

|       |             |
|-------|-------------|
| 의안번호  | 2217307     |
| 의 퇴 인 | 전현희 의원      |
| 회 답 일 | 2026.04.28. |
| 추계번호  | 26E1313     |

# 부가가치세법 일부개정법률안

— 영유아 의류 등에 대하여 부가가치세 면제 적용

**【비용추계서】**



**국회의산정책처**  
National Assembly Budget Office

## I. 비용추계 결과

- (일부추계) 영유아 의류에 대하여 부가가치세 면제 제도를 적용할 경우 부가가치세수는 2027년 135억원, 2031년 193억원 등 2027~2031년 5년 간 총 858억원(연평균 172억원) 감소할 것으로 추계
- 2027~2031년 국세인 부가가치세(74.7%)는 총 641억원, 지방소비세(25.3%)는 총 217억원 감소 예상
  - 동 추계는 영유아 의류에 대한 면제 적용 시 세수효과를 추계한 것으로, 자료의 한계로 반영하지 못한 수유패드, 유축기, 이유식 조리용품, 임산부 의류 등을 감안 시 실제 세수효과는 더 커질 수 있음

[표 1] 개정안에 따른 재정수입 변화: 부가가치세

(단위: 억원)

|                                          | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 누적   | 연평균  |
|------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| 영유아 의류에 대해 부가가치세 면제 적용(안 제26조제1항제21호 신설) | -135 | -170 | -176 | -183 | -193 | -858 | -172 |
| - 국세(74.7%)                              | -101 | -127 | -131 | -137 | -144 | -641 | -128 |
| - 지방소비세(25.3%)                           | -34  | -43  | -44  | -46  | -49  | -217 | -43  |

## II. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                               | 주요내용                                                                                                                                           | 비고 |
|----|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1  | 안 제26조(재화 또는 용역의 공급에 대한 면세) 제1항제21호 신설 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 수유패드, 유축기, 이유식 조리용품, 임산부 및 영유아 의류 등 출산·양육을 지원하기 위한 재화로서 대통령령으로 정하는 물품의 공급에 대하여 부가가치세 면제 적용</li> </ul> | -  |

| 연번 | 조·항(조제목)                              | 주요내용                                                                                                                                                                                   | 비고 |
|----|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2  | 안 제26조(재화 또는 용역의 공급에 대한 면세) 제1항제4호 삭제 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 여성용 생리 처리 위생용품에 대한 부가가치세 면제 조항을 삭제</li> <li>- 여성용 생리 처리 위생용품에 대한 부가가치세 영세율을 신설하는 「조세특례제한법 일부개정법률안」(전현희의원 대표발의, 2217309)의 의결을 전제로 함</li> </ul> | -  |

### Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

#### 1. 재정수반요인별 추계 여부

| 연번 | 조·항(조제목)                               | 추계여부 | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|----------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 안 제26조(재화 또는 용역의 공급에 대한 면세) 제1항제21호 신설 | ○    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 영유아 의류에 대하여 추계함</li> <li>- 수유패드, 유축기, 이유식 조리용품, 임산부 의류의 경우 공급가액 등에 대한 자료가 집계되지 않고 있어 추계가 어려우므로, 동 추계 결과에 포함하지 않음</li> </ul>                                                                                 |
| 2  | 안 제26조(재화 또는 용역의 공급에 대한 면세) 제1항제4호 삭제  | ×    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성용 생리 처리 위생용품에 대한 부가가치세 면제 조항을 삭제하는 내용으로, 이는 여성용 생리 처리 위생용품에 대한 부가가치세 영세율을 신설하는 「조세특례제한법 일부개정법률안」(전현희의원 대표발의, 2217309)의 의결을 전제로 하므로 감면 제도 변경에 따른 비용추계 결과는 「조세특례제한법 일부개정법률안」(2217309) 비용추계서에 첨부함</li> </ul> |

#### 2. 비용추계의 총괄적 전제

- 영유아 의류에 대하여 부가가치세 면제 신설 시 세수효과를 추계함
- 면제 제도는 공급 단계에서의 매출세액을 공제하되 매입 시 부담한 매입세액은 공제하지 않는 점을 반영해 추계

- (국내산) 매출액 자료가 집계되고 있으므로 이를 활용
    - 매입액 자료는 집계되지 않으므로, '매출액×부가가치율×세율(10%)'로 추계
    - 국내 판매분 매출액(국내 출하액에서 수출액 제외)을 기준으로 산출함
    - 매출액이 최근 연평균 증감률과 동일한 추세를 유지할 것으로 가정
  - (수입산) 수입 시 부과되는 부가가치세액을 활용
    - 수입 부가가치세액을 국내 공급 단계에서의 매입세액으로 간주
    - 매출액 자료는 집계되지 않으므로, 매입세액을 활용하여 '(매입세액/(1-부가가치율))×부가가치율'로 산출
    - 수입 부가가치세액이 최근 연평균 증감률과 동일한 추세를 유지할 것으로 가정
  - 영유아 의류 관련 수출입 품목코드(HS)에 해당하는 수출액 및 수입 부가가치세액을 활용하며, 자료 분류에 따른 불일치로 추계 결과와 실제 간 차이가 있을 수 있음
- 개정안은 수유패드, 유축기, 이유식 조리용품, 임산부 의류 대한 부가가치세 면제 신설안도 포함하고 있으나, 해당 품목의 공급가액 등 자료가 집계되지 않고 있어 추계가 어려우므로, 동 추계 결과에 포함하지 않음
- 개정안의 부칙에 따라 세수효과가 2027년부터 발생하는 것으로 추계

### 3. 재정수반요인별 상세 추계내역

#### 가. 국내산 영유아 의류

- 2020~2024년 국내산 영유아 의류 매출액은 연평균 3.7% 감소한 것으로 추정
- 국내산 매출액은 국내 업체의 연간 출하액에서 수출액을 차감하여 산출
    - 수출액은 영유아 의류 관련 품목코드(HS)의 수출액을 합산한 금액<sup>1)</sup>
    - 수출액(달러 기준)에 연간 평균 환율(원/달러)을 반영해 원화 기준으로 환산함
- \* ('20) 1,180 ('21) 1,144 ('22) 1,292 ('23) 1,305 ('24) 1,364

1) 영유아 의류 관련 6개 품목코드(HS Code 6111.20-1000, 6111.30-1000, 6111.90-1000, 6209.20-1000, 6209.30-1000, 6209.90-1000)의 수출액을 합산하여 사용함

[표 2] 국내산 영유아 의류 매출액 추정: 2020~2024년

(단위: 억원, %)

| 구분                    | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 연평균 증감률 |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 출하액 <sup>1)</sup> (A) | 7,155 | 7,862 | 5,882 | 5,965 | 6,182 | -3.6    |
| 수출액 <sup>2)</sup> (B) | 73    | 66    | 88    | 85    | 84    | 3.6     |
| 국내산 매출액<br>(C=A-B)    | 7,082 | 7,797 | 5,795 | 5,879 | 6,098 | -3.7    |

주: 1. 최신 자료(출하액의 경우 2024년 자료까지 발표됨)를 기준으로 작성

1) 「광업제조업조사」의 출하액에는 부가가치세액 등이 포함되어 있지 않음

2) 관세청의 수출액 자료(미국달러 기준)에 해당 연도의 원/미국달러 평균환율을 적용하여 환산  
자료: 통계청, 연도별 「광업제조업조사」; 관세청, 연도별 수출입무역통계를 바탕으로 국회예산정책처 작성

□ 추계기간 국내산 영유아 의류 매출액은 2027년 5,450억원 수준일 것으로 추정

○ 최근 5년간 매출액의 연평균 감소율(-3.7%) 추세가 유지되는 것으로 가정

[표 3] 국내산 영유아 의류 매출액 추정: 2024~2030년

(단위: 억원)

| 구분     | 2025  | 2026  | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  | 2031  |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 영유아 의류 | 5,874 | 5,658 | 5,450 | 5,250 | 5,057 | 4,871 | 4,692 |

□ 국내산 영유아 의류에 대한 부가가치세 면제를 적용 경우 감면액은 2027년 귀속 기준 119억원 증가할 것으로 추정

○ (추정 방법) 감면액은 ‘매출액 × 부가가치율 × 세율(10%)’로 추정

－ 부가가치율은 「기업경영분석」 자료 상 해당 품목과 관련이 높은 산업(의복, 의복 액세서리 및 모피제품)의 최근 평균 부가가치율(21.9%)이 유지되는 것으로 가정

[표 4] 국내산 영유아 의류 관련 산업의 부가가치율: 2020~2024년

(단위: %)

| 구분                 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 연평균  |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|
| 의복, 의복 액세서리 및 모피제품 | 19.8 | 21.2 | 22.9 | 23.7 | 22.1 | 21.9 |

자료: 한국은행, 연도별 「기업경영분석」 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- (감면액) 영유아 의류에 대해 부가가치세 면제 적용 시 감면액은 2027년 119억원 예상

[표 5] 국내산 영유아 의류에 부가가치세 면제 적용 시 감면액 추정(귀속 기준): 2027~2031년  
(단위: 억원)

| 구분  | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 |
|-----|------|------|------|------|------|
| 감면액 | 119  | 115  | 111  | 107  | 103  |

#### 나. 수입산 영유아 의류

- 2020~2025년 수입 영유아 의류에 부과된 부가가치세액은 연평균 18.2% 증가하는 추세
  - 수입액은 영유아 의류 관련 품목코드(HS)별로 수입신고 당시 부과된 부가가치세액을 집계한 금액임

[표 6] 수입산 영유아 의류에 부과된 부가가치세액 현황: 2020~2025년

(단위: 억원, %)

| 구분     | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 연평균 증감률 |
|--------|------|------|------|------|------|------|---------|
| 부가가치세액 | 44   | 60   | 87   | 85   | 100  | 117  | 18.2    |

자료: 관세청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- 수입산 영유아 의류에 대해 부가가치세 면제를 적용 시 감면액은 2027년 46억원 수준으로 추정
  - 수입 시 부과된 부가가치세액을 국내 공급 단계에서의 매입세액으로 보고, 부가가치율을 반영해 매출세액으로 환산하여 계산
    - ‘(매입세액/(1-부가가치율))×부가가치율’로 산출
  - 최근 6년간 수입 시 부과된 부가가치세액의 연평균 증가율 추세(18.2%)가 유지되는 것으로 가정

[표 7] 수입산 영유아 의류에 부가가치세 면제 적용 시 감면액 추정(귀속 기준): 2027~2031년  
(단위: 억원, %)

| 구분  | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 |
|-----|------|------|------|------|------|
| 감면액 | 46   | 54   | 64   | 76   | 89   |

## 다. 세수효과

- 개정안에 따라 영유아 의류에 대해 부가가치세 면제 제도를 적용 시 부가가치세수는 2027년 135억원 등 2027~2031년 5년 간 총 858억원(연평균 172억원) 감소할 것으로 추계
  - 추계에 활용한 자료가 귀속 기준임을 감안해, 징수 기준으로 추계액을 조정함
    - (국내산) 국내 일반과세자의 신고·납부가 분기별로 이루어지므로 당해연도 3/4, 차년도에 1/4 공제가 이루어지는 것으로 가정
    - (수입산) 수입신고 시 세액이 신고·납부되므로, 귀속 기준 금액이 징수 기준 금액과 동일한 것으로 반영

[표 8] 영유아 의류에 부가가치세 면제 적용 시 세수효과(징수 기준): 2027~2031년  
(단위: 억원)

|                                           | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 누적   | 연평균  |
|-------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| 영유아 의류에 대해 부가가치세 면제 적용(안 제26조제1항 제21호 신설) | -135 | -170 | -176 | -183 | -193 | -858 | -172 |
| - 국세(74.7%)                               | -101 | -127 | -131 | -137 | -144 | -641 | -128 |
| - 지방소비세(25.3%)                            | -34  | -43  | -44  | -46  | -49  | -217 | -43  |

※ 여성용 생리 처리 위생용품에 대해 부가가치세 영세율을 적용하는 「조세특례제한법 일부개정법률안(전현희의원 대표발의, 2217309)」의 의결을 전제로 재정수입의 변화를 추계

## IV. 부대의견

- 없음

## V. 작성자

### □ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 세제분석1과  | 김효경 | 박연서 |

### □ 대표연락처

|     |              |                      |
|-----|--------------|----------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소               |
| 김효경 | 02-6788-4647 | hkkim@assembly.go.kr |