

의안번호	2203001
의 퇴 인	서일준의원
회 답 일	2024.9.20.
추 계 번호	24D2982

국회도서관법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 국제표준자료번호를 부여받은 온라인 자료 2부를 국회도서관에 납본하도록 할 경우, 추가재정소요는 2026년 2억 1,800만원 등 2030년까지 향후 5년간 11억 3,400만원(연평균 2억 2,700만원)으로 추계됨

[표 1] 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	평균
온라인자료 납본	218	222	227	232	236	1,134	227

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제7조 (도서관자료의 납본 등)	공공기관등이 아닌 자가 도서관자료(온라인 자료는 제외한다. 다만, 온라인 자료 중 「도서관법」 제23조에 따라 국제표준자료번호를 부여받은 온라인 자료는 포함한다)를 발행 또는 제작한 때에는 그 발행일 또는 제작일부터 30일 이내에 그 자료 2부를 도서관에 납본하여야 함. 이 경우 도서관은 납본한 자에게 그 자료에 대한 정당한 보상을 하여야 함.	의무규정

III. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제7조 (도서관자료의 납본 등)	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안에 따라 국제표준자료번호를 부여받은 온라인 자료 2부를 국회도서관에 납본하도록 할 경우, 납본에 대한 보상비를 지급하는데 따른 추가재정소요 발생
- 국제표준자료번호를 부여받고 발행·제작된 온라인자료 관련 통계자료의 부재로 일반서적과 전자책의 매출액 비중을 적용하여 납본에 대한 보상비를 추정
- 추계에서는 2024년 단가를 기준으로 국회예산정책처가 전망(2024.7월)한 소비자물가상승률¹⁾을 적용하여 산정함
- 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 하는 개정안 부칙과 법안심사기간 등을 고려하여 추계기간은 2026~2030년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 국제표준자료번호를 부여받은 온라인 자료 납본에 대한 보상비

- 현재 「국회도서관법」은 도서관자료의 납본 대상에서 온라인자료를 제외하고 있어, 국회도서관은 전자책과 전자저널 등 온라인자료를 납본받지 않고 있음

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2024.7)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률(CPI)	2.2%	2.2%	2.1%	2.1%	2.1%	2.0%

[표 2] 국회도서관, 국립중앙도서관 온라인자료 납본 현황

(단위: 권)

연도	국회도서관		국립중앙도서관	
	전자책	전자저널	전자책	전자저널
2019	—	—	17,001	11,174
2020	—	—	22,598	132,308
2021	—	—	23,406	64,025
2022	—	—	19,391	63,166
2023	—	—	24,856	84,502

자료: 국회도서관

- 국회도서관은 온라인 자료를 납본받지 못하고 소장형이나 구독형²⁾으로 구매하였음
 - 납본의 경우, 소장형과 이용 및 서비스 방식은 동일하나, 1권 가격으로 2권의 구매가 가능

[표 3] 국회도서관 온라인자료 소장 및 구독 현황

(단위: 권, 천원)

연도	소장형		구독형	
	책수	예산	책수	예산
2020	1,331	26,120	—	—
2021	1,480	36,921	—	—
2022	1,480	36,921	60,929	40,000
2023	1,421	36,921	78,522	40,000
2024.9	1,490	36,921	102,750	50,000

주: 구독형 전자책 서비스는 2022.5월 개시

자료: 국회도서관

- 2) 온라인 자료의 구입방법은 소장형과 구독형으로 구분되는데, 소장형은 구입한 도서를 국회도서관이 소장하게 되어 도서관의 장서가 확대되는 반면, 구독형의 경우 1년 동안의 읽을 권리를 구매하는 것으로, 동일한 자료를 매년 갱신해야 하는 측면이 있으며, 외부 이용자의 경우 서비스 범위에 다음과 같은 차이가 있음

구분	국회직원		외부이용자	
	PC	모바일	PC	모바일
소장형 전자책	외부이용 가능		도서관 방문이용	국회도서관 전자책·오디오북 사이트
구독형 전자책	외부이용 가능		장기열람자 외부이용 가능(일반이용자 내부 이용 불가)	
			도서관 방문이용	국회도서관 전자책·오디오북 사이트

- 국제표준자료번호를 부여받고 발행·제작된 온라인자료 관련 통계자료의 부재로 일반서적과 전자책의 매출액 비중을 적용하여 납본에 대한 보상비를 추정
 - 2024년 기준 일반도서 납본예산은 6억 1,110만원임
 - － 22,500원×27,160종×2책×0.5(납본보상률)
 - 최근 5년간 일반서적 대비 전자책의 매출액 비율은 평균 34.1%임

[표 4] 연간 국내 종이책 및 전자책 매출액 추이

(단위: 백만원)

연도		2017	2018	2019	2020	2021
매출액	일반서적	1,169,848	1,153,340	1,163,720	1,259,334	2,435,555
	전자책	340,357	383,026	442,012	518,663	704,828
	일반서적 대비 전자책 비율	29.1	33.2	38.0	41.2	28.9
	평균	34.1				

자료: 국회도서관

- 전자책 납본보상비는 2024년 일반도서 납본보상비 예산 6억 1,100만원에 34.1%를 적용하여 국회예산정책처가 전망(2024.7월)한 소비자물가상승률을 적용하여 추정
 - 2024년 기준 전자책 납본보상비는 2억 800만원
 - － 611백만원×34.1%=208백만원

나. 추계결과

- 개정안에 따라, 국제표준자료번호를 부여받은 온라인 자료 2부를 국회도서관에 납본하도록 할 경우, 추가재정소요는 2026년 2억 1,800만원 등 2030년까지 향후 5년간 11억 3,400만원(연평균 2억 2,700만원)으로 추계됨

[표 5] 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	평균
온라인자료 납본	218	222	227	232	236	1,134	227

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계는 국회도서관의 일반서적 납본보상금 예산에 일반서적 대비 전자책의 매출액 비중을 적용하여 산정한 결과로, 실제 추가재정소요는 차이가 있을 수 있음

V. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	전수연	김안나

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
전수연	02-6788-4667	syjeon@assembly.go.kr