

의안번호	2206342
의 퇴 인	임미애의원
회 답 일	2024. 12. 17.
추 계 번호	24B5805

연안관리법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제34조의8 신설(연안침수· 침식사전검토)	<u>관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 연안에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 공사 또는 사업에 대하여 협의 또는 승인·허가·인가 등을 하려는 경우 해당 공사 또는 사업이 연안의 침수 및 침식에 미치는 영향 사전에 검토(이하 “연안침수·침식검토”라 함)하여야 함(제1항)</u> 1. 「도로법」 제2조제7호에 따른 도로공사 2. 「사방사업법」 제2조제2호에 따른 사방사업 3. 「소하천정비법」 제2조제4호에 따른 소하천등 정비사업 4. 「어촌·어항법」 제2조제6호에 따른 어항개발사업 5. 「철도산업발전기본법」 제3조제6호에 따른 철도시설의 건설사업 6. 「하천법」 제2조제5호에 따른 하천공사 7. 「항만법」 제2조제7호에 따른 항만개발사업 8. 그 밖에 연안의 침수 또는 침식 등에 영향을 미칠 우려가 있는 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업 <u>관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 효율적이고 전문적인 연안침수·침식검토를 위하여 인력, 시설·장비 등 대통령령으로 정하는 요건을 갖춘 전문기관 또는 단체에 연안침수·침식검토를 의뢰할 수 있음(제2항)</u>	의무·재량 규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제34조의8 신설(연안침수· 침식사전검토)	• 제3호 - 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

가. 연안침수·침식 현황

- 연안침수·침식 등 연안재해는 다양한 원인이 복합작용 현상으로 기후변화 및 해안구조물 건설에 따른 연안표사 교란 등이 주된 원인으로 작용
 - 특히, 연안침식은 하천상류의 개발에 의한 공급토사 감소, 준설 및 해사채취, 항만·어항 건설, 해안도로 건설 등 개발이 주요 원인으로 분석
 - * 개발연유로 인한 연안침식: 강원도 64.7%, 경북도 100% 분석

□ 관련 제도 현황

- 해양수산부는 대규모 연안개발 시 환경영향평가, 해역이용협의 등을 통해 연안침식 등에 대비한 저감 대책 마련중
 - (환경영향평가) 외곽시설 300m이상 또는 공유수면 매립 3만㎡ 이상 등
 - (해역이용협의) 계류·외곽시설 150m 이상 또는 공유수면 점·사용 3천㎡ 이상 등
- ※ 다만, 해양수산부에 따르면 연안 침식은 해양생태계 등 타 분야 및 항목과 종합적으로 검토되므로 침식 저감방안의 적정성 등 세부적인 검토가 어려운 실정

□ 2023년 연안침식 실태조사¹⁾ 결과는 다음과 같음

- 기본 모니터링 360개소
 - 서해안권역: 124개소, 남해안권역: 94개소, 강원도: 100개소, 경상북도: 42개소
- ※ [참고자료] 최근 연안침식 실태조사 결과

[표 1] 2023년 기본 모니터링 대상지역의 연안침식현황 등급

등급	평가점수	평가내용	대상지역
A(양호)	80점 이상	안정적 퇴적경향이 나타나며 백사장이 잘 보전된 지역, 재해로부터 안전한 지역	안산시 방아머리 외 24개소
B(보통)	80점 미만 ~ 60점 이상	침·퇴적 경향이 나타나지만 안정적 해빈유지 지역, 큰 이벤트가 없는 한 비교적 안전한 지역	태안군 꽃지 외 178개소
C(우려)	60점 미만 ~ 40점 이상	침식으로 인해 백사장 및 배후지의 재해 발생 가능지역	거제시 덕포 외 136개소
D(심각)	40점 미만	지속적인 침식으로 백사장 및 배후지의 재해 발생 위험지역	제주시 협재 외 18개소

자료: 해양수산부, 「2023년 연안침식 실태조사 [종합보고서]」, 2023.12.

1) 법 제5조(연안기본조사 등) ① ~ ② (생략)

③ 해양수산부장관은 매년 연안침식 실태조사를 실시하고, 연안정비사업 등을 위하여 특히 필요하다고 인정되는 지역에 대하여는 정밀조사를 실시하여야 한다.

□ 최근 4년간 연안 침수·침식 관련 사업 예결산 현황은 다음과 같음

[표 2] 최근 4년간 연안 침수·침식 관련 사업 예결산 현황: 2022~2025년

(단위: 백만원)

사업명	주요내용	2022		2023		2024		2025
		예산	결산	예산	결산	예산	결산 (11월말)	예산
연안정비(1034-302)		60,861	49,108	53,944	50,735	55,221	48,805	87,210
- 연안침식 실태조사	주요 연안의 침·퇴적 현황 분석 등을 통한 침식등급 평가	2,378	1,988	2,378	2,352	2,378	1,876	1,188
- 연안침식 정밀조사	연안관측망(파랑, 해빈류) 구 축·운영 및 정밀 지형·수심 측 량 실시	1,500	990	1,500	1,020	1,500	1,530	1,200
- 연안정비사업	침식·침수 방지를 위해 연안정 비 기본계획에 따라 정비사업 추진	55,587	44,858	46,370	44,016	47,268	41,848	80,018
- 국민안심해안 사업	토지 매입 등을 통한 완충공간 확보(시범사업 2개소 추진 중)	—	—	800	800	324	324	4,000
-기타 연구용역, 경 비 등	사후관리용역, 수용비 등	1,396	1,272	2,896	2,547	3,751	3,227	804
해양 및 수자원관리(1062-301)								
- 연안정비	침식·침수 방지를 위해 연안정 비 기본계획에 따라 정비사업 추진	40,110	40,110	38,351	38,351	42,802	32,554	42,802
해양 및 수자원관리(제주)(1063-301)								
- 연안정비	제주지역의 침식·침수 방지를 위해 연안정비 기본계획에 따 라 정비사업 추진	800	800	778	778	853	423	902
순환적응형 연안침식 관리기술 개발 (R&D)(4149-309)								
- 순환적응형 연안 침식 관리기술 개발	연안모니터링·관리·예측·대 응·평가 등 연안관리 전단계가 유기적으로 통합된 디지털 연 안침식 관리 시스템 구축 기술 개발	—	—	2,000	2,000	2,134	2,134	2,988
합계		101,771	90,018	95,073	91,864	101,010	83,916	133,902

자료: 해양수산부 제출자료

나. 연안침수·침식사전검토(안 제34조의8 신설)

□ 개정안에 따라 관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장이 유형별 공사·사업의 승인·허가·인가 전에 연안침수·침식검토(이하 “연안침수·침식사전검토”라 함)를 실시하고, 해당 업무를 전문기관 등에 의뢰하는 경우, 추가재정소요가 발생할 수 있음

○ 개정안에 따른 추가재정소요를 추계하기 위해서는 향후 추계대상 공사·사업 유형 및 범위, 연안침수·침식사전검토 단가, 연안침수·침식사전검토 기준 및 방법, 전문기관 의뢰 여부 등 구체적 자료가 필요하며, 대략적인 추계산식은 다음과 같음

$$\begin{aligned} \text{추가재정소요} &= \sum_{i,t} (\text{연안침수·침식사전검토 비용})_{i,t} \\ &= \sum_{i,j} [(\text{유형별 공사·사업 건수}) \times (\text{연안침수·침식사전검토 단가})]_{i,t} \end{aligned}$$

－ t 는 추계기간 5년,

－ i 는 공사·사업 유형: 도로공사, 사방사업, 소하천등 정비사업, 어항개발사업,

철도시설의 건설사업, 하천공사, 항만개발 사업 등

□ 그러나 현시점에서는 연안침수·침식사전검토의 대상이 되는 공사 또는 사업의 구체적인 종류·범위 등을 예측하기 곤란하고, 연안침수·침식사전검토의 기준·방법 등 필요한 사항은 대통령령²⁾으로 정하도록 위임하고 있어 합리적인 비용추계에 한계가 있음

2) 안 제34조의8(연안침수·침식사전검토) ①~② (생략)

③ 제1항에 따른 연안침수·침식검토의 대상이 되는 공사 또는 사업의 구체적인 종류·범위, 연안침수·침식검토의 기준·방법 및 제2항에 따른 연안침수·침식검토기관 지정 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

Ⅲ. 부대의견

☐ 없음

Ⅳ. 작성자

☐ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	배아형

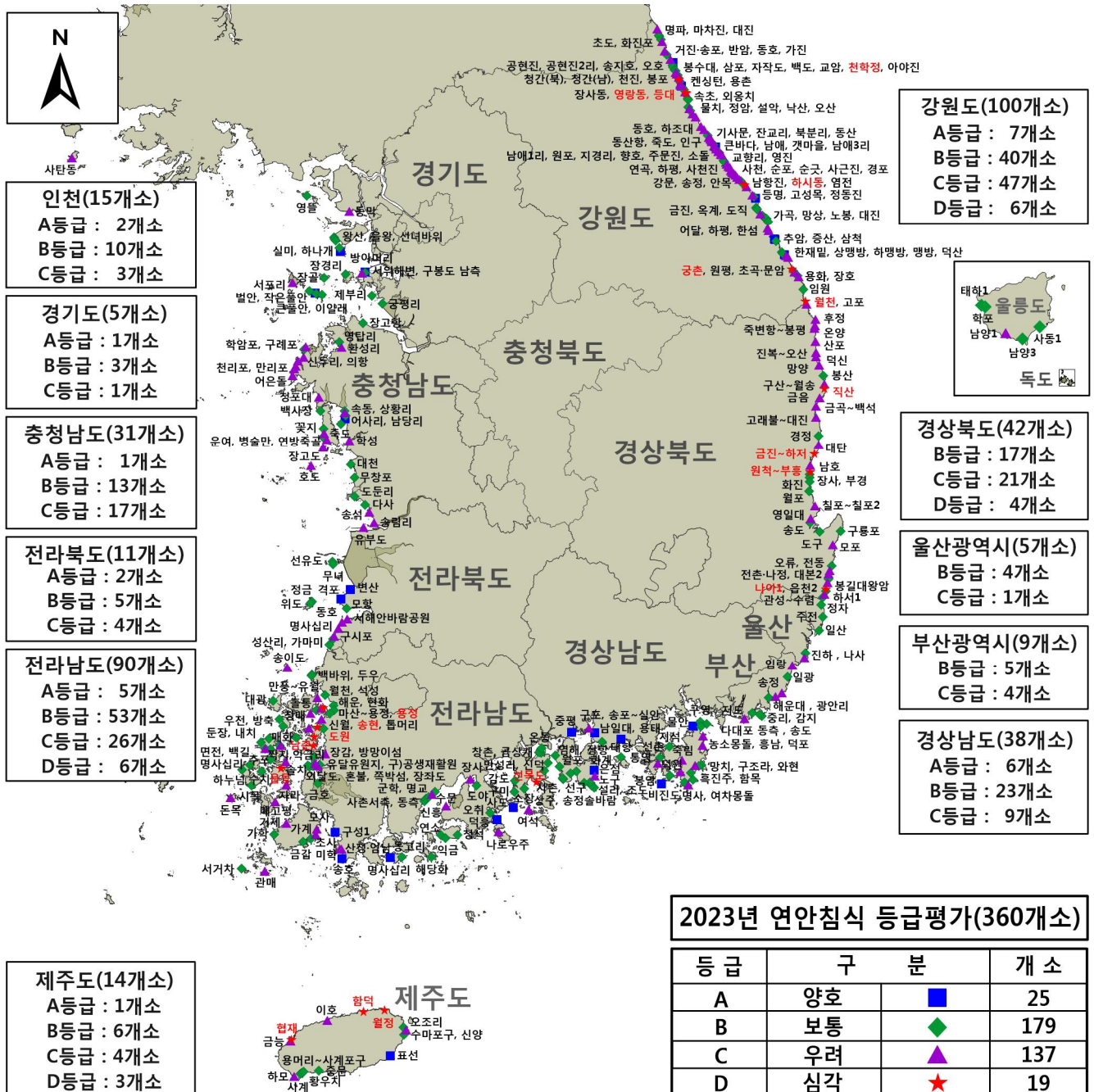
☐ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료] 최근 연안침식 실태조사 결과

(해양수산부 제출자료)

□ 2023년 연안 침식등급 평가 결과



□ 최근 연안침식 실태조사 결과

(단위: 개소)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
A등급	10	4	9	18	25
B등급	87	90	196	181	179
C등급	136	113	130	133	137
D등급	17	43	25	28	19
전체	250	250	360	360	360

□ 최근 광역지자체별 침식등급 현황

(단위: 개소)

구분	2019년				2020년				2021년				2022년				2023년			
	A	B	C	D	A	B	C	D	A	B	C	D	A	B	C	D	A	B	C	D
부산	0	2	5	2	0	3	4	2	0	6	3	0	0	1	7	1	0	5	4	0
인천	3	9	5	0	1	8	5	0	0	12	2	0	2	10	2	0	2	10	3	0
울산	0	1	4	0	0	0	4	1	0	4	0	1	0	2	3	0	0	4	1	0
경기	2	2	2	0	1	2	2	0	1	2	2	0	1	2	2	0	1	3	1	0
충남	1	7	10	2	0	9	11	2	1	21	9	0	1	18	10	2	1	13	17	0
전북	0	8	2	0	0	4	5	0	0	7	4	0	1	10	0	0	2	5	4	0
전남	0	27	35	0	1	22	27	12	1	64	20	5	4	54	27	5	5	53	26	6
경남	3	7	17	1	1	14	15	1	1	30	8	0	2	18	14	5	6	23	9	0
경북	0	10	28	3	0	15	17	9	1	17	19	5	1	17	18	6	0	17	21	4
강원	0	12	21	8	0	6	19	16	4	24	59	13	5	44	44	7	7	40	47	6
제주	1	2	7	1	0	7	4	0	0	9	4	1	1	5	6	2	1	6	4	3
소계	10	87	136	17	4	90	113	43	9	196	130	25	18	181	133	28	25	179	137	19
합계	250				250				360				360				360			