

의안번호	2201876
의 퇴 인	서삼석의원
회 답 일	2024. 7. 19.
추 계 번호	24B2079

해운법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제15조의2제2항 신설(선박건조의 지원)	국가는 도서주민의 이동권을 보장하기 위하여 지방자치단체가 선박을 건조하여 운항하는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 <u>선박의 건조에 필요한 비용을 지원할 수 있음(제2항)</u>	재량규정

II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제15조의2제2항 신설(선박건조의 지원)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

가. 국가보조항로 지정 및 국고여객선 건조 사업

□ 국가보조항로는 사업성 부족으로 선사가 운항을 기피하는 항로를 보조항로로 지정하고, 국가가 운항결손액을 지원하여 도서민 교통편의를 증진하는 제도

○ (운항항로 및 여객선 수) 2024년 7월 기준, 총 29개 보조항로에 28척의 국고여객선이 운항 중

* '23년 2개 보조항로 추가 지정

○ (항로당 소요예산 평균) 510.9백만원('24년 계약금액 평균)

※ [참고자료 1] 제5기 국가보조항로 운영 계약금액('22~'24) 참고

[표 1] 국가보조항로 지정 및 운영 예·결산 현황: 2020~2024년

(단위: 백만원)

세부사업	2020		2021		2022		2023		2024
	예산	결산	예산	결산	예산	결산	예산	결산	예산
국가보조항로 결손보상금(6136-300) - 국가보조항로 결손보상금	13,923	13,923	13,729	13,729	13,231	15,398	16,498	19,821	19,873

주: 3년 단위로 계약체결(제5기: 2022~2024년)

자료: 해양수산부 제출자료 및 「2023회계연도 세입세출 및 기금 결산 사업설명자료(Ⅱ-1)」, 2024.3.

□ 국고여객선 건조 사업은 「해운법」상 선령이 도래하거나 항로여건에 부 적합한 국가보조항로 운항 여객선을 대체 건조하여 이용객 및 선박의 안전을 확보하는 사업

○ (국고지원 대상선박) 「해운법 시행령」 제11조의2¹⁾

1. 선령(船齡)이 15년을 초과하는 선박을 대체하는 경우
2. 선령 15년 이하인 일반여객선을 차도선(車渡船) 또는 취항하고 있는 항로의 특성에 맞는 선박으로 대체하는 경우
3. 기존에 운항되고 있는 선박보다 총톤수 및 최대속력이 각각 10퍼센트 이상 크고 빠른 선박으로 대체하는 경우

○ (지원조건) 국비 100%

- 상태평가(1년차) → 설계(2년차) → 건조 및 감리(2~3년차) 과정에 총 2년 소요

※ [참고자료 2] 국고여객선 건조사업 추진 경과('95~)

※ [참고자료 3] 국고여객선 연차별 예산('20~'24)

1) 「해운법 시행령」 제11조의2(국고지원대상 선박 등) ① 법 제15조의2제2항에 따른 국고지원의 대상이 되는 선박 선정기준은 보조항로를 운항하는 선박 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로 한다.

1. 선령(船齡)이 15년을 초과하는 선박을 대체하는 경우
2. 선령 15년 이하인 일반여객선을 차도선(車渡船) 또는 취항하고 있는 항로의 특성에 맞는 선박으로 대체하는 경우
3. 기존에 운항되고 있는 선박보다 총톤수 및 최대속력이 각각 10퍼센트 이상 크고 빠른 선박으로 대체하는 경우

② 해양수산부장관은 제1항에 따라 국고지원으로 건조된 선박을 법 제15조에 따라 선정된 보조항로사업자로 하여금 보조항로에 취항하도록 하여야 한다.

[표 2] 국고여객선 건조 예·결산 현황: 2020~2024년

(단위: 백만원)

세부사업	2020		2021		2022		2023		2024
	예산	결산	예산	결산	예산	결산	예산	결산	예산
국고여객선 건조 (6134-302)	3,900	3,610	6,600	6,255	1,620	1,580	6,642	3,945	9,980

자료: 해양수산부 제출자료 및 「2023회계연도 세입세출 및 기금 결산 사업설명자료(Ⅱ-1)」, 2024.3.

나. 지방자치단체 선박건조 비용 지원(안 제15조의2제2항 신설)

□ 개정안은 지방자치단체가 도서주민의 이동권을 보장하기 위하여 선박을 건조하여 운항하는 경우, 국가가 선박 건조비용을 지원할 수 있도록 규정하고 있어 추가재정소요가 예상됨

○ 개정안에 따른 지방자치단체 건조비용 지원금액을 추계하기 위해서는 향후 지방자치단체가 건조하게 될 선박 수, 선박 유형 및 규모, 국비지원율 등에 관한 구체적인 자료가 필요함

$$\begin{aligned}
 \text{추가재정소요} &= \sum_{i,t} (\text{지방자치단체 선박건조 비용 지원})_{i,t} \\
 &= \sum_{i,t} (\text{선박 건조비용} \times \text{선박건조 척수} \times \text{국비지원율})_{i,t}
 \end{aligned}$$

• t 는 추계기간 5년, i 는 선박 유형(차도선, 일반선, 고속선 등) 및 규모

• 선박 건조비용 $_{i,t}$ = (상태평가비용 + 설계비 + 건조 및 감리) $_{i,t}$

□ 그런데 현시점에서는 지방자치단체의 선박건조 척수, 해당 선박의 유형 및 규모, 국비지원율 등을 예측하기 곤란하고, 대통령령으로 정하는 바에 따라 지원하도록 규정²⁾하고 있어, 합리적인 비용추계에 한계가 있음

2) 안 제15조의2(선박건조의 지원) ① (생략)

② 국가는 도서주민의 이동권을 보장하기 위하여 지방자치단체가 선박을 건조하여 운항하는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 선박의 건조에 필요한 비용을 지원할 수 있다.

Ⅲ. 부대의견

☐ 없음

Ⅳ. 작성자

☐ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	이유미

☐ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료 1] 제5기 국가보조항로 운영 계약금액('22~'24)

(해양수산부 제출자료)

(단위: 천원)

항로명	선명(총톤수)	계약금액 (전체)	5기 계약금액		
			'22	'23	'24
합계		40,763,004	12,734,908	13,723,796	14,304,300
(인천권)	3척	3,479,899	1,130,940	1,168,668	1,180,292
인천~풍·육도	서해누리호(106)	1,108,527	376,683	359,420	372,424
서검~하리	강화페리호(69)	1,113,940	353,638	390,148	370,153
진리~올도	나래호(159)	1,257,432	400,619	419,099	437,715
(마산권)	2척	3,001,798	999,976	989,353	1,012,469
통영~두미	바다누리호(194)	1,503,063	486,752	500,907	515,405
통영~삼천포	한려카페리호(92)	1,498,735	513,225	488,447	497,064
(군산권)	4척	5,081,913	1,291,574	1,868,082	1,922,256
군산~개야	개야카훼리호(187)	1,032,177	332,723	343,958	355,495
군산~연도	섬사랑3호(124)	1,219,645	—	605,517	614,128
군산~말도	고군산카훼리호(217)	1,685,202	573,059	550,321	561,821
군산~어청도	어청카훼리호(289)	1,144,889	385,792	368,286	390,811
(완도/여수권)	6척	9,609,417	3,137,465	3,233,959	3,237,990
이목~당사	섬사랑1호(101)	1,759,820	582,047	586,411	591,362
이목~남성	섬사랑8호(145)	1,455,845	465,950	506,315	483,579
완도~덕우도	섬사랑5호(150)	1,718,251	562,075	572,631	583,544
완도~모도	섬사랑2호(101)	1,555,155	507,604	518,277	529,274
청산~여서~완도	섬사랑7호(151)	1,689,096	552,980	562,902	573,214
손죽~광도	섬사랑호(51)	1,431,250	466,809	487,423	477,017
(목포권)	9척	14,482,522	4,762,073	4,774,819	4,945,629
목포~율목(서거차)	섬사랑10호(158)	1,640,652	526,819	536,062	577,770
	섬사랑13호(155)	1,686,656	554,134	562,076	570,446
향화~낙월	섬사랑12호(180)	1,656,618	534,181	542,577	579,860
팽목~창유~죽도	섬사랑9호(149)	1,811,533	584,028	593,033	634,472
봉리~재원	섬사랑17호(125)	1,307,441	441,923	429,910	435,608
계마~안마	섬사랑16호(187)	1,458,103	493,564	478,488	486,050
목포~도초~우이	섬사랑6호(177)	1,682,791	548,236	560,820	573,736
북강~북강	섬사랑11호(109)	1,609,652	543,425	528,968	537,259
웅곡~웅곡	섬사랑15호(118)	1,629,076	535,763	542,885	550,428
(대산권)	4척	5,107,454	1,412,879	1,688,914	2,005,661
오천~초전	오천카훼리호(89)	1,465,546	479,633	488,381	497,531
안흥~가의	가의도호(120)	1,379,326	446,517	452,547	480,262
구도~고파	팔봉산호(105)	1,436,582	486,729	470,986	478,868
대천~외연도	(미정, '23.下 취항)	826,000	—	277,000	549,000

* 29개 항로, 28척(예비선 1척 제외, 전년과 같이 462백만원(추가결손금 발생 시 사후 정산))

'23년 신규 지정 보조항로

[참고자료 2] 국고여객선 건조사업 추진 경과('95~)

(해양수산부 제출자료)

연도별	관리청	항로명	건조 선박 현황				
			선 명	선 종	총톤수	정 원	건조일자
'95	여수청	사동/녹동	평화훼리	차도선	116	80	'96.01.23
	군산청	군산/여청	여청훼리	고속선	93	80	'96.03.01
		대천/군산	외연훼리	고속선	89	94	'96.03.20
	목포청	도초/우이	신해3	일반선	72	87	'96.02.01
'96	인천청	낙월/향화	신해5	차도선	101	94	'96.02.14
		진리/울도	해양	일반선	79	80	'96.12.23
	군산청	군산/개야	개야훼리	고속선	104	92	'97.06.10
		가사/목포	신해6	일반선	75	70	'97.04.21
'97	목포청	창유/목포	신해7	일반선	75	70	'97.04.21
		군산/말도	장자훼리	고속선	124	166	'98.11.30
	목포청	북강/북강	신해8	일반선	70	54	'97.10.01
		계마/안마	신해9	차도선	154	100	'97.12.01
'98	여수청	손죽/광도	섬사랑	일반선	51	44	'98.12.04
	목포청	재원/진리	신해10	차도선	88	45	'98.11.01
	대산청	오천/초전	성주산	일반선	53	50	'98.12.29
'99	마산청	통영/육지/삼천포	바다랑	일반선	77	95	'99.11.12
	목포청	웅곡/웅곡	신해11	차도선	76	30	'99.11.01
	대산청	안흥/가의	백화산	일반선	52	50	'99.12.07
'00	목포청	이목/원동·당사	섬사랑1	차도선	101	50	'00.11.01
		창유/팽목	섬사랑2	일반선	74	50	'00.11.01
'01	마산청	통영/예곡	섬누리	고속선	49	76	'01.12.31
	목포청	완도/여서	섬사랑3	차도선	124	120	'01.11.26
'02	군산청	군산/여청	뉴어철크리	고속선	121	140	'02.06.28
	목포청	완도/원도	섬사랑5	차도선	150	120	'02.10.24
'03	목포청	목포/우이	섬사랑6	차도선	177	120	'03.10.01
'04	인천청	서검/하리	강화훼리	차도선	69	55	'04.12.09
	대산청	오천/초전	오천카훼리	차도선	89	90	'05.02.18
'05	목포청	예비선	섬사랑7	차도선	151	80	'06.05.01
'06	마산청	통영/추도	한려카훼리	차도선	92	63	'07.02.02
'07	목포청	이목/어룡	섬사랑8	차도선	145	80	'07.12.28
'08	목포청	팽목/창유	섬사랑9	차도선	149	80	'08.12.17
'09	목포청	목포/율목	섬사랑10	차도선	158	98	'09.12.10
'10	인천청	진리/울도	나래	차도선	159	161	'11.09.21
'11	인천청	인천/풍·육도	서해누리	차도선	106	97	'12.10.02
'12	목포청	북강/북강	섬사랑11	차도선	109	60	'12.11.19
'13	목포청	향화/낙월	섬사랑12	차도선	180	98	'14.04.25
'14	마산청	통영/두미	바다누리	차도선	194	130	'15.12.10
	군산청	군산/개야도	개야카훼리	차도선	187	100	'15.08.25
'15	목포청	목포/율목	섬사랑13	차도선	155	86	'16.06.29
		웅곡/웅곡	섬사랑15	차도선	118	60	'16.06.29
	목포청	계마/안마	섬사랑16	차도선	187	120	'17.04.27
봉리/재원		섬사랑17	차도선	125	50	'17.08.26	
'16	군산청	군산/말도	고군산카훼리	차도선	217	178	'17.08.21
	대산청	구도/고파	팔봉산	차도선	105	71	'17.11.01
	여수청	손죽/광도	섬사랑	일반선	57	46	'18.06.21
'18	대산청	안흥/가의도	가의도	차도선	120	95	'19.08.05
'19	목포청	이목/당사	섬사랑1	차도선	158	50	'20.07.21
'20	목포청	예비선	섬사랑3	차도선	156	120	'21.06.11
	군산청	군산/여청	어청카훼리호	차도선	289	194	'21.10.11
'22	목포청	완도/덕우	섬사랑5호	차도선	180	120	'23. 下
'23	목포청	목포/우이	섬사랑6호	차도선	180	120	'24. 下
	대산청	대천/외연	(미정)	고속선	200	180	'24. 下

[참고자료 3] 국고여객선 연차별 예산('20~'24)

(해양수산부 제출자료)

(단위: 백만원)

지 역	항 로	선 명	선 형	톤수	정원	건조	선령	교체 시기	연차소요					
									합계	2020	2021	2022	2023	2024
인천권	인천-풍·육도	서해누리호	차도선	106	93	'12	10	'32	-					
	서검-하리	강화페리호	차도선	69	54	'04	18	'24						40 (상태평가)
	진리-울도	나래호	차도선	159	161	'11	11	'31	-					
마산권	통영-두미	바다누리호	차도선	194	124	'15	7	'35	-					
	통영-삼천포													
	통영-추도	한려카페리호	차도선	92	63	'07	15	'27	3,740				40 (상태평가)	1,480 (착공)
군산권	군산-개야	개야카훼리호	차도선	187	100	'15	7	'35	-					
	군산-말도	고군산카훼리호	차도선	217	178	'17	5	'37	-					
	군산-어청	어청카훼리호	차도선	289	194	'21	1	'41	6,000	1,200 (착공)	4,800 (준공)			
	군산-연도	신규선 필요 (* '23.2 신규지정)	차도선	124	120				3,700					1,480 (착공)
완도/ 여수권	이목-당사	섬사랑1호	차도선	158	54	'20	2	'40	2,600	1,560 (준공)				
	이목-남성													
	이목-여룡	섬사랑8호	차도선	145	80	'07	15	'27	3,740					
	완도-덕우도	섬사랑5호	차도선	150	118	'02	20	'23	2,220		40 (상태평가)	1,480 (착공)	2,220 (준공)	
	완도-모도	섬사랑2호	차도선	101	50	'00	22	'23	3,740				40 (상태평가)	1,480 (착공)
	청산-여서-완도	섬사랑7호	차도선	151	80	'06	16	'26	3,740					40 (상태평가)
	손죽-광도	섬사랑호	일반선	57	46	'18	4	'38						

지 역	항 로	선 명	선 형	톤수	정원	건조	선령	교체 시기	연차소요					
									합계	2020	2021	2022	2023	2024
목포권	목포-율목	섬사랑10호	차도선	158	100	'09	13	'29						
		섬사랑13호	차도선	155	86	'16	6	'36						
	향화-낙월	섬사랑12호	차도선	180	100	'14	8	'34						
		섬사랑9호	차도선	149	75	'08	14	'28						
	팽목-창유-죽도	섬사랑3호	차도선	156	120	'21	1	'41	2,600	1,040 (착공)	1,560 (준공)			
		섬사랑16호	차도선	187	120	'17	5	'37						
	목포-도초-우이	섬사랑6호	차도선	177	120	'03	19	'23	3,740			40 (상태평가)	1,480 (착공)	2,220 (준공)
		섬사랑11호	차도선	109	60	'12	10	'32						
	옹곡-옹곡	섬사랑15호	차도선	118	60	'16	6	'36						
		섬사랑17호	차도선	125	50	'17	5	'37						
대산권	오천-선촌	오천카훼리호	차도선	89	90	'04	18	'24	3,740				40 (상태평가)	1,480 (착공)
		가의도호	차도선	120	95	'19	3	'39						
	구도-고파	팔봉산호	차도선	105	75	'17	5	'37						
		(미정)	고속선	200	180	-	-	-	6,000				2,400 (착공)	3,600 (준공)
합계	29개 항로	28척											6,220	11,820