

의안번호	2210814
의 퇴 인	문금주 의원
회 답 일	2024. 6. 16.
추계번호	25B3178

김산업의 육성 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제23조의2 (한국김산업유통 진흥공사의 설립) 신설	김산업 진흥에 관한 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 한국 김산업유통진흥공사(이하 “공사”라 한다)를 설립함(제1항) 공사는 법인으로 함(제2항) 공사는 주된 사업소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 성립 함(제3항)	의무규정
2	안 제23조의4 (사업) 신설	공사는 다음 각 호의 사업을 함 1. 김산업의 육성 및 지원을 위한 정책의 수립·개발 2. 김과 김가공품의 품질 향상 및 신제품의 연구·개발 3. 김과 김가공품의 생산 기술 개발 지원 및 품질관리 4. 김과 김가공품의 국내 소비 촉진 및 수출 확대에 관한 사항 5. 김산업의 경쟁력 강화를 위한 전문인력 양성 및 교육·훈련 6. 김과 김가공품의 국내외 확산을 위한 홍보 사업 7. 다른 법령에 따라 공사가 할 수 있는 사업 8. 그 밖에 정부 또는 지방자치단체로부터 위탁 또는 대행받 은 사업	의무규정
3	안 제23조의6 (감독) 신설	해양수산부장관은 공사의 업무 중 다음 각 호의 사항과 관련 되는 업무에 대하여 지도·감독함 1. 제23조의4제1호부터 제6호까지의 사업 2. 법령에 따라 해양수산부장관이 위탁 또는 대행하도록 한 사업 3. 그 밖에 관계 법령에서 정하는 사항	의무규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 등 근거 규정
1	안 제23조의2 (한국김산업유통진흥공사 의 설립) 신설	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
2	안 제23조의4(사업)	
3	안 제23조의6(감독)	

2. 상세 사유

가. 개요

- 우리나라 김 생산량은 연간 물김 53~55만톤(마른김 약 1.5억숙) 수준으로 전국 김 양식면적은 약 66천ha, 어가는 1,606가구('24년 기준)
 - 전남지역(진도, 해남, 고흥, 완도, 신안 등)이 약 77.5%를 차지하며, 전북(6.0%), 충남(7.3%), 경기(4.6%), 부산(3.2%) 등의 순('24년 기준)
 - ※ [참고자료 1] 김산업 현황 및 향후 계획 참고
- 해양수산부는 「제1차 김산업 진흥 기본계획(2023년~2027년)」¹⁾을 수립하고, 김산업 진흥구역 및 전문기관 지정 등 김산업 육성사업 추진 중
 - (김산업 진흥구역) 총 5개소 지정
 - ('23년) 전남 신안, 전남 해남, 충남 서천, ('24년) 전남 진도, 전남 장흥
 - (김산업 전문기관) 총 2개 기관 지정
 - ('22년) (재)목포수산물지원센터 지정, ('24년) (사)한국수산물무역협회

1) - 관련 연구용역명: 김산업 진흥 기본계획 수립 연구용역
 - 용역수행기관: 부경대학교 산학협력단
 - 연구용역 예산: 75백만원
 - 용역기간: 2021.3.25.~12.19.

※ [참고자료 1] 김산업 현황 및 향후 계획 참고

- 최근 4년(2022~2025년) 간 김산업 관련 예산 현황은 다음과 같음

[표 1] 김산업 관련 예산 현황: 2022~2025년

(단위: 백만원)

세부사업	내역사업 (내내역사업)	주요내용	2022	2023	2024	2025
수산물해외시장개척 (2837-300)	김산업경쟁력 강화 (김산업진흥구 역지원)	김제품의 위생안전 확보 및 품질향상을 위 한 생산·제조 또는 보관 시설 개선 및 판매촉진 을 위한 홍보사업 등 지 원	-	7,500	5,000	-
수산종자산업 육성 (3140-305)	수과원 김종자 배양시설 증축	김 종자(유리사상체)의 안정적 생산·보급을 위 한 배양시설 증축 지원	82	88	2,000	-
수산식품산업 육성 (2832-313)	해조류공동배 출시설	위생 및 안전이 확보된 마른 김 생산 등을 위해 정수시설 지원	1,500	1,500	2,000	-
친환경에너지 보급 및 용수 관리 (3140-410)	수산가공분야 에너지 절감시 설보급	화석연료 등 에너지 사 용을 많이 하는 수산가 공분야에 에너지절감시 설을 보급하여 경영비 절감을 통한 수출 경쟁 력 강화 및 국가 에너지 정책 부흥 도모	2,250	2,150	1,750	1,750
수산물자조금 지원사업 (3065-301)	수산물자조금 지원 (김 품목 자조 금)	양식품목별 생산자단체 가 수급 조절, 소비활성 화 등을 위해 자조금을 조성하고, 일부를 국가 에서 지원	860	726	849	910
수산시험연구 사업(R&D) (3632-300)	김 우량품종 개 발 및 산업화 연구	김 산업 지속성장을 위 한 고품질·고생산성·광 온내성 우량품종 개발 및 산업화	361	400	340	328
수산시험연구 사업(R&D) (3632-300)	김 황백화 발생 원인 및 피해저 감 연구	김 양식장의 생산성 조 사, 잠재적 피해 원인 생 물 조사, 어장 수용력 산 정 등을 통한 김 황백화 피해저감방안 마련	-	-	750	765
합계			5,053	12,364	12,689	3,753

자료: 해양수산부 제출자료

나. 한국김산업유통진흥공사의 설립(안 제23조의2 신설)

- 개정안에 따라 한국김산업유통진흥공사(이하 “공사”라 한다)를 설립하고, 해양수산부장관이 공사에 사업을 위탁 또는 대행하도록 할 경우²⁾ 위탁·대행에 대한 대가 등의 추가재정소요가 발생할 것으로 예상됨
- 다만, 현 시점에서는 공사에 대한 위탁·대행 사업의 종류, 규모, 방식 등 구체적인 계획을 알 수 없어, 개정안에 따른 추가재정소요를 합리적으로 추계하는 데 한계가 있음

Ⅲ. 부대의견

- 없음

Ⅳ. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	박인재	김신애

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
박인재	02-6788-4650	powerreset@nabo.go.kr

2) 안 제23조의6(감독) 해양수산부장관은 공사의 업무 중 다음 각 호의 사항과 관련되는 업무에 대하여 지도·감독한다.

1. 제23조의4제1호부터 제6호까지의 사업
2. 법령에 따라 해양수산부장관이 위탁 또는 대행하도록 한 사업
3. 그 밖에 관계 법령에서 정하는 사항

[참고자료 1] 김산업 현황 및 향후 계획

(해양수산부 제출자료)

□ 양식 현황

- (생산량) 양식 기술·품종 개발과 수출시장 확대로 김 생산은 급속히 증가 후 연간 물김 53~55만톤(마른김 약 1.5억속) 수준으로 유지
 - 물김 생산: ('18) 567 → ('20) 536 → ('22) 550 → ('23) 534 → ('24) 552천톤
 - 마른김 생산: ('20) 38,743 → ('21) 37,870 → ('22) 48,837 → ('23) 50,246톤
 - 전남지역(진도, 해남, 고흥, 완도, 신안 등)이 약 77.5%를 차지하며, 전북(6.0%), 충남(7.3%), 경기(4.6%), 부산(3.2%) 등의 순('24년 기준)
- (양식면적) 김 작황 및 수급 동향을 고려한 양식장 면적 관리가 이뤄짐에 따라 전국 김 양식면적은 약 66천ha 수준 유지
 - 양식면적(ha): ('16) 57,150 → ('19) 63,526 → ('21) 63,266 → ('23) 64,040 → ('24) 66,204
- (양식어가) 김 양식 어가는 1,606가구로 지속 감소 중
 - 어가수 변화: ('07) 4,444 → ('11) 1,940 → ('19) 2,307 → ('21) 1,932 → ('23) 1,654 → ('24) 1,606

(단위: 톤 / 억원)

구 분	2020년		2021년		2022년		2023년		2024년	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
전체	536,127	5,083	547,413	4,749	550,221	4,695	534,390	6,324	551,516	12,037
전남	394,111	3,951	416,652	3,814	425,689	3,764	420,041	5,186	427,188	9,590
전북	41,458	348	35,132	234	35,807	254	35,604	367	33,254	661
충남	41,136	297	41,465	272	33,965	219	32,160	279	40,050	748
경기	28,609	206	25,692	171	23,023	167	22,267	230	25,558	509
부산	16,606	167	14,440	141	22,003	218	17,591	193	17,650	390
경남	7,384	69	7,846	75	2,798	25	-	-	-	-
인천	6,824	44	6,185	41	6,937	48	6,728	69	7,816	138
경북	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

* 출처: 통계청, 어업생산동향조사

□ 수출 현황

〈김산업 성장 가능성〉

- ▶ 김은 글로벌 식품 트렌드인 '간편하고 건강한 식품' 요건을 충족, 전 세계 김시장은 매년 증가될 것으로 전망(연평균 10.7% 증가)
- * 세계시장 규모: ('16)515 → ('18)804 → ('20)828 → ('21)991 → ('22)920 → ('23)1,082 → ('24)1,386백만\$
- ** 세계시장 확대 규모(전망): ('25) 1,500백만\$ → ('27) 1,744백만\$

- **(현황)** 김 수출은 지난 14년('10~'24년)간 김제품의 수출금액(연평균 17.1%)과 수출물량(연평균 9.4%)은 지속적으로 증가
 - * 수출량 3.5배/수출액 9.1배 증가: ('10) 9.6천톤 / 1.1억불 → ('24) 33.89천톤 / 9.97억불
- **(품목)** 우리나라 김은 조미김(비중 59%), 마른김(비중 41%) 형태로 수출되고 있으며, 모두 연평균 16% 이상 증가('24년 기준)
 - * (조미김) 8.4배 증가: ('10) 0.7억불 → ('24) 5.9억불 (연평균 16.4%)
 - * (마른김) 13.5배 증가: ('10) 0.3억불 → ('24) 4.06억불 (연평균 20.5%)
- **(수출국가)** 김 수출대상국은 총 126개국('10년 64개국)이며, 주요 5개국(미국, 일본, 태국, 러시아, 중국)이 전체 수출의 약 68% 차지

(단위: 톤 / 천\$)

구분		2021년		2022년		2023년		2024년	
		물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
전체		29,545	692,915	30,470	647,555	35,446	792,547	33,885	997,027
1	미국	5,048	155,502	4,880	148,368	5,218	169,545	5,716	213,859
2	일본	5,003	114,140	5,483	108,540	6,987	143,524	7,303	199,654
3	중국	6,318	139,378	5,927	96,288	5,855	97,088	3,750	87,439
4	태국	2,951	43,418	3,040	44,405	4,056	66,395	3,599	89,800
5	러시아	2,276	46,978	2,034	41,498	2,532	56,888	2,783	87,560
6	베트남	914	18,874	1,166	22,256	1,868	36,255	1,640	36,801
7	대만	1,231	27,882	1,436	30,834	1,488	33,663	1,464	43,075
8	캐나다	642	21,028	759	24,355	800	27,713	803	30,881
9	인도네시아	425	9,348	880	17,629	1,229	25,529	1,208	33,801
10	호주	536	14,873	720	18,299	698	19,115	730	22,129
기타		4,200	101,494	4,145	95,083	4,715	116,832	4,889	152,028

* 출처: KMI 수산업관측센터

□ 주요 사업 및 내용

○ 김산업 진흥구역

- (근거) 「김산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제20조~제23조
* 김산업의 진흥을 위하여 지정요건을 갖춘 시·군을 김산업진흥구역으로 지정 가능)
- (지원내용) 김제품의 위생안전 확보 및 품질향상을 위한 생산·제조 또는 보관시설 개선 및 판매촉진을 위한 홍보사업 등 지원
- (지정현황) 총 5개소 지정: ('23년) 전남 신안, 전남 해남, 충남 서천 ('24년) 전남 진도, 전남 장흥

○ 김산업 전문기관

- (근거) 「김산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제10조제1항
* 김과 김가공품 등 김산업과 관련된 연구·개발을 통해 김산업을 진흥하기 위하여 김산업 전문기관을 지정 가능)
- (지정현황) 총 2개소 지정: ('22년) (재)목포수산물식품지원센터, ('24년) (사)한국수산물무역협회

□ 향후 계획

○ 김산업 진흥을 위한 향후 계획

- '26년 김산업 전문기관 운영 예산 확보 추진('25년 예산 없음)
- AI기반 마른김 품질등급 판별 솔루션 개발 및 실증('24~'26년, 총 45억원 / 티맥스티베로, (재)목포수산물식품지원센터 등)
- 해조류 특화 전남(목포) 수산물식품 수출단지 조성('20~'26, 총 1,137억원, 국비 70%)
- 국제 마른김 거래소 개장('27년, 전남(목포) 수산물식품 수출단지 내 운영 예정)

[참고자료 2] 김산업 전문기관 지정 개요

(해양수산부 제출자료)

□ 추진 배경

- (근거) 「김산업의 육성 및 지원에 관한 법률*」 제10조제1항**
 - * 김 산업의 경쟁력을 강화하고 세계화를 촉진하며 부가가치를 높여 어업인의 소득증대와 국가경제 발전을 위해 2021년 12월에 「김산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제정
 - ** 김과 김 가공품 등 김 산업과 관련된 연구·개발을 통해 김 산업을 진흥하기 위하여 김 산업 전문기관을 지정할 수 있다.

□ 지원 필요성

- (핵심 수출품목) '19~'24년 수산식품(품목별) 수출 1위 김산업 지원을 통한 수출동력 가속화
 - * 김 수출액: ('20)6억불→('21)6.9억불→('22)6.5억불→('23)7.9억불→('24)9.97억불
- (운영 기반 마련) 김 산업 육성 및 활성화를 위한 정확한 정보 제공, 고부가가치 소재 탐색 등을 위해 김 산업 전문기관 지정*

「김산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제10조제3항(김산업 전문기관)

③ 해양수산부장관은 전문기관이 제2항에 따른 업무를 수행하는 데 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

* ('22. 지정) (재)목포수산식품지원센터 → ('24. 지정) (사)한국수산무역협회

분야	주요 수행업무
▶ 김 제품 연구·개발 (재)목포수산식품지원센터)	▲ 고부가가치 상품 개발, ▲ 건강·기능성 물질의 상품화 ▲ 가공기술 연구·개발, ▲ 김 등급화* 및 품질관리 등 * 부처협업 AI기반 마른김 등급기준 실증 과제('24~'26) 참여기관
▶ 수출 마케팅 전략 연구 (사)한국수산무역협회)	▲ 수출 주력품목 육성 ▲ 글로벌 브랜드화 및 수출국 맞춤형 마케팅 전략 수립 ▲ 김 수출 지원사업 추진, 해외 무역환경 분석 등

⇒ '27년 김 수출 10억불 달성을 위해 김 제품의 연구·개발, 수출 맞춤형 마케팅 전략 수립 등 수출동력 유지를 위한 김 산업 전문기관 활성화 필요

[참고자료 3] (재)목포수산물식품지원센터 개요

(해양수산부 제출자료)

□ 센터 개요

- 설립목적 : 수산자원의 연구·개발, 기업지원 등 수산업 육성 및 가치 창출
 - 위치 : 목포시 고하대로719번길 52
- 면적 : 부지 14,775.7㎡, 건축 연면적 9,737㎡
 - 연구동 : 3층 3,816㎡, 연구장비 127종 295대
 - 생산동 : 지하1층~지상2층 5,921㎡, 생산장비 52종 70대, 생산시설 16종
- 장비구축 : 연구장비 127종 295대, 생산장비 52종 70대, 생산시설 16종

□ 센터 연혁

- '07. 03. : 수산식품거점단지 조성사업 지정(해수부 1호)
- '15. 06. : 센터 개소
- '17. 03. : 지역특화(주력)사업 육성기업 지원사업 선정(산업통상자원부)
- '18. 03. : 전남해양수산창업투자지원사업 선정(해양수산부)
- '18. 05. : 창업보육센터 지정(중소벤처기업부)
- '20. 05. : 식품(자가품질위탁)시험·검사기관 지정(식약처)
- '22. 12. : 김산업 전문기관 지정(해수부 제1호, 김제품 연구·개발 분야)
- '24. 05. : 부처협업 기반 AI 확산 사업 선정(과학기술정보통신부)
- '25. 02. : KOLAS 국제공인시험기관 인정(한국인정기구)
- '25. 03. : 특화역량 BI 육성지원사업(지역거점형)선정(중소벤처기업부)

□ 조직 현황

- 현원 22명(정원 23명, 1센터장, 5개팀*)
 - * 경영기획(4명), 품질안전(4명), 생산지원(8명), 기업지원(4명), 김산업전문T/F(2명)
 - * 정원 외 인원(5) : 시 파견 1명, 위촉연구원 3명, 기간제근로자 1명
- 전문 연구인력 : 11명(박사 2명, 석사 6명, 학사 3명)
 - * 김산업 전문 연구 인력 : 8명(1명 충원 예정)

□ 수산식품산업 육성

- 김 품질 표준 확립 및 고도화(김산업 전문기관)
 - 고부가가치 상품개발, 건강기능성 물질의 상품화, 김의 생산·가공
 - 전주기 표준화 시스템 구축
 - 김 등급화 및 품질관리
- AI 기반 김 품질 등급 판별 솔루션 개발 및 실증
 - 사업기간 : 2024. 6. ~ 2026. 12.(31개월)
 - 사업내용 : 김 데이터와 AI를 융합하여 마른김 품질 등급 판별 AI 솔루션 개발·실증 및 현장 적용
- 목포어묵 육성
 - 공장규모 : 부지 5,610m², 연면적 2,828m²(공장동 2,423m², 사무동 405m²)
 - 사업내용 : 국산원료를 활용한 연육 및 반제품 생산·공급, 위생시스템 지원 등으로 어묵생산 품질 표준화

□ 식품 품질·안전관리체계 구축

- 식품 등 시험·검사기관(식품의약품안전처 제144호)
 - 시험·검사 항목 : 식품(이화학, 미생물)
 - 주요내용 : 자가품질위탁검사 및 참고용검사(9대 영양성분 등)
- KOLAS 국제공인시험기관 인정 추진
 - 인정분야 : 식품(화학시험) 및 미생물(생물학적시험)
 - * 식품 : 중금속 3종(납, 카드뮴, 비소), 미생물 : 3종(세균수, 대장균, 대장균군)
 - 주요내용 : 수산물 및 가공식품, 수출국에서 요구하는 공인 시험검사
 - 추진현황 : KOLAS 국제공인시험기관 인정(한국인정기구 KT1263)
 - * 인정일 : '25. 2. 13.

□ 해양수산 창업보육 및 기업지원

- 전남 해양수산 창업투자지원사업
 - 수산기업 발굴 및 육성, 수산창업 및 수출 지원 등
- 특화역량 BI 육성 지원사업(지역거점형)
 - 운영기관의 특성, 역량을 바탕으로 독창적인 보육프로그램을 개발·운영하여 보육기업 사업화

- 공동기술개발(상생협력 생산기술 개발) 사업
 - 식품기업의 상품화·제품화를 위한 식품신기술, 푸드테크 관련 종합 기술지원을 통해 기업 기술 경쟁력 확보
- 시제품제작, 제품제조 공정개발, 위탁가공 생산 지원

□ 예산 내역

- (국비) 기관 운영 지원비 없음, 전문기관 사업 수행을 위한 예산 요구 중이나 미반영('23~)
 - * ('23) 4억 → ('24) 10억 → ('25) 3억 → ('26) 3억
- (지방비(목포시)) 기관 운영비 1,080백만원

[참고자료 4] (사)한국수산물무역협회 개요

(해양수산부 제출자료)

□ 설립 목적

- 수산업 경쟁력 제고를 위한 정부정책에 호응하여 수산물 생산·가공 및 수산물무역의 건전한 발전과 협회 회원의 권익증진에 기여

□ 주요 연혁

- '86. 5. 1 한국수산물수출조합 설립
- '11. 1. 1 (사)한국수산물무역협회로 명칭 변경
- '21. 4. 7 수산식품 수출 지원기관 지정(해수부 공고 제2021-643호)
- '21. 6. 22 한국 김 일본 수요자할당 주관기관 지정(해수부 고시 2021-126호)
- '24. 5. 9 마른김 및 조미김 할당관세 추천기관 지정(해수부 공고 2024-758호)
- '24. 7. 26 김산업 전문기관 지정(해수부 공고 2024-905호)

□ 주요 사업

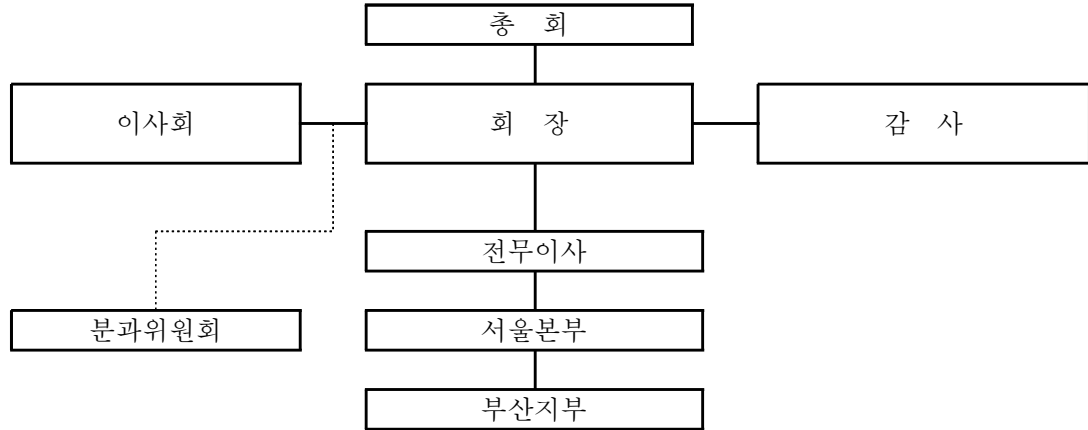
- 수산물 소비·수출 장려 등을 위한 전시회 개최·참가 등의 사업
- 수산물 수출입 시장조사, 해외홍보 및 공동시설에 관한 사업
- 수출입 수산물의 거래질서 확립에 필요한 사업
- 정부·지방자치단체 및 공공기관 등에서 위탁하는 사업

□ 예산 내역

- (국비) 기관 운영 지원비 없음, 전문기관 사업 수행을 위한 예산 요구 중 ('26년, 3억)
- (지방비) 기관 운영비 지원 없음

□ 조직·인원 현황

○ 조직 기구도



○ 소관 위원회

김 수출	다시마 수출	전복 수출	넙치 수출	해조류 수출
해삼 수출	수산물 수입	수산물 수출입 운송	유통정보	수산물 수출 협력

○ 회원사 현황(2025.2 현재)

품 목	계	김	전복	미역/ 다시마	넙치	해삼	수입	기타
업체수	328	121	19	19	11	3	39	116
비율(%)	100.0	36.9	5.8	5.8	3.4	0.9	11.9	35.4

○ 임직원 현황(3부-1지부 운영)

계	회 장	이 사		감 사	직 원
		비상임	전무이사		
32명	1	13	1(상근)	2	13(상근)

* 상근임직원(14명) : 본부 12(전무이사 1, 경영지원부 2, 수출지원부 4, 수입관리부 5) / 부산지부 2