

국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안 심사보고서

2025. 11. .
국방위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2025년 8월 28일, 정부

나. 회부일자: 2025년 8월 29일

다. 상정일자 및 의결일자:

제429회 국회(정기회)

제7차 국방위원회(2025.11.13.) 상정, 제안설명, 검토보고, 대체토론,
소위원회부

제1차 법률안심사소위원회(2025.11.25.) 상정, 축조심사, 의결(원안)

제8차 국방위원회(2025.11.27.) 상정, 소위심사보고, 찬반토론, 의결
(원안)

2. 제안설명의 요지

(국방부장관 안규백)

가. 제안이유

유엔 안보리 결의 (1373 / 1838 / 1846 / 1851) 에 근거, 2009년 3월부터 소말리아 아덴만 해역에 파견된 국군부대 (청해부대) 의 파견기간이 2025년 12월 31일 종료될 예정으로, 다음과 같은 이유로 파견기간을 연장하고자 함.

첫째, 소말리아 아덴만 및 인근해역은 국제 해상물류의 핵심수송로로서 동 해역을 통과하는 국적선 및 우리 국민 승선선박 (타국 포함) 을 해적, 무장세력 등 위협·위협으로부터 보호를 위해 필요함.

둘째, 유사시 우리 국민 보호를 위한 지원 전력으로 임무수행이 가능함.

셋째, 연합해군사 및 EU와의 해양안보작전 참여를 통한 연합작전 수행 능력 향상과 우리선박 안전지원 협조에 기여함.

넷째, 외교부·해수부·연합해군사 및 국내 해운단체도 청해부대의 지속 파견을 적극 요청하고 있음.

나. 주요내용

가. 소말리아 아덴만 해역에 파견된 국군부대의 파견기간을 2026년 1월 1일부터 2026년 12월 31일까지 1년간 연장함.

나. 국군부대의 임무는 우리 선박의 안전한 활동을 보장하며 유사시

우리 국민을 보호하고 연합해군사·EU의 해양안보작전에 참여하는 것임.

다. 파견규모는 구축함 1척 (해상작전헬기 1대 , 고속단정 3척 이내 탑재), 인원 320명 이내이며, 파견지역은 소말리아 아덴만 해역 일대 (유사시 우리 국민 보호 활동 시에는 지시되는 해역 포함) 임.

라. 부대 지휘권은 한국군이 보유하며, 우리 선박 호송간 작전운용은 우리 합동참모의장이 작전지휘하고, 연합해군사·EU 등 국제해양안보작전에 참여할 경우에는 현지 사령관이 전술통제함.

마. 국군부대의 파견경비 (약 374억원)는 우리 정부의 부담으로 함.

3. 전문위원 검토보고의 요지

(수석전문위원 송수환)

○ 국제연합이 아덴만 인근의 해적퇴치를 위해 국제사회의 파견을 요청함에 따라 우리 정부도 국제사회의 일원으로서 책임과 역할을 다하고, 우리 선박과 선원 및 주요 해상교통로의 안전을 보호하기 위하여 국회 동의를 거쳐 2009년 3월 13일 청해부대의 1진을 파견한 이후 16차례의 파견 연장을 거쳐 현재까지 아덴만 인근 해역의 안전활동에 참여하고 있음.

○ 청해부대의 파견은 유엔안보리 결의안에 따른 해상안보활동에 참여하는 차원에서 추진되는 것으로, 2009년 파견 이래 총 46진이 파견되어 우리 선박과 국민을 보호하고 국제사회의 해양안보작전에 적극 동참하는 등 파견목적에 부합하는 활동을 수행하고 있어 청해부대의 파견을 2026년 1월 1일부터 2026년 12월 31일까지 1년간 연장하려는 동의안은 타당한 측면이 있는 것으로 보임.

4. 대체토론의 요지

없음

5. 소위원회 심사내용

(소위원장 부승찬)

소말리아 아덴만 해역에 파견된 청해부대의 파견기간을 2026년 말까지 1년 더 연장하려는 것으로, 청해부대가 아덴만 해역의 해상수송로 보호에 기여하고 있으며, 국제사회의 해양안보작전에 참여하고 유사시 우리 국민을 보호하는 등 연합작전능력 확보와 국익보호에 기여하고 있다는 점에서, 파병 연장의 필요성이 있다고 보아 정부 원안대로 동의하기로 의결하였음.

6. 찬반토론의 요지

없음

7. 심사 결과

원안가결

8. 부대의견

없음

9. 붙임 서류

“국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안”

“소말리아 아덴만 해역 파견 청해부대 조사활동보고서”

“국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안 비용추계서”

“국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안 재원조달계획서”

국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안

의안 번호	12470
----------	-------

제출연월일 : 2025. 8. .

제 출 자 : 정 부

제안이유

유엔 안보리 결의(1373 / 1838 / 1846 / 1851)에 근거, 2009년 3월부터 소말리아 아덴만 해역에 파견된 국군부대(청해부대)의 파견기간이 2025년 12월 31일 종료될 예정으로, 다음과 같은 이유로 파견기간을 연장하고자 함.

첫째, 소말리아 아덴만 및 인근해역은 국제 해상물류의 핵심수송로로서 동 해역을 통과하는 국적선 및 우리 국민 승선선박(타국 포함)을 해적, 무장세력 등 위협·위협으로부터 보호를 위해 필요함.

둘째, 유사시 우리 국민 보호를 위한 지원 전력으로 임무수행이 가능함.

셋째, 연합해군사 및 EU와의 해양안보작전 참여를 통한 연합작전 수행 능력 향상과 우리선박 안전지원 협조에 기여함.

넷째, 외교부·해수부·연합해군사 및 국내 해운단체도 청해부대의 지속 파견을 적극 요청하고 있음.

주요내용

가. 소말리아 아덴만 해역에 파견된 국군부대의 파견기간을 **2026년 1월 1일부터 2026년 12월 31일까지 1년간 연장함.**

나. 국군부대의 임무는 우리 선박의 안전한 활동을 보장하며 유사시 우리 국민을 보호하고 연합해군사·EU의 해양안보작전에 참여하는 것임.

다. 파견규모는 구축함 1척(해상작전헬기 1대, 고속단정 3척 이내 탑재), 인원 320명 이내이며, 파견지역은 소말리아 아덴만 해역 일대(유사시 우리 국민 보호 활동 시에는 지시되는 해역 포함)임.

라. 부대 지휘권은 한국군이 보유하며, 우리 선박 호송간 작전운용은 우리 합동참모의장이 작전지휘하고, 연합해군사·EU 등 국제해양안보작전에 참여할 경우에는 현지 사령관이 전술통제함.

마. 국군부대의 파견경비(약 374억원)는 우리 정부의 부담으로 함.

참고사항

가. 관련법령 : 헌법 제89조 제17호, 제5조 제1항, 제60조 제2항

* 제89조제17호) 다음 사항은 국무회의의 심의를 ~. 기타 대통령·국무총리, 국무위원이 제출한 사항

* 제5조제1항) 대한민국은 국제평화의 유지에 노력하고 침략적 전쟁을 부인한다.

* 제60조제2항) 국회는 선전포고, 국군의 외국에의 파견 또는 외국 군대의 대한민국 영역안에서의 주류에 대한 동의권을 가진다.

나. 예산조치 : 2026년도 정부예산안에 반영

다. 합 의 : 기획재정부, 외교부, 해양수산부와 합의되었음.

국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안

헌법 제60조 제2항의 규정에 따라 소말리아 아덴만 해역에 파견된 국군부대 (청해부대) 의 파견기간을 **2026년 1월 1일부터 2026년 12월 31일** 까지 연장하는데 동의한다.

1. 파견목적 및 경과

가. 파견목적

유엔 안보리 결의 (1373 / 1838 / 1846 / 1851)에 근거, 국제 해상 안전과 테러 대응을 위한 국제적 노력에 동참하고, 우리 선박의 안전한 활동을 지원하며 유사시 우리 국민을 보호하기 위함임.

나. 파견경위 및 경과

- '01. 9. 28. 유엔, 테러방지 및 지원 차단을 위한 회원국의 협력 촉구 (유엔 안보리 결의 1373호)
- '04~'08년 소말리아 과도정부 출범 이후 무정부 상태 지속, '08년부터 소말리아 해역에서 해적활동 급증
- '08. 10. 7. 유엔, 소말리아 해적 퇴치를 위해 회원국에 군함 및 항공기 참여 요청 (유엔 안보리 결의 1838호)
- '08. 10. 27. ~ 31. 정부합동실사단 파견
- '08. 12. 2. 유엔, NATO 및 EU WFP(세계식량계획)의 인도지원 선박 호송지원 및 회원국들의 안보리 결의 조치 이행 환영 (유엔 안보리 결의 1846호)
- '08. 12. 16. 유엔, 소말리아 해적퇴치를 위해 소말리아 내에서 필요한 모든 적절한 조치를 취할 수 있도록 승인 (유엔 안보리 결의 1851호)
- '09. 3. 2. 파견 동의안 국회 가결
- '09. 3. 13. 부대 파견 (이후 총 45회 부대 파견, '25. 7월 기준)
- '09년~'24년 파견연장 동의안 국회 가결 (총 16회, 1년 단위)

2. 기본 계획

가. 파견부대 규모

- 전력 : 구축함 1척, 해상작전헬기 1대, 고속단정 3척 이내
- 인원 : **320명** 이내

나. 파견지역 : 소말리아 아덴만 해역 일대

(유사시 우리 국민 보호 활동 시에는 지시되는 해역 포함)

다. 임 무

- 선박의 안전호송과 안전항해 지원 (타국 선박 포함) 을 통해 국제 해상 안전과 테러 대응을 위한 국제적 노력에 동참
- 유사시 우리 국민 보호
- 연합해군사 및 EU의 해양안보작전에 참여

라. 파견연장 기간 : **2026년 1월 1일부터 2026년 12월 31일까지**

마. 함정 교대 : 4.5개월 주기로 현지에서 함정 임무 교대

바. 파견부대 지휘

- 부대 지휘권은 한국군이 보유
- 우리 선박 호송간 작전 운용은 우리 합동참모의장이 작전지휘
- 연합해군사 및 EU 등 국제해양안보작전에 참여할 경우에는 현지 사령관이 전술통제

3. 예산 소요

가. '26년도 소요예산안 : 약 **374억** 원

나. 예산조치 : **2026년도 정부예산안에 반영** * 비용추계서 참조

소말리아 아덴만 해역 파견 청해부대 조사활동보고서

1. 조사활동 개요

청해부대 활동성과 평가 및 파견연장 필요성을 검토하기 위한, 정부 합동성과평가단의 **현지방문 및 서면 의견 결과**임.

- 기간 / 대상 : '25. 4. 12. ~ 19. / 연합해군사, 청해부대
- 평가단 : 국방부 지역안보협력TF장(단장) 등 11명 (국회, 외교부, 해수부 등)
- 내용 : 주요인사 면담, 청해부대 활동성과 평가, 현지대사관 의견 청취 등

2. 조사활동 결과

- 소말리아 아덴만 및 인근 해역은 국제 해상물류의 **핵심수송로**로서 동 해역을 통과하는 **국적선 및 우리 국민 승선 선박(타국 포함)을 해적, 무장세력 등 위협·위협으로부터 보호를 위해 필요**

* '09년 파견 이후 '25. 7월까지 2,411척 선박호송, 41,256척의 안전항해 지원

- 유사시 우리 국민 보호를 위한 **지원 전력**으로서 임무수행

* 아덴만 여명작전 ('11. 1월), 수단 내 우리국민 철수작전 ('23. 4월) 등 11회

- 아덴만 인근 해역의 안정을 도모하고 **소말리아 해적활동 억제**에 있어 **핵심적 역할 수행**

* 아덴만 해역 해적활동 ('22년 0건 → '23년 9건 → '24년 31건 → '25년 3건)

- 아덴만 해역에서의 연합대해적작전을 통해 **우리 군 역량강화** 및 청해부대 투입·귀국 간 인태지역 內 다양한 국가의 기항 시 **국방·방산 교류협력 등 국위 선양에 기여**

* 대해적작전 ('18 ~ '25년) : 12회 56일, 기항('09 ~ '25년) : 싱가포르 등 14개국 97회

- 외교부, 해수부, 연합해군사, 국내 해운단체 등 **청해부대 파견연장 적극 희망**

“청해부대가 대해적작전에 전념해줌으로써 아덴만 등 해역에서의 해양 안보가 유지되고 있으며, 청해부대 파견은 국제해양안보에 대한 대한민국 정부의 의지를 보여주는 것이라 평가하고, 지속적인 파견연장에 대해 사의를 표명”

- 연합해군사 -

3. 결론

국가전략 수송로 확보와 국위 선양 등 청해부대의 성과와 연합해군사 및 해수부·외교부·국내 해운단체의 요청 등을 고려, **파견연장 필요**

국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안 비용추계서

1. 비용추계 요약

가. 재정수반요인 : 부대의 파견경비는 우리 정부의 부담으로 함.

나. 비용추계의 전제 : 국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의

- 파견기간 : 2026년 1월 1일 부터 2026년 12월 31일까지
- 파견부대 규모
 - 전력 : 구축함 1척, 해상작전헬기 1대, 고속단정 3척 이내 탑재
 - 인원 : 320명 이내

다. 비용추계의 결과

(단위 : 백만원)

구 분 \ 연 도		2026	2027 이후	합 계
지 출	○ 인 건 비	15,811	-	15,811
	○ 운 영 비	21,625	-	21,625
	소 계 (a)	37,436		37,436
수 입	-	-	-	-
	소 계 (b)	-	-	-
□ 총 비용 (a-b)		37,436	-	37,436

라. 부대의견 : 없음

마. 작성자

작성자 이름	국방부 국제협력과장 서기관 오지승
연락처	02) 748 - 6350

2. 비용추계의 상세내역

가. 지 출 : **37,436**백만원

(단위 : 백만원)

구 분		예 산
계		37,436
인 건 비	○ 해외파견근무수당	15,811
	소 계	15,811
운 영 비	○ 급 식	3,243
	○ 피 복	503
	○ 연 료	13,964
	○ 물 자 획 득	694
	○ 위 성 통 신	608
	○ 기타 부대운영비	2,613
	소 계	21,625

나. 수 입 : -

국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안 재원조달계획서

1. 부문별 재원분담계획

(단위 : 백만원)

구 분 연 도	2026	2027이후	합 계
☐ 중앙정부	37,436	-	37,436
○ 일반회계	37,436	-	37,436
○ 예 비 비	-	-	-
☐ 지방자치단체	-	-	-
☐ 그 밖의 공공단체	-	-	-
☐ 민 간	-	-	-
☐ 합 계	37,436	-	37,436

2. 재원조달의 구체적인 방안

국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안에 따른 소요예산은 2026년도 정부예산에서 약 374억 원을 지출할 예정임.

3. 부대의견 : 없음

4. 협의사항 : 없음