



제432회국회(임시회)
제1차 교육위원회

사립학교법 일부개정법률안

검 토 보 고

〈 종교대학에 대한 종교단체의 개방이사 추천권 명확화 〉

■ 조정훈의원 대표발의(의안번호 제2214913호)

2026. 2.

교 육 위 원 회

수석전문위원 최선영

목 차

I. 제안경위	1
II. 제안이유 및 주요내용	1
III. 검토의견	2
[참고자료]	8

I. 제안경위

1. 발 의 자 : 조정훈 의원 등 10인
2. 발의연월일 : 2025. 12. 4.
3. 회부연월일 : 2025. 12. 5.

II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 학교법인의 개방이사 선임과 관련하여 대학평의원회에서 개방이사추천위원회 위원의 2분의 1을 추천하도록 하고 있는데, 신학 대학 등 종교지도자 양성만을 목적으로 하는 대학 및 대학원 설치·경영 학교법인의 경우에는 해당 종교단체에서 추천하도록 예외를 두고 있음.

그런데 실제로 많은 종교대학들은 종교지도자를 양성하는 것을 주된 목적으로 하면서도 교육과정 상 종교교육, 종교음악, 사회복지 등 관련 학과를 함께 운영하고 있음에도, 종교지도자 ‘양성만을’ 목적으로 하는 대학 및 대학원이라는 문구를 엄격하게 해석하는 경우 예외 대상에서 제외될 수 있다는 모순이 발생함.

이에 “양성만을”을 “양성을”로 개정함으로써 종교지도자 양성을 주된 목적으로 수행하는 대학 및 대학원의 인정 범위에 대한 혼란을 해소하고, 종교교육기관 자율성과 개방이사 추천권을 안정적으로 보장하려는 것임(안 제14조제4항 단서).

Ⅲ. 검토의견

가. 개정안의 요지

- ☐ 개정안은 종교단체에서 개방이사추천위원회 위원을 추천할 수 있는 대상의 인정범위를 종교지도자 ‘양성만’을 목적으로 하는 대학에서 종교지도자 ‘양성’을 목적으로 하는 대학으로 규정하려는 것임.

[개정안 조문대비표]

현행	개정안
제14조(임원) ①·② (생략) ③ 학교법인은 제1항에 따른 이사 정수(定數)의 4분의 1(소수점 이하는 올림한다)에 해당하는 이사(이하 “개방이사”라 한다)를 제4항에 따른 개방이사 추천위원회에서 2배수 추천한 인사 중에서 선임하여야 한다. ④ 개방이사추천위원회(이하 “추천위원회”라 한다)는 제26조의2에 따른 대학평의회(이하 “대학평의회”라 한다) 또는 「초·중등교육법」 제31조에 따른 학교운영위원회(이하 “학교운영위원회”라 한다)에 두고 그 조직과 운영 및 구성은 정관으로 정하되, 위원 정수는 5명 이상 홀수로 하고 대학평의회 또는 학교운영위원회에서 추천위원회 위원의 2분의 1을 추천하도록 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 종교지도자 양성만을 목적으로 하는 대학 및 대학원 설치·경영 학교법인의 경우에는 해당 종교단체에서 2분의 1을 추천한다.	제14조(임원) ① ~ ③ (현행과 같음) ④ ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- 양성을----- ----- -----.

나. 검토의견

□ 현행법 제14조는 사립학교의 최종의사결정권을 갖고 있는 이사회에 학교구성원들의 의견을 반영하고 의사결정과정의 투명성을 보장하기 위하여 이사 정수의 4분의 1에 해당하는 이사를 개방이사를 선임하도록 하고 있음.

이러한 개방이사 선임에 있어서는 원칙적으로 대학평의회 또는 학교운영위원회에서 개방이사추천위원회 위원의 2분의 1을 추천하도록 하고 있는데,

예외적으로 신학대학 등 종교지도자 양성만을 목적으로 하는 대학 및 대학원 설치·경영 학교법인의 경우에는 개방이사추천위원회 위원의 2분의 1을 해당 종교단체에서 추천하도록 하고 있음.

□ 한편, 현행법 및 동 법 시행령¹⁾에서는 종교지도자 ‘양성만’을 목적으로 하는 대학 및 대학원을 설치·경영하는 학교법인에 대해 규정하고 있고, 법령의 위임에 따라 마련된 「종교지도자 양성 대학법인 지정 고시」에서는 종교지도자 양성만을 목적으로 하는 대학 및 대학원 설치·경영 학교법인을 고시하고 있는데, 해당 고시에 따르면, 대학 11개, 대학원대학 9개, 각종학교 1개 등 총 21개의 학교법인이 이에 해당함.

1) 「사립학교법 시행령」 제7조의2(개방이사의 추천·선임 등) ⑥ 법 제14조제4항 단서에서 “종교지도자 양성만을 목적으로 하는 대학 및 대학원 설치·경영 학교법인”이란 정관에서 그 설립목적과 해당 종교단체의 관계를 명확히 하고 있는 학교법인으로서 해당 종교단체에서 종교의식의 집행, 신도의 교육, 선교 활동, 종교단체의 운영 등을 지도·담당하는 자의 양성만을 위하여 설립된 대학 및 대학원을 설치·경영하는 학교법인을 말한다.

⑦ 교육부장관은 학교법인의 설립목적과 설치·경영하는 학교의 교육과정 등을 확인하여 제6항에 따른 학교법인을 고시한다.

[종교지도자 양성 대학법인 지정 고시]

종교지도자 양성만을 목적으로 하는 대학 및 대학원 설치·경영 학교법인

구 분	계	학교법인명(학교명)
대학	11	감리교신학원(감리교신학대학교) 광명학원(서울장신대학교) 대건학당(광주가톨릭대학교) 영남신학대학교(영남신학대학교) 서울신학대학교(서울신학대학교) 대한예수교장로회총회신학원(총신대학교) 승가학원(중앙승가대학교) 영산학원(영산선학대학교) 장로회신학대학교(장로회신학대학교) 한국침례신학원(침례신학대학교) 한일신학(한일장신대학교)
대학원대학	9	계약학원(계약신학대학원대학교) 베뢰아아카데미학원(베뢰아국제대학원대학교) 복음신학원(복음신학대학원대학교) 성서침례학원(성서침례대학원대학교) 순장학원(서울성경신학대학원대학교) 순총학원(순복음대학원대학교) 원불교대학원(원불교대학원대학교) 종암중앙학원(개신대학원대학교) 중앙총신학원(중앙신학대학원대학교)
각종학교	1	대전신학원(대전신학교)
합계	21개 학교법인	

자료. 교육과학기술부고시 제2008-103호, 2008. 6. 26., 제정

□ 그런데 실제로 많은 종교대학들은 종교지도자를 양성하는 것을 주된 목적으로 하면서도 교육과정상 종교교육, 종교음악, 사회복지 등 관련 학과를 함께 운영하고 있음.

- 실제 「종교지도자 양성 대학법인 지정 고시」에 따른 대학 및 대학

원의 경우에도 종교학만을 운영하는 대학 및 대학원은 8개교이고, 12개교는 종교학 및 종교와 관련한 학과를 함께 운영하고 있음.²⁾

[고시기준 종교대학 운영현황]

구 분	대학	대학원
종교학만 운영	4개교	4개교
종교학 및 일반학과 병행 운영	8개교	4개교

자료, 교육부 제출자료 재구성

□ 종교학 및 종교와 관련한 학과를 함께 운영하는 대학들의 경우, 종교지도자 ‘양성만을’ 목적으로 하는 대학 및 대학원이라는 현행법의 규정을 엄격하게 해석하여 종교학만을 운영해야 한다고 해석할 경우에는 개방이사추천위원회 위원의 2분의 1을 해당 종교단체에서 추천하도록 하는 예외 대상에서 제외될 우려가 있음.

□ 이에 개정안은 종교단체에서 개방이사추천위원회 위원을 추천할 수 있는 대상의 인정범위를 종교지도자 ‘양성만’을 목적으로 하는 대학에서 종교지도자 ‘양성’을 목적으로 하는 대학으로 규정함으로써, 법해석상의 혼란을 해소하고 종교교육기관의 자율성과 종교단체의 개방이사 추천권을 안정적으로 보장하려는 취지에서 제안되었음.

2) 폐교된 계약신학대학원('23.1)은 제외함. 구체적인 내역은 <참고자료 1> 참조

□ 현재 종교계 대학 및 대학원은 종교지도자 양성을 핵심 목적으로 하면서도, 현대 사회 수요에 대응하여 관련 학문(복지·음악·교육 등)을 병행 운영하는 것이 일반적인데,

개정안은 이러한 교육 현실과 종교교육의 특수성을 반영하여 법률을 규정함으로써 해당 종교단체의 학교법인 운영에 일정한 자율성을 유지할 수 있도록 제도적으로 보장할 수 있을 것으로 기대됨.

또한, 개방이사제도를 도입한 취지는 학교법인 운영의 투명성과 공공성을 강화하기 위한 것인데,

개정안은 이러한 개방이사제도를 배제하는 것이 아니라 종교지도자 양성을 주된 목적으로 하는 특수한 교육기관에 한해 현재의 교육현실을 고려하여 추천 주체를 합리적으로 규정하는 것으로 별다른 문제는 없는 것으로 보임.

□ 한편, 「종교지도자 양성 대학법인 지정 고시」는 2008년 제정된 이후 현재까지 약 18년간 한번도 개정된 적이 없어 현재의 종교지도자 양성 대학법인 현실을 제대로 반영하지 못하고 있음.

일례로 고시에 포함된 복음신학대학원대학교는 2014년 건신대학원대학교로, 중앙신학대학원대학교는 2019년 온석대학원대학교로 학교의 명칭을 변경하였으며, 계약신학대학원대학교는 2023년 폐교하였는데도 해당 고시는 이를 반영하지 못하고 있음.

또한, 2024년 기준 종교학만을 운영하는 대학(원)으로 대전가톨릭대학교, 수원가톨릭대학교, 구세군사관대학원대학교, 합동신학대학원대학교가 있는데, 이들 대학(원)들은 「종교지도자 양성 대학법인 지정 고시」에 포함되지 않아서 개방이사추천위원회 위원의 2분의 1을 종교단체에서 추천하도록 하는 예외 대상에 포함되지 못하고 있음.

이는 종교교육기관의 자율성과 종교단체의 개방이사 추천권을 안정적으로 보장하려는 현행법 제14조제4항의 취지에 반하는 측면이 있는 것으로 보임.

이에 교육부는 2008년 제정되어 한번도 개정되지 않았던 「종교지도자 양성 대학법인 지정 고시」를 개정하여 종교지도자 양성 대학법인의 현실을 제대로 반영할 수 있도록 개선할 필요가 있겠음.

- 개정안에 대하여 교육부는 종교대학의 설립목적에 부합하도록 학교 경영을 지원하는 종교단체의 개방이사 추천권을 명확히 보장할 필요가 있으며, 현행 고시 기준 및 교육과정 운영상 일부 종교계 학과 이외의 관련학과 운영 필요성 및 현행 운영 실정을 감안할 때 개정의 필요성이 있다는 입장임.

문 의 처
02)6788-5188

참고 1

고시기준 종교대학 운영현황

- 종교지도자 양성(종교학)만을 운영하는 대학(원) 현황(8개교)

- ▶ (대상) 종교지도자 양성 대학법인 지정 고시된 대학(원) 중에서 전체학과 입학정원 또는 재학생 대비 **종교계 학과 비율이 100%인 대학(원)**
- ▶ (기준) 2024년 교육기본통계 조사자료 기준

※ 종교계 학과 : 교육기본통계 학과 분류 자료집상의 소계열이 종교학인 학과

소계열명	학과명	학과명	학과명
종교학	기독교상담학과	통일신학부	국제문화선교학전공
	기독교상담학전공	해외선교학과	국제문화선교학부
	기독교아동학과	히브리학과	신학부(신학전공)
	기독교전공	히브리학전공	신학순결학과
	기독교학과	복지선교학과	종교문화콘텐츠학과
	기독교학부	복지신학과	기독교교육상담학과
	기독교학전공	태권도선교학전공	선교문화복지학과
	대순종학과	통일신학전공	성서학과
	동양종교학과	복지선교학전공	불교문화콘텐츠학과
	목회학과	스포츠선교학전공	신학과경배찬양학과
	목회학전공	경배와찬양학전공	불교학역경학전공
	불교대학	국제문화선교학과	응용불교학전공
	불교문화대학	대순종학전공	기독교교육·상담학과
	불교문화학부	종교문화학부	신학부 신학전공
	불교아동학과	성서학전공	불교문화전공
	불교학과	기독교문화전공	크리스천커뮤니케이션전공
	불교학부	기독교과정	기독교신학전공
	불교학전공	인문사회대학 기독교학전공	불교인문학부
	선교과	복지신학전공	디아코니아학부(신학전공)
	선교신학과	컴퓨터영상선교학과	글로벌교육학부
	선교학과	문화스포츠선교학전공	국제문화선교전공
	선교학부	신학인문학부	글로벌융합리더학부 기독교교육과 미디어전공
	선교학전공	법경대학 법률전공	글로벌미션신학부 신학전공
	선학과	교리교육전공	글로벌미션신학부 선교학전공
	선학전공	컴퓨터영상선교학전공	글로벌미션신학부
	성서과	특수선교학부	문화선교학과
	신학계열	태권도선교학과	글로벌기독교학부
	신학과	경배와찬양학과	교육미디어커뮤니케이션학부 미디어콘텐츠개발전공
	신학부	교회실용교육학과	교육미디어커뮤니케이션학부 기독교교육(ACSI)전공
	신학인간개발학부	기독교문화학과	교육미디어커뮤니케이션학부
	신학전공	목회비서학과	기독교상담전공
	아세아선교학과	교목	크리스천리더십학과
	역사신학과	선교신학전공	목회실천학부
	원불교학과	불교문화학과	신학
	원불교학부	사회복지선교학과	종교문화학
	종교문화학과	응용불교학과	선명상상담학전공
	종교문화학전공	치유선교복지학과	기독교교육과 미디어학과
	종교학과	세계종교학과	종교와신학전공
	종교학전공	목회선교신학과	목회사역학과
	통일신학과	디아코니아학	

<대학> 4개교

법인명 (학교명)	학교명	학과 수	입학 정원			입학생 수			재학생 수		
			전체 학과	종교 계 학 과	비율(%)	전체 학과	종교계 학과	비율(%)	전체 학과	종교계 학과	비율(%)
감리교신학원 (감리교신학대학교)	학부	1	154	154	100.0	143	143	100.0	582	582	100.0
	대학원	5	-	-	-	231	231	100.0	511	511	100.0
대건학당 (광주가톨릭대학교)	학부	1	40	40	100.0	13	13	100.0	58	58	100.0
	대학원	1	-	-	-	19	19	100.0	39	39	100.0
영산학원 (영산선학대학교)	학부	1	50	50	100.0	2	2	100.0	262	262	100.0
대전신학대학교 (대전신학대학교)	학부	1	32	32	100.0	13	13	100.0	50	50	100.0
	대학원	6	-	-	-	59	59	100.0	126	126	100.0

<대학원대> 4개교

법인명 (학교명)	입학 정원				입학생 수			재학생 수		
	학과 수	전체 학과 정원	종교계 정원	비율(%)	전체 학과 입학생 수	종교계 입학생 수	비율(%)	재학생 수	종교계 재학생 수	비율(%)
성서침례학원 (성서침례대학원대학교)	2	33	33	100%	29	29	100.0	50	50	100.0
순장학원 (서울성경대학원대학교)	3	45	45	100%	32	32	100.0	69	69	100.0
원불교대학원 (원불교대학원대학교)	1	47	47	100%	26	26	100.0	40	40	100.0
베뢰아아카데미학원 (베뢰아국제대학원대학교)	5	40	40	100.0	15	15	100.0	41	41	100.0

- 종교지도자 양성(종교학) 및 일반학과 병행 운영 대학(원) 현황(12개)

▶ (대상) 종교지도자 양성 대학법인 지정 고시된 대학(원) 중에서 교육기본통계 학과 분류상 종교계 학과와 그 외 학과를 같이 운영하는 대학(원)

▶ (기준) 2024년 교육기본통계 조사자료 기준

※ 단, 그 외 학과에는 종교계 학과로 분류되지 않았지만 종교와 관련한 학과를 포함

< 종교계 학과로 분류되지 않은 종교 관련학과 예시 >

소계열명	학과명	학과명	학과명
철학·윤리학	종교철학과	종교철학전공	철학종교학부
	PRT(철학,종교학,신학) 연계전공	기독교철학전공	
가족·사회·복지학	종교사회복지학전공	기독교복지학과	기독교복지학부
	기독교아동복지학과	기독교복지과	기독교사회복지학과
	기독교상담복지학과	기독교사회복지상담학과	기독교상담과
	불교/복지학부	불교상담심리학전공	불교사회복지학전공
사회학	불교사회학부	유아교육과 불교문화대학	불교아동보육학과
	불교문화대학 유아교육과		
유아교육학	불교문화대학 유아교육과	유아교육과 불교문화대학	불교아동보육학과
	종교교육과	종교교육전공	종교교육학과
인문교육	기독교·평생교육학과군	기독교교육과	기독교교육학과군
	기독교교육학전공	기독교교육과	기독교평생교육학과군
	기독교교육전공	신학부기독교교육전공	
순수미술	불교회화전공	전통종교미술학과	종교미술학부
	기독교교회화전공	종교미술학과	기독교교회화전공
음악학	음악·교회음악학	음악·교회음악학전공	
기타음악	교회음악과	종교음악과	음악학부(교회음악전공)
	교회음악전공	종교음악전공	음악학부(교회음악전공)
	교회음악학과	종교음악학과	교회음악학부
기타디자인	기독교인테리어디자인 전공	기독교문화예술학부 조형회화.인테리어디자인.공예디자인전공	
심리학	기독교복지상담학과		
행정학	교회행정학과		
교양인문학	영어영문국제평생교육 기독교학과군		
교육학	기독교교육학과		
문화·민속·미술사학	불교문화콘텐츠전공		

<대학> 8개교

법인명 (학교명)		구분	학과수(개)		재학생수(명)		종교계 학과 전체 비율(%) (대학+대학원 재학생수)
			학과수	종교계 학과 비율(%)	학생수	종교계 학과 비율(%)	
서울신학대학교 (서울신학대학교)	학부	종교계 학과	1	6.3	252	12.8	32.1
		그 외 학과	15		1,713		
		계	16		1,965		
	대학원	종교계 학과	6	46.2	615	83.3	
		그 외 학과	7		123		
		계	13		738		
광명학원 (서울장신대학교)	학부	종교계 학과	3	42.9	102	38.8	67.1
		그 외 학과	4		161		
		계	7		263		
	대학원	종교계 학과	4	57.1	275	92.0	
		그 외 학과	3		24		
		계	7		299		
영남신학대학교 (영남신학대학교)	학부	종교계 학과	1	20.0	107	32.8	60.3
		그 외 학과	4		219		
		계	5		326		
	대학원	종교계 학과	5	55.6	266	90.8	
		그 외 학과	4		27		
		계	9		293		
장로회신학대학교 (장로회신학대학교)	학부	종교계 학과	1	33.3	226	37.7	74.2
		그 외 학과	2		373		
		계	3		599		
	대학원	종교계 학과	5	45.5	1,315	89.0	
		그 외 학과	6		162		
		계	11		1,477		
승가학원 (중앙승가대학교)	학부	종교계 학과	3	42.9	27	44.3	64.8
		그 외 학과	4		34		
		계	7		61		
	대학원	종교계 학과	1	50.0	56	83.6	
		그 외 학과	1		11		
		계	2		67		
대한예수교 장로회총회신학원 (총신대학교)	학부	종교계 학과	1	10.0	374	26.9	57.3
		그 외 학과	9		1,015		
		계	10		1,389		
	대학원	종교계 학과	7	43.8	1,499	79.8	
		그 외 학과	9		380		
		계	16		1,879		
한국침례신학원 (침례신학대학교)	학부	종교계 학과	1	10.0	200	27.2	56.6
		그 외 학과	9		536		
		계	10		736		
	대학원	종교계 학과	4	40.0	591	89.3	
		그 외 학과	6		71		
		계	10		662		
한일신학 (한일장신대학교)	학부	종교계 학과	2	22.2	80	11.2	11.7
		그 외 학과	7		637		
		계	9		717		
	대학원	종교계 학과	2	28.6	26	13.8	
		그 외 학과	5		162		
		계	7		188		

<대학원> 4개교

법인명 (학교명)	구분	학과수(개)		재학생수(명)	
		학과수	종교계 학과 비율(%)	학생수	종교계 학과 비율(%)
복음신학원 (건신대학원대학교)	종교계 학과	2	28.6	60	32.6
	그 외 학과	5		124	
	계	7		184	
중앙총신학원 (온석대학원대학교)	종교계 학과	1	16.7	31	9.5
	그 외 학과	5		296	
	계	6		327	
종암중앙학원 (개신대학원대학교)	종교계 학과	5	45.5	23	9.7
	그 외 학과	6		213	
	계	11		236	
순총학원 (순복음대학원대학교)	종교계 학과	4	57.1	45	40.5
	그 외 학과	3		66	
	계	7		111	

※ 폐교대학(계약신학대학원, '23.1.)는 제외

※ (명칭변경) 복음신학대학원대학교 → 건신대학원대학교(14.12), 중앙신학대학원대학교 → 온석대학원대 학교('19.3)