

의안번호	2211705
의 퇴 인	김민전의원
회 답 일	2025.8.22.
추 계 번호	25D3962

공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- (일부추계) 개정안에 따라 선거인이 다른 사람에게 보이지 아니하게 투표용지를 접어 투표봉투에 넣도록 하는 경우, 추가재정소요는 2028년 54억 7,000만원, 2030년 114억 7,900만원 등 향후 5년간 총 169억 4,900만원(연평균 33억 9,000만원)을 상회할 것으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

구분	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대선·지선)	2031	합계	연평균
투표봉투의 사용 (안 제157조제4항 등)	—	5,470	—	11,479	—	16,949	3,390

주: 1. 투표봉투의 사용(안 제157조제4항 등)은 의무규정 재정수반요인

2. 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 재정수반요인에 한하여 추계한 결과로 향후 추가재정소요는 달라질 수 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제151조제9항 (투표용지와 투표함의 작성) 신설	투표함(사전투표함 및 우편투표함을 포함한다)은 내부가 보이는 투명하고 견고한 재질로 작성되어야 하며, 투표봉투 또는 회송용 봉투를 투표함에 넣을 때마다 그 수가 자동으로 집계되는 장치가 부착되어야 함	의무규정
2	안 제157조제4항 (투표용지수령 및 기표절차) 등	선거인은 투표용지와 투표봉투를 받아 기표한 후 다른 사람에게 보이지 아니하게 접어 투표봉투에 넣은 후 투표참관인의 앞에서 투표봉투를 투표함에 넣어야 함 사전투표관리관은 중앙선거관리위원회 규칙으로 정하는 구역의 선거인에게 투표봉투를 투표용지와 함께 교부하고 해당 선거인은 기표소에서 투표용지를 투표봉투에 넣은 후 사전투표함에 투표봉투를 넣어야 함	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제151조제9항 (투표용지와 투표함의 작성) 신설	X	내부가 보이는 투명한 재질 등으로 투표함을 작성하는 비용, 자동집계장치 개발 및 부착 비용 등을 합리적으로 예측하기 어려워 추계 곤란
2	안 제157조제4항 (투표용지수령 및 기표절차) 등	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 투표봉투의 사용(안 제157조 제4항)에 한하여 추계하기로 함
- 개정안에 따라 투표봉투를 사용하게 되는 경우, 현행법에 따라 이미 봉투를 사용하는 관외 사전투표자를 제외한 선거인 수만큼 투표봉투가 필요하며, 본 추계에서는 투표봉투 수량을 직전 공직선거의 관외 사전투표율 등을 활용하여 추계
 - 사전투표자 중 관외에서 투표하는 경우 회송용봉투를 받아 기표 후 투표함에 넣고 있으므로 개정안에 따른 투표봉투 사용 대상자가 아님
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용¹⁾
- 법 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있는 개정안의 부칙을 고려하여 추계기간은 2027년부터 2031년까지 5년으로 함

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2025.4)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029~
소비자물가상승률(CPI)	3.6%	2.3%	1.9%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

□ 본 추계에서는 추계기간 동안 공직선거가 있는 해의 선거인 수에 관외 사전투표자 수를 제외하여 투표봉투 수량을 추정한 후 봉투 단가를 곱하여 산출

- (투표봉투 수량) 2028년 33,764,052개, 2030년 67,922,893개
 - 추계기간 동안 공직선거가 있는 해의 선거인 수는 통계청의 장래인구추계(2022~2072, 2023년 12월 발표)에 근거하여 2028년과 2030년의 18세 이상 인구수를 산출하면, 2028년 45,528,657명, 2030년 45,819,545명
 - 2028년 국회의원선거의 경우, 직전 국회의원선거(제22대, 2024년)의 관외 사전투표율 7.3%를 활용하고 선거인 중 80%²⁾가 투표에 참여하는 것으로 가정하여 투표봉투 수량을 추정하면 33,764,052개($=45,528,657 \times 80\% \times (1 - 7.3\%)$)
 - 동일한 방법으로 2030년 대통령선거와 전국동시지방선거에는 관외 사전투표율을 각각 8.8%(제20대 대선, 2022년), 5.9%(제8회 지선, 2022년)를 적용하면 투표봉투 수량은 각각 33,429,940개($=45,819,545 \times 80\% \times (1 - 8.8\%)$), 34,492,953개($=45,819,545 \times 80\% \times (1 - 5.9\%)$)로 추정
- (봉투 단가) 2028년 162원, 2030년 169원
 - 2024년 관외 사전투표자 회송용봉투 단가인 150원을 기준으로 하며 추계기간 동안 국회예산정책처의 소비자물가상승률 전망값 적용

[표 2] 봉투 단가 추정: 2024~2031년

(단위: 원)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
봉투 단가	150	153	156	159	162	165	169	172

자료: 국회예산정책처

□ 추계결과, 선거인이 다른 사람에게 보이지 아니하게 투표용지를 접어 투표봉투에 넣도록 하는 경우, 추가재정소요는 2028년 54억 7,000만원, 2030년 114억 7,900만원 등 향후 5년간 총 169억 4,900만원으로 추계됨

2) 중앙선거관리위원회는 공직선거가 있는 해에 예산 수립 시 투표율을 80%로 가정하여 편성하고 있음

[표 3] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

구분	2027	2028	2029	2030	2031	합계
투표봉투 수량(a, 개)	-	33,764,052	-	67,922,893	-	-
봉투 단가(b, 원)	-	162	-	169	-	-
추가재정소요 (=a×b, 백만원)	-	5,470	-	11,479	-	16,949

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 재정수반요인에 한하여 추계한 결과로 향후 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	이미연	김안나

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이미연	02-6788-4661	mylee@nabo.go.kr