



제 417회 국회 (임시회)
제 1차 국회운영위원회

2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 결산 검 토 보 고

2024. 8.

국 회 운 영 위 원 회
수석전문위원 김상수

목 차

I. 결산 개요	1
1. 세입 결산	1
2. 세출 결산	2
가. 총 괄	2
나. 성질별 결산현황	2
다. 전용 내역	3
라. 불용내역	4
마. 이월내역	4
3. 재무 결산	5
가. 재정상태표	5
나. 재정운영표	6
다. 순자산변동표	7

Ⅱ. 검토 의견 8

1. 인건비(1001-100) 8

가. 결산 현황 8

나. 인건비 불용액 최소화를 위한 개선방안 마련 필요 8

2. 기본경비(1011-200) 12

가. 결산 현황 12

나. 일용임금의 연례적 집행부진 개선 필요 12

다. 과다하거나 비체계적인 전용 및 세목조정 지양 필요 14

3. 국정운영관리(1131-301) 및 국가안보 및 위기관리(1133-600) .. 18

가. 결산 현황 18

나. 비체계적인 세목조정 지양 필요 19

다. 정책연구용역 관련 적극적 공개 및 국회 자료제출 검토 필요 .. 21

4. 시설관리 및 개선(1131-303) 26

가. 결산 현황 26

나. 시설관리 및 개선 소요 관련 적정예산 사전반영 필요 26

I. 결산 개요

1. 세입 결산

2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세입예산은 2억 9,700만원이며, 2억 8,400만원을 징수 결정하여 2억 7,300만원 수납함.

수납내역은 청사 입점업체 국유재산 사용료 등 2,300만원, 명예 퇴직수당 환수금, 관사보증금 회수 등 기타경상이전수입 2억 4,000만원, 국유재산 사용자 공공요금 등 기타잡수입 1,000만원임.

[2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세입 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예 산 액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액 (B-A)	수 납 률 (B/A)
합 계	297	284	273	10	96.1
토지·건물대여료	57	23	23	-	100
기타경상이전수입	220	250	240	10	96
기타잡수입	20	10	10	-	100

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 작성

2. 세출 결산

가. 총괄

2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 일반회계 예산현액은 985억 2,300만원으로, 이 중 909억 4,300만원을 집행(예산현액의 92.3%)하고 75억 8,000만원을 불용(예산현액의 7.7%)함.

[2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세출 결산 현황]

(단위: 백만원)

본예산	추경	예산결정후 증감(△)액			예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액
		전년도 이월액	이 용 증감(△)액	전 용 증감(△)액				
98,523	98,523	0	0	454 △454	98,523	90,943	0	7,580

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 작성

나. 성질별 결산현황

2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세출예산 집행액 909억 4,300만원 중 인건비로 366억 2,300만원(총 집행액의 40.3%), 기본경비로 195억 3,800만원(총 집행액의 21.5%), 주요사업비로 347억 8,100만원(총 집행액의 38.2%)을 집행하였음.

[2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세출 성질별 결산 현황]

(단위: 백만원)

단 위 사 업	예산액	전년도 이월액	예비비	이용(증) 이용(감)	전용(증) 전용(감)	예 산 현 액	집행액	차년도 이월액	불용액
합 계	98,523	0	0	0	383 △383	98,523	90,943	0	7,580
□ 인 건 비	42,428	0	0	0	△140	42,288	36,623	0	5,665
□ 기본경비	20,697	0	0	0	383 △243	20,837	19,538	0	1,299
□ 주요사업비	35,398	0	0	0	0	35,398	34,781	0	617
- 업무지원비	15,507	0	0	0	0	15,507	15,465	0	42
- 국정운영관리	5,973	0	0	0	0	5,973	5,706	0	267
- 시설관리 및 개선	5,171	0	0	0	0	5,171	5,014	0	157
- 행정효율성증진 및 능력개발	261	0	0	0	0	261	257	0	4
- 정보화 추진 (정보화)	7,553	0	0	0	0	7,553	7,468	0	85
- 국가안보 및 위기관리	933	0	0	0	0	933	871	0	62

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 작성

다. 전용 내역

2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세출예산 전용액은 3억 8,300만원임. 세부내역으로는 고용부담금 재원 마련을 위한 1억 4,000만원, 국외출장 수요증가에 따른 국외업무여비 재원 마련을 위한 2억원, 배상금 재원 마련을 위한 1,300만원 전용임.

[2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 결산 전용내역]

(단위: 백만원)

구 분	전용액	주요 전용사유
기본경비	383	· 국외출장 수요증가에 따른 여비 마련(2억원) · 국내출장 수요증가에 따른 국내여비 마련(3,000만원) · 고용부담금 재원 마련(1억 4,000만원) · 배상금 재원 마련(1,300만원)

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 작성

라. 불용내역

2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세출예산 중 불용액은 75억 8,000만원으로, 인건비 불용액 56억 6,500만원, 일용임금 집행 부진 등에 따른 기본경비 불용액 12억 9,900만원, 일반연구비 집행 부진 등에 따른 국정운영관리 불용액 2억 6,700만원 등임.

[2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 결산 불용내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	불용액	집 행 잔 액 내 역
합 계	7,580	-
- 인건비	5,665	· 공무원 인건비 집행 부진 등
- 기본경비	1,299	· 일용임금 · 직책수행경비 집행 부진 등
- 업무지원비	42	· 집행잔액 등
- 국정운영관리	267	· 일반연구비 집행 부진 등
- 시설관리 및 개선	157	· 집행잔액 및 낙찰차액 등
- 행정효율성 증진 및 능력개발	4	· 집행잔액 등
- 정보화추진	85	· 집행잔액 및 낙찰차액 등
- 국가안보 및 위기관리	62	· 집행잔액 및 낙찰차액 등

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 작성

마. 이월내역

해당사항 없음.

3. 재무 결산

가. 재정상태표

재정상태표는 재정상태표 작성기준일 현재의 자산과 부채의 명세 및 상호관계 등 재정상태를 나타내는 재무제표로서 자산, 부채 및 순자산으로 구성됨(「국가회계기준에 관한 규칙」 제7조).

2023회계연도 말 기준 대통령비서실 및 국가안보실 자산은 전기 대비 944억 6,300만원 증가한 7,918억 9,100만원으로 토지 962억 7,700만원 등 일반유형자산 증가에 주로 기인하고 있음. 부채는 전기 대비 2억 1,200만원 증가한 14억 5,600만원으로 퇴직급여충당부채 등의 증가에 따른 것임.

[2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 재정상태표]

(단위: 백만원, %)

구 분	2023(A)	2022(B)	증 감	
			금액 (C=A-B)	비율 (C/B)
자산 합계	791,891	697,428	94,463	13.5 %
Ⅰ. 유동자산	846	304	542	178.3 %
Ⅱ. 일반유형자산	787,788	692,893	94,895	13.7 %
Ⅲ. 무형자산	2,761	3,545	△784	△22.1 %
Ⅳ. 기타비유동자산	496	686	△190	△27.7 %
부채 합계	1,456	1,244	212	17.0 %
Ⅰ. 유동부채	99	9	90	1,000.0 %
Ⅱ. 장기충당부채	1,357	1,235	122	9.9 %
순자산	790,435	696,184	94,251	13.5 %

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 작성

나. 재정운영표

재정운영표는 회계연도 동안 수행한 정책 또는 사업의 원가와 재정운영에 따른 원가의 회수명세 등을 포함한 재정운영결과를 나타내는 재무제표로서 프로그램순원가, 재정운영순원가, 재정운영결과로 구분하여 표시함(「국가회계기준에 관한 규칙」 제24조).

2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실의 프로그램순원가는 전기 대비 29억 8,500만원 증가한 985억 3,500만원이고, 재정운영결과는 전기 대비 35억원 증가한 983억 100만원임.

[2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 재정운영표]

(단위: 백만원, %)

구 분	2023(A)	2022(B)	증 감	
			금액 (C=A-B)	비율(C/B)
I. 프로그램순원가	98,535	95,550	2,985	3.1 %
II. 관리운영비	-	-	-	-
III. 비배분비용	-	-	-	-
IV. 비배분수익	235	750	(515)	(68.7 %)
V. 재정운영순원가(I + II + III - IV)	98,301	94,801	3,500	3.7 %
VI. 비교환수익 등	-	-	-	-
VII. 재정운영결과(V-VI)	98,301	94,801	3,500	3.7 %

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 작성

다. 순자산변동표

순자산변동표는 회계연도 동안 순자산의 변동명세를 표시하는 재무제표로서 기초순자산, 재정운영결과, 재원의 조달 및 이전, 조정항목, 기말순자산으로 구분함(「국가회계기준에 관한 규칙」 제52조).

2023회계연도 말 기준 기말 순자산은 전기 대비 942억 5,100만원 증가한 7,904억 3,500만원임. 이는 재정운영결과로 983억 100만원 감소, 재원의 조달 및 이전으로 1,313억 2,800만원 증가, 조정항목에서 612억 2,300만원 증가 등에 의한 것임.

[2023회계연도 대통령비서실 및 국가안보실 순자산변동표]

(단위: 백만원, %)

구 분	2023(A)	2022(B)	증 감	
			금액 (C=A-B)	비율(C/B)
I.기초순자산	696,184	514,086	182,098	35.4 %
II.재정운영결과	98,301	94,801	3,500	3.7 %
III.재원의 조달 및 이전	131,328	193,798	△62,470	△32.2 %
IV.조정항목	61,223	83,101	△21,878	△26.3 %
V.기말순자산 (I - II + III + IV)	790,435	696,184	94,251	13.5 %

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 작성

Ⅱ. 검토 의견

1. 인건비(1001-100)

가. 결산 현황

「인건비」는 대통령비서실 및 국가안보실 직원 인건비를 지급하는 사업임. 2023년 본예산 424억 2,800만원 중 타 세부사업으로 1억 4,000만원을 전용한 예산현액은 422억 8,800만원으로, 이 중 366억 2,300만원을 집행(예산현액 대비 86.6%)하고, 56억 6,500만원을 불용(예산현액 대비 13.4%)하였음.

[2023회계연도 인건비 결산 현황]

(단위 : 백만원)

2023년									2024년
예산액		전년도 이월액	이·전용	예비비	예산 현액	집행액	다음년도 이월액	불용액	예산액
본예산	추경								
42,428	42,428	-	△ 140	-	42,288	36,623	-	5,665	43,328

나. 인건비 불용액 최소화를 위한 개선방안 마련 필요

인건비는 봉급, 정근수당, 성과상여금, 정액수당 등의 보수(110-01)와 연가보상비(110-05)로 구성되는 바, 보수(110-01)의 불용액이 56억 5,700만원으로 인건비 불용액의 대부분을 차지하고 있음.

[인건비의 비목별 결산 내역]

(단위: 백만원)

구 분	예산액	이·전용	예비비	예산현액	집행액	불용액
보수(110-01)	42,108	△140	0	41,968	36,310	5,657
연가보상비(110-05)	320	0	0	320	313	7
합 계	42,428	△140	0	42,288	36,623	5,664

또한 최근 4년간 인건비 집행실적을 살펴보면, 2020년 이후 집행률이 점차 감소하고 있으며, 특히 최근 2년간은 85% 내외의 집행률을 기록하며 불용액이 각 65억(2022년) 및 56억(2023년)에 달하였음.

[최근 4년간 대통령비서실 및 국가안보실 인건비 집행 내역]

(단위: 백만원)

구분	예산액	예산현액(A)	집행액(B)	불용액	집행률(B/A)
2020년도	42,066	39,604	39,464	140	99.7
2021년도	42,929	42,929	40,029	2,900	93.2
2022년도	43,328	42,068	35,515	6,553	84.4
2023년도	42,428	42,288	36,623	5,665	86.6

보수(110-01)는 법령상 조직의 직제¹⁾상 정원을 기준으로 편성되는 예산인 바, 대통령비서실 및 국가안보실의 인건비 집행실적이 높지 아니한 이유는 새 정부 출범 이후 그 이전에 비하여 인력을 감축·운영함에 기인한 것으로 보이며,

실제 대통령비서실 및 국가안보실이 제출한 자료에 따르면, 2023년 12월 기준 정원 대비 약 25% 감축 운영(정원 490명 / 현원 368명)한 것으로 파악됨.

1) 「대통령비서실 직제」, 「국가안보실 직제」, 「국가안전보장회의 운영 등에 관한 규정」

[대통령비서실 및 국가안보실 인력 현황]

(2023. 12월 기준, 단위: 명)

구 분		총 계	정무직	비서관	행정관	행정요원
대통령 비서실	정원	443	12	38	238	155
	현원	336	7	34	152	143
	과부족	-107	-5	-4	-86	-12
국가 안보실	정원	47	3	7	30	7
	현원	32	3	7	17	5
	과부족	-15	-	-	-13	-2
합 계	정원	490	15	45	268	162
	현원	368	10	41	169	148
	과부족	-122	-5	-4	-99	-14

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실

이러한 정원대비 부족한 인력 운영은 보수(110-01) 뿐만 아니라 「기본경비(1011-200)」에 편성된 특근매식비(210-05) 및 직책수행경비(250-02)에도 영향을 미치는 바, 상기 예산의 본예산 대비 집행률이 각 86.3%와 83.8%로 보수(110-01)와 연동되어 그 집행실적이 높지 않은 것으로 파악됨.

[2023회계연도 특근매식비 및 직책수행경비 결산 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액 (A)	이·전용	예비비	예산 현액	집행액 (B)	집행률 (B/A)	불용액
특근매식비 (210-05)	971	△133	-	838	838	86.3	-
직책수행경비 (250-02)	2,482	-	-	2,482	2,080	83.8	401

이와 같이 인건비 관련 예산에서 상당규모의 불용액이 발생한다는 것은 한정된 국가예산의 효율적 운용과 적재적소 사용을 저해할 수 있다는 측면에서 바람직하지 않고,

이러한 문제에 대하여 우리 국회는 지난 2022회계연도 결산심사 결과, “대통령비서실 및 국가안보실은 인건비 예산 편성 시 인원관리에 유의하고, 인건비 불용을 최소화하기 위한 노력을 기울일 것”의 시정 요구(제도개선)를 의결한 바 있음.²⁾

따라서, 향후 대통령비서실 및 국가안보실은 직제상 정원을 실제 인력 감축·운영 기조에 부합하도록 일부 조정하거나 차년도 예산안 편성 시 일정부분 감액하여 편성하는 등 인건비 불용액을 최소화하기 위한 각별한 주의와 노력을 기울일 필요가 있음.³⁾

2) 「2022회계연도 결산 심사보고서」, 예산결산특별위원회(2023. 12.)

【붙임2 2022회계연도 결산 시정요구(안)】 p.4

- 대통령비서실 및 국가안보실은 인건비 예산 편성 시 인원관리에 유의하고, 인건비 불용을 최소화하기 위한 노력을 기울일 것 (제도개선)

3) 대통령비서실 및 국가안보실은 그동안 감축 기조로 운영하여 인건비 예산을 절감하였으나, 2024년 초 정책실장실, 과학기술수석실 및 국가안보실 3차장실을 신설하였고, 같은 해 5월에는 민정수석실을, 6월에는 저출생대응수석실을 신설하는 등 현안 문제에 대한 적극 대응을 통해 2024년 인건비 집행률이 개선될 것으로 전망한다고 설명하고 있음.

2. 기본경비(1011-200)

가. 결산 현황

「기본경비」는 대통령비서실 및 국가안보실 기관 운용에 필요한 기본운영경비를 지원하기 위한 사업으로, 2023년 편성된 본예산은 206억 9,700만원이었으나 수 차례 전용 및 조정된 예산현액은 208억 3,700만원으로, 이 중 195억 3,800만원을 집행(예산현액 대비 93.8%)하고 12억 9,900만원을 불용(예산현액 대비 6.2%)하였음.

[2023회계연도 기본경비 결산 현황]

(단위 : 백만원)

2023년									2024년
예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음년도 이월액	불용액	예산액
본예산	추경								
20,697	20,697	-	1,036 △896	-	20,837	19,538	-	1,299	21,557

나. 일용임금의 연례적 집행부진 개선 필요

「기본경비」 내 일용임금(110-04)의 경우 최근 4개년 간 집행실적을 살펴보면, 2021년도를 제외하고는 연례적으로 집행률이 70%에 미달한 것으로 파악되며, 특히 2023년의 경우 예산현액 3억 3,100만원 중 7,800만원을 집행(예산현액 대비 23.6%)하고 2억 5,300만원을 불용(예산현액 대비 76.4%)하여 집행률이 23.6%에 불과하였음.

[최근 4년간 일용임금 결산 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산현액(A)	집행액(B)	집행률(B/A)	불용액
2020년도	296	296	129	43.6	167
2021년도	300	300	262	87.3	39
2022년도	315	315	219	69.5	96
2023년도	331	331	78	23.6	253

위와 같이 집행실적이 저조한 사유에 대하여 대통령비서실 및 국가안보실은 “일용임금 집행 대상에 해당하는 인력소요가 한시적으로 감소함에 따라 집행이 다소 저조하였고, 2024년부터 각종 행사지원, 기록물 정리, 통·번역 등의 인력 소요가 발생함에 따라 집행률이 높아질것으로 예상한다”고 설명하고 있음.

다만, 대통령비서실 및 국가안보실이 제출한 자료에 따르면, 2024년 6월 말 기준 일용임금 집행률은 9.7%(3억 4,100만원 중 3,300만원 집행)에 불과하여 대통령비서실 및 국가안보실이 설명한 것처럼 집행률 호전이 예상된다고 보기는 어려운 상황임.

따라서, 향후 대통령비서실 및 국가안보실은 예산안 편성 시 일용임금(110-04)의 적정수요를 면밀히 파악하여 예산을 조정함으로써 집행률을 개선하기 위한 방안을 모색할 필요가 있다고 보임.

다. 과다하거나 비체계적인 전용 및 세목조정 지양 필요

대통령비서실 및 국가안보실은 2023회계연도 기본경비를 집행하면서 공공요금 및 제세(210-02), 국외업무여비(220-02) 등의 부족재원 마련을 위하여 전용 및 세목조정을 통해 11억 5,800만원을 증액하고, 10억 1,800만원을 감액하였는 바, 세부내역은 아래의 표와 같음.

[2023회계연도 기본경비 전용 및 세목조정 세부내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	~에서		금액	~으로		전용 등 사유
	세부사업	목-세목		세부사업	목-세목	
전용	기본경비 (1011-200)	무형자산 (440-00)	13	기본경비 (1011-200)	배상금 (310-02)	배상금 부족
		임차료 (210-07)	200	기본경비 (1011-200)	국외업무여비 (220-02)	국외업무여비 부족
		특근매식비 (210-05)	30	기본경비 (1011-200)	국내여비 (220-01)	국내여비 부족
	인건비 (1001-100)	보수 (110-01)	140	기본경비 (1011-200)	고용부담금 (320-09)	계약직 퇴직금 및 4대 보험 부족
세목 조정	기본경비 (1011-200)	기타운영비 (210-16)	30	기본경비 (1011-200)	복리후생비 (210-12)	복리후생비 부족
		국내여비 (220-01)	235		국외업무여비 (220-02)	국외업무여비 부족
		국외업무여비 (220-02)	10		국내여비 (220-01)	불용 최소화 및 사업량 조정
		특근매식비 (210-05)	20		공공요금 (210-02)	
		임차료 (210-07)	30			
		복리후생비 (210-12)	30			
		관리용역비 (210-15)	140			
		공공요금 (210-02)	73		일반수용비 (210-01)	
		특근매식비 (210-05)	68			
		복리후생비 (210-12)	29			
		임차료 (210-07)	95			
		특근매식비 (210-05)	15		재료비 (210-11)	
	합 계			1,158		

위와 같이 대통령비서실 및 국가안보실이 「기본경비」를 집행하는 과정에서 실시한 전용 및 세목조정은 다음과 같은 점에서 검토가 필요함.

첫째, 국외업무여비(220-02)의 경우 당초 항공임 1억 9,600만원 및 숙박료 8,000만원 등 2억 7,600만원을 편성하였으나, 부족한 재원을 마련하기 위하여 전용 및 세목조정을 실시하였고, 그 결과 본예산 대비 상당한 규모의 초과집행이 이루어졌음.

구체적으로 살펴보면, 2023년 10월 임차료(210-07)에서 2억원을 전용하고, 5월·8월 및 12월 세 차례에 걸쳐 국내여비(220-01)에서 1억 5,000만원, 8,000만원 및 540만원 등 총 2억 3,540만원의 세목을 조정한 후 12월에 국외업무여비(220-02) 중 954만원을 다시 국내여비(220-01)로 세목조정을 하였음.

위 전용 및 세목조정 결과, 국외업무여비(220-02)의 당초 편성된 본예산인 2억 7,600만원을 상당히 초과하는 7억 200만원의 집행(집행률 254%)이 이루어졌음.

이에 대하여 대통령비서실 및 국가안보실은 정상회담 후속조치 등 국외출장 소요 증가에 따라 불가피하게 전용 및 세목조정을 실시하였다고 설명하고 있으나, 최근 4년간 집행 내역을 살펴보면 국외업무 소요

추계의 어려움을 감안하더라도 2023년도 초과집행된 예산의 규모가 과도한 측면이 있음.

[최근 4년간 국외업무여비 집행 내역]

(단위: 백만원)

구분	예산액(A)	이·전용등	예산현액	집행액(B)	불용액	집행률(B/A)
2020년도	300	△50	250	213	37	71
2021년도	270	150	420	405	15	150
2022년도	253	△13	240	214	26	84.6
2023년도	276	426	702	702	-	254.3

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실

둘째, 공공요금 및 제세(210-02)의 경우 당초 본예산에 20억 9,500만원을 편성하였고, 부족한 재원을 마련하기 위해 세목조정을 실시하였으나 다소 체계적이지 못한 점이 있었던 것으로 보임.

구체적으로 살펴보면, 2023년 11월 ‘불용 최소화 및 사업량 조정’을 이유로 관리용역비(210-15) 1억 4,000만원, 임차료(210-07) 3,000만원 및 복리후생비(210-12) 3,000만원 등 총 2억 2,000만원을 공공요금 및 제세(210-02)로 세목조정하였으나,

이 중 7,310만원을 세목조정 다음 달인 12월에 다시 일반수용비(210-01)로 세목을 조정하고, 최종적으로 1억 3,400만원을 불용하였음.

세목조정은 기본경비와 같은 일반적인 경상비의 탄력적인 집행을 위해 발생할 수 있는 사안이나, 세목조정된 예산을 다시 다른 예산으로 세목조정하거나 불용하는 경우는 드물어 대통령비서실 및 국가안보실의 예산 집행이 면밀하고 체계적이지 아니한 것으로 보이는 측면이 있음.

따라서, 향후 대통령비서실 및 국가안보실은 차년도 예산안 편성 시 보다 면밀한 계획과 추계를 통해 적정 예산을 편성하고, 체계적인 집행계획 수립·시행을 통해 불필요한 전용 및 세목조정을 최소화 하는 등 예측가능한 예산관리가 이루어질수 있도록 노력을 기울일 필요가 있다고 보임.

3. 국정운영관리(1131-301) 및 국가안보 및 위기관리(1133-600)

가. 결산 현황

「국정운영관리」는 간담회, 여론조사 및 정책연구용역 등을 수행하는 사업임. 2023년 본예산으로 59억 7,300만원이 편성되었으나, 단위사업 내 세목조정을 거친 예산현액 59억 7,300만원 중 57억 600만원을 집행(예산현액 대비 95.5%)하고 2억 6,700만원을 불용(예산현액 대비 4.5%)하였음.

[2023회계연도 국정운영관리 결산 현황]

(단위 : 백만원)

2023년									2024년
예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음년도 이월액	불용액	예산액
본예산	추경								
5,973	5,973	-	161 △161	-	5,973	5,706	-	267	6,472

「국가안보 및 위기관리」는 국가위기 상황정보망 유지, 위기상황 대응 등을 수행하는 사업으로, 2023년 예산현액 9억 3,300만원 중 8억 7,100만원을 집행(예산현액 대비 93.4%)하고 6,200만원을 불용(예산현액 대비 6.6%)하였음.

[2023회계연도 국가안보 및 위기관리 결산 현황]

(단위 : 백만원)

2023년									2024년
예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음년도 이월액	불용액	예산액
본예산	추경								
933	933	-	-	-	933	871	-	62	751

나. 비체계적인 세목조정 지양 필요

대통령비서실 및 국가안보실은 2023회계연도 「국정운영관리」 및 「국가안보 및 위기관리」 사업을 추진함에 있어, 일부 부족한 재원을 마련하기 위하여 세목조정을 실시하였으나, 다음과 같이 반복된 세목조정이 일부 있었던 것으로 파악됨.

첫째, 「국정운영관리」의 경우 지난 2023년 7월 ‘일반수용비 부족’을 이유로 일반용역비(210-14)에서 1억 6,120만원을 일반수용비(210-01)로 세목조정하였으나, 같은 달에 동일한 금액을 다시 일반용역비(210-14)로 세목을 조정하였음.

이후 9월에 다시 ‘불용 최소화 및 사업량 조정’을 이유로 지난 7월에 이루어진 세목조정과 동일한 세목과 규모인 일반용역비(210-14) 1억 6,120만원을 일반수용비(210-01)로 다시 세목조정 하였음.

둘째, 「국가안보 및 위기관리」의 경우 지난 2023년 12월 ‘불용 최소화 및 사업량 조정’을 이유로 관리용역비에서(210-15) 3,000만원을 일반수용비(210-01)로 세목조정하였으나, 같은 달 조정받은 일반수용비(210-01) 3,000만원을 다시 관리용역비(210-15)로 세목조정 하였음.

세목조정은 집행지침 등의 규정을 위반한 것은 아니고 통상적으로 발생할 수 있는 사안이긴 하나, 이는 국회가 심의·확정한 예산의 변경을 가져오는 것이므로 가급적 최소화로 실시될 필요가 있음.

다만, 상기 두 사안과 같이 동일한 세목 간 동일한 금액의 세목 조정이 수 차례 이루어지거나, 세목조정된 예산이 바로 다시 원래 세목으로 환원되었다는 점은 세목조정이 체계적으로 이루어지지 아니한 측면이 있음.

따라서, 향후 대통령비서실 및 국가안보실은 세목조정 뿐만 아니라 이·전용 등 불가피하게 국회가 심의·확정한 예산을 변경하여 집행하는 경우에는 체계적인 집행계획 수립을 통해 불필요한 세목조정 등이 발생하지 않도록 주의를 기울일 필요가 있다고 보임.

다. 정책연구용역 관련 적극적 공개 및 국회 자료제출 검토 필요

대통령비서실 및 국가안보실은 2023회계연도 정책연구용역 수행을 위하여 「국정운영관리」 및 「국가안보 및 위기관리」 등 2개 세부 사업에 편성된 정책연구비(260-02) 예산현액 5억 4,000만원 중 5억 600만원을 집행(예산현액 대비 93.7%)하고, 3,400만원을 불용(예산현액 대비 6.3%)하였음.

[정책연구비(260-02)의 세부사업별 결산 내역]

(단위 : 백만원)

구 분	2023년								2024년
	예산액	전년도 이월액	이·전용	예비비	예산 현액	집행액	다음년도 이월액	불용액	예산액
국정운영관리	500	-	-	-	500	466	-	34	500
국가안보 및 위기관리	40	-	-	-	40	40	-	-	70
합 계	540	-	-	-	540	506	-	34	570

대통령비서실 및 국가안보실은 「국정운영관리」에서 12건, 「국가안보 및 위기관리」에서 3건 등 총 15건의 정책연구용역을 수행하였는바, 세부 내역은 아래의 표와 같음.

[2023회계연도 정책연구용역 수행 세부내역]

(단위: 백만원)

구 분	과제명	집행액	계약기간	PRISM	
				등록여부	공개여부
국정운영 관리 (1131-301)	민생경제 회복(활성화)을 위한 국정과제 및 국민제안 실현 핵심방안 연구	48	2023. 9월 ~ 12월	등록	공개
	글A	18	2023년 중	등록	비공개
	유B	20	2023년 중	등록	비공개

	4C	21	2023년 중	등록	비공개
	수D	22	2023년 중	등록	비공개
	국E	44	2023년 중	미등록	비공개
	국F	44	2023년 중	미등록	비공개
	국G	56	2023년 중	미등록	비공개
	생H	20	2023년 중	미등록	비공개
	국I	18	2023년 중	미등록	비공개
	대J	43	2023년 중	등록	비공개
	국K	112	2023년 중	미등록	비공개
국가안보 및 위기관리 (1133-600)	국가안보 우주전략 필요성 및 수립방향 연구	10	2023. 7월 ~ 9월	등록	공개
	새L	15	2023년 중	등록	비공개
	역M	15	2023년 중	미등록	비공개
합 계	13건	491		8건	2건

자료 : 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료를 바탕으로 제작됨

대통령비서실 및 국가안보실의 정책연구용역 수행과 관련해서는 다음과 같은 사항에 대한 개선이 필요하다고 보임.

첫째, 대통령비서실 및 국가안보실이 수행한 정책연구결과를 행정안전부장관이 「행정업무의 운영 및 혁신에 관한 규정(이하 “행정업무규정”)」 제53조⁴⁾에 근거하여 구축·운영하고 있는 정책연구관리시스템(PRISM)에 보다 적극적으로 등록·공개하는 방안을 검토할 필요가 있음.

4) 「행정업무의 운영 및 혁신에 관한 규정」 제53조(정책연구관리시스템의 구축·운영) 행정안전부장관은 중앙행정기관이 전자적으로 정책연구과정을 관리하고 정책연구결과를 공동으로 이용할 수 있도록 정책연구관리시스템을 구축·운영하여야 한다

「행정업무규정」 제54조⁵⁾는 중앙행정기관의 장으로 하여금 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조에 따른 비공개 대상 정보에 해당하지 아니한 정책연구에 관한 사항을 공개가 가능한 때에 지체없이 정책연구관리시스템을 통해 공개하도록 규정하고 있는 바,

앞의 표에서 살펴본 바와 같이, 대통령비서실 및 국가안보실은 2023년 수행한 정책연구용역 총 15건 중 8건을 등록(53.3%)하고, 이 중 2건을 공개(13.3%)한 것으로 파악됨.⁶⁾

PRISM을 통한 정책연구용역의 등록·공개 취지는 ① 연구정보를 빠르게 검색하고 열람함으로써 국민의 알 권리 보장과 편익 증진에 기여할 수 있고, ② 각 기관에서 시행한 양질의 연구결과를 활용하여 관련 분야의 연구품질을 높이며, ③ 기관별 발생할 수 있는 중복연구를 방지하여 예산낭비를 줄이는 등 정책연구의 투명성과 신뢰성 확보에 기여할 수 있도록 하려는 것임.

-
- 5) 「행정업무의 운영 및 혁신에 관한 규정」 제54조(정책연구의 공개) ①중앙행정기관의 장은 다음 각 호의 사항을 그 공개가 가능한 때에 지체 없이 정책연구관리시스템을 통하여 공개하여야 한다.
1. 정책연구의 계약 체결 내용
 2. 정책연구결과 및 그 평가 결과
 3. 정책연구결과 활용상황
 4. 그 밖에 중앙행정기관의 장이 필요하다고 인정하는 정책연구에 관한 사항
- ② 지방자치단체의 장 및 교육감은 정책연구가 종료된 후 제1항제2호에 따른 정책연구결과를 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 정책연구관리시스템을 통하여 공개하여야 한다.
- ③ 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조에 따른 비공개 대상 정보에 대해서는 제1항 및 제2항을 적용하지 아니한다.
- 6) 정책연구용역 중 PRISM에 등록하였으나 비공개한 6건은 국민이나 타 기관이 해당 연구용역 정보에 접근할 수 없다는 점에서 결과적으로 미등록과 유사함.

따라서, 대통령비서실 및 국가안보실은 향후 정책연구용역을 수행함에 있어 국민의 알 권리를 보장하고 타 부처의 중복연구 방지 및 정책연구용역 결과 활용 등을 위하여 정부가 운영하는 PRISM에 보다 적극적으로 등록·공개하는 방안을 검토할 필요가 있다고 보임.

둘째, 국회의 효율적인 결산 심사를 위해서는 대통령비서실 및 국가안보실의 정책연구용역 수행과 관련한 자료의 국회 공개범위를 보다 확대할 필요가 있음.

앞의 표에서 살펴본 바와 같이, 대통령비서실 및 국가안보실은 2023회계연도에 수행한 정책연구용역 중 PRISM에 공개된 2건에 한하여 과제명과 계약기간을 제출하였고, 기타 13건에 대하여는 집행액과 PRISM 공개 여부를 제외하고는 공개하지 아니하였음.

이에 대하여 대통령비서실 및 국가안보실은 “기관의 특수성 및 안보상의 사유로 인하여 대통령 경호, 공정한 업무수행 및 대통령실 보안 등에 현저한 지장을 초래할 우려가 있다”고 설명하고 있음.

대통령비서실 및 국가안보실의 설명을 감안하더라도, 정책연구용역 결과보고서 원문이 아닌 과제명, 집행액, 계약기간 및 계약방식의 경우에는 국가안보와 관련된 극히 민감한 사항 외에는 국회에 제출하는 것이 필요하다고 보여지며,

이 경우 대통령비서실 및 국가안보실이 수행한 정책연구용역이 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 등 계약관련 법령을 준수하였는지, 타 부처가 수행하고 있는 연구과제들과 중복되어 비효율적 집행이 있었던 것은 아닌지 등에 대한 최소한의 점검⁷⁾이 이루어질 수 있다고 보임.

따라서, 대통령비서실 및 국가안보실은 향후 국회의 자료요청에 대하여 정부의 예산 집행에 대한 사후적 심의를 통해 적법성과 타당성을 확인하는 국회의 결산 심의가 효율적으로 이루어질 수 있도록 보다 적극적으로 협조·공개하는 방안을 검토할 필요가 있다고 보임.⁸⁾

7) 예컨대, ① 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」은 ‘국가안전보장, 외교관계 등 보안상 필요가 있거나 비밀리에 할 필요가 있는 경우’ 등 2천만원을 초과한 경우에도 예외적으로 수의계약을 할 수 있도록 규정하고 있는 바, 과제명을 통해 위의 요건에 해당하는지 여부를 1차적으로 점검할 수 있고, ② 「행정업무규정」 제54조는 정책연구용역 관련 사항이 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조에 따른 비공개 대상 정보에 해당하는 경우에는 PRISM 공개의무가 없는 것으로 규정하고 있는 바, 과제명을 통해 위의 비공개 대상 정보에 해당하는지 여부를 1차적으로 점검할 수 있음.

8) 외부 유출의 우려로 인하여 공개가 어려운 사항에 대하여는 열람 등의 방식을 모색할 수 있다고 보임.

4. 시설관리 및 개선(1131-303)

가. 결산 현황

「시설관리 및 개선」은 청사 경내 건물 및 각종 시설물 등 유지관리를 통해 안정성을 확보하기 위한 사업으로, 2023년 예산현액 51억 7,100만원 중 50억 1,400만원을 집행(예산현액 대비 97%)하고 1억 5,700만원이 불용(예산현액 대비 3%)되었음.

[2023회계연도 시설관리 및 개선 결산 현황]

(단위 : 백만원)

2023년									2024년
예산액		전년도 이월액	이·전용	예비비	예산 현액	집행액	다음년도 이월액	불용액	예산액
본예산	추경								
5,171	5,171	-	-	-	5,171	5,014	-	157	6,502

나. 시설관리 및 개선 소요 관련 적정예산 사전반영 필요

대통령비서실 및 국가안보실은 당초 4,000만원이 편성되어 있던 실시설계비(420-02)에 대하여, 동 사업 내 공사비(420-3)에서 1억 1,000만원을 조정받은 예산현액 1억 5,000만원 중 1억 3,300만원을 집행하고 1,700만원을 불용하여 본예산 대비 333%의 집행률을 기록하였음.

[시설관리 및 개선 내 실시설계비 및 공사비 결산 내역]

(단위: 백만원)

구 분	예산액	이·전용	예비비	예산현액	집행액	불용액
실시설계비(420-02)	40	110	-	150	133	17
공사비(420-03)	2,890	△110	-	2,780	2,686	94

위와 같이 당초 편성된 실시설계비(420-02) 예산을 상당히 초과한 집행이 이루어진 것에 대하여, 대통령비서실 및 국가안보실은 “대통령비서실에서 관리하는 시설은 국빈 행사가 수시로 진행되어 국격에 맞는 품격이 유지되어야 하므로 건축된 지 20년 이상 경과 된 대통령실, 공관 등의 시설, 설비 등에 대한 공사 수요가 추가 발생하여 세목을 조정하였다”고 설명하고 있음.

다만, 청사의 노후화에 따른 공사수요가 있다 하더라도 국회의 예산안 심의를 거치지 않은 사업을 세목조정을 통해 재원을 마련하여 추진하고, 그 결과 당초 국회의 편성한 예산 규모를 상당히 초과하는 집행은 바람직하지 않은 측면이 있다고 보임.

따라서, 대통령비서실 및 국가안보실은 청사 등 노후화 시설 및 설비에 대한 개보수 공사수요를 사전에 면밀히 파악하여 종합계획을 수립한 후, 연도별 계획에 따라 본예산에 해당 예산을 편성하여 집행하는 등의 개선방안을 마련할 필요가 있다고 보임.

문 의 처
02)6788-5016