

의안번호	2200030
의 퇴 인	이종배의원
회 답 일	2024.8.22.
추계번호	24B0343

댐건설·관리 및 주변지역지원 등에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 댐주변지역지원사업에 출연하는 생활용수·공업용수 판매 수입금의 출연율을 100분의 22에서 100분의 30으로 인상하는 경우, 지방자치단체의 추가재정소요는 2026년 7억 5,100만원, 2030년 8억 7,400만원 등 향후 5년 동안 총 40억 5,600만원(연평균 8억 1,100만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
안 제44조제2항 (댐주변지역지원사업의 재원)	751	780	810	841	874	4,056	811

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제44조제2항 (댐주변지역지원사업의 재원)	댐관리청, 댐사용권자나 생활용수댐·공업용수댐의 수도사업자는 다음 각 호에 해당하는 비율의 금액을 제1항 제1호와 제2호1)의 출연금으로 출연하여야 함(제2항) • (현행) 전전년도 발전판매(發電販賣) 수입금의 100분의 100분의 6 → (개정안) 100분의 10으로 상향(제1호) • (현행) 전전년도 생활용수·공업용수 판매량에 전전년도 「한국수자원공사법」에 따른 한국수자원공사의 댐용수요금 단가를 곱한 금액의 100분의 22 이내 → 100분의 30으로 상향(제3호)	의무규정
2	안 제44조의5 신설 (댐용수의 우선공급)	• 댐관리청이나 댐수탁관리자는 댐 주변지역주민의 소득증대와 복지 증진 등을 위하여 대통령령으로 정하는 댐 주변지역에 댐용수를 우선 공급하여야 함	재량규정

1) 제44조(댐주변지역지원사업의 재원)

① 댐주변지역지원사업에 필요한 재원은 다음 각 호의 자금으로 조성한다. 다만, 제1호와 제2호의 출

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계 여부	비고																								
1	안 제44조 (담주변지역지원사업의 재원)	○	● 추계: 지방자치단체가 운영중인 댐의 출연금 변동분 추계																								
2	안 제44조의5 신설 (댐용수의 우선공급)	×	● 제3호: 개정안은 댐 주변지역주민의 소득 증대와 복지 증진 등을 위하여 댐주변지역 주민에게 댐용수가 우선 공급되도록 하려는 것으로 이에 따른 추가재정소요가 발생할 수 있음. 다만 댐 용수를 우선 공급해야하는 댐 주변지역이 대통령령으로 위임되어있어 현시점에서 댐 주변지역 면적, 용수를 우선 공급하기 위한 방안 혹은 재원, 관련 사업의 내용과 범위, 계획 수립과 관련된 절차를 구체화하기가 곤란하여 합리적으로 재정소요를 추계하는 데 한계가 있음 * 참고로 현행법에 따라 수행하고 있는 댐주변지역 지원사업 현황은 다음과 같이 나타남 댐주변지역 지원사업의 출연금 및 지원금 현황 (단위:백만원) <table><tr><th colspan="4">출연금</th><th colspan="4">지원금</th></tr><tr><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th><th>2024</th><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th><th>2024</th></tr><tr><td>68,457</td><td>74,666</td><td>76,365</td><td>90,762</td><td>68,457</td><td>74,666</td><td>76,365</td><td>-</td></tr></table> 주. 환경부 수자원개발과	출연금				지원금				2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	68,457	74,666	76,365	90,762	68,457	74,666	76,365	-
출연금				지원금																							
2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024																				
68,457	74,666	76,365	90,762	68,457	74,666	76,365	-																				

연금은 제43조에 따른 담 주변지역지원사업의 대상 댐으로 한정한다.

1. 댐관리청이나 댐사용권자의 출연금
2. 생활용수댐·공업용수댐의 수도사업자의 출연금
3. 차입금
4. 조성된 자금의 운용으로 생기는 수익금

② 댐관리청, 댐사용권자나 생활용수댐·공업용수댐의 수도사업자는 다음 각 호에 해당하는 비율의 금액을 제1항제1호와 제2호의 출연금으로 출연하여야 한다.

1. 전전년도 발전판매(發電販賣) 수입금의 100분의 6 이내
2. 전전년도 생활용수·공업용수 판매량에 전전년도 「한국수자원공사법」에 따른 한국수자원공사의 댐용수요금 단가를 곱한 금액의 100분의 22 이내

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 현행법 상 댐주변지역지원사업의 출연금은 ①발전판매(發電販賣) 수입금(6% 이내)과 ②생활용수·공업용수 판매수입금(22% 이내)으로 구성²⁾
 - 환경부에 따르면 댐주변지역지원사업의 대상이 되는 댐³⁾의 대부분은 한국수자원공사가 관리하고 있어, 공사가 관리주체인 댐의 경우에는 추계대상에서 제외함
 - 댐주변지역지원사업 대상 댐 중 한국수자원공사가 관리하는 댐 28개, 지방자치단체가 관리하는 댐 3개(울산 회야댐, 광주 동북댐, 경주 덕동댐)
- 본 추계에서는 관리주체가 지방자치단체인 3개 댐주변지역지원사업에서 생활용수·공업용수 판매수입금 출연을 상향조정에 따른 해당 지방자치단체의 추가재정소요(출연금 증가분)를 추계
 - 3개 댐: 회야댐(울산광역시), 동북댐(광주광역시), 덕동댐(경상북도 경주시)
 - 생활용수·공업용수 판매수입금 출연금 출연율 조정: 현행 22% → 개정안 30%
- 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다는 개정안 부칙과 사업준비기간을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 개정안에 따른 추계대상은 지방자치단체가 관리주체인 3개 댐의 생활용수·공업용수 판매수입금 출연을 인상에 따라 발생하는 출연금 증가분
 - 3개 댐: 회야댐(울산광역시), 동북댐(광주광역시), 덕동댐(경상북도 경주시)

2) 법 제44조(댐주변지역지원사업의 재원) ① (생 략)

② 댐관리청, 댐사용권자나 생활용수댐·공업용수댐의 수도사업자는 다음 각 호에 해당하는 비율의 금액을 제1항제1호와 제2호의 출연금으로 출연하여야 한다.

1. 전전년도 발전판매(發電販賣) 수입금의 100분의 6 이내

2. 전전년도 생활용수·공업용수 판매량에 전전년도 「한국수자원공사법」에 따른 한국수자원공사의 댐 용수요금 단가를 곱한 금액의 100분의 22 이내

3) 법 시행령 제40조(댐주변지역지원사업의 대상 등) ① 법 제43조제1항에서 "대통령령으로 정하는 댐"이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 댐을 말한다.

1. 저수면적이 200만제곱미터 이상인 댐

2. 총저수용량이 2천만세제곱미터 이상인 댐

- 생활용수·공업용수 판매수입금 출연금 출연율 조정: 현행 22% → 개정안 30%
- 추계 방법은 생활용수·공업용수 판매량에 전전년도 댐용수요금 단가와 출연율을 곱하여 추산
 - 판매수입금 출연율을 30%로 적용한 금액(개정안)에서 현행 출연금(출연율 22%)을 차감한 금액이 추가재정소요
 - 출연금 = 생활용수·공업용수 판매량×전전년도 댐용수요금단가×출연금비율
(100분의22 → 100분의30)
- 최근 5년 동안(2019~2023년) 지방자치단체가 관리하는 댐(회야댐, 동북댐, 덕동댐)의 생활용수·공업용수 판매량과 판매량의 연평균 증가율은 다음과 같음

[표 2] 생활용수 및 공업용수 판매량 및 연평균증가율

(단위: 천㎥)

	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 증가율
울산시(회야댐)	27,306	48,822	41,159	47,723	47,992	15.1%
광주광역시(동북댐)	91,944	91,835	88,568	89,435	93,003	0.3%
경주시(덕동댐)	17,379	17,227	18,091	18,498	17,990	0.9%
합계	136,629	157,884	147,818	155,656	158,985	3.9%

자료:울산광역시, 광주광역시, 경주시 제출자료

- 생활용수 및 공업용수용수 판매량의 연평균 증가율(3.9%)을 적용하여 추계기간 동안 예상되는 3개 댐의 용수판매량을 전망하면 다음과 같이 나타나며, 현행 댐용수요금 단가와 출연금 비율을 곱하면 다음과 같이 출연금 비율 인상에 따른 소요비용을 추산할 수 있음
 - 댐용수요금단가는 2021년 이후 52.7원/㎥이 추계기간 유지되는 것으로 가정

[표 3] 개정안에 따른 출연금 비율 인상에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계
지방자치단체가 관리주체인 3개 댐 ¹ 의 생활용수·공업 용수 판매량(A, 천 m ³)	178,121	184,999	192,142	199,561	207,267	962,090
「한국수자원공사법」에 따른 한국수자원공사의 댐용수요금단가(B, 원/m ³)	52.7	52.7	52.7	52.7	52.7	—
현행 출연금 ($A \times B_{n-2}$ 의 100분의22, 가)	2,065	2,145	2,228	2,314	2,403	11,154
개정안에 따른 출연금 ($A \times B$ 의100분의30,나)	2,816	2,925	3,038	3,155	3,277	15,211
추가재정소요 (나-가)	751	780	810	841	874	4,056

주 1 : 해당 댐은 울산시 회야댐, 광주시 동북댐, 경주시 덕동댐

2. n은 당해년도

IV. 부대의견

□ 해당사항 없음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	과장	분석관
경제비용추계과	배아형	문지은

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
문지은	02-6788-4645	mtsophia@assembly.go.kr

[참고자료 1] 댐 주변지역 지원사업 개요

환경부 제출자료

□ (사업목적) 댐주변지역 주민소득 증대 및 복지증진 도모(댐법 제43조제1항)

□ (대 상 댐) 저수면적 2백만 m^2 이상 또는 총저수용량 2천만 m^3 이상인 댐

다목적댐(20)	홍수조절댐(3)	용수댐(5)
소양강, 충주, 횡성, 안동, 임하, 합천, 남강, 밀양, 군위, 부항, 성덕, 보현산, 영주, 대청, 용담, 섬진강, 주암, 부안, 보령, 장흥	한탄강댐 평화의댐, 군남	영천, 운문, 사연, 대곡, 수어

* K-water에서 관리중인 37개 댐 중 28개 댐 시행중 (용수댐 9개소 미시행)

□ (재원 조성) 댐관리청 또는 댐사용권자, 용수댐 수도사업자가 전전년도 발전판매수입금의 6%, 용수판매수입금의 22% 출연

▶ 연도별 출연금(지원금) 현황

구 분	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
출연금	737억	771억	666억	614억	631억	665억	706억	685억	747억	764억

□ (사업구역) ① 댐의 계획홍수위선 5km 이내 ② 댐의 발전소로 2km 이내
③ 협의회 및 댐관리자 인정지역(인공방수로 방류지역, 수몰이주단지 등)
○ 2023년 기준 전국 246개 기초자치단체 중 59개 시·군·구 대상 시행 (전체 지자체 중 약 24.0%)

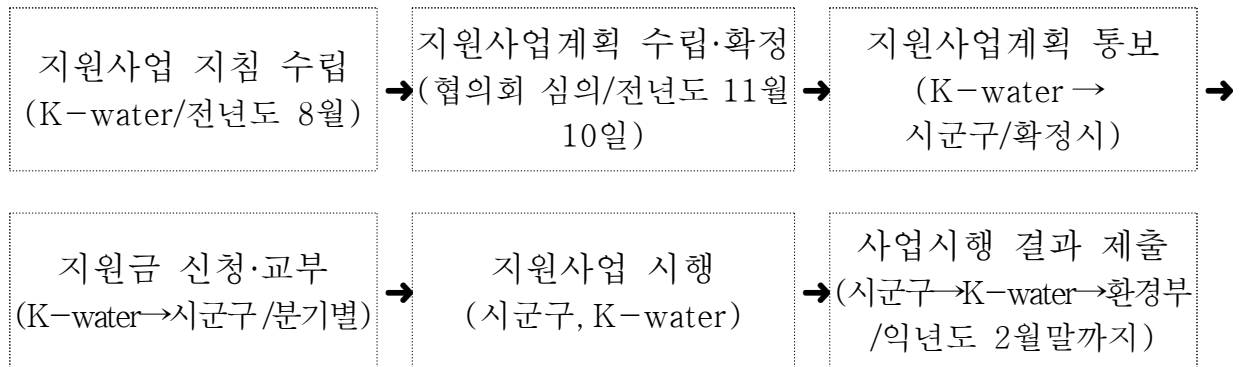
□ (지원사업협의회) 지원사업 주요사항을 협의하기 위해 댐별 설치
○ (구 성) 위원장(시·군·구 부단체장), 위원(공무원, 주민대표, 지사 직원 등)
○ (역 할) 사업계획(기타지원 제외) 심의*, 지원금 배분, 기타 필요사항
- * 기타지원사업은 K-water 지원사업 운영위원회(위원장:수자원환경부문이사)에서

심의·의결

□ 사업내용 및 사업시행자

구분	사업내용 및 성격	시행자
지역 지원	·소득원 발굴, 영농시설 및 생활인프라 구축 등 지역단위 지원 ·지역개발정책 및 발전전략과 연계성을 고려, 지자체 담당 * 소득증대사업, 생활기반조성사업, 댐주변경관활용사업	지자체 (시·군·구)
주민 지원	·취약계층 복지증진, 지역인재 육성을 위한 주민단위 지원 ·댐관리자 역할 강구, 지역주민 유대 강화를 위해 K-water 담당 * 주민생활지원사업, 육영사업	K-water (댐지사)
기타 지원	·일자리 창출, 댐상류 도랑살리기 등 정책·경영방침 사업 ·지자체 협력 및 현안해소 지원을 위한 지역상생사업 ·법정사업, 댐 홍보시설·거버넌스 운영 등 부대사업 * 저수사용료보조, 사천만 인공방수로 지원, 물문화관 운영 등	K-water (본사)

□ 사업시행절차



[참고자료 2] 댐 주변지역 지원사업 내용

□ 「댐건설법시행령」 제40조제2항 [별표6]

구분		세부 사업 내용
1 지역지원사업	가. 소득증대 사업	1) 공동영농시설·농기구수리시설·생산품공동저장시설·농로·농업용수로 및 농업용양수장 등 농림수산업 관련 사업 2) 톱밥 등 수분 조절재의 공동구입 및 공동퇴비화시설 등 축산업 관련 사업 3) 환경농업 기자재 및 유통시설 등 환경농업 관련 사업 4) 그 밖에 주민의 소득증대를 위하여 지원사업협의회가 필요하다고 인정하는 사업
	나. 생활기반조성사업	1) 의료기구 및 구급차량 구입 지원 등 의료환경조성사업 2) 노인회관·마을회관·가로동·통학차·버스승차대기장 등 생활여건 개선사업 3) 무공해자동차 충전시설, 공동 친환경 재생에너지설비, 가축분뇨 자원화시설 등 탄소중립형 기반시설 설치사업 4) 그 밖에 생활기반 조성을 위하여 지원사업협의회가 필요하다고 인정하는 시설의 설치 지원사업
	다. 댐 주변경관 활용사업	1) 둘레길, 자전거도로, 캠핑장, 공중화장실, 주차장 등 댐 주변경관을 활용한 휴양 및 레저 관련 시설 설치사업 2) 습지조성, 생태하천의 복원 등 생태복원사업 3) 그 밖에 댐 경관을 활용하기 위하여 지원사업협의회가 필요하다고 인정하는 시설의 설치사업
2 주민지원사업	가. 주민생활지원사업	1) 주민건강진단, 의료보험료 지원, 고립주민 교통비 지원, 난방비 지원, 통신비 지원, 전기료 보조, 홍수 조절지 친환경영농지원 등 주민생활지원사업 2) 그 밖에 댐 주변지역 주민의 생활지원을 위하여 지원사업협의회가 필요하다고 인정하는 사업
	나. 육영사업	1) 교육기자재·도서의 구입, 학자금·장학금의 지급, 학교급식시설 지원 및 아동급식비 지원, 학교 환경교육 지원 등 육영 관련 사업 2) 그 밖에 댐 주변지역의 육영(育英)을 위하여 지원사업협의회가 필요하다고 인정하는 사업
3. 그 밖의 지원사업	가. 댐저수사용료 보조사업	댐주변지역지원사업구역을 관할하는 시장·군수 또는 구청장이 해당 댐의 저수를 사용하고 댐사용권자 또는 댐사용권설정예정자에게 납부하는 댐저수사용료를 보조하는 사업
	나. 홍보 및 부대사업	1) 지역문화행사 지원, 댐환경보전연구 지원, 농기구 수리, 댐 주변 고립지역 도선(渡船) 운영 지원, 자매부락 지원 등 대민 지원, 대청결운동 등 그 밖에 이에 준하는 사업 2) 댐 주변 전망시설, 수상레저활동을 위한 계류시설, 댐 및 지역문화 홍보시설, 전시·공연시설 등의 설치사업 3) 지역 홍보, 댐 견학 등 댐주변지역 홍보사업 4) 녹색생활 실천과 탄소중립 인식개선을 위한 홍보사업 5) 주민간담회, 지원사업 협의회 운영 등 지원사업을 효율적으로 시행하기 위하여 필요한 사업

[참고자료 3] 2024년 댐 주변지역 지원사업 계획수립 현황

환경부 제출자료

□ 계획 총괄

구 분	계	소득증대	생활기반 조성	댐주변 경관활용	주민생활 지원	육영사업	기타 지원사업
사업비(억원)	907	112	196	47	259	96	197
시행자	-	지자체(시·군·구)			K-water		
재원	-	댐별 지원금(지사)					기타지원(본사)

□ 지역지원사업(지자체 시행) : 1,488개 사업, 355억원

사업 구분		세부 내용	사업비
합 계			355
소득증대	소 계		112
	농림수산업	생산물 공동저장시설, 공동영농시설 등	54
	환경농업지원	친환경 비료·농자재 구입, 운영비 지원 등	5
	기타소득증대	마을기업·영농조합 운영, 태양광 발전설비	53
생활기반 조성	소 계		196
	생활여건개선	마을회관 보수, 방송·방범시설, 공중목욕장 등	78
	기타생활기반	소하천정비, 마을하수도, 마을환경정비 등	118
댐주변경관활용		댐주변 둘레길 조성, 환경정비	47

□ 주민지원사업(K-water 시행) : 1,057개 사업, 355억원

사업 구분		세부 내용	사업비
합 계			355
주민 생활 지원	소 계		259
	생 계 지 원	생계비생필품, 난방·전기·교통비 등 지원	23
	복지관 운영	노인 대상 문화·건강·복지 서비스	35
	의료건강지원	건강진단 및 의료보험료, 의료비 지원	9
	주거환경개선	저소득층 집수리, CCTV 설치, 급수시설 등	9
	기타주민생활	가사간병도우미, 친환경 영농지원 등	183
	소 계		96
육영 사업	학습여건개선	원어민영어교육, 체육 문예활동 지원	26
	학자금장학금	댐주변 주민 교육비 경감, 학업의식 고취	16
	교 육 기 자 재	도서, 교재, 교복 등 학습기자재 지원	6
	급 식 지 원	학교급식시설 운영, 결식아동 급식 지원	5
	기 타 육 영	체험학습, 해외연수, 통학차량 지원 등	42
	소 계		96

[참고자료 4] 댐 주변지역 지원사업 대상 지자체 현황

□ 10개 시·도, 59개 시·군·구

구 분		지자체
한 강 유역	군남댐	(경기) 연천군
	한탄강댐	(경기) 연천군, 포천군 (강원) 철원군
	평화의댐	(강원) 화천군, 양구군, 철원군
	소양강댐	(강원) 춘천시, 인제군, 양구군, 화천군, 홍천군
	횡성댐	(강원) 횡성군
	충주댐	(충북) 충주시, 제천시, 단양군
금 강 유역	대청댐	(대전) 대덕구, 동구 (충북) 청주시, 보은군, 옥천군
	보령댐	(충남) 보령시, 부여군, 서천군
	용담댐	(전북) 진안군, 무주군, 장수군, 완주군 (충남) 금산군
	부안댐	(전북) 부안군
영·섬 유역	섬진강댐	(전북) 정읍시, 임실군, 순창군, 완주군
	주암댐	(전남) 순천시, 보성군, 화순군, 곡성군
	수어댐	(전남) 광양시
	장흥댐	(전남) 장흥군, 강진군, 영암군, 화순군
낙동강 유역	영주댐	(경북) 영주시, 봉화군, 안동시
	안동댐	(경북) 안동시, 봉화군
	임하댐	(경북) 안동시, 청송군, 영양군
	성덕댐	(경북) 청송군, 의성군, 영천시, 포항시, 안동시*
	군위댐	(경북) 군위군, 영천시, 의성군
	보현산댐	(경북) 군위군, 청송군, 영천시, 포항시
	영천댐	(경북) 영천시, 포항시
	부항댐	(경북) 김천시
	운문댐	(경북) 청도군, 경산시, 경주시
	합천댐	(경남) 합천군, 거창군
	사연댐	(울산) 울주군
	대곡댐	(울산) 울주군
	밀양댐	(경남) 밀양시, 양산시
	남강댐	(경남) 진주시, 사천시, 산청군, 하동군

* 안동시는 성덕댐 계획홍수위 5km 이내 지역은 아니나 협의회를 통해 대상에 포함