

2025년도 중소벤처기업부 소관

제2회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안
검 토 보 고 서

일 반 회 계

중소벤처기업창업 및 진흥기금

소 상 공 인 시 장 진 흥 기 금

2025. 6.

산업통상자원중소벤처기업위원회

전 문 위 원 유 인 규

목 차

개 요

I. 2025년도 제2회 추가경정예산안 및 기금운용계획 변경안	1
--	---

일반회계

I. 추가경정예산안 개요	7
---------------------	---

II. 검토의견

1. ICT융합 스마트공장 보급·확산(2111-303)	8
(1) 신속한 집행을 위한 사업관리 필요	9
2. 창업사업화지원(5132-302)	12
(1) 창업패키지: 신속한 집행을 위한 사업관리 철저 등	12
(2) 초격차 스타트업 1000+ 프로젝트: 다른 지원과의 연계 강화 필요	17

중소벤처기업창업 및 진흥기금

I. 기금운용계획변경안 개요	23
-----------------------	----

II. 검토의견

1. 혁신창업사업화자금(융자)(5152-301)	25
(1) 창업기반지원: 집행관리 철저	26
2. 재도약촉진(5161-302)	31
(1) 사업계획 보완을 통한 집행관리 철저 필요	32
(2) 사업단의 사업관리비에 대한 적정 비목 편성 필요	35
3. 중소기업모태조합출자(5264-301)	37
(1) 조속한 자펀드 결성 및 투자 집행 필요	38

소상공인시장진흥기금

I. 기금운용계획변경안 개요	47
-----------------------	----

II. 검토의견

1. 지역신용보증재단재보증(1234-303)	49
(1) 이차보전 지출 비목변경 논의 필요	50
(2) 별도 세부사업으로 계획액 편성 필요	53
2. 소상공인재기지원(4131-319)	55
(1) 희망리턴패키지: 점포철거비 지원 물량 적정성 검토 및 사업관리 필요	56
3. 소상공인스마트화지원(4131-322)	61
(1) 스마트상점 기술보급: 면밀한 사업계획 수립 및 철저한 집행관리 필요	62
4. 소상공인지원(융자)(4151-301)	67
(1) 특별경영안정자금(재도전특별자금): 정책자금 수요를 반영한 적정 사업 규모 도출 필요	68

I. 2025년도 제2회 추가경정예산안 및 기금운용 계획변경안 개요

정부는 경기부진 심화와 내수 회복 지연에 따른 소상공인 및 취약 계층 등의 어려움이 가중됨에 따라 경기 및 민생 안정에 중점 투자하여 경기 및 민생 여건의 조속한 회복 도모를 위해 2025년도 제2회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안을 편성하여 2025년 6월 23일 국회에 제출하였음.

「국가재정법」 제89조¹⁾에 따르면, 전쟁이나 대규모 재해가 발생한 경우, 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우, 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우 추가경정예산안을 편성할 수 있음.

정부의 추가경정예산안 규모는 30.5조원으로 이 중 중소벤처기업부 소관 예산 및 기금의 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안 규모는 9,905억원임. 9개 사업을 대상으로 일반회계 780억원, 중소벤처기업창업 및 진흥기금 6,500억원을 각각 증액하였으며, 소상공인시장진흥기금은 500억원 감액을 포함한 2,625억원을 증액 계상하였음.

1) 「국가재정법」

제89조(추가경정예산안의 편성) ① 정부는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하게 되어 이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우에는 추가경정예산안을 편성할 수 있다.

1. 전쟁이나 대규모 재해(「재난 및 안전관리 기본법」 제3조에서 정의한 자연재난과 사회재난의 발생에 따른 피해를 말한다)가 발생한 경우
2. 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우
3. 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우

정부 전체 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안은 총지출 기준으로 제1회 추경(687.1조원) 대비 14.9조원이 증가한 702.0조원 규모로, 이 중 중소벤처기업부 소관 예산안 및 기금운용계획변경안 규모는 9,905억원 증가한 21.1조원으로 3.0%의 비중을 차지하고 있음.

중소벤처기업부 추가경정예산안(기금운용계획변경안 포함)을 살펴보면,

소상공인의 빠른 경영 회복과 정상화를 위하여 소상공인의 채무상환 부담 완화 사업에 총 2,904억원을 반영하였음. 경영애로를 겪고 있는 소상공인에게 소상공인 정책자금 상환기간 연장 및 이자 감면 지원을 위하여 92억원을 반영하였으며, 코로나 피해기업 등을 대상으로 장기 및 저리 특례보증 전환과 폐업기업의 분할상환 연장으로 소상공인 채무상환 부담을 완화하기 위하여 지역신용보증재단재보증 사업에 2,813억원을 반영하였음.

소상공인의 폐업 부담 경감 및 신속한 재기를 위해 희망리턴패키지 사업에 171억원을 추가 반영하여 폐업 점포철거 및 원상복구비 지원 상한을 확대하였으며, 소상공인 점포에 키오스크, 서빙로봇 등 스마트기술·장비 도입 추가 지원을 위하여 50억원을 추가 반영하였음.

AI 등 기술혁신 보급 및 활용 확산을 위해 지자체 주도하에 기업과 협업으로 기획한 지역 맞춤형 AI 솔루션 개발·도입 및 확산 전략 지원

을 위한 지역 주도형 AI 대전환 사업을 신설하고 500억원을 반영하였음.

그리고 딥테크 분야 유망 벤처·스타트업의 유니콘 도약에 필요한 대규모 투자를 위해 중소기업 모태조합출자에 4,000억원을 추가 반영하고, 제조중소기업의 스마트전환 고도화를 위해 AI트랙을 신설하는 등 ICT융합 스마트공장 보급·확산 사업에 240억원을 추가 반영하였음.

창업생태계 기반 강화를 위해 딥테크 분야의 성장 가능성을 갖춘 (예비)창업기업을 발굴하고 창업 준비 단계부터 체계적 지원을 통해 딥테크 유망 창업기업을 육성하도록 창업패키지 사업에 420억원을 확대 반영하였음.

또한, AI·반도체 산업 등 초격차 10대 분야를 영위하는 창업기업 집중 육성을 하기 위해 혁신창업사업화(창업기반지원) 자금을 2,000억원 추가 반영하고, 경제·사회적 성과 창출이 가능한 핵심 도메인 AI 스타트업 육성 및 기업, 공공기관 등 혁신 주체와 AI 스타트업 간 AX 협업을 추진하고자 초격차 스타트업 1000+ 프로젝트에 120억원을 증액 반영하였음.

중소벤처기업부 제2회 추가경정예산안 및 기금운영계획변경안 총괄표

(단위: 백만원)

구분	2024년 예산		2025년 예산			증감 (B-A)	%
	본예산 (당초)	추경 (변경)	본예산	제1회 추경 (A)	제2회 추경안 (B)		
[일반회계]	578,185	578,185	639,643	666,490	744,490	78,000	11.7
ICT융합스마트공장 보급확산(2111-303)	219,054	219,054	236,076	262,923	286,923	24,000	9.1
창업사업화지원 (5132-302)	359,131	359,131	403,567	403,567	457,567	54,000	13.4
[중소벤처기업창업 및 진흥기금]	2,468,579	2,509,359	2,177,349	2,177,349	2,827,349	650,000	29.9
혁신창업사업화자금 (융자)(5152-301)	2,007,800	2,047,800	1,635,800	1,635,800	1,835,800	200,000	12.2
재도약촉진 (5161-302)	10,779	11,559	41,549	41,549	91,549	50,000	120.3
중소기업모태조합 출자(5264-301)	450,000	450,000	500,000	500,000	900,000	400,000	80.0
[소상공인시장진흥 기금]	4,137,992	4,151,278	4,367,931	5,250,756	5,513,286	262,530	5.0
지역신용보증재단 재보증(1234-303)	125,354	125,354	210,940	544,377	825,646	281,269	51.7
소상공인재기지원 (4131-319)	166,308	179,594	274,806	324,194	350,455	26,261	8.1
소상공인스마트화지원 (4131-322)	136,330	136,330	112,185	112,185	117,185	5,000	4.5
소상공인지원(융자) (4151-301)	3,710,000	3,710,000	3,770,000	4,270,000	4,220,000	△50,000	△1.2

주: 총지출 기준

일반회계

I. 추가경정예산안 개요

2025년도 제2회 추가경정예산안 세출 규모는 총지출 기준 제1회 추경(3조 9,438억원) 대비 780억원(2.0%) 증가한 4조 218억원임. 일반회계 세출 규모는 총지출 기준 제1회 추경(3조 4,933억원) 대비 780억원(2.2%) 증가한 3조 5,713억원임.

2025년도 제2회 추가경정예산안(총지출 기준)

(단위: 백만원)

구분	2024년 예산		2025년 예산			증감 (B-A)	%
	본예산	추경	본예산	제1회 추경 (A)	제2회 추경안 (B)		
세출	3,500,367	3,500,367	3,637,208	3,943,855	4,021,855	78,000	2.0
일반회계	3,034,226	3,034,226	3,186,688	3,493,335	3,571,335	78,000	2.2

주요 세부사업을 살펴보면, ICT융합스마트공장보급확산 사업에 240억원, 창업사업화지원 사업에 540억원이 각각 증액 계상됨.

2025년도 제2회 일반회계 추가경정예산안

(단위: 백만원)

구분	2024년 예산		2025년 예산			증감 (B-A)	%
	본예산	추경	본예산	제1회 추경 (A)	제2회 추경안 (B)		
[일반회계]	3,034,226	3,034,226	3,186,688	3,493,335	3,571,335	78,000	2.2
ICT융합스마트공장보급 확산	219,054	219,054	236,076	262,923	286,923	24,000	9.1
창업사업화지원	359,131	359,131	403,567	403,567	457,567	54,000	13.4

주: 총지출 기준

Ⅱ. 검토의견

1. ICT융합 스마트공장 보급·확산(2111-303)

□ 추가경정예산안 현황

‘ICT융합 스마트공장 보급·확산’(2015~, 출연 및 보조)은 대내외 환경변화의 효과적 대응을 위해 제조 중소·중견기업 대상 DX²⁾ 맞춤형 지원을 제공하려는 것임. 2025년도 제2회 추가경정예산안은 제1회 추가경정예산 대비 240억원(9.1%) 증액한 2,869억 2,300만원이 계상되어 있음.

2025년도 ICT융합 스마트공장 보급·확산 제2회 추가경정예산안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 예산		2025년 예산			증감 (B-A)	(B-A)/A
	본예산	추경	본예산	제1회 추경 (A)	제2회 추경안 (B)		
ICT융합 스마트공장 보급·확산	219,054	219,054	236,076	262,923	286,923	24,000	9.1
제조혁신 구축지원	205,651	205,651	221,166	246,141	270,141	24,000	9.8
제조혁신 인프라 조성	11,910	11,910	11,910	13,782	13,782	-	-
제조데이터 생태계 구축	1,493	1,493	3,000	3,000	3,000	-	-

2) 디지털 전환(Digital Transformation; DX)이란 인공지능, 클라우드, 데이터 등 디지털 기술을 기반으로 기업의 조직 문화, 비즈니스 모델 및 산업 생태계를 혁신하고 고객과 시장의 변화에 대응하여 새로운 가치를 창출할 수 있는 기업으로 변환하는 과정을 의미함.

□ 검토의견

(1) 신속한 집행을 위한 사업관리 필요

동 사업 중 ‘제조혁신 구축지원’ 내역사업은 한국 제조현실에 적합한 제조 혁신을 중소·중견기업을 대상으로 지원하여 전체 제조업의 경쟁력 향상을 도모하려는 사업임. 2025년도 제2회 추가경정예산안은 제1회 추가경정예산 대비 240억원(9.8%) 증액한 2,701억 4,100만원이 계상되어 있음.

2025년도 제조혁신 구축지원 추가경정예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구 분	추경안	세부내역
제조혁신 구축지원	270,141	가. (정부일반형) 685개 × 400백만 × 50% = 137,000백만원 나. (자율형공장) 32,000백만원 · (신규) 20개 × 600백만 × 50% = 6,000백만원 · (계속) 20개 × 600백만 × 50% = 6,000백만원 + (2회 추경안) (AI트랙) 100개사 × 400백만원 × 50% = 20,000백만원 (신설) 다. (상생형) 250개 × 400백만 × 30% = 30,000백만원 + (2회 추경안) (AI트랙) 8개사 × 1,000백만원 × 50% = 4,000백만원 (신설) 라. (디지털협업공장) 7,541백만원 마. (제조로봇) 100개 x 500백만 x 50% = 25,000백만원 + (1회 추경) 80개 x 500백만 x 50% = 20,000백만원(순증) 바. (제조기반기업) 12,600백만원 · (전문기업 지정) 500개 x 0.58백만 = 290백만원 · (자동화 지원) 75개 x 190백만원 x 50% = 7,125백만원 + (1회 추경) 57개 x 190백만원 x 50% = 4,975백만원(순증) · (인력실태조사) 210백만원 사. (수준확인) 2,000개 x 1백만원 = 2,000백만원

먼저, 자율형 공장(AI 트랙) 지원은 업종·공정에 특화된 ‘특정목적형 인공지능’의 지원을 통해 단일공정 또는 특정 업무의 문제해결형 AI 구축을 지원하는 것으로, 공정최적화, 예측유지보수, 품질관리 등 제조현장에서 필수적인 요소를 지원하여 중소제조기업의 자율형 공장 도약기반을 마련하려는 사업임. 이를 위해 중소벤처기업부는 총 100개사를 대상으로, 과제당 총 과제비 4억원 중 50%에 해당하는 2억원을 지원하기 위하여 사업출연금 200억원을 증액 편성하였음.

또한, 대중소상생형(AI트랙) 지원은 정부가 구축비용을 지원하고 대기업은 재원 및 제조 신기술(AI 에이전트 등)을 지원하여 ‘AI 기반 스마트공장’을 구축하는 것으로, 중소벤처기업부에 따르면 2025년도는 시범사업으로 L사의 추론형 AI 모델(LLM)을 기반으로 제조기술을 조합하여 솔루션을 제공하고, 2026년부터는 다른 대기업과 협업모델 확산을 추진할 예정임.

그런데, 중소벤처기업부가 밝힌 각 내내역사업별 사업수행계획을 살펴보면, 자율형공장(AI트랙) 지원의 경우 실질적인 사업착수가 2025년 12월, 대중소상생협(AI트랙) 지원의 경우 2025년 10월이 될 것으로 예상됨. 이에 따라 최종평가·점검 및 사업비 정산 시점이 2026년 4분기까지로 연장될 것으로 예측되는 상황임.

자율형공장 및 대중소상생형(AI 트랙) 세부추진계획

구분	사업수행계획			
	자율형공장(AI트랙)		대중소상생형(AI트랙)	
	주요일정	주요내용	주요일정	주요내용
사업 공고	25년 7월 ~ 8월 중	기업대상 공고 및 신청접수	25년 7월~ 8월 중	기업대상 공고 및 신청접수
사업 선정 평가	25년 8월 말 ~11월 중	요건검토 → 사업계 획 컨설팅 → 기술 성평가 → 현장확인 및 원가계산 → 협 약체결	25년 8월 말 ~10월 초	요건검토 → 현장평 가 및 원가계산 → 협약체결
사업 수행	25년 12월 ~26년 8월	선정과제의 AI공장 구축 수행	25년 10월 ~26년 6월	선정과제의 AI공장 구축 수행
최종 평가· 점검 사업비 정산	26년 9월 ~11월	구축내용에 대한 최 종점검(감리), 사업수행 내역 최종 평가, 사업비 정산	26년 7월 ~9월	구축내용에 대한 최 종점검 및 사업수행 내역 최종 평가, 사업비 정산

자료: 중소벤처기업부 제출자료를 재정리

추가경정예산안은 이미 확정된 본예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우로서 다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시급성과 해당연도 내에 집행할 수 있는 연내 집행가능성을 충족할 필요가 있음. 이를 고려할 때, 중소벤처기업부는 추가경정예산안의 편성 취지를 고려하여 향후 각 내역사업별 과제관리를 철저히 할 필요가 있음.

2. 창업사업화지원(5132-302)

□ 추가경정예산안 현황

‘창업사업화지원’(2009~, 보조, 출연)은 창업기업 성장단계별(예비·초기·도약기), 초격차 분야별 등 맞춤형 체계를 구축·운영하여 혁신 기술창업을 활성화하고 창업기업의 성장 및 도약을 촉진하려는 사업임.

2025년도 제2회 추가경정예산안은 제1회 추가경정예산 대비 540억원(13.4%) 증액한 4,575억 6,700만원이 계상되어 있음.

2025년도 창업사업화지원 제2회 추가경정예산안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 예산		2025년 예산			증감 (B-A)	(B-A)/A
	본예산	추경	본예산	제1회 추경 (A)	제2회 추경안 (B)		
창업사업화지원	359,131	359,131	403,567	403,567	457,567	54,000	13.4
창업패키지	188,560	188,560	162,255	162,255	204,255	42,000	25.9
초격차 스타트업 1000+ 프로젝트	103,096	103,096	130,996	130,996	142,996	12,000	9.2

□ 검토의견

(1) 창업패키지: 신속한 집행을 위한 사업관리 철저 등

동 사업 중 ‘창업패키지’ 내역사업은 업력(예비, 초기, 도약)을 기준으로 성장단계별 창업지원체계를 갖추고 창업기업 역량에 따른 맞춤

형 지원을 하려는 사업으로서, 창업준비자 대상의 예비창업패키지, 창업 3년 이내의 초기창업패키지, 창업 3년 초과 7년 이내의 창업도약패키지로 이루어져 있으며, 선정 기업에 사업화 자금과 창업 프로그램(멘토링, 투자유치 등)을 제공한다.

2025년 본예산 예비·초기·도약 패키지 개요

	 창업준비 (창업 이전)	 창업초기 (창업 3년 이내)	 창업성장 (창업 3~7년 이후)
	예비창업패키지	초기창업패키지	창업도약패키지
지원 목적	창업 준비·비실행	시장 안착	스케일업
예산 현황	490억원	455억원	592.6억원
지원 규모	810명	490개사	373개사
지원 내용	• 사업화자금(0.5억원) • 창업프로그램 * 멘토링, BM 고도화 등	• 사업화자금(0.7억원) • 초기프로그램 * 실증, 투자유치 등	• 사업화자금(1.4억원) • 도약프로그램 * 대기업 협업, 해외진출 등

자료: 중소벤처기업부

동 사업의 2025년도 제2회 추가경정예산안은 제1회 추가경정예산 대비 420억원(25.9%) 증액한 2,042억 5,500만원이 계상되어 있음.

이번 추가경정예산안은 성장단계별(예비, 초기, 도약) 창업패키지에 초격차 5대 분야 유망 창업기업을 지원하는 딥테크(Deep Tech) 트랙을 신설하여 예비창업자 82명, 초기창업기업 222개사, 도약단계기업 100개사에 사업화 자금 및 특화 프로그램(융합기술 활성화, 글로벌 투자유치 지원 등)을 지원하려는 것임.

2025년도 창업패키지 제2회 추가경정예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구 분	제2회 추경안	세부내역
창업패키지	42,000	① 예비창업패키지: 65백만원 × 82명 = 5,354백만원 ② 초기창업패키지: 9,300만원 × 222개사 = 20,646백만원 ③ 창업도약패키지: 1억 6,000만원 × 100개사 = 16,000백만원

주: 백만원 미만 절사
 자료: 중소벤처기업부

2025년도 창업패키지 제2회 추가경정예산안 지원내용

구 분	지원내용
사업화자금(최대)	예비(0.6억원), 초기(1억원), 도약(3억원)
특화프로그램	딥테크 분야에 적합한 융합기술 활성화, 글로벌 투자유치 지원 등으로 딥테크 유망기업으로 성장 촉진
기술이전 프로그램	전문기관과의 협업을 통해 상용화 가능 우수기술을 창업기업과 매칭하고, 기술이전 활성화 지원
글로벌 진출 지원	해외거점을 보유한 대기업, 투자전문기관 등과의 협업을 통해 글로벌 투자 유치 등 지원

자료: 중소벤처기업부

중소벤처기업부는 최근 3년간(2022~2024년) 창업패키지 선정기업을 분석하여 초격차 10대 분야와 연계(matching)한 결과, 특히 수요가 많은 5대 분야(AI, 바이오 헬스, 미래모빌리티, 친환경에너지, 로봇)를 추가경정예산안 지원 대상으로 선정하였음.

AI 등 딥테크 분야는 과학·공학 기반의 원천·독보적 기술을 바탕으로 하며 성공 시 글로벌 유니콘(기업가치 1조원 이상 스타트업) 등으로 성장할 가능성이 있지만, 연구개발(R&D)부터 기술사업화, 실증까

지 소요되는 시간과 비용이 큰 고위험·고성과 구조를 가지고 있기 때문에 민간 투자만으로는 초기 자금 등을 감당하기 어렵고 초기 및 후속 투자, 규제 완화 등 재정적·제도적 지원이 필요함³⁾.

한편, 중소벤처기업부에 따르면 창업패키지 지원기업의 3년 생존율은 일반기업의 생존율에 비해 28.2~46.8%p 높은 것으로 나타남.

창업패키지 지원기업 생존율

(단위: %)

구 분		1년 생존율	2년 생존율	3년 생존율
일반기업		64.9	53.6	46.9
창업 패키지	예비	93.9	79.9	75.1
	초기	98.3	93.7	89.3
	도약	98.3	93.9	93.7

주: 생존율 조사 시점은 2023년임

자료: 중소벤처기업부

따라서, 추가경정예산을 통해 딥테크 창업기업에 대한 사업화 자금 및 분야별 특화 프로그램이 지원될 경우, 최근의 투자 위축, 경기 둔화, 고물가 등 복합 경제 위기 상황 속에서 기술기반 창업기업의 생존 기반을 강화하고, 산업 전반의 회복 탄력성과 국가 차원의 기술경쟁력 제고에 도움이 될 것으로 보임.

다만, 이번 추가경정예산안으로 추진되는 동 사업의 집행에 있어 다음과 같은 점을 고려할 필요가 있음.

3) 김정호, 「딥테크 스타트업의 현황과 지원정책 연구」, 산업연구원, 2023.6, pp. 101-102.

첫째, AI 등 딥테크 기업의 경영애로를 해소하기 위해서는 지원대상 기업을 조기에 선정하는 것이 중요하므로, 사업공고, 요건검토, 선정평가, 협약체결 등 관련 절차의 신속한 처리를 위한 체계를 마련하여 계획된 지원이 연내에 차질 없이 이루어질 수 있도록 할 필요가 있음.

예를 들어 창업패키지사업의 전담기관인 창업진흥원이 보유하고 있는 PMS(사업관리시스템)는 국세청, 고용노동부 등의 행정정보와 연계되어 있으므로 신청 기업의 자격(창업여부, 제외업종, 업력 등), 제외사유(임금 체불, 휴·폐업 등) 확인 등 신청 기업에 대한 신속한 심사에 활용할 수 있을 것으로 보임.

둘째, 딥테크 창업기업의 경우 기술 상용화의 성공 가능성을 높이고 시장 진입 및 확산 단계에서의 리스크를 최소화하기 위해서는 단절 없는 맞춤형 지원이 중요하므로, 단계별 패키지 간 연계성과 참여연속성⁴⁾을 제고할 필요가 있음.

딥테크 스타트업은 일반 스타트업(모방형 스타트업, 기존 기술 활용 스타트업)에 비해 연구개발 위험(R&D risk)⁵⁾, 시장-제품 위험(market-product risk)⁶⁾이 높으므로⁷⁾, 지속적인 지원이 중요하기 때문임.

4) 중소벤처기업부에 따르면, 예비창업패키지가 신설된 2018년 이후 현재까지 예비창업 - 초기창업 - 도약패키지에 모두 참여한 기업은 125개사로, 이는 전체 도약패키지 참여 기업(2,970개사)의 4.2%에 해당함.

5) 기술 상용화 과정 전반에 걸쳐 발생하는 기술적 불확실성과 실패 가능성을 말함.

6) 기술이 뛰어나더라도 시장에서 실제 수요를 창출할 수 있는지에 대한 불확실성을 말함.

7) OECD, Start-up dynamics in deep tech sectors, 2023.

(2) 초격차 스타트업 1000+ 프로젝트: 다른 지원과의 연계 강화 필요

동 사업 중 ‘초격차 스타트업 1000+ 프로젝트’ 내역사업은 AI 등 초격차 10대 분야⁸⁾ 유망 스타트업을 1,000개 이상 선발하여 집중 지원을 통해 글로벌 진출 기반을 마련하려는 사업으로서, 창업 10년 이내 스타트업을 대상으로 기술사업화 자금 등을 지원함.

동 사업의 2025년도 제2회 추가경정예산안은 제1회 추가경정예산 대비 120억원(9.2%) 증액한 1,429억 9,600만원이 계상되어 있음.

이번 추가경정예산안은 AI 스타트업 중 핵심 AX 도메인 50개사, AX 컨소시엄 40개사, AI 링크업 30개사 등 총 120개사를 선정하여 기업당 1억원씩 총 120억원의 사업화 자금 지원을 통하여 인공지능 대전환(AI Transformation, AX) 스타트업을 육성하려는 것임⁹⁾.

2025년도 초격차 스타트업 1000+ 프로젝트 제2회 추가경정예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구 분	제2회 추경안	세부내역
초격차 스타트업 1000+ 프로젝트	12,000	① 핵심 AX 도메인 스타트업 육성: 100백만원 × 50개사 = 5,000백만원 ② AX 컨소시엄 지원: 100백만원 × 40개사 = 4,000백만원 ③ AX 링크업(협업): 100백만원 × 30개사 = 3,000백만원

자료: 중소벤처기업부

8) ① 시스템반도체 ② 바이오·헬스 ③ 미래 모빌리티 ④ 친환경·에너지 ⑤ 로봇

⑥ 빅데이터·AI ⑦ 사이버보안·네트워크 ⑧ 우주항공·해양 ⑨ 차세대원전 ⑩ 양자기술

9) 인공지능 전환(AI Transformation, AX)은 기업이 단순히 일부 분야에만 인공지능을 활용하는 것이 아니라, 비즈니스 모델, 프로세스 및 시스템 전반에 걸쳐 인공지능 기술을 적용하여 효율성과 경쟁력을 높이는 것을 말함.

2025년도 초격차 스타트업 1000+ 프로젝트 제2회 추가경정예산안 지원내용

구 분	지원내용
도메인 AX	경제·사회적으로 혁신적 성과 창출이 가능한 도메인(바이오, 금융, 스마트 농업 등) AX 스타트업 특화 지원
AX 컨소시엄	기업, 언론 등 다양한 도메인 기업 간 체결한 범용 활용성이 높은 AX 컨소시엄 과제 선별, 사업화 지원
AI 링크업	국내 LLM* 활용 B2B 협업 및 글로벌 대기업 등과 AX 스타트업 간 특정 제품 등에 버티칼 AI 탑재 협업 등 추진

주: LLM(Large Language Model, 대규모 언어 모델)은 대규모 데이터와 강력한 딥러닝 기술을 바탕으로 인간과 유사한 언어 이해 및 생성 능력을 갖춘 AI 모델을 말함.

자료: 중소벤처기업부

글로벌 AI 시장 규모는 2024년 2,146억달러에서 2030년 1조 3,391억달러까지 성장(연평균 성장률 35.7%)할 것이라는 전망이 있으며¹⁰⁾, 정부는 2030년까지 AI 유니콘 기업 10개사를 육성하는 것을 목표로 제시함¹¹⁾.

추가경정예산을 통해 AX 스타트업에 대한 사업화 자금이 지원될 경우, 글로벌 빅테크 기업이 주도하여 AI 혁신경쟁이 심화되고 있는 현재 상황에서 인공지능 선도국과의 격차¹²⁾를 좁히고 국가 AI 산업 전반의 성장동력을 제고하는 데 도움이 될 것으로 보임.

다만, 이번 추가경정예산안으로 추진되는 동 사업의 집행에 있어 정책자금, 기술보증, R&D, 수출바우처 등 다른 정책패키지와 연계

10) MarketsandMarkets, 2025. 2.

11) 제1차 국가인공지능위원회, 「국가 AI전략 정책방향」, 2024. 9.

12) 세계 83개국의 인공지능(AI) 역량을 평가하는 대표적인 지표인 The Global AI Index에 따르면, AI의 구현(Implementation), 혁신(Innovation), 투자(Investment) 등 3대 축과 7개 세부 항목(인재, 인프라, 운영 환경, 연구, 개발, 정부 전략, 상업 생태계)에서 122개 지표를 종합한 대한민국의 순위는 6위임. 1위는 미국(100점), 2위는 중국(53점)이고, 점수는 일부 국가만 공개됨 (2024.9월 발표).

지원을 강화하여, 정책적 지원의 시너지를 제고할 필요가 있음.

초격차 스타트업 1000+ 프로젝트는 다른 창업 지원사업과 달리, 직접적인 사업화자금 지원 외에도 정책자금 융자, 기술보증, R&D 지원, 수출바우처 등 다른 창업 지원제도와 연계하여 심사 간소화 및 가점 적용 등의 우대조치를 하는 등 관련 프로그램과의 연계를 통한 시너지를 도모하고 있으나, 연계 지원실적이 높지 않은 문제가 있었음.

이에 따라 국회는 2023회계연도 결산 시정요구사항으로 사업 수행 시 지원기업의 상황에 맞는 다양한 지원을 전략적으로 연계함으로써 지원방식의 질적 제고를 꾀할 수 있도록 개선방안을 마련할 것을 채택하였고, 중소벤처기업부는 초격차 스타트업에 대해 분야별 전문가의 진단 및 컨설팅, 개별 기업 상황에 맞는 연계지원 사업에 대한 홍보를 강화하는 조치를 완료한 것으로 보고함.

시정요구명	시정요구사항	시정요구유형
초격차 스타트업 1000+ 프로젝트 사업의 다른 지원과의 연계 강화	중소벤처기업부는 초격차 스타트업 1000+ 프로젝트 사업 수행 시 지원기업의 상황에 맞는 다양한 지원을 전략적으로 연계함으로써 지원방식의 질적 제고를 꾀할 수 있도록 개선방안을 마련할 것	제도개선

그런데, 2024년 연계 지원현황을 보면 기술보증, R&D, 수출바우처 등의 영역에서 2023년에 비해 지원율이 상승했고, 특히 기술보증은 14.2% → 39.6%, R&D는 14.9% → 65.0%로 지원율이 큰 폭으로 올랐

으나,

정책자금은 14.5%, 수출바우처는 15.7% 등 여전히 상대적으로 낮은 지원율을 보이고 있어 해당 영역에 대한 지원율을 제고할 수 있는 방안을 마련할 필요가 있어 보임.

연도별 초격차 스타트업 1,000+ 프로젝트 사업 연계 지원현황

(단위: %)

구분	2023			2024			2025		
	기업 수	지원기업	지원율	기업 수	지원기업	지원율	기업 수	지원기업	지원율
정책자금	275	40	14.5	503	73	14.5	577	29	5.0
기술보증		39	14.2		199	39.6		122	21.1
R&D		41	14.9		327	65.0		-	-
수출바우처		27	9.8		79	15.7		73	12.7

주: 2025년은 지원기업 선정시점을 감안하여 분석에서 제외함(2025.4.23. 선정).

자료: 중소벤처기업부

중소벤처기업창업 및 진흥기금

I. 기금운용계획변경안 개요

기금운용계획변경안에 따른 2025년도 중소벤처기업창업 및 진흥기금의 운용규모는 현계획 대비 6,500억원(5.4%)이 증가한 12조 7,095억원임.

2025년도 중소벤처기업창업 및 진흥기금 운용규모 변경안

(단위: 백만원)

구분	2024년 계획		2025년 계획			증감 (B-A)	%
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
중소벤처기업창업 및 진흥기금	11,138,894	11,410,110	11,559,453	12,059,453	12,709,453	650,000	5.4

수입계획 변경안은 융자사업 재원 마련을 위한 기타민간차입금 2,000억원과 경상, 자본사업 재원 마련을 위한 정부출연금 4,500억원임.

2025년도 중소벤처기업창업 및 진흥기금 수입계획 변경안

(단위: 백만원)

구분	2024년 계획		2025년 계획			증감 (B-A)	%
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
[중진기금]	11,138,894	11,410,110	11,559,453	12,059,453	12,709,453	650,000	5.4
기타민간차입금	4,549,838	4,819,838	4,523,150	5,023,150	5,223,150	200,000	3.9
일반회계전입금	1,524,368	1,524,368	1,457,941	1,457,941	1,907,941	450,000	30.9

지출계획 변경안은 총계 기준으로 현계획 대비 6,500억원(5.4%)이 증가한 12조 7,095억원이며, 총지출 기준(정부내부지출, 차입금원금상환 제외)으로는 현계획(6조 7,291억원) 대비 6,500억원(9.7%)이 증가한 7조 3,791억원임.

2025년도 중소벤처기업창업 및진흥기금 지출계획 변경안

(단위: 백만원)

구분	2024년 계획		2025년 계획			증감 (B-A)	%
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
[중진기금]	6,339,701	6,610,917	6,229,066	6,729,066	7,379,066	650,000	9.7
혁신창업사업화자금 (융자)	2,007,800	2,047,800	1,635,800	1,635,800	1,835,800	200,000	12.2
재도약촉진	10,779	11,559	41,549	41,549	91,549	50,000	120.3
중소기업모태조합출자	450,000	450,000	500,000	500,000	900,000	400,000	80.0

주: 총지출 기준(정부내부지출, 차입금원금상환 제외)

Ⅱ. 검토의견

1. 혁신창업사업화자금(융자)(5152-301)

□ 기금운용계획변경안 현황

‘혁신창업사업화자금(융자)’(1998~, 융자)은 기술력과 사업성이 우수하나 민간금융기관에서의 자금조달이 어려운 벤처·스타트업을 집중 육성하고 중소벤처기업이 보유한 우수 기술의 사업화를 지원하려는 융자사업으로, ‘창업기반지원’ 및 ‘개발기술사업화’의 2개 내역사업으로 구성됨.

이번 기금운용계획변경안은 현계획 대비 2,000억원(12.2%) 증액한 1조 8,358억원이 계상되어 있음.

2025년도 혁신창업사업화자금(융자) 기금운용계획변경안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 계획		2025년 계획			증감 (B-A)	(B-A)/A
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
혁신창업사업화자금 (융자)	2,007,800	2,047,800	1,635,800	1,635,800	1,835,800	200,000	12.2
창업기반지원	1,795,800	1,835,800	1,335,800	1,335,800	1,535,800	200,000	15.0
개발기술사업화	212,000	212,000	300,000	300,000	300,000	-	-

□ 검토의견

(1) 창업기반지원: 집행관리 철저

내역사업 중 ‘창업기반지원’은 기술력과 사업성이 우수하고 미래 성장 가능성이 높은 중소벤처기업의 창업을 활성화하려는 융자사업으로, 「중소기업진흥에 관한 법률」 제67조·제74조¹³⁾ 및 「중소기업창업 지원법」 제35조¹⁴⁾ 등을 근거로 중소벤처기업진흥공단이 중소벤처기업창업 및 진흥기금에서 융자를 지원 중인 사업임.

이번 기금운용계획변경안은 현재계획액 1조 3,358억원 대비 15.0% 증액(2,000억원 증액)한 1조 5,358억원을 계상함.

창업기반지원 기금운용계획변경안 산출내역

구분	현재계획	변경안
창업기반지원	· 1,335,800백만원 (6,331개사 × 211백만원)	· 1,335,800백만원 (6,331개사 × 211백만원) · 200,000백만원 (948개사 × 211백만원)

자료: 중소벤처기업부 제출자료를 재정리

13) 「중소기업진흥에 관한 법률」

제67조(기금의 사용 등) ① 기금은 다음 각 호의 사업을 위하여 사용할 수 있다.

5. 중소기업·벤처기업의 창업지원을 위하여 중소벤처기업부장관이 위탁하는 사업

제74조(사업) ① 중소벤처기업진흥공단은 중소기업에 관한 다음 각 호의 사업을 실시하거나 그에 관한 사업을 지원할 수 있다.

10. 중소기업·벤처기업의 창업 지원

14) 「중소기업창업 지원법」

제35조(창업기업 융자·투자 등 금융지원) ① 정부는 중소기업의 창업 및 창업기업등의 활동에 필요한 자금의 원활한 공급을 위하여 창업기업등과 창업지원사업을 하는 자에게 필요한 자금을 출연·보조·융자하거나 그 밖에 필요한 지원을 할 수 있다.

② 정부는 제1항에 따른 금융지원이 효과적으로 시행될 수 있도록 창업기업등에 대한 민간의 투자 촉진, 창업기업 연대보증채무의 감경·면제 등 금융지원 활성화를 위한 제도적 기반을 마련하도록 노력하여야 한다.

중소벤처기업부와 중소기업진흥공단은 동 내역사업의 현 계획액 1조 3,358억원이 전년도(2024년도) 계획액 1조 8,358억원(최종 계획액 기준) 대비 5,000억원 적게 계상되었다는 점을 감안하여 창업을 활성화하고 이를 통해 경제를 활성화하는 데 도움이 될 수 있도록 동 내역사업 계획액의 증액이 필요한 것으로 보았다고 함. 또한, 최근 AI, 반도체 분야의 창업기업을 집중하여 육성할 필요성이 대두되어 이에 대응하기 위한 측면도 있다고 설명하고 있음.

이러한 설명에 따르면 동 내역사업 계획액의 증액편성은 경제를 활성화하고 민생을 안정화하기 위한 이번 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안 편성 목적에 부합하는 측면이 일부분 있는 것으로 보임.

한편, 다음의 표는 2025년 5월말 기준 동 내역사업의 용자 집행실적을 나타낸 것으로, 표에서 보는 것과 같이 중소기업진흥공단은 2025년 5월말까지 동 내역사업의 현 계획액 1조 3,358억원 대비 64.4%에 해당하는 8,603억원의 용자자금을 집행한 것으로 파악됨. 이와 같은 동 내역사업의 5월말 기준 집행률(64.4%)은 중소기업진흥공단의 용자사업 전체 집행률 54.8%(5월말 기준)과 비교할 때 9.6%p를 초과한 수치임.

동 내역사업은 2025년 5월말까지 8,603억원이 집행되었으므로, 이번 기금운용계획변경으로 2,000억원이 증액되더라도 집행잔액이 6,755억원¹⁵⁾이 남게 되는데, 2025년 5월말 기준 용자결정 후 미집행액도 약

1,046억원¹⁶⁾인 점을 감안하면, 하반기 집행이 전반기와 크게 달라지지 않는 한 집행을 우려할 상황은 아닌 것으로 보임.

2025년도 창업기반지원 집행실적(5월말 기준)

(단위: 억원, 건, %)

구 분	계 획액(a)	신 청액(b) (건수)	융자결정액(c) (건수)	집 행액(d) (건수)	집 행 률 (d/a)
▪ 중진공 융자사업 전체	50,280	53,805 (13,677)	30,491 (10,197)	27,575 (10,166)	54.8
- 창업기반지원	13,358	13,014 (5,184)	9,649 (4,098)	8,603 (3,835)	64.4

주: 2025년 5월 31일 기준 집행자료임

자료: 중소벤처기업진흥공단 제출자료를 재정리

다만, 다음의 표에서 보는 것과 같이 최근 법인기업 창업기업의 수는 2021년도 12만 6,905개사에서 2022년도 11만 3,889개사, 2023년도 9만 8,294개사로 감소하였으며, 2024년도는 전년도(2023년도) 대비 소폭 늘어난 9만 9,755개사로 나타남. AI, 반도체 분야가 포함되는 기술기반 업종 관련 법인기업 창업기업의 수의 경우 2021년도 4만 6,837개사에서 매년 지속적으로 감소하여 2024년도는 3만 9,628개사로 나타남.

이와 같은 2021년도 이후의 창업기업의 수 동향은 대체로 증가 추세이던 2020년도 이전의 창업기업의 수 동향과는 다소 차이가 있는 것으로 보이며, 이러한 최근의 창업 동향을 감안할 때 이번 기금운용

15) 현계획 1조 3,358억원 - 기 집행액 8,603억원 + 증액분 2,000억원

16) 융자결정액 9,649억원 - 집행액 8,603억원

계획변경안 편성 규모가 용자수요를 감안하여 적절한 수준으로 편성되었는지는 논의의 필요성이 있을 수 있음.

연도별 창업기업의 수 동향(2017년도~2024년도)

(단위: 개)

구 분		2017	2018	2019	2020
창업기업	전체기업	1,256,267	1,344,366	1,285,259	1,484,667
	법인기업	97,549	102,372	109,520	123,305
	개인기업	1,158,718	1,241,994	1,175,739	1,361,362
기술기반업종 창업기업	전체기업	198,911	212,237	220,607	228,949
	법인기업	37,652	39,901	41,010	45,236
	개인기업	161,259	172,336	179,597	183,713
구 분		2021	2022	2023	2024
창업기업	전체기업	1,417,973	1,317,479	1,238,617	1,182,905
	법인기업	126,905	113,889	98,294	99,755
	개인기업	1,291,068	1,203,590	1,140,323	1,083,150
기술기반업종 창업기업	전체기업	239,620	229,416	221,436	214,917
	법인기업	46,837	44,797	40,903	39,628
	개인기업	192,783	184,619	180,533	175,289

주: “창업기업”은 국세청에 사업자등록을 마치고, 사업자 등록일자가 해당 연도에 속하는 영리기업(개인, 법인기업 포함)의 수를 나타낸 것이고, “기술기반업종”은 경제적 파급효과가 높은 제조업과 일부 고부가가치 서비스업을 포함한 업종 분류로 EU 및 OEXCD의 정의를 준용한 분류기준임(기술기반업종 : 제조업 + 지식기반 서비스업(정보통신, 전문·과학·기술, 사업지원, 교육, 보건·사회복지, 창작·예술·여가)

자료: 국가통계포털(<http://kosis.kr>) 중 “창업기업 동향” 관련자료를 재정리

이와 관련하여 중소벤처기업부와 중소벤처기업진흥공단은 재정여건을 감안하여 2,000억원을 증액하였으며, 기존의 단가를 고려할 때 948개사에 대한 추가 지원이 가능할 것이라는 설명만 할 뿐, 동 내역 사업 관련 용자수요에 대한 합리적인 추정치를 제시하고 있지는 않음.

창업기반지원 기금운용계획변경안 산출내역

구분	현계획	변경안
창업기반지원	· 1,335,800백만원 (6,331개사 × 211백만원)	· 1,335,800백만원 (6,331개사 × 211백만원) · 200,000백만원(증액분) (948개사 × 211백만원)

자료: 중소벤처기업부 제출자료를 재정리

이에 중소벤처기업부와 중소벤처기업진흥공단은 이번 기금운용계획변경안에 증액 반영된 동 내역사업에 대한 충분한 용자수요를 확보하여 연도 내 용자지원이 완료될 수 있도록 집행관리를 철저히 함으로써 창업 활성화 및 경제 활성화를 촉진하고자 하는 이번 기금운용계획변경안 편성 취지가 적기에 달성될 수 있도록 노력할 필요가 있는 것으로 보임.

특히, 창업기업의 경우 그 특성상 시설자금 및 운전자금을 신속하게 조달하여 시장에 적기에 진입할 필요가 있으나, 최근 경제침체 등 불리한 외부환경 조성으로 창업기업의 금융망 이용 여건이 악화되고 있다는 점을 충분히 감안하여야 할 것인바, 중소벤처기업부와 중소벤처기업진흥공단은 증액 계상한 정책자금의 조속한 집행을 통해 창업기업에 유동성을 적기에 공급함으로써 이들 기업이 겪는 경영 부담이 완화될 수 있도록 하여야 할 것임.

2. 재도약촉진(5161-302)

□ 기금운용계획변경안 현황

‘재도약촉진’(2007~, 직접수행 및 보조)은 사업전환, 구조개선 등 기업개선 및 경쟁력 확보를 효과적으로 지원하고 실패 기업인의 원활하고 신속한 재창업을 위한 재도약 인프라를 조성하려는 사업임.

2025년도 기금운용계획변경안은 현계획 대비 500억원(120.0%) 증액한 915억 4,900만원이 계상되어 있음.

2025년도 재도약촉진 기금운용계획변경안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 계획		2025년 계획			증감 (B-A)	(B-A)/A
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
재도약촉진	10,779	11,559	41,549	41,549	91,549	50,000	120.0
지역 주도형 AI 대전환	-	-	-	-	50,000	50,000	순증

□ 검토의견

(1) 사업계획 보완을 통한 집행관리 철저 필요

동 사업 중 ‘지역 주도형 AI 대전환’ 내역사업은 AI 등 신산업 분야의 발전과 경영 변화의 선제적 지원을 통해 중소기업의 생산성 향상 및 경쟁력 제고를 도모하려는 사업임. 이번 기금운용계획변경안은 500억원이 신규로 반영되었음.

2025년도 지역 주도형 AI 대전환 기금운용계획변경안 세부내역

(단위: 백만원)

구 분	변경안	세부내역
지역 주도형 AI 대전환	50,000 (순증)	가. 자치단체자본보조(330-03) : 49,800백만원 - 자치단체이전 : 49,800백만원=7개 시도 × 7,114백만원 +2백만원 나. 일용임금(110-04) : 5.7백만원=81천원×14일×5회 다. 일반수용비(210-01) : 87백만원 - 선발평가 : 50.4백만원= 16개 시도×3.2백만원-0.6백만원 - 위원회 수당 : 15.7백만원=0.45백만원×7인×5회 - 사업홍보물제작 : 20백만원=20백만원×1회 - 행정 소모품 : 0.9백만원=0.15백만원×6개월 ○ 일반연구비(260-01) : 30백만원 - 평가 및 성과지표 개발 : 30백만원=30백만원×1회 ○ 공공요금및제세(210-02) : 1.8백만원 - 선발·협약 우편 및 공공요금 등 : 1.8백만원=0.3백만원×6개월 ○ 특근매식비(210-05) : 5.4백만원 ○ 임차료(210-07) : 40백만원 ○ 기타운영비(210-16) : 1.3백만원 ○ 국내여비(220-01) : 25.2백만원 ○ 관서업무추진비(240-02) : 3.6백만원

중소벤처기업부에 따르면, 동 내역사업은 지자체가 사업의 특성과 수행능력 등을 고려하여 각 지자체에 소재한 테크노파크·창조경제센

터·경제통상진흥원 등 지역혁신기관과 출연연구원·대학 등 전문기관으로 ‘지역 AI 사업단’을 구성하고, 이들 사업단이 AI 인프라, 솔루션 개발·보급, 인력 양성 등 세부과제 추진을 위한 사업계획서¹⁷⁾를 제출하면, 제출된 사업계획서를 기준으로 사업관리기관인 중소벤처기업진흥공단이 사업단을 선정하여 지자체자본보조금(사업단당 평균 약 70억원)을 교부하는 방식으로 수행될 예정임.

지역 주도형 AI 대전환 사업추진계획

시기	추진내용
7월	추경사업 추진을 위한 사업공고
8월~9월	서류검토 및 선정평가
10월	지원대상 선정 및 협약체결
'26년3월	사업 중간점검
'26년5월	최종 점검 및 결과 평가

자료: 중소벤처기업부

추가로, 중소벤처기업부는 국비 교부액에 지방비 및 자부담을 합친 전체 총 사업비의 10% 이내에서 사업단의 사업관리비를 책정하고, 지방비 부담은 최소 20% 이상으로 추진할 예정이나, 이와 같은 사업관리비 책정 및 지방비 부담 비율 요건 등에 대한 지침 및 규정은 아직 미비한 상황이라고 설명하였음¹⁸⁾.

17) 예상과제 예시(중소벤처기업부 제출자료)

- (AI 인프라) AI 실증 테스트베드, 클라우드 기반 AI 환경 구축, AI 모델 학습 인프라 구축, AI 보안 테스트베드 구축 등
- (AI 솔루션 개발·보급) 지역 산업특성을 반영한 AI 솔루션 개발 및 실증, 지역 중소기업의 AI 솔루션 도입·활용 등
- (AI 인력 양성) AI 산학협력 프로젝트 및 인력교류, 도메인 특화 AI 융합인력 양성·교육, 기업 재직자 AI 활용역량 강화 등

18) 구체적으로, 중소벤처기업부는 7개 지역의 사업단의 사업관리비와 관련하여, 총사업비(국비, 지방비, 자부담)의 10% 이내에서 광역시·도의 사업 특성과 규모, 역할, 범위 등을 고려하여 편성할 예정이라고 설명하였음.

이에 따라 중소벤처기업부에 따르면 추경 확정 이후 관련 지침 수립 및 사업추진체계 점검을 거쳐 실제 사업공고는 7월에 추진될 예정이며, 실질적인 협약체결 및 사업 착수는 2025년 10월에 이루어지고, 다음연도 상반기까지 사업이 수행될 것으로 예상되고 있음.

이에 더하여, 기획재정부의 「국고보조금 통합관리지침」 제10조에 따르면, 각 중앙관서의 장은 총사업비 또는 중기사업계획서상 재정지출액 중 국고보조금이 100억원 이상인 신규 보조사업을 예산안에 반영하고자 할 경우, 기획재정부장관에게 사전에 적격성 심사를 요구하여야 함¹⁹⁾.

그런데, 중소벤처기업부 및 기획재정부는 자치단체자본보조금 498억원을 신규 내역사업에 반영하면서도, 「국고보조금 통합관리지침」에 따른 보조사업 적격성 심사를 거치지 않아 적격성 심사 과정에서 충족하여야 할 사업추진의 근거와 필요성, 구축·운영 방식의 적정성, 비용 산정의 적정성, 비용대비 사업효과 등에 대한 검증 절차를 충실히 거쳤다고 보기 어려운 측면이 있음.

19) 「국고보조금 통합관리지침」(기획재정부공고)

제10조(보조사업 적격성 심사) ① 중앙관서의 장은 총사업비 또는 중기사업계획서에 의한 재정지출금액 중 국고보조금 규모가 100억원 이상인 신규 보조사업을 예산안에 반영하고자 하는 경우, 기획재정부 장관에게 적격성 심사를 요청하여야 한다.

② 제1항에 따른 적격성 심사의 대상, 절차, 방법 등 심사기준은 보조금관리위원회에서 정한다.

③ 기획재정부 장관은 제1항에 따른 적격성 심사를 실시하기 위하여 해당 분야의 전문가로 구성된 평가단을 운영할 수 있다.

④ 적격성 심사 결과는 보조금관리위원회의 심의·의결을 거쳐 확정한다.

⑤ 기획재정부 장관은 주요정책방향 등을 고려하여 제4항의 적격성 심사 결과를 보조금 관련 예산편성 및 기타 재정운용 등에 활용할 수 있다.

추가경정예산안은 이미 확정된 본예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우로서 다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시급성과 해당연도 내에 집행할 수 있는 연내 집행가능성을 충족할 필요가 있음. 이를 고려할 때, 중소벤처기업부는 추가경정예산안의 편성 취지를 고려하여 과제집행 관리를 철저히 하는 한편, 사업추진계획 및 관련 지침을 내실있게 수립하여 사업추진에 차질이 없도록 만전을 기할 필요가 있음.

(2) 사업단의 사업관리비에 대한 적정 비목 편성 필요

동 내역사업의 사업수행주체인 지역별 AI 사업단은 사업계획서 제출 이후 사업단 선정을 거쳐 실질적인 보조사업을 관리·수행하고, 성과 창출 및 활용을 위한 활동들을 수행하게 됨. 이 과정에서 필수적으로 사업단의 운영비 및 관리비가 소요되는데, 중소벤처기업부는 해당 소요에 대해 각 사업단이 전체 총사업비의 10% 이내에서 배정·집행할 수 있도록 할 계획이라고 밝히면서도, 이와 관련한 별도 지침 및 규정은 아직 미비한 상황이라고 설명한 바 있음.

그런데, 2025년도 제2회 추가경정예산안에 반영된 보조비목은 자치단체자본보조(330-03목)로, 기획재정부의 「2026년도 예산안 편성지침」에 따르면 지방자치단체를 통해 민간에게 지급하는 자본형성적 보조금으로 명시되어 있음.

이를 고려할 때, 자본형성적 지출에 해당하지 않는 개별 사업단의

경상운영비 및 사업관리비를 자본보조금으로 충당하는 것은 보조금 비목의 집행 용도에 부합하지 않을 뿐만 아니라, 국회의 예산심사 과정에서 사업단의 운영비 및 관리비 규모의 적정 수준에 대한 심의를 제약할 우려가 있음.

따라서 중소벤처기업부는 사업단의 적정 운영비 및 관리비 편성·집행에 관한 지침을 정비하는 한편, 이에 따른 적정 운영비 및 관리비 규모에 대한 산출 내역을 명확히 제시하고, 해당 소요를 자치단체경상보조로 변경하는 방안을 검토할 필요가 있음²⁰⁾.

20) 예를 들어, 보건복지부의 ‘장애인거주시설 운영 지원’ 사업의 내역사업인 ‘확대피해장애아동쉼터 설치비’는 자본형성적 지출에 해당함에 따라 2024년도 예산에 자치단체자본보조(330-03목) 11억 4,200만원이 편성되어 있고, 이를 관리·운영하는 경비를 보조하기 위해 별도 내역사업인 ‘확대피해장애아동쉼터운영비’에 자치단체경상보조(330-01목)로 12억 2,700만원이 편성된 바 있음.

소상공인시장진흥기금 내 중소벤처기업부 사업인 ‘소공인특화지원’ 사업의 내역사업인 ‘지역소공인육성’은 자본형성적 지출에 해당하는 복합지원센터 신규 설치비로 자치단체자본보조(330-03목)로 20억원을, 그 외 센터(복합지원센터 및 소공인특화지원센터) 운영비로 136억 2,000만원을 소상공인시장진흥공단에 대한 민간경상보조(320-01목)로 편성한 바 있음.

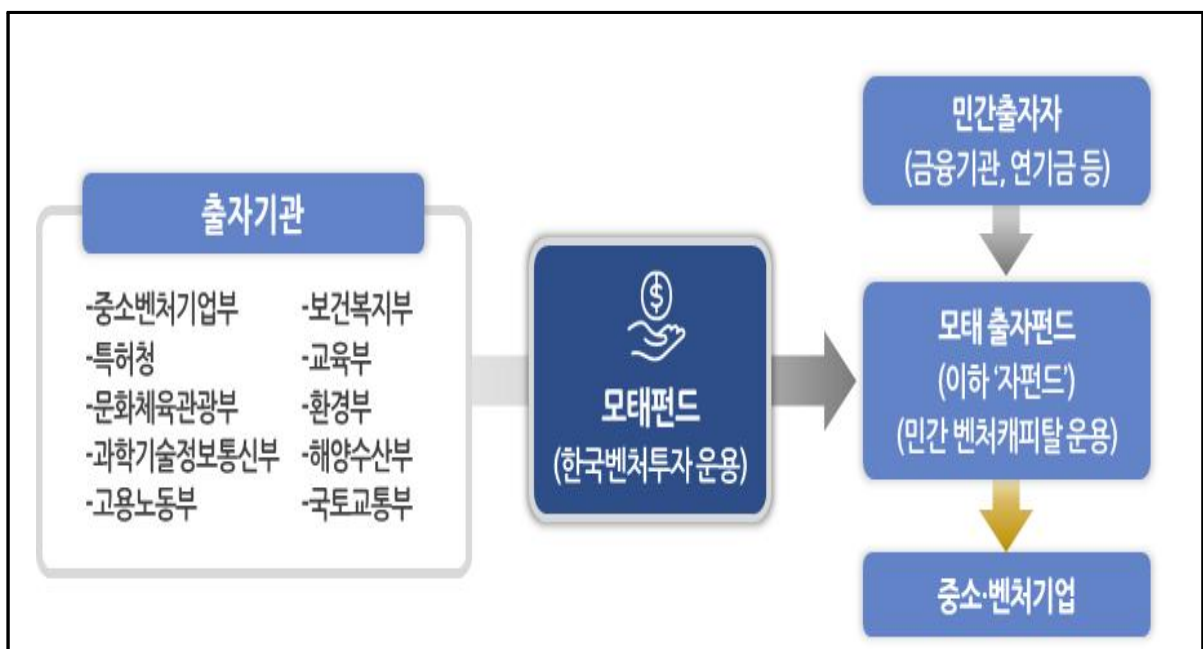
3. 중소기업모태조합출자(5264-301)

□ 기금운용계획변경안 현황

‘중소기업모태조합출자’(2005~, 출자)는 중소·벤처기업에 대한 투자를 목적으로 결성되는 민간투자조합(자펀드)에 출자하는 벤처투자모태조합(모태펀드)에 기금을 출자하는 사업임.

아래 개념도와 같이 모태펀드에 중소벤처기업부 등의 정부 부처가 출자하고, 모태펀드는 다시 민간이 운용하는 자펀드에 출자하며, 자펀드는 중소·벤처기업에 투자하는 구조임.

중소기업모태펀드 운용체계



자료: 중소벤처기업부

2025년도 기금운용계획변경안은 현계획 대비 4,000억원(80.0%) 증액한 9,000억원이 계상되어 있음.

2025년도 중소기업모태조합출자 기금운용계획변경안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 계획		2025년 계획			증감 (B-A)	(B-A)/A
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
중소기업모태조합출자	450,000	450,000	500,000	500,000	900,000	400,000	80.0

□ 검토의견

(1) 조속한 자펀드 결성 및 투자 집행 필요

모태펀드가 출범한 2005년부터 2025년 4월까지 정부(중소벤처기업부 포함 10개 부처)는 10조 8,513억원의 출자를 통해 총 1,344개, 44조 6,809억원 규모의 자펀드를 결성하였으며, 이러한 자펀드에서 10,929개의 창업·벤처기업 등에 총 34조 4,303억원을 투자함²¹⁾.

이번 기금운용계획변경안은 창업부터 스케일업까지 기업 성장단계별 자금 지원을 통하여 대규모 집중 투자가 필요한 AI·딥테크 기업을 유니콘으로 육성하기 위해 AI·딥테크 스타트업 펀드에 2,400억원, AI·딥테크 스케일업 펀드에 1,600억원 등 총 4,000억원을 출자하려는 것임.

21) 308개 자펀드(8조 9,268억원) 청산을 통해 2조 9,341억원을 모태펀드에 배분

2025년도 중소기업모태조합출자 기금운용계획변경안 세부내역

(단위: 억 원)

구 분	변경안	세부내역
중소기업 모태조합출자	4,000	① AI·딥테크 스타트업 펀드: 기업당 평균 20억원 투자 × 200개사 × 60% 출자 = 2,400억원 ② AI·딥테크 스케일업 펀드: 기업당 평균 100억원 투자 × 32개사 × 50% 출자 = 1,600억원

자료: 중소벤처기업부

2025년도 중소기업모태조합출자 기금운용계획변경안 상세내용

구 분	투자 대상	조성 규모
AI·딥테크 스타트업 펀드	고급 기술인력이 창업한 AI·딥테크 창업기업에 중점 투자	모태펀드 2,400억원 출자(AI융합 1,200, 딥테크 1,200) → 4,000억원 규모 펀드 조성(출자비율 60%)
AI·딥테크 스케일업 펀드	딥테크 지원사업(R&D·용자·보증·창업사업화 등) 참여기업 중 일정한 성과를 달성한 기업 등 유망 AI·딥테크 기업에 100억원 이상 대규모 투자 ※ 소액 분산형 투자가 아닌, 성장 가능성이 높은 기업을 집중 육성하기 위해 지원사업 참여기업 중 성과 달성 기업을 선별하여 투자	모태펀드 1,600억원 출자(AI융합 800, 딥테크 800) → 3,200억원 규모 펀드 조성(출자비율 50%)

자료: 중소벤처기업부

이번 기금운용계획변경안으로 추진되는 동 사업의 집행에 있어 다음과 같은 점을 고려할 필요가 있음.

첫째, 모태펀드를 통한 정부의 출자가 AI·딥테크 분야에 대한 민간 벤처투자 자금의 수요를 이끄는 마중물 역할을 하기 위해서는 조기에 자펀드를 결성하는 것이 중요하므로, 빠르게 결성할 수 있는 펀드에 가점을 부여하는 등의 선정방식을 채택할 필요가 있음.

「벤처투자 촉진에 관한 법률 시행령」 제44조제3항²²⁾에 따라 중소벤처기업부장관이 매년 작성하는 「벤처투자모태조합 운용지침」 제18조²³⁾는 자펀드의 결성을 선정 발표일로부터 3개월 기간 내(1차) 완료하도록 하되, 한국벤처투자에서 부득이한 사유로 인해 시한 연장의 필요성이 있다고 인정하는 경우 3개월 이내에서 연장(2차)할 수 있도록 하고, 이에 더해 부득이한 사유가 있는 경우 중소벤처기업부장관 및 계정 소관기관²⁴⁾(참고자료 1 참조)과 협의하여 추가로 유예기간을

22) 「벤처투자 촉진에 관한 법률 시행령」

제44조(벤처투자모태조합의 결성 등) ③ 중소벤처기업부장관은 법 제70조제4항에 따라 다음 각 호의 사항을 포함한 다음 해의 모태조합 운용지침안을 매년 12월 31일까지 작성해야 한다. 이 경우 모태조합 운용지침안 작성과 관련하여 필요할 때에는 모태조합 출자자의 의견을 들을 수 있다.

1. 모태조합 자산의 배분기준
2. 법 제70조제1항 각 호의 조합 등에 대한 모태조합의 출자한도
3. 모태조합 업무집행조합원의 임직원에 대한 성과급 지급한도
4. 그 밖에 모태조합의 운용계획에 포함되어야 할 주요 사항

23) 「벤처투자모태조합 운용지침」

제18조(결성 시한) ① 자조합은 선정 발표일로부터 3개월 기간 내에서 조합 결성을 완료하여야 한다. 다만, 모태조합 운용 기관인 한국벤처투자에서 부득이한 사유로 인해 시한 연장의 필요성이 있다고 인정하는 경우에는 3개월 이내에서 계정별로 모태조합 운용계획에 따라 유예기간을 부여할 수 있다.

② 제1항에서 규정한 결성시한에도 불구하고 부득이한 사유로 시한 연장의 필요성이 인정되는 경우에는 중소벤처기업부장관 및 계정 소관기관과 협의하여 추가로 유예기간을 부여할 수 있다.

24) 「벤처투자모태조합 운용지침」 제4조(출자 재원 및 계정 구분) 모태조합의 출자 재원별로 출자 가능한 계정과 계정별 모태조합 소관기관(이하 “계정 소관기관”이라 한다)은 별표 1과 같고, 계정별로 구분·계리하여 운용한다.

부여할 수 있도록 규정하고 있음.

2020~2024년 자펀드 결성까지 소요기간을 보면, 2차 결성시한을 도과해 추가 유예기간에 결성된 비중이 2020년 11.5%, 2021년 14.9%, 2022년 33.8%, 2023년 41.2%로 매년 증가²⁵⁾하다가 2024년에는 추가 유예기간(6개월 초과)에 결성된 자펀드 비중이 0%를 기록²⁶⁾하였음.

자펀드 결성 소요기간

(‘25.4월 기준, 단위: 개, %)

연도	펀드 수	펀드결성기간					
		결성시한 (3개월 이내)		연장기간 (6개월 이내)		추가 유예기간 (6개월 초과)	
		수	비중	수	비중	수	비중
2020	78 (100.0)	51	65.4%	18	23.1%	9	11.5%
2021	87 (100.0)	30	34.5%	44	50.6%	13	14.9%
2022	74 (100.0)	11	14.9%	38	51.4%	25	33.8%
2023	34 (100.0)	2	5.9%	18	52.9%	14	41.2%
2024	64 (100.0)	32	50.0%	32	50.0%	-	-

주: 각 연도에 공고하여 결성된 자펀드를 기준으로 작성

자료: 중소벤처기업부

그런데, 모태펀드 출자사업 선정 후 모든 펀드가 결성 완료되기까지 소요된 기간이 평균 9개월 정도이고, 역대 최단기간에 펀드 결성을 완료한 2024년의 소요기간도 5개월이었다는 것²⁷⁾을 감안할 때, 이번 기금운용계획변경안으로 추진하는 펀드의 결성을 올해 안에 완료하기

25) 이에 국회는 모태조합에서 출자한 자펀드의 조기결성 방안을 마련할 것을 2020회계연도·2021회계연도 및 2022회계연도 결산 시정요구사항으로 채택함.

26) 중소벤처기업부는 펀드 선정 평가시 펀드 결성 가능성에 대한 평가 비중을 상향하고, 펀드 결성시한 연장 요건을 명확화한 것 등을 그 이유로 제시함.

27) 중소벤처기업부 보도자료, “모태펀드 역대 최단기 100% 결성 완료, 하반기 벤처투자 가속화”, 2024.9.3

위해서는 신속한 추진 방안이 필요해 보임.

둘째, 성장 가능성이 높은 유망 AI·딥테크 기업에 자금이 공급되기 위해서는 자펀드 결성 이후 실제 투자가 이루어져야 하므로, 신속한 투자 집행을 통해 미투자 잔액을 최소화할 필요가 있음.

자펀드 미투자 잔액

(단위: 억원)

선정 연도	2020	2021	2022	2023	2024	합 계
미투자 잔액	-	2,478	9,458	7,610	16,341	35,887

주: 2025년에 선정된 펀드는 현재 결성이 진행 중임.

자료: 중소벤처기업부

위 표와 같이 2020~2024년 선정된 자펀드 중 현재 투자기간이 남아있는 펀드의 미투자 잔액²⁸⁾은 3조 5,887억 원으로 파악되는데, 이는 수익 극대화를 위해 시장에 매력적인 투자 대상이 나타났을 때 집행하기 위한 대기 자금으로 볼 수도 있기에 집행이 이루어지지 않은 자금(Dry Powder)이 있다는 사실 자체를 부정적으로 평가하기는 어려운 점이 있음.

다만, 기금운용계획변경은 이미 확정된 계획에 변경을 가할 필요가 있는 경우로서 다음연도 계획안 수립을 기다릴 수 없는 시급성과 해당연도 내에 집행할 수 있는 연내 집행가능성을 충족할 필요가 있다는 측면에서, 이번에 모태펀드 출자를 통해 결성하는 AI·딥테크 스타

²⁸⁾ 펀드의 미투자액에서 펀드 운용비용을 차감한 금액임.

트업 펀드 및 AI·딥테크 스케일업 펀드는 실투자까지의 기간과 미투자 잔액을 최소화할 필요가 있겠음.

[참고자료 1] 벤처투자모태조합 운용지침 별표1

출자 재원별 출자 가능한 계정 및 계정 소관기관(제4조 관련)		
출자 재원	출자 가능 계정	계정 소관기관
중소벤처기업창업 및 진흥기금	중진계정, 엔젤계정, 지방계정, 청년계정, 혁신모험계정	중소벤처기업부
소재부품장비 경쟁력강화 특별회계	소재부품장비계정	
일반회계	중진계정(고용)	고용노동부
일반회계, 아시아문화중심도시 조성 특별회계, 영화발전기금	문화계정	문화체육관광부
관광진흥개발기금	관광계정	
일반회계	영화계정	문화체육관광부
영화발전기금		영화진흥위원회
국민체육진흥기금	스포츠계정	국민체육진흥공단
방송통신발전기금, 과학기술진흥기금	과기정통계정	과학기술정보통신부
국가균형발전특별회계	연구개발특구계정	
책임운영기관특별회계	특허계정	특허청
일반회계	보건계정, 중진계정(복지)	보건복지부
일반회계	교육계정	교육부
기후대응기금	환경계정	환경부
일반회계	해양계정	해양수산부
주택도시기금	도시재생계정, 국토교통혁신계정 (공유주택 분야)	국토교통부
일반회계	국토교통혁신계정	

소상공인시장진흥기금

I. 기금운용계획변경안 개요

기금운용계획변경안에 따른 2025년도 소상공인시장진흥기금의 운용규모는 현계획 대비 2,619억원(2.3%)이 증가한 11조 3,755억원임.

2025년도 소상공인시장진흥기금 운용규모 변경안

(단위: 백만원)

구분	2024년 계획		2025년 계획			증감	
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)	(B-A)	%
소상공인시장진흥기금	7,508,489	7,508,489	7,085,996	11,113,582	11,375,512	261,930	2.3

수입계획 변경안은 총계 기준으로 현계획 대비 2,619억원(2.3%)이 증가한 11조 3,755억원임.

2025년도 소상공인시장진흥기금 수입계획 변경안

(단위: 백만원)

구분	2024년 계획		2025년 계획			증감	
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)	(B-A)	%
[소진기금]	7,508,489	7,508,489	7,085,996	11,113,582	11,375,512	261,930	2.3
기타민간융자원금회수	1,501,112	1,501,112	1,794,851	1,794,851	1,713,446	△81,405	△4.5
일반회계전입금	1,635,049	1,635,049	1,526,924	3,512,780	3,825,310	312,530	8.9
기금예수금	2,597,138	2,597,138	1,824,354	2,324,354	2,274,354	△50,000	△2.2
비통화금융기관 예치금회수	-	-	-	1,541,730	1,622,535	80,805	5.2

지출계획 변경안은 총계 기준으로 현계획 대비 2,619억원(2.3%)이 증가한 11조 3,755억원이며, 총지출 기준(기금운영비, 정부내부지출 제외)으로는 현계획(9조 3,414억원) 대비 2,625억원(2.8%)이 증가한 9조 6,039억원임.

2025년도 소상공인시장진흥기금 지출계획 변경안

(단위: 백만원)

구분	2024년 계획		2025년 계획			증감	
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)	(B-A)	%
[소진기금]	5,051,028	5,051,028	5,321,321	9,341,407	9,603,937	262,530	2.8
지역신용보증재단 재보증	125,354	125,354	210,940	544,377	825,646	281,269	51.7
소상공인재기지원	166,308	179,594	274,806	324,194	350,455	26,261	8.1
소상공인스마트화지원	224,530	224,530	112,185	112,185	117,185	5,000	4.5
소상공인지원 (융자)	3,710,000	3,710,000	3,770,000	4,270,000	4,220,000	△50,000	△1.2

주: 총지출 기준(기금운영비, 정부내부지출 제외)

Ⅱ. 검토의견

1. 지역신용보증재단재보증(1234-303)

□ 기금운용계획변경안 현황

‘지역신용보증재단재보증’(2004~, 출연)은 지역신용보증재단의 원보증에 대해 신용보증재단중앙회가 재보증(30%~80%)을 지원함으로써 지역신용보증재단의 손실부담을 완화하고 소상공인 등에 대한 원활한 보증을 지원하기 위한 사업으로, 신용보증재단중앙회의 재보증회계에 대한 수지차 출연금을 지원하는 사업임.

이번 기금운용계획변경안은 현계획 대비 2,812억 6,900만원(51.7%) 증액한 8,256억 4,600만원이 계상되어 있음.

2025년도 지역신용보증재단재보증 기금운용계획변경안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 계획		2025년 계획			증감 (B-A)	(B-A)/A
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
지역신용보증재단재보증	125,354	125,354	210,940	544,377	825,646	281,269	51.7
지역신용보증재단 재보증	125,354	125,354	203,540	536,977	536,977	-	-
전환보증중도상환 수수료	-	-	7,400	7,400	7,400	-	-
폐업 및 코로나 피해 소상공인 분할상환 보증지원	-	-	-	-	281,269	281,269	순증

□ 검토의견

(1) 이차보전 지출 비목변경 논의 필요

내역사업 중 ‘폐업 및 코로나 피해 소상공인 분할상환 보증지원’은 코로나 피해를 겪은 소상공인의 상환부담 완화를 위해 저금리·장기 분할상환의 보증을 지원하려는 신규 내역사업임. 이번 기금운용계획변경안은 신규로 2,812억 6,900만원이 계상되어 있음.

폐업 및 코로나 피해 소상공인 분할상환 보증지원 산출내역

구 분	산출세부내역
□ 기금운용계획변경안 281,269백만원	
○ (코로나 피해기업) 177,300백만원	* 약 3.3만개사 지원 = 10,500억원(총 공급규모) ÷ 0.32억원(업체당 평균 보증 이용금액)
- (재)보증지원 150,000백만원	* 10,500억원(총 지원규모) ÷ 7(운용배수) = 150,000백만원
- 이차보전 5,250백만원	* 10,500억원(총 지원규모) × 1%(이차보전율) ÷ 12개월 × 6개월 = 5,250백만원
- 보증료지원 22,050백만원	* 10,500억원(총 지원규모) × 0.4%(보증료지원) ÷ 12개월 × 63개월 = 22,050백만원
○ (폐업기업) 103,969백만원	* 약 1.7만개사 지원 = 3,750(총 공급규모) ÷ 0.22억원(업체당 평균 보증 이용금액)
- (재)보증지원 75,000백만원	* 3,750억원(총 지원규모) ÷ 5(운용배수) = 75,000백만원
- 보증료지원 28,969백만원	* 3,750억원(총 지원규모) × 0.9%(보증료지원) ÷ 12개월 × 103개월 = 28,969백만원

자료: 중소벤처기업부 및 신용보증재단중앙회 제출자료를 재정리

동 내역사업은 신용보증재단중앙회에 동 내역사업 계획액을 전액 출연하는 집행방식이 계획되어 있으며, 신용보증재단중앙회가 해당 출연금을 재원으로 동 내역사업을 실질적으로 수행할 예정임. 중소벤처기업부와 신용보증재단중앙회의 제출자료에 따르면, 동 내역사업은

2020년 4월부터 2025년 6월까지 사업을 영위한 사업자 중 지역신용보증재단의 보증부 대출을 이용 중인 코로나 피해기업 및 폐업기업을 그 지원대상으로 함.

중소벤처기업부와 신용보증재단중앙회에 따르면, 우선 코로나 피해기업의 경우 코로나 기간(2020년 4월부터 2025년 6월까지) 중 지원받은 보증부 대출을 장기(7년), 저리(1%p 이차보전²⁹⁾)의 특례보증으로 전환하여 지원할 예정이고, 이러한 지역신용보증재단의 특례보증 및 신용보증재단중앙회의 재보증을 위한 재원 1,500억원, 이차보전을 통한 6개월분의 이자 지원 52억 5,000만원³⁰⁾, 신규 특례보증을 위한 보증료 220억 5,000만원 등 총 1,773억원의 지원을 계획하였다고 함.

다음, 폐업기업의 경우 기존 보증기간을 현행 최대 7년³¹⁾에서 15년까지로 연장(거치기간 2년)함으로써 폐업 후 상환부담이 완화될 수 있도록 지원할 예정이고, 이러한 지역신용보증재단의 특례보증 및 신용보증재단중앙회의 재보증을 위한 재원 750억원 및 신규 특례보증을 위한 보증료 지원 289억 6,900만원 등 총 1,039억 6,900만원의 지원을 계획하였다고 함.

29) 이차보전은 정책목표 달성을 위하여 금융기관으로부터 자금을 대출받은 중소기업이 부담하는 이자 일부를 정부가 보전해 주는 방식으로, 적은 예산으로 재정융자와 동일 규모의 자금을 공급할 수 있어 단기적으로 재정지출 축소가 가능하고, 시중 금융기관의 대출심사 과정에서 자금 상황이 가능한 우량기업이 선별되어 시장원리에 부합되는 특징이 있음(임소영, “재정융자 제도의 개선과 이차보전 확대 방안”, 한국조세재정연구원, 2014. 12. 발췌)

30) 중소기업벤처부 제출자료에 따르면, 이차보전 지원 재원의 경우 중소기업벤처부가 신용보증재단중앙회에 교부하여 사업을 수행하도록 하고, 신용보증재단중앙회가 필요금액에 대하여 각 금융회사에 직접 지급할 계획이라고 함.

31) 기 운영 중인 폐업자 대상 브릿지보증의 경우 최대 7년까지 분할 상환을 지원 중임.

그런데, 이번 기금운용계획변경안에는 이러한 이차보전을 통한 6개월분의 이자 지원 재원 52억 5,000만원을 신용보증재단중앙회에 출연하는 것으로 그 계획액이 사업출연금 비목(350-02목)으로 편성되어 있으나,

정부의 예산편성지침³²⁾에서 “특정 목적을 위하여 필요한 자금이 일반 대출금리 또는 조달금리보다 낮은 금리로 조성될 수 있도록 하기 위하여 지원되는 경비”의 경우 이차보전금 비목(320-05목)으로 해당 계획액을 편성하도록 하고 있다는 점을 감안할 필요가 있음.

다음의 표에서 보는 것과 같이 중소벤처기업부는 2022년도 예산을 집행함에 있어 출연금(350-03목)으로 계상된 이차보전 성격의 지출항목을 회계연도 중 그 지출의 특성에 부합하도록 이차보전금 비목(320-05목)으로 전용³³⁾한 후 집행한 사례가 있음.

2022년도 신용보증기금출연 사업 이차보전으로 변경추진

(단위: 백만원)

구분 (날짜)	~에서		금액	~으로		이·전용 등 사유
	세부사업명 (사업코드)	목-세목 코드		세부사업명 (사업코드)	목-세목 코드	
전용 (22.2.25.)	신용보증기금 출연 (1231-881)	350-03	100,000	신용보증기금 출연 (1231-881)	320-05	이차보전 재원이 부채 성격의 자금인 점을 감안하여 세목을 ‘금융성기금 출연금’에서 ‘이차보전금’으로 전용

자료: 중소벤처기업부

32) 기획재정부, “2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침”, 2024. 5, p.255.

33) 신용보증기금 기금운용계획의 자체변경도 이와 연동되어 이루어짐.

이에 동 내역사업 중 이차보전을 통한 6개월분의 이자 지원 관련 계획액(52억 5,000만원)에 대하여는 해당 지출의 특성에 보다 부합하도록 출연금 비목(350-02목)에서 이차보전금 비목(320-05목)으로 변경하는 방안을 논의할 필요가 있는 것으로 보임.

(2) 별도 세부사업으로 계획액 편성 필요

한편, 중소벤처기업부는 ‘지역신용보증재단재보증’(1234-303) 세부사업의 내역사업으로 ‘폐업 및 코로나 피해 소상공인 분할상환 보증지원’의 계획액을 계상하였는데,

이러한 ‘폐업 및 코로나 피해 소상공인 분할상환 보증지원’ 내역사업은 기존 신용보증재단중앙회의 재보증계정이 아닌 별도의 계정을 신설하여 지역신용보증재단의 특례보증 및 신용보증재단중앙회의 재보증을 모두 지원하는 내용의 사업임.

즉, ‘폐업 및 코로나 피해 소상공인 분할상환 보증지원’ 내역사업은 기존 신용보증재단중앙회의 재보증계정에 대한 수지차 지원을 목적으로 하는 ‘지역신용보증재단재보증’(1234-303) 세부사업보다는,

지역신용보증재단을 통하여 지역 내 담보력이 미약한 소상공인에 보증지원을 함으로써 자금유통을 원활하게 하여 서민경제 유지 발전에 기여하고자 하는 종전의 ‘지역신용보증지원’(1235-301) 세부사업과 사업내용이 유사한 것으로 보임.

참고로, ‘폐업 및 코로나 피해 소상공인 분할상환 보증지원’ 내역사업과 사업내용이 유사한 지역신용보증재단의 ‘브릿지보증’(2021년도 제1회·제2회 기금운용계획변경을 통해 실시한 특례보증), ‘중저신용 소상공인 지원 특례보증’(2021년도 제2회 기금운용계획변경을 통해 실시한 특례보증) 모두 ‘지역신용보증재단재보증’(1234-303) 세부사업의 내역사업이 아닌 ‘지역신용보증지원’(1235-301) 세부사업의 내역사업으로 계획액을 계상하여 사업을 추진한 바 있음.

유사한 특례보증 지원사업이 별도의 세부사업으로 지원되었음에도 사업 성격이 상이한 또 다른 세부사업의 내역사업으로 동 내역사업 계획액을 계상하여야 할 필요성 및 이러한 계획액 편성의 합리적인 사유도 인정되기 어려워 보이며, 사업관리의 효율성³⁴⁾을 감안할 때 사업체계 개선이 필요한 것으로 보임.

따라서 이번에 정부가 신설하여 추진하고자 하는 ‘폐업 및 코로나 피해 소상공인 분할상환 보증지원’의 경우 정부안과 같이 ‘지역신용보증재단재보증’(1234-303) 세부사업의 내역사업으로 계획액을 계상하여 사업을 추진하도록 하는 것보다는 중전의 사례를 감안하여 ‘지역신용보증지원’(1235-301) 세부사업의 내역사업으로 하는 방안 혹은 별도의 세부사업으로 계획액을 계상하여 사업을 추진하도록 하는 방안 등으로 변경함이 바람직한 것으로 보임.

34) 일례로 재정사업평가는 세부사업 단위로 평가가 이루어지고 있어, 사업 성격이 유사한 내역사업을 하나의 세부사업으로 구성하여 하나의 평가대상으로 하는 것이 평가의 일관성 및 사업관리의 효율성 측면에서 우월할 것임.

2. 소상공인재기지원(4131-319)

□ 기금운용계획변경안 현황

‘소상공인재기지원’(2015~, 보조)은 소상공인의 경영위기 개선, 폐업 부담 경감 및 신속한 재기를 위하여 폐업에서 재창업·재취업까지 패키지로 지원하고, 소상공인 고용보험료 지원을 통하여 고용보험 가입 유도 및 소상공인의 사회안전망 제도권 편입을 촉진하는 사업임.

이번 기금운용계획변경안은 현계획 대비 262억 6,100만원(8.1%) 증액한 3,504억 5,500만원이 계상되어 있음.

2025년도 소상공인재기지원 기금운용계획변경안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 계획		2025년 계획			증감 (B-A)	(B-A)/A
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
소상공인재기지원	166,308	179,594	274,806	324,194	350,455	26,261	8.1
희망리턴 패키지	151,300	168,386	245,010	294,398	311,492	17,094	5.8
소상공인 고용보험료 지원	15,008	11,208	14,827	14,827	14,827	-	-
손실보상 한시지원	-	-	10,400	10,400	10,400	-	-
회복상담·채무조정 제도운영	-	-	4,569	4,569	6,613	2,044	44.7
코로나피해소상공인 분할상환 지원	-	-	-	-	7,123	7,123	순증

□ 검토의견

(1) 희망리턴패키지: 점포철거비 지원 물량 적정성 검토 및 사업 관리 필요

‘희망리턴패키지’ 내역사업은 소상공인의 폐업 부담 완화, 경영개선 및 재취업·재창업을 패키지로 지원하는 사업으로, 이번 기금운용계획 변경안에는 폐업(예정) 소상공인에 대한 점포철거·원상복구 비용 지원 상한을 인상하기 위하여 ‘원스톱폐업지원’ 내내역사업에 170억 9,400만원이 증액되었음. 동 사업은 민간경상보조사업으로, 보조사업자는 소상공인시장진흥공단임.

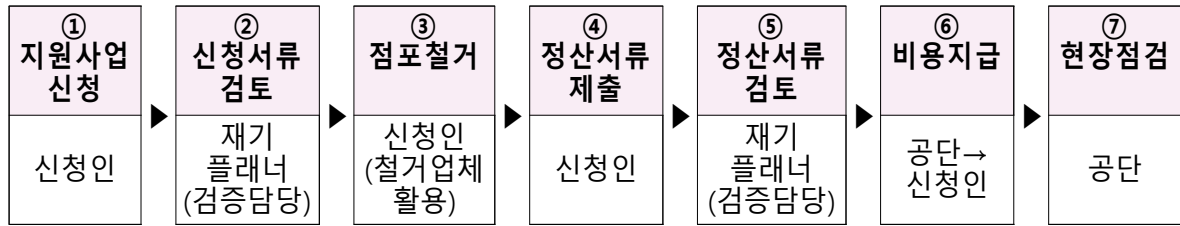
‘점포철거비 지원’ 사업은 사업장을 임차한 폐업(예정) 소상공인에게 점포철거 및 원상복구 비용을 지원하여 폐업 부담을 경감함으로써 소상공인이 원활히 폐업하고 재기를 준비할 수 있도록 지원하는 사업임.

점포철거비 지원 사업개요

구분	세부내용
신청자격	사업공고일 기준, 폐업(예정) 소상공인 1)기폐업 소상공인의 경우 폐업일이 2022년 1월 1일 이후인 경우 지원 가능 2)사업자등록증(또는 폐업사실증명원)상 사업개시일이 60일이 경과하여야 함 3)유상 임대차계약으로 사업장을 운영하여 임대차계약서 제출이 가능해야 함
지원내용	점포철거 및 원상복구 시 소요되는 비용 지원 -전용면적(3.3㎡)당 20만원 이내로 최대 400만원 한도 * 자가건물 및 무상임차, 기 수혜자, 주거용도 건축물, 유사사업 수혜자, 사업장 이전, 제외업종 등에 해당하는 경우 지원 제외, 자력 철거 시 지원 불가
지원규모	40,613건 내외(기존 30,000건 + 제1회 추경 10,613건)

자료: 소상공인시장진흥공단, ‘2025년 희망리턴패키지 원스톱폐업지원 소상공인 모집 수정 공고’, 2025.5.29.

점포철거비 지원절차



자료: 소상공인시장진흥공단

정부가 제출한 기금운용계획변경안의 세부 산출내역을 살펴보면, 이번 기금운용계획 변경은 2025년 점포철거비 지원목표 물량(40,613건) 중 8,547건에 대하여 기존 지원 상한(400만원)에 200만원을 더한 최대 600만원까지 지원하기 위해 170억 9,400만원을 증액하는 내용임.

2025년도 희망리턴패키지 내역사업 기금운용계획변경안 세부내역

구분	당초	현재 계획 (제1회 추경)	변경계획안 (제2회 추경안)
원스톱폐업지원 (점포철거비 지원)	120,000백만원 (=30,000건*4백만원)	162,452백만원 (=40,613건*4백만원)	179,546백만원 (=40,613건*4백만원+ 8,547건*2백만원)

자료: 중소벤처기업부 제출자료를 재정리

중소벤처기업부는 소상공인 사업체가 폐업 시 평균적으로 지출하는 비용이 847.8만원에 달하는 것으로 파악³⁵⁾되어 점포철거·원상복구 비용 지원 상한을 폐업 비용의 70% 수준인 600만원으로 인상할 필요가 있다고 설명하고 있으며, 중소기업중앙회가 실시한 실태조사³⁶⁾에서도 소상공인 평균 폐업 비용이 철거 비용 518만원, 원상복구 비용 379만원으로 파악된 바 있음.

35) 소상공인시장진흥공단에 따르면, 기계·시설 등 점포 설비 폐기에 드는 비용이 평균 518.7만원, 점포 원상복구에 드는 비용이 평균 329.1만원으로 나타난다.(출처: 소상공인시장진흥공단, “2023년 소상공인 재기 실태조사 및 성과평가 용역 결과보고서”, 2024.6.)

36) 중소기업중앙회, “2025 폐업 소상공인 실태조사”, 2025.3.

지속적인 경기 부진으로 인한 소상공인·자영업자의 폐업이 증가³⁷⁾하고 있고, 자영업자 상당수가 영업실적 악화 등으로 폐업을 고려³⁸⁾하는 가운데 폐업(예정) 소상공인이 신속·원활하게 폐업한 후 재기를 준비할 수 있도록 적극적으로 지원할 필요가 있다는 점에서 이번 기금운용계획 증액변경은 타당한 측면이 있어 보임.

연도별 점포철거비 지원 현황

(단위: 건, 백만원)

연도	지원단가 (㎡당)	지원 상한	지원 목표건수	지원건수	지원금액
2020년	8만원	200만원	16,700	11,535	18,969
2021년	8만원	200만원	9,750	15,679	23,508
2022년	8만원	250만원	14,500	16,323	30,487
2023년	13만원	250만원	20,000	22,404	48,852
2024년	13만원	250만원	22,000	29,535	62,439

자료: 중소벤처기업부

다만, 동 사업 기금운용계획변경안을 심사하면서 다음과 같은 점을 고려하여 논의할 필요가 있음.

첫째, 중소벤처기업부는 올해 이미 지원이 완료되거나 신청이 접수된 물량(32,066건)³⁹⁾을 제외한 잔여 물량(8,547건)에 대하여 지원 상한

37) 통계에 따르면, 2023년 폐업사업자는 985,868명으로 전년대비 13.7%(119,265명) 증가하였으며 이는 통계가 집계된 2006년 이후 가장 많은 규모임(개인사업자 910,389명, 법인사업자 75,479명). 폐업률은 9.0%로 2022년(8.2%) 대비 0.8%p 상승하면서 2016년 이후 7년 만에 상승 전환하였음. 또한, 14개 업종 중 소매업(276,535명), 기타 서비스업(217,821명), 음식업(158,279명)순으로 나타났으며, 음식업(16.2%), 소매업(15.9%) 같이 소상공인이 많은 업종의 폐업률이 가장 높게 나타남.(출처: 한국경영자총협회, “최근 폐업사업자 특징과 시사점”, 2024.12.)

38) 음식점업, 숙박업, 도·소매업, 기타서비스업 등 자영업자 500명을 대상으로 한 설문조사에 따르면, 자영업자 열 명 중 네 명 이상(43.6%)은 향후 3년 이내에 폐업을 고려하고 있는 것으로 나타남.(출처: 한국경제인협회, “자영업자 2024년 실적 및 2025년 전망 설문조사”, 2025.2.25.)

39) 중소벤처기업부에 따르면, 5월말 기준 신청 접수건수는 35,587건이나, 이 중 요건에 미달하는 등의 사유로 취소된 신청건수(3,521건)를 제외하면 32,066건임.

을 600만원으로 인상하여 지원할 예정이라고 설명하고 있어 2025년 점포철거비 지원목표 물량은 40,613건으로 현계획과 동일한 상황인데,

5월말까지 이미 32,066건의 점포철거비 지원 신청이 접수되었고 월 평균 6,000건 이상의 신청이 접수되는 추이를 고려할 때 지원목표 물량이 수요에 비해 과소하게 설정된 측면이 있어 보임.

2025년(5월) 점포철거비 지원실적

(단위: 건, 천원, 기준일: 2025.5.31.)

구분	신청건수	지원건수	지원금액	1건당 평균 지원금액	400만원 지원건수
1월	4,637	-	-	-	-
2월	12,434	31	91,310	2,945	12
3월	6,714	1,213	3,688,939	3,041	552
4월	6,035	6,843	20,730,109	3,029	3,157
5월	5,767	6,035	17,972,488	2,978	2,746
합계	35,587*	14,122	42,482,846	2,999	6,467

주: 5월말 기준 신청 접수건수는 35,587건이나, 이 중 요건에 미달하는 등의 사유로 취소된 신청건수(3,521건)를 제외하면 32,066건임.

자료: 중소벤처기업부

둘째, 점포철거비 지원은 업종과 무관하게 동일한 지원 단가⁴⁰⁾ 및 지원 상한이 적용되고 있는데, 관련 조사에 따르면 업종별로 폐업 시 드는 비용이 상이하므로 업종별 특성을 고려한 맞춤형 폐업 비용 지원 방안을 모색할 필요가 있어 보임.⁴¹⁾

40) 2025년에는 전용면적(3.3㎡)당 20만원임.

41) 중소기업중앙회에 따르면, 업종별 평균 철거 비용 소요는 제조업 648만원, 도·소매업 637만원, 숙박·음식점업 405만원, 서비스업 397만원 등으로 나타났고, 원상복구 비용은 제조업 555만원, 도·소매업 455만원, 숙박·음식점업 227만원, 서비스업 319만원 등으로 나타나 업종별로 차이를 보임.(출처: 중소기업중앙회, “2025 폐업 소상공인 실태조사”, 2025.3.)

셋째, 폐업 시 정부 지원제도(희망리턴패키지, 새출발기금 등) 활용 여부에 대한 중소기업중앙회의 조사에 따르면 폐업 소상공인 응답자(820명)의 78.2%가 활용하지 않았다고 응답하였으며, 활용하지 않은 이유에 대해서는 ‘정부 지원내용을 알지 못해서’(66.9%), ‘신청 방법이나 요건이 까다로워서’(21.4%) 등으로 나타나 폐업 지원제도에 대한 홍보 강화 등의 조치가 필요할 것으로 보임.⁴²⁾

한편, 2025년도 제1회 기금운용계획변경안 심사 시 최근 점포철폐비 지원 규모가 빠르게 확대되고 있어 실제 사업수행 비용에 비해 지원액이 클 경우 비용을 과다 청구할 유인이 있으므로 철폐·원상복구 소요 비용의 적정성 사후평가 등이 수반될 필요가 있다는 국회 예산결산특별위원회의 지적⁴³⁾이 있었는바, 이러한 지적에 관한 대응 방안도 함께 마련할 필요가 있을 것임.

42) 중소기업중앙회, “2025 폐업 소상공인 실태조사”, 2025.3.

43) 국회 예산결산특별위원회, “2025년도 제1회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안 검토보고”, 2025.4., pp.340-345.

3. 소상공인스마트화지원(4131-322)

□ 기금운용계획변경안 현황

‘소상공인스마트화지원’(2020~, 보조)은 소비·유통 환경의 비대면·디지털화에 따라 소상공인의 디지털 전환을 지원하여 소상공인의 경쟁력을 제고하려는 사업임.

이번 기금운용계획변경안은 현계획 대비 50억원(4.5%) 증액한 1,171억 8,500만원이 계상되어 있음.

2025년도 소상공인스마트화지원 기금운용계획변경안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 변경		2025년 계획			증감 (B-A)	(B-A)/A
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
소상공인스마트화지원	224,530	224,530	112,185	112,185	117,185	5,000	4.5
소상공인 온라인판로지원	101,930	101,930	79,695	79,695	79,695	-	-
스마트상점 기술보급	34,400	34,400	32,490	32,490	37,490	5,000	15.4
스마트공방 기술보급	88,200	88,200	-	-	-	-	-

□ 검토의견

(1) 스마트상점 기술보급: 면밀한 사업계획 수립 및 철저한 집행 관리 필요

‘스마트상점 기술보급’ 내역사업은 소상공인 사업장에 대한 키오스크(kiosk), 서빙로봇, 경영지원 소프트웨어 등 스마트기술 도입을 지원하여 소상공인의 경쟁력을 제고하는 사업으로, 이번 기금운용계획변경안에는 일반형 기술 보급을 확대하기 위하여 50억원이 증액되었음. 동 사업은 민간경상보조사업으로, 보조사업자는 소상공인시장진흥공단임.

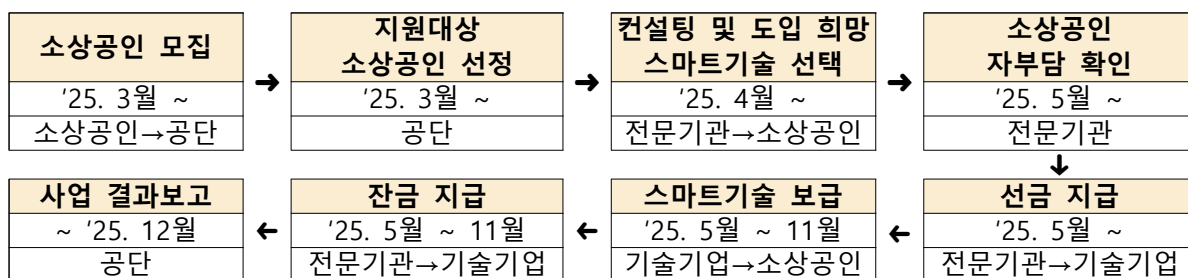
동 사업은 일반형, 선도형(업종별 패키지형 및 주문제작 기술형), 렌탈형, SaaS형 등 4개 기술 유형에 따라 스마트기술 도입 시 50~100% 국비 지원이 이루어지며, 2025년에는 당초 11,000개 내외 상점에 대한 스마트기술 도입 지원을 목표로 하고 있음.

2025년도 스마트상점 기술보급 사업개요

구분	일반형		선도형	렌탈형	SaaS형
지원내용	배리어프리 키오스크, 테이블오더, 서빙로봇 등 스마트장비 구입비		업종별 스마트기술 패키지, 주문제작 기술(조리로봇 등) 구입비	배리어프리 키오스크, 서빙로봇 등 연 렌탈료	매출관리, 재고관리 등 소프트웨어 서비스 연 구독료
지원한도	500만원		1,000만원	350만원	30만원
국비 지원비율	50%	테이블오더, 전자철판, 디지털사이니지	70%	70%	90~100% *프랜차이즈: 90% 독립점포: 100%
	70%	기타 기술			
	취약계층(간이과세자, 1인 자영업자 등): 80%				
목표물량	5,170개소		230개소	800개소	5,000개소

자료: 소상공인시장진흥공단, “2025년 소상공인 스마트상점 기술보급사업 세부추진계획(안)”, 2025.1.

2025년도 스마트상점 기술보급 사업추진 일정



자료: 소상공인시장진흥공단

정부가 제출한 기금운용계획변경안의 세부 산출내역을 살펴보면, 이번 기금운용계획 변경은 2025년 일반형 기술 보급 목표 물량을 당초 (5,170개 상점) 대비 1,000개 확대하기 위하여 50억원을 증액하는 내용임.

2025년도 스마트상점 기술보급 내역사업 기금운용계획변경안 세부내역

구분	현계획(당초)	변경계획안
스마트상점 기술보급	32,490백만원	37,490백만원
	①일반기술 보급: <u>5,170개</u> *7.1백만원* 국비 70%=25,695백만원	①일반기술 보급: <u>6,170개</u> *7.1백만원* 국비 70%=30,695백만원
	②선도기술 보급: 230개*15백만원* 국비 70%=2,495백만원	②선도기술 보급: 230개*15백만원* 국비 70%=2,495백만원
	③기술렌탈 지원: 800개*5백만원* 국비 70%=2,800백만원	③기술렌탈 지원: 800개*5백만원* 국비 70%=2,800백만원
	④SaaS 보급: 5,000개*0.3백만원* 국비 100%=1,500백만원	④SaaS 보급: 5,000개*0.3백만원* 국비 100%=1,500백만원

주: SaaS(Software as a Service, 서비스형 소프트웨어)는 월정액을 지불하고 경영관리·마케팅 관련 클라우드형 서비스를 이용하는 소프트웨어를 말함.

자료: 중소벤처기업부 제출자료를 재정리

중소벤처기업부는 경기 침체와 인건비 상승 등으로 사업장 운영에 어려움을 겪고 있는 소상공인에 대하여 경영비용을 절감할 수 있는 스마트기술을 광범위하게 보급할 필요가 있고, 「장애인차별금지 및 권리구제 등에 관한 법률」 및 동법 시행령에 따라 소상공인 사업장에서 설치·운영하는 키오스크에 대한 장애인 접근성(배리어프리,

barrier-free) 기능 탑재가 의무화⁴⁴⁾되어 키오스크 도입·교체 비용이 증가하였으므로 일반형 기술 도입 지원예산을 확대할 필요가 있다고 설명함.

자금 및 관련 지식 부족 등의 이유로 소상공인의 스마트기술 도입률이 높지 않은 상황인 한편, 스마트기술 도입 시 만족도 및 도입 필요성에 대한 인식은 높게 나타나고 있는바,⁴⁵⁾ 소상공인의 디지털 전환을 적극적으로 지원하기 위하여 스마트기술 보급을 확대할 필요가 있다는 점에서 이번 기금운용계획 증액변경은 타당한 측면이 있어 보임.

다만, 배리어프리 키오스크 도입·교체에 따른 지원단가 상승 및 이로 인하여 기타 일반형 기술(배리어프리 키오스크 외) 보급 지원물량이 감소하는 영향의 경우 관련 법령이 개정됨에 따라 2025년도 기금운용계획 수립 시에도 충분히 예상할 수 있었던 내용으로 보이는 바,⁴⁶⁾ 이를 당초 계획에 적절하게 반영하여 사업을 추진하는 것이 보

44) 「장애인차별금지 및 권리구제 등에 관한 법률」(2021.7.27. 개정, 2023.1.28. 시행) 제15조제3항 및 동법 시행령 제10조의2에 따라 2025년 1월 28일부터는 상시 100명 미만의 근로자를 사용하는 소상공인(사업장 바닥면적 합계가 50㎡ 이상인 경우)도 키오스크를 신규로 설치·운영하는 경우 반드시 배리어프리 기능을 탑재한 기기를 설치하여야 하고, 2026년 1월 28일부터는 기존에 설치·운영하던 키오스크도 배리어프리 키오스크로 교체하여야 함.

45) 소상공인시장진흥공단의 조사에 따르면, 2023년 기준 소상공인의 스마트(디지털)기술 도입률은 29.1%로 나타났음. 스마트기술을 도입하지 않은 이유에 대해서는 ‘자금 부족’(78.8%), ‘인력·지식의 부재’(64.9%), ‘인프라의 부재’(35.2%) 등의 순으로 나타났고, 스마트기술의 도입 필요성에 대해서는 응답자의 85.0%가 ‘필요하다’고 응답하였으며, 도입한 스마트기술에 대한 만족도는 응답자의 81.2%가 ‘만족한다’고 응답하였음.

(출처: 소상공인시장진흥공단, “2023년 소상공인 디지털 전환 실태조사”, 2023.12.)

46) 재화·용역 등의 제공자가 키오스크 등 무인정보단말기를 설치·운영하는 경우 장애인이 비장애인과 동등하게 접근·이용할 수 있도록 필요한 정당한 편의를 제공하도록 규정한 「장애인차별금지 및 권리구제 등에 관한 법률」 제15조제3항은 2021년 7월 27일에 신설되어 2023년 1월 28일부터 시행되었고, 재화·용역 등의 제공자의 단계적 범위 및 정당한 편의의 구체적인 내용을 규정하는 동법 시행령 제10조의2는 2023년 3월 30일에 신설되었음.

다 바람직하였을 것으로 보임.

중소벤처기업부는 올해 상반기에 배리어프리 키오스크 도입 신청 건수(1,289건) 중 600건에 대하여 선정을 완료하였고 향후 추가적인 지원 대상 선정이 이루어질 예정⁴⁷⁾이므로 배리어프리 키오스크를 제외한 일반형 기술 보급 지원물량이 부족한 상황이라고 설명하고 있는데,

동 사업의 올해 세부추진계획⁴⁸⁾에서는 일반형 기술 지원목표(5,170건)를 국비 지원비율⁴⁹⁾에 따라 구분하여 제시하고 있지 않고, 배리어프리 키오스크 도입 지원규모에 관해서도 구체적으로 명시하고 있지 않음.

2025년(6월) 스마트상점 기술보급 지원실적

(단위: 건, 백만원, 기준일: 2025.6.10.)

구분		일반형	선도형		렌탈형	SaaS형	합계
			업종별 패키지형	주문제작 기술형			
지원목표		5,170	200	30	800	5,000	11,200
신청 상점 수	1차	687	(모집 예정)	47	61	2,152	2,947
	2차	9,481*	(모집 예정)	(모집 예정)	146	841	10,468
선정 상점 수	1차	600	-	(진행 중)	49	1,684	2,333
	2차	(진행 중)	-	-	(진행 중)	(진행 중)	-
지원금액		2,330	-	-	57	455	2,842

주: 일반형 기술 보급 2차 신청 시 배리어프리 키오스크 도입 신청건수는 602건임.

자료: 중소벤처기업부

47) 중소벤처기업부에 따르면, 1차로 모집된 신청건수(687건)에 대해서는 선정(600건) 완료 후 공급 업체와 계약을 진행 중이고, 2차로 모집된 신청건수(602건)에 대해서는 선정 절차를 진행 중임.

48) 소상공인시장진흥공단, “2025년 소상공인 스마트상점 기술보급사업 세부추진계획(안)”, 2025.1.

49) 일반형 기술의 경우 3종 기술(테이블 오더, 디지털 사이니지, 전자칠판)과 그 외 기술(배리어프리 키오스크 등)로 구분되는데, 3종 기술 도입 시 국비 지원비율은 50%인 반면, 배리어프리 키오스크 등 그 외 기술은 도입 시 국비 지원비율이 70%로 상이함.

중소벤처기업부는 이번 기금운용계획 증액변경에 따라 늘어나는 일반형 기술 보급 지원물량(1,000건)에 대해서도 세부 유형별 기술보급에 관한 구체적인 계획을 제시하고 있지 않으며, 동 사업은 소상공인이 원하는 기술을 선택하여 신청하는 수요자 중심 사업으로서 소상공인마다 기술에 대한 선호도가 달라 개별 기술에 대한 수요를 예측하기 어렵고 기술의 종류가 다양해 개별 기술에 대한 지원물량을 할당하기에는 한계가 있다는 입장인데, 배리어프리 키오스크 신규 도입 및 교체가 필요한 소상공인 규모를 파악하는 등 사업계획을 보다 면밀하게 수립할 필요가 있을 것임.

또한, 동 사업의 기술 유형별 지원실적 현황을 살펴보면, 6월 현재까지 선도형 기술 중 업종별 패키지형⁵⁰⁾의 경우 사업 참여자 모집이 이루어지지 않았고, 주문제작 기술형⁵¹⁾의 경우 신청 모집 후 지원실적이 없는 등 사업추진이 지연될 우려가 있고,

렌탈형 및 SaaS형의 경우 기술보급 지원목표 대비 지원실적이 미달하는 상황인바,⁵²⁾ 중소벤처기업부는 스마트기술 보급 지원제도에 관한 홍보 강화를 통하여 소상공인의 사업 참여를 독려하고 추가 모집을 조속히 추진하는 등 사업의 집행관리를 철저히 할 필요가 있을 것임.

50) ‘업종별 패키지형’은 우수모델 선발대회를 통해 선정된 선도 기술기업이 주관기관으로서 소상공인을 모집하여 업종별 기술패키지 보급을 지원하는 방식임.

51) ‘주문제작 기술형’은 매장환경·업종·운영방식에 맞춰 설계·개발·적용되는 맞춤형 기술에 대하여 소상공인이 기술기업을 직접 섭외·선택하여 기술 도입을 지원받는 방식임.

52) 중소벤처기업부는 SaaS형의 경우 6월 현재까지 독립점포(지원목표 3,000건)를 대상으로 사업 참여를 모집하였고, 추후 프랜차이즈 가맹점(지원목표 2,000건)을 대상으로 사업 참여를 추가 모집할 예정이라고 설명함.

4. 소상공인지원(융자)(4151-301)

□ 기금운용계획변경안 현황

‘소상공인지원(융자)’(1999~, 융자)은 정책자금 지원으로 소상공인의 안정적인 경영환경과 성장기반을 조성함으로써 소상공인의 자생력을 제고하고 생업안전망을 구축하려는 사업임.

2025년도 제2회 기금운용계획변경안은 현계획 대비 500억원(1.2%) 감액한 4조 2,200억원이 계상되어 있음.

2025년도 소상공인지원(융자) 기금운용계획변경안

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 변경		2025년 계획			증감 (B-A)	(B-A)/A
	당초	변경	당초	현계획 (A)	변경안 (B)		
소상공인지원(융자)	3,710,000	3,710,000	3,770,000	4,270,000	4,220,000	△50,000	△1.2
일반경영안정자금	1,110,000	1,358,277	1,220,000	1,360,000	1,360,000	-	-
특별경영안정자금	1,800,000	1,624,100	1,600,000	1,840,000	1,790,000	△50,000	△2.7
성장기반자금	800,000	727,623	850,000	970,000	970,000	-	-
상생성장지원자금	-	-	100,000	100,000	100,000	-	-

□ 검토의견

(1) 특별경영안정자금(재도전특별자금): 정책자금 수요를 반영한 적정 사업규모 도출 필요

‘특별경영안정자금’ 내역사업은 경기침체·자연재해로 일시적 경영애로를 겪는 소상공인, 장애인기업, 중·저신용 소상공인 및 청년 소상공인 등에게 경영안정을 위한 자금을 지원하는 사업으로, 이번 기금운용계획변경안에는 내내역사업인 ‘재도전특별자금’의 용자 규모를 축소하기 위하여 500억원이 감액되었음. 동 사업의 추진주체는 소상공인시장진흥공단임.

‘재도전특별자금’은 재창업을 준비 중이거나 채무조정을 성실히 이행 중인 재도약이 유망한 소상공인 등의 경영정상화를 도모하기 위하여 용자를 지원하는 사업으로, 2025년에는 당초 2,500억원 내외의 자금 지원을 목표로 하고 있음.

2025년도 재도전특별자금 용자조건

구분	지원대상	대출한도	대출금리	대출기간 (거치기간)
희망형	희망리턴패키지 사업화자금 수혜기업, '24년 이커머스 미정산 피해 정책자금 수혜기업	1억원	기준금리 +0.6%p	5년 (2년)
일반형	재창업 준비단계, 재창업 초기단계, 채무조정 소상공인	7천만원	기준금리 +1.6%p	5년 (2년)

자료: 중소벤처기업부·소상공인시장진흥공단, “2025년 중소벤처기업부 소관 소상공인 정책자금 용자계획”, 2024.12.26.

정부가 제출한 기금운용계획변경안의 세부 산출내역을 살펴보면,

이번 기금운용계획 변경은 특별경영안정자금 집행 부진에 따라 재도전특별자금 지원 규모를 500억원 감액하는 내용임.

2025년도 특별경영안정자금 내역사업 기금운용계획변경안 세부내역

구분	현재계획	변경계획안
특별경영 안정자금	1,840,000백만원 -(본예산) 약 3,2만개사*50백만원 -(1차추경) 신용취약자금 약 1.0만개사*25백만원	1,790,000백만원 -(본예산) 약 3,2만개사*50백만원 -(1차추경) 신용취약자금 약 1.0만개사*25백만원 -(2차추경) 재도전자금 △50,000백만원

자료: 중소벤처기업부 제출자료를 재정리

중소벤처기업부는 재도전특별자금 지원 집행이 부진한 사유에 대하여 재창업·채무조정 소상공인의 신청 수요가 부족하고, 신청자가 주로 신용 취약계층이어서 일반 소상공인 대비 재무여건이 취약하고 심사한도가 다른 자금유형보다 작게 산출되기 때문이라고 설명하고 있으며, 집행 현황 등을 고려하여 감액이 필요하다는 입장임.

2025년(5월) 특별경영안정자금 지원실적 현황

(단위: 건, 억원, %, 기준일: 2025.5.31.)

구분	계획액(A)	신청현황		대출현황		집행률(B/A)
		건수	금액	건수	금액(B)	
긴급경영안정자금	4,500	2,683	1,823	1,278	892	19.8
장애인기업지원자금	500	1,455	1,128	649	337	67.4
신용취약소상공인자금	7,400	21,614	6,182	21,643	5,474	74.0
재도전특별자금	2,500	1,720	1,057	1,535	408	16.3
청년고용연계자금	1,500	10,555	6,130	2,751	978	65.2
대환대출	2,000	26,197	8,596	3,824	955	47.7
합계	18,400	64,224	24,915	31,680	9,044	49.2

자료: 중소벤처기업부

5월말 기준 재도전특별자금의 집행률이 16.3%에 그치고 있는 점을 감안할 때 자금 지원 규모를 축소 조정하여 다른 기금사업의 재원을 확보하려는 이번 기금운용계획 감액변경은 일견 타당성이 있어 보임.

2025년 재도전특별자금 집행 현황

(단위: 억원, %)

구분	계획액	실적						집행률
		1월	2월	3월	4월	5월	계	
희망형	2,500	-	2	11	5	5	23	16.3
일반형		5	60	166	91	63	385	

자료: 중소벤처기업부

다만, 이번 기금운용계획 변경에 따라 조정된 재도전특별자금 지원 규모(2,000억원)가 연내 집행가능성 측면에서 적정한 수준인지에 관하여 구체적인 근거가 제시되어 있지 않아 기금운용계획변경안의 국회 심사 과정에서 자금 수요를 반영한 적정 사업규모를 도출할 필요가 있을 것으로 보임.

재도전특별자금의 경우 당초 계획 대비 집행률이 지속해서 저조한 수준에 머물러 왔고, 2024년에는 기금운용계획 자체변경에 따라 당초(2,500억원) 대비 약 61.3%(1,532억원)가 감액⁵³⁾되었음에도 2025년도 기금운용계획에 사업규모가 동일하게 유지되는⁵⁴⁾ 등 그동안 계획액이

53) 2024년 재도전특별자금 기금운용계획 자체변경 내역

(단위: 억원)

구분(일자)	계획액(당초)	변경액	계획액(수정)	변경사유
1차(7.3)	2,500	△1,000	1,500	저신용자금 추가공급(소상공인·자영업자 대책)
2차(10.25)	1,500	△500	1,000	수요가 많은 일반경영안정자금 증액
3차(12.31)	1,000	△32	968	장애인자금 및 청년고용연계자금 증액

자료: 중소벤처기업부

54) 또한, 2025년도 제1회 기금운용계획변경안에서도 재도전특별자금 규모는 당초와 동일하게 2,500억원으로 유지되었음.

합리적으로 산출되었다고 보기 어려운바, 2024년도 예산안 및 기금운용계획안 심사 시에도 이와 유사한 취지로 문제점이 지적⁵⁵⁾되었음.

재도전특별자금 예결산 현황

(단위: 백만원, %)

구분	연도	당초 계획액 (A)	수정액	집행액 (B)	집행률 (B/A)
재도전 특별자금	2021	90,000	29,700	29,700	33.0
	2022	140,000	24,315	24,315	17.4
	2023	200,000	60,776	52,894	26.4
	2024	250,000	96,800	90,185	36.1
	2025(5월)	250,000	250,000	40,825	16.3

자료: 중소벤처기업부

따라서 중소벤처기업부는 향후 재도전특별자금에 대한 용자 수요를 파악하고 적정 사업규모를 반영할 필요가 있으며, 장애인기업지원자금, 신용취약소상공인자금, 청년고용연계자금 등 집행률이 높은 정책자금에 대한 용자 지원에 차질이 생기지 않도록 충분한 재원을 확보하는 등 정책자금 지원사업 설계를 면밀히 할 필요가 있을 것임.

55) 국회 예산결산특별위원회, “2024년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고(부처별Ⅳ)”, 2023.11., pp.506-508.

국회예산정책처, “2024년도 예산안 위원회별 분석(산업통상자원중소벤처기업위원회)”, 2023.10., pp.259-268.

