

의안번호	
의 퇴 인	최혜영의원
회 답 일	2024. 2. 5.
추 계 번호	24B0088

식품산업진흥법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제12조의2제3항·제6항 신설(한국식품산업클러스터진흥원의 설립 등)	진흥원은 권역별로 분원을 둘 수 있음(제3항) 정부 또는 지방자치단체는 진흥원(분원을 포함함)의 설립 및 운영에 사용되는 경비의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 출연하거나 보조할 수 있음(제6항)	재량규정

II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제12조의2제3항·제6항 신설(한국식품산업클러스터진흥원의 설립 등)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

가. 한국식품산업클러스터진흥원 개요

- 농림축산식품부는 현행법에 따라 국가식품클러스터¹⁾ 육성·관리 및 참여기업·기관들의 활동을 지원하기 위하여 한국식품산업클러스터진흥원(이하 “진흥원”이라 함) 설립·운영중
 - 설립근거: 「식품산업진흥법」 제12조의2²⁾

1) 법 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

6. “국가식품클러스터”란 국가가 식품산업과 관련되어 있는 기업, 연구소, 대학 및 기업지원시설을 일정 지역에 집중시켜 상호연계를 통한 상승효과를 만들어 내기 위하여 형성한 집합체를 말한다.

※ [참고자료 1] 국가식품클러스터 사업 현황 참고

2) 법 제12조의2(한국식품산업클러스터진흥원의 설립 등) ① 국가식품클러스터의 육성 및 관리와 참여 기업 및 기관들의 활동 지원을 위하여 한국식품산업클러스터진흥원(이하 “진흥원”이라 한다)을 설립한다.

○ 주요사업

- 국가식품클러스터와 식품산업집적에 관한 정책개발 및 연구
- 식품전문산업단지의 조성 및 관리에 관한 사업
- 국가식품클러스터 참여기업 및 기관들에 대한 지원 사업
- 국가식품클러스터 참여기업 및 기관들 간의 상호 연계활동 촉진 사업
- 국가식품클러스터 활성화를 위한 연구, 대외협력, 홍보 사업
- 농림축산식품부장관이 위탁하는 사업

○ 조직 및 정원

- 조직: 1이사장, 1본부, 1실, 1처, 6부, 1단, 21팀
- 정원: 110명(임원 1, 직원 109)

○ 위치: 전라북도 익산시 왕궁면 일원

○ 진흥원 건립비용: 1,926억 5,400만원(2011~2023년)

- 건설비 1,328억 4,400만원
- 장비(연구시설 및 장비 등) 598억 1,000만원

※ 진흥원의 상세현황은 [참고자료 2] 한국식품산업클러스터진흥원 현황 참고

○ 2024년도 예산: 350억 1,300만원

[표 1] 한국식품산업클러스터진흥원 예산 현황: 2020~2024년

(단위: 백만원)

사 업 명	2020	2021	2022	2023	2024
합 계	41,767	54,056	46,779	49,316	35,013
① 기업지원시설 구축 (국비 60, 지방비 40) * '23년까지 국비 100	21,701	26,619	15,552	14,206	1,300
② 투자유치 및 홍보강화 (국비 50, 지방비 30, 자부담 20)	1,821	1,820	1,851	823	742
③ 비즈니스지원 활성화 (국비 50, 지방비 30, 자부담 20)	2,946	3,036	4,261	3,201	3,580
④ 기업 기술지원 (국비 50, 지방비 30, 자부담 20)	4,770	4,770	3,308	3,903	3,904
⑤ 산학연 네트워크 구축 (국비 50, 지방비 30, 자부담 20)	—	—	—	1,082	612
⑥ 디지털식품정보 플랫폼 구축·운영 (국비 100)	—	—	—	3,044	4,705

사 업 명	2020	2021	2022	2023	2024
⑦ 기관운영관리 (국비 100)	9,933	11,153	14,450	14,852	17,526
⑧ 소스산업화센터 운영 (국비 50, 지방비 50)	596	1,342	1,350	1,360	1,360
⑨ 기능성원료은행 구축 (국비 70, 지방비 30)	—	4,716	4,723	5,561	—
⑩ 고령친화식품산업 지원 (국비 100)	—	600	1,284	1,284	1,284

주: 사업별 국비, 지방비, 자부담 비율은 '24년 기준임
 자료: 농림축산식품부(한국식품산업클러스터진흥원) 제출자료

나. 한국식품산업클러스터진흥원 권역별 분원 설치 및 설립·운영 경비 출연 또는 보조(안 제12조의2제3항·제6항 신설)

- 개정안은 한국식품산업클러스터진흥원의 권역별 분원 설치 근거를 마련하고, 정부 또는 지방자치단체가 분원 설치 및 운영에 소요되는 경비를 출연 또는 보조할 수 있도록 규정하고 있어, 추가재정소요가 예상됨
 - 개정안에 따른 비용추계를 위해서는 진흥원의 권역별 분원 수, 부지조성비, 건설비 및 자산취득비(연구·실험 장비 등), 인건비 및 기본경비, 주요사업비 및 국비 및 지방비 분담률 등 구체적 자료가 필요함

$$\begin{aligned}
 \text{— 추가재정소요} &= \sum_{i,t} (\text{한국식품산업클러스터진흥원 분원 설치·운영 경비 지원})_{i,t} \\
 &= \sum_{i,t} [\text{권역별 분원 수} \times (\text{부지조성비} + \text{건설비} + \text{자산취득비} + \text{인건비} \\
 &\quad + \text{기본경비} + \text{주요사업비}) \times \text{국비 및 지방비 분담률}]_{i,t}
 \end{aligned}$$

• t 는 추계기간 5년, i 는 권역별 분원 수

- 그러나 농림축산식품부에 따르면 현재 분원 설치 지역의 식품산업 특성, 요구사항 및 규모 등 특성을 반영한 구체적인 권역별 분원 설치계획이 수립되어 있지 않으며, 이에 따른 분원 규모, 필요 장비, 지원사업 규모, 분원별 근무 인원 등 비용추계에 필요한 자료를 구체화할 수 없

어, 현시점에서는 합리적인 비용추계에 한계가 있음

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

Ⅳ. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	이유미

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료 1] 국가식품클러스터 사업 현황

(농림축산식품부 제출자료)

□ 사업개요

- 사업기간: 2009년 ~ 계속
- 사업위치: 전라북도 익산시 왕궁면 일원
- 사업규모: 산업단지 232만㎡(70만평)
- 사 업 비: 5,535억원*(국비 1,371, 지방비 622 기타<민자> 3,542)
 - * 국가식품클러스터 종합계획(MP) 투자계획('12.7, 농식품부)

□ 추진경과

- ('07~'08) 추진방향 결정·기본계획수립 및 사업 대상지 선정
- ('09~'10) 예비 타당성 조사 및 예비사업시행자 지정
 - * 예비타당성 조사 완료('09.11.), 예비 사업시행자로 LH공사 지정('10.1, 국토부)
- ('11~'12) 산업단지 개발계획 수립(LH) 및 종합계획(MP) 수립
 - * 국가식품클러스터 종합계획(MP) 투자계획('12.7.) (농식품부)
- ('12~'17) 산업단지 조성 및 6대 기업지원시설 구축 완료
 - * 식품패키징센터, 식품품질안전센터, 기능성평가지원센터, 파일럿플랜트, 식품벤처센터, 진흥원
- ('19~'22) 신규 기업지원시설 구축
 - * 소스산업화센터, HMR산업화센터, 농식품원료중계공급센터, 기능성식품제형센터
- (~'23) 총 161社 입주(분양 125<국내 124, 외투 1>, 벤처센터 36)
- ('20~'24) 신규 기업지원시설 구축
 - * 청년식품창업센터('24.5. 준공예정), 기능성원료은행('24.2. 준공예정)

□ 시설현황: 총 12개 시설 (10개소 운영, 2개소 구축 중)



□ 주요사업 추진 현황

- (투자유치) 유치목표 160개사(기업 150, 연구소 10) 대비 125개사(78.1%) 분양 및 분양기업 대비 79개사(63.2%) 준공으로 단지 활성화 유도
 - 분양기업(면적분양률): ('17) 50개사(27.9%) → ('21) 114(65.2) → ('22) 126(72.4) → ('23) 125(73.7)
 - 준공기업(면적준공률): ('17) 8개사(6.6%) → ('21) 61(36.0) → ('22) 72(42.3) → ('23) 79(46.0)
- (기술지원) 클러스터 기업지원시설과 장비 운용을 통한 기술지원 확대
 - (기술개발) 식품포장·레시피 개선, 기능성식품(유효성/안전성) 평가, 시제품 개발, 공정개선 등 공동기술개발 지원
 - ⇒ ('17) 54건(38개사) → ('21) 84(71) → ('22) 42(39) → ('23) 43(43)
 - (장비활용) 식품 관련 기업, 기관, 대학 등에 제품시험·분석과 시제품 생산용 장비를 공동활용 지원
 - ⇒ ('17) 2,531건(88개사) → ('21) 9,582(378) → ('22) 11,156(410) → ('23) 12,860(614)
 - (시설인증) 입주·분양기업의 생산시설 인증획득(HACCP, GMP, ISO22000 등) 지원

- ⇒ ('17) 2건/2개사 → ('21) 22/22 → ('22) 44/38 → ('23) 31/27
- (제품평가) 식품기업의 신제품, 출시제품 개선점 도출을 위한 시장분석 및 소비테스트 지원
 - ⇒ ('22) 10개사 10건 → ('23) 16개사 16건
- (협업체) 지역 식품기업의 기술애로 해소를 위해 권역별 산학연 협업체 구축·운영 지원
 - ⇒ ('21) 4개 권역(5개 협업체) → ('22) 7(8) → ('23) 5(6)
- **(경영지원)** 식품기업 창업에서 성장까지 선순환 라이프 사이클 촉진
 - (인력양성) 클러스터 시설·장비를 활용한 고등·대학생 현장실습 및 식품종사자 실무교육을 추진하고, 식품기업의 인력매칭(34개사 151명 채용) 지원
 - ⇒ ('18) 18명 → ('21) 164/741 → ('22) 226/407 → ('23) 205/404
 - (벤처창업) 청년 창업희망자에게 식품창업을 지원하고, 저렴한 임대형 공장을 제공(36개사 46실)하여 벤처식품기업으로 육성
 - ⇒ 창업교육(시제품제작): ('17) 4팀(4팀) → ('21) 81(46) → ('22) 120(80) → ('23) 65(57)
 - ⇒ 창업(신제품출시): ('17) 1팀(1건) → ('21) 10(35) → ('22) 28(216) → ('23) 11(120)
 - (판로개척) 클러스터 온·오프 상설매장(푸드폴리스마켓) 운영, 기업 간에 비즈니스 상생협력 및 국내외 식품박람회·관측행사 참가 등 지원
 - ⇒ 푸드폴리스마켓: ('22) 208개사, 1,002제품 입점(260백만원 매출) → ('23) 295, 1,265(298)
 - ⇒ 협력사업: 협력기업 중개(40건)·매칭(30건), 기업공동사업(공동브랜드·원료구매·물류 등 14개사) 지원
 - ⇒ 해외 박람회 참가(10개사 62제품), 바이어상담회 개최(62개사 291건 상담, 27억원 MOU체결) 지원

[참고자료 2] 한국식품산업클러스터진흥원 현황

(농림축산식품부 제출자료)

□ 설립근거

- 「식품산업진흥법」 제 12조의2(한국식품산업클러스터진흥원의 설립 등)

□ 설립목적

- 국가식품클러스터 육성·관리 및 참여기업·기관들의 활동 지원

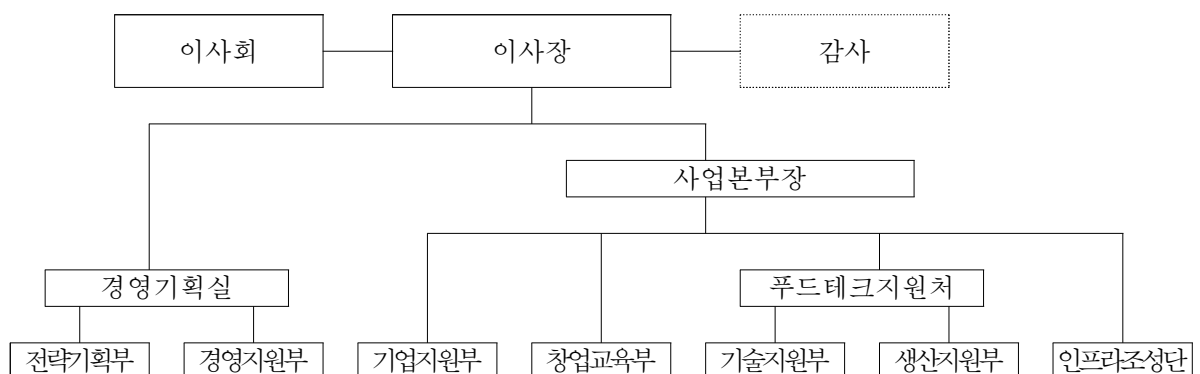
□ 연혁

- '08. 12. '추진기구' 설립을 포함한 국가식품클러스터 조성 기본계획 발표
- '09. 11. 국가식품클러스터 사업 예비타당성 조사 완료
- '10. 01. 식품산업진흥법에 「국가식품클러스터지원센터」 설치근거 마련
- '11. 02. 국가식품클러스터지원센터(과천) 출범
- '16. 09. 식품산업단지 6대 기업지원시설 준공 및 국가식품클러스터지원센터 이전(전북 익산)
- '17. 12. 국가식품클러스터 산업단지 조성 완료
- '19. 02. 농림축산식품부 기타공공기관 지정(기획재정부)
- '20. 02. 「한국식품산업클러스터진흥원」으로 기관명 변경
- '21. 03. 농식품부·해수부 제1호 고령친화산업화센터 지정

□ 조직 및 정원

- 조직: 1이사장, 1본부, 1실, 1처, 6부, 1단, 21팀

(’24년 1월 기준)



○ 정원: 110명(임원 1, 직원 109)

구분	계	이사장	사업본부장	감사	경영기획실			기업지원부	창업교육부	푸드테크지원처			인프라 조성단
					전략기획부	경영지원부				기술지원부	생산지원부		
일반직	110	1	1	2	1	18	16	8	7	1	28	25	2
공무직	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-

□ 주요사업

- 국가식품클러스터와 식품산업집적에 관한 정책개발 및 연구
- 식품전문산업단지의 조성 및 관리에 관한 사업
- 국가식품클러스터 참여기업 및 기관들에 대한 지원 사업
- 국가식품클러스터 참여기업 및 기관들 간의 상호 연계활동 촉진 사업
- 국가식품클러스터 활성화를 위한 연구, 대외협력, 홍보 사업
- 농림축산식품부장관이 위탁하는 사업

□ 최근 5년간 예산 현황: 2020~2024년

- 사업별

(단위: 백만원)

사 업 명	2020	2021	2022	2023	2024
합 계	41,767	54,056	46,779	49,316	35,013
① 기업지원시설 구축 (국비 60, 지방비 40) * '23년까지 국비 100	21,701	26,619	15,552	14,206	1,300
② 투자유치 및 홍보강화 (국비 50, 지방비 30, 자부담 20)	1,821	1,820	1,851	823	742
③ 비즈니스지원 활성화 (국비 50, 지방비 30, 자부담 20)	2,946	3,036	4,261	3,201	3,580
④ 기업 기술지원 (국비 50, 지방비 30, 자부담 20)	4,770	4,770	3,308	3,903	3,904
⑤ 산학연 네트워크 구축 (국비 50, 지방비 30, 자부담 20)	—	—	—	1,082	612
⑥ 디지털식품정보 플랫폼 구축·운영 (국비 100)	—	—	—	3,044	4,705
⑦ 기관운영관리 (국비 100)	9,933	11,153	14,450	14,852	17,526

사 업 명	2020	2021	2022	2023	2024
⑧ 소스산업화센터 운영 (국비 50, 지방비 50)	596	1,342	1,350	1,360	1,360
⑨ 기능성원료은행 구축 (국비 70, 지방비 30)	—	4,716	4,723	5,561	—
⑩ 고령친화식품산업 지원 (국비 100)	—	600	1,284	1,284	1,284

주: 사업별 국비, 지방비, 자부담 비율은 '24년 기준임
 자료: 농림축산식품부(한국식품산업클러스터진흥원) 제출자료

○ 성질별(인건비/사업비/기본경비)

(단위: 백만원)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
합 계	41,767	54,056	46,779	49,316	35,013
－ 인건비	5,574	6,562	7,479	8,289	8,276
－ 사업비	31,238	41,641	30,718	32,206	16,083
－ 기본경비	4,955	5,853	8,582	8,821	10,654

자료: 농림축산식품부(한국식품산업클러스터진흥원) 제출자료

□ 한국식품산업클러스터진흥원 건립비용

- 1,926억 5,400만원(2011~2023년)
 - － 건설비 1,328억 4,400만원
 - － 장비(연구시설 및 장비 등) 598억 1,000만원
- 시설별

(단위: m², 억원)

시설명	공사기간	연면적(m ²)	사업비(억원)			주요기능
			계	건물	장비	
합 계		55,402	1,926	1,328	598	
①한국식품산업클러스터 진흥원(국비 50, 지방비 50)	'14~'16	8,122 (지상5층, 지하1층)	155	155	—	• 클러스터조성, 기업유치, 기업지원 및 홍보 등 클러스터(H/W, S/W)의 총괄 관리·운영
②식품패키징센터 (국비 50, 지방비 50)	'14~'16	1,971 (지상1층)	93	34	59	• 식품의 유통·저장 관련 포장 설계, 성능(안전성·강도)등을 평가지원 등

시설명	공사기간	연면적(㎡)	사업비(억원)			주요기능
			계	건물	장비	
③식품품질안전센터 (국비 50, 지방비 50)	'14~'16	3,502 (지상3층, 지하1층)	182	103	79	• 식품 원료·제품 안전성 분석 및 신제품 개발 개선을 위한 기초적 품질(맛·향·조식감) 평가지원
④기능성평가지원센터 (국비 50, 지방비 50)	'14~'16	3,312 (지상3층)	208	130	78	• 건강기능식품 개발을 위한 원료표준화, 규격화, 유효성, 독성평가 및 인체적용시험 단계 일원화 지원
⑤파일럿플랜트 (국비 50, 지방비 50)	'14~'16	3,628 (지상1층)	224	66	158	• GMP생산시설 기반 건강기능식품 상품화 및 소량 위탁가공생산 지원
⑥식품벤처센터 (국비 50, 지방비 50)	'14~'16	8,179 (지상3층)	161	161	—	• 아이디어는 있으나 자금·장비 등이 부족한 벤처·창업기업에게 임대공간 제공
⑦소스산업화센터 (국비 100)	'18~'19	1,481 (지상2층)	66	28	38	• 소스 상품화지원(제품개발, 시제품 생산) 및 정보제공(레시피, 소스DB) 등
⑧HMR산업화센터 (국비 100)	'20~'21	증축 169	41	9	32	• 가공기술지원(비열살균, 급속냉·해동, 대체육) 및 가정편의식(HMR) 제품 관련 기술지원 등
⑨농식품 원료중계공급 센터(국비 100)	'19~'22	9,816 (지상2층)	177	177	—	• 입주기업의 농식품 원료를 연중 안정적인으로 중계 공급 가능한 저장(보관) 시설 및 공급체계 기반
⑩기능성식품제형센터 (국비 100)	'19~'22	4,020 (지상3층, 지하1층)	201	126	75	• 중소 식품기업에게 기능성 식품 제형 분야(형태)의 애로사항 해결 및 기술 제공
⑪청년식품창업센터 (국비 100)	'20~'24예정	9,329 (지상4층, 지하1층)	282	262	20	• 식품분야 창업희망자에게 시제품 제작 기회와 창업 교육·공간 제공 등 창업 전반의 과정을 지원 추진
⑫기능성원료은행 (국비 78, 지방비 22)	'20~'24예정	1,873 (지상3층, 지하1층)	136	77	59	• 국산 농산물 유래 기능성자원의 생산·보관·공급 지원

자료: 농림축산식품부(한국식품산업클러스터진흥원) 제출자료

○ 연도별

(단위: 백만원)

구분	2011~ 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	합계
건설비	57,972	2,999	3,950	—	2,820	2,014	12,479	20,449	16,033	14,128	132,844
자산취득비 (연구시설 및 장비 등)	2,029	3,964	13,694	5,814	7,707	2,529	7,913	6,665	5,380	4,115	59,810

자료: 농림축산식품부(한국식품산업클러스터진흥원) 제출자료