



제428회 국회(임시회)  
제2차 국토교통위원회

# 여객자동차 운수사업법 일부개정법률안 검 토 보 고

〈 국토교통부장관 및 시·도지사의 권한을 대도시  
시장에게 이양 및 위임 〉

■ 윤재옥의원 대표발의(의안번호 제2209926호)

2025. 8.

국 토 교 통 위 원 회  
전 문 위 원 임 종 수

## 목 차

|                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| □ 윤재옥의원 대표발의(제2209926호) .....                                                  | 1  |
| Ⅰ. 제안경위 .....                                                                  | 1  |
| Ⅱ. 제안이유 및 주요내용 .....                                                           | 1  |
| Ⅲ. 검토의견 .....                                                                  | 2  |
| 1. 국토교통부장관 및 시·도지사의 일부 권한을 대도시 시장에게 이양(안 제7조·제19조·제45조·제84조·제85조 및 제94조) ..... | 2  |
| 2. 대도시 시장에게 국토교통부장관 권한의 위임근거 마련(안 제75조) ....                                   | 13 |

## □ 윤재옥의원 대표발의(2209926)

### I. 제안경위

1. 제 안 자 : 윤재옥의원 등 11인
2. 제 안 일 : 2025. 4. 17.
3. 회 부 일 : 2025. 4. 18.

### II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 여객자동차운송사업 면허를 받은 자의 수송시설 확인 등의 사무를 국토교통부장관 또는 시·도지사의 사무로 규정하고 있음.

최근 저출생 및 수도권 집중 심화로 인한 지방소멸 가시화 등 행정 환경 변화에 적극적으로 대응하고, 지방자치단체가 지역 실정 및 지역 주민의 현장 수요를 반영한 맞춤형 행정 서비스를 제공할 수 있도록 하기 위하여 대도시의 장 등에게 행정권한을 이양할 필요성이 제기되고 있음.

이에 여객자동차운송사업 면허를 받은 자의 수송시설 확인 등 사무에 대한 권한을 국토교통부장관 또는 시·도지사 외 인구 50만 이상 대도시의 시장에게도 부여하려는 것임(안 제7조 등).

### Ⅲ. 검토의견

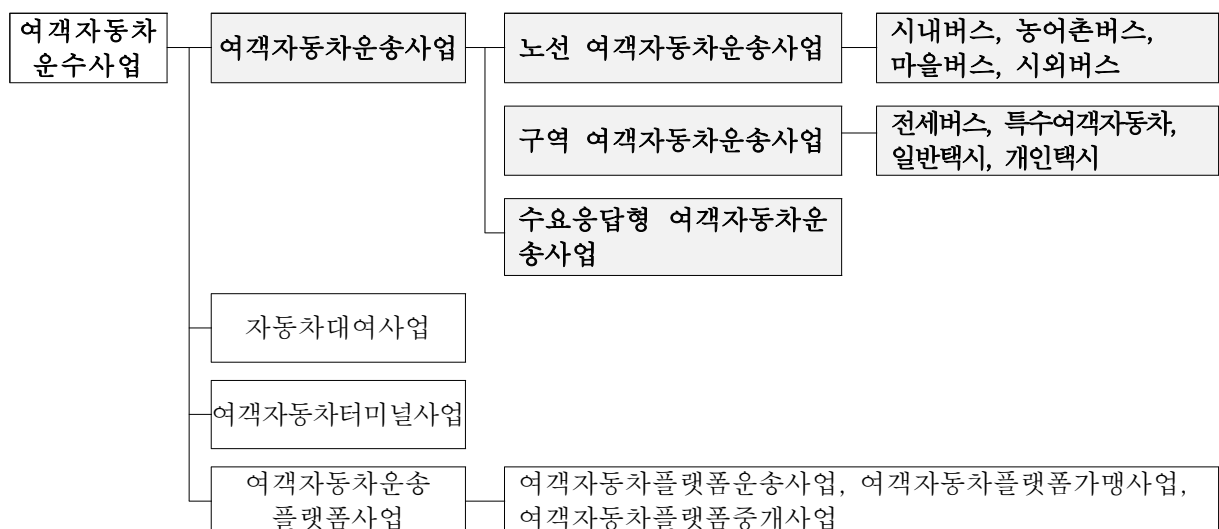
#### 1. 국토교통부장관 및 시·도지사의 일부 권한을 대도시 시장에게 이양(안 제7조·제19조·제45조·제84조·제85조 및 제94조)

##### 가. 검토의견

개정안은 ①여객자동차운송사업<sup>1)</sup> 면허를 받은 자에 대한 수송시설 확  
인 및 운송개시일 연기 또는 개시기간 연장의 승인(제7조)에 관한 현행  
국토교통부장관의 권한 및 사무와 ②운송사업자<sup>2)</sup>의 중대한 교통사고 보  
고의 수리(제19조제2항), ③터미널 사용 명령(제45조), ④여객자동차 운수  
사업에 사용되는 자동차의 차령 연장 및 차령 초과 운행 허용(제84조제  
1항·제3항)에 관한 현행 시·도지사의 권한 및 사무를 특별시·광역시·특  
별자치시를 제외한 인구 50만 이상 대도시(이하 “대도시”)의 시장(이하  
“대도시 시장”)에게 이양하고(안 제7조, 제19조, 제45조 및 제84조),

1) 여객자동차운송사업이란 다른 사람의 수요에 응하여 자동차를 사용하여 유상(有償)으로 여객을  
운송하는 사업을 말한다.(「여객자동차 운수사업법」 제2조제3호)

< 「여객자동차 운수사업법」에 따른 여객자동차 운수사업의 분류 >



2) 여객자동차운송사업의 면허를 받거나 등록을 한 자를 말함(「여객자동차 운수사업법」 제4조 제4항)

이에 따라 관련 규정 위반 행위에 대한 행정처분 및 과태료 부과 권한도 대도시 시장에게 부여하려는 것임(안 제85조 및 제94조).

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제7조(운송 개시) 제4조제1항에 따라 여객자동차운송사업의 면허를 받은 자는 국토교통부장관 또는 <u>시·도지사</u> 가 지정하는 기일 또는 기간 안에 사업계획에 따른 수송시설을 확인받고 운송을 시작하여야 한다. 다만, 국토교통부장관 또는 <u>시·도지사</u> 는 천재지변이나 그 밖의 부득이한 사유로 여객자동차운송사업의 면허를 받은 자가 국토교통부장관 또는 <u>시·도지사가</u> 지정하는 기일 또는 기간 안에 운송을 시작할 수 없는 경우에는 그 면허를 받은 자의 신청에 따라 기일을 늦추거나 기간을 늘릴 수 있다. | 제7조(운송 개시) -----<br>-----<br>----- <u>특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사</u> (「지방자치법」 제198조제1항에 따른 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상의 대도시의 경우에는 그 대도시의 장을 말한다)· <u>특별자치도지사</u> (이하 “ <u>시·도지사등</u> ”이라 한다)---<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>시·도지사등은</u><br>-----<br>----- <u>시·도지사등이</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----. |
| 제19조(사고 시의 조치 등) ① (생략)<br>② 운송사업자는 그 사업용 자동차에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사고(이하 “중대한 교통사고”                                                                                                                                                                                                                  | 제19조(사고 시의 조치 등) ① (현행과 같음)<br>② -----<br>-----<br>-----                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>라 한다)가 발생한 경우 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 지체 없이 국토교통부장관 또는 <u>시·도지사</u>에 <u>게</u> 보고하여야 한다.</p> <p>1. 전복(顛覆) 사고</p> <p>2. 화재가 발생한 사고</p> <p>3. 대통령령으로 정하는 수(數) 이상의 사람이 죽거나 다친 사고</p> <p>제45조(사용명령) ① <u>시·도지사</u>는 터미널이 있는 주변 지역에 노선을 정하여 여객자동차운송사업을 경영하고 있는 자가 자동차를 정류시키거나 여객을 승하차시키는 데에 그 터미널을 사용하고 있지 아니하면, 공중(公衆)의 편의와 여객자동차운송사업의 운송망(運送網) 정비를 위하여 그 운송사업자에게 그 터미널 사용을 명할 수 있다.</p> <p>② 제1항에 따라 <u>시·도지사</u>가 터미널 사용을 명하는 기준은 국토교통부령으로 정한다.</p> <p>제84조(자동차의 차령 제한 등) ① 여객자동차 운수사업에 사용되는 자동차는 자동차의 종류와 여객자동차 운수사업의 종류에 따라 대통령령으로 정하는 연한[이하 “차령”(車齡)이라 한다] 및 운행거리를 넘겨 운행하지 못한다. 다만, <u>시·도지사</u>는 해당 시·도의 여객자동차 운수사업용</p> | <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----<u>시·도지사</u><br/><u>등에게</u>-----.</p> <p>1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>제45조(사용명령) ① <u>시·도지사등은</u>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>② -----<u>시·도지사등이</u><br/>-----</p> <p>-----.</p> <p>제84조(자동차의 차령 제한 등) ① --</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----<u>시·도지사</u><br/><u>등은</u>-----</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>자동차의 운행여건 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 안전성 요건이 충족되는 경우에는 2년의 범위에서 차령을 연장할 수 있다.</p> <p>② (생략)</p> <p>③ <u>시·도지사</u>는 자동차의 제작·조립이 중단되거나 출고가 지연되는 등 부득이한 사유로 자동차를 공급하는 것이 현저히 곤란하다고 인정하면 6개월의 범위에서 제1항에 따른 차령을 초과하여 운행하게 할 수 있다.</p> <p>④ (생략)</p> <p>제85조(면허취소 등) ① 국토교통부장관, <u>시·도지사</u>(터미널사업·자동차대여사업 및 대통령령으로 정하는 여객자동차운송사업에 한정한다) 또는 시장·군수·구청장(터미널사업에 한정한다)은 여객자동차 운수사업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 면허·허가·인가 또는 등록을 취소하거나 6개월 이내의 기간을 정하여 사업의 전부 또는 일부를 정지하도록 명하거나 노선폐지 또는 감차 등이 따르는 사업계획 변경을 명할 수 있다. 다만, 제5호·제8호·제39호 및 제41호의 경우에는 면허, 허가 또는 등록을 취소하여야 한다.</p> <p>1. ~ 41. (생략)</p> | <p>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>③ <u>시·도지사등</u>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>④ (현행과 같음)</p> <p>제85조(면허취소 등) ① -----<br/>-----<u>시·도지사등</u>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>1. ~ 41. (현행과 같음)</p> |

| 현행                                                                                                                                 | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>② ~ ④ (생략)</p> <p>제94조(과태료) ① ~ ④ (생략)</p> <p>⑤ 제1항부터 제4항까지의 규정에 따른 과태료는 대통령령으로 정하는 바에 따라 국토교통부장관 또는 <u>시·도지사</u>가 부과·징수한다.</p> | <p>② ~ ④ (현행과 같음)</p> <p>제94조(과태료) ① ~ ④ (현행과 같음)</p> <p>⑤ -----<br/>-----<br/>-----<br/><u>시·도지사등이</u>-----.</p> <p style="text-align: center;"><b>부칙</b></p> <p>제1조(시행일) 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.</p> <p>제2조(일반적 경과조치) 이 법 시행 당시 종전의 규정에 따라 행정기관이 한 처분이나 그 밖의 행위는 이 법의 개정규정에 따라 행정기관이 한 처분이나 그 밖의 행위로 보고, 종전의 규정에 따라 행정기관에 대하여 한 신청·신고나 그 밖의 행위는 이 법의 개정규정에 따라 행정기관에 대하여 한 신청·신고나 그 밖의 행위로 본다.</p> |

개정안에서 대도시 시장에게 이양하려는 현행 국토교통부장관 또는 시·도지사의 권한 및 사무를 자세히 살펴보면, 다음 네 가지임.

첫째, 국토교통부장관 또는 시·도지사는 현행법 제7조에 따라 여객자동차운송사업 면허를 받은 자<sup>3)</sup>가 운송을 시작하기 전에 기일이나 기간

3) 여객자동차운송사업 중 면허 대상 사업은 시내버스, 농어촌버스, 시외버스, 일반택시 및 개인택시 운송사업임.

을 정하여 사업계획에 따른 수송시설을 확인하고, 운송사업자가 신청하는 경우 운송개시 기일을 연기하거나 기간을 연장할 수 있음.

둘째, 시·도지사는 현행법 제19조제2항 및 시행규칙 제41조제2항4)에 따라 운송사업자<sup>5)</sup>로부터 여객운송 사업용 자동차에 발생한 전복(顛覆)·화재 등 중대한 교통사고의 보고를 받는 주체임.

셋째, 시·도지사는 현행법 제45조제1항에 따라 터미널이 있는 주변 지역에 노선을 정하여 여객자동차운송사업을 경영하고 있는 자에게 공중의 편의와 여객자동차운송사업의 운송망 정비를 위하여 터미널의 사용을 명할 수 있음.

넷째, 시·도지사는 현행법 제84조제1항 단서 및 같은 조 제3항에 따라 여객자동차 운수사업에 사용되는 자동차의 법정 차령을 시·도의 여건

#### 4) 「여객자동차 운수사업법 시행규칙」

**제41조(사고 시의 조치 등)** ② 운송사업자는 법 제19조제2항에 따른 중대한 교통사고가 발생하였을 때에는 24시간 이내에 사고의 일시·장소 및 피해사항 등 사고의 개략적인 상황을 관할 시·도지사에게 보고한 후 72시간 이내에 별지 제23호서식의 사고보고서를 작성하여 관할 시·도지사에게 제출하여야 한다. 다만, 개인택시운송사업자의 경우에는 개략적인 상황보고를 생략할 수 있다.

5) 제19조제2항을 준용하는 현행법 제49조의9에 따라 플랫폼운송사업자도 해당함.

#### 「여객자동차 운수사업법」

**제35조(준용 규정)** 자동차대여사업의 사업계획 변경, 사업계획의 변경제한, 공동운수협정, 명의이용 금지, 사업의 양도·양수 및 법인의 합병, 상속, 사업의 휴업·폐업, 사고 시의 조치 등에 관하여는 제10조제2항부터 제6항까지, 제11조, 제12조, 제14조(제2항은 제외한다), 제15조, 제16조(제1항은 제외한다) 및 제19조(제1항은 제외한다)를 준용한다.

**제49조의9(플랫폼운송사업에 대한 준용규정)** 플랫폼운송사업의 결격사유, 플랫폼운송약관, 명의이용 금지, 사업의 양도·양수 및 법인의 합병, 사업의 휴업·폐업, 사고 시의 조치, 플랫폼운송사업자의 준수사항, 플랫폼운수종사자 교육, 사고기록의 유지관리, 여객의 준수사항, 과징금의 부과 등에 관하여는 제6조, 제9조, 제12조, 제14조(제1항 전단, 제4항부터 제6항까지, 제9항 및 제10항만 해당하며, 국토교통부장관에게 신고하는 경우에 한정한다), 제16조(제2항부터 제4항까지는 제외한다), 제19조, 제21조(제2항, 제6항부터 제8항까지, 제12항 및 제13항만 해당한다), 제25조제1항 및 제2항, 제27조제1항, 제27조의2 및 제88조를 준용한다.

등을 고려하여 안전성 요건이 충족되는 경우 2년의 범위에서 연장할 수 있고, 부득이한 사유로 자동차를 공급하는 것이 현저히 곤란하다고 인정되면 6개월의 범위에서 차령을 초과하여 운행하게 할 수 있음.

또한, 안 제85조 및 제94조에서는 이상 4가지 이양 사무와 관련한 여객자동차 운수사업자의 법규 위반이 현행 행정처분 또는 과태료 부과 대상이 됨에 따라 행정처분 및 과태료 부과 주체에 대도시 시장을 추가하고 있음.

【 개정안에 따라 대도시 시장에게 이양되는 권한 및 사무 】

| 사무내용(관련 조항)                                          | 現 주체                         | 위반 시 행정제재              |
|------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------|
| ① 수송시설 확인과 운송개시일 연기, 개시기간 연장승인(안 제7조)                | 사업면허권자<br>(국토교통부장관 또는 시·도지사) | 사업면허취소 등 <sup>6)</sup> |
| ② 중대한 교통사고 보고 접수(안 제19조제2항)                          | 시·도지사                        | 과태료 부과 <sup>7)</sup>   |
| ③ 터미널 사용 명령(안 제45조)                                  | 시·도지사                        |                        |
| ④ 여객자동차 운수사업 사용 자동차의 차령연장, 초과 운행 허용(안 제84조제1항 및 제3항) | 시·도지사                        | 사업일부정지 등 <sup>8)</sup> |

6) 「여객자동차 운수사업법」

**제85조(면허취소 등)** ① 국토교통부장관, 시·도지사(터미널사업·자동차대여사업 및 대통령령으로 정하는 여객자동차운송사업에 한정한다) 또는 시장·군수·구청장(터미널사업에 한정한다)은 여객자동차 운수사업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 면허·허가·인가 또는 등록을 취소하거나 6개월 이내의 기간을 정하여 사업의 전부 또는 일부를 정지하도록 명하거나 노선폐지 또는 감차 등이 따르는 사업계획 변경을 명할 수 있다. 다만, 제5호·제8호·제39호 및 제41호의 경우에는 면허, 허가 또는 등록을 취소하여야 한다.

9. 제7조를 위반하여 국토교통부장관 또는 시·도지사가 지정한 기일 또는 기간 내에 운송을 시작하지 아니한 경우

■ 여객자동차 운수사업법 시행령 [별표 3]

**사업면허취소·사업허가취소·사업등록취소 및 사업정지 등의 처분기준**(제43조제1항 관련)

2. 개별기준

가. 여객자동차운송사업, 자동차대여사업, 플랫폼운송사업 및 플랫폼중개사업

개정안의 제안이유에서는 지방소멸 위기 등 행정환경 변화에 적극적으로 대응하고, 지방자치단체가 지역 실정 및 현장 수요를 반영한 맞춤형 행정서비스를 제공하도록 하기 위하여, 위에서 살펴본 현행 「여객자동차 운수사업법」에 따른 국토교통부장관 또는 시·도지사의 권한 및 사무를 대도시 시장에게 이양하려는 것임을 밝히고 있음.

| 위반내용                                                                                                                                                                 | 근거 법조문       | 처분내용                         |       |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------------|-------|----------|
|                                                                                                                                                                      |              | 1차 위반                        | 2차 위반 | 3차 이상 위반 |
| 9. 법 제7조를 위반하여 국토교통부장관 또는 시·도지사가 지정한 기일 또는 기간 내에 운송을 시작하지 않은 경우<br>가. 정당한 사유 없이 지정된 기일 또는 기간 내에 운송을 시작하지 않은 경우<br>나. 신설된 노선 또는 운행계통에서 지정된 기일 또는 기간 내에 운송을 시작하지 않은 경우 | 법 제85조제1항제9호 | 사업면허취소<br><br>노선폐지명령 또는 감차명령 |       |          |

7) 「여객자동차 운수사업법」

제94조(과태료) ② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 500만원 이하의 과태료를 부과한다.

3. 제19조(제49조의9에서 준용하는 경우를 포함한다)에 따른 사고 시의 조치 또는 보고를 하지 아니하거나 거짓 보고를 한 자

9. 제45조에 따른 터미널 사용명령을 위반한 자

8) 「여객자동차 운수사업법」

제85조(면허취소 등) ① 국토교통부장관, 시·도지사(터미널사업·자동차대여사업 및 대통령령으로 정하는 여객자동차운송사업에 한정한다) 또는 시장·군수·구청장(터미널사업에 한정한다)은 여객자동차 운수사업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 면허·허가·인가 또는 등록을 취소하거나 6개월 이내의 기간을 정하여 사업의 전부 또는 일부를 정지하도록 명하거나 노선폐지 또는 감차 등이 따르는 사업계획 변경을 명할 수 있다. 다만, 제5호·제8호·제39호 및 제41호의 경우에는 면허, 허가 또는 등록을 취소하여야 한다.

36. 제84조에 따른 차령 또는 운행거리를 초과하여 운행한 경우. 다만, 같은 조 제3항에 따라 차령을 초과하여 운행하는 경우는 제외한다.

■ 여객자동차 운수사업법 시행령 [별표 3]

**사업면허취소·사업허가취소·사업등록취소 및 사업정지 등의 처분기준**(제43조제1항 관련)

2. 개별기준

가. 여객자동차운송사업, 자동차대여사업, 플랫폼운송사업 및 플랫폼중개사업

| 위반내용                                                                             | 근거 법조문        | 처분내용            |       |          |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------|-------|----------|
|                                                                                  |               | 1차 위반           | 2차 위반 | 3차 이상 위반 |
| 42. 법 제84조에 따른 차령 또는 운행거리를 초과하여 운행한 경우. 다만, 같은 조 제3항에 따라 차령을 초과하여 운행하는 경우는 제외한다. | 법 제85조제1항제36호 | 사업일부정지<br>(90일) | 감차명령  |          |

이는 지방자치분권<sup>9)</sup>을 구현하고자 하는 입법 조치로서, 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제3조<sup>10)</sup>에서 ‘지역 주도의 균형발전과 지역의 혁신성장 기반 강화 및 지역의 특성에 맞는 자립적 발전을 위하여 지방자치분권 및 지역균형발전에 필요한 법적·제도적 조치를 마련하는 등 지방자치단체가 주도하여 관련 정책을 수립·추진할 수 있도록 지원하여야 함’을 국가의 책무로 명시하고, 같은 법 제33조<sup>11)</sup>에서 국가 권한 및 사무의 적극적인 지자체 이양 의무와 같은 법 제58조<sup>12)</sup>에서 대도시의 행정·재정 운영 및 지도·감독에 대해서는 그 특성을 고려하여

9) “지방자치분권”이란 국가 및 지방자치단체의 권한과 책임을 합리적으로 배분하거나 행정수요 및 지역 특성에 따라 지방행정체제를 개편함으로써 국가 및 지방자치단체의 기능이 서로 조화를 이루도록 하고, 지방자치단체의 정책결정 및 집행과정에 주민의 직접적 참여를 확대하는 것을 말한다.(「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제2조제1호))

#### 10) 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」

**제3조(국가 등의 책무)** ① 국가는 지역 주도의 균형발전과 지역의 혁신성장 기반 강화 및 지역의 특성에 맞는 자립적 발전을 위하여 지방자치단체와 「지방자치법」 제182조에 따른 지방자치단체의 장 등의 협의체 및 각계각층의 의견을 수렴하여 지방자치분권 및 지역균형발전에 필요한 법적·제도적 조치를 마련하고 예산을 확보하는 등 지방자치단체가 주도하여 관련 정책을 수립·추진할 수 있도록 지원하여야 한다.

(이하 생략)

#### 11) 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」

**제33조(권한이양 및 사무구분체계의 정비 등)** ① 국가는 「지방자치법」 제11조에 따른 사무배분의 기본원칙에 따라 그 권한 및 사무를 적극적으로 지방자치단체에 이양하여야 하며, 그 과정에서 국가사무 또는 시·도의 사무로서 시·도 또는 시·군·구의 장에게 위임된 사무는 원칙적으로 폐지하고 자치사무와 국가사무로 이분화하여야 한다.

② 국가는 권한 및 사무를 지방자치단체에 포괄적·일괄적으로 이양하기 위하여 필요한 법적 조치를 마련하여야 한다.

③ 국가는 지방자치단체에 이양한 권한 및 사무가 원활히 처리될 수 있도록 대통령령으로 정하는 바에 따라 행정적·재정적 지원을 병행하여야 한다.

④ 지방자치단체는 이양받은 권한 및 사무가 원활히 처리될 수 있도록 기구·인력의 효율적인 배치 및 예산 조정 등 필요한 조치를 하여야 한다.

#### 12) 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」

**제58조(대도시에 대한 사무 특례)** ① 특별시와 광역시가 아닌 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 대도시의 행정·재정 운영 및 지도·감독에 대해서는 그 특성을 고려하여 관계 법률에서 정하는 바에 따라 특례를 둘 수 있다. 다만, 인구 30만 이상인 지방자치단체로서 면적이 1천제곱킬로미터 이상인 지방자치단체의 경우 이를 인구 50만 이상 대도시로 본다.

1. 인구 50만 이상 대도시

2. 인구 100만 이상 대도시(이하 “특례시”라 한다)

② 지방시대위원회는 제1항에 따른 특례를 발굴하고 그 이행방안을 마련하여야 한다.

개별 법률에 특례를 설치할 수 있도록 규정하고 있는 현행법 취지에도 부합하는 입법 조치로서 타당해 보임.

다만, 현행법 상 제7조에 따른 여객자동차운송사업 면허를 받은 자에 대한 수송시설 확인 및 운송개시일연기나 개시기간연장 권한과 제85조에 따른 여객자동차 운수사업자에 대한 면허취소·사업정지 등 행정처분 권한의 주체는 여객자동차 운수사업의 세부 업종별 면허, 허가 또는 등록의 권한을 가진 행정기관(이하 “면허권자”)으로서, 이를 개정안과 같이 법률상 면허권자가 아닌 대도시 시장에게 이양할 경우 면허권자와 면허 후 운송개시를 위한 수송시설 확인 주체가 달라지며, 법률상 면허권자와 면허취소 등 행정처분권자가 달라지게 되어 행정체계 상 바람직하지 않은 문제가 있음.

【 여객자동차 운수사업 세부 업종별 면허·허가·등록 주체 】

| 구 분        | 세부업종           | 면허권자 <sup>13)</sup> | 現 제7조(운송개시)의 권한 주체 | 現 제85조(면허취소 등)의 권한 주체 |
|------------|----------------|---------------------|--------------------|-----------------------|
| 여객자동차 운송사업 | 시내버스운송사업       | 국토교통부장관(면허)         | 국토교통부장관            | 국토교통부장관               |
|            | 농어촌버스운송사업      | 국토교통부장관(면허)         | 국토교통부장관            | 국토교통부장관               |
|            | 마을버스운송사업       | 시·도지사(등록)           | (미대상)              | 시·도지사                 |
|            | 시외버스운송사업       | 국토교통부장관(면허)         | 국토교통부장관            | 국토교통부장관               |
|            | 전세버스운송사업       | 시·도지사(등록)           | (미대상)              | 시·도지사                 |
|            | 특수여객자동차운송사업    | 시·도지사(등록)           | (미대상)              | 시·도지사                 |
|            | 일반택시운송사업       | 국토교통부장관(면허)         | 국토교통부장관            | 국토교통부장관               |
|            | 개인택시운송사업       | 국토교통부장관(면허)         | 국토교통부장관            | 국토교통부장관               |
|            | 수요응답형여객자동차운송사업 | 시·도지사(면허)           | 시·도지사              | 시·도지사                 |
| 자동차대여사업    | —              | 시·도지사(등록)           | (미대상)              | 시·도지사                 |
| 여객자동차터미널사업 | —              | 시·도지사(면허)           |                    | 시·도지사                 |

13) 근거 : 「여객자동차 운수사업법」 제4조, 제28조, 제36조 및 시행령 제4조

이와 관련해서는 안 제75조14)에서 국토교통부장관의 권한을 대도시 시장에게 위임할 수 있는 근거를 마련하고 있으므로, 현행법 제7조 및 제85조에 따른 권한의 주체는 현행대로 하되 하위 법령에서 국토교통부장관의 권한을 바로 대도시 시장에게 위임하는 방안15)을 함께 논의할 필요가 있어 보임.

한편, 안 부칙 제2조의 경과조치는 법 개정에 따라 처분청이 변경되는 경우 종전의 행정기관이 행한 처분 또는 종전의 행정기관에 대한 신청·신고 등의 효력을 명확하게 하기 위한 것으로 필요한 규정으로 보임.

#### 다. 국토교통부 의견

지역 실정에 맞게 운송사업을 관리하고, 맞춤형 행정서비스 제공이 가능하다는 점에서 개정안에 동의함.

14) 안 제75조 신구조문대비

| 현행                                                                                                                                                       | 개정안                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제75조(권한의 위임) ① 국토교통부장관은 이 법에 따른 권한의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 「대도시권 광역교통 관리에 관한 특별법」 제9조의2에 따른 대도시권광역교통위원장(이하 “대도시권광역교통위원장”이라 한다) 또는 <u>시·도지사에게</u> 위임할 수 있다. | 제75조(권한의 위임) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>시·도지사등에게</u><br>-----. |

15) 시·도지사의 권한은 현행 규정(현행법 제75조제2항)에 따라서도 대도시 시장에게 위임이 가능함.

## 2. 대도시 시장에게 국토교통부장관 권한의 위임근거 마련(안 제75조)

### 가. 검토의견

개정안은 현행법에 따른 국토교통부장관의 권한 및 사무를 대도시 시장에게도 위임할 수 있도록 하려는 것임(안 제75조).

| 현행                                                                                                                                                        | 개정안                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제75조(권한의 위임) ① 국토교통부장관은 이 법에 따른 권한의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 「대도시권 광역교통 관리에 관한 특별법」 제9조의2에 따른 대도시권 광역교통위원장(이하 “대도시권광역교통위원장”이라 한다) 또는 <u>시·도지사에게</u> 위임할 수 있다. | 제75조(권한의 위임) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>시·도지사등에게</u> -----.                                               |
| ② <u>시·도지사는</u> 제1항에 따라 국토교통부장관으로부터 위임받은 권한의 일부를 국토교통부장관의 승인을 받아 시장·군수 또는 구청장에게 다시 위임할 수 있다.                                                              | ② <u>시·도지사등은</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----.                                                                                     |
|                                                                                                                                                           | 부칙                                                                                                                                     |
|                                                                                                                                                           | 제1조(시행일) 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.                                                                                                   |
|                                                                                                                                                           | 제2조(일반적 경과조치) 이 법 시행 당시 종전의 규정에 따라 행정기관이 한 처분이나 그 밖의 행위는 이 법의 개정규정에 따라 행정기관이 한 처분이나 그 밖의 행위로 보고, 종전의 규정에 따라 행정기관에 대하여 한 신청·신고나 그 밖의 행위 |

| 현행 | 개정안                                             |
|----|-------------------------------------------------|
|    | 는 이 법의 개정규정에 따라 행정기관에 대하여 한 신청·신고나 그 밖의 행위로 본다. |

현행법 제75조에 따르면, 국토교통부장관의 권한은 시·도지사에게 위임할 수 있고, 시·도지사가 국토교통부장관으로부터 위임받은 권한은 시장(대도시 시장 포함)·군수·구청장에게 재위임할 수 있어, 실질적으로 대도시 시장이 국토교통부장관의 권한을 행사할 수 있으나,

대도시 시장에게 현행법에 따른 행정권한 일부를 직접 부여하려는 개정안의 취지를 고려할 때, 국토교통부장관의 권한을 대도시 시장에게 바로 위임할 수 있는 근거를 마련하는 것은 타당한 입법 조치로 보임.

다만, 법률의 체계자구 측면에서 안 제7조에서는 “시·도지사등”을 “특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사(「지방자치법」 제198조 제1항에 따른 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상의 대도시의 경우에는 그 대도시의 장을 말한다)·특별자치도지사(이하 “시·도지사등”이라 한다)”로 정의하고 있음에 따라 국토교통부장관의 권한을 위임받는 대상에 대도시 시장을 추가하는 조문 개정을 위하여 안 제75조제1항 중 “시·도지사등”을 “시·도지사 또는 대도시 시장”으로 수정하고, 안 제75조제1항에 따라 국토교통부장관의 권한을

바로 기초자치단체장인 대도시 시장에게 위임하는 경우 이를 다시 시장·군수·구청장에게 재위임하는 규정은 적용될 수 없으므로 안 제75조 제2항의 개정은 현행과 동일하게 수정할 필요가 있음.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5584 |

## 참고 1

## 인구 50만 이상 대도시 현황(2025. 1. 행안부 공고)

| 연번 | 「지방자치법」 제198조에 따른<br>인구 50만 이상 대도시 |      | 주민등록 인구<br>(명, '24.12 기준) | 비고  |
|----|------------------------------------|------|---------------------------|-----|
| 1  | 경기도                                | 수원시  | 1,193,005                 | 특례시 |
| 2  |                                    | 용인시  | 1,085,864                 | 특례시 |
| 3  |                                    | 고양시  | 1,070,120                 | 특례시 |
| 4  |                                    | 화성시  | 968,821                   | 특례시 |
| 5  |                                    | 성남시  | 913,009                   |     |
| 6  |                                    | 부천시  | 769,918                   |     |
| 7  |                                    | 남양주시 | 732,482                   |     |
| 8  |                                    | 안산시  | 620,579                   |     |
| 9  |                                    | 평택시  | 598,556                   |     |
| 10 |                                    | 안양시  | 556,492                   |     |
| 11 |                                    | 시흥시  | 518,132                   |     |
| 12 |                                    | 파주시  | 511,308                   |     |
| 13 |                                    | 김포시  | 486,853                   |     |
| 14 | 충청북도                               | 청주시  | 854,537                   |     |
| 15 | 충청남도                               | 천안시  | 659,920                   |     |
| 16 | 전라북도                               | 전주시  | 635,651                   |     |
| 17 | 경상북도                               | 포항시  | 491,581                   |     |
| 18 | 경상남도                               | 창원시  | 999,858                   | 특례시 |
| 19 |                                    | 김해시  | 531,676                   |     |

※ 지방자치법 시행령 제118조에 따른 **인구 50만이상 대도시 인정기준**

○ 전년도 말일 현재 다음 각 호의 어느하나에 해당하는 사람수를 합산한 **주민 수가 2년 간 연속하여 50만 이상인 시**

1. 해당 지방자치단체의 관할 구역에 **주민등록**이 되어 있는 사람
2. 「재외동포의 출입국과 법적 지위에 관한 법률」 제6조에 따라 해당 지방자치단체의 **국내거소신고인명부에** 올라 있는 **외국국적동포**
3. 「출입국관리법」 제34조에 따라 해당 지방자치단체의 **외국인등록대장에** 올라 있는 **외국인**

\* 특례시: 인구 100만 이상 대도시