

의안번호	2209868
의 퇴 인	서천호 의원
회 답 일	2025. 5. 26.
추 계 번호	25B2348

양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제3조(국가와 지방자치단체의 책무)	국가와 지방자치단체는 양봉산업의 안정적인 운영을 위하여 꿀벌의 집단폐사가 양봉산업에 미치는 영향을 파악하고 이에 대한 대책을 마련하여야 함(제4항 신설)	의무규정
2	안 제5조(종합계획 및 시행계획의 수립)	종합계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 함(제2항) 13. 꿀벌의 집단폐사로 인한 양봉산업의 피해에 대한 조사 · 연구 및 지원계획 <신설>	의무규정
3	안 제12조(양봉농가와 양봉산업의 지원)	국가와 지방자치단체는 꿀벌의 집단폐사로 인하여 직·간접적인 피해를 입은 양봉농가에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 필요한 지원을 할 수 있음(제2항)	재량규정

II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 등 근거 규정
1	안 제3조(국가와 지방자치단체의 책무)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
2	안 제5조(종합계획 및 시행계획의 수립)	• 미대상 - 농림축산식품부에 따르면, 개정안에 따라 「양봉산업 육성 및 지원 종합계획」에 “꿀벌의 집단폐사로 인한 양봉산업의 피해에 대한 조사·연구 및 지원계획”을 포함할 경우, 기존의 예산 범위 내에서 기본계획 수립을 위한 용역 수행이 가능하여 추가재정소요가 발생하지 않을 것으로 예상됨
3	안 제12조(양봉농가와 양봉산업의 지원)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

□ 국가와 지방자치단체의 책무(안 제3조제4항 신설) 및 양봉농가와 양봉산업의 지원(안 제12조제2항 신설)

- 개정안은 국가와 지방자치단체가 꿀벌의 집단폐사가 양봉산업에 미치는 영향을 파악하고 대책을 마련하도록 하고, 꿀벌의 집단폐사로 인해 직·간접적인 피해를 입은 양봉농가에 대해 대통령령으로 정하는 바에 따라 필요한 지원을 할 수 있도록 하는 것으로, 이를 위한 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요가 발생할 수 있음
- 그러나 개정안은 꿀벌의 집단폐사로 인해 피해를 입은 양봉농가에 대한 지원을 위해 필요한 사항을 대통령령으로 정하도록 위임하고 있어, 현 시점에서는 집단폐사의 영향 분석 및 양봉농가에 대한 지원방안 등 사업계획을 구체화하기 곤란하므로 합리적인 비용추계에 한계가 있음

※ [참고자료 1] 꿀벌 사육규모별 가구수 및 군수

[참고자료 2] 가축재해보험 사업 및 꿀벌보험 가입·지급 현황

[참고자료 3] 꿀벌 관련 사업 현황

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

IV. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	박인재	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
박인재	02-6788-4650	powerreset@nabo.go.kr

[참고자료 1] 꿀벌 사육규모별 가구수 및 군수

(농림축산식품부 제출자료)

□ 사육 가구수

(단위: 가구)

구분	군별 사육가구수								
	계	1~9	10~49	50~99	100~199	200~299	300~499	500~999	1,000이상
'04	41,121	16,806	13,530	4,347	3,404	1,644	1,167	209	14
'05	41,039	16,338	13,424	4,491	3,647	1,657	1,167	291	24
'06	38,297	15,187	12,439	4,276	3,429	1,601	1,058	285	22
'07	36,744	14,384	12,081	4,129	3,184	1,539	1,113	288	26
'08	32,927	12,689	10,134	3,795	2,933	1,458	1,344	430	144
'09	35,304	12,088	11,642	4,142	3,203	2,631	1,199	360	39
'10	25,013	8,255	7,341	3,591	3,120	1,347	1,006	318	35
'11	19,387	5,541	5,552	2,868	2,812	1,281	993	321	19
'12	20,482	4,971	5,830	3,368	3,157	1,655	1,130	339	32
'13	19,903	4,555	5,670	3,507	3,305	1,394	1,082	353	37
'14	21,214	4,279	6,026	3,976	3,742	1,593	1,177	376	45
'15	22,533	3,914	6,415	4,029	3,788	1,599	1,154	398	1,236
'16	22,609	3,844	6,830	4,395	3,962	1,787	1,333	419	39
'17	24,629	4,047	7,364	4,801	4,540	1,972	1,395	446	64
'18	26,487	4,399	7,898	5,193	4,864	2,063	1,518	497	55
'19	29,026	4,360	9,261	5,749	5,215	2,259	1,617	491	74
'20	27,532	3,634	8,744	5,564	5,171	2,305	1,574	486	54
'21	27,583	3,403	9,080	5,483	5,188	2,297	1,605	477	50
'22	26,805	3,298	8,993	5,447	5,106	2,165	1,352	423	21
'23.12	26,686	2,716	9,071	5,640	5,018	2,242	1,455	423	121
서울	22	9	9	4	0	0	0	0	0
부산	106	4	41	35	18	7	1	0	0
대구	414	15	129	82	91	44	39	14	0
인천	151	10	56	39	29	11	6	0	0
광주	174	1	36	40	60	26	9	1	1
대전	131	0	25	33	44	16	12	1	0
울산	466	66	191	98	78	22	9	2	0
세종	142	10	43	37	30	9	13	0	0
경기	2,854	376	1,111	622	497	152	81	14	1
강원	2,885	520	1,186	494	397	176	92	18	2
충북	2,564	295	742	490	603	260	133	39	2
충남	2,598	263	894	549	490	197	162	40	3
전북	2,082	140	660	430	362	226	171	83	10
전남	3,063	216	1,006	792	534	281	184	44	6
경북	5,334	453	1,774	1,115	1,065	457	290	89	91
경남	3,237	312	1,074	665	614	290	207	70	5
제주	463	26	94	115	106	68	46	8	0

□ 양봉 사육 군수

(단위: 군)

가구별 사육군수									구분
계	1~9	10~49	50~99	100~199	200~299	300~499	500~999	1,000이상	
2,012,734	68,220	276,363	276,398	438,770	369,479	411,052	155,362	17,090	'04
2,089,762	66,127	280,675	283,501	459,445	371,300	408,832	167,112	52,770	'05
1,976,121	61,103	262,662	272,091	435,721	358,279	364,721	153,554	67,990	'06
1,889,514	64,819	250,236	254,381	392,170	338,233	385,406	165,458	38,811	'07
1,858,574	91,747	220,552	242,504	373,690	315,227	349,458	194,271	71,125	'08
1,988,021	51,737	244,187	262,164	406,497	335,249	419,300	211,828	57,059	'09
1,697,847	33,328	160,059	231,003	390,868	301,049	350,283	187,457	43,800	'10
1,531,609	22,216	123,614	180,838	356,681	287,072	345,964	192,444	22,780	'11
1,795,197	19,907	135,162	216,314	404,559	378,598	394,637	205,026	40,994	'12
1,756,993	18,562	132,340	223,877	427,716	312,176	378,995	211,933	51,394	'13
1,952,962	17,461	139,483	256,400	481,803	360,912	414,774	222,479	59,650	'14
1,962,989	16,005	151,921	260,526	487,031	364,149	401,358	232,499	49,500	'15
2,155,180	16,510	165,475	285,023	511,502	406,037	466,644	249,856	54,133	'16
2,388,237	16,972	178,379	311,040	584,258	448,613	492,297	260,891	95,787	'17
2,592,197	38,461	194,860	337,838	639,187	476,652	531,243	296,730	77,226	'18
2,744,141	20,524	223,074	374,256	673,086	511,665	554,353	285,729	101,454	'19
2,679,842	17,251	213,128	354,853	666,987	527,407	547,022	284,778	68,416	'20
2,690,023	15,431	224,689	355,208	665,534	526,045	556,289	288,739	58,088	'21
2,504,703	15,339	226,787	351,384	658,302	493,182	479,647	247,095	32,967	'22
2,576,963	12,964	227,250	367,260	647,299	503,873	505,391	246,370	66,556	'23.12
1,155	31	225	200	0	0	699	0	0	서울
7,067	17	1,055	2,065	2,115	1,465	350	0	0	부산
54,804	48	3,776	5,899	12,252	10,415	13,941	8,473	0	대구
12,218	42	1,520	2,420	3,596	2,302	2,338	0	0	인천
22,633	0	1,222	2,679	7,848	5,734	3,360	790	1,000	광주
16,493	0	857	2,135	5,590	3,715	3,696	500	0	대전
30,460	271	4,644	6,473	9,760	5,110	3,162	1,040	0	울산
14,361	20	1,308	2,426	3,890	2,160	4,557	0	0	세종
206,647	1,817	26,536	41,649	63,763	35,898	26,444	7,850	2,690	경기
196,142	2,251	27,452	31,751	51,831	39,663	31,183	10,011	2,000	강원
253,605	1,343	17,793	31,713	77,130	58,283	44,239	21,554	1,550	충북
249,334	1,047	23,232	34,967	62,995	43,533	56,488	23,872	3,200	충남
260,374	627	17,832	27,168	46,369	48,500	59,628	46,470	13,780	전북
307,862	956	26,998	52,458	67,878	63,923	63,631	25,618	6,400	전남
546,739	2,590	44,411	71,503	140,021	101,882	103,955	54,041	28,336	경북
337,792	1,850	25,827	44,587	78,034	65,540	72,700	41,654	7,600	경남
59,277	54	2,562	7,167	14,227	15,750	15,020	4,497	0	제주

[참고자료 2] 가축재해보험 사업 및 꿀벌보험 가입·지급 현황

(농림축산식품부 제출자료)

1. 가축재해보험 사업

□ (사업목적) 자연재해, 화재, 질병 등으로 인한 가축·축사 피해를 보상하여 축산농가 경영불안을 해소하고 농업인의 소득 및 경영안정 도모

○ '97년 소 축종을 시작하여 '12년부터 16축종으로 운영

* 대상품목: ('97) 1축종(소) → ('00) 3축종(소·말·돼지) → ('12) 16축종

** 소, 돼지, 가금(닭, 오리, 꿩, 메추리, 칠면조, 거위, 타조, 관상조), 말, 기타(사슴, 양, 꿀벌, 토끼, 오소리)

□ (사업내용) 재해보험 가입농가의 보험료 지원(국고 50%)

* 농가 보험료 38% 부담, 지자체 지원 12% 수준

□ (사업시행) NH농협손보, KB손보, 한화손보, DB손보, 메리츠화재

□ (가입률) '24년 95.4%

* 가축: ('17) 92.9% → ('18) 93.0% → ('19) 93.3% → ('20) 92.8% → ('21) 93.7% → ('22) 94.7% → ('23) 94.4% → ('24) 95.4%

□ (추진실적) '24년 농가 38,631호, 가축 298,222천두 가입

* 16축종, 보험료 2,216억원, 11,441 농가 보험금 2,013억원 지급

□ (주요사업 현황)

구 분		가축재해보험
근거법령		농어업재해보험법
도입년도		1997
대상품목		가축 및 축산시설물
보상 재해	주계약	풍수해, 설해, 지진, 질병, 화재 등
	특약	폭염, 전기장치위험 등
보장수준		가축 : 시가의 60~95%, 축사 : 손해액의 90~100%
국고지원		영업보험료 50%
예산(억원)		('24) 1,122 → ('25) 1,099
지급실적 ('24)	지급농가수	11,441호
	지급보험금	2,013억원
	손해율	111.1%

2. 가축재해보험¹⁾ 중 꿀벌 현황

□ 가입현황

- 최근 7년간 보험료 6,020백만원, 가입률 2.9%(농가 5,020호 5,278건 가입)

* '21년 질병 특약 요율 조정(낭충봉아부패병 200%, 부저병 30% 증가)으로 보험료 증가

<최근 7년간 가축재해보험 꿀벌 가입 현황>

(단위: 호, 건, 두(봉군), 백만원, %)

구분	가입농가수 (A)	계약건수	가입두 (봉군)수 (B)	가입금액	영업보험료 (C)	가입률	농가당 보험료 (C/A)(원)	두(봉군)당 보험료 (C/B)(원)
2018	1,670	1,874	81,301	19,371	998	3.4	597,761	12,279
2019	1,155	1,185	112,974	19,825	958	4.7	829,094	8,476
2020	551	563	71,340	12,496	619	2.8	1,124,217	8,683
2021	512	516	72,538	13,543	1,115	2.6	2,177,098	15,367
2022	400	404	56,473	10,038	966	2.1	2,415,364	17,108
2023	441	444	72,111	11,576	789	2.7	1,789,163	10,942
2024	291	292	47,459	7,922	575	1.9	1,975,404	12,112
합계	5,020	5,278	514,196	94,771	6,020	2.9	1,199,201	11,708

□ 지급현황

- 최근 7년간 보험금 24,328백만원, 손해율 495.8%(농가 2,205호 2,758건 지급)

1) 참고로 꿀벌의 경우, 가축재해보험에서 보상하는 재해의 범위는 「가축전염병 예방법」 제2조제2호에서 정한 가축전염병을 제외한 모든 질병(단, 부저병 및 낭충봉아부패병은 보상하는 재해 포함)임(「농업재해 보험 보험목적물별 보상하는 병충해 및 질병규정」(농림축산식품부고시 제2024-88호))

<최근 7년간 가축재해보험 꿀벌 지급 현황>

(단위: 호, 건, 백만원, %)

구분	지급농가수	지급건수	지급보험금 (A)	위험보험료 (B)	손해율 (A/B)
2018	698	966	5,994	816	733.9
2019	687	866	7,114	780	912.5
2020	217	260	2,190	502	436.4
2021	192	217	2,718	897	302.9
2022	174	189	3,248	796	408.0
2023	149	166	1,698	645	263.2
2024	88	94	1,365	470	290.5
합계	2,205	2,758	24,328	4,907	495.8

[참고자료 3] 꿀벌 관련 사업 현황

(농림축산식품부 제출자료)

- (방제약품 지원) 시·도 가축방역사업(농특회계)의 일환으로 방제약품(꿀벌 응애류, 노제마증, 낭충봉와부패병 등) 지원사업 추진
 - ('23) 87억원(국비 61, 지방비 26) → ('24) 87 → ('25) 87
- (양봉농가 질병관리 지원) 시·도 가축방역사업(농특회계)의 일환으로 전문수의사가 양봉농가에 맞춤형 질병·사양 컨설팅 지원
 - ('24) 20억원(국비 8, 지방비 8, 자부담 4) → ('25) 18(국비 7, 지방비 7, 자부담 4)
- (말벌퇴치 장비 지원) 말벌퇴치 장비 지원을 통해 안정적인 양봉업 영위 및 농가소득 증대 도모
 - ('23) 3.3억원(국비 1, 용자 1, 지방비 1, 자부담 0.3) → ('24) 3.3 → ('25) 3.3
(국비 1, 지방비 1, 자부담 1.3)
- (양봉 자조금 지원) 단체의 건전한 자조활동을 통하여 양봉산업자 및 소비자의 권익을 보호하고 양봉산업의 안정적 발전을 도모하기 위하여 소비홍보, 유통구조개선, 교육 및 정보제공, 조사연구, 수급안정 사업 등을 할 수 있도록 양봉협회의 자조금 조성과 연계하여 지원
 - ('21) 1.8억원(국비) → ('22) 1.3 → ('23) 1.3 → ('24) 1.3 → ('25) 1.3
- (꿀 가공산업 육성 지원) 꿀 가공업체의 벌꿀 수매에 필요한 자금 지원을 통해 양봉농가의 안정적인 판로 확보 및 수급조절 기능을 통한 꿀 가공산업 안정화 도모
 - ('23) 102억원(용자) → ('24) 102 → ('25) 102