

의안번호	2213030
의 퇴 인	김미애의원
회 답 일	2025.11.17.
추 계 번호	25B5144

도심융합특구 조성 및 육성에 관한 특별법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제13조의2 신설 (국가도심융합전략특구의 지정)	국토교통부장관은 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 도심융합특구를 국가도심융합전략특구로 지정할 수 있음(제1항) 1. 총 사업면적이 20만제곱미터 이상일 것 2. 대학, 연구기관, 기업집적시설 등이 3개 이상 인접하여 집적 가능성이 높을 것 3. 광역교통망 접근성 및 정주 인프라가 대통령령으로 정하는 기준을 충족할 것	재량규정
		국가 또는 지방자치단체는 국가도심융합전략특구에 입주하는 기업·기관에 대해 「조세특례제한법」 과 「지방세특례제한법」에서 정하는 바에 따라 소득세·법인세·취득세·재산세·등록세 등을 감면할 수 있음(제4항)	재량규정
2	안 제31조의2 신설 (대학설립·운영에 관한 특례)	국가 및 지방자치단체는 도심융합특구 내 자율혁신형 대학(학과 및 단과대학 자율 개편, 기술융합형 교육과정 운영, 글로벌 협력 기반 연구 등을 자율적으로 수행하는 대학을 말한다. 이하 같다) 또는 공동단과대학(2개 이상의 고등교육기관 또는 연구기관이 도심융합특구 내에서 신산업 기술 중심의 학제간 융합 교육을 위해 설치하는 단위 대학을 말한다. 이하 같다)의 설립·운영을 위하여 예산·부지·인력 등에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있음(제1항)	재량규정
		공동단과대학은 「국가연구개발혁신법」에 따른 연구개발기관과 관련된 사업을 수행하고 재정지원을 받을 수 있음(제3항)	재량규정

II 미첨부 근거규정 및 상세사유

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거규정
1	안 제13조의2 신설 (국가도심융합전략특구의 지정) (기반시설 설치비용 지원)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
2	안 제31조의2 신설 (대학설립·운영에 관한 특례)	

2. 상세사유

- (안 제13조의2 신설) 개정안은 국토교통부장관이 일정 요건을 모두 갖춘 도심융합특구를 국가도심융합전략특구로 지정할 수 있도록 하고, 국가 또는 지방자치단체가 국가도심융합전략특구에 입주하는 기업·기관에 대해 「조세특례제한법」과 「지방세특례제한법」에서 정하는 바에 따라 소득세·법인세·취득세·재산세·등록세 등을 감면할 수 있도록 규정하고 있어, 이를 시행할 경우 국가도심융합전략특구 지정에 따라 현행법상 발생하는 합계획 수립비 등 추가재정소요와 조세감면에 따른 세입감소가 예상됨
 - 현행법 제7조에 따라 국토교통부장관은 도심융합특구 종합발전계획을 수립하여 도심융합특구 조성 및 육성, 중장기 발전전략 등을 마련하여야 하며, 이에 따라 시·도지사 등이 도심융합특구 기본계획과 실시계획을 수립하도록 규정하고 있어, 개정안에 따른 국가도심융합전략특구에 대한 종합발전계획, 기본계획 및 실시계획 등이 수립·변경되고, 해당 계획에 포함되는 사업에 따라 추가재정소요가 발생할 수 있으나, 현재 국가도심융합전략특구 지정에 관한 구체적인 계획이 나타나지 않아 현시점에 관련 비용을 합리적으로 추산하는 데 한계가 있음
 - 또한 현재 국가도심융합전략특구가 지정되지 않아 특구에 입주할 기업·기관을 특정할 수 없고, 감면 대상 세목별 감면율, 감면기간 등 구체적인 지원조건도 불확정적이므로, 특구에 입주하는 기업·기관에 대한 조세감면에 따른 세입감소분을 추산하는 데 한계가 있음
 - 참고로, 도심융합특구 지정 현황 및 사업개요는 [참고자료]에서 확인할 수 있으며, 현재 지방자치단체별로 실시계획이 수립 중임

- (안 제31조의2 신설) 개정안은 국가 및 지방자치단체가 도심융합특구 내 자율혁신형 대학 또는 공동단과대학의 설립·운영을 위하여 예산·부지·인력 등에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 규정하여, 이를 시행할 경우 추가재정소요가 발생할 것으로 예상됨
 - 그런데 도심융합특구 내 자율혁신형 대학 또는 공동단과대학의 설립·운영에 관한 구체적인 계획이 마련되지 않아, 대학의 설립규모, 입지, 부지 확보 방식, 인력규모, 국가 또는 지방자치단체가 부담하게 될 행정적·재정적 지원의 방법과 규모 및 지원기간 등이 불확정적이어서 현시점에 관련 비용을 합리적으로 추산하는 데 한계가 있음
- 이상의 논의를 바탕으로 개정안에 따른 재정소요의 변화를 현 시점에서 추계하는 데 한계가 있으므로, 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당

IV. 부대의견

- 해당사항 없음

V. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	문지은	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
문지은	02-6788-4645	mtsophia@assembly.go.kr

[참고자료 1] 도심융합특구 지정 및 특구별 사업개요

국토교통부 제출자료

□ 사업개요

- 지방 주요도시 도심에 산업·주거·문화 등 복합공간을 구축하여 기업투자·성장과 양질의 청년일자리 창출을 견인하는 성장거점 조성
 - － 성장기반을 갖춘 주요도시 도심을 대상, 공간조성(H/W)과 기업지원(S/W)을 융합, 규제완화·인센티브 등 특례 제공

□ 지정지구 : 지방 5개 광역시에 도심융합특구 지정('24.11)

〈 도심융합특구 지정 현황 〉

구 분	위 치	핵심 산업	면 적
부 산	센텀2 도시첨단산업단지	스마트선박, 로봇, 지능형기계	191만㎡
대 구	경북도청 후적지, 경북대 등	로봇, UAM, 반도체	98만㎡
광 주	시청인근 상무지구 서측	인공지능, 모빌리티, 의료	85만㎡
대 전	KTX대전역, 충남도청 후적지	첨단지식산업, UAM, 문화	134만㎡
울 산	KTX울산역, 테크노파크	모빌리티, 이차전지, 수소	192만㎡

[참고자료 2] 부산광역시 도심융합특구 사업 현황

국토교통부 제출자료

□ 사업개요

- (위치/기간) 해운대구 반여동 일원(센텀2 도첨산단) / 2024년 ~ 2030년
- (규모) 191만㎡ ○ (사업비) 2조 411억원(추정)
- (사업구상) 스마트 선박, 로봇, 지능형 기계, IT 분야 등 부산의 주력산업 및 미래 제조업 혁신공간 조성과 복합인프라 구축

□ 기본계획 주요내용

입지특성	(성장가능) 주변 산업단지 인프라와 연계하여 지역산업 혁신성장거점 유리 (생활교통) 고속도로 3곳, 도시철도 인접, 주요도심 및 관광지 인접 (추진장점) GB해제 완료, 기 사업중으로 단계별 추진 가능		
개발컨셉	기능	컨셉	
	산업	● 스마트 친환경 선박 ● 로봇, 지능형 기계분야 제조혁신 공간 조성 ● ICT 융합 허브밸리 조성	
	주거	● 창업지원주택, 산업단지형 행복주택 등 주거 지원 ● 스타트업·중소기업 육성 지원, 청년 창업보육 등	
	문화	● 복합문화공간, 컨벤션, 오피스 등 ● 청년활동 지원을 위한 거점공간 조성	
사업내용	특구개발사업(안)		
	1단계	2단계	3단계
	● 도심융합특구 진흥재단 ● 기업종합지원센터 ● 복합커뮤니티센터	● 미래신산업 육성 ● 데이터 플랫폼 ● 주력산업 실증 사업화 ● 벤처창업혁신 ● 인재양성	● 실감입체 콘텐츠 콤플렉스 ● XR 콘텐츠 육성 클러스터 ● 버추얼스튜디오 ● BS-SQUARE ● 창업지원 주택

[참고자료 3] 대구광역시 도심융합특구 사업 현황

국토교통부 제출자료

□ 사업개요

- (위치/기간) ①경북도청 후적지, ②경북대, ③삼성창조캠퍼스 / 2024년 ~ 2035년
- (규모) 98만㎡ (①구역 14만㎡, ②구역 75만㎡, ③구역 9만㎡), (사업비) 7,872억원(추정)
- (사업구상) UAM, 스마트로봇, 반도체 관련 기업 입주, 연구개발·실증 공간 및 경북대학교 도시첨단산업단지 조성 등

□ 기본계획 주요내용

입지특성	(성장가능) 경북대 캠퍼스 혁신파크, 삼성창조캠퍼스 연계 활용 (생활교통) 기존 주거, 문화, 교육시설 활용 등 정주여건 우수 (추진장점) KTX 인접 및 도시철도 4호선 건립 등 도심 교통망 지속 확충	
개발컨셉	기능	컨셉
	산업	- 스마트 로봇, 지능형 반도체 등 미래신산업 육성기반 마련 - 기관간 협력네트워크 강화로 대구형 기업 성장사다리 활성화 - 캠퍼스혁신파크를 통해 연구개발 및 스타트업 성장지원
	주거	- 청년 연구자 타운 조성, 스마트 오피스 지원 - 특구 인근 정비사업 통한 정주여건 개선
	문화	오페라하우스 연계 주민참여형 문화이벤트
사업내용	특구개발사업(안)	특구연계사업(안)
	① 혁신산업거점 - 도심 UAM, 스마트로봇 물류 실증센터 - 지능형 반도체 개발·실증지원센터 - 앵커기업 입주공간 조성 - 신산업 관련 중소기업 입주공간조성 - 복합커뮤니티센터 건립	① 인재육성거점 - 캠퍼스혁신파크 조성 - RISE사업 연계 청년 연구자타운 조성 - 지역신산업 맞춤형 인재육성 ② 창업허브거점 - 주민참여형 문화이벤트 개최 - 스케일업 사업 지원 - 로컬크리에이터 활성화 지원

[참고자료 4] 광주광역시 도심융합특구 사업 현황

국토교통부 제출자료

□ 사업개요

- (위치/기간) 광주 서구 치평동 일원(상무지구) / 2024년 ~ 2031년
- (규모) 85만㎡ ○ (사업비) 1조 5,790억원(추정)
- (사업구상) AI, 모빌리티 분야의 미래 첨단산업 집적혁신 생태계의 중심지로서 산업·주거·문화의 기능이 융합된 플랫폼 구축

□ 기본계획 주요내용

입지특성	(성장가능) 광주 중심부로 산·학·연 연계 및 집적화에 유리 (생활교통) KTX, 공항 10분 거리 등 교통인프라 및 생활편의 시설 우수 (추진장점) 기 조성된 인프라 연계가능	
개발컨셉	기능	컨셉
	산업	• AI, 자동차, 에너지 신산업분야의 산·학·연 융합 혁신 구심점 구축 • 창업·성장·소통 기업지원 환경 확보 • 교육 및 공공기관과의 협력 플랫폼 강화
	주거	• 고용환경 맞춤형 수요로 직주근접 실현 • 공공주택 결합, 우수한 정주기반 조성
	문화	• 문화 공유형 교류공간 조성으로 문화 혁신 플랫폼 구축 • AI 체험 전시장 및 크리에이티브 조성을 통한 다양한 콘텐츠 생산
사업내용	특구개발사업(안)	특구연계사업(안)
	① 스마트 첨단특화 생태계 ② 의료·디지털 융합 생태계 ③ R&D혁신 생태계 ④ MICE·문화 융복합 거점	① 김대중컨벤션센터제2전시장 확장 ② 광주광역시 의료원 건립 ③ 상무소각장 복합커뮤니티센터 ⑤ 통합공공임대주택 건립

[참고자료 5] 대전광역시 도심융합특구 사업 현황

국토교통부 제출자료

□ 사업개요

- (위치/기간) 대전역세권, 선화구역 및 중앙로 일원 / 2024년 ~ 2035년
- (규모) 134만㎡ (사업비)1조 9,090억원(추정)
- (사업구상) 대덕특구 기반 첨단지식·기술·문화 산업 확산, 창업허브 조성 및 지역 문화(성심당, 0시축제)와 연계

□ 기본계획 주요내용

입지특성	(성장가능) 핵심기관과 원거리이나 접근성 우수로 청년, 기업 선호 지역 (생활교통) KTX, IC 인접하고 원도심으로 상업, 금융 기반시설 우수 (추진장점) 대덕특구 우수자원 연계, 복합환승센터 선정	
개발컨셉	기능	컨셉
	산업	• 대덕특구와 연계한 과학기술 사업화 특화공간 구축, UAM 등 환승체계, 소셜벤처 지원공간 조성 등
	주거	• 공공주택지구 조성 및 창업지원주택 건립
	문화	• 대전역 서광장 리뉴얼 사업(입체화, 공공커뮤니티공간), 도청이전 지 앞 문화테라스(광장) 조성, 보행공간 조성 등
사업내용	특구개발사업(안)	특구연계사업(안)
	① 기업혁신·성장플랫폼 조성사업 - 지식산업센터, 혁신성장지원 - 창업/스케일업 오피스 - 일자리연계형 임대주택 ② 도심융합특구 혁신 플랫폼 조성사업 - 도심융합특구 운영재단 - 기술혁신 R&D센터	① 메가충청스퀘어 조성사업 ② 대전역 복합환승연계 및 문화·공공·컨벤션 콤플렉스 조성사업 ③ 대전역 미디어특화 복합문화·교류플랫폼 조성사업 ④ 대전 나라키움복합센터 II 조성사업 ⑤ 공공·문화 창업 도전 플랫폼 ⑥ 창업혁신·투자지원 플랫폼 조성사업 ⑦ 대전 문화테라스 조성사업 ⑧ 중앙로 정비사업

[참고자료 6] 울산광역시 도심융합특구 사업 현황

국토교통부 제출자료

□ 사업개요

- 위치/기간) ①KTX역세권융합지구 + ②다운혁신융합지구 / 2024년~2034년
- (규모) 192만㎡ (①구역 162만㎡, ②구역 30만㎡), (사업비) 3조 5,704억원(추정)
- (사업구상) 미래형 모빌리티, 이차전지, 미래화학신소재 등 지식·기술·인프라를 혁신인재·기업과 결합하여 지역성장을 도모

□ 기본계획 주요내용

입지특성	(성장가능) 우정혁신도시, 장현도청, UNIST 등을 통한 혁신생태 구축 (생활교통) KTX, 고속도로 인접, 혁신도시 등 배후정주여건 우수 (추진장점) KTX울산역과 시너지로 조속한 활성화 가능	
개발컨셉	기능	컨셉
	산업	- 수소·이차전지 등 에너지 산업 클러스터 구축 - 산·학·연·관 혁신허브 구축
	주거	- 창업공간, 문화복합시설 등 창업인이 정착하는 정주여건 조성 - 행정·의료·교육 등 생활서비스 제공
	문화	- ICT/콘텐츠 기반 문화예술 거점 앵커시설 구축 - 기업 CSR사업으로 복합문화테마파크 조성
사업내용	특구개발사업(안)	특구연계사업(안)
	① KTX역세권융합지구 - 이차전지전략산업, POST-BI클러스터 - 특화주거, 국제학교 - 기업지원·업무상업 ② 다운혁신융합지구 - 혁신·실증연구센터, R&D연구단지 - 기업지원센터, 지원주거	① KTX역세권융합지구 - 미래형환승센터 - BIO복합타운, R&D기업허브 - 특화주거, 커뮤니티센터 ② 다운혁신융합지구 - 기업·창업·청년인재 육성