



제 438회 국회 (임시회)  
제1차 농림축산식품해양수산위원회

# 농업·농촌 공익기능 증진 직접지불제도 운영에 관한 법률 일부개정법률안 검 토 보 고

〈기본직불금 등록신청기간 연장 기준 마련〉  
■ 김선교의원 대표발의(의안번호 제2219992호)

2026. 8.

농림축산식품해양수산위원회  
수석전문위원 이정은

# 목 차

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                 | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....         | 1 |
| III . 검토의견 .....               | 3 |
| 1. 기본직불금 등록신청기간 연장 기준 마련 ..... | 3 |

## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 김선교의원 등 10인

2. 발 의 일 : 2026. 7. 15.

3. 회 부 일 : 2026. 7. 16.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법상 기본형공익직접지불금(이하 “기본직접지불금”이라 한다)을 받으려는 자는 매년 농림축산식품부장관이 정하는 날까지 농지 등 소재지 관할 읍장·면장 또는 동장에게 등록을 신청하여야 함.

그런데 농림축산식품부장관은 기본직접지불금에 대한 등록 신청 기간을 매년 ‘기본형 공익직불사업 시행지침서’를 통해 고시하고 있는데, 고령층이 많은 농촌 지역의 특성상 정보의 접근성 제한, 질병 또는 천재지변 등 불가피한 사유로 신청 기한을 인지하지 못하고 놓치는 사례가 지속적으로 발생하면서 농업인의 소득증진과 안정적인 농업경영에 사각지대가 발생하고 있지만, 이를 구제할 수 있는 법적 근거는 미비한 실정임.

이에 기본직접지불금을 받으려는 농업인이 본인의 질병과 천재지변 등으로 인하여 정해진 기간까지 등록 신청을 할 수 없다고 인정되는 경우에는 3개월의 범위 내에서 등록 신청 기간을 연장할 수 있도록 함으로써 농업·농촌의 공익기능 증진과 농업인등의 소득안정 등을

도모하려는 것임(안 제14조제2항 후단 신설 등).

### Ⅲ. 검토의견

### 1. 기본직불금 등록신청기간 연장 기준 마련

개정안은 기본직접지불금을 받으려는 농업인이 본인의 질병, 천재지변 등 불가피한 사유로 정해진 기간 내에 등록신청을 하지 못한 경우, 3개월의 범위에서 등록신청 기간을 연장할 수 있도록 하려는 것임.

| 현행                                                                                                     | 김선교의원안                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제14조(등록신청 및 공고) ① (생략)                                                                                 | 제14조(등록신청 및 공고) ① (현행과 같음)                                                                                                                                                           |
| ② 기본직접지불금을 받으려는 자는 매년 농림축산식품부장관이 정하는 날까지 농지등 소재지 관할 읍·면장 또는 동장(이하 “읍·면장”이라 한다)에게 등록을 신청하여야 한다. <후단 신설> | ② -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br><u>. 이 경우 농림축산식품부장관은 기본직접지불금을 받으려는 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하여 정해진 기간까지 등록신청을 할 수 없다고 인정되는 경우에는 3개월의 범위 내에서 등록신청기간을 연장할 수 있다.</u> |
| <신설>                                                                                                   | <u>1. 본인의 질병, 부상 또는 사고로 등록신청을 하지 못한 경우</u>                                                                                                                                           |
| <신설>                                                                                                   | <u>2. 천재지변, 재해 또는 이에 준하는 사유로 등록신청을 하지 못한 경우</u>                                                                                                                                      |
| <신설>                                                                                                   | <u>3. 그 밖에 기본직접지불금을 받으려는 자의 책임 없는 사유로 등록</u>                                                                                                                                         |

| 현행                                                                                                                                                                                                                  | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>③ 제2항에 따른 <u>등록신청에</u> 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정한다. 이 경우 관내경작자[등록을 신청하는 농지등 소재지 관할 시·군·구 내에 주소를 둔 신청인(신청인의 주소지 읍·면·동을 기준으로 다른 시·군·구 중 연접한 읍·면·동 내의 농지등을 경작하는 경우를 포함한다)을 말한다]와 그 외의 자를 구별하여 정할 수 있다.</p> <p>④ (생략)</p> | <p><u>신청을 하지 못한 경우로서 대통령령으로 정하는 부득이한 사유에 해당하는 경우</u></p> <p>③ -----<u>등록신청과 등록신청의 기간 연장 등에</u>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>④ (현행과 같음)</p> <p style="text-align: center;"><b>부칙</b></p> <p>제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.</p> <p>제2조(기본직접지불금 등록신청 연장에 관한 적용례) 제14조제2항의 개정규정은 이 법 시행 당시 기본직접지불금을 받으려는 자부터 적용한다.</p> |

현행법은 농업인의 소득안정과 농업·농촌의 공익기능 증진을 위하여 일정한 요건을 충족한 농업인에게 기본직접지불금을 지급하도록 하고 있음.

기본직접지불금을 받으려는 자는 매년 농림축산식품부장관이 정하는 기간 내에 농지등 소재지 관할 읍·면장에게 등록신청을 하여야 하며, 농림축산식품부는 등록신청 이후 자격요건 검증과 준수사항 및 실경작 여부에 대한 점검 등을 거쳐 지급대상자와 지급액을 확정하고 있음.

최근 기본직접지불금은 매년 약 130만 건이 신청되고 있으며, 신청기간은 연도별로 차이가 있으나 통상 3개월 내외로 운영되고 있음.

### [ 기본직접지불금 신청기간 및 현황 ]

(단위: 천건)

| 구분   | '21년      | '22년       | '23년      | '24년      | '25년      | '26년      |
|------|-----------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 신청기간 | 4.1~5.31. | 3.14~5.31. | 2.1~4.28. | 2.1~4.31. | 2.1~5.31. | 3.1~5.31. |
| 신청건수 | 1,141     | 1,153      | 1,327     | 1,325     | 1,330     | 1,332     |
| 지급건수 | 1,122     | 1,129      | 1,285     | 1,284     | 1,285     | -         |

참고) '22년 : 비대면 신청 최초도입으로 비대면 신청기간 별도 확보(비대면 3.14~3.31, 대면 4.1~5.31)

'25년 : 경남북지역 산불로 1개월 연장(2.1~5.31., 4개월)

자료: 농림축산식품부

현행법상 정해진 등록신청 기간을 준수하지 못한 경우에는 질병이나 천재지변 등 불가피한 사유가 있더라도 기본직접지불금을 지급받지 못할 수 있음. 개정안은 이와 같이 농업인의 책임으로 보기 어려운 사유로 신청하지 못한 경우 등록신청 기간을 연장하여 농업인의 신청 기회를 보장하려는 취지로 보임.

실제로 농림축산식품부는 고령 농업인의 신청 누락을 방지하기 위하여 문자·ARS 및 마을방송 등을 통한 안내를 실시하고 있으며<sup>1)</sup>, 20

25년에는 경북·경남지역 대형 산불로 농업인의 직불금 신청과 지방자치단체의 접수 업무가 어려워짐에 따라 전국의 신청기간을 1개월 연장한 바 있음.

이와 같이 천재지변 등으로 정해진 기간 내에 등록신청을 하기 어려운 경우가 실제 발생하고 있다는 점에서, 불가피한 사유가 있는 농업인에게 예외적으로 신청기회를 부여할 수 있도록 법적 근거를 마련할 필요가 있는 것으로 보임.

다만, 개정안은 다음과 같은 점을 종합적으로 고려할 필요가 있음.

첫째, 개정안의 등록신청 기간 연장사유인 ‘본인의 질병과 천재지변 등’의 범위가 다소 불명확한 측면이 있음.

개정안은 본인의 질병과 천재지변 등으로 정해진 기간까지 등록신청을 할 수 없다고 인정되는 경우 신청기간을 연장할 수 있도록 하고 있으나, 질병의 종류와 정도가 다양하고 천재지변의 피해 정도에 따라서도 등록신청에 미치는 영향이 달라질 수 있음.

특히 현재 기본직접지불금은 읍·면·동을 통한 대면신청 외에도 비대면 간편신청 및 인터넷 홈페이지를 통한 신청이 가능하므로, 질병이나 천재지변이 발생하였더라도 다른 방법을 통한 신청이 가능한 경우가 있을 수 있음.

---

1) 농림축산식품부, ‘2025년 기본형 공익직불금 133만 건 접수’ 보도자료, 2025.6.24.

따라서 질병이나 천재지변의 발생만을 이유로 기간 연장을 인정할 경우 정해진 기간 내에 신청한 농업인과의 형평성 문제가 발생할 수 있으므로, 해당 사유가 등록신청에 미친 영향과 다른 신청방법의 이용 가능성 등을 고려하여 연장 대상을 정할 필요가 있음.

둘째, 등록신청 기간을 최대 3개월까지 연장할 경우 자격검증 및 현장점검 등 이후 절차에 영향을 미칠 수 있음.

기본직접지불금은 등록신청 종료 후 신청자의 자격요건을 검증하고, 6월부터 9월까지 준수사항 이행 및 실경작 여부를 점검하여 지급대상자와 지급액을 확정하고 있음.

이에 등록신청 기간이 최대 3개월까지 연장될 경우 신청·접수 업무와 자격검증 및 현장점검이 중첩되어 일선 행정기관의 업무 부담이 증가하고 직불금 지급 일정에도 영향을 미칠 수 있음.

이러한 점을 감안하여 불가피한 사유가 있는 농업인의 신청기회를 보장하면서도 이후 절차에 차질이 발생하지 않는 범위에서 연장기간을 설정할 필요가 있음.

농식품부는 기본직접지불금의 등록신청 기간 연장에는 원칙적으로 반대하나, 천재지변 등 불가항력적인 사유가 있는 경우에는 1개월 이내의 범위에서 신청기간을 연장하는 것은 수용 가능하다는 입장임.

한편, 개정안에 대해서는 「국회법」 제79조의2제1항에 따라 비용추계요구서가 제출된 상태로, 재정소요와 관련하여 국회예산정책처의 비용추계서가 첨부될 예정임(추후 관련 내용 보완 예정).<sup>2)</sup>

|       |
|-------|
| 문 의 처 |
|-------|

|              |
|--------------|
| 02)6788-5415 |
|--------------|

---

2) 국회예산정책처는 의원 또는 위원회가 요구한 비용추계에 대하여, 법안의 내용에 따라 ①비용추계서, ②비용추계서 미첨부 사유서, ③비용추계 미대상 사유서로 구분하여 작성·회답함. 비용추계서는 재정이 수반되고 소요 비용의 추계가 가능한 법안, 미첨부 사유서는 재정이 수반되기는 하지만 기술적으로 비용추계가 어려운 법안, 미대상 사유서는 시행되더라도 재정이 수반되지 않거나 재정부담에 변화가 없는 법안에 대하여 작성됨(국회예산정책처, 법안비용추계 이해와 실제, 2024, p.29)

## 참고 1

## 2026년 기본형 공익직불사업 추진절차

| [업무 흐름]                                | [시기]                    | [주요 내용]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ① 지침 수립 및 자격검증 등                       | 전년도 12~<br>신청연도 1월      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 개정수요 등을 반영 등록연도 시행지침 수립·시행               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 준수사항 관련 사업시행지침(점검계획) 수립, 담당자 교육</li> </ul> </li> <li>▶ 농업인 대상 기본직불 자격요건, 신청·접수 등 공고               <ul style="list-style-type: none"> <li>* TV방송, 일간지·전문지, 마을방송 등 각종 매체를 이용한 홍보</li> </ul> </li> <li>▶ 사업연도 기본직불 대상 사전정보 구축 및 자격요건 검증</li> </ul>                                                                                           |
| ② 직불금 신청·등록                            | 대면,비대면<br>동시 진행<br>3~5월 | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 농업경영체 등록된 농업인·농지·소농직불 자격요건 검증 결과 적격자 중               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 신규신청자, 관외경작자(직선거리 50km이상), 노인장기요양등급판정자 및 임야필지 등록자는 방문신청 대상</li> <li>* 방문신청 대상이 아닌 자는 모두 온라인 신청 대상임</li> </ul> </li> <li>▶ 온라인 신청자 중 직전 연도 기본직불 등록정보와 등록연도 농업경영체 등록 정보가 일치하는 경우는 간편신청 대상임               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 대상자 문자발송 → 대면·비대면 신청 → 시스템 접수 → 접수완료 문자발송 및 교육안내 문자 발송</li> </ul> </li> </ul> |
| ③ 지자체 등록증 발급                           | 6월                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지급대상 농지·농업인 자격요건 등 확인, 관외거주자, 노인장기요양등급 판정자 등 부정수급 우려대상 경작사실 확인 등</li> <li>▶ 기본직불 신청정보에 대한 읍·면·동 등록관리위원회 심사               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 농지소재지 기준 신규신청자, 관외경작자, 노인장기요양등급 판정자(I~인지지원등급), 경작사실 확인서 필수 첨부</li> </ul> </li> <li>▶ 등록증 교부, 등록거부자 통보 및 등록대상자 정보 공개</li> <li>▶ 지급연도 기본직불금 가내시 통보(6~7월)</li> </ul>                                                                                         |
| ④ 실경작 여부 등 현장조사, 준수사항 이행점검, 지급대상자 확정 등 | 6~9월                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 등록정보 변경신고·접수 및 지급대상 농지·농업인 자격요건 등 확인 지속(~9.30.)</li> <li>▶ 빅데이터를 분석하여 부정수급, 자격요건 부적격대상 등 농관원·지자체 특별합동 현장점검(6~9월)</li> <li>▶ 준수사항 이행점검(관계기관의 계획에 따라 추진)</li> <li>▶ 기본직불 등록대상자 확정(9.30.)</li> <li>▶ 기본직불 자격요건 최종 점검(농업외소득, 빅데이터분석 등)               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 점검사항 수정·보완, 변경등록 등 추가사항은 시·도 담당자 조정</li> </ul> </li> </ul>                                                                        |
| ⑤ 지급금액 산정                              | 10월                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 준수사항 미이행으로 인한 감액대상 점검 및 확정               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 감액대상자 의견청취 등 행정절차 마무리</li> </ul> </li> <li>▶ 지급대상 면적, 금액 산출 및 통계 자료 작성(시스템)</li> <li>▶ 기본직불금 교부결정 통보(농식품부 → 시도 → 시군구)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                          |
| ⑥ 직불금 지급                               | 11~12월                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 기본직불금 지급(시군구 → 농업인)</li> <li>▶ 기본직불금 수령자 정보공개(직불금 지급 완료 후 15일 이상)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| ⑦ 사후관리                                 | 연중                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 부당수령신고센터 운영, 부정수급 조사·단속               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 직불금 콜센터(1334) 및 시·군 신고센터</li> </ul> </li> <li>▶ 지자체 교차점검 및 농식품부·지자체 등 합동점검(상·하반기)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                 |

## 참고 2

## 2026년 기본직집지불금 신청 방법

### 1. 대면신청

- 읍면동 방문하셔서 직접 신청



### 2. 비대면 간편신청

- 비대면 간편 신청 대상은 사전(약 1주일 전)에 스마트폰으로 문자 안내를 드립니다.

#### 1 단계

신청안내 문자를 확인



#### 2 단계

개인정보 입력

|        |  |
|--------|--|
| 성명     |  |
| 주민등록번호 |  |
| 신청인 정보 |  |

#### 3 단계

개인정보 제공 및 동의

|            |  |
|------------|--|
| 신청인 확인(필수) |  |
| 신청인 정보(필수) |  |
| 신청인 정보(필수) |  |
| 신청인 정보(필수) |  |

#### 4 단계

신청인 능력정보 확인

|              |  |
|--------------|--|
| 신청인 능력정보(필수) |  |
| 신청인 능력정보(필수) |  |

- 스마트폰을 사용하기 어려운 농업인은 전화 자동응답 시스템(ARS)으로 신청접수(1334-내선1) 가능

### 3. 비대면 온라인 신청

- 비대면 온라인 신청은 PC 또는 스마트폰으로 농업e지([www.nongupez.go.kr](http://www.nongupez.go.kr))에 접속하여 신청합니다.

#### 1 단계

농업e지 로그인



#### 2 단계

신청하기

농식품사업 안내

경제사업 클릭

기본행정사업 클릭

신청하기 클릭



#### 3 단계

약관동의



#### 4 단계

자가진단



#### 5 단계

세대전역 약관동의



#### 6 단계

은행계좌정보 입력

|      |  |
|------|--|
| 은행   |  |
| 계좌번호 |  |
| 계좌명  |  |

#### 7 단계

상세정보 입력

신청인 주소지 스마트폰

번호 추가 연락처 등 입력

|     |  |
|-----|--|
| 주소  |  |
| 주소지 |  |
| 주소지 |  |

#### 8 단계

신청면적 입력

|      |  |
|------|--|
| 신청면적 |  |
|------|--|

#### 9 단계

증빙서류 제출



#### 10 단계

신청서 확인

