

2023회계연도 방송통신위원회 소관 결산 검 토 보 고 서

일	반	회	계
방	송	통	신
발	전	기	금

2024. 8.

과학기술정보방송통신위원회
수석전문위원 김 건 오

목 차

I. 개 요	1
1. 총 괄	1
가. 2023회계연도 결산 개요	1
나. 2023 회계연도 재정운용 성과	3
2. 일반회계	5
가. 세입 결산	5
나. 세출 결산	6
3. 방송통신발전기금	9
가. 일반 현황	9
나. 자금 조달	11
다. 자금 운용	14
라. 기금운용계획 변경 현황	17
마. 재무 상태	17
II. 검토의견	18
1. 기획조정관 소관	18
<일반회계>	18
1) 본부(총액대상)(7101-101): 연가보상비의 연례적인 집행 부진 부적절	18
2) 기획조정관(7111-212): 연례적인 일반용역비 집행부진 부적절 등 ...	21

<방송통신발전기금> 26

3) 방송통신융합정책연구(3135-301): 과도한 수의계약 비중 개선 필요 등 26

4) 방송통신국제협력강화(3135-302): 연례적인 임차료 집행 저조 개선 필요 32

2. 방송정책국 소관 36

<일반회계> 36

5) 한국방송공사 대외방송 송출지원(2171-301): 연내 집행가능성을 고려한
보조사업비 교부 등 철저한 집행 관리 필요 36

6) 한국교육방송공사 방송인프라 개선(2171-303): UHD 전환 계획의
현실화 필요 40

<방송통신발전기금> 44

7) EBS 프로그램 제작지원(3131-301): 보조금 집행으로 발생하는 수입의
사업 목적 범위에 맞도록 집행 필요 44

8) 재난방송 운영지원(3135-307): 성과지표 ‘방송통신 수어통역사 재교육
수료인원’의 저조한 성과달성률 개선 필요 49

3. 방송통신이용자정책국 소관 55

<일반회계> 55

9) 방송통신시장 조사·분석(2141-302): 앱 마켓 실태조사 등 방송통신위
원회가 직접 활용하는 용역의 출연 부적정 55

<방송통신발전기금> 59

10) 인터넷 환경의 신뢰도 기반 조성(3132-317): (재)팩트체크넷 해산에
따른 사업 미수행 부적정 59

4. 방송기반국 소관	63
<방송통신발전기금>	63
11) 방송광고·협찬고지 모니터링 기반 구축(3132-311): 성과지표 ‘방송광고 법규준수율’의 개선 필요	63
12) 혁신형 중소기업 방송광고 활성화 지원(3134-315): 혁신형 중소기업 광고제작비를 적극적으로 집행하기 위한 제도 개선 필요	66

I. 개 요

1. 총 괄

가. 2023회계연도 결산 개요

- 방송통신위원회의 예산은 일반회계와 방송통신발전기금으로 구성됨.
방송통신발전기금은 「방송통신발전 기본법」 제24조¹⁾에 따라 방송통신의 진흥을 지원하기 위하여 설치되었으며, 방송통신위원회와 과학기술정보통신부가 공동 관리함.
- 먼저, 방송통신위원회 소관 2023회계연도 일반회계 세입 및 방송통신발전기금 수입의 경우 수납액²⁾은 총 1조 1,742억원으로, 예산(계획) 1조 5,114억원 대비 77.7% 수납되었음. 수납액 중 일반회계는 56억원, 방송통신발전기금은 1조 1,687억원임.

< 세입 및 수입 결산 총괄(2023) >

(단위: 백만원)

구 분	예산액 (계획액) (A)	징수 결정액 (B)	수납액 (C)	불 납 결손액	미수 납액	예산 대비 수납률 (C/A)	징수결정액 대비 수납률 (C/B)
총 수 입	1,511,386	1,258,905	1,174,238	-	84,667	77.7	93.3
-일 반 회 계	30,584	88,807	5,575	-	83,232	18.2	6.3
-방송통신발전기금	1,480,802	1,170,098	1,168,663	-	1,435	78.9	99.9

- 1) 「방송통신발전 기본법」 제24조(방송통신발전기금의 설치) 과학기술정보통신부장관과 방송통신위원회는 방송통신의 진흥을 지원하기 위하여 방송통신발전기금(이하 "기금"이라 한다)을 설치한다.
- 2) 방송통신발전기금 수납액은 방송통신위원회와 과학기술정보통신부가 공동관리하는 방송통신발전기금 총액을 의미함.

- 한편, 일반회계 및 방송통신발전기금을 합한 총 재정지출 규모는 2,547억원으로, 예산현액(지출계획현액) 2,609억원 대비 97.6% 집행되었음. 집행액 중 일반회계는 472억원, 방송통신발전기금은 2,075억원임.

< 세출 및 지출 결산 총괄(2023) >

(단위: 백만원)

구 분	예산액 (지출계획액)	예산현액 (지출계획현액) (A)	집행액 (B)	다음연도 이월액	불용액	집행률 (B/A)
총 지 출	260,719	260,853	254,669	133	6,051	97.6
-일 반 회 계	49,323	49,457	47,187	133	2,137	95.4
-방송통신발전기금	211,396	211,396	207,482	-	3,914	98.1

주: 방송통신발전기금 집행액은 방송통신위원회 소관 사업 기준(과학기술정보통신부 소관 사업, 정부내부거래, 여유자금운용 제외)임.

나. 2023 회계연도 재정운용 성과

- 방송통신위원회는 2023회계연도에 안전한 인터넷 이용환경 구축을 강화하고, 방송통신 이용자보호 환경 조성 등 공정하고 안전한 방송통신 환경 조성 및 공익적 방송시설을 유지·개선하기 위해 재원을 배분하였음.
- 또한, 시청자미디어재단 지원을 통해 전국민 미디어 역량을 강화하고, 중소기업 방송콘텐츠 경쟁력을 강화하는 등 방송의 다양성·공공성 및 방송통신 산업 경쟁력 제고를 위해 재원을 배분하였음.
- 2023회계연도 방송통신위원회 성과보고서에 따르면, 성과목표는 모두 달성되었음. 방송통신 이용자 주권 강화를 목표로 하는 방송통신서비스 활용 및 피해예방교육 역량 향상률이 성과목표 대비 101.1% 달성되었고, 방송 산업 발전을 통한 시청자 복지 추구를 목표로 하는 방송통신심의활동 효과 만족 및 사회적 기여도가 성과목표 대비 100.3% 달성하였음.

< 전략목표별 재원배분 현황(2023) >

(단위: 억원, %)

구 분	예산액	예산 현액	결산액	집행률 (현액대비)	성과목표 달성여부
전략목표 I : 국민에게 신뢰받는 방송통신 정책을 조성한다.	1,420	1,420	1,383	97.4	-
· 방송의 공적 책임을 강화한다.(I-1)	1,136	1,136	1,103	97.0	○
· 방송통신 이용자 주권을 강화한다.(I-2)	283	283	280	98.9	○
전략목표 II : 국민이 행복한 이용자 정책을 조성한다.	858	858	855	99.6	-
· 방송산업 발전을 통해 시청자 복지를 추구한다.(II-1)	811	811	809	99.7	○
· 방송통신 정책의 성과를 극대화한다.(II-2)	47	47	46	98.9	○
계	2,278	2,278	2,238	98.3	-

주: 성과관리대상 사업은 비대상 사업인 인건비, 기본경비가 제외되므로 총 재정지출(예산 2,607억원)보다 규모가 작음.

자료: 2023회계연도 방송통신위원회 성과계획서 및 성과보고서

2. 일반회계

가. 세입 결산

- 방송통신위원회 소관 2023회계연도 일반회계 세입예산현액은 305억 8,400만원, 징수결정액은 888억 700만원임. 수납액은 55억 7,500만원으로 예산 대비 18.2%, 징수결정액 대비 6.3%임.

< 일반회계 세입 결산(2023) >

(단위: 백만원)

세입과목		예산 (A)	징수 결정 (B)	수납 (C)	미수납	예산 대비 수납률 (C/A)	징수 결정 대비 수납률 (C/B)
관	항						
재산수입	기타이자수입 및 재산수입	40	97	87	10	217.5	89.7
경 상 이전수입	벌금, 몰수금 및 과태료	29,511	57,741	4,810	52,930	16.3	8.3
	가산금	98	30,402	209	30,193	213.3	0.7
	기타경상이전수입 (사업비 집행잔액 등)	862	547	449	97	52.1	82.1
재화 및 용역판매수입	면허료 및 수수료	72	20	20	0	27.8	100.0
	잡수입	1	0	0	0	0.0	0.0
합 계		30,584	88,807	5,575	83,232	18.2	6.3

나. 세출 결산

- 방송통신위원회 소관 2023회계연도 일반회계는 예산현액 494억 5,700만원 대비 95.4%인 471억 8,700만원이 집행되었고 1억 3,300만원이 다음 연도로 이월되었으며 21억 3,700만원은 불용되었음.
- 프로그램별로 살펴보면 ‘공정하고 안전한 방송통신 환경조성’은 예산현액 163억 6,900만원 중 163억 1,400만원(99.7%)을, ‘방송통신 행정지원’은 예산현액 330억 8,800만원 중 308억 7,300만원(93.3%)을 집행하였음.
- ‘공정하고 안전한 방송통신 환경조성’은 통신시장의 공정질서를 확립하고 안전한 방송통신 환경을 조성하며 KBS 및 EBS의 인프라를 지원하는 사업이고, ‘방송통신 행정지원’은 방송통신위원회의 운영비 성격임.

< 일반회계 세출 결산(2023) >

(단위: 백만원, % / □ : 프로그램, ○ : 단위사업, - : 세부사업)

구 분	2023					2024
	예산	예산현액*	집행	불용	집행률	예산
합계	49,323	49,457	47,187	2,137	95.4	49,118
□ 공정하고 안전한 방송통신 환경조성	16,369	16,369	16,314	55	99.7	15,121
○ 공정하고 안전한 방송통신 기반구축	8,628	8,628	8,622	6	99.9	8,033
- 방송통신 이용자 보호 환경조성	2,758	2,758	2,758	-	100.0	2,499
- 방송통신시장 조사분석	2,350	2,350	2,344	6	99.7	2,098
- 안전한위치정보이용환경조성	229	229	229	-	100.0	215
- 불법스팸대응체계구축	3,291	3,291	3,291	-	100.0	3,221
○ 방송인프라지원	7,741	7,741	7,692	49	99.4	7,088
- 한국방송공사대외방송송출지원	6,089	6,089	6,089	-	100.0	5,766
- 한국교육방송공사방송인프라개선	1,652	1,652	1,603	49	97.0	1,322
□ 방송통신행정지원	32,954	33,088	30,873	2,215	93.3	33,997
○ 본부인건비	21,313	21,313	20,295	1,018	95.2	21,672
- 본부(총액대상)	21,313	21,313	20,295	1,018	95.2	21,672
○ 소속기관인건비	2,667	2,667	2,643	24	99.1	2,744
- 방송통신사무소 인건비(총액대상)	2,667	2,667	2,643	24	99.1	2,744
○ 본부기본경비	4,077	4,211	3,476	735	82.5	4,234
- 운영지원과(총액대상)	1,298	1,298	1,149	149	88.5	1,294
- 기획조정관(총액대상)	172	172	166	6	96.5	176
- 대변인(총액대상)	76	76	55	21	72.4	78
- 방송정책국(총액대상)	24	24	17	7	70.8	24
- 이용자정책국(총액대상)	33	33	27	6	81.8	33
- 방송기반국(총액대상)	17	17	9	8	52.9	17
- 운영지원과	821	821	673	148	82.0	896
- 기획조정관	1,230	1,364	1,024	340	75.1	1,270
- 대변인	45	45	35	10	77.8	45
- 방송정책국	119	119	106	13	89.1	131
- 이용자정책국	128	128	122	6	95.3	145
- 방송기반국	114	114	93	21	81.6	125
○ 소속기관기본경비	383	383	330	53	86.2	426
- 방송통신사무소 기본경비(총액대상)	106	106	89	17	84.0	106
- 방송통신사무소 기본경비	277	277	241	36	87.0	320
○ 방송통신운영지원	4,514	4,514	4,128	386	91.4	4,921
- 국내외협력업무수행	663	663	518	145	78.1	635
- 행정효율성증진및능력개발	121	121	89	32	73.6	306
- 공익채널운영실적 모니터링 및 평가	229	229	229	-	100.0	234
- 법정위원회운영	152	152	135	17	88.8	144
- 방송통신위원회 시설운영	973	973	908	65	93.3	973
- 방송사업 등 허가심사 지원	256	256	189	67	73.8	256
- 방송분야 재난관리 지원	863	863	853	10	98.8	1,256
- 행정사무정보화(정보화)	1,257	1,257	1,207	50	96.0	1,117

주: 집행률 = 집행액 / 예산현액

* 예산현액= 예산 + 이월(134백만원)

- 2023년에 이용(移用)은 없었으나 전용(轉用)은 600만원이 발생하였는데, 전용 사유는 일반연구비 부족분에 따른 자체전용임.

< 전용 내역(2023) >

(단위: 백만원)

프로그램 -세부사업	전용 증액		프로그램 -세부사업	전용 감액	
	세 목	금 액		세 목	금 액
기획조정관 (7111-212)	일반연구비 (260-01)	6	기획조정관 (7111-212)	일반수용비 (210-01)	△6

3. 방송통신발전기금

가. 일반 현황

- 방송통신위원회는 「방송통신발전 기본법」 제26조³⁾에 따라 방송통신발전기금을 재원으로 하여 방송인프라지원, 미디어 다양성 및 공공성 확보, 방송 콘텐츠 경쟁력 강화, 안전한 인터넷 정보 활용기반 구축 등의 사업을 수행하고 있음.
- 방송통신발전기금의 운용·관리주체는 방송통신위원회와 과학기술정보통신부장관이며, 기금운용·관리의 주된 사무를 한국방송통신전파진흥원에 위탁하고 있음.
- 기금의 수입 중 자체수입은 방송사업자 부담금, 주파수할당대가 및 용자대여금 회수 등으로 구성됨. 이 중 방송사업자 부담금은 방송통신위원회와 과학기술정보통신부가 방송사업자 별로 각각 징수하고 있음.
- 구체적으로, 방송통신위원회는 지상파방송사업자, 종합편성 또는 보도에 관한 전문편성을 행하는 방송채널사용사업자로부터, 과학기술정보통신부는 종합유선방송사업자(SO; System Operator),

3) 「방송통신발전 기본법」 제26조(기금의 용도) ① 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업에 사용된다.

1. 방송통신에 관한 연구개발 사업
2. ~ 16. (이하 생략)

홈쇼핑방송채널사용사업자, 위성방송사업자, 인터넷멀티미디어 방송제공사업자(IPTV)로부터 각각 부담금을 징수하고 있음.

- 2023회계연도 방송통신발전기금 수입 및 지출은 각각 1조 1,687억원이며, 이 중 방송통신위원회의 사업비로 2,075억원이 집행되었음.

< 방송통신발전기금 수입 및 지출 실적(2023) >

(단위: 백만원)

부 처	소 관	수 입 (1,168,663)	지 출 (1,168,663)
방송통신위원회	지상파, 중편·보도PP	자체수입 (690,994)	방통위 사업비 (207,481)
과학기술정보통신부	SO, 홈쇼핑, 위성방송, IPTV 등	정부내부수입 (310,075)	정부내부지출, 여유자금 등 (49,504)
		여유자금회수 (167,594)	과기부 사업비 (911,678)

나. 자금 조달

- 2023회계연도 기금 조달액은 1조 1,687억원으로 계획액 1조 4,808억원 대비 3,121억원(21.1%) 감소하였음. 이는 주파수 재할당 취소 등으로 법정부담금이 감소하였으며 전년도('23년) 사업비 감소에 따른 정산잔액 감소로 기타경상이전 수입이 감소한 것 등에 기인함.
- 기금 조달액의 세부내역은 방송사업자 부담금, 주파수할당대가 및 용자대여금 회수 등 자체수입이 6,910억원, 공공자금관리기금 예수금 등 정부내부수입이 3,101억원, 여유자금회수가 1,676억원임.

<방송통신발전기금 수입현황>

(단위: 백만원)

구 분	재 원		2023		2024
			계 획	실 적	계 획
자체수입	법정 부담금	방송사업자 부담금	189,431	186,580	197,350
		주파수할당 대가	803,840	457,751	411,821
	통화금융기관 이자수입 등		3,639	9,952	5,294
	기타경상이전수입 등		51,235	36,711	49,858
소 계			1,048,145	690,994	664,323
정부 내부수입	공공자금관리기금 예수금		310,075	310,075	263,309
소 계			310,075	310,075	263,309
보전수입	여유자금 회수		122,582	167,594	325,042
소 계			122,582	167,594	325,042
총 계			1,480,802	1,168,663	1,252,674

- 방송사업자 부담금의 경우 방송통신위원회가 지상파방송사업자 [중앙지상파, 지역지상파, 라디오, DMB(Digital multimedia broadcasting)] 종합편성 또는 보도에 관한 전문편성을 행하는 방송채널사업자 [이하 “종편·보도PP”(Program Provider)]의 부담금을, 과학기술정보통신부장관이 종합유선방송사업자(SO; System Operator), 위성방송사업자, 인터넷 멀티미디어 방송 제공사업자(I 편성을 하는 방송채널사용사업자의 부담금을 각각 징수함(「방송통신발전 기본법」 제25조(기금의 조성)제2항·제3항·제4항).⁴⁾
- 방송통신위원회에서 2023년도에 부과한 분담금 징수율은 방송광고 매출액을 부과기준으로 하여,⁵⁾ 중앙지상파 방송사업자는 0.4~4.3%, 지역지상파 방송사업자는 0.41~1.36%, 라디오 방송사업자는 0.01~1.42%, DMB 사업자는 0.01~0.12%, 종편·보도PP는 2.61~3.58%임.

4) 징수율은 통상 징수금 고지서 발급(8.31.) 기준 한 달 전에 결정됨.

「방송통신발전 기본법 시행령」

제12조(분담금의 징수)

③ 과학기술정보통신부장관과 방송통신위원회는 제1항에 따라 산정된 분담금을 징수하려면 납부금액, 납부기한 및 수납기관을 적은 납부통지서를 매년 8월 31일까지 해당 사업자에게 송부하여야 한다.

5) 보도 기능을 갖고 있는 방송사업자의 경우, 언론의 독립성·중립성을 고려하여 보도 부문을 제외하고 방송광고 매출액을 부과기준으로 함. 반면, 보도 기능이 없는 유료방송사업자(SO, 위성방송, IPTV)의 경우 방송서비스 매출액을, 홈쇼핑방송채널사용사업자의 경우 방송사업 관련 영업이익을 부과기준으로 함.

< 2023년도 부과 분담금 징수율(방송통신위원회) >

(단위: %)

중앙4사 지상파 (0.4~4.3)		원주 MBC	0.43	원음방송	0.20
		포항 MBC	0.41	극동방송	0.17
KBS	2.47	MBC 강원영동	1.00	교통방송	0.02
EBS	0.40	이상 MBC 지사		광주영어	0.01
MBC	4.20	OBS	1.36	부산영어	0.01
SBS	4.30	KNN	1.21	DMB (0.01~0.12)	
지역지상파 (0.41~1.36)		TBC방송	1.14	YTN DMB	0.12
		광주방송	0.96	한국DMB	0.01
부산 MBC	0.95	대전방송	1.09	중편·보도PP (2.61~3.58)	
대구 MBC	1.05	전주방송	0.71	JTBC	3.58
광주 MBC	0.97	청주방송	0.80	채널A	3.08
대전 MBC	0.86	울산방송	0.41	매일방송	3.06
전주 MBC	0.75	G1	1.08	조선방송	3.54
MBC 경남	0.95	제주방송	0.58	YTN	2.88
춘천 MBC	0.47	라디오 (0.01~1.42)		연합뉴스TV	2.61
MBC 충북	0.63	경인방송	0.13		
제주 MBC	0.57	YTN라디오	0.20		
울산 MBC	0.71	불교방송	0.42		
목포 MBC	0.53	평화방송	0.29		
여수 MBC	0.52	기독교방송	1.42		
안동 MBC	0.41				

자료: 「방송통신발전기금 분담금 징수 및 부과 등에 관한 사항」(방송통신위원회 고시 제2022-14호)

- 한편 과학기술정보통신부에서 2023년도에 부과한 분담금 징수율은 방송사업 매출액을 부과 기준으로 하여(홈쇼핑사업자는 방송사업 관련 영업이익) 종합유선방송사업자, 위성TV 사업자, IPTV 사업자는 1.5%, 홈쇼핑사업자는 10~13%임.

< 2023년도 부과 분담금 징수율(과학기술정보통신부) >

(단위: %)

사업자	SO	위성TV	홈쇼핑사업자	IPTV
징수율	1.5	1.5	1.TV방송채널사용사업자(데이터방송채널 사용사업 겸업자 포함) : 13.0 2.제1호에 해당하는 자를 제외한 데이터 방송채널사용사업자 : 10.0	1.5

자료: 「방송통신발전기금 분담금 산정 및 부과에 관한 세부사항」(과학기술정보통신부 고시 제2019-92호)

다. 자금 운용

○ 2023회계연도 기금 운용액은 기금 조달액과 동일한 1조 1,687억원으로 계획액 1조 4,808억원 대비 3,121억원(21.1%) 감소하였음. 이는 수입 감소에 따른 여유자금운용이 감소한 것에 기인함.

○ 이 중 방송통신위원회 소관 사업에 지출된 기금 운용액(사업비)은 2,075억원으로 계획현액 2,114억원 대비 39억원(1.88%) 감소하였음.

< 방송통신발전기금의 조달 및 운용(2023) >

(단위: 백만원)

과 목		계 획	계획현액(A)	실 적(B)	비 율(B/A)
사업비	방통위	211,396	211,396	207,481	98.15
	과기 정통부	912,531	912,531	911,678	99.91
	합 계	1,123,927	1,123,927	1,119,159	99.58
기금운영비		4,334	4,334	4,297	99.15
정부내부지출		27,499	27,499	26,421	96.08
여유자금운용		325,042	325,042	18,786	5.78
합 계		1,480,802	1,480,802	1,168,663	78.92

주: 여유자금운용 중복계상분 제외

○ 방송통신위원회의 사업비를 프로그램별로 살펴보면, ‘행복한 방송통신 환경조성’은 계획현액 1,923억 400만원 중 1,883억 9,000만원(98.0%)을, ‘안전한 인터넷활용 기반구축’은 계획현액 190억 9,200만원 전액을 집행하였음.

< 방송통신위원회의 방송통신발전기금 사업비 결산(2023) >

(단위: 백만원, % / □: 프로그램, ○: 단위사업, -: 세부사업)

구 분	2023						2024
	계획	계획 현액	집행	이월	불용	집행률	계획
□ 행복한방송통신환경조성(KCC)	192,304	192,304	188,390	-	3,914	98.0	179,810
○ 방송인프라지원	76,229	76,229	72,925	-	3,304	95.7	61,710
- EBS프로그램제작지원	35,468	35,468	32,164	-	3,304	90.7	32,774
- 아리랑국제방송지원	23,423	23,423	23,423	-	-	100.0	13,430
- 국악방송지원	6,456	6,456	6,456	-	-	100.0	5,842
- KBS대외방송프로그램제작지원	6,352	6,352	6,352	-	-	100.0	5,034
- 지역,중소방송 콘텐츠 경쟁력 강화	4,530	4,530	4,530	-	-	100.0	4,530
○ 미디어 다양성 및 공공성 확보	73,379	73,379	72,834	-	544	99.3	78,025
- 미디어다양성증진	3,990	3,990	3,990	-	-	100.0	3,290
- 방송시장 경쟁상황 평가	379	379	379	-	-	100.0	468
- 소외계층방송접근권보장	15,718	15,718	15,718	-	-	100.0	20,176
- 언론중재위원회지원	13,186	13,186	13,186	-	-	100.0	13,802
- 방송통신심의위원회지원	36,824	36,824	36,593	-	231	99.4	36,560
- 방송광고·협찬고지모니터링 기반구축	1,743	1,743	1,743	-	-	100.0	1,770
- 방송시장불공정행위조사지원	629	629	612	-	17	97.3	632
- 방송시장 상생환경 조성	300	300	300	-	-	100.0	300
- 인터넷 환경의 신뢰도 기반조성	610	610	313	-	297	51.3	1,027
○ 시청자 권익보호 및 참여 활성화	26,852	26,852	26,852	-	-	100.0	23,133
- 시청자방송참여활성화지원	1,368	1,368	1,368	-	-	100.0	1,468
- 시청자미디어재단지원	25,284	25,284	25,284	-	-	100.0	21,665
- 공동체라디오 방송콘텐츠 경쟁력 강화	200	200	200	-	-	100.0	-
○ 방송콘텐츠 경쟁력 강화	8,365	8,365	8,351	-	14	99.8	9,656
- 방송콘텐츠 기반 강화	310	310	296	-	14	95.5	310
- 방송평가기반조성	829	829	829	-	-	100.0	871
- 방송광고공공인프라구축지원	2,449	2,449	2,449	-	-	100.0	2,449
- 혁신형중소기업방송광고활성화지원	1,591	1,591	1,591	-	-	100.0	2,356
- 방송정보활용기반체계화	454	454	454	-	-	100.0	202
- 지역밀착형 방송광고 활성화 기반구축	2,132	2,132	2,132	-	-	100.0	2,868
- OTT산업 경쟁력 강화	600	600	600	-	-	100.0	600
○ 방송통신운영지원	7,479	7,479	7,427	-	52	99.3	7,286
- 방송통신융합정책연구	2,300	2,300	2,248	-	52	97.7	2,400
- 방송통신국제협력강화	2,356	2,356	2,356	-	-	100.0	2,148
- 재난방송 운영지원	2,823	2,823	2,823	-	-	100.0	2,738
□ 안전한 인터넷 활용기반 구축(KCC)	19,092	19,092	19,092	-	-	100.0	21,332
○ 안전한 인터넷정보 활용기반 구축	19,092	19,092	19,092	-	-	100.0	21,332
- 위치정보 활용 긴급구조 지원체계 강화	1,159	1,159	1,159	-	-	100.0	1,400
- 클린인터넷이용환경조성	1,663	1,663	1,663	-	-	100.0	1,629
- 건전한사이버윤리문화조성	6,515	6,515	6,515	-	-	100.0	6,463
- 지능정보화이용자기반보호환경조성	1,100	1,100	1,100	-	-	100.0	830
- 위치정보산업활성화기반구축	1,170	1,170	1,170	-	-	100.0	1,970
- 불법유해정보차단기반마련	3,177	3,177	3,177	-	-	100.0	4,662
- 안전한 인터넷 이용환경 개선	3,230	3,230	3,230	-	-	100.0	3,230
- 인터넷 이용자보호 지원	1,078	1,078	1,078	-	-	100.0	1,148

주: 집행률 = 집행액 / 계획현액

○ 지원대상 별로 살펴보면, 방송사(KBS·EBS·아리랑국제방송·국악방송·지역 중소방송)에 총 729억 2,500만원(35.1%)이, 방송통신심의위원회, 시청자미디어재단 및 언론중재위원회의 운영에 750억 6,300만원(36.2%)이, 그 밖의 사업비로 594억 9,400만원(28.7%)이 각각 집행되었음.

< 방송통신발전기금 지원대상별 집행 내역(2023) >

(단위: 백만원, %)

구 분	예 산		결 산	
	금 액	비 중	금 액	비 중
계	211,396	100.0	207,481	100.0
방송사 지원1)	76,229	36.1	72,925	35.1
방송통신심의위원회, 시청자미디어재단, 언론중재위원회 운영지원	75,294	35.6	75,063	36.2
그 밖의 사업	59,873	28.3	59,493	28.7

주: KBS, EBS, 아리랑국제방송, 국악방송, 지역중소방송

라. 기금운용계획 변경 현황

- 2023년 방송통신위원회 소관 사업 중 기금운용계획 변경 사항은 없음.

마. 재무 상태

- 2023년 말 기준 자산은 4,429억 800만원으로 전년 말 대비 1,371억 3,100만원이 감소하였음. 이는 유동자산의 감소에 주로 기인함.
- 2023년 말 기준 부채는 1조 6,859억 1,100만원으로 공공자금관리기금 예수금 발생 등으로 전년 대비 1,784억 7,100만원이 증가하였음.
2023년 말 기준 순자산액은 △1조 2,430억 200만원으로 전년 말 대비 3,156억 300만원 감소하였는데, 이는 재정운영결과 3,157억 4,100만원 손실 발생 등에서 기인함.

< 방송통신발전기금 재무상태(2023년 말) >

(단위: 백만원)

과 목		금 액		
		2023(A)	2022(B)	증감(A-B)
자산	자 산	442,908	580,040	△137,131
	- 유동자산	51,641	193,103	△141,462
	- 비유동자산	391,267	386,937	4,331
부채 및 순자산	부 채	1,685,911	1,507,439	178,471
	- 유동부채	352,998	447,963	△94,966
	- 비유동부채	1,332,913	1,059,476	273,437
	순 자 산	△1,243,002	△927,400	△315,603
	- 적립금 및 잉여금	△1,269,925	△954,184	△315,741
	- 순 자 산 조 정	26,923	26,784	139
부채 + 순자산		442,908	580,040	△137,131

Ⅱ. 검토의견

1. 기획조정관 소관

<일반회계>

1) 본부(총액대상)(7101-101): 연가보상비의 연례적인 집행 부진 부적절

- 방송통신위원회는 연례적으로 집행이 부진한 연가보상비를 적정한 수준으로 편성하여 불요불급한 연가보상비가 편성되어 과도하게 불용되는 사례가 발생하지 않고 효율적으로 집행되도록 주의할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘본부(총액대상)’은 방송통신위원회 기관운영에 소요되는 인건비를 지원하는 사업으로, 2023년 예산액 213억 1,300만원 중 202억 9,500(95.2%) 집행되었고,
이 중에서 ‘연가보상비(110-05목)’은 2023년 예산액 1억 5,800만원 중 61.3%에 불과한 9,700만원이 집행되었음.

< 본부(총액대상) 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	본예산	추경							
○ 본부인건비	21,313	21,313	-	-	-	21,313	20,295	-	1,018
목·세목별	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	본예산	추경							
○ 본부인건비	21,313	21,313	-	-	-	21,313	20,295	-	1,018
목·세목 목 명									
110-01 보수	20,780	20,780	-	-	-	20,780	19,872	-	908
110-02 기타직보수	375	375	-	-	-	375	326	-	49
110-05 연가보상비	158	158	-	-	-	158	97	-	61

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

□ 연가보상비의 연례적인 집행부진 부적절

○ ‘본부(총액대상)’의 ‘연가보상비(110-05목)’의 집행률은 2021년 45.8%, 2022년 63.6%, 2023년 61.4%로, 연례적으로 낮은 집행률을 보이는 문제가 있음.

- 2021년에는 2억 1,200만원, 2022년과 2023년에는 각각 1억 5,400만원 1억 5,800만원이 편성되었는데, 편성된 예산액과 무관하게 집행액은 2021년 9,700만원, 2022년 9,800만원, 2023년 9,700만원으로 1억원 이하의 수준에서 집행되었음.

< 본부(총액대상) 연가보상비 집행내역(2020~2023) >

(단위: 백만원, %)

2021			2022			2023			2024
예산액	집행액	집행률	예산액	집행액	집행률	예산액	집행액	집행률	예산액
212	97	45.8	154	98	63.6	158	97	61.4	162

자료: 방송통신위원회.

- 연가보상비 예산에 대하여 「2023년 예산 및 기금운용계획 집행지침」은 연가보상비등은 예산 범위 내에서 운용하도록 하면서, 근로기준법상 연차유급휴가의 사용촉진 등을 통해 일가정 양립 및 예산 절감 등을 도모하도록 하고 있음.⁶⁾
- 한편, 방송통신위원회는 이러한 연가보상비 집행부진 사유로, “총액 인건비제를 운영하는 기관으로서 직원 연가보상비를 공제하는 의도적 절감 재원으로 인건비에서 불가피한 사유(명예퇴직 증가 등 인건비 부족)가 발생할 경우 투입하는 예산”이라고 설명하였음.
- 그러나, 최근 5년 방송통신위원회의 전용 내역 중 명예퇴직 증가 등 인건비 부족으로 연가보상비를 투입한 사례가 없다는 점⁷⁾과 예산집행지침에서 연차유급휴가의 사용촉진 등을 통해 일가정 양립 및 예산 절감을 도모하도록 한 취지를 감안한다면, 연가보상비 예산을 과도하게 편성하여 불용하는 것은 부적절할 것으로 보임.
- 따라서, 방송통신위원회는 연례적으로 집행이 부진한 연가보상비를 적정한 수준으로 편성하여 불요불급한 연가보상비가 편성되어 과도하게 불용되는 사례가 발생하지 않고 효율적으로 집행되도록 주의할 필요가 있음.

6) 기획재정부, 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」, p53.

7) 방송통신위원회는 이에 대해 인건비 예산 집행과정에 있어 명예퇴직수당 등 관련 비용 등을 보수에서 충당할 수 있게 되어 연가보상비는 불용된 것이라고 설명하였음.

2) 기획조정관(7111-212): 연례적인 일반용역비 집행부진 부적절 등

- 방송통신위원회는 기관운영 기본경비로 집행할 연례적인 행사 등의 수요를 정밀하게 예측하여 적정 예산이 편성되도록 하고, 이에 따라 불요불급한 일반용역비 예산이 편성되어 불용되는 사례가 발생하지 않도록 주의할 필요가 있음.
- 방송통신위원회는 향후 예산집행지침을 위반하여 일반연구비에 해당하는 예산을 일반용역비로 집행하였는데, 예산 비목의 목적을 벗어난 예산 집행을 하지 않도록 주의하며, 향후 예산을 적정 비목으로 집행하도록 주의할 필요가 있을 것임.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘기획조정관’은 방송통신위원회의 기관운영에 소요되는 기본경비로, 2023년 예산액 12억 3,000만원 중 10억 1,400원 (74.3%)이 집행되었으며,
이 중에서 일반용역비 예산은 2023년에 4,800만원 편성되었고, 58.3%인 2,800원이 집행되었음.

< 기획조정관 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별	예산액		전년도 이월액	이·전용등	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	본예산	추경							
○ 기획조정관	1230	1,230	134	-	-	1,364	1,014	120	230

목·세목별	예산액		전년도 이월액	이·전용등	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	본예산	추경							
○ 기획조정관	1230	1,230	134	-	-	1,364	1,014	120	230
목·세목	목 명								
210-14	일반·용역비	48	48	-	-	48	28	-	20

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

☐ 연례적인 일반용역비 집행부진 부적절

- 기획조정관 사업의 일반용역비는 연례적으로 발생하는 수요(예: 재정운영 효율성 제고를 위한 워크숍 계약) 없이 과다편성되어 집행이 부진하다는 문제가 있음.
- 일반용역비는 기관의 업무추진 과정에서 전문성이 필요한 행사운영, 채용, 영상자료 제작 등의 일상적인 업무를 용역계약을 통해 대행시키는 비용⁸⁾으로, 특히 기관운영 기본경비에 편성된 일반용역비는 해당 기관에서 연례적으로 발생하는 행사, 자료 제작 등에 사용됨.
- 그런데 방송통신위원회 최근 3년 집행내역을 살펴보면, 기관운영 기본경비에 해당하는 “기획조정관” 소관 일반용역비로 집행되는 연례적인 행사는 “재정운영 효율성 제고를 위한 워크숍”이 유일하고, 해당 행사는 1,600만원(2022년), 1,700만원(2023년) 수준에서 집행되고 있어, 예산 대비 집행률이 연례적으로 낮은 수준임.

8) 기획재정부, 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」, p162.

- 최근 3년간 일반용역비의 세부 집행 내역을 살펴보면, 2021년에는 4,800만원이 전액 불용되었고, 2022년에는 재정운영 효율성 제고를 위한 워크숍 1,600만원(34.8%)만 집행되었으며, 2023년에는 동일 행사에 1,700만원을 집행하고, 헌법소원심판 관련 법률자문 용역 계약(1,000만원) 및 PPT제작용역계약 200만원을 추가 집행하여 총 2,900만원(60.5%)을 집행하였음.

< 최근 3년 일반용역비 세부 집행 내역(2021~2023) >

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	집행액	집행률	세부 집행 내역	세부집행금액
2023	48	29	60.4	○ 재정운영 효율성 제고를 위한 워크숍 계약	17
				○ 헌법소원심판 관련 법률자문 용역계약	10
				○ PPT제작용역계약	2
2022	46	16	34.8	○ 재정운영 효율성 제고를 위한 워크숍 계약	16
2021	48	0	0	-	

주: 방송통신위원회는 2021년의 경우 코로나로 인한 행사 취소로 집행액이 없다고 설명하였음.

자료: 방송통신위원회.

- 따라서, 방송통신위원회는 기관운영 기본경비로 집행할 연례적인 행사 등의 수요를 정밀하게 예측하여 적정 예산이 편성되도록 하고, 이에 따라 불요불급한 일반용역비 예산이 편성되어 불용되는 사례가 발생하지 않도록 주의할 필요가 있음.

☐ 헌법소원심판 관련 법률자문 용역의 집행 비목 부적절

- 방송통신위원회는 기획조정관 사업의 일반용역비로 “헌법소원심판

관련 법률자문 용역”을 집행하였는데, 이는 예산집행지침을 위반하여 집행하였다는 문제가 있음.

- “헌법소원심판 관련 법률자문 용역”은 공영방송의 헌법상 지위와 수신료 분리징수의 의미에 대한 검토의견으로, 방송통신위원회는 수신료를 분리징수하는 방송법 시행령 개정에 대한 KBS의 헌법소원 심판 청구에 대응하기 위하여 실시한 것이라고 설명하였음.⁹⁾

< 헌법소원심판 관련 법률자문 용역의 집행 내역 >

용역명	계약금액	용역기간	계약상대자	용역 내용
헌법소원심판 관련 법률자문 용역	9,900 (천원)	2023.9.21. ~2023.10.20.	장영수 (고려대)	○ 공영방송의 헌법상 지위와 수신료 분리징수의 의미에 대한 검토의견

자료: 방송통신위원회.

- 또한, 방송통신위원회는 이에 대해 해당 건은 방통위에서 정기적인 공모 절차를 통해 수행하는 일반적인 정책연구가 아닌 긴급하게 진행하게 된 ‘법률자문’ 성격의 수시 용역 건이므로 일반용역비로 집행하였다고 설명하였음.

- 그러나, 예산집행지침에서 일반용역비(210-14목)는 행사운영, 채용, 영상자료제작에 소요되는 비용으로 규정하면서, “자문 용역”은 일반

9) 방송통신위원회는 해당 용역을 실시하게 된 배경에 대해 “수신료를 전기요금과 분리징수하도록 하는 방송법 시행령 개정(’23.7.12. 공포·시행)에 대해 한국방송공사(KBS)가 효력정지 가처분 신청(6.21)* 및 헌법소원심판을 청구*함에 따라, 헌법학 연구자에게 심판대상 개정령의 위헌성 유무 등에 대해 자문하고, 그 결과를 헌법재판소에 제출하기 위해 해당 법률자문 용역을 실시하게 됨”이라고 설명하였음.

연구비(260-01목)으로 집행하도록 명시¹⁰⁾하고 있다는 점에서, “법률 자문 용역”에 해당하는 해당 비용을 일반용역비로 집행을 것은 예산집행지침을 위반한 것으로 보임.

- 「2023년 예산 및 기금운용계획 집행지침」은 일반용역비를 “기관의 업무추진 과정에서 전문성이 필요한 행사운영, 채용, 영상 자료 제작 등의 일상적인 업무를 용역계약을 통해 대행시키는 비용”으로 규정하면서,
“학술, 기술, 평가, 자문 및 시운전, 실태조사, 전산개발, 임상연구 등 지식기반의 조사·연구 관련 용역은 일반연구비(260-01목)으로 집행”할 것을 명시하고 있음.
- 따라서, 방송통신위원회는 향후 예산집행지침을 위반하여 일반연구비에 해당하는 예산을 일반용역비로 집행하였는데, 예산 비목의 목적을 벗어난 예산 집행을 하지 않도록 주의하며, 향후 예산을 적정 비목으로 집행하도록 주의할 필요가 있을 것임.

10) 기획재정부, 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」, p162.

<방송통신발전기금>

3) 방송통신융합정책연구(3135-301): 과도한 수의계약 비중 개선 필요 등

- 방송통신위원회는 예산집행지침을 준수하여, ‘방송통신융합기반 정책연구’사업의 정책연구비에 대한 수의계약 비중이 67.6%에 달하는데, 계약 체결시 원칙적으로 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」의 취지에 부합하지 않으므로 수의계약을 지양하고, 정책연구용역을 실시할 때 원칙적으로 일반경쟁계약을 채택하며, 수의계약 비중을 최소화할 수 있도록 시정할 필요가 있음.
- 방송통신위원회는 정책연구비(260-02)목으로 편성되어 있는 예산으로 학회 등의 학술행사를 지원하였는 바, 해당 예산을 예산집행지침에 맞게 적정한 비목으로 집행할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘방송통신융합정책연구’는 급변하는 미디어 환경에 대응하기 위해 방송통신 주요 정책과제에 대한 전문적인 조사·연구를 수행하고, 관련 국내·외 사례 등을 파악하여 정책의 실효성 및 활용가능성을 검토하기 위한 사업으로, 2023년 예산액 23억 중 22억 4,800만원(97.7%) 집행하였음.

- 내역사업 ‘방송통신융합기반 정책연구’는 급변하는 미디어 환경변화에 대응하고, 방통위 주요 업무를 충실하게 지원하기 위해 방송통신 주요 정책 수립 전 전문적인 조사·연구, 국내외 사례 파악 등을 통해 정책의 실효성을 확보하려는 것으로, 2023년 계획액 21억 5,000만원은 전액 정책연구비(260-02목)으로 편성되어 이 중 21억 3,000만원(99.1%)를 집행하고, 2,000만원을 불용하였음.
- 내역사업 ‘방송통신 학술행사 지원 등’은 산·학·연 주관 세미나를 지원하여 방송통신 분야 주요 현안에 대한 공론의 장을 마련하고, 정책연구 성과 확산 및 지식 공유 기반 확대에 기여하고자 하는 것으로, 2023년 계획액 1억 5,000만원(정책연구비 1억 4,000만원, 일반수용비 1,000만원) 중 1억 1,800만원(78.7%)을 집행하고 3,200만원을 불용하였음.

< 방송통신융합정책연구 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별	계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	당초	수정					
○ 방송통신융합정책연구	2,300	2,300	-	2,300	2,248	-	52
- 방송통신융합기반 정책연구	2,150	2,150	-	2,150	2,130	-	20
- 방송통신 학술행사 지원 등	150	150	-	150	118	-	32
목-세목별	계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	당초	수정					
210-01 일반수용비	10	10	-	10	8	-	2
260-02 정책연구비	2,290	2,290	-	2,290	2,240	-	50

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

☐ 과도한 수의계약 비중 개선 필요

- 방송통신위원회는 내역사업 ‘방송통신융합 기반 정책연구’의 연구용역비를 통하여 방송통신 주요 정책 수립 전 조사·연구, 국·내외 사례 파악 등을 하고 있는데, 해당 연구용역계약의 수의계약 비중이 과도하게 높다는 문제가 있음.
- 최근 5년간 정책연구과제 입찰 현황을 살펴보면, 단독입찰을 통해 수의계약으로 진행된 계약의 과제의 비중이 2020년 69.4%, 2021년 71.8%, 2022년과 2023년 67.6%, 2024년은 75.7%로, 전체 과제의 2/3 이상이 수의계약을 통해 수행되고 있음.
 - 2020년에는 전체 과제 건수 36건 중 25건(69.4%)이 단독입찰을 통한 수의계약을 진행되었고, 2021년에는 전체 39건 중 28건(71.8%)이 단독입찰을 통한 수의계약으로 진행되었음.
 - 2022년과 2023년에는 각각 37건의 과제 중 25건(67.6%)이 단독입찰을 통한 수의계약으로 진행되었음.
 - 2024년은 7월말 기준 총 37건의 과제 중 28건(75.7%)가 단독입찰을 통한 수의계약으로 진행되어 수의계약 비중이 더 증가하였음.

< 최근 5년 정책연구과제 경쟁·단독입찰 현황(2020~2024) >

(단위: 건, %)

연도	전체 과제 건수	경쟁입찰		단독입찰	
		건수	비율	건수	비율
2020	36	11	30.6	25	69.4
2021	39	11	28.2	28	71.8
2022	37	12	32.4	25	67.6
2023	37	12	29.6	25	67.6
2024	37	9	24.3	28	75.7

주: 2024년 7월말 기준임.

자료: 방송통신위원회.

- 한편 예산집행지침은 정책연구비(260-02목)를 집행할 때 수의계약을 통한 정책연구과제는 불가피한 경우에만 추진하되, 최소화할 수 있도록 노력하도록 명시하고 있음.¹¹⁾

- 「2023년 예산 및 기금운용계획 집행지침」은 정책연구비를 “정책 개발에 관한 연구(학술연구 포함), 주요 정책현안에 대한 조사·연구 등 용역제공에 대한 반대급부”라고 하면서,
“수의계약을 통한 정책연구과제는 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제7조 및 동법 시행령 제26조에 따라 불가피한 경우에만 추진하되, 최소화될 수 있도록 노력”하도록 명시하고 있음.

- 따라서, 방송통신위원회는 예산집행지침을 준수하여, ‘방송통신융합기반 정책연구’사업의 정책연구비에 대한 수의계약 비중이

11) 기획재정부, 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」, p189.

67.6%에 달하는데, 계약 체결시 원칙적으로 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」의 취지에 부합하지 않으므로 수의계약을 지양하고, 정책연구용역을 실시할 때 원칙적으로 일반경쟁계약을 채택하며, 수의계약 비중을 최소화할 수 있도록 시정할 필요가 있음.

□ 정책연구비로 편성·집행되고 있는 행사 지원 경비의 비목을 조정할 필요

○ 내역사업 “방송통신 학술행사 지원 등”은 산·학·연 주관 세미나를 지원하는 것으로, 방송통신위원회는 해당 사업 예산 1억 5,000만원 중 정책연구비(260-02목)로 편성된 예산 1억 4,000만원을 매년 한국방송협회 등의 학술행사 지원에 집행하고 있음.

< 2023년 방송통신융합 학술행사 지원 내역 >

(단위: 백만원)

연번	단체	행사명	개최시기	금액
1	한국방송학회	전환기 공영방송의 새로운 공적책무 모색 및 실천 방향	4월	10
2	한국방송학회	디지털대전환에 따른 플랫폼 환경의 변화와 이용자보호	11월	10
3	한국언론학회	취약계층 청소년의 미디어 리터러시 역량 증진 방안 세미나	5월	10
4	한국소통학회	메타버스 이용자 보호를 위한 글로벌 법제 동향 및 국내 개선 방안 세미나	6월	10
5	한국인터넷윤리학회	지속가능한 디지털사회를 위한 가치와 윤리	6월	10

연 번	단 체	행 사 명	개 최 시 기	금 액
6	한국지역 언론학회	지역성 관점에서 본 지역 방송과 미디어의 역할	7월	5
7	한국정치 커뮤니케이션학회	미디어리터러시 지수의 정책활용도 향상을 위한 방안 모색	12월	10
8	한국정치 커뮤니케이션학회	인공지능 기반 미디어 추천 서비스와 이용자 보호	11월	10
9	한국언론학회	'좋은 소통을 위한 규제, 탈규제, 자율규제' 세미나	10월	10
10	한국미디어정책학회	콘텐츠 풍요시대의 미디어 리터러시	12월	7
11	정보통신정책학회	디지털대전환 시대, 혁신성장과 디지털신질서	10월	7.9
12	한국인터넷윤리학회	디지털사회 새로운 질서와 공존	11월	10

자료: 방송통신위원회.

- 이와 관련하여 해당 행사 지원 예산이 집행되는 과정을 살펴보면, 일반용역비(210목)이나 개별 행사에 대한 보조금을 지원하는 성격으로 집행되고 있어, 예산편성지침상 정책연구비(260-02목)의 성격에 해당하지 않는다는 문제가 있음.
- 방송통신위원회는 공모를 통해 각 학회 등의 계획서를 받아 지원 행사 및 지원 금액을 정하고, 이후 해당 행사에 대한 예산 집행내역이 포함된 결과보고서를 받는 형식으로 관리하고 있음.
- 반면, 정책연구비 등 206목은 통상적으로 용역대가 산정기준에 따라 연구원을 기준으로 용역비를 산출한 후 연구용역 보고서를 제출하도록 하는 방식으로 관리하고 있어, 집행 및 관리 과정이 상이함.
- 따라서, 방송통신위원회는 정책연구비(260-02)목으로 편성되어 있는 예산으로 학회 등의 학술행사를 지원하였는 바, 해당 예산을 예산 집행지침에 맞게 적정한 비목으로 집행할 필요가 있음.

4) 방송통신국제협력강화(3135-302): 연례적인 임차료 집행 저조 개선 필요

- 방송통신위원회는 향후 방송통신 국제협력 인프라 강화 사업 임차료가 과다편성되어 집행이 부진한 사례가 재발하지 않도록 주의할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘방송통신국제협력강화’는 방송통신 분야 외국 정부 및 국제기구와의 협력 인프라 강화 및 국제적 현안 대응 능력 제고를 위한 교류 협력 활동 지원, 방송통신·전자상거래 분야 통상 대응 체계 구축 및 주요 통상현안과 국내 법·제도 간 비교·분석 등 통상 대응력을 제고 등을 하는 사업으로,
2023년 예산 23억 5,600만원이 전액 집행되었고, 이 중 21억 5,000만원(91.3%)이 실집행되었음.
- 내역사업 ‘방송통신 국제협력 인프라 강화’는 방송통신 분야 외국 정부 및 국제기구와의 협력 인프라 강화 및 국제적 현안 대응 능력 제고를 위한 교류 협력 활동을 지원하는 사업으로 한국인터넷진흥원이 출연받아 수행하고 있으며,
2023년 예산액 2억 7,400만원이 전액 집행되었고, 이 중 1억 5,300만원(59.5%)이 실집행되었음.

< 방송통신 국제협력 강화 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별		계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정					
○ 방송통신국제협력강화		2,356	2,356	-	2,356	2,356 [2,150]	-	-
-방송통신 국제협력 인프라 강화		274	274	-	274	274 [153]	-	-
목-세목별		계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정					
목-세목	목 명						-	-
350-02	사업출연금	274	274	-	274	274 [153]	-	-

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

☐ 연례적인 임차료 집행 저조 개선 필요

○ 내역사업 ‘방송통신 국제협력 인프라 강화’는 국외 출장 시 소요되는 차량임차료, 회의장 임차료 등에 집행하기 위하여 임차료 예산을 편성하고 있는데, 이와 관련하여 연례적으로 집행률이 저조하다는 문제가 있음.

○ 최근 4년간 임차료 집행률을 살펴보면, 2020년 2.8%, 2021년 1.1%, 2022년 0.9%에 불과하고, 코로나의 영향이 줄어든 2023년에도 21.6%로 집행률이 저조한 것으로 나타남.

- 2020년에는 임차료 예산 8,400만원 중 230만원(2.8%)를 집행하였고,

2021년에는 100만원(1.1%)만 집행하였으며, 2022년에도 예산액 8,500만원 중 100만원(0.9%)만 집행하였고, 2023년에는 예산액 8,400만원 중 1,800만원(21.6%)를 집행하였음.

< 방송통신 국제협력 인프라 강화 사업의 임차료 집행내역(2020~2023) >

(단위: 백만원, %)

2020			2021			2022			2023		
예산액	집행액	집행률	예산액	집행액	집행률	예산액	집행액	집행률	예산액	집행액	집행률
84	2.3	2.8	84	1	1.1	85	1	0.9	84	18	21.6

자료: 방송통신위원회.

○ 방송통신위원회는 2023년 예산액 8,400만원은 국외출장 시 차량임차비, 회의장 임차비 등에 사용하기 위하여 편성한 것으로, “12백만원(회당 평균비용) × 총 7회 = 84백만원”을 산출한 것이라고 설명하였음.

○ 그런데 실제 집행내역을 살펴보면, 가장 집행률이 높은 2023년의 경우에도 국외 출장시 “차량임차료”에 주로 집행하였고, 대규모 행사장 임차 소요 등이 없으며, 건당 집행금액 역시 예산 편성할 때 기준인 회당 평균 비용 1,200만원 대비 현저히 낮게 나타남.

- 2023년 집행 내역을 살펴보면, 미국 공무출장 참석 차량 임차료 각 753만원, 719만원, 스페인 출장 차량 임차 수수료 251만원으로, 대부분이 차량임차에 소요되었음.

< 방송통신 국제협력 인프라 강화 사업 임차료 세부 집행 내역(2023) >

(단위: 천원)

구분	사용목적		집행금액
임차료	◦ 방송통신 국제협력 강화를 위한 미국 공무출장 참석 차량 임차료 지급	LA	7,532
		LA	7,188
	◦ MWC 2023 참관 및 방송통신 기관 면담 지원 출장 차량 임차 수수료 지급	스페인	2,508
	◦ 2023년 사무용 전산기기 및 통합출력관리시스템 임차료 지급		906
합 계			18,134

자료: 방송통신위원회.

- 이에 따라, 방송통신위원회는 향후 방송통신 국제협력 인프라 강화 사업 임차료가 과다편성되어 집행이 부진한 사례가 재발하지 않도록 주의할 필요가 있음.

2. 방송정책국 소관

<일반회계>

5) 한국방송공사 대외방송 송출지원(2171-301): 연내 집행가능성을 고려한 보조사업비 교부 등 철저한 집행 관리 필요

- 방송통신위원회는 향후 예산집행지침을 위반하여 연내 집행가능성이 명확하지 않은 보조금을 보조사업자에게 교부하지 않도록 주의할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘한국방송공사 대외방송 송출지원’은 「방송법」 제54조 및 제61조에 의해 실시하고 있는 한국방송공사의 사회교육방송과 대외방송의 송출 및 송신시설 교체를 지원하려는 사업으로, 2023년 예산액 60억 8,900만원이 전액 집행되었고, 이 중 57억 1,300만원(93.8%)이 실집행되었음.
- 내역사업 ‘송신시설 교체비 지원’은 한국방송공사의 송신시설 교체를 지원하려는 사업으로, 2023년 예산액 8억원 중에서 4억 600만원(50.8%) 집행하였고, 이 중 5,000만원(12.3%)만 실집행하였음.

< 한국방송공사 대외방송 송출지원 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별		예산액		전년도 이월액	이전년도 잔액	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정							
○ 한국방송공사 대외방송 송출지원		6,089	6,089	-	±394	-	6,089	6,089 [5,713]	-	-
-송출비 지원		5,289	5,289	-	394	-	5,683	5,683 [5,663]	-	-
-송신시설 교체비 지원		800	800	-	△394	-	406	406 [50]	-	-
목-세목별		예산액		전년도 이월액	이전년도 잔액	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정							
목-세목	목 명									
320-01	민간경상보조	6,089	6,089	-	±394	-	6,089	6,089	-	-

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

□ 연내 집행가능성을 고려한 보조사업비 교부 등 철저한 집행 관리 필요

○ 내역사업 ‘송신시설 교체비 지원’은 2023년에 8억원의 예산 중 4억 600만원을 피보조사업자인 한국방송공사에 교부한 후 5,000만원만 집행하였는데, 이와 관련하여 방송통신위원회는 예산집행지침과 달리 연내 집행가능성을 명확하게 확인하지 않고 보조금을 교부하였다는 문제가 있음.

○ KBS는 ‘송신시설 교체비 지원’ 예산 8억원을 교부 받아, 제주송신소

관련 송신시설 교체비를 지원할 예정이었으나, 사업 진행 과정에서 2023년 7월경 문화재 이슈가 발생하였음.

- 당초 방송통신위원회와 KBS는 해당 예산으로 제주송신소 노후 안테나계통(안테나용 철탑 및 부대시설)을 보강할 계획이었고, 2월과 4월 2차례 각각 5억 7,600만원, 1억 2,800만원의 예산을 교부하였음
- 그런데, 보강사업 진행 중 노후 부대시설의 재건축과 관련하여 서귀포시 건축신고 과정에서 해당 부지가 문화재 지표조사 대상임을 인지(7월)하였음.

< 송신시설 교체비 예산 교부 및 전용 내역(2023) >

(단위: 백만원)

날짜	구분	규모	집행액	비고
2월 23일	교부(방통위→KBS)	576		
4월 25일	교부(방통위→KBS)	128	6	
7월 24일	교부(방통위→KBS)	48		7월 6일 서귀포시 문화예술과에서 건축 부지가 문화재 지표조사 대상임을 통보
11월 21일	교부(방통위→KBS)	48	44	
12월 27일	전용(송신시설 교체비→송출비)	-394		
합 계		406	50	

자료: 방송통신위원회.

- 이에 따라 방송통신위원회와 KBS는 문화재 지표조사에서 문화재 관련 이슈가 발생할 경우 사업이 일시 또는 무기한 지연되어 국고

보조금의 연내집행이 어려울 수 있다고 판단하여 12월 27일에 해당 예산을 전용하여 ‘송출비 지원’ 사업에 집행하였다고 설명하였음.

○ 그런데 예산집행지침에서는 보조사업의 경우 각 중앙관서의 장은 보조금 교부시 연내 집행가능성을 명확히 확인한 후 집행가능한 보조금만을 교부하도록 하고 있는데, 방송통신위원회는 이를 위반하여 문화재 이슈가 발생한 7월 6일 이후인 7월 24일에 4,800만원, 11월 21일에 2,800만원을 추가로 KBS에 교부하였음.

- 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」은 보조사업에 경우 각 중앙관서의 장은 보조금 교부시 연내 집행가능성을 명확히 확인한 후 집행가능한 보조금만을 교부하도록 하고, 보조금은 최소 2차례 이상으로 나누어 교부하면서 1차 교부와 최종 교부 사이에 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지를 점검하여 그 평가결과에 따라 잔여보조금의 교부 여부를 결정하도록 하고 있음.¹²⁾

○ 따라서, 방송통신위원회는 향후 예산집행지침을 위반하여 연내 집행 가능성이 명확하지 않은 보조금을 보조사업자에게 교부하지 않도록 주의할 필요가 있음.

12) 기획재정부, 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」, p97.

6) 한국교육방송공사 방송인프라 개선(2171-303): UHD 전환
계획의 현실화 필요

- 방송통신위원회는 한국교육방송공사가 현실적인 UHD 방송인프라 투자 계획을 수립하여 향후 예산 편성과 합리적으로 연계될 수 있도록 노력할 필요가 있어 보임.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘한국교육방송공사 방송인프라 개선’은 「한국교육방송공사법」 제19조에 따른 한국교육방송공사의 UHD 방송시스템 구축 및 디지털방송시스템 보완을 위한 방송인프라를 지원하는 사업으로, 2023년 예산액 16억 5,200만원 중 16억 300만원(97.0%) 집행되었음.

< 한국교육방송공사 방송인프라 개선 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별		예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정							
○ 한국교육방송공사 방송인프라 개선		1,652	1,652	-	-	-	1,652	1,603	-	49
- 방송제작시스템		1,600	1,600	-	-	-	1,600	1,551 [1,551]	-	49
- 네트워크시스템		52	52	-	-	-	52	52 [52]	-	-
목-세목별		예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
목-세목	목 명	당초	수정							
320-01	민간경상보조	52	52	-	-	-	52	52 [52]	-	-
320-07	민간자본보조	1,600	1,600	-	-	-	1,600	1,551 [1,551]	-	49

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

□ UHD 전환 계획의 현실화 필요

- EBS는 정부의 UHD방송 도입계획에 따라, 2016년부터 단계적으로 UHD 송출시스템, UHD 제작시스템, UHD 네트워크시스템에 대하여 연도별로 투자하고 있음.
- 2015년 12월에 미래창조과학부와 방송통신위원회가 “지상파 UHD 방송 도입을 위한 정책방안”을 발표하였고, 이후 2020년 12월에 방송통신위원회와 과학기술정보통신부가 “지상파 UHD 방송 활성화를 위한 정책방안”을 발표한 바 있음.
- 이에 따라 2016년부터 단계적으로 UHD 송출시스템, UHD 제작시스템, UHD 네트워크시스템 등에 투자하고 있고, 2027년까지 보조금 525억 7,100만원, EBS 자체재원 116억 4,100만원 등 총 642억 1,200만원이 소요될 것으로 예상되고 있음.
- 연도별 투자 실적 및 향후 투자계획을 구체적으로 살펴보면, 2016년부터 2024년까지 9년간 투자한 총 금액은 200억 2,000만원이고, 향후 2025~2027년 3년간 계획된 투자금액은 이보다 2배 이상 많은 441억 9,200만원임.

- 해당 연도별 투자 실적 및 계획에 따르면, 2024년까지 투자한 금액은 보조금 165억 6,500만원, 자체재원 34억 5,500만원 등 200억 2,000만원이고, 앞으로 2025~2027년 3년간 계획된 금액은 보조금 360억 600만원, 자체재원 81억 8,600만원 등 총 441억 9,200만원임.

< EBS UHD 방송인프라 연도별 투자실적 및 계획 >

(단위: 백만원)

구분		'16년 (실적)	'17년 (실적)	'18년 (실적)	'19년 (실적)	'20년 (실적)	'21년 (실적)	'22년 (실적)	'23년 (실적)	'24년 (계획)	'25년	'26년	'27년	합계
재 원	보조금	-	1,236	3,297	2,799	2,245	2,148	1,915	1,603	1,322	10,351	14,163	11,492	52,571
	자 체	187	1,248	-	46	-	-	1,482	292	200	1,928	2,892	3,366	11,641
합계		187	2,484	3,297	2,845	2,245	2,148	3,397	1,895	1,522	12,279	17,055	14,858	64,212

주: 2024년 7월말 기준임.

자료: 한국교육방송공사.

- 이렇게 9년 동안의 실적보다 향후 3년간 계획된 금액이 2배 이상 큰 것은, 방송통신위원회와 EBS가 최초로 설립된 UHD 방송인프라 연도별 투자계획을 수정하지 않고, 남은 금액을 2027년까지 기계적으로 나누어 배분했기 때문이며, 현실적으로 방송 미디어 환경 변화 및 수신료 분리징수의 시행 등의 영향으로 향후 매년 10억원이 넘는 자체재원 마련이 쉽지 않을 것으로 보인다는 점에서 2027년 종료 예정인 현재의 계획은 달성하기 어려울 것으로 보임.

- 이에 대해 방송통신위원회는 2024년 하반기에 UHD 정책 방향을 논의하면서 EBS UHD 송신지원에 대한 논의도 진행될 것이라고 설명하였음.
- 방송통신위원회는 2020년에 UHD 정책을 마련한 이후 미디어 환경 변화, 지역방송 경영상황 악화 등을 고려하여 정책연구 추진 및 민·관 협의체를 통해 향후 UHD 정책방향에 대한 논의를 진행할 예정이고,
 - 이 때 UHD 전국망 구축일정, UHD 콘텐츠 편성비율, 부가서비스 활성화 방안, KBS·EBS UHD 송신지원 등 폭넓은 논의가 진행될 것으로 보인다고 설명하였음.
- 방송통신위원회에 따르면 2025년 보조금 예산은 계획상 103억원이었으나, 실제 2025년 정부안은 UHD 전환이 지연되는 상황을 감안하여 12.1억원으로 편성하고 있고, 이러한 정부 보조금 변화에 따라 EBS UHD 방송인프라 연도별 투자 계획도 다시 수정될 수 밖에 없음.
- 따라서 방송통신위원회는 한국교육방송공사가 현실적인 UHD 방송 인프라 투자 계획을 수립하여 향후 예산 편성과 합리적으로 연계될 수 있도록 노력할 필요가 있어 보임.

<방송통신발전기금>

7) EBS 프로그램 제작지원(3131-301): 보조금 집행으로 발생하는 수입의 사업 목적 범위에 맞도록 집행 필요

- 방송통신위원회와 한국교육방송공사는 보조금법에 따른 교부조건과 감사원의 지적사항의 취지에 맞게 해당 보조금을 보조사업의 사업목적 범위에 맞도록 집행할 수 있도록 노력할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘EBS 프로그램 제작지원’은 공익적인 교육방송 프로그램의 안정적인 제공과 품질 제고를 통하여 시청자와 청취자의 권익증진 및 만족도를 향상하고자 하는 사업으로, 2023년 예산액 354억 6,800만원 중에서 321억 6,400만원을 보조사업자인 EBS에 교부하여 전액 집행하였고, 33억 400만원을 불용하여 실집행률은 90.6%임.

< EBS 프로그램 제작지원 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별	계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	당초	수정					
○ EBS 프로그램 제작지원	35,468	35,468	-	35,468	32,164 [32,141]	-	3,304
-유아어린이 프로그램	8,365	8,365	-	8,365	8,365 [8,365]	-	- [0]

-청소년 프로그램	9,083	9,083	-	9,083	9,083 [9,082]	-	- [1]
-평생교육 프로그램	7,058	7,058	-	7,058	7,058 [7,058]	-	- [0]
-2TV 프로그램	5,312	5,312	-	5,312	5,312 [5,312]	-	- [0]
-중학프리미엄강의 무료화 제작지원	5,650	5,650	-	5,650	2,346 [2,324]	-	3,304 [22]

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

☐ 보조금 집행으로 발생하는 수입의 사업 목적 범위에 맞도록
집행 필요

○ EBS는 세부사업 ‘EBS 프로그램 제작지원’의 보조금으로 유아어린이
프로그램, 청소년 프로그램 등을 제작하고 있고, 이렇게 제작된
프로그램에서 EBS 미디어 방영권 판매 등을 통한 자체수익금이
발생하고 있음.

- 2023년에는 EBS 미디어 방영권 판매 수익 16억 3,500만원, 애니
메이션 공동제작 수익 5억 2,500만원 등 21억 6,000만원의 자체
수익이 발생하였음.

< 수익금 발생 현황(2023) >

(단위: 백만원)

구분	수익 발생 내역	금액
판매수익	EBS 미디어 방영권 판매액 정산분	1,635
기타	애니메이션 공동제작 수익금 정산분	525
합 계		2,160

자료: 방송통신위원회.

- 이러한 수익 발생에 대하여 「보조금 관리에 관한 법률」은 보조사업자에게 수익이 발생하는 경우 국가에 반환하게 하는 조건을 붙일 수 있도록 하고 있고, 이러한 규정에 따라 방송통신위원회는 해당 보조금을 교부할 때 수익금을 국고 반환하거나 당해 보조사업의 목적 범위에 맞도록 집행하도록 교부 조건을 제시하였음.
- 「보조금 관리에 관한 법률」 제18조제2항¹³⁾은 중앙관서의 장은 보조사업자에게 상당한 수익이 발생하는 경우 보조금의 전부 또는 일부에 해당하는 금액을 국가에 반환하게 하는 조건을 붙일 수 있도록 규정하고 있음.
- 이에 따라, 방송통신위원회는 해당 사업의 보조금 교부 조건으로, “보조사업의 수행과정에서 수익이 발생한 경우 국고 반환조건을 부여할 수 있”도록 하고, “보조사업 수행에 따라 발생한 수익금은 위원회와 협의하여 국고 반환 또는 당해 보조사업 목적 범위에 맞도록 집행하고 정산보고서에 포함하여 심사를 받아야” 한다고 제시하였음.¹⁴⁾

13) 「보조금 관리에 관한 법률」 제18조(보조금의 교부 조건) ② 중앙관서의 장은 보조금의 교부를 결정할 때 보조사업이 완료된 때에 그 보조사업자에게 상당한 수익이 발생하는 경우에는 그 보조금의 교부 목적에 위배되지 아니하는 범위에서 이미 교부한 보조금의 전부 또는 일부에 해당하는 금액을 국가에 반환하게 하는 조건을 붙일 수 있다.

14) ※ 보조금 교부조건(EBS 프로그램제작지원)

[일반사항] 6. 방송통신위원회 위원장(이하 ‘위원장’)은 보조사업의 수행과정에서 수익이 발생한 경우 국고 반환조건을 부여 할 수 있습니다.

[보조사업 정산] 3. 보조사업 수행에 따라 발생한 수익금은 위원회와 협의하여 국고 반환 또는 당해 보조사업 목적 범위에 맞도록 집행하고 정산보고서에 포함하여 심사를 받아야 합니다.

○ 참고로, 2019년 이전에는 EBS가 해당 수익금을 자체수익금으로 처리하여 EBS의 기관운영경비로 사용하여 감사원의 지적을 받은 바 있고, “방송통신위원장은 앞으로 한국교육방송공사가 프로그램 제작지원사업으로 발생한 수익금을 보조사업 목적범위에 맞게 집행하도록 보조금 정산업무를 철저히 하시기 바랍니다”라는 “주의”를 받은 바 있음.

○ 그런데, 2023년 동 사업의 수익금 집행 내역을 살펴보면, 2019년 이전과 같이 기관운영경비로 사용하지는 않았으나, 동 세부사업에 해당하는 내역사업에 필요한 비용에 한정하여 지출하지 않고, 공통적인 무대소품이나 세트설치 비용, 한국방송작가협회 저작권료, 촬영 보조 용역 등 EBS의 프로그램 제작 전반에 사용되는 금액의 일부를 해당 수익금으로 집행하고 있음.

< 수익금 집행내역(2023) >

(단위: 백만원)

구분	지출일자	지출 내역	지출금액
1	2023.01.~2023.12.	공통 무대소품 비용	113
2	2023.01.~2023.12.	공통 세트설치 비용	921
3	2023.8.31.	한국방송작가 협회 저작권료	450
4	2023.01~2023.12.	한국음악저작권협회 등 음악 사용료	103
5	2023.7.31.~2023.10.26.	이미지 및 어문 이용료	66
6	2023.06.~2023.12.	촬영 보조 용역	4
7	2023.01.~2023.12.	프로그램 촬영 관련 차량 운영 일일 운행비	503
합 계			2,160

자료: 방송통신위원회.

○ 그러나, 보조금법은 원칙적으로 보조금 수익금을 반환하는 조건을 붙일 수 있다고 규정하고 있다는 점과 감사원에서 보조사업 목적 범위에 맞게 집행하도록 보조금 정산업무를 철저히 하도록 지적한 취지를 감안한다면,

해당 보조금 수익금은 EBS의 전반적인 프로그램 제작 비용에 사용하기 보다 동 세부사업의 목적 범위에 맞도록 집행하는 방향이 바람직할 것으로 보임.

○ 따라서, 방송통신위원회와 한국교육방송공사는 보조금법에 따른 교부조건과 감사원의 지적사항의 취지에 맞게 해당 보조금을 보조사업의 사업목적 범위에 맞도록 집행할 수 있도록 노력할 필요가 있음.

8) 재난방송 운영지원(3135-307): 성과지표 ‘방송통신 수어통역사 재교육 수료인원’의 저조한 성과달성률 개선 필요

- 방송통신위원회는 조속히 신속·정확한 수어제공으로 청각장애인 재난정보 접근권 보장이라는 사업 목표를 달성할 수 있도록 한국농아인협회 등 관련 기관과 협의하여 방송통역 수어통역사 재교육 사업의 재개 및 정상화 방안 마련을 위해 노력할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘재난방송 운영지원’은 재난방송등 주관방송사인 KBS의 신속한 재난정보를 전달하기 위한 인프라 등을 구축하여 국민들에게 신속한 재난방송을 실시하도록 지원하고, 청각장애인의 재난정보 접근권 보장을 위해 수어통역사 자격증 보유자를 대상으로 재난방송 전문 교육을 통한 재난분야 수어통역사 전문성 제고를 지원하는 등을 하는 사업으로,
2023년 예산액 28억 2,300만원을 전액 집행하였고, 이 중 27억 3,100만원(96.7%)이 실집행되었음.
- 내역사업 ‘방송통역 수어통역사 재교육’은 청각장애인의 재난정보 접근권 보장을 위해 수어통역사 자격증 보유자를 대상으로 재난방송 전문 교육을 통한 재난분야 수어통역사 전문성 제고를 지원하는 것으로,

2023년 예산액 1억 400만원이 전액 피보조기관인 시청자미디어 재단에 교부되었고, 8,100만원이 집행행되었음.

< 재난방송 운영지원 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별		계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정					
○ 재난방송 운영지원		2,823	2,823	-	2,823	2,823 [2,731]	-	-
-방송통역 수어통역사 재교육		104	104	-	104	104 (81)	-	-
목-세목별		계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정					
목-세목	목 명							
320-01	민간경상보조	104	104	-	104	104 (81)	-	-

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

□ 성과지표 ‘방송통신 수어통역사 재교육 수료인원’의 저조한 성과달성률 개선 필요

○ 내역사업 ‘방송통역 수어통역사 재교육’은 성과지표 ‘방송통역 수어통역사 재교육 수료인원’을 통해 성과를 측정하고 있는데, 2023년 성과달성률이 49.1%로 저조하다는 문제가 있음.

- 2023년 성과목표는 110명이었으나, 실적은 54명에 불과하여, 성과달성도는 49.1%에 불과함.

< 성과지표 ‘방송통역 수어통역사 재교육 수료인원’의 성과달성도(2023) >

성과지표	구분	2021	2022	2023	2024	2023년 목표치 산출근거	측정산식	자료수집 방법
방송통역 수어통역사 재교육 수료인원 (명)	목표	100	110	110	50	청각장애인등 취 약계층을 고려하 여 재난방송시 한 국수어통역이 가 능한 인력 확충을 위해 설정	수어통역사 재교육 수료인원	교육결과 내부자료
	실적	101	126	54				

자료: 방송통신위원회.

○ 방송통신 수어통역사 재교육은 「방송법 시행령」 제52조제1항15) 등에 따라 장애인이 재난방송을 원활하게 시청할 수 있도록 재난 전문 수어통역사를 양성하여 수어방송 수요에 대응하고, 질적수준을 개선하고자 국가공인 수어통역사 자격 유효자를 대상으로 실시하는 것임.

- 2023년 계획상으로는 방송현장 이해, 재난 등 방송 수어통역 이론, 실습 및 평가 등의 과정을 9개의 지역센터 교육공간을 활용하여 총 10차시 교육으로 실시할 예정이었음.

15) 「방송법 시행령」 제52조(장애인의 시청지원) ①법 제69조제9항에 따라 방송사업자는 장애인의 시청을 돕기 위하여 방송프로그램에 대하여 한국수어·폐쇄자막·화면해설 등을 이용한 방송(이하 “장애인방송”이라 한다)을 하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 방송프로그램을 제외한 방송프로그램의 경우에는 방송통신위원회가 방송사업자의 제작여건과 시청자의 수요를 고려하여 장애인방송을 하여야 하는 비율을 정하여 고시할 수 있다.

1. 「방송통신발전 기본법」 제40조에 따른 재난방송 또는 민방위경보방송 프로그램
2. 「장애인복지법 시행령」 제14조 각 호에 따른 방송프로그램
3. 장애인의 방송시청이 필요하다고 판단되어 방송통신위원회규칙으로 정한 방송프로그램
4. 기타 장애인의 복지를 목적으로 편성된 방송프로그램

< 2023년 방통통역 수어통역사 재교육 사업계획 >

- **목적:** 재난 전문 수어통역사 양성을 통해 수어방송 수요대응, 질적수준 개선 등 신속·정확한 수어제공으로 청각장애인 재난정보 접근권 보장
- **주요내용**
 - 사 업 명 : 방통통역 수어통역사 재교육
 - 교육대상 : 국가공인 수어통역사 자격 유효자(회당 15명 내외 모집)
 - 교육내용 : 방송현장 이해, 재난 등 방송 수어통역 이론, 실습 및 평가
 - 교육개설 : 총 10차시(차시당 3시간), 9개 지역센터 교육공간 활용
 - 수행방식 : 한국농아인협회 및 지역센터 연계 추진
- **기대효과:** 재난방송 전문 방통통역 수어통역사 집중 교육으로 재난방송 운영의 질적 수준 개선 및 공익성 제고

자료: 방통통신위원회.

○ 그런데, 2023년에는 교육을 실시하는 과정에서 43명에 해당하는 인원이 중도에 포기하여, 최종 미수료 처리되었음.

- 부산센터에서 20명의 수강생이 총 10차시 중에서 2차시까지만 교육받았고, 인천센터에서 8명의 수강생이 8차시까지만 교육받았고, 충북센터에서 15명의 수강생이 8차시까지만 교육을 받았고, 해당 교육생들은 최종적으로 미수료에 해당함.

< 방통통역 수어통역사 재교육 현황(2023) >

구분	교육장소	교육기간	수강생(명)	비 고
1	광주센터	8. 28.~9. 6.	5	수료
2	강원센터	8. 17.~8. 23.	14	수료
3	대전센터	8. 17.~9. 14.	6	수료
4	서울센터	6. 19.~6. 30.	5	수료
5	울산센터	7. 27.~9. 7.	11	수료
6	경기센터	7. 31.~8. 4.	9	수료

구분	교육장소	교육기간	수강생(명)	비 고
7	통합(온라인)	12. 8.~12. 21.	4	수료
8	부산센터	10.30.~11.27.	20	2차시까지 진행완료 (잔여 3~10차시 미수료)
9	인천센터	10.6.~11.3.	8	8차시까지 진행완료 (잔여 9~10차시 미수료)
10	충북센터	10.5.~11.2.	15	8차시까지 진행완료 (잔여 9~10차시 미수료)

자료: 방송통신위원회.

- 방송통신위원회는 이러한 현황에 대하여, 2023년 10월까지의 사업이 정상추진되어 50명이 수료하였으나, 2023년 10월에 수어통역사 자격증을 관장하는 (사)한국농아인협회에서 방송통신위원회의 사업에 협조하지 말 것을 요청하는 공문을 보낸 이후 현장수업을 통한 재교육이 불가능하였고, 이후 온라인을 통하여 4명이 추가 이수하였다고 설명하였음.
- 방송통신위원회에 따르면, (사)한국인농아인협회는 ‘방송수어통역사 자격제도’ 신설 등을 요구하면서 사업 일체 협조 중단하겠다고 일방 통보하였음.(’23.10.30.)
- 이후 방송통신위원회는 2024년 3월과 5월에 협회를 방문하여 사업을 재개할 것을 협의하였으나, 협회 측이 거부하는 등 협회의 비협조로 2024년도 사업 추진이 불투명하여 보조금 교부를 보류하고 있는 상황이라고 설명하였음.

- 이렇게 방송통신위원회와 협회의 교착 상태가 장기화되어, 동 사업이 진행되지 못하는 경우, 동 사업이 목표하였던 “신속·정확한 수어 제공으로 청각장애인 재난정보 접근권 보장”을 달성하기 어려울 수 있음.
- 동 사업은 2023년에도 49.1%의 저조한 성과달성률을 기록하였고, 2024년 7월말 기준으로 보조금 교부가 이루어지지 않아 2024년에도 성과달성률이 저조할 것으로 보임.
- 이에 따라, 방송통신위원회는 조속히 신속·정확한 수어제공으로 청각장애인 재난정보 접근권 보장이라는 사업 목표를 달성할 수 있도록 한국농아인협회 등 관련 기관과 협의하여 방송통역 수어통역사 재교육 사업의 재개 및 정상화 방안 마련을 위해 노력할 필요가 있음.

3. 방송통신이용자정책국 소관

<일반회계>

9) 방송통신시장 조사·분석(2141-302): 앱마켓 실태조사 등 방송통신위원회가 직접 활용하는 용역의 출연 부적정

- 방송통신위원회는 향후 한국인터넷진흥원의 고유목적사업에 해당하지 않는 용역을 예산집행지침을 위반하여 출연금으로 집행하는 것을 지양하고, 이를 보조사업으로 편성하며, 한국인터넷진흥원에 대한 출연금을 기관운영출연금 및 고유목적사업 수행을 위한 출연금으로 별도 세부사업으로 편성하는 방안을 검토할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘방송통신시장 조사 분석’은 유·무선 통신시장의 불·편법 영업행위를 파악하기 위한 상시 모니터링 체계를 구축하여 시장과열 여부의 적시적 판단 및 대응조치를 통해 공정거래 질서를 확립하고, 인터넷 플랫폼시장에 대한 실태조사, 현황 분석 및 제도 개선 필요사항 도출 등을 통해 체계적인 규제 체계의 마련 등을 하는 사업으로, 2023년 예산액 23억 5,800만원 중 23억 4,400만원을 집행하고 6억원을 불용하였음.

- 내역사업 ‘인터넷플랫폼시장 공정경쟁 환경조성’은 인터넷플랫폼시장에 대한 실태조사, 현황 분석 및 제도 개선 필요사항 도출 등을 통해 체계적인 규제체계를 마련하는 사업으로, 2023년 예산액 5억 9,700만원을 전액 한국인터넷진흥원에 출연하여 집행하였고, 실집행액은 5억 5,200만원(92.5%)임.

< 방송통신시장 조사분석 사업 결산 내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별	예산액		전년도 이월액	이전년도 잔액	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	당초	수정							
○방송통신시장 조사분석	2,350	2,350	-	-	-	2,350	2,344 [2,287]	-	6
-인터넷플랫폼시장 공정경쟁 환경조성	597	597	-	-	-	597	597 [552]	-	-
목-세목별	예산액		전년도 이월액	이전년도 잔액	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	당초	수정							
목-세목 목 명									
350-02 사업출연금	597	597	-	-	-	597	597 [552]	-	-

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

- ☐ 앱 마켓 실태조사 등 방송통신위원회가 직접 활용하는 용역의 출연 부적정

- 한국인터넷진흥원은 내역사업 ‘인터넷플랫폼시장 공정경쟁 환경조성’ 사업의 출연금 예산을 교부 받아, 연구용역을 다수 진행하고 있는데,

출연금 예산으로 방송통신위원회의 용역을 수행하고 있는 문제가 있음.

○ 출연금은 「국가재정법」 및 예산집행지침에 따라 개별 법령에 근거하여 출연기관의 고유목적사업을 수행하기 위하여 소요되는 비용임.

- 출연금은 「국가재정법」 제12조¹⁶⁾에 따라 국가가 국가연구개발사업의 수행, 공공목적을 수행하는 기관의 운영 등 특정한 목적을 달성하기 위하여 법률에 근거가 있는 경우에 해당 기관에 출연하는 예산임.

- 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」은 사업출연금(350-02목)은 법령에 의한 정부출연금으로서, 출연기관 고유목적사업 수행을 위해 소요되는 비용으로 정의하고 있음.¹⁷⁾

○ 한국인터넷진흥원은 동 내역사업 출연금으로 2023년에 ‘공정한 앱생태계 환경조성을 위한 법제도 개선방안 연구’ 3,500만원 등 총 5건, 4억 2,500만원의 연구용역을 수행하였고, 해당 연구용역은 프리즘 등에 일반에게 공개되지 않으며, 보조금 교부기관인 “방송통신위원회의 정책적 근거 자료로 활용”한다고 설명하였음.

16) 「국가재정법」 제12조(출연금) 국가는 국가연구개발사업의 수행, 공공목적을 수행하는 기관의 운영 등 특정한 목적을 달성하기 위하여 법률에 근거가 있는 경우에는 해당 기관에 출연할 수 있다.

17) 기획재정부, 「2023년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」, p278.

< 한국인터넷진흥원 연구용역 집행내역(2023) >

(단위: 백만원)

용역명	용역기간	계약액	집행액	공개여부	활용실적 및 계획
공정한 앱 생태계 환경조성을 위한 법제도 개선방안 연구	2023.7.24 ~2023.11.30.	35	35	×	국내 시장현황 파악 및 주요 이슈 분석 등 합리적인 규제체계 마련을 위한 기초 자료 확보를 통해 방송통신위원회의 정책적 근거자료로 활용
글로벌 인터넷플랫폼 동향 조사 분석	2023.3.22. ~2023.12.15.	50	50	×	
앱마켓 시장 주요 이슈 도출 및 분석 용역	2023.3.24. ~2023.12.15.	172	172	×	
인터넷플랫폼 시장 주요 이슈 도출 및 분석	2023.3.29. ~2023.12.15.	100	100	×	
플랫폼 자율규제 활성화 연구용역	2023.3.24. ~2023.12.15.	68	68	×	
합 계		425	425		

자료: 한국인터넷진흥원.

- 이에 따라 해당 용역들은 한국인터넷진흥원의 고유목적사업에 해당한다고 볼 수 없다는 점에서, 예산집행지침을 위반한 것이라고 볼 수 있으며, 출연금이 아닌 보조사업으로 편성하는 것이 바람직해 보임.
- 또한, 향후 연구용역사업 중 한국인터넷진흥원의 고유목적사업에 해당한다고 볼 수 있는 사업만을 고유목적사업 수행 출연금으로 편성할 필요가 있어 보임.
- 따라서, 방송통신위원회는 향후 한국인터넷진흥원의 고유목적사업에 해당하지 않는 용역을 예산집행지침을 위반하여 출연금으로 집행하는 것을 지양하고, 이를 보조사업으로 편성하며, 한국인터넷진흥원에 대한 출연금을 기관운영출연금 및 고유목적사업 수행을 위한 출연금으로 별도 세부사업으로 편성하는 방안을 검토할 필요가 있음.

<방송통신발전기금>

10) 인터넷 환경의 신뢰도 기반 조성(3132-317): (재)팩트체크넷 해산에 따른 사업 미수행 부적정

- 방송통신위원회는 향후 팩트체크 활성화 사업과 같이 성과 없이 중단되는 사례가 재발하지 않도록 사업 초기단계부터 사업계획을 면밀하게 수립하고 사업 관리에 만전을 기할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘인터넷 환경의 신뢰도 기반 조성’은 누구나 활용할 수 있는 기술 기반의 팩트체크 시스템을 마련하고, 전 국민 정보 판별 능력 제고를 위한 교육 및 인식 개선 활동 등을 통해 건전한 인터넷 이용환경을 조성하고자 하는 사업으로,
2023년 예산액 6억 1,000만원 중 3억 1,300만원(51.3%)을 집행하고 2억 9,700만원을 불용하였음.
- 내역사업 ‘기술기반의 팩트체크 시스템’은 허위조작정보가 생산·유통·확대되지 않도록 팩트체크를 활성화하기 위해 누구나 활용가능한 기술 기반의 팩트체크 시스템을 마련하려는 사업으로, 2023년 예산액 3억원 중 300만원을 피보조사업자인 시청자미디어재단에 교부하였으나, 전액 불용되었음.

< 인터넷 환경의 신뢰도 기반 조성 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별		계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정					
○ 인터넷 환경의 신뢰도 기반 조성		610	610	-	610	313	-	297
-기술기반의 팩트체크 시스템		300	300	-	300	3 [0]	-	297
목-세목별		계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
		당초	수정					
목-세목	목 명							
320-01	민간경상보조	300	-	-	-	-	-	-

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

□ (재)팩트체크넷 해산에 따른 사업 미수행 부적정

○ 내역사업 “팩트체크 활성화”는 2023년 팩트체크넷 운영자가 해산하면서 2024년 7월말 현재까지 사업을 수행하지 않고 있는 문제가 있음.

○ 팩트체크넷과 관련하여, 2021년에 5억 4,000만원, 2022년에 6억 1,400만원이 각각 편성되어 집행되었으나, 2023년에는 계획액 3억 원이 전액 집행되지 않았고, 2024년에도 팩트체크넷 운영예산 3억 5,700만원을 편성하였으나, 이 중 2억 7,000만원을 시청자미디어재단에 교부하였고, 이 중 1,200만원만 실집행된 상황임.

< 팩트체크넷 관련 예산 집행 내역 >

(단위: 백만원)

	2021년		2022년		2023년		2024년
	계획액	집행액	계획액	집행액	계획액	집행액	계획안
팩트체크넷	540	540	614	614	300	0	357

자료: 방송통신위원회.

- 팩트체크넷 관련 예산이 2023년부터 집행되지 못하고 있는 것은 동 사업은 당초 보조사업자인 시청자미디어재단이 팩트체크넷 운영자를 선정하여 예산을 교부하는 방식으로 운영되었는데, 시청자미디어재단이 선정한 팩트체크넷 운영자인 “(재)팩트체크넷”이 2023년 1월 25일에 해산하였기 때문임.

< 팩트체크넷 해산 등 진행 상황 >

주요경과	일자
(재)팩트체크넷 이사회 해산 결의	2023.01.25
해산 및 청산인 선임 등기	2023.02.02
해산신고	2023.02.15
팩트체크넷 서비스 종료	2023.02.28
잔여재산 처분허가	2023.08.31.
(재)팩트체크넷 청산인, 팩트체크 플랫폼 등 잔여재산 기부약정서 제출	2023.10.16.
시청자미디어재단, 팩트체크 플랫폼 등 잔여재산(기부물품) 체납결정 통지	2023.10.31.

자료: 방송통신위원회

- 이와 관련하여 당초 방송통신위원회는 2023년에는 팩트체크 플랫폼 운영주체(시청자미디어재단)와 팩트체크 기관(공모를 통해 선정 예정)을 이원화하여 플랫폼 준비를 우선적으로 추진하고,

2024년에는 팩트체크 플랫폼 운영·관리기관을 시청자미디어재단으로 선정하고 팩트체크 활동 지원에 관한 사항만 간접보조사업자에게 수행하도록 할 계획이었음.

- 그러나, 방송통신위원회는 해당 사업에 대한 편향성·전문성 논란 및 정부예산지원에 대한 지적이 지속적으로 제기되었고, 2025년 예산이 대폭적으로 삭감될 것으로 예상되며, 정부가 예산을 지원하는 이상 공정성 논란은 벗어나기 어려울 것으로 판단하여 2024년 6월에 동 사업을 중단하기로 결정하였음.
- 이에 따라, 동 사업은 2023년 예산 3억원, 2024년 예산 3억 5,700만원을 편성하였으나, 해당 기간 동안 사업을 수행하지 못하고 성과 없이 중단되었음.
- 따라서, 방송통신위원회는 향후 팩트체크 활성화 사업과 같이 성과 없이 중단되는 사례가 재발하지 않도록 사업 초기단계부터 사업계획을 면밀하게 수립하고 사업 관리에 만전을 기할 필요가 있음.

4. 방송기반국 소관

<방송통신발전기금>

11) 방송광고·협찬고지 모니터링 기반 구축(3132-311): 성과지표 ‘방송광고 법규준수율’의 개선 필요

- 방송통신위원회는 ‘방송광고·협찬고지 모니터링 기반구축’의 성과지표를 위반횟수와 성과지표가 높은 비례성을 가질 수 있도록 개선하는 등 사업의 성과를 적정하게 측정할 수 있는 방안을 마련할 필요가 있음.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘방송광고·협찬고지 모니터링 기반구축’은 방송사업자의 방송광고·협찬고지 법규 위반에 대한 모니터링 및 제재처분을 통해 과도한 방송광고·협찬고지로부터 방송의 공익성 및 시청자의 시청권 보호 강화 등을 하는 사업으로,
2023년 예산액 17억 4,300만원을 전액 피보조사업자인 시청자미디어 재단에 교부하였고, 16억 4,200만원(94.2%)이 집행 행되었음.

< 방송광고·협찬고지 모니터링 기반구축 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별	계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	당초	수정					
○ 방송광고·협찬고지 모니터링 기반구축	1,743	1,743	-	1,743	1,743	-	-

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

□ 성과지표 방송광고 법규준수율의 개선 필요

○ 세부사업 ‘방송광고·협찬고지 모니터링 기반구축’은 성과지표 ‘방송광고 법규준수율’을 통하여 사업 성과를 측정하고 있음.

- 성과지표 ‘방송광고 법규준수율’은 2023년 목표 88건 중 87.8건의 실적을 보여, 성과달성률은 99.8%임.

- 해당 성과지표는 “{전체 채널수- (1회 위반 방송채널수x1.0) - (2회 위반 방송채널수x2.0) - (10회 이상 위반 방송채널수 x3.0)}/전체 채널수 x100”의 산식을 통해 측정하고 있음.

- 해당 산식에서 위반 방송채널의 건수는 시청자미디어재단의 모니터링에 적발된 건수에 해당함.

< 성과지표 ‘방송광고 법규준수율’의 성과달성도(2023) >

성과지표	구분	2021	2022	2023	2024	2023년 목표치 산출근거	측정산식	자료수집 방법
방송광고 법규준수율 (%)	목 표	88	89	88	88	중간광고 허용 등 규제 내용 변 화에 따라 법규 위반이 증가하여 목표치 전년 대 비 1% 감소	{전체 채널수- (1회 위 반 방송채널수x1.0) - (2회 위반 방송채널수 x2.0) - (10회 이상 위 반 방송채널수 x3.0)}/ 전체 채널수 x100	행 정 처 분 자료 및 모 니 터 링 결 과 보 고 서
	실 적	88.3	80.3	87.8	-			

자료: 방송통신위원회.

- 이와 관련하여 해당 성과 지표의 측정 산식이 복잡하고, 실제 성과와 연계성이 높지 않다는 문제가 있음.
- 해당 성과지표의 기초가 되는 방송광고 법규 위반횟수별 채널수를 살펴보면, 대부분이 1회 위반에 해당하고, 3.0의 가중치가 부과되는 10회 위반은 최근 3년 동안 한 번도 발생하지 않았음.

< 최근 3년 방송광고 법규 위반횟수별 채널수(2023) >

구분	전체 채널수	1회 위반	2회 위반	3~9회 위반	10회 위반
2021년	303	25	4	2	-
2022년	295	36	8	5	-
2023년	305	29	4	1	-

자료: 방송통신위원회.

- 따라서, 방송통신위원회는 ‘방송광고·협찬고지 모니터링 기반구축’의 성과지표를 위반횟수와 성과지표가 높은 비례성을 가질 수 있도록 개선하는 등 사업의 성과를 적정하게 측정할 수 있는 방안을 마련할 필요가 있음.

12) 혁신형 중소기업 방송광고 활성화 지원(3134-315): 혁신형 중소기업 광고제작비를 적극적으로 집행하기 위한 제도 개선 필요

- 방송통신위원회와 한국방송광고진흥공사는 향후 혁신형 중소기업 광고 제작비의 집행 부진 사례가 재발하는 것을 방지하기 위하여 지원 기업의 선정 단계에서 경영 상황, 자부담 가능 여부 등을 확인하고, 사업에 대한 홍보와 안내를 강화하는 등 집행 실적 제고 노력이 필요함.

가) 사업개요

- 세부사업 ‘혁신형 중소기업 방송광고 활성화 지원’은 우수한 기술력을 가지고 있으나 비용부담으로 방송광고를 하지 못하는 혁신형 중소기업에게 방송광고 제작비를 지원하여 방송광고 시장의 활성화를 유도하려는 사업으로,

2023년 예산액 15억 9,100만원을 전액 피보조사업자인 한국방송광고진흥공사에 교부하였고, 14억 3,400만원(90.1%)이 실행되었음.

< 혁신형 중소기업 방송광고 활성화 지원 사업 결산내역(2023) >

(단위: 백만원)

기능별	계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	당초	수정					
○ 혁신형 중소기업 방송광고 활성화 지원	1,591	1,591	-	1,591	1,591 [1,434]	-	-
목-세목별	계획액		전년도 이월액	계획 현액	집행액 (실집행액)	차년도 이월액	불용액
	당초	수정					
목-세목	목 명						
320-01	민간경상보조	1,591	1,591	-	1,591 [1,434]	-	-

자료: 방송통신위원회.

나) 검토의견

□ 혁신형 중소기업 광고제작비를 적극적으로 집행하기 위한 제도 개선 필요

○ 세부사업 ‘혁신형 중소기업 방송광고 활성화 지원’의 2023년 예산 실행률이 90.1%에 불과한 것은, 보조사업자인 한국방송광고진흥공사가 “TV·라디오 광고 제작 지원” 보조금을 교부된 금액보다 적게 집행하였기 때문임.

- 2023년 예산은 TV광고 소재 제작 지원 13억 9,500만원, 라디오 광고 소재 제작 지원 4,800만원 등 14억 4,300만원이었으나, 실행은 TV광고 소재 제작지원 12억 4,600만원, 라디오 광고 소재 제작 지원 4,500원 등 12억 91,00만원(실행률 89.5%)에 불과함.

< TV·라디오 광고 제작 지원 예산 및 집행(2023) >

구분	예산 세부 편성 내역	집행액	사유
TV광고 소재 제작 지원	○90백만원×31개사×50% =1,395백만원	1,246백만원	최대 지원한도와 지원액 간 차이로 인한 집행잔액
라디오 광고 소재 제작 지원	○3백만원×16개사=48	45백만원	
소 계	1,443백만원	1,291백만원 (집행률 89.5%)	

자료: 한국방송광고진흥공사.

- 2023년 매체별 집행현황을 살펴보면, TV의 경우 최초 31사를 선정하였으나 12사가 중도 포기하고 11사가 추가 선정되어 최종 30사를 지원하였고, 라디오의 경우 최초 16사를 선정하였으나 5사가 중도 포기하고 9사가 추가 선정되어 최종 20사를 지원하였음.

< 매체별 집행결과 >

구분	선정	중도포기	추가선정	최종지원
TV	31사	12사	11사	30사
라디오	16사	5사	9사	20사
합계	47사	17사	20사	50사

자료: 한국방송광고진흥공사.

- 이와 같이 사업 수행 과정에서 중도포기가 발생하는 이유로는 2023년 기준 경영악화가 41.2%로 가장 높게 나타났고, 기업 자부담액 부담이 29.4%로 그 다음 사유로 나타났음.

- TV의 경우 전체 제작비의 50%(최대 지원 한도 4,500만원), 라디오의 경우 전체 제작비의 70%(최대 지원 한도 300만원)를 지원할 수 있고, 나머지 부분은 자부담하여야 함.

< 2021년~2023년 중도 포기 사유 >

(단위: %)

중도 포기 사유	2021년	2022년	2023년
경영악화	5.9	10.0	41.2
코로나19로 인한 경영환경 변화	41.2	30.0	-
기업의 마케팅 계획 변경	17.6	20.0	17.6

중도 포기 사유	2021년	2022년	2023년
기업 자부담액 부담	35.3	40.0	29.4
기타	23.5	10.0	11.8

자료: 한국방송광고진흥공사.

- 이에 따라, 중도 포기로 인한 예산 집행 부진을 방지하기 위해서는 지원 기업 선정 단계에서부터 경영 상황과 자부담액 부담이 가능한 기업인지 확인하는 등의 노력이 필요할 것으로 보임.
- 따라서, 방송통신위원회와 한국방송광고진흥공사는 향후 혁신형 중소기업 광고제작비의 집행 부진 사례가 재발하는 것을 방지하기 위하여 지원 기업의 선정 단계에서 경영 상황, 자부담 가능 여부 등을 확인하고, 사업에 대한 홍보와 안내를 강화하는 등 집행 실적 제고 노력이 필요함.

문 의 처
6788-5226