

의안번호	2126648
의 퇴 인	배준영의원
회 답 일	2024. 5. 28.
추 계 번호	24D0244

각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 인천고등법원과 인천고등검찰청을 신설하는 경우 추가재정소요는 2029년 66억 9,800만원, 2033년 82억 9,600만원 등 향후 5년간 총 389억 5,900만원(연평균 77억 9,200만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2029~2033년

(단위: 백만원)

구분	2029	2030	2031	2032	2033	계	연평균
인천고등법원	2,687	3,131	3,191	3,253	3,315	15,577	3,115
인천고등검찰청	4,011	4,706	4,796	4,888	4,981	23,382	4,676
합계	6,698	7,837	7,987	8,141	8,296	38,959	7,792

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 [별표1](각급 법원의 명칭 및 소재지), [별표3](고등법원·지방법원과 그 지원의 관할구역 및 [별표5](가정법원과 그 지원의 관할구역)	인천광역시와 부천시·김포시를 관할하는 고등법원을 설치함	의무규정

III. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 [별표1](각급 법원의 명칭 및 소재지), [별표3](고등법원·지방법원과 그 지원의 관할구역 및 [별표5](가정법원과 그 지원의 관할구역)	○	—

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안에 따라 인천고등법원이 신설되면 「검찰청법」 제3조¹⁾에 따라 이에 대응하는 고등검찰청이 설치되어야 하므로 인천고등검찰청도 같이 설치되는 것으로 가정함
- 인천고등법원 및 고등검찰청이 설치되는 경우 판사 및 검사가 각각 증원될 수 있으나, 판·검사의 증원여부는 「각급 법원 판사 정원법」과 「검사정원법」에서 결정되는 사항이므로 판·검사의 증원은 고려하지 않으며, 관련 인건비는 추계대상에서 제외함.
- 개정안에 따라 설치되는 인천고등법원 및 인천고등검찰청은 관할인구수가 유사한 대구고등법원과 대구고등검찰청, 광주고등법원과 광주고등검찰청 규모로 설치하는 것으로 가정하여 추계함
- 2025년 3월 시행예정인 「각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률」에 따라 인천지방법원 북부지원이 신설되고, 인천북부지원 및 인천북부지청 청사가 신축²⁾중임을 고려할 경우, 현 인천지방법원청사와 인천지방검찰청청사를 합동청사로 활용하는 것을 고려할 필요가 있어, 인천북부지원 및 인천북부지청으로 재배치되는 인원과 인천고등법원 및 인천고등검찰청 신설 규모를 고려하여 청사 신축 여부를 검토함
- 개정안의 시행일이 2029년 3월 1일부터로 규정되어 있으므로 2029년부터 인력이 증원되는 것으로 가정하여 2029년부터 2033년 동안의 기간을 추계
- 2032년까지 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용³⁾하며 2033년은 2032년과 동일하다고 가정함

1) 「검찰청법」 제3조(검찰청의 설치와 관할구역) ① 대검찰청은 대법원에, 고등검찰청은 고등법원에, 지방검찰청은 지방법원 및 가정법원에 대응하여 각각 이를 설치한다.

④ 각급 검찰청과 지청의 관할구역은 각급 법원과 지방법원 지원의 관할구역에 따른다.

2) 현재 인천북부지원은 2027년 3월 준공 예정임

3) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률

	2027	2028	2029	2030	2031	2032
소비자물가상승률(CPI)	2.1%	2.1%	2.1%	2.0%	2.0%	2.0%

3. 재정수반요인별 상세 추계 내역

가. 인천고등법원 신설(안 [별표 1], [별표 3], 및 [별표 5])

(1) 인천고등법원 신설 규모 추정

- 개정안에 따른 인천고등법원의 면적 및 공무원 수는 인천고등법원이 관할할 인구수와 비교적 유사한 인구수를 관할하는 대구고등법원과 광주고등법원을 참고하여 추정
 - 현행 대구고등법원과 광주고등법원의 관할 인구수 및 건물연면적 등은 다음의 표와 같음

[표 2] 대구고등법원 및 광주고등법원의 관할 인구수 및 건물연면적

(단위: 명, m²)

구분	대구고등법원	대구고등법원 신청사 기준 ¹⁾	광주고등법원	평균 ¹⁾
관할 인구수(A)	4,920,488	4,920,488	3,212,061	—
청사 대지면적(B)	21,801	42,975	40,910	—
청사 건물연면적(C)	38,603	65,174	13,864	—
공무원 수(판사 제외, 정원 기준)(D)	490(96) ²⁾	490(96) ²⁾	423(93) ²⁾³⁾	—
공무원 1인당 담당 인구수(A/D)	51,255	51,255	34,538	42,897
공무원 1인당 대지면적(B/D)	44.5(227.1) ²⁾	87.7(447.7) ²⁾	96.7(439.9) ²⁾	92.2
공무원 1인당 건물연면적(C/D)	78.8(402.1) ²⁾	133.0(678.9) ²⁾	149.1	141.1

주: 1) 대구고등법원 합동청사는 1973년 준공 이후 세 차례 증축과 신축을 하였으나 건물의 노후화 및 사무공간의 부족으로 2029년 10월 신청사 준공을 계획으로 현재 기본설계 중임. 이에, 광주고등법원과의 평균은 대구고등법원 신청사를 기준으로 산정함.

2) 대구고등법원은 대구지방법원과 대지 및 청사를 함께 사용하고 있고, 광주고등법원은 대지를 광주지방법원과 함께 사용하고 있어 고등법원 면적을 특정할 수 없음. 이 경우, 1인당 면적은 지방법원 정원을 합하여 산정하였으며, ()의 수는 지방법원 정원을 제외할 경우 수치임.

3) 원외재판부(전주부, 제주부) 제외한 광주고등법원의 직원 수입(판사 제외)

- 개정안에 따른 인천고등법원이 관할할 인구수는 4,264,132명임을 고려할 때 인천고등법원의 공무원 수 및 건물연면적 등은 다음의 표와 같이 추정됨

[표 3] 인천고등법원 대지면적·건물연면적 및 공무원 수 추정

(단위: 명, m²)

구분	관할 인구수	공무원 수	대지면적	건물연면적
인천고등법원	4,264,132	99 ¹⁾	9,165 ²⁾	14,021 ³⁾

주: 1) 인천고등법원 관할 인구수(4,264,132명) / 대구 및 광주고등법원 공무원 1인당 평균 담당 인구수(42,897명)

2) 대구 및 광주고등법원 공무원 1인당 평균 대지면적(92.2m²) × 인천고등법원 추정 공무원 수(99명)

3) 대구 및 광주고등법원 공무원 1인당 평균 건물연면적(141.1m²) × 인천고등법원 추정 공무원 수(99명)

자료: 국회예산정책처

- 개정안에 따라 인천고등법원이 설치되면 현행 서울고등법원에서 담당하는 2심사건 중 인천지방법원이 1심인 사건은 인천고등법원으로 이관될 것이므로 서울고등법원의 관련 인력이 인천고등법원으로 재배치될 수 있을 것임
 - 법원행정처에 따르면 2023년 기준 서울 고등법원의 전체사건 수 17,905건 대비 인천지방(가정)법원 관내 1심인 사건은 2,481건(13.9%)이고, 서울고등법원의 공무원 수는 543명임

[표 4] 서울고등법원(항소심) 접수건 수

(단위: 건, %)

구 분	전 체	인천지방(가정)법원 관내 1심인 사건			
		인천지방(가정)법원	부천지원	합계	서울고등법원 대비 비중
민사본안	7,204	463	191	654	9.1
형사공판	5,511	935	220	1,155	21.0
가사본안	729	117	26	143	19.6
행정본안	4,461	529	0	529	11.9
합계	17,905	2,044	437	2,481	13.9

- 따라서 서울고등법원 공무원 543명 중 13.9%에 해당하는 75명은 신설되는 인천고등법원으로 재배치되고, 나머지 24명만 신규로 충원이 필요할 것임
- 인천고등법원의 추정 공무원 수는 99명으로, 인천지방법원 북부지원이 준공되면 이전할 것으로 예상되는 공무원 수 114명보다 적어 인천고등법원을 신축하지 않고, 현 인천지방법원 청사를 합동청사로 활용하는 것으로 가정
- 2023년 인천지방법원 소송건수 53,699건 중 사건 당사자 주소가 북부지원 관할지역에 해당하는 경우가 19.5%에 해당됨.
 - 인천지방법원 공무원수(판사 제외) 586명 중 19.5%인 114명이 인천지방법원 북부지원으로 재배치하는 것으로 가정할 경우, 인천고등법원 규모가 이를 크게 상회하지 않는 한, 인천고등법원 청사를 신축하지 않고 인천지방법원 청사를 합동청사로 활용 가능⁴⁾

4) 인천지방법원 청사를 합동청사로 활용하기 위해 리모델링이 필요할 것으로 보이나, 현재 리모델링의 규모나 정도를 예측하기 곤란하여 동 추계에서는 리모델링 비용을 추계에서 제외함

[표 5] 인천지방법원 1심 접수건수

(단위: 건, %)

구분	인천지방법원 전체	인천북부지원 관할지역 (인천시 계양구, 서구, 강화군)	비율
소송 건수	53,699	10,449	19.5

자료: 대법원

(2) 인천고등법원 운영비용

- 개정안에 따른 인천고등법원의 인건비 및 운영비는 대구고등법원과 광주고등법원의 1인당 평균 인건비 및 운영비를 참조하여 추정
 - 현행 대구고등법원과 광주고등법원의 1인당 평균 인건비 및 운영비는 다음의 표와 같이 각각 8,030만원과 2,500만원임

[표 6] 대구고등법원과 광주고등법원의 1인당 인건비 및 운영비(2024년 기준)

(단위: 백만원, 명)

구분	대구고등법원	광주고등법원	평균
전체 인건비(A)	10,324	9,096	—
전체 운영비(B)	2,617	2,368	—
직원 수(판사 포함)(C)	120	122	—
직원 1인당 인건비(A/C)	86.0	74.6	80.3
직원 1인당 운영비(A/B)	21.8	19.4	25.0

자료: 법원행정처 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- (인건비 및 기관부담금) 인천고등법원의 설치에 따라 신규로 충원되는 인원은 24명으로 가정하였으므로 이에 따른 인건비 및 기관부담금을 산정
 - － 최근 3년간 공무원임금 평균상승률(1.9%)과 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률을 반영
 - － 기관부담금은 연도별 보수에 국회예산정책처가 산출한 연도별 기관부담 효율⁵⁾을 적용해 산정
- (운영비) 기관운영을 위한 기본경비로 2023년 결산기준 운영비를 직원수로 나누어 1인당 운영비를 산정하였음
- (자산취득비) 증원인원(24명)에 대해 국회예산정책처가 산출한 2029년 정부기관 1인당 자산취득비(534만 3,000원)를 적용하고, 동년도에 일괄 투입되는 것으로 가정함

5) 국회예산정책처가 산출한 연도별 기관부담 효율은 2029년 13.494%, 2030년 13.584%, 2031년 13.587%, 2032년 13.589%이며, 2033년은 2032년과 같다고 가정

- (운영비용 합계)인천고등법원 신설에 따른 증원인원 24명에 대한 인건비 등과 자산취득비를 더해 산출한 운영비용은 2029년 26억 8,700만원, 2033년 33억 1,500만원 등 향후 5년간 총 155억 7,700만원으로 추계

[표 7] 인천고등법원 신설에 따른 운영비용: 2029~2033년

(단위: 백만원)

구분		2029	2030	2031	2032	3033	계
인건비 등	인건비	1,764	2,158	2,199	2,240	2,283	10,644
	기관부담금	238	293	299	304	310	1,445
운영비		556	680	694	708	722	3,360
자산취득비		128	0	0	0	0	128
합계		2,687	3,131	3,191	3,253	3,315	15,577

주: 개정안이 2029년 3월 시행될 것이므로, 2029년 인건비 및 운영비는 10개월치 추계
자료: 국회예산정책처

나. 인천고등검찰청 신설

(1) 인천고등검찰청 신설 규모 추정

- 개정안에 따른 인천고등검찰청의 면적 및 공무원 수는 인천고등검찰청이 관할할 인구수와 비교적 유사한 인구수를 관할하는 대구고등검찰청과 광주고등검찰청을 참고하여 추정
- 현행 대구고등검찰청과 광주고등검찰청의 관할 인구수 및 건물연면적 등은 다음의 표와 같음

[표 8] 대구고등검찰청 및 광주고등검찰청의 관할 인구수 및 건물연면적 등 현황

(단위: 명, m²)

구분	대구고등검찰청	광주고등검찰청	평균
관할 인구수(A)	4,920,488	3,212,061	—
청사 대지면적(B)	21,981	21,491	—
청사 건물연면적(C)	21,697	33,720	—
공무원 수(검사 제외, 정원 기준)(D)	59(353)	68(318)	336
공무원 1인당 담당 인구수(A/D)	83,398	47,236	65,317
공무원 1인당 대지면적(B/D)	62.3	67.6	64.8
공무원 1인당 건물연면적(C/D)	61.5	106.0	82.6

주: 1) 공무원 수는 정원 기준이며, 대구고등검찰청 및 광주고등검찰청은 지방검찰청과 청사와 대지를 함께 사용하는 합동청사로, 공무원 1인당 대지면적, 1인당 건물연면적 등은 지방검찰청 공무원을 포함하여 산정하였음

2) ()안의 수는 지방검찰청 공무원수를 포함한 수치임

자료: 법무부

- 개정안에 따른 인천고등검찰청이 관할할 인구수는 4,264,132명임을 고려할 때 인천고등검찰청의 공무원 수 및 건물연면적 등은 다음의 표와 같이 추정됨

[표 9] 인천고등검찰청 대지면적·건물연면적 및 공무원 수 추정

(단위: 명, m²)

구분	관할 인구수	공무원 수	대지면적	건물연면적
인천고등검찰청	4,264,132	65 ¹⁾	4,230 ²⁾	5,392 ³⁾

주: 1) 인천고등검찰청 관할 인구수(4,264,132명) / 대구 및 광주고등검찰청 공무원 1인당 평균 담당 인구수(65,317명)

2) 대구 및 광주고등검찰청 공무원 1인당 평균 대지면적(64.8m²) × 인천고등검찰청 추정 공무원 수(65명)

3) 대구 및 광주고등검찰청 공무원 1인당 평균 건물연면적(82.6m²) × 인천고등검찰청 추정 공무원 수(65명)

자료: 국회예산정책처

□ 인천고등검찰청 신설에 따른 공무원 증원 규모는 서울고등검찰청에서 이관되는 2심 사건 수 및 인력 규모를 고려하여 추정

- 개정안에 따라 인천고등검찰청이 설치되면 현행 서울고등검찰청에서 담당하는 2심사건 중 인천지방법검찰청이 1심인 사건은 인천고등검찰청으로 이관될 것이므로 서울고등검찰청의 인력 일부가 인천고등검찰청으로 재배치될 수 있을 것임
- 법무부에 따르면 2023년 기준 서울고등검찰청의 전체사건 수 27,392건 대비 인천지방법검찰청 관내 1심인 사건 수가 5,996건으로 비율은 21.9%이고, 서울고등검찰청의 공무원 수는 155명임

[표 10] 서울고등검찰청(항소심) 접수 건수

(단위: 건, %)

구분	서울고등검찰청 전체	인천지방법검찰청 관내 1심인 사건			서울고등검찰청 대비 비중
		인천지방법검찰청 본청	부천시청	합계	
합계	27,392	4,575	1,421	5,996	21.9

- 따라서 서울고등검찰청 공무원 34명(155명×21.9%)이 신설되는 인천고등검찰청으로 재배치되고, 나머지 31명은 신규 충원되는 것으로 가정

- 인천고등검찰청의 추정 공무원 수는 65명으로, 인천지방검찰청 북부지청이 준공되면 이전할 것으로 예상되는 공무원 수 140명보다 적어 인천고등검찰청을 신축하지 않고, 현 인천지방검찰청 청사를 합동청사로 활용하는 것으로 가정
- 2024년 기준 인천지방검찰청 관할지역 인구 3,003,150명 중 인천북부지청 관할지역 인구는 977,654명으로 인구는 32.6%임⁶⁾
 - 인천지방검찰청 공무원수(검사 제외) 431명 중 32.6%인 140명이 인천북부지청으로 이전하는 것으로 가정할 경우 인천고등검찰청 청사를 신축하지 않고 인천지방검찰청을 합동청사로 활용 가능

[표 11] 인천지방검찰청 인구 비율

(단위: 명, %)

구분	인천지방법원 전체	인천북부지원 관할지역 (인천시 계양구, 서구, 강화군)	비율
인구	3,003,150	977,654	32.6

자료: 대법원

(2) 인천고등검찰청 운영비용

- 개정안에 따른 인천고등검찰청의 인건비 및 운영비는 대구고등검찰청과 광주고등검찰청의 1인당 평균 인건비 및 운영비를 참조하여 추정
- 현행 대구고등검찰청과 광주고등검찰청의 1인당 평균 인건비 및 운영비는 다음의 표와 같이 각각 1억 1,500만원과 480만원임

[표 12] 대구고등검찰청과 광주고등검찰청의 1인당 인건비(2024년 기준)

(단위: 백만원, 명)

구분	대구고등검찰청	광주고등검찰청	평균
전체 인건비	8,044	9,184	8,614
직원 수(검사 포함)	70	80	75
직원 1인당 인건비	114.9	114.8	115

자료: 법무부

6) 법무부에 따르면 인천지방검찰청 사건수 중 인천북부지청 관할지역인 계양구, 서구, 강화군 관할 사건수를 별도로 작성·관리하고 있지 않아 인구수로 대체함

[표 13] 대구고등검찰청과 광주고등검찰청의 1인당 운영비(2023년 기준)

(단위: 백만원, 명)

구분	대구고등검찰청	광주고등검찰청	평균
전체 운영비	1,946	2,153	2,050
직원 수(검사 포함)	445	404	425
직원 1인당 운영비	4.4	5.3	4.8

주: 대구 및 광주는 고등검찰청 및 지방검찰청이 같이 사용하는 합동청사로, 1인당 운영비는 지방검찰청을 포함하여 산출함

자료: 법무부

- (인건비 및 운영비)인천고등검찰청의 설치에 따라 신규로 충원되는 인원은 31명으로 가정하였으므로 이에 따른 인건비는 35억 6,500만원(2024년 기준), 운영비는 1억 4,900만원(2023년 기준)으로 추계됨
 - 최근 3년간 공무원임금 평균상승률(1.9%)과 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률을 반영하여 산정
- (기관부담금) 증원인원(31명)에 대한 연도별 보수에 국회예산정책처가 산출한 연도별 기관부담 요율⁷⁾을 적용해 산출한 기관부담금을 산정
- (자산취득비) 인천고등검찰청 증원인원(31명)에 대해 국회예산정책처가 산출한 2029년 정부기관 1인당 자산취득비를 적용하여 산출

[표 14] 인천고등검찰청 신설에 따른 운영비용 추계: 2029~2033

(단위: 백만원)

구분		2029	2030	2031	2032	2033	합계
인건비 등	인건비	3,264	3,991	4,067	4,144	4,223	19,690
	기관부담금	440	542	553	563	574	2,672
운영비		141	173	177	180	184	855
자산취득비		166	0	0	0	0	166
합계		4,011	4,706	4,796	4,888	4,981	23,382

다. 추계결과

- 개정안에 따라 인천고등법원과 인천고등검찰청을 신설하는 경우 추가재정소요는 2029년 66억 9,800만원, 2033년 82억 9,600만원 등 향후 5년간 총 389억 5,900만원으로 추계됨

7) 국회예산정책처가 산출한 연도별 기관부담 요율은 2029년 13.494%, 2030년 13.584%, 2031년 13.587%, 2032년 13.589%이며, 2033년은 2032년과 같다고 가정

[표 15] 개정안에 따른 추가재정소요 추계 결과: 2029~2033

(단위: 백만원)

구분	2029	2030	2031	2032	2033	계
인천고등법원	2,687	3,131	3,191	3,253	3,315	15,577
인천고등검찰청	4,011	4,706	4,796	4,888	4,981	23,382
합계	6,698	7,837	7,987	8,141	8,296	38,959

IV. 부대의견

- 본 추계는 신설되는 법원 및 검찰청과 인구규모가 유사한 법원 및 검찰청과 정원이 같다고 가정한 것으로, 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	전수연	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
전수연	02-6788-4667	syjeon@assembly.go.kr