하여 추계기간은 2023년부터 2024년까지 2년으로 함

Ⅳ. 비용추계 상세 내역

1. 추계의 대상 및 방법

- 개정안에 따른 재정수반요인은 주민투표 실시에 따른 제반경비임

<비용추계 산식>

$$\text{추가재정소요}_t = \sum_{t=1} [\text{안 제8조의2에 따른 국가부담 주민투표 실시비용} + \text{안 제8조에}$$

따른 지방자치단체 부담 주민투표 실시비용_t]

이 때, t 는 추계연도(2023~2024년)

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률

구 분	2022	2023	2024	2025~
소비자물가상승률	1.2%	1.2%	1.3%	1.4%

2. 지방의회 및 집행기관 구성의 특례(안 제8조) 및 지방자치단체의 설치 등의 특례(안 제8조의2)

- 개정안 제8조의2에 따른 제주특별자치도의 관할구역에 지방자치단체인 시 또는 군을 설치하기 위한 주민투표는 2023년에 실시하는 것으로 가정하고, 개정안 제8조에 따른 제주특별자치도의 지방의회와 집행기관의 구성을 달리하기 위한 주민투표는 2024년에 실시하는 것으로 가정할 경우, 2023년 25억 5,600만원, 2024년 25억 8,700만원의 추가재정소요 예상
- 역대 주요 주민투표 실시 현황을 보면, 제주도는 2005년 제주도 행정구역 개편과 관련하여 주민투표를 1회 실시한 바가 있으며, 약 14억 6,500만원이 소요되었음
 - 그런데 2012년 2월 29일 「공직선거법」 개정으로 2013년 1월 1일부터 사전투표제도가 도입되었고, 2022년 4월 5일 주민투표권자의 연령을 현행 19세에서 18세로 하향 조정하는 내용의 「주민투표법 일부개정법률안」이 국회에서 가결됨에 따라 향후 제주특별자치도에서 주민투표 실시에 따른 소요비용은 훨씬 늘어날 것으로 예상됨

[표 1] 역대 주요 주민투표 현황

(단위: 개, 명, 백만원)

주민투표명	투표일	실시지역	행정구역	투표인 수	소요경비
제주도 행정구역 개편	'05. 7.27	제주도	2	402,003	1,465
청주시·청원군 통합	'05. 9.29	충북 청주시 충북 청원군	2	537,674	779
중·저준위 방사성폐기물 처분시설 부지선정	'05.11. 2	전북 군산시 경북 포항시 경북 경주시 경북 영덕군	4	817,820	3,206
면사무소 부지 선정	'11.12. 7	경북 영주시 평은면	1	1,981	59
청주시·청원군 통합	'12. 7.27	충북 청원군	1	120,240	310
남해군 화력 발전소 유치	'12.10.17	경남 남해군	1	42,055	170
완주군·전주시 통합	'13. 6.26	전북 완주군	1	69,381	344

폐기물 처리장 관련 주민지원기금 20억 분배	'19. 2. 1.	강원 평창군 미탄면	1	1,590	48
거창구치소 신축사업 관련 요구서 제출	'19.10.16.	경남 거창군	1	53,186	318
대구 군 공항 이전 유치	'20. 1.21.	경북 군위군 경북 의성군	2	70,614	637

자료: 중앙선거관리위원회

- 2017년 이후 제주특별자치도 지역에서 실시된 각종 선거 관련 집행액을 살펴보면, 제7회 전국동시지방선거가 78억 9,600만원으로 가장 많이 집행되었고, 제19대 대통령선거가 22억 9,200만원으로 가장 적게 집행되는 등 선거별 특성에 따라 소요비용에 상당한 차이가 발생함

[표 2] 2017년 이후 각종 선거 관련 제주특별자치도 지역 집행액 현황

(단위: 백만원)

선거명	선거일	집행액	비 고
제19대 대통령 선거	2017.05.09.	2,292	
제7회 전국동시지방선거	2018.06.13	7,896	
제21대 국회의원 선거	2020.04.15.	2,785	
제20대 대통령 선거	2022.03.09.	-	집행 중

주: 제20대 대선경비는 현재 선거보전비용 실사를 위해 집행 중

- 개정안에 따른 주민투표 실시에 따른 소요비용은 가장 최근에 실시된 제21대 국회의원 선거를 참조하여 추계하되, 주민투표와 관계없는 항목(선거비용 및 정치자금조사, 정책선거추진)은 제외하고 국회의원 선거에 비하여 그 소요가 크지 않을 것으로 예상되는 항목(위법행위 예방단속, 선거방송토론관리, 선거 여론조사심의)은 각각 집행액의 50%로 가정한 후 국회예산정책처 소비자 물가상승률을 적용하여 추계함

[표 3] 제21대 국회의원 선거 제주특별자치도 지역 집행내역

(단위: 백만원)

항 목 별	집행액
선거관리일반	293
선거운동관리	466
사전투표관리	485

투표관리	729
개표관리	218
계도홍보	63
위법행위 예방단속	447
선거비용 및 정치자금조사	10
선거방송토론관리	50
정책선거추진	8
선거여론조사심의	15
합계	2,785

자료: 중앙선거관리위원회

[표 4] 개정안에 따른 추가재정소요: 2023~2024년

(단위: 백만원)

구 분	2023	2024
지방의회 및 집행기관 구성의 특례 (안 제8조)		2,587
지방자치단체 설치 등의 특례 (안 제8조의2)	2,556	

자료: 국회예산정책처

3. 추계 결과

- 개정안에 따른 추가재정소요는 2023년부터 2024년까지 2년간 총 51억 4,300만원(연평균 25억 7,200만원)이 발생할 것으로 추계됨

[표 5] 개정안에 따른 추가재정소요: 2023~2024년

(단위: 백만원)

구 분	2023	2024	합계	연평균
지방의회 및 집행기관 구성의 특례 (안 제8조)		2,587	5,143	2,572
지방자치단체 설치 등의 특례 (안 제8조의2)	2,556			

자료: 국회예산정책처

국회예산정책처	행정비용추계과
과장	임준기
추계세제분석관	정현하
연락처	02-6788-4831
	sable@nabo.go.kr
