

# 차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 법률 일부개정법률안 심 사 보 고 서

2025. 2. .

농림축산식품해양수산위원회

## 1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자: 2024년 6월 10일, 이병진의원 등 10인

나. 회부일자: 2024년 6월 11일

다. 상정 및 의결일자:

제417회 국회(임시회) 제1차 농림축산식품해양수산위원회(2024.8.26.)

상정·제안설명·검토보고·대체토론·소위원회부

제421회 국회(임시회) 제1차 농림축산식품법안심사소위원회(2025.1.23.)

상정·제안설명·축조심사·의결(수정가결)

제422회 국회(임시회) 제1차 농림축산식품해양수산위원회(2025.2.18.)

상정·소위심사보고·축조심사·찬반토론·의결(수정가결)

## 2. 제안설명의 요지

(이병진의원)

현행법은 차산업 발전 등에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 함)  
규정을 두어 농림축산식품부장관이 차산업 발전과 차문화 진흥을 위

하여 기본계획을 수립·시행하도록 하고 있음.

그런데 현행법은 기본계획의 수립 주기에 대해서는 명시하지 않아 현재 농림축산식품부는 10년마다 기본계획을 세우고 있는 실정으로, 이러한 경우 정부가 차산업과 관련한 시장의 변화를 파악하여 대응하는 데 한계가 있음.

또한 현행법에는 차산업 발전 등에 관한 사항을 심의하는 별도 기구에 대한 근거 조항이 없어 차산업 발전 등에 관한 주요 사항을 결정할 때 차산업 종사자와 전문가 등의 의견이 반영되지 못하고 있다는 지적이 있음.

이에 농림축산식품부장관이 기본계획을 5년마다 수립하도록 그 주기를 명시하고 차산업발전위원회의 설치·운영에 관한 사항을 규정함으로써, 정부가 차산업 발전 등에 관한 정책을 수립·시행할 때 시장의 변화에 보다 시의성 있게 대응하도록 하고 차산업 종사자와 전문가 등의 의견이 반영될 수 있도록 하려는 것임.

### 3. 전문위원 검토보고의 요지

(수석전문위원 최용훈)

#### 가. 기본계획 수립 주기 명시

현행법 제5조는 차산업 발전과 차문화 진흥을 위하여 농식품부장관이 기본계획을 수립·시행하도록 하고 있음.

그런데, 현행법은 차산업 발전을 위한 기본계획의 수립 주기를 명시하고 있지 않아 농식품부는 '16년부터 10년 단위의 기본계획을 수립하고 있음('16.1월 법 시행 후, '16.12월 1차 기본계획('17~'26) 수립).

10년 단위의 기본계획은 차 시장 변화의 대응에 한계가 있다는 지적이 제기되고 있음.

이에 개정안은 기본계획 수립 주기를 5년으로 명시하여 차 시장의 변화에 신속하고 능동적으로 대응하려는 취지로 이해됨.

차산업은 커피 등 대체재 시장의 확대에 따라 경쟁력이 약화되고 있어, 차산업의 경쟁력을 강화하고 발전을 촉진하기 위하여 다각적인 지원이 필요한 상황임.

그러나 2016년에 처음으로 수립된 「차(茶)산업 발전 및 차문화 진흥 기본계획('17~'26)」의 기본목표 및 추진방향을 살펴보면 생산액의 증대 목표('16년 600억원 → '26년 1,200억원)와 현재 생산액('22년 기준 537억원) 간 다소 차이가 발생한 것을 확인할 수 있음.

이는 기본계획이 10년 주기로 수립되어, 시장상황이 적시에 기본계획에 반영되지 아니한 채로 관련 정책이 운영되고 있음을 의미함.

따라서 개정안에 따라 5년 단위로 차산업 발전 등에 관한 기본계획을 수립·시행할 경우, 시장의 변화에 보다 기민하게 대응함으로써 차산업 경쟁력 강화 및 발전에 보다 기여할 수 있을 것으로 기대됨.

#### 나. 차산업발전심의위원회 설치 근거 마련 등

국내 차 재배농가수('17년 3,406호 → '22년 2,682호), 재배면적('17년

3,050ha → '22년 2,655ha), 생산액('17년 604억원 → '22년 537억원) 등 국내 차 산업의 규모는 현재 감소하는 추세임에도 불구하고, 차 산업 종사자·전문가가 행정에 참여할 수 있는 수단이 부재하다는 지적이 있음.

이에 개정안은 기본계획의 수립·변경, 차산업 관련 제도 개선 등을 논의하는 위원회를 설치하고, 차산업에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람을 위원으로 참여토록 하며, 기본계획을 수립하는 경우 등에 위원회의 심의를 거치도록 함으로써 차산업의 발전과 차산업 종사자의 권익 보호에 기여하고자 하는 취지로 보임.

국내 차산업의 규모는 현재 감소하는 추세인바, 차산업발전심의위원회를 설치하고 차산업에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람을 위원으로 참여토록 할 경우 차산업의 발전과 차산업 종사자의 권익 보호에 기여하는 효과가 있을 것으로 기대됨.

다만, 「행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률」은 중복 위원회의 설치 제한 조문을 두어 행정기관의 장은 그 기관 또는 관련 기관 내에 설치되어 있는 위원회와 성격과 기능이 중복되는 위원회와 불필요한 자문위원회등을 설치·운영하지 않도록 하고 있음.

또한, 위원회를 신설할 경우 위원회 운영에 따른 추가 재정소요가 발생할 수 있다는 점도 고려하여야 함.

따라서 차산업발전심의위원회의 설치가 농림축산식품부 소속 정책자문위원회 등 기존 제도를 이용하는 것보다 개정안의 취지 달성에 보다 효과적인지 면밀한 검토가 필요해 보임.

#### 4. 대체토론의 요지

없음

#### 5. 소위원회 심사내용

(소위원장 이원택)

- 차산업발전심의위원회를 설치하는 대신, 차산업 발전 등에 관한 기본계획을 수립함에 있어 차산업 관련 전문가 등의 의견을 수립할 수 있도록 하는 사항으로 수정의결함.

#### 6. 찬반토론의 요지

없음

#### 7. 심사결과

- 수정가결

#### 8. 법제사법위원회 체계·자구심사 내용

- 체계·자구 심사를 거쳤음.

#### 9. 심사보고서 불입서류

가. 차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 법률 일부개정법률안에 대한 수정안

나. 차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 법률 일부개정법률안

# 차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 법률

## 일부개정법률안에 대한 수정안

제안연월일 : 2025. 2. .

제 안 자 : 농림축산식품해양수산위원장

### 수정이유

차산업발전심의위원회를 설치하고 차산업 발전 등에 관한 기본계획을 수립하는 경우 차산업발전심의위원회의 심의를 거치도록 하는 사항을 삭제하는 대신, 기본계획을 수립하는 경우 차산업 관련 전문가 등의 의견을 수렴할 수 있도록 하는 등, 일부 내용을 수정하려는 것임.

### 수정주요내용

가. 농림축산식품부장관이 차산업 발전 등에 관한 기본계획을 수립하는 경우 차산업발전심의위원회의 심의를 거치도록 하는 사항을, 차산업 관련 전문가 등의 의견을 수렴할 수 있도록 하는 사항으로 수정함(안 제5조제3항).

나. 차산업발전심의위원회 설치 규정을 삭제함(안 제5조의2).

다. 기본계획을 1년 이내에 수립하도록 의무를 부여하는 사항을 규정하는 안 부칙 제2조의 조 제목을 경과조치에서 특례로 수정하고, 내용을 명확하게 함(안 부칙 제2조).

## 차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 법률

### 일부개정법률안에 대한 수정안

차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 법률 일부개정법률안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제5조제3항을 다음과 같이 한다.

- ③ 농림축산식품부장관은 기본계획을 수립하는 경우 차산업 발전 및 차문화 진흥에 대하여 전문지식이 있는 자, 차산업 종사자 또는 이해관계자의 의견을 들을 수 있다. 대통령령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

안 제5조의2를 현행대로 하기 위하여 삭제한다.

안 부칙 제2조를 다음과 같이 한다.

제2조(기본계획 수립에 관한 특례) 농림축산식품부장관은 이 법 시행 이후 1년 이내에 제5조의 개정규정에 따른 기본계획을 수립하여야 한다.

## 수정안조문대비표

| 현행                                                                                                      | 개정안                                                                                                            | 수정안                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제5조(기본계획의 수립) ① 농림축산식품부장관은 차산업발전과 차문화 진흥을 위한 차산업발전 등에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여 시행하여야 한다.<br>② (생략) | 제5조(기본계획의 수립) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br><u>5년마다 수립하여</u><br>-----.<br>② (현행과 같음) | 제5조(기본계획의 수립) ① (개정안과 같음)<br><br>② (개정안과 같음)                                                                      |
| <u>&lt;신설&gt;</u>                                                                                       | ③ <u>농림축산식품부장관은 기본계획을 수립하려는 경우 제5조의2에 따른 차산업발전심의위원회의 심의를 거쳐야 한다. 대통령령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.</u>      | ③ <u>농림축산식품부장관은 기본계획을 수립하는 경우 차산업발전 및 차문화 진흥에 대하여 전문지식이 있는 자, 차산업 종사자 또는 이해관계자의 의견을 들을 수 있다. 대통령령으로 정하는 중요한 사</u> |

| 현행                       | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                     | 수정안                                                         |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> | <p><u>제5조의2(차산업발전심의위원회) ① 차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 중요 사항을 심의하기 위하여 농림축산식품부장관 소속으로 차산업발전심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.</u></p> <p><u>② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.</u></p> <p><u>1. 기본계획의 수립 및 변경</u></p> <p><u>2. 차산업 발전 및 차문화 진흥 정책의 분석·평가 및 점검</u></p> <p><u>3. 차산업 관련 제도의 개선</u></p> | <p><u>항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.</u></p> <p><u>&lt;삭제&gt;</u></p> |

| 현<br>행 | 개<br>정<br>안                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 수<br>정<br>안 |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|        | <p><u>4. 차산업 및 차문화 관련 연구의 수행</u></p> <p><u>5. 차산업 발전 및 차문화 진흥 정책에 관한 국가 및 지방자치단체 간 협력</u></p> <p><u>6. 그 밖에 차산업 발전 및 차문화 진흥에 필요한 사항으로서 대통령령으로 정하는 사항</u></p> <p><u>③ 위원회는 위원장 1명을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성한다.</u></p> <p><u>④ 위원장은 농림축산식품부차관이 되며, 위원은 다음 각 호의 사람이 된다.</u></p> <p><u>1. 차산업 관련 업</u></p> |             |

| 현<br>행 | 개<br>정<br>안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 수<br>정<br>안                                                                                       |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | <p><u>무를 담당하는 3</u><br/><u>급 이상의 공무</u><br/><u>원 또는 고위공</u><br/><u>무원단에 속하는</u><br/><u>일반직 공무원</u></p> <p><u>2. 차산업종사자를</u><br/><u>대표하는 사람</u></p> <p><u>3. 학계 및 차산업</u><br/><u>관련 업계의 전</u><br/><u>문가</u></p> <p><u>4. 그 밖에 차산업</u><br/><u>에 관한 전문지</u><br/><u>식과 경험이 풍</u><br/><u>부한 사람</u></p> <p><u>⑤ 그 밖에 위원</u><br/><u>회의 구성 및 운</u><br/><u>영 등에 필요한</u><br/><u>사항은 농림축산</u><br/><u>식품부령으로 정</u><br/><u>한다.</u></p> <p>부 칙</p> <p><u>제2조(기본계획 수</u><br/><u>립에 관한 경과조</u><br/><u>치) 제5조의 개정</u><br/><u>규정에 따른 기본</u></p> | <p>부 칙</p> <p><u>제2조(기본계획 수</u><br/><u>립에 관한 특례)</u><br/><u>농림축산식품부장</u><br/><u>관은 이 법 시행</u></p> |

| 현<br>행 | 개<br>정<br>안                                   | 수<br>정<br>안                                                       |
|--------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|        | <u>계획은 이 법 시행<br/>이후 1년 이내에<br/>수립하여야 한다.</u> | <u>이후 1년 이내에<br/>제5조의 개정규정<br/>에 따른 기본계획<br/>을 수립하여야 한<br/>다.</u> |

## 차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 법률 일부개정법률안

차산업 발전 및 차문화 진흥에 관한 법률 일부를 다음과 같이 개정한다.

제5조제1항 중 “수립하여”를 “5년마다 수립하여”로 하고, 같은 조에 제3항을 다음과 같이 신설한다.

- ③ 농림축산식품부장관은 기본계획을 수립하는 경우 차산업 발전 및 차문화 진흥에 대하여 전문지식이 있는 자, 차산업종사자 또는 이해관계자의 의견을 들을 수 있다. 대통령령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(기본계획 수립에 관한 특례) 농림축산식품부장관은 이 법 시행 이후 1년 이내에 제5조의 개정규정에 따른 기본계획을 수립하여야 한다.

## 신 · 구조문대비표

| 현            행                                                                                         | 개        정        안                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제5조(기본계획의 수립) ① 농림축산식품부장관은 차산업 발전과 차문화 진흥을 위한 차산업 발전 등에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 <u>수립하여</u> 시행하여야 한다. | 제5조(기본계획의 수립) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----5년마다 <u>수립하여</u> -----.                                                                             |
| ② (생    략)<br><u>&lt;신    설&gt;</u>                                                                    | ② (현행과 같음)<br>③ <u>농림축산식품부장관은 기본계획을 수립하는 경우 차산업 발전 및 차문화 진흥에 대하여 전문지식이 있는 자, 차산업종사자 또는 이해관계자의 의견을 들을 수 있다. 대통령령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.</u> |