



제428회국회(임시회)
제1차 행정안전위원회

2024회계연도 소방청 소관 세입·세출결산

검 토 보 고

일	반	회	계
---	---	---	---

2025. 8.

행 정 안 전 위 원 회
전문위원 나 아 정

목 차

I. 개 황

II. 소방청 소관 · 세입세출 결산개요

1. 일반회계	2
가. 세 입	2
나. 세 출	4
(1) 총 괄	4
(2) 전 용	5
(3) 이 월	5
(4) 불 용	6
2. 재무결산	8
가. 재정상태 분석	8
나. 재정운영 분석	9
다. 순자산변동 분석	10

III. 검토의견

1. 소방공무원 보건안전지원(1131-301)	11
가. 개 요	11
나. 스트레스 회복력 강화프로그램: 대상자 선정 적정성 제고 및 프로그램의 질 관리 필요 ...	13

2. 국립소방병원 건립(1131-305)	25
가. 개 요	25
나. 소방병원 건립: 전용을 통한 필수시설 설치공사 재원 확보 부적절	27
 3. 전국 소방헬기 통합관리 운영 지원(1132-312)	38
가. 개 요	38
나. 119항공정비실 건립: 사업일정 추가지연 방지를 위한 철저한 사업관리 필요	40
 4. 실화재훈련시설 구축(1132-324)	52
가. 개 요	52
나. 실화재훈련시설 구축 실집행률 부진: 보조금 교부방식 개선 필요	53
 5. 소방산업육성지원(1133-301)	68
가. 개 요	68
나. 공공판로 컨설팅 지원: 컨설팅 지원 실적 저조에 따른 사업 방식 개선 필요	70
 6. 119빅데이터 분석·운영(1133-311)	83
가. 개 요	83
나. 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영: 소방안전 관련 데이터 활용 촉진 방안 마련 필요	85

7. 소방안전교육(1134-301) 96

가. 개요 96

나. 메타버스 소방안전교육 프로그램 실적 부진: 소방안전교육의 효과 제고 방안 마련
필요 99

8. 지진대비대응 역량강화(1171-305) 112

가. 개 요 112

나. 비축기지 장비보강 사업: 면밀한 사전 검토를 통한 장비 구매 예산 편성 필요 ... 144

IV. 2023회계연도 결산 승인 심사결과 시정요구사항에 대한 후속조치결과

1. 정부로부터 시정요구에 대한 조치가 완료된 것으로 보고된 사항 123

2. 정부로부터 시정요구에 대한 조치가 진행 중인 것으로 보고된 사항 132

I. 개 황

- 2024회계연도 소방청 소관 세입예산현액은 43억 4,900만원이며, 총 51억 6,700만원을 징수 결정하여 이 중 49억 1,500만원을 수납하고, 2억 5,300만원은 미수납 되었음.

< 2024회계연도 소방청 일반회계 >

(단위: 백만원)

구 분	예산액	이체등 증감액	예산현액	징 수 결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액
계	4,349		4,349	5,167	4,915		253
일반회계	4,349		4,349	5,167	4,915		253

※ 자료: 소방청

- 2024회계연도 소방청 소관 세출예산현액은 3,690억 3,400만원이며, 이 중 3,302억 7,200만원을 지출하고, 321억 2,900만원은 다음연도로 이월하였으며, 66억 3,300만원은 불용 처리함.

< 2024회계연도 소방청 세출결산 총괄 >

(단위: 백만원)

구 분	예산액		전년도 이월액	예비비 사용액	전 용 증감액	이 용 이체액	예산현액	지출액	다음연도 이 월 액	불용액
	본예산	추경								
계	340,389	340,389	28,645	-	±4,929	±188	369,034	330,272	32,129	6,633
일반회계	340,389	340,389	28,645	-	±4,929	±188	369,034	330,272	32,129	6,633

※ 자료: 소방청

II. 소방청 소관 세입·세출결산 개요

1. 일반회계

가. 세 입

< 2024회계연도 일반회계 세입결산 개요 >

(단위: 백만원,%)

구 분	예산액(A)	징수결정액(B)	수납액(C)	수납률 (C/A)	수납률 (C/B)	불납결손액	미수납액
일반회계	4,349	5,167	4,915	113.0	95.1	0	253

※ 자료: 소방청

- 2024년도 일반회계 세입예산액은 43억 4,900만원이며 51억 6,700만원이 징수 결정되어, 징수결정액 대비 113.0%에 해당하는 49억 1,500만원을 수납하였으며, 미수납액은 2억 5,300만원임.

< 2024회계연도 일반회계 세입결산 내역 >

(단위: 백만원)

구 분	세입예산액	세입예산 현 액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계	4,349	4,349	5,167	4,915	0	253
재산수입	181	181	519	519	0	0
경상이전수입	2,420	2,420	3,166	2,914	0	253
재화및용역판매수입	236	236	157	157	0	0
수입대체경비수입	1,512	1,512	1,325	1,325	0	0

※ 자료: 소방청

< 2024회계연도 일반회계세입 세부내역 >

(단위: 백만원)

과 목	세 입 예산액	수납액	미수납액	세입예산액과 수납액 차이	증 감 사 유
합 계	4,349	4,915	253	566	
재 산 수 입	181	519	0	338	
관유물대여료	17	3	0	△14	중앙소방학교 국유재산 임대료 부담완화 지원기간 연장으로 반환금 발생
기타 이자수입 및 재산수입	164	516	0	352	국고보조금, 출연금 이자 증가
경상이전수입	2,420	2,914	253	494	
벌금 및 과태료	1	0	0	△1	사유 미발생
변상금 및 위약금	126	319	0	193	지체상금 발생
기타경상이전수입	2,293	2595	253	302	국고보조금, 출연금 집행잔액 증가
재화및용역판매수입	236	157	0	△79	
면허료 및 수수료	200	105	0	△95	소방공무원 채용시험 응시인원 감소
잡수입	36	52	0	16	
수입대체경비수입	1,512	1,325	0	△187	
기타잡수입	1,512	1,325	0	△187	신임소방사 교육인원 감소

※ 자료 : 소방청

□ 기타경상이전수입에서는 25,300만원이 미수납되었는 바, 이는 국고보조금
집행잔액 미수납에 따른 것임.

나. 세 출

(1) 총 괄

□ 2024년도 일반회계 세출예산은 3,403억 8,900만원이고, 전년도 이월액 286억 4,500만원이며 세출예산현액은 3,690억 3,400만원이며, 이 중 지출액은 예산현액 대비 89.5%인 3,302억 7,200만원이고, 다음연도 이월액은 321억 2,900만원이며, 불용액은 66억 3,300만원임.

< 2024회계연도 일반회계 세출결산 내역 >

(단위: 백만원)

구분 프로그램	세 출 예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	전 증 감	이 용	세출예산 현액	지출액	다음연도 이월액	불용액
합 계	340,389	28,645	-	±4,929	-	369,034	330,272	32,129	6,633
소방정책지원	237,396	28,362	-	±2,115	-	265,570	237,894	22,133	5,543
소방행정지원	102,993	283	-	±2,814	-	103,464	92,378	9,996	1,090

※ 자료 : 소망청

< 2024회계연도 일반회계 이·전용 현황 >

(단위: 백만원)

사업구분	예 산 액	예산현액	이 용	전 용
계	340,389	369,034	±188	±4,929
인 건 비	71,317	72,124	188	632 -13
기 본 경 비	10,293	10,542		307 -327
사 업 비	258,779	286,368	-188	3,990 -4,589

※ 자료 : 소망청

(2) 전 용

- 2024년도 일반회계 세출예산 전용액은 49억 2,900만원임.
- 전용내역을 살펴보면, 국립소방병원 건립사업 공사비 부족재원 16억 1,800만원, 소방청 인건비 부족 재원 6억 3,200만원, 119종합상황실 통합 이전 사업 부족 재원 18억 5,700만원 등을 전용하였음.

< 2024회계연도 일반회계 세출예산 전용내역 >

(단위: 백만원)

구 분	금 액	전 용 내 역
합 계	±4,929	
인건비	632 -13	소방청 인건비 부족 재원 마련(632) 등
기본경비	307 -327	세계소방회의 참석 및 기본경비 부족분 마련(307) 등
사업비	3,991 -4,590	119종합상황실 통합이전 사업 부족 재원(1,857) 등

※ 자료 : 소방청

(3) 이 월

- 2024년도 일반회계 세출예산 이월액은 전년대비 34억 8,400만원 증가한 321억 2,900만원임

< 2024회계연도 일반회계 세출예산 이월현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년(A)	2023년(B)	증감액(A-B)	증감률
이 월	32,129	28,645	3,484	12.2

※ 자료 : 소방청

□ 이월내역을 살펴보면, 다음연도 이월액 321억 2,900만원은 국립소방병원 건립 사업 126억 6,800만원, 119종합상황관리 통합상황실 구축 사업 95억 3,800만원, 중앙119특수구조대지원 국가항만 소방선박 통합 운영 사업 82억 9,000만원, 기본경비 4억 5,600만원 등이 각각 이월 되었음.

< 2024회계연도 일반회계 세출예산 이월내역 >

(단위: 백만원)

구 분	금 액	이 월 내 역
합 계	32,129	
절대공기 부족	22,207	국립소방병원 건립 사업(12,668), 119종합상황 관리 통합상황실 구축(9,538) 등
계속비 및 납품 지연에 따른 이월	9,466	국가항만 중형 소방선 건조(5,600)·감리(415) 및 임무장비 구매(1,021) 등
기본경비	456	소방청 및 소속기관 경상적 경비 이월

※ 자료 : 소방청

(4) 불 용

□ 2024년도 일반회계 세출예산 불용액은 전년대비 36억 2,700만원 감소한 66억 3,300만원임.

< 2024회계연도 일반회계 세출예산 불용 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년(A)	2023년(B)	증감액(A-B)	증감률
불 용	6,633	10,260	△3,627	35.3

※ 자료 : 소방청

□ 불용 내역을 살펴보면, 불용액 66억 3,300만원은 소방정보시스템구축(정보화) 낙찰차액 및 집행잔액 26억 3,100만원, 중앙119특수구조대지원 등 사업비 집행잔액 33억 5,000만원, 기본경비 4억 600만원, 인건비 2억 4,600백만원 등 임

< 2024회계연도 일반회계 세출예산 불용내역 >

(단위: 백만원)

구 분	금 액	불 용 내 역
합 계	6,633	
인건비 집행잔액	246	인건비 집행잔액
사업비 집행잔액	5,981	개별 사업비의 낙찰차액, 집행잔액
기본경비 집행잔액	406	기본경비 집행잔액

※ 자료 : 소방청

2. 재무결산

가. 재정상태 분석

< 2024회계연도 소방청 재정상태표 요약 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년도(A)	2023년도(B)	증 감 (A-B)	
			금 액	비 율
I. 자산	752,081	644,706	107,375	16.7
. 유동자산	3,647	2,895	752	26.0
. 투자자산	559	602	△43	△7.1
. 일반유형자산	717,369	607,447	109,922	18.1
. 무형자산	29,000	31,958	△2,958	△9.3
. 기타비유동자산	1,506	1,804	△298	△16.5
II. 부채	2,009	23	1,986	8634.8
. 유동부채	2,009	23	1,986	8634.8
. 장기차입부채	0	0	0	0.0
. 장기충당부채	0	0	0	0.0
. 기타비유동부채	0	0	0	0.0
III. 순자산	750,072	644,683	105,389	16.3
. 기본순자산	102,344	102,344	0	0.0
. 적립금및잉여금	567,157	461,480	105,677	22.9
. 순자산조정	80,572	80,859	△287	△0.4

※ 자료 : 소방청

- 2024회계연도말 기준 소방청 자산은 전년 대비 1,073억원 7,500만원이 증가한 7,520억 8,100만원으로 일반유형자산이 1,099억 2,200만원, 유동자산이 752억원 증가한 것에 주로 기인하고 있음. 부채는 전년 대비 19억 8,600만원 증가한 20억원 900만원으로 유동부채의 20억원

900만원 증가에 주로 기인하고 있음. 자산에서 부채를 차감한 순자산은 전년 대비 1,053억 89백만원 증가한 7,500억 7,200만원임.

나. 재정운영 분석

< 2024회계연도 소방청 재정운영표 요약 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년도 (A)	2023년도 (B)	증 감 (A-B)	
			금 액	비 율
I. 프로그램순원가 (가 - 나)	153,368	127,392	25,976	20.4
가. 프로그램총원가	154,693	128,873	25,820	20.0
나. 프로그램수행과정에서 발생한 수익	1,325	1,481	△156	△10.5
II. 관리운영비	101,183	96,255	4,928	5.1
III. 비배분비용	256	278	△22	△7.9
IV. 비배분수익	3,684	2,416	1,268	52.5
V. 재정운영순원가(I + II + III - IV)	251,123	221,509	29,614	13.4
VI. 비교환수익 등	0	0	0	0
VII. 재정운영결과(V - VI)	251,123	221,468	29,655	13.4

- ☐ 2024회계연도 소방청의 프로그램순원가는 1,533억 6,800만원이며, 재정운영결과는 2,511억 2,300만원임.
- ☐ 비용은 프로그램총원가 1,546억 9,300만원, 관리운영비 1,011억 8,300만원, 비배분비용 2억 5,600만원으로 구성되며, 수익은 프로그램 수익 13억 2,500만원, 비배분수익 36억 8,400만원으로 구성됨.
- ☐ 2024년도 재정운영순원가(프로그램순원가 + 관리운영비 + 비배분비용 - 비배분수익)는 전년 대비 296억 1,400만원 증가한 2,511억 2,300만원임.

□ 이는 주로 소방정책지원으로 발생하였고, 프로그램순원가는 1,533억 6,800만원, 관리운영비는 인건비 726억 5,600만원, 경비 285억 2,700백만원이 발생하였으며, 비배분비용은 혁신도시건설특별회계 일반 유형자산 감가상각비 2억 5,600만원으로 구성되어 있음.

□ 프로그램순원가는 소방정책지원 프로그램(1,533억 6,800만원)으로 나타났음.

다. 순자산변동 분석

< 2024회계연도 소방청 순자산 변동현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년도 (A)	2023년도 (B)	증 감 (A-B)	
			금 액	비 율
I. 기초순자산	644,683	535,329	109,354	20.4
II. 재정운영결과	251,123	221,509	29,614	13.4
III. 재원의조달및이전	356,800	331,286	25,514	7.7
IV. 조정항목	(288)	(424)	136	32.1
V. 기말순자산 (I - II + III + IV)	750,072	644,683	105,389	16.3

□ 소방청의 2024년도 기초순자산은 6,446억 8,300만원이고, 기말순자산은 7,500억 720만원으로 기초순자산 대비 1,053억 8,900만원(16.3%) 증가하였음.

Ⅲ. 검토의견

1. 소방공무원 보건안전지원(1131-301)

- ‘스트레스 회복력 강화 프로그램’은 외상후 스트레스장애(PTSD), 우울문제, 수면문제 등이 있어 마음건강 고위험군으로 분류된 직원을 대상으로 전문적인 심리 치유 프로그램을 운영하는 사업임. 2024년도 참가자 중 화재현장 진압업무 종사자 등 현장인력이 전체 참가자의 67.6%를 차지하고 있으나 행정인력도 전체 참가자의 30.1%를 차지하는 등 동 프로그램이 참가자 선정 기준과 부합하지 아니하게 운영되는 측면이 있고, 동 프로그램의 1인당 교육비가 지방자치단체별로 202,247원~990,000원으로 편차가 큰 것으로 나타나고 있음. 소방청은 현장인력이 동 프로그램에 보다 용이하게 참여할 수 있도록 하고 소방대원의 요구를 반영하면서도 보다 효과적으로 프로그램을 운영하기 위한 방안을 모색할 필요가 있음.

가. 개 요

□ “소방공무원 보건안전지원” 사업은 직무환경 특성상 충격적 사건에 반복적으로 노출되기 쉬운 소방공무원의 외상후 스트레스 장애(PTSD), 우울증, 수면장애 등 심리적 문제를 예방·관리하고 치료를 지원하며 소방공무원의 자긍심과 소속감을 고취하기 위한 사업으로,

- ① 예방 차원의 프로그램인 찾아가는 상담실, 스트레스 회복력 강화 프로그램, ② 치료사업인 마음건강 상담·검사·진료비 지원, ③ 소방공무원의 자긍심을 고취하기 위한 현장대원 체력증진 프로그램, 순직 소방관 예우 지원 사업, 소방심신수련원의 효율적 관리·운영을

위한 연구용역 등으로 구성됨.

2024년도에는 예산액 41억 6,300만원이 편성되었는데, 이 중 98.3%인 40억 9,300만원을 집행하고 7,000만원을 불용하였음.

< 2024회계연도 소방공무원 보건안전지원 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	예산액
	본예산	추경								
소방공무원 보건안전지원	4,163	4,163				4,163	4,093		70	4,677
찾아가는 상담실	2,408	2,408				2,408	2,388		20	3,014
스트레스 회복력 강화 프로그램	690	690				690	690			690
마음건강 상담·검사 ·진료비 지원	560	560				560	551		9	560
소방공무원 마음건강 설문조사 연구용역	20	20				20	20			35
현장대원 체력 증진 프로그램	65	65				65	65			65
순직 소방관 예우 지원 사업	100	100				100	100			150
중대재해예방 안전 보건관리체계 구축	90	90				90	80		10	63
보건안전 및 복지 실태조사 연구용역	50	50				50	50			
소방차 운행기록분석 시스템 구축 ISP ¹⁾	164	164				164	133		31	
국내여비 및 사업운영비	16	16				16	16			
소방심신수련원의 효율적 관리·운영을 위한 연구용역										100

1) 소방차량의 특수성을 고려한 위험행동분석 기준을 설정하기 위해 소방기관 맞춤형 운행기록장치 및 분석 시스템 구축을 위한 ISP(Information Strategy Planning, 정보화전략계획 수립)

나. 스트레스 회복력 강화프로그램: 대상자 선정 적정성 제고 및 프로그램의 질 관리 필요

- 소방공무원 보건안전지원 사업의 내역사업인 ‘스트레스 회복력 강화 프로그램’은 ‘마음건강 설문조사’ 및 ‘마음건강 상담’ 결과에 따른 마음건강 고위험군과 심신 안정이 필요한 직원을 대상으로 전문적인 심리 치유 프로그램을 운영하는 사업으로, 소방청과 지방자치단체가 각각 프로그램 운영 예산의 50%씩 분담하는데, 2024년에는 국비 6억 9,000만원이 편성되었고 전액 집행하였음.

＜ 스트레스 회복력 강화프로그램 개요 ＞

(사업목적) 설문조사 및 심리상담 결과에 따른 마음건강 고위험군과 심신안정이 필요한 직원을 대상으로 전문적 심리 치유 프로그램 운영

(선발기준)

- 高위험군 및 긴급심리지원 대상자 우선 참여
 - 高위험군 : 설문조사 및 상담에 의한 관리·치료 필요군과 대형재난 현장출동 대원 중 ‘긴급심리지원’에 의해 고위험군으로 선별된 인원
 - 긴급심리지원 대상자 : 정신적 충격이 클 것으로 예상되는 인원

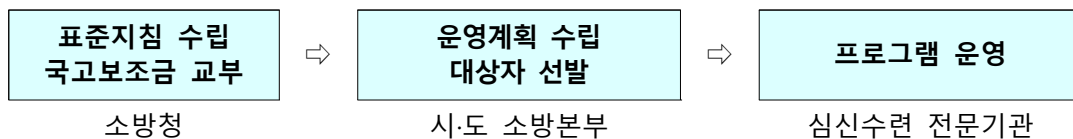
(주요내용) 재난현장 스트레스 해소 및 교대근무에 의한 신체리듬 회복을 위한 2-5일간 전문교육(치유) 프로그램

(운영절차) 운영지침을 원칙으로 시·도 실정에 맞춰 자율적 운영

(예산) 소방청과 지방자치단체가 소요 예산을 50:50으로 분담.

(기간/대상) 연중 / 마음건강 고위험군 및 심신안정이 필요한 소방공무원

(집행절차)



※자료: 소방청

☐ 스트레스 회복력 강화 프로그램의 사업 집행 절차를 살펴보면, 소방청은 각 시·도 소방본부의 정원을 기준으로 ‘찾아가는 상담실’ 성과평가 결과와 소방청 주관 마음건강 관련 정책·사업 참여도를 반영하여 각 시·도에 국고보조금을 교부함. 이후 사업 시행은 소방청과 시·도 소방본부가 각각 독자적으로 수행하고 있음.

< 2024년 스트레스 회복력 강화 프로그램 국고보조금 교부기준 >

1. 소방공무원 정원 기준(국고보조금의 80%)
2. '23년 '찾아가는 상담실' 성과평가 결과(국고보조금의 10%)
3. 보건안전지원 사업 및 소방청 주관 마음건강 정책.사업 참여도
(국고보조금의 10%)

※자료: 소방청

< 2024년 스트레스 회복력 강화 프로그램 시행 절차 >

연번	내 용	주 체	비 고
1	국고보조금 교부	소방청→ 시도	
2	사업자 선정	시도	입찰 또는 수의계약
3	참여자 선발	시도	
4	프로그램 운영	계약업체	
5	운영 결과보고	사업자 → 시도 → 소방청	

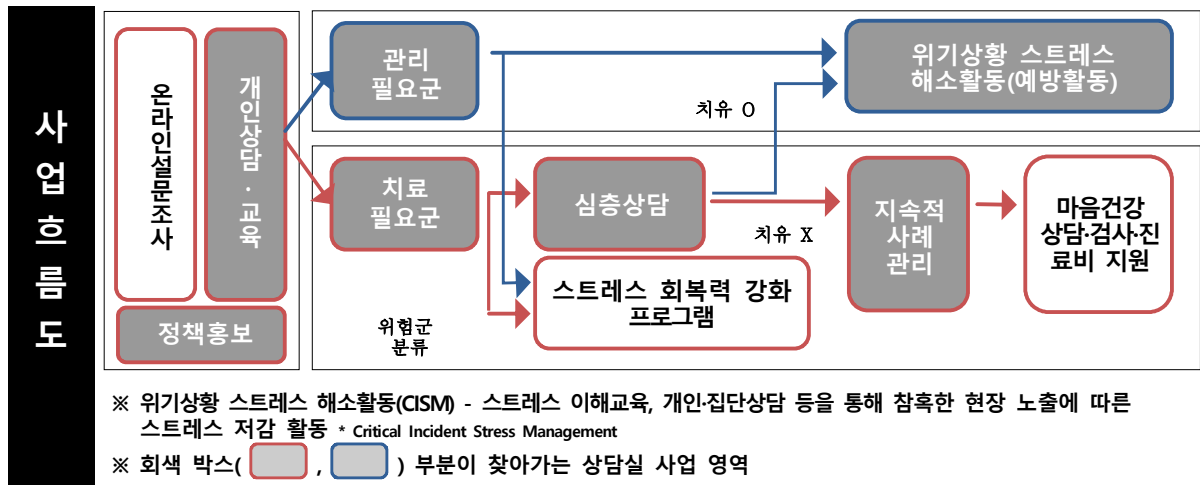
※자료: 소방청

☐ 2024년도에 시행한 동 사업은 다음 사항에 대한 개선이 필요하다고 보임.

□ 첫째, 스트레스 회복력 강화 프로그램의 목적에 보다 부합하는 참가자를 선정할 필요가 있다고 보임.

- 소방청은 동 프로그램의 주요 목적은 외상후 스트레스(PTSD), 우울문제, 수면문제 등으로 인하여 마음건강 고위험군으로 분류된 직원을 대상으로 전문적인 심리 치유 프로그램을 운영하는 것이고, 동 사업 참가자 선정 기준도 이를 고려해서 ① 설문조사 및 상담을 통해 관리·치료 필요군과 대형재난 현장 출동 대원 중 ‘긴급심리 지원’에 의해 고위험군으로 선별된 인원 및 ② 사망 및 자살사고 현장출동자, 영·유아 사망사고 현장출동자, 다수 사상자가 발생한 대규모 현장 출동자, 폭언·폭행을 당한 구급대원 등 정신적 충격이 클 것으로 예상되는 긴급심리지원 대상자를 우선적으로 참여대상으로 선정한다고 설명함.

< 소방공무원 보건안전지원 사업 체계도 >



※자료: 소방청

< 2024년도 스트레스 회복력 강화 프로그램 참여대상 선발 기준 >

○ (참여대상 선발) **고위험군 및 긴급심리지원 대상자** 우선 참여

- **고위험군** : 설문조사 및 상담에 의한 관리·치료 필요군과 대형재난 현장 출동 대원 중 '긴급심리지원'에 의해 고위험군으로 선별된 인원
- **긴급심리지원 대상자** : 정신적 충격이 클 것으로 예상되는 인원

- | | |
|-------------------------|------------------------|
| ▶ 사망 및 자살사고 현장 출동 | ▶ 구급대원(소방공무원) 폭언·폭행 발생 |
| ▶ 영·유아 사망사고 현장 출동 | ▶ 동료의 순직 및 자살사고 발생 |
| ▶ 다수 사상자 발생 등 대규모 현장 출동 | ▶ 현장활동 시 부상 및 상해 발생 |

(출처: 소방청, 2024년 소방공무원 보건안전지원사업 스트레스 회복력 강화 프로그램 운영지침)

- 한편, 2024년도 동 프로그램 참가자의 구성을 살펴보면, 직급별로는 소방위와 소방사가 각각 동 프로그램 참가자의 23%, 21.8%를 차지하고,

연령별로는 30대가 전체의 33.7%로 가장 많이 참가하고 있으며,

보직별로 살펴보면, ‘화재현장 진압’ 공무원이 전체 참가자의 38.1%로 참가자 중 가장 많은 비중을 차지하고 있고, 구급 업무 담당 공무원이 전체 참가자의 15.9%를 차지하는 등 현장인력이 전체 참가자의 67.6%를 차지하고 있으나, ‘행정 업무’ 담당 공무원이 전체 참가자의 30.1%로 두 번째로 많은 비율을 차지하는 것으로 나타남.

참고로 2024년 말 현재 전체 소방공무원 중 현장 인력은 전체의 82.7%이고 내근부서 근무자가 차지하는 비율은 전체의 17.3%임.

전체 소방공무원 중 행정인력이 차지하는 비율이 17.3%인데 비해 동 사업 참가자 중 행정 업무에 종사하는 참가자의 비율이 30.1%로, 소방공무원 전체 인력(66,048명)을 기준으로 볼 때 2024년도 동 프로그램 참가자 중 행정인력의 참가율(749명 참가, 6.5%)이 현장 인력의 참가율(1,685명 참가, 3.1%)에 비해 2배 이상 높은 것으로 나타나고 있음.

< 스트레스 회복력 강화프로그램 참가자 현황 >

<직급별 참가자 현황>

연도	소방령이상	소방경	소방위	소방장	소방교	소방사
2021	86명(3%)	173명(6%)	597명(22%)	547명(20%)	547명(20%)	803명(29%)
2022	71명(3%)	260명(9%)	606명(22%)	505명(18%)	486명(18%)	813명(30%)
2023	90명(3%)	320명(12%)	635명(24%)	476명(18%)	446명(17%)	638명(24%)
2024	100(4.0%)	351(14.1%)	572(23%)	450(18.1%)	474(19%)	544(21.8%)

<연령별 참가자 현황>

연령	20대	30대	40대	50대
2021	466명(17%)	1,048명(38%)	710명(26%)	529명(19%)
2022	455명(17%)	983명(36%)	670명(24%)	633명(23%)
2023	336명(13%)	910명(35%)	715명(27%)	647명(25%)
2024	327명(13.1%)	840명(33.7%)	657명(26.4%)	667명(26.8%)

<보직별 참가자 현황>

연도	화재	구조	구급	상황실	화재조사	행정	기타
2021	885명(32%)	273명(10%)	779명(28%)	70명(3%)	47명(2%)	617명(22%)	82명(3%)
2022	948명(35%)	247명(9%)	531명(19%)	146명(5%)	56명(2%)	772명(28%)	41명(1%)
2023	901명(35%)	255명(10%)	447명(17%)	94명(4%)	59명(2%)	796명(31%)	53명(2%)
2024	950명(38.1%)	200명(8%)	396명(15.9%)	74명(3%)	65명(2.6%)	749명(30.1%)	55명(2.2%)

[참고] 소방공무원 보직별 인원 통계

(24.12.31. 기준)

구 분	소방 공무원 총계	현장인력									행정 인력
		현장인력 총계	진압대 (안전센 터)	구조대	구급대	지역대	119종합 상황실	소방 정대	항공대	현장지휘 화재조사	
총합	66,048	54,613	26,103	6,170	12,205	3,746	1,680	167	376	4,166	11,435
%	100	82.7	39.5	9.3	18.5	5.7	2.5	0.3	0.6	6.3	17.3

※ 자료: 소방청

- 동 사업의 목적이 전문적 심리 치유 프로그램 운영 및 신체적·정신적 스트레스에 대한 회복탄력성 강화를 통하여 재난현장의 대응 역량을 제고하는 것이고,

동 사업의 우선 참여대상이 ① 설문조사·상담·긴급심리지원 등을 통해 선별된 고위험군 및 ② 대형재난 등 참혹한 현장에 노출된 직원 등 긴급심리지원대상자와 같은 소방 현장 활동 종사 공무원이라는 것을 고려할 때,

동 사업 참가자의 구성은 소방청의 당초 계획과 부합하지 아니한 측면이 있다고 보임.

- 최근 3년간 스트레스 회복력 강화 프로그램 참가자 중 행정인력의 참가율이 높은 사유에 대하여 소방청은 교대근무 특성 상 대체 근무자 확보가 필요할 수 있어 상대적으로 현장인력의 참가율이 저조하다고 설명하고 있음.

- 소방청은 현장인력이 동 프로그램에 보다 용이하게 참여할 수 있도록 제도를 개선하는 등 동 프로그램을 본래 취지에 보다 부합하게 운영할 필요가 있다고 보임²⁾.

2) 이에 대하여 소방청은 '24년 스트레스 회복력 강화 프로그램의 고위험군 등 참여 비율은 약 50%이며, 추가적으로 정신적 충격이 클 것으로 예상되는 긴급심리지원 대상자, 대규모 재난현장 출동대원 등을 포함하고 있고, 직업적 또는 개인적 사유로 인한 잠재적 위험군 발생의 방지 등 예방적 목적으로도 운영되고 있다고 설명하면서, 결과적으로 마음건강 고위험군, 대규모 재난 현장 출동대원 등 긴급심리지원 대상자가 프로그램에 참석하고 있어 사업 지침과 부합된다는 입장임. 또한, 2025년부터는 '직무분야별 배정 기준(직무분야별 인원 및 스트레스 정도 등 반영)'을 마련하여 현장인력의 참여 비율을 상향 조정하였으며, 연구용역*을 통하여 추가적인 개선방안을 마련 중에 있다고 설명함.

* 소방공무원의 마음건강 증진을 위한 보건안전지원사업 개선방안 연구용역('25.4 ~11./57백만원/국립소방연구원)

- 둘째, , 소방청은 각 시도별 소방대원의 요구를 반영하면서도 효과적으로 프로그램을 운영하기 위한 방안을 모색할 필요성이 있다고 보임.
- 동 사업은 각 시·도별로 시행하고 있는데, 각 시도에서 시행하는 스트레스 회복력 강화 프로그램의 1인당 비용이 시도 별로 20만 2,000원 ~ 99만원까지 편차가 크고, 1인당 교육비와 프로그램 참석 만족도 간의 상관계수(r)는 0.21로 그 상관관계가 크지 않은 것으로 나타남.
 - 이에 대하여 소방청은 시도별로 소속 소방대원의 의견을 반영하여 운영기간, 운영지역, 숙박시설 등 프로그램 내용을 다양하게 운영하기 때문에 시도별 1인당 비용 편차가 발생한다고 설명하면서, 프로그램 만족도 평균 점수는 9.41점(10점 만점)으로 사실상 최고 수준에 도달한 것으로 분석되며, 또한 각 지역 여건 등에 따라 그 비용이 달라지므로, 1인당 비용이 증가한다고 해서 만족도가 이에 비례하여 반드시 상승하지는 않는다는 입장을 밝힘.

※ 2025년 스트레스 회복력 강화 프로그램 참여현황 / '25.4월 기준

화재	구조	구급	상황실	화재조사	행정	기타
338 (39.9%)	72 (8.5%)	260 (30.7%)	29 (3.4%)	1 (0.1%)	137 (16.2%)	10 (1.2%)

< 2024년도 스트레스 회복력 강화 프로그램 만족도 및 1인당 비용 >

(단위: 명, 원)

시도	예산액 (국비+지방비)	집행금액	참여인원	1인당 비용	만족도	비고
계	1,340,000,000	1,336,318,830	2,531	536,453	9.41	
소방청	40,000,000	39,600,000	40	990,000	9.56	
서울	134,000,000	133,489,910	190	702,578	9.45	
부산	80,000,000	80,000,000	128	625,000	9.18	
대구	54,000,000	53,801,610	119	452,114	9.27	
인천	72,000,000	71,759,030	146	491,500	9.02	
광주	36,000,000	35,878,360	85	422,098	9.74	
대전	42,000,000	41,778,190	88	474,752	9.28	
울산	30,000,000	30,000,000	44	681,818	9.14	
세종	18,000,000	18,000,000	89	202,247	9.16	
경기	200,000,000	199,812,940	282	708,557	9.36	
강원	90,000,000	88,506,800	149	594,005	9.40	
충북	56,000,000	55,995,520	158	354,402	9.48	
충남	82,000,000	82,000,000	196	418,367	9.55	
전북	68,000,000	67,964,710	160	424,779	9.62	
전남	86,000,000	86,000,000	179	480,447	9.74	
경북	106,000,000	106,000,000	175	605,714	9.55	
경남	84,000,000	84,000,000	176	477,273	9.54	
제주	30,000,000	29,946,000	42	713,000	9.31	
창원	32,000,000	31,785,760	85	373,950	9.53	

※ 자료: 소방청

- 동 사업은 2012년부터 시작되었는데 2012년 ~ 2020년까지는 소방청이 전국 소방공무원을 대상으로 스트레스 회복력 강화 프로그램을 직접 운영해 왔으나, 2021년부터는 국고보조사업으로 전환하여 소방청과 시·도 소방본부가 각각 독립적으로 사업을 시행하고 있음.

< 스트레스 회복력 강화프로그램 소요 예산 및 참여인원 현황 >

사업연도	소요예산	참여인원	비 고
2018년	905(국비)	1,886	
2019년	696(국비)	1,478	
2020년	149(국비)	591	
2021년	1,253(국비+지방비)	2,753	국비: 690
2022년	1,320(국비+지방비)	2,741	국비: 690
2023년	1,335(국비+지방비)	2,605	국비: 690
2024년	1,336(국비+지방비)	2,531	국비: 690
2025년	1,340(국비+지방비) ※ '25년 배정 예산	(진행 중)	국비: 690

※자료: 소방청

- 국고보조사업 전환 이후 동 프로그램 예산이 확대되었고 동 사업 참여 인원이 증가하였으며 시·도별 여건과 해당 지역 소방공무원의 요구를 반영한 프로그램 운영이 가능하다는 점은 긍정적이라고 판단됨. 또한, 심신안정이 필요한 소방대원의 적극적인 참여를 유도하기 위해서는 프로그램의 질적 향상 또한 필수적이라고 보임.

다만, 동 프로그램 시행 예산이 한정된 상황에서 1인당 교육비가 높은 경우 동 프로그램에 참여할 수 있는 인원이 줄어들 수 밖에 없음. 동 프로그램의 1인당 교육비가 지방자치단체별로 202,247원 ~ 990,000원으로 편차가 큰 것에 비해 프로그램 참석자의 만족도와 1인당 교육비가 뚜렷한 상관관계가 나타나지 않는 상황을 감안할 때, 소방청은 각 시도별 소방대원의 요구를 반영하면서도 효과적으로 프로그램을 운영하기 위한 방안을 모색할 필요성이 있다고 보임.

2. 국립소방병원 건립(1131-305)

- 「국립소방병원 건립」 사업은 소방공무원의 체계적인 건강관리를 위한 종합 병원을 충청북도 음성에 건립하는 사업인데, 소방청은 2024년도에 전용을 통해 추가로 확보한 예산을 재원으로 의료가스장비 배관설치 공사, 방사선차폐 시설 설치 공사 등을 시행하였음.

당초 국립소방병원 계획설계 단계에서는 의료가스장비 배관 공사 등이 계획되어 있었다는 점과 의료가스장비 배관 등은 의료기관 허가를 위한 필수시설이라는 점을 고려할 때 해당 시설 설치를 중간설계 단계에서 제외한 후 예산전용을 통해 재원을 확보해서 시설 공사를 시행하는 것은 기본설계·실시설계 및 총사업비 확정·조정 단계에서 필수적인 사항이 누락되지 아니하도록 한 「총사업비 관리지침」에 어긋나는 부적절한 집행이었다고 보이므로 소방청은 향후 대규모 공사 시 관련 법령을 준수하도록 주의할 필요가 있음.

가. 개 요

□ 「국립소방병원 건립」 사업은 「국립소방병원의 설립 및 운영에 관한 법률」³⁾에 따라 소방공무원의 주요 질병에 대한 치료 및 연구 수행 전담 의료기관 설치를 위한 사업으로,

3) 「국립소방병원의 설립 및 운영에 관한 법률」

제1조(목적) 이 법은 국립소방병원을 설립·운영하여 소방공무원의 진료와 특수근무환경에 따른 건강유해인자 분석 및 질병연구를 통하여 소방공무원의 건강관리에 이바지함을 목적으로 한다.

제5조(사업) ① 소방병원은 다음 각 호의 사업을 한다.

1. 소방공무원, 「소방기본법」 제3조에 따른 소방업무를 행하는 기관에 근무하는 공무원, 소방교육기관에서 교육을 받고 있는 사람 및 의무소방원 등(이하 이 조에서 “소방공무원등”이라 한다)의 진료
2. 소방공무원등의 특수근무환경에 따른 건강유해인자 분석 및 질병에 관한 조사·연구
3. 「소방공무원 보건안전 및 복지 기본법」 제16조에 따른 소방공무원의 특수건강진단
4. 「응급의료에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 응급의료사업
5. 「공공보건의료에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 공공보건의료사업
6. 「소방공무원 보건안전 및 복지 기본법」 제10조제2항에 따른 소방전문치료센터와의 협력 및 지원
7. 「119구조·구급에 관한 법률」 제25조제1항에 따른 구조·구급대원의 교육훈련 프로그램 운영
8. 소방공무원등 및 주민에 대한 보건교육 사업
9. 제1호부터 제8호까지의 사업에 부대하는 사업
10. 그 밖에 소방청장이 필요하다고 인정한 보건의료사업의 수행 및 관리

2024년도에는 예산액 712억 9,800만원이 편성되었고, 전년도 이월액 115억 600만원과 전용 증액 16억 1,800만원을 반영한 예산현액은 844억 2,200만원임. 이 중 85.0%인 717억 5,300만원을 집행하고 126억 6,800만원을 다음연도로 이월하였음(예산현액 대비 이월률: 15.0%).

< 2024회계연도 국립소방병원 건립 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	예산액
	본예산	추경								
국립소방병원 건립	71,298	71,298	11,506	1,618	-	84,422	71,753	12,668	-	62,418
소방병원 건립	52,130	52,130	11,506	1,618	-	65,254	52,585	12,668	-	40,685
개원준비단 운영	19,168	19,168	-	-	-	19,168	19,168	-	-	21,733

나. 소방병원 건립: 전용을 통한 필수시설 설치공사 재원 확보 부적절

- 국립소방병원 건립사업의 내역사업인 ‘소방병원 건립’ 사업은 소방공무원의 진료와 특수한 근무환경에 따른 건강유해인자 분석 및 질병연구·조사를 통하여 소방공무원의 체계적인 건강관리를 위한 종합 병원을 충청북도 음성에 건립하는 사업임.

< 국립소방병원 건립 사업개요 >

□ 건립개요

- (규 모) 302병상, 19개 진료과목, 종합병원
 - 연면적 (당초) 32,814m² → (최종) 39,433m²
- (사업기간)
 - (당초) ‘20 ~ ‘24년 (기본·실시설계 ’20 ~ ‘21년 / 공사기간 ’22 ~ ‘23년)
 - (최종) ‘20 ~ ‘25년 (기본·실시설계 ’20 ~ ‘22년 / 공사기간 ’22 ~ ‘25년)
- (위 치) 충청북도 음성군 맹동면 두성리 1531 (충북혁신도시 내)
- (총사업예산) (당초) 907억원 → (‘25.6월말 기준) 1,414억원

□ 주요기능

- 소방공무원 임용부터 퇴직까지 공직 생애기간 동안 유해인자 노출 및 건강이력을 관리하고 개인 맞춤형 의료서비스 제공
- 화상·정신건강·재활(근골격계)·건강증진센터 및 소방건강연구소 등 4센터·1연구소 중심으로 특화된 주요 상병 치료와 치유 및 연구 기능 강화
- 지역사회 주민을 위한 일반진료 및 공공의료(지역거점 의료기관) 역할 수행

※ 자료 : 소방청

□ ‘소방병원 건립’ 사업의 2024년도 집행현황을 살펴보면,

2024년도 예산액은 521억 3,000만원으로 편성되었으나, 전년도 이월액 115억 600만원⁴⁾과 전용 증액 16억 1,800만원을 반영한 예산현액은 652억 5,400만원으로 증가하였음. 이 중 525억 8,500만원이 집행되었고 126억 6,800만원이 2025년으로 이월되었음(예산현액 대비 이월률 19.4%).

< 2024년도 소방병원 건립 내역사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

내역사업 명	2024년						
	예산액	전년도 이월액	이.전용 등	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액
소방병원 건립	52,130	11,506	1,618	65,254	52,585	12,668	-
- 공사비(420-03)	49,662	11,303	1,618	62,583	50,565	12,018	-
- 감리비(420-04)	2,412	149	-	2,561	1,965	596	-
- 시설부대비(420-05)	56	54	-	110	55	54	-

※ 자료 : 소방청

□ 동 사업을 시작한 2020년 이후 소방병원 건립 내역사업의 예산집행 추이를 살펴보면 연례적으로 예산 이월이 발생하였고 2024년도에는 예산 이월과 더불어 전용을 통한 예산 증액이 있었음.

□ 먼저, 소방병원건립 사업은 대규모 예산 이월이 연례적으로 발생

4) 2023년 12월 2차수 공사계약 및 착공에 따른 공사기간 부족으로 공사비 115억 600만원을 2024년도로 이월함.

하고 있는데⁵⁾ 이러한 대규모 이월의 주요 사유는 사업의 진행이 계획에 비해 지연되었기 때문이다.

- 구체적으로 당초 소방병원 건립사업 추진계획에 의하면 소방청은 2021년도까지 병원 건립을 위한 설계를 완료하고 2023년 12월까지 건축공사 등을 완료하여 2023년 12월에 개원하는 것을 목표로 하였음.

그러나, 사업추진 과정에서 충청북도 교통영향평가 심의 의견을 반영하기 위한 실시설계 기간 연장⁶⁾, 공사 입찰 및 계약 소요 기간 연장, 총사업비 조정을 위한 협의 기간 소요⁷⁾ 등으로 인하여 건축공사가 2025년 6월에 완료되는 등 사업기간이 1년 6개월 지연되었고 소방병원 의료기관 개설허가 시기 역시 2025년 12월로 변경되었음.

- 2024년도에 예산현액 대비 19.4%에 이르는 126억 6,800만원의 이월액이 발생한 사유 역시 소방병원 건립 공사 1차 계약이

5) 예산현액 대비 다음연도 이월액의 비율은 동 사업을 시작한 2020년도에는 2.2%였으나, 2021년에는 47.4%, 2022년에는 41.4%, 2023년에는 36.8%, 2024년에는 19.5%로 동 사업을 시작한 첫 해를 제외하고는 매년 예산현액의 19.5% ~ 47.4%가 다음 연도로 이월되었음(평균 이월액: 61억 7,240만원, 평균 이월률: 29.5%).

6) 설계용역기간 연장 사유는 충청북도 교통영향평가 심의의견에 따라 주차대수를 161.5% 증가 반영(지상4층, 지하1층 → 지상4층, 지하 2층으로 변경)하는 것으로 설계를 변경하였기 때문이라고 소방청은 설명함.

7) 소방청은 2020년부터 2025년 5월 말까지 총 11차례의 총사업비 조정을 하였는데, 이 중 기획재정부와의 협의를 통한 총사업비 조정이 4차례 있었음.

소방청은 기획재정부와의 협의를 통한 총사업비 조정 규모 및 주요 조정 사유를 다음과 같이 설명함.

- 2차 총사업비 조정('21. 12., 168억 2,000만원) : 교통영향평가 심의의견을 실시설계에 반영
- 3차 총사업비 조정('22. 06., 156억 6,500만원) : 물가변동분 반영
- 7차 총사업비 조정('24. 07., 112억 5,500만원) : 설계 변경분 반영
- 11차 총사업비 조정('25. 04, 33억 5,500만원) : 설계 변경분 및 민원 반영

2023년 11월에 이루어짐에 따라 2차 계약이 2024년 11월에 이루어지는 등 전반적인 소방병원 건립 공사의 지연이 원인인 것으로 보임8).

< 소방병원 건립 내역사업 시작 이후 연도별 집행 내역 >

(단위: 백만원, 2025. 5월 말 기준)

연도	예산액	전년도 이월액	이.전용 등	예산 현액(A)	집행액	다음연도 이월액(B)	불용액	비고 (B/A)
2020	2,255			2,255	2,206	49	-	2.2
2021	2,757	49		2,806	1,238	1,329	239	47.4
2022	11,490	1,329	845	12,819	5,988	5,310	1,521	41.4
2023	25,919	5,310		31,229	19,589	11,506	134	36.8
2024	52,130	11,506	1,618	65,254	52,585	12,668	-	19.5
2025	40,685	12,668		53,353	43,154			

※ 자료 : 소방청('25년 6월 말 기준)

- 8) 소방청은 납품기한 미도래로 인한 관급자재비 112억원과 전기·통신·소방공사 기한 미도래로 인한 공사·용역비 14억원이 이월되었다고 설명함.
- 관급자재 이월액(112억원) 내역 : 수배전반 23억원, 태양광발전설비 20억원, 자동제어 10억원, 부스덕트 9억원, 금속제패널 7억원 등
 - 공사 및 용역비 이월액(14억원) 내역: 전기공사 2억원, 통신공사 2억원, 소방공사 2억원, 건설사업관리 6억원, 시설부대비 0.5억 등

< 소방병원 건립 사업 각 단계별 사업 지연 사유 >

구 분		당초 계획 일정	실제 추진 현황	일정 지연 사유
예비타당성조사		'18. 7. ~ '19. 11.	'18. 7. ~ '19. 11.	-
타당성조사		'20. 4. ~ '20. 5.	'20. 4. ~ '20. 5.	-
기본계획		'20. 4. ~ '20. 9.	-	-추진계획 변경 (툰키입찰 →설계공모)
기본설계		'20. 11. ~	'20. 11. ~	-
실시설계		~ '21. 10.	~ '22. 7.	-교통영향평가 심의의견 반영 및 총사업비 조정협의 기간에 따른 설계용역 기간 연장
공사입찰 및 계약		'21. 11. ~ '21. 12.	'22. 7. ~ '22. 12.	-설계용역 기간 소요에 따른 사업추진 일정 순연 -당초 계획 대비 입찰 및 계약 소요기간 증가
용지보상		-	-	-
공사	착공	'22. 1. ~	'22. 12. ~	-설계용역 기간 소요에 따른 사업추진 일정 순연 등
	준공 ⁹⁾	~ '23. 12.	~ '25. 6.	
의료기관 개설허가 ¹⁰⁾		'23. 12.	'25년 말	-사업 추진 일정 순연 등
모의진료 ¹¹⁾		-	'25. 9. ~ '25. 12.	
시범진료 ¹²⁾		-	'26. 1. ~ '26. 6.	
개원		-	'26. 6.	

※ 자료 : 소방청

9) 소방병원 준공계는 6월 20일에 제출되어 7월 3일에 준공검사를 완료함.

10) 소방청은 2025년 연내 의료기관 개설 허가 완료를 목표로 사업을 진행 중이라고 설명함.

- 의료기관 개설허가를 위한 필수진료과(7개과) 의료진 수시모집 중
- 간호직 등 일반직 2025년 상·하반기 채용으로 진행 중
- 개설허가에 필요한 시설 인프라 구축 및 도입 12월까지 예정

11) 직원이나 자원봉사자 등을 가상환자로 설정하여 전체 진료과정을 시뮬레이션하는 과정(실제진료행위는 없음)

12) 실제환자를 대상으로 제한된 범위내에서 진료/검사/처치 등 실제 진료를 운영

< 국립소방병원 건립 사업 연도별 이월·불용 내역 >

(단위: 백만원)

구 분	이 월			불 용		
	예산 과목	금액	사 유	예산 과목	금액	사 유
2020	기본조사 설계비	49	·지구단위 계획(변경) 결정 교통영향평가 용역비 계약 지체 (‘20. 11. ~ ‘21. 6.)		-	
2021	실시설계비	1,329	·국립소방병원 건립사업 실시설계비 계약기간 연장 (‘20. 11. ~ ‘21. 10. →22. 4.)	실시설계비	239	·국립소방병원 건립사업 실 시설계비 집행 잔액
				연구용역비	80	·의료·운영 연구 용역비 낙찰 차액
2022	공사비	5,075	·공사(건축/전기/통신/ 소방) 장기계속계약 (‘22. 12. ~ ‘25. 6.)	실시설계비	1	·국립소방병원 건립사업 실시 설계비 집행 잔액
	감리비	196	·건설사업관리 용역 장기계속계약 (‘22. 12. ~ 25. 7.)	공사비	1,520	·공사 계약관련 낙찰차액
	시설부대비	39	·공사 관련 계약수수료		-	
2023	공사비	11,303	12월 2차 공사계약 체결 및 착공에 따른 공사기간 부족	공사비	122	·지 열 시 스 템 정산잔액
	감리비	149	12월 용역계약 체결에 따른 용역기간 부족	공사비	12	·정산잔액
	시설부대비	54	부대경비 공사기간에 따라 이월			
2024	공사비	12,018	관급자재비 등 기성금 미지급분 이월		-	
	감리비	596	감리비 기성금 미지급분 이월			
	시설부대비	54	부대경비 공사기간에 따라 이월			

※ 자료 : 소방청

□ 다음으로, 2024년도에는 동 사업의 집행 과정에서 126억 6,800만원의 예산이 다음 연도로 이월되었음에도 불구하고 전용을 통한 예산 증액도 발생하였음.

- 소방청은 2024년도 공사비 예산 중 126억 6,800만원을 당해연도에 집행하지 못하고 2025년도로 이월하였음에도 불구하고, 2024년에 16억 1,800만원을 전국소방헬기통합관리운영지원 등 다른 세부 사업으로부터 국립소방병원 공사비로 전용하여 집행하였음.

< 국립소방병원 건립 사업 관련 2024년도 전용 내역 >

(단위: 백만원)

구분 (날짜)	~에서		금액	~으로		이·전용 등 사유
	세부사업 명 (사업코드)	목-세목 코드		세부사업 명 (사업코드)	목-세목 코드	
전용 (24.10.)	전국소방헬기통합 관리운영지원(312)	420-03	1,218	국립소방병원건립	420-03	국립소방병원 건립 부족재원 마련을 위해 119항공정비실 공사비 불용예정액을 공사비로 전용
전용 (24.10.)	중앙119특수구조대 지원(301)	420-03	97	국립소방병원건립	420-03	국립소방병원 건립 부족재원 마련을 위해 중앙구조본부 불용예정액을 공사비로 전용
전용 (24.10.)	지진대비대응역량 강화(305)	420-03	303	국립소방병원건립	420-03	국립소방병원 건립 부족재원 마련을 위해 중앙구조본부 불용예정액을 공사비로 전용
계			1,618			

※ 자료: 소방청

- 2024년도에 전용이 발생한 사유에 대하여 소방청은 헬리패드, 의료 가스장비 배관공사, 방사선차폐공사 등을 시행하였다고 밝히면서,

해당 공사는 국립소방병원 건립 공정 단계 상 2024년도에 필수적으로 시행하여야 하는 공사이나, 해당 공사를 위한 예산이 총사업비에 누락됨에 따라 2024년에 불용될 예정인 119항공정비실 건설비 등을 전용해서 국립소방병원 추가 건축공사비를 확보하였다고 설명함.

< 국립소방병원 건립 관련 2024년도 전용 증액 예산액 사용 내역 >

(단위: 백만원)

집행내역	선금 집행액 ¹³⁾	선금 집행일자	비고 (공사기간)
헬리패드 ¹⁴⁾ 공사	1,400	24.12.30	24.10.14~25.05.20
의료가스 장비 배관공사	150	24.12.30	24.08.19~25.05.20
방사선 차폐 공사	68	24.12.30	24.08.21~25.05.20
계	1,618		

※ 자료 : 소방청

□ 그러나, 이러한 소방청의 설명에도 불구하고 당초 국립소방병원 계획설계 단계에서는 헬리패드, 의료가스장비 배관, 방사선차폐시설 설치가 계획되어 있었다는 점과 의료가스장비 배관과 방사선차폐 시설은 의료기관 허가를 위한 필수시설이라는 점을 고려할 때

해당 시설 설치를 중간설계 단계에서 제외한 후 다시 예산전용을

13) 소방청은 공사비 중 일부를 노무비와 자재구매를 위한 선금으로 2024. 12. 30일에 지급하였다고 밝힘.
(총 공사비: 헬리패드 28억, 의료가스 26억, 방사선차폐 6억)

14) 소방청은 헬리패드는 헬기 착륙을 위한 장소로, 병원 건물에 헬리패드가 설치되면 응급환자 헬기 이송 시 즉각 처치가 가능하여 소생률을 높일수 있는데, 병원 건립 공사 중 헬리패드 공사를 실시하지 않고 완공 이후 추가 공사를 진행할 경우 공사로 인한 소음과 병원 이용자의 안전사고 발생위험 등 우려가 있으며, 또한 병원 운영도 어려움이 예상되어 2024년에 공사를 추진하였다고 설명함.

통해 시설 공사를 시행하는 것은 기본설계·실시설계 및 총사업비
 확정·조정 단계에서 필수적인 사항이 누락되지 아니하도록 한
 「총사업비 관리지침」(제17조제1항 및 제3항¹⁵⁾)에 어긋나는 부
 적절한 집행이었다고 보임¹⁶⁾17).

□ 향후 소방청은 국립소방병원 건립 및 이후의 개원 과정에서 관련
 법령을 준수하고 사업관리를 철저히 하여 차질 없이 국립소방
 병원을 개원할 수 있도록 하고, 유사 사업을 추진함에 있어 기본

15) 「총사업비 관리지침」(기획재정부훈령)

제4조(사업추진 단계별 관리) ① 「국가재정법」 제6조에 의한 독립기관 및 중앙관서의 장(이하 ‘중앙관서의 장’이라 한다)은 관리대상 사업을 추진함에 있어서 원칙적으로 다음의 각호의 단계에 따라야 하며, 각 사업추진 단계별 총사업비의 관리는 이 지침에서 정하는 바에 의한다.

1. 건설사업 및 연구기반구축 R&D사업 : 예비타당성조사, 타당성조사, 기본계획 수립, 기본설계(건축 사업은 계획설계 및 중간설계에 해당한다), 실시설계, 발주 및 계약, 시공

제17조(기본설계 과정) ① 중앙관서의 장은 기본설계 과정에서 예비타당성조사, 타당성조사 또는 기본계획에 서 정한 총사업비를 감안하여 설계 내용이 적절히 관리될 수 있도록 노력하여야 하며, 당해 사업추진에 반 드시 필요하지 아니한 내역이 포함되거나 필수적인 사항이 누락되는 등 부적절한 설계가 발생하지 아 니하도록 하여야 한다.

② 기본설계는 기본계획 수립(기본계획을 수립하지 아니한 경우 그 이전단계를 말한다. 이하 같다) 후 기 획재정부장관과 협의된 사업규모, 총사업비, 사업기간 등을 기준으로 하여야 하며, 합리적인 사유 없이 기 본계획에 의한 사업규모를 변경하여서는 아니 된다.

③ 중앙관서의 장은 기본설계 과정(기본설계를 생략하는 경우 실시설계)에서 전기·조정·배수공사비, 부 지임차료, 환기시설비, 폐기물처리비, 문화재조사용역비 등 당해 사업추진과 관련하여 발생할 수 있는 모든 비용이 포함되도록 하여야 한다.

④ 중앙관서의 장은 기본설계 과정에서 대형 신규 구조물 설치, 일부 구간의 차로 수 변경(도로사업 및 철 도사업의 경우), 신규 내역 및 공종 추가, 전체 노선의 1/3 이상 변경 등 사업내용과 규모 등에 중대한 변 경이 불가피한 경우 미리 기획재정부장관과 사업규모, 총사업비, 사업기간 등을 협의하여야 한다.

제19조(실시설계 과정) ① 중앙관서의 장은 실시설계 단계에서 충분하고 합리적인 사유 없이 기본설계 단계 (기본설계를 실시하지 아니한 경우 그 이전단계를 말한다. 이하 같다)에서 기획재정부장관과 협의된 사업 규모를 변경하여서는 아니 된다.

② 중앙관서의 장은 실시설계 과정에서 대형 신규 구조물 설치, 일부 구간의 차로 수 변경(도로사업 및 철 도사업의 경우), 신규 내역 및 공종 추가, 전체 노선의 1/3 이상 변경 등 사업내용과 규모 등에 중대한 변 경이 있는 경우 미리 기획재정부장관과 사업규모, 총사업비, 사업기간 등을 협의하여야 한다.

16) 이와 관련하여 소방청은 2021년에 시행된 교통영향평가 결과(주차대수: 217대 → 357대로 확대)에 따라 주차장 추가 확보를 위하여 지하 1개 층을 추가로 건설하는 경우에는 기존 총사업비(907억원)의 약 33% 에 해당하는 300억원이 추가로 필요한데 이 경우 타당성 재조사가 필요하고 타당성 재조사를 위해서는 공사 기간이 추가로 연장될 우려가 커서, 조달청, 설계사와의 회의를 통해 공사비 절감을 논의하였고 그 결과 헬리패드 등 일부 공정을 별도공사로 제외하고 168억원(총사업비의 18.5%)을 증액하여 국립소방병 원 공사를 추진하는 것으로 결정하였다고 설명함(총사업비 조정, 2021. 12.).

17) 참고로 별도 공사를 통해 의료가스장비 등을 설치한 것과 관련하여 소방청은 자체 감사를 통해 담당자 를 징계하였음(주의 1건, 경고 2건).

설계·실시설계 및 총사업비 확정·조정 단계에서 필수적인 사항이
누락되지 않도록 주의할 필요가 있음.

[참고] 소방병원 건립 사업 총사업비 조정내역

구 분	총사업비 변경					
	조정	조정금액			조정사유	주요내용
		현행	순증	조정후		
2020 9.21	1차 (협의)	90,687	6,897	97,584	물가변동	· 건설공사 타당성 조사 결과(예타 기준 공사 산정 시점 '17기준)에 따른 공사 물가변동을 반영 ⇒ 공사비 6,897 증
2021 12.28	2차 (협의)	97,584	16,820	114,404	설계반영	· 연면적 조정(32,814㎡→39,224㎡) * 교통영향평가 심의의견(주차대수 217대→357대) 반영을 위한 지하층 추가(지하1→지하2) ** 중간 설계 적정성 검토(조달청) ⇒ 공사비 16,414 감리비 373, 부대비 33 증
					기간연장	· 건설공사 타당성조사 결과에 따른 공사 기간 1년 추가 * KDI 예타 : 설계 2020년, 공사 2021~2023년 ** 건설공사 타당성조사 : 설계 2020~2021년, 공사 2022~2024년
2022 6.28	3차 (협의)	114,404	15,665	130,069	물가변동 설계반영	· 물가변동(최초공사 산정시점 '20.9월) 으로 인한 공사 물가변동을 반영 · 연면적 조정(39,224㎡→39,433㎡) * 주차장 보행자 안전 확보를 위한 통로면적, 진료공간 사용성을 고려한 소요면적 일부 조정 ⇒ 공사비 13,534 감리비 2,101 부대비 30 증
					기간연장	· 교통영향평가 심의결과에 따른 사업계획변경 관련 설계기간 연장(8.5개월 순연) 및 공사 기간 검토 결과(조달청: 30.9개월)의 사유로 인한 공사 착공('22.12) · 준공('25.6) 일정 조정으로 사업기간 1년 추가
2023 2.20	4차 (자율)	130,069	△13,416	116,653	낙찰차액	· 공사&감리 계약체결에 따른 낙찰 차액 13,416백만원 감액

구 분	총사업비 변경					
	조정	조정금액			조정사유	주요내용
		현행	순증	조정후		
2024 3.19	5차 (자율)	116,653	1,288	117,941	설계변경	· 안전시설 보강: 시스템비계 500백만원 · 현장여건 변동으로 인한 설계변경: 토공사 운반거리 변경 등 3건 774백만원 · 법정경비 반영: 안전점검 14백만원
2024 5.30	6차 (자율)	117,941	4,281	122,222	폐기물 처리 공공 지장물 이설	· 물가변동: 2,388백만원 · 관급자재비 변경: 563백만원 · 폐기물 처리: 788백만원 · 공공지장물 이설 ¹⁸⁾ : 160백만원 · 토공사 운반거리 변경: 208백만원 · 감리비: 174백만원
2024 7.24	7차 (협의)	122,222	11,255	133,477	설계변경	· 설계기준 강화 ¹⁹⁾ : 44백만원 · 단순 설계변경: 의료가스 장비·배관공사, 헬리패드 등 10,699백만원 · 감리비: 488백만원 · 시설부대비: 24백만원
2024 8.8	8차 (자율)	133,477	1,004	134,481	비탈면 보강	· 비탈면 보강: 1,004백만원
2024 12.30	9차 (자율)	134,481	1,397	135,878	안전시설 보강	· 안전시설보강(시스템비계) ²⁰⁾ : 611백만원 · 물가변동: 762백만원 · 관급자재비 변경: 24백만원
2025 3.19	10차 (자율)	135,878	893	136,771	관급 자재비 물가변동 안전시설 보강	· 관급자재비 변경: 84백만원 · 물가변동: 33백만원 · 안전시설보강(시스템비계) ²¹⁾ : 776백만원
2025 4.14	11차 (협의)	136,771	3,355	140,126	민원반영 설계변경	· 민원반영 ²²⁾ : 106백만원 · 환경개선 ²³⁾ : 50백만원 · 안전시설 보강(책서포트) ²⁴⁾ : 25백만원 · 단순 설계변경: 가설계단 ²⁵⁾ , 소방공사 ²⁶⁾ 등 3,168백만원 · 시설부대비: 6백만원
2025 6.10.	12차 (자율)	140,126	1,244	141,370	안전시설 보강(교평) 등	안전시설 보강(교평반영) ²⁷⁾ : 1,008백만원 관급자재비 변경: 44백만원 물가변동: 39백만원 공공지장물이설 ²⁸⁾ : 153백만원

※ 자료 : 소방청

3. 전국 소방헬기 통합관리 운영 지원(1132-312)

- 「전국 소방헬기 통합관리 운영 지원사업」의 내역사업인 ‘119항공정비실 건립사업’은 전국의 소방헬기를 한 곳에서 정비하기 위하여 119항공정비실을 건립하는 사업인데, 당초 계획 기준으로 2024년 9월 경에 시작할 예정이었던 공사 착공이 2025년 10월 경에 이루어질 것으로 예상되는 등 당초 계획 대비 건립 공사 일정이 지연되고 있는데, 특히 실시설계 기간이 당초 계획(2024년 1월~4월)보다 지연되어 약 13개월(2024년 7월~2025년 7월)이 소요되었음. 이는 연약지반 보강 공사 재원 확보 문제와 더불어 범정부의 시설인 신재생에너지설비 설치 요건을 실시설계 단계에서 반영하는 등 공사비 증액에 따른 총사업비 조정이 필요하였기 때문임.

소방청은 공사 계약 체결 및 공사 진행 과정에서 추가적인 지연이 발생하지 않도록 철저한 집행 관리를 할 필요가 있고, 정해진 일정에 따라 119항공정비실이 적기에 건립될 수 있도록 사업을 차질없이 추진할 필요가 있음.

가. 개 요

- 「전국 소방헬기 통합관리 운영 지원」 사업은 전국 17개 소방본부와 21개 소방119항공대에 분산되어 운영 중인 소방헬기를 국가가

-
- 18) 차도 확장 및 우·오수관 연결로의 광케이블 이설
 - 19) 법령 개정에 따른 임시소방시설 반영
 - 20) 시스템비계(공사시 발판 역할로 작업자의 안전을 보장) 건물 외부 변경분 반영
 - 21) 시스템비계 건물 내부 변경분 반영
 - 22) 개원준비단 요청사항으로 「의료법」 관련 규정 적용(중환자실 규정면적 적용 등 9건 42백만원), 편의사항(수술실 수동문을 자동문으로 교체 등 11건 64백만원)
 - 23) 공사 진출입 차량 바퀴의 흙을 세척하기 위해 진출입로에 자동세륜기 한 대 추가 설치
 - 24) 주차장 상부 작업차량 등의 하중 발생 시 구조적 안전성 확보위해 필요
 - 25) 산업안전보건관리공단 「안전보건기술지침」에 따라 건물외주 50m 이내마다 가설계단을 1개소씩 설치
 - 26) 소방시설 설치 장소에 각종 배관이나 구조물로 인하여 설치가 불가하여 위치 이동에 따른 물량 변경
 - 27) 음성군 경찰서 요청에 따라 차량방호안전시설보강, 신호등 보강, 도로포장 등 반영
 - 28) 부지내 우수배관 외부 연결을 위해 공사 중 발견된 지장물 철거 외부 오수관 재시공

통합해서 관리·운영하여 재난이 발생한 때에 시·도 경계를 초월한
광역 대응을 가능하게 하고 소방항공 자원에 대한 효율적인 관리
지원 체계를 구축하기 위한 사업으로,

2024년도에는 예산액 38억 3,300만원이 편성되었고, 2023년도로부터의
이월액 5,900만원과 전용감액 12억 1,800만원을 반영한 예산현액은
26억 7,400만원임. 이 중 87.8%인 23억 4,700만원을 집행하고 1억
8,600만원을 다음 연도로 이월하였으며(이월율 7.0%) 1억 4,200만원을
불용하였음(불용률 5.3%).

< 2024회계연도 전국 소방헬기 통합관리 운영지원 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전용 등	예비 비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	예산액
	본예산	추경								
전국 소방헬기 통합관리 운영지원	3,833	3,833	59	△1,218		2,674	2,347	186	141	13,141
○ 119항공정비실 건립	3,587	3,587	59	△1,218		2,428	2,115	186	127	12,919
○ 항공대 안전관리 및 통합관리 지원	41	41				41	41			38
○ 소방헬기 정비 프로그램 유지관리	80	80				80	76		4	72
○ 119항공정비실 운영방안 연구용역	100	100				100	90		10	
○ 전국 소방헬기 통합 관리 운영방안 연구용역										90
○ 소방드론 활성화 및 통합관리	25	25				25	25			22

※ 자료: 소방청

나. 119항공정비실 건립 : 사업일정 추가지연 방지를 위한 철저한 사업관리 필요

- 전국 소방헬기 통합관리 운영 지원사업의 내역사업인 ‘119항공정비실 건립’ 사업은 현재 중앙(소방청) 및 각 시·도가 보유한 소방헬기를 각 시도에서 자체 정비하거나 외주 정비하고 있는 현실을 개선하고, 소방청이 전국 소방헬기를 통합하여 정비하기 위해 119항공정비실을 건립하려는 사업으로, 2023년부터 2027까지 5년간 총 428억원이 투입될 예정이다.
- 동 사업은 2023년 2월 완료된 ‘119항공운항관제실 설치’ 내역사업²⁹⁾과 함께 “전국 소방헬기 통합관리 운영지원” 사업의 주요 내역사업의 하나로서, 소방헬기 정비 분야도 운항관제 분야와 같이 일원화하여 전국 소방헬기 정비 효율화를 도모하고 표준화된 정비체계를 구축하려는 것임.

29) 119항공운항관제실 설치사업 개요 (자료: 소방청)

(필요성) 전국 소방헬기에 대한 운용 및 현장활동 효율성 강화를 위한 국가 통합관리 체계 구축 필요 (사업단계) '22.07. ~ '23.02. 사업추진 완료 / 1,416백만원 ※ 운항관제실 : 실시간 현장영상, 관제정보 상황판 표출, 지령 접수 단말기, 방송제어장치 설치 등 ※ 항공지령관제시스템 구축 : 신고정보 수집, 출동자원 편성, 출동지령, 자원관리 등 지령관제 응용프로그램 개발 등 (추진상황) 전국 소방헬기 통합출동(대전·충북·충남·전북) 시범운영* 실시 중 (1단계) 4개 시·도 * 시범운영 : '23. 4. 1. ~ '24. 5. 3. * 대전, 충북, 충남, 전북 (2단계) 12개 시·도 * * 시범운영 : '24. 5. 4. ~ 현재 진행 중 **1단계 4개 시·도 + 8개 시·도(부산, 대구, 광주, 울산, 전남, 경북, 경남, 제주) (기대효과) ① 전국 소방헬기 출동체계 일원화(운항관제실 통합지휘·조정) - 現) 시·도별 개별 출동 → 後) 소방청 통합 출동대응시간 단축으로 인적·물적 손실 절감 - 헬기 통합지휘(Control Tower) 및 항공자원의 효율적 활용·배치 ② 소방헬기 재난현장 출동시간 단축 - 시·도 경계지역 재난발생 시 출동시간 단축
--

< 사업 위치 및 조감도(안) >



- 소방청과 각 시도 소방본부는 각 항공대 별로 1~3대의 소방헬기를 보유하고 있는데³⁰⁾, 소방청과 각 시도 소방본부가 출동지령·유지관리·정비·교육을 각각 시행함에 따라 조직·인력·예산 등이 중앙(소방청)과 시·도 소방본부로 이원화되어 운영상 비효율적인 부분이 발생하고 있음.

이에 소방청은 이러한 비효율을 제거하고 전국 소방 항공자원을 효율적으로 관리하고 합리적으로 운영하고자 전국 소방헬기의

30) 소방청 및 각 시도는 총 32대의 소방헬기를 보유하고 있음.

* 소방청 및 각 시도별 소방헬기 보유 현황은 [참고] 참조

운행과 정비를 일원화하는 사업을 진행 중임.

- 소방청은 현재 소방헬기 정비는 자체정비와 외주정비를 병행하고 있는데, 119항공정비실 건립을 통해 소방헬기 정비를 외주 정비에서 직접 정비체제로 전환할 경우 정비 비용 24억원, 부품 공동구매를 통한 비용 절감액 22억원, 정비사 인건비 절감액 30억원 등 연평균 76억원의 예산 절감 효과를 기대할 수 있다고 설명함.

- 119항공정비실 건립 사업의 당초 예산 편성 내역을 살펴보면, 사업 1차연도인 2023년에는 기본설계비, 건설보상비 등 14억 1,800만원이 편성되었고, 2024년도에는 건설보상비 12억원, 기본설계비 3억 2,400만원, 실시설계비 8억 1,300만원, 공사비 12억 1,800만원, 감리비, 시설부대비 등 총 35억 8,700만원이 편성되었음.

참고로, 2025년도에는 건설보상비 12억원, 공사비 114억 9,500만원 등 총 129억 1,900만원이 편성되었고, 2026년도에는 공사비 44억 900만원 등 총 100억원이 편성될 예정임.

< 119항공정비실 건립 사업 연차별 투자계획³¹⁾ >

(단위 : 백만원, %, 2025년도 예산 집행은 25. 6월말 기준)

구 분	총사업비*	연차별 투자계획									
		'23			'24			'25		'26	'27
		예산	집행	이월	예산 (예산현액)	집행	이월	예산 (예산현액)	집행 ³²⁾	예산(안)	예산(안)
건설보상비	8,550	1,200	1,200		1,200	1,200	-	1,200	1,200	4,176	774
기본설계	542	218	159	59	324 (383)	324 (383)	-		0		
실시설계	858				813	532	186	(186)	0		45
공사비	29,513				1,218 (0)	-	-	11,495	0	4,409	12,391
감리비	3,250				24	-	-	173	0	1,400	1,653
시설부대비	84				8	-	-	51	6	15	10
합계	42,797	1,418	1,359	59	3,587 (3,646)	2,056 (2,115)	186	12,919 (13,105)	1,206	10,000	14,873

(*총사업비 금액은 예산현액 기준임)

※자료: 소방청

□ 그런데, 119항공정비실 건립 2차년도인 2024년도의 집행 내역을
비목별로 살펴보면,

건설보상비(12억원)와 기본설계비(3억 8,300만원)는 전액 집행
되었으나, 실시설계비(8억 1,300만원)는 5억 3,200만원이 집행되고
1억 8,600만원은 다음연도로 이월되었음(이월율 22.9%).

31) 총사업비 2차 조정('25. 6. 25.) 결과를 반영한 연차별 투자계획임.

32) 설계용역 적정성 검토 및 기재부 총사업비 조정절차 수행에 따라 공사계약이 지연되어 2025년 7월 말 현재 공사 및 용역관련 예산집행이 없음.

한편, 공사비 예산 12억 1,800만원은 전혀 집행되지 않고(집행률 0.0%) 전액 국립소방병원건립사업 공사비로 전용되었으며³³⁾, 감리비와 시설부대비는 전액 불용되었음.

□ 이는 119항공정비실 건립 일정이 당초 계획에 비해 지연되었기 때문임.

- 당초 119항공정비실 건립 사업추진계획에 따르면 토지매매 계약을 2023년 3월에 완료하고 기본설계와 실시설계를 2024년 4월까지 완료하며 공사계약을 2024년 8월까지 완료한 후 2024년 9월에 공사를 착공할 계획이었음.

그러나 토지매매 계약이 당초 계획(2023. 3월)보다 약 9개월 늦은 2023년 12월에 완료되었고³⁴⁾ 이에 따라 이후 일정이 모두 지연되었음.

- 또한, 2024년에는 실시설계 과정에서 건축물의 안전을 위하여 연약지반을 보강하는 공사 등이 추가로 필요하다는 의견이 제시됨에

33) <119항공정비실 건립 사업 2024년도 전용 내역>

(단위: 백만원)

구분 (날짜)	~에서		금액	~으로		이.전용 등 사유
	세부사업 명 (사업코드)	목-세목 코드		세부사업 명 (사업코드)	목-세목 코드	
자체 전용 (‘24.10)	전국 소방헬기 통합관리 운영지원 (1132-312)	420-03	1,218	국립소방병원 건립 (1131-305)	420-03	설계적정성 검토 및 총사업비 조정 절차에 따른 정비실 건립 설계용역 기간 연장으로 ‘24년 착공 불가. 동 공사비 예산을 국립소방 병원 공사비로 전용

※ 자료: 소방청

34) 충북경제자유구역청이 소음 등 주변지역 피해와 관련한 검토 기간이 필요해 토지 매매계약이 수개월간 지연되었다고 소방청은 설명함.

따라 추가 예산 소요가 발생하였고³⁵⁾ 이를 반영하기 위한 조달청
적정성 검토³⁶⁾ 및 기획재정부와의 총사업비 증액 협의(1차)에
시간이 소요되었음.

이에 따라 공사 계약도 당초 계획(2024년 8월) 대비 약 13개월
이상 지연되어 2025년 9월~ 10월 경에 이루어질 수 있을 것으로
예상됨.

35) 소방청은 지질조사 결과 사업부지가 매립층 및 퇴적층으로 구성되어 지내력 확보를 위한 파일공사 반영
이 필요하였고, 사업부지 GL-4m(지표로부터 4m이하)에 지하수위가 있어 기초 하부 안정성 확보를 위한
차수공법 및 영구 배수 공법 적용으로 인한 추가공사비가 발생하였다고 설명함.

36) 소방청은 설계 적정성 검토는 총사업비지침에 따라 수행하는 행정절차(과업기간에 포함되는 부분이 아
님)로 설계용역 구간에 포함되지 않다고 설명하면서, 설계 적정성 검토는 총 3회 시행되어야 하며 24년
에는 계획설계 및 중간설계 합쳐 126일이 소요되었다고 밝힘.

< 119항공정비실 건립 사업 추진 현황 및 향후 계획 >

구분	당초계획 (2022. 5월 기준)	2024. 9월 기준 계획	2025. 6월 기준 계획
건립부지 선정	'21.12월	'21.12월	'21.12월
건립예산 확보	'22.12월	'22.12월	'22.12월
토지매매 계약	'23.3월	'23.12월	'23.12월
설계공모	'23.4월 ~ 7월	'23.11월	'23.11월
기본설계	'23. 8월 ~ 12월	'23.11월 ~ '24.7월	'23.11월 ~ '24.7월
실시설계	'24.1월 ~ 4월	'24.7월~'24.12월(예정)	'24.7월 ~'25.7월
인허가 처리	'24.8월	'24. 10월(예정)	'24. 12월
공사계약	입찰('24.5월) 계약('24.8월)	'25.1월~3월(예정)	'25.9월~ 10월(예정) ³⁷⁾
공사착공	'24.9월	'25.4월(예정)	'25.10월(예정)
관급자재 발주·공사	'24.12월~'26.1월	'25.1월~'26.9월(예정)	'25.10월~'27.6월(예정)
준공	'26.3월	'26.4분기(예정)	'27년 6월(예정)

※ 자료: 소방청

37) 소방청은 2025년 7월 31일에 조달청에 공사계약을 의뢰했음. 소방청은 119항공정비실 건립 사업의 (건축)공사계약은 100억 이상의 종합심사낙찰제 공사로 “시설공사계약 표준행정 소요일수”는 입찰공고기간을 포함하여 약 85일 정도 소요될 것으로 예상함.

□ 한편, 119항공정비실 실시설계 기간이 당초 계획(2024년 1월~4월)보다 지연되어 약 13개월(2024년 7월~2025년 7월)이 소요되었는데, 이는 1차 총사업비 조정(2024. 12.)을 통해 해결한 연약지반 보강 공사 재원 확보 문제뿐만 아니라 법정의무 시설인 신재생에너지 설비 설치 요건³⁸⁾을 실시설계 단계에서 반영하면서 공사비가 증액되어 2차 총사업비 조정(2025. 6.)이 필요하였기 때문임³⁹⁾.

- 당초 기본설계 단계에서 법정의무시설인 신재생에너지설비 설계가 누락된 이유에 대하여,

소방청은 119항공정비실 건립사업 타당성 연구 용역(2021.4.~ 11.) 시 유사 사례로 경찰청 충북항공대 격납고, 해양경찰청 포항격납고 등을 참조하였는데 해당 시설에는 신재생에너지설비 설치가 포함되어 있지 않았고, 기본설계 단계에서는 사업규모가 확정되지 않

38) 119항공정비실은 「건축법 시행령」 [별표 1] 14호 업무시설에 해당하고, 2024~2025년에 신축하는 건축물이어서 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법 시행령」 [별표 2]에 따라 공급의무비율이 34%임.

「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법 시행령」

제15조(신·재생에너지 공급의무 비율 등) ① 법 제12조제2항에 따른 예상 에너지사용량에 대한 신·재생에너지 공급의무 비율은 다음 각 호와 같다. <개정 2013. 3. 23., 2023. 5. 15.>

1. 「건축법 시행령」 별표 1 제5호부터 제16호까지, 제23호, 제24호 및 제26호부터 제28호까지의 용도의 건축물로서 신축·증축 또는 개축하는 부분의 연면적이 1천제곱미터 이상인 건축물(해당 건축물의 건축 목적, 기능, 설계 조건 또는 시공 여건상의 특수성으로 인하여 신·재생에너지 설비를 설치하는 것이 불합리하다고 인정되는 경우로서 산업통상자원부장관이 정하여 고시하는 건축물은 제외한다): 별표 2에 따른 비율 이상

2. 제1호 외의 건축물: 산업통상자원부장관이 용도별 건축물의 종류로 정하여 고시하는 비율 이상

② 제1항제1호에서 “연면적”이란 「건축법 시행령」 제119조제1항제4호에 따른 연면적을 말하되, 하나의 대지(垵地)에 둘 이상의 건축물이 있는 경우에는 동일한 건축허가를 받은 건축물의 연면적 합계를 말한다.

③ 제1항에 따른 건축물의 예상 에너지사용량의 산정기준 및 산정방법 등은 신·재생에너지의 균형 있는 보급과 기술개발의 촉진 및 산업 활성화 등을 고려하여 산업통상자원부장관이 정하여 고시한다.

39) 소방청은 기획재정부와의 2차 총사업비 조정을 2025년 6월에 완료하였음.

아 에너지분석 결과 산출된 내용 등이 불확실하여 추후 실시설계 단계에서 재검토하기로 조달청과 협의하였다고 설명함.

- 그러나, 경찰청 충북항공대 격납고, 해양경찰청 포항격납고는 ‘운수시설’이고 소방청의 119항공정비실은 ‘업무시설’이라는 점에서 당초 계획 단계에서 소방청이 동 사업을 면밀하게 검토하지 않았던 문제가 있었다고 보임.

< 119항공정비실 건립사업 관련 총사업비 조정내역 >

(단위: 백만원)

구 분	총사업비 변경					
	조정	조정금액			조정사유	주요내용
		현행	순증	조정후		
'24.12.	1차	32,058	6,143	38,201	공사비 증액사유 발생	· 연약지반처리 : 지반조사 결과 높은 지하 수위로 인한 토목공법, 파일기초변경 · 물가변동 : 건설투자 GDP디플레이터 지수 반영 ⇒ 공사비 4,269 증
					감리비 증액사유 발생	· 책임감리 지침요율 ⇒ 감리비 1,874 증
'25. 6.	2차	38,201	4,596	42,797	공사비 증액사유 발생	· 신재생에너지설비(공사비 1,549 증) : 신재생에너지설비 공급의무비율 대상에 따른 신재생에너지 설비 반영 · 물가변동(공사비 32 증) : 건설공사비지수 129.61 ↔ GDP디플레이터 123.36 · 설계개선(공사비 695 감) : 조달청 설계도서 검토 반영 ⇒ 공사비 886 증
					설계비 증액사유 발생	· 설계의도구현 용역비 반영 ⇒ 설계비 45 증
					감리비 증액사유 발생	· 감독권한대행 등 건설사업관리용역 감리비 반영 ⇒ 감리비 1,130 증
					보상비 증액사유 발생	· 확정조성원가 증가액 반영 ⇒ 보상비 2,535 증

※ 자료 : 소방청

□ 119항공정비실 건립 사업은 당초 계획에 따르면 2024년 9월 경에 공사 착공이 예정되어 있었으나, 현재로서는 2025년 10월 경에 착공이 이루어질 것으로 예상되는 등 전체 공사 일정이 당초 계획 대비 지연되고 있음.

소방청은 공사 계약 체결 및 공사 진행 과정에서 추가적인 지연이 발생하지 않도록 철저한 집행 관리를 할 필요가 있고, 정해진 일정에 따라 119항공정비실이 적기에 건립될 수 있도록 사업을 차질없이 추진할 필요가 있음.

아울러 향후 유사 건립 사업 추진 시 관계 법령을 사전에 면밀히 검토하여 사업 추진 과정에서 법정 의무시설 추가 설계 등으로 인하여 사업이 지연되지 않도록 사업 관리를 면밀히 할 필요가 있다고 보임.

[참고] 소방청 및 각 시도별 헬기 보유 현황

(2025. 6월 말 현재)

구 분	보유 대수	헬기 도입 시기	향후 헬기 구입/보급 계획			
			'25	'26	'27	'28이후
소방청 (중구본)	8	'97(1), '99(1), '08(1), '20(2), '22(2), '23(1)		2(교체)		
서울	3	'97(1), '99(1), '18(1)			1(교체)	1(교체 예정)
부산	2	'18(1), '24(1)				
대구	2	'05(1), '19(1)				1(교체 예정)
인천	2	'13(1), '24(1)				
광주	1	'22				
대전	1(임차헬기)					
울산	1	'00				1(교체)
경기	2	'01(1), '10(1)		2(교체)		
강원	2	'09(1), '17(1)			1(신규)	
충북	1	'05				1(교체)
충남	1	'15	1(신규)			
전북	1	'22				
전남	1	'21				
경북	2	'06(1), '24(1)				
경남	1	'22				
제주	1	'18				
계	32					

※자료: 소방청

4. 실화재훈련시설 구축(1132-324)

- 소방청은 2024년도에는 서울, 충청, 경남, 전북 등 4개 시도에서 실화재훈련시설 구축을 시작하였으나 실집행률은 36.8%로 사업이 전반적으로 지연됨. 이는 국고보조금 교부 이후 지방자치단체의 계획 변경, 계약 지연 등 실집행이 늦어진 것이 직접적인 원인이나, 1차 교부와 최종교부 사이에 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 여부를 점검하고 보조금의 교부 여부를 결정할 때에는 연내 집행가능성 등을 검토하도록 한 「보조금 관리에 관한 법률」 및 「국고보조금 통합관리지침」의 취지에 부합하지 아니한 소방청의 보조금 교부에 기인한 측면도 있다고 보임.

향후 소방청은 연내 집행가능성 등을 면밀히 검토하지 않은 채 해당 연도의 보조금을 전액 교부하는 등 「보조금 관리에 관한 법률」 및 「국고보조금 통합관리지침」에 부합하지 않는 사례가 재발되지 않도록 보조금 교부방식 개선 방안을 마련할 필요가 있음.

가. 개 요

- 「실화재훈련시설 구축」 사업은 국고보조금을 지원하여 지방소방학교의 실화재 훈련시설을 설치·보강하고 이를 통해 소방공무원의 화재대응역량을 제고하여 국민안전에 기여하고자 하는 사업으로, 2024년도 예산현액은 54억 5,900만원이고 전액 집행을하였음 (집행률: 100.0%).

< 2024회계연도 실화재훈련시설 구축 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액 (실집행액)	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
실화재훈련시설 구축	5,459	5,459	-	-	-	5,459	5,459 (2,008)	-	-	3,911
실화재훈련시설 구축	5,459	5,459	-	-	-	5,459	5,459 (2,008)	-	-	2,729
실화재훈련시설 보강	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,070
실화재 교관 양성										112

※ 자료 : 소방청

나. 실화재훈련시설 구축 실집행을 부진 : 보조금 교부방식 개선 필요

□ 「실화재훈련시설 구축 사업」은 실제(實際) 화재와 유사한 환경에서 화재진압 교육훈련을 시행하기 위하여 지방소방학교에 실화재훈련 시설을 설치·보강하는 사업으로 2024년도부터 시작한 신규사업임.

실화재훈련장은 실화재훈련시설, 부대설비 및 건축물로 이루어지는데,

이 중 핵심시설인 실화재훈련시설은 「보조금 관리에 관한 법률」⁴⁰⁾에

40) 「보조금 관리에 관한 법률」

제9조(보조금의 대상 사업 및 기준보조율 등) ①보조금이 지급되는 대상 사업, 경비의 종목, 국고 보조율 및 금액은 매년 예산으로 정한다. 다만, 지방자치단체에 대한 보조금의 경우 다음 각 호에 해당하는 사항은 대통령령으로 정한다.

1. 보조금이 지급되는 대상 사업의 범위
2. 보조금의 예산 계상 신청 및 예산 편성 시 보조사업별로 적용하는 기준이 되는 국고 보조율 (이하 "기준보조율"이라 한다)

② 국가는 지방자치단체가 수행하는 국고보조사업의 기준보조율을 변경하여 보조금 예산을 편성할 경우에는 사전에 지방자치단체에 통보하여야 한다.

근거해 지방자치단체에 자본보조(330-03목)방식으로 국비가 지원되는 국고보조사업(국비보조율 50%)으로 설치하고, 부대설비와 건축물은 시·도 예산으로 설치함.

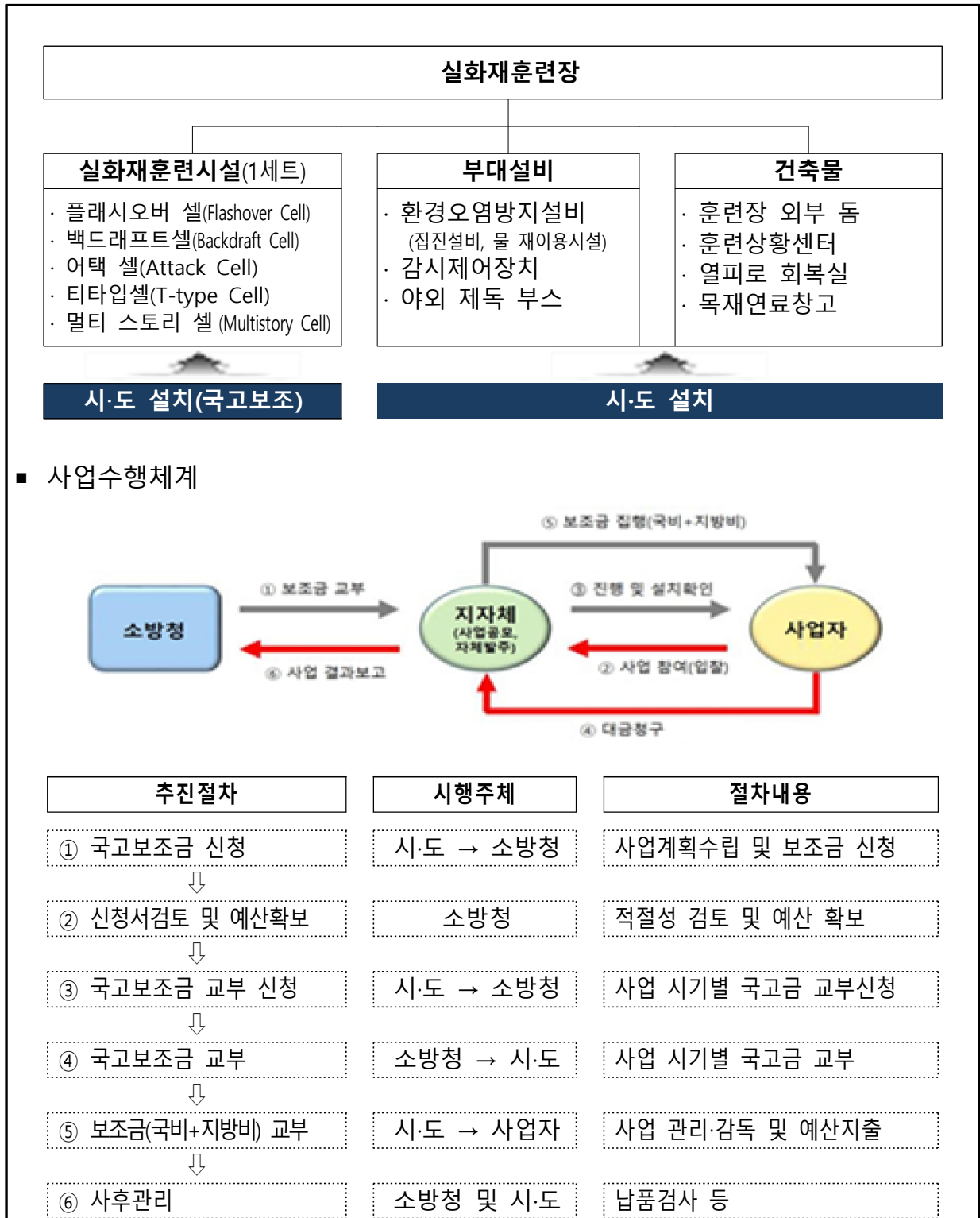
「보조금 관리에 관한 법률 시행령」

제4조(보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율) ① 법 제9조제1항제1호에 따른 보조금이 지급되는 지방자치단체의 사업의 범위 및 같은 항 제2호에 따른 기준보조율(이하 "기준보조율"이라 한다)은 별표 1과 같다.

「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 [별표 1]

사 업	기준보조율(%)
2. 119구조장비 확충	50
122. 그 밖에 국가와 지방자치단체 상호 간에 이해관계가 있고 보조금의 교부가 필요한 사업	사업 수행의 근거 법령·성격에 따라 정률(100%, 80%, 70%, 50%, 40%, 30%, 20%) 또는 정액 보조

< 실화재훈련시설 구축사업 집행절차 >



※ 출처: 소방청, 2024년 세입세출 및 기금 결산 사업설명자료 2-1, 139면

□ 2020년 소방공무원 국가직화 이후 신규임용 인원이 증가하면서, 실화재 훈련 없이 화재현장에 투입되는 사례가 발생하고 안전사고도 증가하였음⁴¹⁾. 이에 따라 소방공무원의 안전사고를 예방하고 전문적인 화재진압 능력을 향상시키기 위한 교육훈련 강화의 필요성이 강조되었음⁴²⁾⁴³⁾.

< 소방공무원 순직 및 공상 발생 현황 >

(단위 : 명)

구 분	순 직	공 상	비 고
2014	7	358	
2015	2	409	
2016	2	511	
2017	2	657	
2018	7	823	
2019	9	818	
2020	2	1,004	
2021	3	933	
2022	4	1,080	
2023	2	1,334	
2024	2	1,445	
계	42	9,372	

※ 자료: 소방청

41) 2014년 이후 소방공무원의 순직 발생률은 감소세를 보이고 있으나(2014년: 7명→ 2024년 2명) 공상 발생률은 꾸준한 증가세를 나타내고 있음(2014년: 358명→ 2024년 1,445명).

42) 2021년 경기 평택 물류창고 화재, 2022년 전북 김제 단독주택 화재 등으로 소방관이 잇달아 순직하자 소방관의 실화재훈련 강화를 촉구하는 여론이 강화되었음.

- 안전생활실천시민연합, “소방관 순직 더는 없게 재발 방지대책 조속히 마련하라”, 2023. 3. 15.

- 뉴스투데이, 스러지는 영웅들,,, “소방관 안전교육·첨단장비 활성화를”, 2023. 3. 7.

43) 2021년 이후 국회 행정안전위원회 국정감사 등에서 신임 소방공무원의 실화재 훈련 필요성에 대해 다수의 국회의원이 이를 지적하였음.

□ 이에 소방청은 2022년에 실화재훈련 강화를 위한 기본계획을 수립하고 2023년에 「소방공무원 실화재훈련 표준 운영지침⁴⁴⁾」을 제정한 후,

2024년에 실화재훈련시설 4개소(서울, 충청, 경남, 전북) 구축을 시작으로 2029년까지 총 9개소의 실화재훈련시설을 신규로 설치하고 기존 실화재훈련시설 중 6개소의 시설을 보강할 계획을 가지고 동 사업을 추진 중임.

44) 소방공무원들의 현장대응력을 강화하기 위해 실화재 교육훈련에 필요한 실습 훈련시설 기준·교육프로그램·안전관리 등 제반 사항을 표준화하여 전국 교육훈련기관이 동일하게 교육훈련을 운영하기 위한 지침서임.

< 실화재 훈련시설 구축·보강 계획 >

- 실화재 훈련시설 보유현황(2025. 6월 현재) : 현재 9개소(학교 6, 교육대 3)
 □ 총 15개소(미보유 8, 소규모⁴⁵⁾ 7) 대상 구축·보강 사업 추진중

순번	시도	구분	훈련 시설	사업구분(년도)	비 고
1	중앙	소방학교	○	-	
2	경기	소방학교	○	-	
3	서울	소방학교	X	신축('24년)	
4	충청	소방학교	X	신축('24년)	
5	경남	교육대	X	신축('24년)	
6	전북	교육대	X	신축('24년)	교육대(전북 장수) 신축중(~'25년말)
7	인천	소방학교	X	신축('25년)	소방학교 이전·신축중(~'25년 8월)
8	대구	교육대	X	신축('25년)	교육대 이전·신축중(~'25년 6월)
9	충북	교육대	X	신축('26~'27년)	교육대(충북 보은) 신축중(~'27년)
10	부산	소방학교	○ (소규모)	신축('27~'28년)	별도 부지에 구축 예정, 표준 실화재 훈련시설 5개셀 구축 필요
11	경기북부 (캠퍼스)	소방학교	X	신축('28~'29년)	경기도소방학교 북부 캠퍼스(경기 연천) 신축중(~'29년)
12	울산	교육대	○ (소규모)	보강('25~'26년)	교육대 신축('25년 4월 준공)
13	강원	소방학교	○ (소규모)	보강('26~'27년)	
14	전남	교육대	○ (소규모)	보강('26~'27년)	
15	경북	소방학교	○ (소규모)	보강('27~'28년)	
16	제주	교육대	○ (소규모)	보강('28~'29년)	
17	광주	소방학교	○ (소규모)	보강('29~'30년)	

※ 자료 : 소방청

45) 각 시·도별 재정여건에 따라 자체적으로 실화재 훈련시설을 구축·운영하다보니 훈련시설별 편차가 커서
표준 실화재 훈련시설의 기준에 미달 되는 시설을 의미함

□ 실화재훈련시설 구축사업이 처음 추진된 2024년도의 사업 실적을 살펴보면, 4개 시·도 모두 당초 계획과 달리 2024년도에 실화재훈련시설을 완공하지 못하였고 일부 시도는 2024년도에 실집행률이 0%로 나타나는 등 사업진행이 부진한 것으로 나타남.

- 구체적으로, 소방청은 2024년도에 예산현액 54억 5,900만원 전액을 시·도에 교부하였으나,

시·도의 실집행액은 20억 800만원으로 실집행률은 36.8%에 불과한 것으로 나타났고, 특히 2개 지방자치단체는 2024년도의 실집행률이 0.0%로 나타남.

< 2024년도 실화재훈련시설 구축 사업 지방자치단체 실집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

사업시행 주체 (기관명)	소방청		사업시행주체(피보조 기관)									
	예산		집행액	교부액	전년도 이월액	예 산 현액	집행액 (B)	전년도		이월액	불용액	실 집행률 (C/A)
	본예산	추경 (A)						이월액	제외			
충청남도	1,365	1,365	1,365	1,365		1,365	1,092	1,365	1,092	273		80.0
서울특별시	1,365	1,365	1,365	1,365		1,365		1,365		1,365		-
경상남도	1,365	1,365	1,365	1,365		1,365		1,365		1,365		-
전북특별자치도	1,365	1,365	1,365	1,365		1,365	917	1,365	917	448		67.2
계	5,459	5,459	5,459	5,459		5,459	2,008	5,459	2,008	3,451		36.8

※ 자료: 소방청.

- 동 사업은 계획 상 2024년도에 실화재훈련시설 구축을 완료할 예정이었으나, 실제 사업 추진 현황을 보면 전라북도와 충청남도는 2025년 7월경에, 경상남도는 2025년 11월경에, 서울은 2026년 하반기에 구축을 완료할 예정으로 나타나는 등 모든 사업 일정이 지연되었음.

<2024년도 실화재훈련시설 구축 대상 사업 진행 현황>

- (전북) '25년 7월 내 훈련시설 공사 완료 및 잔금(33%) 집행 예정
※ 훈련시설 계약 및 설치('24.8월 ~ '25.6월), 공사 완료('25.7월)
- (충청) '25년 7월 내 훈련시설 공사 완료 및 잔금(20%) 집행 예정
※ 훈련시설 계약 및 설치('24.9월. ~ '25.7월.), 공사 완료('25.7월)
- (경남) '25년 11월경 훈련시설 공사 완료 예정('25년 2월 국비 집행 완료)
※ 훈련시설 계약 및 설치('25.1월 ~ '25.11월), '25.11월에 공사 완료 예정
 - ▶ (이월사유) 2순위 업체의 지방계약분쟁조정위원회 재심청구('24.8), 가처분 신청('24.10) 등으로 계약 지연되어 이월, '25년 1월 계약 체결
- (서울) '25년 8월경 훈련시설 공사 계약 및 선금(70%) 집행 예정
※ 훈련시설 설계용역('24.6월 ~ '25.6월), 훈련시설 설치 계약 추진('25.7월 ~ 8월)
 - ▶ (이월사유) 국비 1·2차 교부 직후 서울시 차원에서 훈련시설·설비 보강 및 회복 공간 증설 등의 이유로 계획 변경('24.5), 설계용역 기간 1년으로 변경되어 이월

※ 자료: 소방청

□ 동 사업 집행 과정을 살펴보면 국고보조금 교부 이후 실집행 단계에서 사업 추진 일정이 일부 지연되거나 조정되면서 동 사업의 실집행률이 부진한 것으로 나타남.

특히 일부 사업은 국고보조금 교부가 완료된 직후에 해당 사업 집행 계획이 변경되거나, 계약 관련 분쟁이 해결되지 않은 상태에서 국고보조금 교부가 이루어진 것으로 나타나 소방청의 국고보조금 집행 관리가 적절하지 못한 측면이 있는 것으로 보임.

□ 「보조금 관리에 관한 법률」(제17조)은 중앙관서의 장에게 보조금의 교부신청서가 제출된 경우에 법령 및 예산의 목적에의 적합 여부, 보조사업 내용의 적정성, 금액 산정의 착오 유무 등을 조사하여 보조금의 교부 여부를 결정하도록 하고 있고⁴⁶⁾,

이를 구체화한 「국고보조금 통합관리지침」(기획재정부공고)은 중앙관서의 장에게 보조금을 최소 2차례 이상으로 나누어 교부하고, 1차 교부와 최종교부 사이에 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 여부를 점검하여 그 결과에 따라 잔여 보조금의 교부 여부를 결정하며, 보조금의 교부 여부를 결정할 때에는 연내

46) 「보조금 관리에 관한 법률」

제17조(보조금의 교부 결정) ① 중앙관서의 장은 제16조에 따른 보조금의 교부신청서가 제출된 경우에는 다음 각 호의 사항을 조사하여 지체 없이 보조금의 교부 여부를 결정하여야 한다. <개정 2020. 6. 9.>

1. 법령 및 예산의 목적에의 적합 여부

2. 보조사업 내용의 적정성

3. 금액 산정의 착오 유무

4. 자기자금의 부담능력 유무(자금의 일부를 보조사업자가 부담하는 경우만 해당한다)

② 중앙관서의 장은 제16조제2항에 따라 공모방식으로 보조금 교부신청서를 제출받은 경우에는 제1항에 따른 보조금의 교부 여부를 결정하기 전에 보조사업자선정위원회의 심의를 거쳐야 한다.

③ 제2항에 따른 보조사업자선정위원회의 구성·운영에 필요한 기본적인 사항은 기획재정부장관이 정하며, 그 밖의 세부사항은 중앙관서의 장이 정한다.

집행가능성 등도 검토하여 보조금의 연례적 이월을 최소화하도록 규정하고 있음(제17조제1항 및 제2항)⁴⁷⁾.

□ 2024년도 실화재훈련시설 구축 관련 사업 추진 상황을 구체적으로 살펴보면,

서울시의 경우 국고보조금 교부가 완료된 후(1차: 2024.3.20., 2차: 2024.4.26.)에 사업계획을 변경(2024.5.27.)하여 훈련시설·설비 보강 및 회복 공간 증설 등을 추진함에 따라 설계용역 및 시공 기간이 조정되면서⁴⁸⁾ 교부된 국고보조금 13억 6,500만원 전액이 2025년으로 이월되었음.

특히 서울시는 당초에도 실화재훈련시설의 제작 공사를 2024년 10월부터 2025년 9월까지로 계획하고 있었던 것으로 나타나고 있어 당초부터 2024년도에 국고보조금을 집행할 가능성이 낮았던 것으로 보임⁴⁹⁾.

47) 「국고보조금 통합관리지침」

제17조(보조금 교부방법) ① 중앙관서의 장은 보조금을 최소 2차례 이상으로 나누어 교부하고, 1차 교부와 최종교부사이에 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 여부를 점검하여 그 결과에 따라 잔여 보조금의 교부 여부를 결정하여야 하며 보조사업자가 계약을 체결하여 추진하는 사업은 낙찰차액이 발생하는 경우 이를 감안하여 교부한다. 다만 해당 보조금이 다음 각 호의 1에 해당하는 경우에는 보조금 교부 방법을 달리 정할 수 있다.

1. 일정한 요건을 갖추면 지원대상이 되는 경상보조성격의 사업인 경우
2. 다른 법령에 따라 보조금 교부 방법 및 절차가 정해진 경우
3. 추가경정예산(당시 기금운용계획변경 포함)으로 사업이 신설된 경우

② 중앙관서의 장은 보조금의 교부여부를 결정할 때 보조사업 계획의 구체성, 실현가능성, 지방비 부담능력, 사전 행정절차 이행여부(「지방재정법」에 따른 재정투융자 사업심사, 부지확보 여부, 인허가서류, 주민동의서 등), 연내 집행가능성(계속사업의 경우 전년도 집행 및 실집행 실적), 이월금 보유현황 등에 대한 검토를 통해 보조금의 연례적 이월 및 보조금 교부 후 사업취소 등이 최소화되도록 하여야 한다.

③ 중앙관서의 장 및 지방자치단체의 장, 보조사업자는 「보조금법」 제26조의2에 따른 보조금시스템을 통하여 지방자치단체의 장이 아닌 보조사업자에게 보조금을 교부하고자 할 때는 그 보조금을 예탁기관에 예탁하여야 한다. 단, 다른 법령에 따라 별도의 기관에 예탁하여 교부되는 보조금 또는 기획재정부장관이 예탁이 적절하지 않다고 인정하는 보조금의 경우에는 그러하지 아니 한다.

④ 보조사업자가 간접보조사업자에게 간접보조금을 교부하는 경우에도 제1항 및 제3항을 준용한다.

48) - 설계 용역 기간: (당초) 2024.4.1. ~ 2024.9.30. → (실제) 2024.4.1. ~ 2025.6.30. (9개월 연장)

- 공사 완료 시기: (당초) 2025. 10. → (실제) 2026. 10.(12개월 지연)

- 경상남도의 경우 실화재훈련시설 공사 계약 과정에서 2024년 8월에 분쟁이 발생하였음에도 불구하고 국고보조금 2차 교부가 2024년 9월에 완료되었는데, 실제 계약 체결은 분쟁이 해결된 이후인 2025년 1월에 이루어짐에 따라 교부된 국고보조금 13억 6,500만원 전액이 2025년으로 이월되었음.
- 충청남도과 전라북도의 경우 국고보조금은 2024년 3월과 9월, 2차례에 걸쳐 교부 완료되었음. 9월의 2차 국고보조금 교부는 해당 지방자치단체의 실화재훈련시설 구축 공사 계약 체결 이후에 이루어졌으나, 공사 계약 체결 자체가 계획에 비해 늦어지면서⁵⁰⁾ 실화재훈련시설 설치 공사 완료 시기 역시 당초 계획 대비 6개월 이상 지연되면서 국고보조금 일부가 2025년으로 이월되었음⁵¹⁾.

49) 소방청은 서울시의 경우 2023년 말 국회 예산 심의 과정에서 해당 예산이 반영됨에 따라 국비와 매칭하여 서울시 본예산에 실화재훈련시설 지방비가 반영되지 못한 상태로 사업 추진이 결정되었다고 설명함. 또한, 1차 교부 직후에 2차 교부를 한 이유에 대하여 1차 교부(3월) 후 서울시에서 자부담금(시비) 편성을 위해 2차 국고보조금 교부(4월)를 요청하였다고 설명함. 참고로 서울시는 2024년도 본예산에 실화재훈련장 건축비와 부대설비 등 61억 1,200만원을 편성하였으나 이 내역에는 국비와 매칭되어 편성되는 실화재훈련시설 관련 예산이 포함되지 않았음. 서울시는 자체 사업계획 변경('24.5.27.)에 따라 추경('24.6.25.)을 통해 동 사업예산 56억 4,100만원을 감액하여 설계비 등 4억 7,100만원만이 편성되어 있는 상태임.

50) 실화재훈련시설 제작·설치공사 계약 체결 시기

구 분	계 획	실 제	비 고
충청남도	2024.3.	2024.9.5.	약 5개월 지연
전라북도	2024.5.	2024.8.28.	약 3개월 지연

51) 실화재훈련시설 제작·설치공사 완료 시기

구 분	계 획	실 제	비 고
충청남도	2024.12.	2025.7.2.	약 6개월 지연
전라북도	2024.12.	2025.6.24.	약 6개월 지연

< 사업시행주체별 보조금 교부일자 및 교부금액 >

(단위: 백만원)

사업시행주체 (기관명)	1차교부		2차교부		3차교부		이월액
	교부시점	교부금액	교부시점	교부금액	교부시점	교부금액	
충청남도	2024.3.20.	955.3	-	-	2024.9.9.	409.4	273
서울특별시	2024.3.20.	955.3	2024.4.26.	409.4	-	-	1,365
경상남도	2024.3.20.	955.3	-	-	2024.9.9.	409.4	1,365
전북특별자치도	2024.3.20.	955.3	-	-	2024.9.9.	409.4	448

※ 자료: 소방청

< 실화재훈련시설: 계획 대비 사업 추진 현황 >

가. 서울

구 분	당초 계획 일정	변경(1차) 계획 일정	실제 추진 일정	지연 사유
사업계획 수립	2023.6.13.	2024.5.27.	2024.5.27.	
설계 공모 및 완료	설계 공모 2024.1.1. ~ 2024.3.31.	설계 공모 2024.1.1. ~ 2024.3.31.	설계 공모 2024.1.11. ~ 2024.3.29.	52)설계공모 및 사전검토 과정에서 나타난 미비점 보강
	설계 진행 2024.4.1. ~ 2024.9.30.	설계 진행 2024.5.1. ~ 2025.2.28.	설계 용역 발주 (과업지시서 작성 등) 2024.4.1. ~ 2024.6.2.	
			실시설계 진행 2024.6.3. ~ 2025.6.30.	
제작·설치 공사 계약 의뢰	2024.10.1. ~ 2025.9.30.	2025.3.1. ~ 2026.4.30.	2025.7.예정	
제작·설치 공사 계약 체결			2025.8.예정	
제작·설치 공사 시작			2025.9.예정	
제작·설치 공사 완료	2025.10.	2026.5.	2026.10.예정	

52) 설계공모 과정에서 대원 안전과 직결된 훈련시설·설비(비상탈출구·긴급배기설비 등)를 보강하고 열피로 회복실을 확대함. 또한 서울시 건설공사 행정절차에 따라 「공공건축 사업계획 사전검토」 결과 설계, 발주·입찰 및 계약, 공사기간이 증가함. 이에 사전검토 결과를 반영하여 사업 계획을 변경

나. 충청남도

구 분	당초 계획 일정	실제 추진 일정	지연 사유
사업계획 수립	2024.2월	2024.2.28	
설계 공모 및 완료	-	-	
제작·설치 공사 계약 의뢰	2024.3월	2024.3.13.	
제작·설치 공사 계약 체결	2024.3월	2024.9.5.	일상감사, 계약심의 등 사전절차, 협상에 의한 계약 절차로 지연
제작·설치 공사 시작	2024.3월	2024.9.5.	
제작·설치 공사 완료	2024.12월	2025.7.2.	

다. 전라북도

구 분	당초 계획 일정	실제 추진 일정	지연 사유
사업계획 수립	2023. 8. 11.	2023.8.11.	
설계 공모 및 완료	-	-	
제작·설치 공사 계약 의뢰	2024. 3월	2024.5.22.	업무협의 중 계약 지연
제작·설치 공사 계약 체결	2024. 5월	2024.8.28.	단일응찰에 따른 계약 지연
제작·설치 공사 시작	2024. 5월	2024.8.28.	계약지연에 따른 공사 지연
제작·설치 공사 완료	2024. 12월	2025.6.24.	

라. 경상남도

구 분	당초 계획 일정	실제 추진 일정	지연 사유
사업계획 수립	2023.12.26.	2023.12.26.	
설계 공모 및 완료	-	-	
제작·설치 공사 계약 의뢰	2024.2월	2024.4.8.	타당성검토, 계약 심의 등 행정 절차 진행
지방계약분쟁조정위원회 재심청구 신청(청구인: 2순위)	-	2024.8.8.	
지방계약분쟁조정위원회 기각 결정	-	2024.9.24.	
가처분신청((2024 카합 10261 입찰절차속행금지등, 신청인: 2순위)	-	2024.10.2.	
가처분신청 기각 결정(창원지법)	-	2024.12.27.	
제작·설치 공사 계약 체결	2024.3월	2025.1.13.	계약분쟁, 가처분 신청에 따른 계약 중단
제작·설치 공사 시작	2024.3월	2025.1.13.	계약지연에 따른 공사 지연
제작·설치 공사 완료	2024.12월	2025.11.9.	

※ 자료: 소방청

□ 이와 같이 2024년도에 사업을 추진한 모든 지방자치단체에서 추진 일정이 지연되었고, 일부 지방자치단체(서울, 경남)는 1차에 교부한 국고보조금도 집행되지 못하였으며, 또 다른 지방자치단체(전북)는 2차에 교부된 국고보조금이 전액 이월되었는 바,

이는 최종 보조금 교부 이전에 기 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 여부를 점검하도록 하고 보조금의 교부 여부를

결정할 때에는 연내 집행가능성 등을 검토하도록 한 「보조금 관리에 관한 법률」 및 「국고보조금 통합관리지침」을 소방청이 준수하지 아니한 것에 기인한 측면도 있다고 보임.

- 향후 소방청은 연내 집행가능성 등을 면밀히 검토하지 않은 채 해당 연도의 보조금을 전액 교부하는 등 「보조금 관리에 관한 법률」 및 「국고보조금 통합관리지침」에 부합하지 않는 사례가 재발되지 않도록 보조금 교부방식 개선 방안을 마련할 필요가 있다고 보임⁵³⁾.

53) 이와 관련하여 소방청은 다음과 같은 개선 방안을 제시하였음.

< 국고보조사업 관리·감독 강화를 위한 5대 개선과제 >

- ❶ (사전 심사강화) 사업 계획의 구체성·집행 가능성·지방비 확보·사전 인허가 여부 등 항목별 체크리스트 사전 심사
- ❷ (교부방법 개선) ①교부 전 입찰공고 등 계약 단계 추진 사항 검토 후 교부 결정, ②최소 2회 이상 분할 교부(실집행 여부 최종 확인 후 2차 교부)
- ❸ (집행점검 강화) 분기별 정기점검 및 수시점검 병행, 점검 결과 대비 실제 사업 진행률 차이 분석·피드백
 - ※ 「실화재훈련시설 구축」 실무협의체 분기 1회 이상 운영
- ❹ (2개년 사업 추진) 해외 수입 자재 납품이 포함된 실화재 훈련시설 설치사업 특성 고려, 연차별 설계·시공 분리 추진
 - ※ 2026년 「실화재훈련시설 구축」 부처예산안 편성시 2개년 사업으로 예산 편성
- ❺ (교육정례화) 시·도 대상 집행 절차, 회계기준, 변경 승인 절차 중심 연 1회 이상 보조금 집행 교육 실시

5. 소방산업육성지원(1133-301)

- 소방청은 ‘소방산업육성지원’ 사업의 일환으로 2024년도에 ‘공공판로 컨설팅 지원’ 내역사업을 신설하였는데, 동 사업은 사업 초기부터 소방산업기업의 참여가 저조하고(전체 소방장비 제조·공급업체의 1.6%인 21개 업체 참여), 중도 포기 업체도 발생하면서 컨설팅 지원 실적이 목표(30개사) 대비 50%(15개사)에 그침에 따라 예산현액의 48%에 해당하는 4,800만원이 불용되는 등 사업 실적이 저조하였음.

이는 소방장비 공공조달 컨설팅 사업에 대한 국내 소방산업체의 저조한 관심과 복잡한 다수공급자계약 추진 절차에 대한 소방청의 불충분한 사전 안내, 다수공급자계약 추진 과정에서의 지원 미흡 등이 원인인 것으로 보임.

향후 소방청은 소방장비 공공조달 컨설팅 사업에 대한 국내 소방산업체의 인식 제고 방안을 마련하고 다수공급자계약 과정에서의 지원 체계를 강화하는 등 동 사업 추진과정에서 나타난 문제점을 개선·보완할 필요가 있음.

가. 개 요

- 「소방산업육성지원」 사업은 소방산업을 진흥하고 국내 소방산업 기업을 지원하기 위하여 국제소방안전박람회 개최, 해외시장개척단 지원, 공공판로 컨설팅 지원, 소방장비중앙품평회 등을 개최하는 사업으로,

2024년도에는 예산액 12억 800만원이 편성되었고, 전용감액 2,000만원⁵⁴⁾을 반영한 예산현액은 11억 8,800만원임. 이 중 94.9%인 11억 2,700만원을 집행하고 6,100만원을 불용하였음(불용률 5.1%).

54) 소방시험관리운영비로 2,000만원 전용

< 2024회계연도 소방산업육성지원 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	예산액
	본예산	추경								
소방산업 육성지원	1,208	1,208		△20		1,188	1,127		61	464
○ 국제소방안전박람회	304	304				304	299		5	304
○ 해외시장개척단	160	160				160	160			160
○ 공공판로컨설팅지원	100	100				100	52		48	-55)
○ 소방장비중앙품평회	221	221		△20		201	195		6	-56)
○ 경량소방펌프차 시범도입	423	423				423	421		2	-57)

※ 자료: 소방청

55) 동 사업은 2025년도에는 우수소방장비 확산 기반조성 세부사업(1132-300)의 내역사업으로 편성되었음.
2025년도 예산액은 1억원으로 2024년도 예산액과 동일함.

56) 동 사업은 2025년도에는 우수소방장비 확산 기반조성 세부사업(1132-300)의 내역사업으로 편성되었음.
2025년도 예산액은 2억 2,100만원으로 2024년도 예산액과 동일함.

57) 동 사업은 구매조건부 개발장비 시범도입 사업*으로 시범사용 장비를 소방청에서 직접 구매하여 충남소
방본부에 무상양여한 단년도 사업임.

나. 공공판로 컨설팅 지원 : 컨설팅 지원 실적 저조에 따른 사업 방식 개선 필요

- 「소방산업육성지원」 사업의 내역사업인 ‘공공판로 컨설팅 지원’ 사업은 국가와 지방자치단체의 소방장비 구매 업무를 효율화하고 고품질 소방장비의 국내외 확산을 위한 기반을 조성하는 것을 목적으로 소방장비 제조·공급 기업을 대상으로 다수공급자계약(MAS)⁵⁸⁾ 체결을 위한 컨설팅을 지원하는 사업임.
- 동 사업은 2024년도 신규사업으로 2024년도에 예산액 1억원이 편성되었고 이 중 52.0%인 5,200만원을 집행하고 4,800만원을 불용하였음(불용률 48.0%).

58) "다수공급자계약(MAS, Multiple Award Schedule)"이란 「조달사업에 관한 법률」 제13조에 따라 수요기관이 필요로 하는 수요물자를 구매하기 위하여 품질·성능 또는 효율 등이 같거나 비슷한 종류의 수요물자를 수요기관이 선택할 수 있도록 2인 이상을 계약상대자로 하여 조달청장이 체결하는 계약을 의미함.

「조달사업에 관한 법률」

제12조(제3자를 위한 단가계약) ① 조달청장은 수요기관이 필요로 하는 수요물자를 제조·구매 및 가공하는 등의 계약을 할 때 미리 단가만을 정하여 계약(이하 "제3자를 위한 단가계약"이라 한다)을 체결할 수 있다.
② 조달청장은 계약상대자가 경영악화로 인한 폐업, 원자재 수급 곤란, 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 계약기간 중 계약해지를 요청하는 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우를 제외하고는 이를 허용할 수 있다.

1. 현재 납품이 진행 중인 경우
 2. 제22조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우
 3. 그 밖에 계약조건 등의 위반 사실이 있는 등 대통령령으로 정하는 경우
- ③ 제3자를 위한 단가계약의 체결 및 해지 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제13조(다수공급자계약) ① 조달청장은 수요기관이 필요로 하는 수요물자를 구매하기 위하여 품질·성능 또는 효율 등이 같거나 비슷한 종류의 수요물자를 수요기관이 선택할 수 있도록 2인 이상을 계약상대자로 하여 제12조에 따른 계약(이하 "다수공급자계약"이라 한다)을 체결할 수 있다.

- ② 계약상대자는 다수공급자계약을 체결하는 경우 계약가격을 계약상품(성능·사양이 계약상품과 동등 이상인 계약상대자의 상품을 포함한다)의 시장거래가격(계약상대자가 수요기관과 직접 계약을 체결하는 경우의 가격 또는 계약상대자가 시장에 공급한 가격을 말한다)과 같거나 시장거래가격보다 낮게 유지하여야 한다.
- ③ 조달청장은 계약상대자가 정당한 이유없이 제2항을 위반한 경우 계약금액과의 차액을 납품금액에서 감액하거나 계약상대자에게 청구할 수 있다.
- ④ 다수공급자계약의 체결, 차액의 감액 및 청구 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

< 2024년도 공공판로 컨설팅 지원 사업 개요 >

□ 추진배경

- 소방청-조달청 업무협약 체결('22. 3. 2. / 정부대전청사)
 - 소방·안전 분야 조달협력 강화를 위한 유기적인 업무협조 관계 구축
- ※ (실무협의체 운영) 2024년 중에 **개인보호장비 MAS계약 추진 완료** 협의 ('24. 3. 6.)
- 소방청 국가 소방산업 진흥 추진계획('23. 6. 21.)

□ 추진근거

- 「소방산업의 진흥에 관한 법률」 제10조(소방장비보급의 확대)
- 「소방산업의 진흥에 관한 법률」 제15조의2(소방기술의 사업화 지원)

□ 사업개요

- (사 업 명) **소방장비 공공조달 컨설팅 지원사업**
- (사업목적) 소방장비 기업의 공공조달시장 진입 지원을 통한 **소방장비 구매 업무 효율화** 및 **고품질 소방장비 도입 기반 조성**
- (주요내용) **공공조달 컨설팅 전문기관 위탁**을 통한 다수공급자계약 지원
- (지원대상) 소방장비 구매·제조 기업
- (사업예산) 100백만원 ※ 2024년도 집행액 5,200만원

< 2024년도 공공판로 컨설팅 지원사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

사 업 명	2024년								2025년 예산액
	예산액	전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
공공판로 컨설팅 지원사업	100				100	52		48	100 ⁵⁹⁾

○ (사업방식) 민간위탁사업

○ (사업기간) '24.7.31 ~ '24.11.30.(사후관리 '25. 11. 30. 까지)

□ 추진절차



※ 자료: 소방청

□ 소방청의 주요 업무는 화재, 재난·재해, 그 밖의 위급한 상황이 발생하였을 때에 소방대를 현장에 신속하게 출동시켜 화재진압과 인명구조·구급 등의 소방활동을 수행하는 것임⁶⁰⁾.

효과적이고 효율적인 소방활동을 위해서는 고품질의 소방장비⁶¹⁾를 적시에 구입할 수 있어야 하나,

국가 계약의 원칙인 일반경쟁계약⁶²⁾을 통한 소방장비 구매는 소방

59) 공공관로 컨설팅 지원사업은 2025년도에는 우수소방장비 확산 기반조성 세부사업(1132-300)의 내역사업으로 편성되었음.

60) 「소방기본법」

제16조(소방활동) ① 소방청장, 소방본부장 또는 소방서장은 화재, 재난·재해, 그 밖의 위급한 상황이 발생하였을 때에는 소방대를 현장에 신속하게 출동시켜 화재진압과 인명구조·구급 등 소방에 필요한 활동(이하 이 조에서 "소방활동"이라 한다)을 하게 하여야 한다.

61) 「소방장비관리법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "소방장비"란 소방업무를 효과적으로 수행하기 위하여 필요한 기동장비·화재진압장비·구조장비·구급장비·보호장비·정보통신장비·측정장비 및 보조장비를 말한다.

62) 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」

제7조(계약의 방법) ① 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 계약을 체결하려면 일반경쟁에 부쳐야 한

장비 공급 기업 간의 저가 경쟁을 부추겨 소방청에 납품되는 소방 장비의 품질 저하 문제가 발생할 수 있고, 지방자치단체(시·도 소방 본부) 별로 소방장비를 각각 구매하는 경우 동일 업체나 동일 규격의 소방장비라도 시·도 별로 구매단가가 차이가 나는 문제점이 발생할 수 있음. 이에 소방청은 고품질의 소방장비를 안정적으로 적시에 공급받기 위하여 일정 자격요건을 갖춘 3인 이상을 상대로 하는 조달계약 제도인 다수공급자계약(MAS)을 활성화하기로 하였음⁶³⁾.

- 소방청은 2022년에 조달청과 소방·안전분야 조달협력을 강화하기 위한 업무협약을 체결하고, 2023년에 소방산업 진흥 추진계획을

다. 다만, 계약의 목적, 성질, 규모 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 대통령령으로 정하는 바에 따라 참가자의 자격을 제한하거나 참가자를 지명(指名)하여 경쟁에 부치거나 수의계약(隨意契約)을 할 수 있다.

② 제1항 본문에 따라 경쟁입찰에 부치는 경우 계약이행의 난이도, 이행실적, 기술능력, 재무상태, 사회적 신인도 및 계약이행의 성실도 등 계약수행능력평가에 필요한 사전심사기준, 사전심사절차, 그 밖에 대통령령으로 정하는 바에 따라 입찰 참가자격을 사전심사하고 적격자만을 입찰에 참가하게 할 수 있다.

③ 제1항에 따라 계약을 체결하는 과정에서 다른 법률에 따른 우선구매 대상이 경합하는 경우에는 계약의 목적이나 규모, 사회적 약자에 대한 배려 수준 등을 고려하여 계약상대자를 결정하여야 한다.

- 63) 조달청이 주관하는 다수공급자 계약은 다수공급자 계약이 필요한 품명에 대하여 소방청장이 조달청장에 게 다수공급자 계약을 요청하고, 이에 따라 조달청장이 해당 소방장비의 적합성 평가 및 업체와 가격협상 등의 절차를 거쳐 다수공급자계약을 체결한 후 나라장터 종합쇼핑몰(이하 종합쇼핑몰이라 함)에 등록하면 국가나 지방자치단체가 종합쇼핑몰을 통해 해당 소방장비를 구매하는 절차를 거침.

< 다수공급자계약 업무 처리도 >



※ 자료: 소방청

수립한 후, 2024년부터는 공공조달 컨설팅 전문기관에 소방장비 제조·공급 기업을 대상으로 다수공급자계약을 지원하는 사업을 위탁·시행하고 있음.

- 소방청은 다수공급자계약에 대해 소방청 입장에서는 지속적인 품질관리를 통해 소방장비품질의 신뢰도를 높이고 효율적이고 신속한 소방장비 보급을 추진할 수 있으며 기존에 주로 활용되던 경쟁입찰이나 수의계약 과정에서 발생하던 민원과 이에 따른 행정 업무 부담을 경감할 수 있는 장점이 있다고 설명함.

□ 그러나, 2024년도 동 사업 실적은 소방장비 제조·공급자의 다수공급자 조달계약 활성화라는 소방청의 당초 목표에 미치지 못하는 것으로 나타났음.

- 구체적으로 소방청은 2024년도에 소방장비 제조·공급자 30개사를 대상으로 소방장비 공공조달 컨설팅 지원 사업을 진행하고자 하였으나 총 21개 기업이 신청하였고, 이 중 최종적으로 다수공급자 계약을 체결하고 국가종합전자조달 시스템인 ‘나라장터⁶⁴⁾’에 물품

64) 「물품 다수공급자계약 업무처리규정(조달청 훈령)」

제3조(정의) 이 규정에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "다수공급자계약"이란 「조달사업에 관한 법률」(이하 "조달사업법"이라 한다)제13조에 따라 수요기관이 필요로 하는 수요물자를 구매하기 위하여 품질·성능 또는 효율 등이 같거나 비슷한 종류의 수요물자를 수요기관이 선택할 수 있도록 2인 이상을 계약상대자로 하여 조달청장이 체결하는 제3자를 위한 단가계약을 말한다.
2. "수요기관"이란 「조달사업법」 제2조제5호에 따른 수요기관으로서 조달업무를 수행하기 위하여 「전자조달의 이용 및 촉진에 관한 법률」 제2조제4호에 따른 국가종합전자조달시스템(www.g2b.go.kr, 이하 "나라장터"라 한다)에 등록한 기관을 말한다.
3. (생략)
4. "계약상대자"란 「국가종합전자조달시스템 입찰참가자격등록규정」 및 「국가종합전자조달시스템 이용약관」에 따라 나라장터에 이용자 등록을 한 자로서 조달청과 다수공급자계약을 체결하고 종합쇼핑몰에 계약물품

을 등록한 기업은 15개사였으며⁶⁵⁾, 그 밖에 벤처나라⁶⁶⁾에 등록된 제품이 4개(질식소화덮개 3종, 방열복 1종)로 나타남.

- 한편, 계획(30개사)에 비해 적은 수의 기업(21개사)이 공공판로 컨설팅을 신청하고 이 중에서도 6개 기업이 중도에 컨설팅을 포기함에 따라, 예산 집행률도 52.0%(예산액 1억원, 집행액 5,200만원)로 저조하게 나타났음.

< 2024년도 공공판로 컨설팅 지원사업 실적 >

구 분	목 표	실적	달성도(%)	비고
예산 집행	1억원	5,200만원	52.0	집행잔액:4,800만원
지원기업	30개사	15개사	50.0	-신청 : 21개사 (6개사 중도 포기)
다수공급자계약 체결 및 물품 등록 ⁶⁷⁾	21개사 이상	15개 품명	71.4	
기타		-벤처나라 등록: 4개 품명	-	계획 당시 미고려 사항

※ 출처: 소방청 제출자료 재구성

을 등록한 자를 말한다.

5. (생 략)

65) 2024년도 다수공급자계약을 위한 등록 물품 목록

: 방화장갑 3종, 소방헬멧 4종, 방화두건 1종, 방화신발 3종, 드론 1종, 소방화학차 2종, 소방물탱크차 2종, 포방펌프차 1종

66) 벤처나라 개요

- 개요 : 조달청 종합쇼핑몰 등록기준을 충족하지 못한 창업·벤처기업 제품들을 위한 전용 상품몰
- 장점 : 벤처나라 등록 시 공공기관에의 홍보 및 전자상거래 가능
- 혜택 : 나라장터 익스포 전용부스 운영, 우수조달물품 지정 시 기업 신인도 가점(+1점), SGI서울보증의 이행보증보험 2년간 5억원 무담보 보증보험 제공

67) 등록 물품 목록은 [참고 1] 및 [참고 2] 참조

□ 2024년도의 소방장비 공공조달 컨설팅 실적이 저조한 원인은 다음과 같이 분석됨⁶⁸⁾.

- 첫째, 소방장비 공공조달 컨설팅 사업에 대한 국내 소방산업체의 저조한 관심을 들 수 있음.

2023년도 소방산업 통계조사 기준으로 소방장비 제조 및 도소매 업체는 1,554개임⁶⁹⁾. 이 중 소방장비 제조 및 도소매 업체로서 조달청에 등록된 업체는 1,291개인데, 2024년 소방장비 공공조달 컨설팅 사업에 참여를 신청한 곳은 21개 업체에 불과하였음(전체 1,291개 업체 중 1.6%).

68) 이하 내용은 소방청의 2024년도 소방장비 공공조달 컨설팅 지원사업에 대한 자체분석 자료를 바탕으로 재구성한 것임.

69)

<국내 소방산업체 현황>

(단위: 개, 명, 억원)

구 분		설계업	공사업	감리업	방염업	관리업	제조업	도소매업
업체수	9,212	667	5,267	427	963	334	950	604
종사자수	188,955	13,606	122,710	11,176	12,062	7,047	20,175	2,179
연매출액	186,583	7,641	103,812	7,288	17,139	5,169	40,931	4,602

※ 자료: 소방청

< 소방장비 제조 및 도소매 업체 중 조달청 등록 업체 현황 >

구 분		조달청					비고
		합계 (제조+공급)	제조			공급	
			MAS등록	사업참여가능	대상기업		
총계		1,291	151	92	72	64	1,140
세 부 품 목	합계	1,291	151	92	72	64	1,140
	방화 / 안전헬멧	-	-	-	-	-	-
	신발건조기	23	6	13	2	2	17
	저출력심장충격기	191	5	11	2	2	186
	두건	5	3	4(4)	3	-	2
	방호용장갑	56	8	-	1193)	3	48
	소방용특수방화복	30	7	5(5)	6(1)	1	23
	탐조등	24	11	4	8	8	31
	구멍조끼	42	11	4	8	8	31
	드론	749	72	7	12	12	677
	방화신발	19	2	7	10	10	101
	화학물질보호복	113	12	7	10	10	101
	소방용방화복세탁기	3	-	9(9)	1	1	21
	세탁물건조기	21	-	9	1	1	21
	소방차 4종	10	10	10	-	-	-
	컨설팅 비대상 품목		-	-	-	-	-

※ 자료: 소방청

- 2024년이 동 사업 시행 첫 해임을 감안하더라도 소방장비 공공조달 컨설팅 지원사업에 대한 국내 소방산업 관련업체의 관심이 높다고는 보기 어려움.

동 사업의 활성화를 위해서는 소방청 뿐만 아니라 국내 소방산업 관련업체에도 실질적인 도움이 되는 필요사업임을 인식시킬 수 있는 방안을 마련할 필요가 있다고 보임⁷⁰⁾.

□ 둘째, 복잡한 다수공급자계약 추진 절차에 대한 소방청의 불충분한 사전 안내, 다수공급자계약 추진 과정에서의 지원 부족 및 다수공급자계약 관련 규정에 대한 소방청의 사전 숙지 미숙 등 소방청의 준비 미흡도 동 사업 실적 부진의 원인이라고 보임.

- 2024년도 공공판로 컨설팅 지원사업 중도 포기 업체는 초기 참여 업체(21개 업체)의 28.6%인 6개 업체인데, 중도 포기 사유는 다수공급자계약의 복잡한 절차에 대한 행정적 부담, 비용 문제 등으로 조사되었음.

< 2024년도 공공판로 컨설팅 지원사업 중도포기 업체 및 사유 >

연번	업체명	중도 포기 사유	비고
1	A	협상대상 모델 변경 및 KFI 미인증	
2	B	업체 사정으로 인한 취소	
3	C	업체 사정으로 인한 취소	
4	D	업체 사정으로 인한 취소	
5	E	시험비용 부담	
6	F	부정당업체 제재에 따른 취소	

※ 자료: 소방청

70) 예를 들면, 다수공급자 계약 이후에 물가 변동 등으로 인하여 소방장비 단가가 상승하는 경우 이를 반영하기 어려운 경우가 있어 소방장비 공공조달 컨설팅에 적극적으로 참여하기 어렵다는 소방산업체의 의견이 있음.

구체적으로, 다수공급자계약을 추진하기 위해서는 조달청이 공통 수요 여부, 시장 경쟁성, 전년도 구매 실적, 향후 수요 전망 등을 조사하는 사전 절차가 필요함(「물품 다수공급자계약 업무처리규정」 제4조제2항⁷¹⁾). 이 과정은 복잡하고 장기간이 소요되어 참여 업체들이 대응에 어려움을 겪고 중도에 포기하는 상황이 발생하였음⁷²⁾.

또한, 다수공급자계약 이후 조달청의 품질점검 과정에서 발생하는 수수료 등 추가 비용에 대해 소방청의 사전 안내가 부족하여 일부

71) 「물품 다수공급자계약 업무처리규정(조달청 훈령)」

제4조(신규 수요물자의 다수공급자계약 추진) ① 계약담당공무원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 수요물자를 다수공급자계약 대상으로 검토할 수 있다.

1. 규격(모델)이 확정되고 상용화된 물품
2. 단가계약(제3자를 위한 단가계약 포함)이 가능한 물품
3. 기타 조달청장이 필요하다고 판단하는 물품

② 계약담당공무원은 제1항의 대상 수요물자에 대한 다수공급자계약 추진 여부를 결정하기 위하여 다음 각 호의 사항을 조사할 수 있다.

1. 상용화여부 및 관련 시험기준
2. 거래실례가격 형성 여부 및 가격 추이
3. 시장에서의 경쟁성 여부
4. 전년도 구매수량 및 수요기관 예상 수요량
5. 관련 업체의 현황 등 기타 필요한 사항

③ 계약담당공무원은 제1항의 대상 수요물자가 다음 각 호에 모두 해당되는 경우에는 구매업무심의회 또는 신성장조달업무심의회 심의를 거쳐 다수공급자계약을 추진할 수 있다.

1. 해당 수요물자를 제조 또는 공급하고, 연간 거래실적이 3천만원 이상인 업체가 세부품명 기준으로 3개사 이상일 것. 다만, 「산업기술혁신 촉진법」에 따라 주무부장관(주무부장관으로부터 위임받은 자를 포함한다. 이하 같다)이 인증한 신제품(NEP) 또는 신제품(NEP)을 포함한 제품, 「산업기술혁신 촉진법」 등에 따라 주무부장관이 인증한 신기술(NET 등)이 적용된 제품의 경우 연간 거래실적이 2천만원 이상인 업체가 2개사 이상일 것
2. 업계 공통의 상용규격(단, 「혁신제품 구매 운영 규정」에 따라 ‘신산업기술개발제품’으로 결정된 제품의 경우에는 업체 제시규격도 가능) 및 시험기준이 있을 것

④ 제3항의 규정에도 불구하고 계약담당공무원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 구매업무심의회 또는 신성장조달업무심의회 심의를 거쳐 다수공급자계약을 추진할 수 있다.

1. 품명 기준으로 제3항에서 규정하는 요건을 충족하는 경우로서 하위 세부품명간에 용도·기능 등이 유사하여 대체·대용이 가능한 경우
2. 기타 다수공급자계약 추진이 필요하다고 판단되는 경우로서 계약체결 가능한 업체가 2개사 이상인 경우

⑤ 계약담당공무원은 제1항에 따라 신규 수요물자의 다수공급자계약을 추진하기 위하여 수요기관 등을 대상으로 모집공고를 할 수 있다.

72) 이와 관련하여 소방청은 컨설팅 지원사업 설명회(‘24.8.13.)를 통해 사업 소개, 신청 자격 및 세부 추진일정 안내, 다수공급자 계약 절차 교육을 진행 하였으며, 지원 요건에 대한 기업환경 분석을 위한 체크리스트를 통해 기업 스스로 확인 할 수 있도록 하였다고 설명함.

업체가 비용 부담을 이유로 동 사업 참여를 중도에 포기한 사례도 있었음.

- 그 밖에, 소방청의 소방장비 인증(KFAC 인정⁷³⁾ 및 KFI 인증⁷⁴⁾ 서식과 조달청의 적격성 평가를 위한 서식이 달라서 이를 보완하는 데에도 상당 시간이 소요되었고⁷⁵⁾,

소방장비 공공조달 컨설팅을 받고 있던 기업이 부정당업자로 지정되었다는 통보를 받아 컨설팅을 도중에 중단한 사례도 발생하였음⁷⁶⁾.

73) 소방장비인증(KFAC)은 2018년부터 시행되고 있는 소방장비 국가인증제도로 소방청으로부터 지정받은 인증기관이 인증 절차를 통과한 기업에 인증서를 발급하는 제도임.

74) 소방산업기술원 자체 인정(KFI 인정)은 화재의 예방, 구조, 구급 등에 사용되는 제품 중에 소방법령에 따라 형식승인, 성능인증 및 방염성능검사를 받아야 하는 대상물품을 제외한 소방 관련제품으로 품질 및 성능의 입증 절차를 필요로 하는 품목에 대해 소방산업기술원의 자체 규정에 따라 품질 및 성능을 인정하는 제도임.

75) 조달청은 2024년 4월 최초 공고 이후, 다수공급자계약 신청 시 필요한 서류를 추가하여 2024년 11월에 정정공고하였음.

구 분	주요 정정내용
기존공고 (24. 4월)	⑦ KFI 또는 KFAC인증서 사본 1부(법정의무인증서)
정정공고 (24. 11월)	⑦ KFI 또는 KFAC인증서 사본 1부(법정의무인증서 - KFI 인증시 제출한 제품명세서 등으로 모델명, 형식부분 대조 확인 가능하여야 함

※ 자료: 소방청

76) 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」

제27조(부정당업자의 입찰 참가자격 제한 등) ① 각 중앙관서의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자(이하 “부정당업자”라 한다)에게는 2년 이내의 범위에서 대통령령으로 정하는 바에 따라 입찰 참가자격을 제한하여야 하며, 그 제한사실을 즉시 다른 중앙관서의 장에게 통보하여야 한다. 이 경우 통보를 받은 다른 중앙관서의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 부정당업자의 입찰 참가자격을 제한하여야 한다.

1. 계약을 이행할 때에 부실·조잡 또는 부당하게 하거나 부정한 행위를 한 자
2. 경쟁입찰, 계약 체결 또는 이행 과정에서 입찰자 또는 계약상대자 간에 서로 상의하여 미리 입찰가격, 수주 물량 또는 계약의 내용 등을 협정하였거나 특정인의 낙찰 또는 납품대상자 선정을 위하여 담합한 자
3. 「건설산업기본법」, 「전기공사업법」, 「정보통신공사업법」, 「소프트웨어 진흥법」 및 그 밖의 다른 법률에 따른 하도급에 관한 제한규정을 위반(하도급통지의무위반의 경우는 제외한다)하여 하도급한 자 및 발주관서의 승인 없이 하도급을 하거나 발주관서의 승인을 얻은 하도급조건을 변경한 자
4. 사기, 그 밖의 부정한 행위로 입찰·낙찰 또는 계약의 체결·이행 과정에서 국가에 손해를 끼친 자
5. 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 또는 「하도급거래 공정화에 관한 법률」을 위반하여 공정거래 위원회로부터 입찰참가자격 제한의 요청이 있는 자
6. 「대·중소기업 상생협력 촉진에 관한 법률」 제28조의2제2항에 따라 중소벤처기업부장관으로부터 입찰

□ 향후 소방청은 소방장비 공공조달 컨설팅 사업에 대한 국내 소방산업체의 인식 제고 방안을 마련⁷⁷⁾하는 것과 더불어 다수공급자계약 과정에서의 지원 체계 강화, 적격업체 선별 기준 명확화 등 동사업 첫 해에 나타난 문제점을 개선·보완할 필요가 있다고 보임⁷⁸⁾.

참가자격 제한의 요청이 있는 자

7. 입찰·낙찰 또는 계약의 체결·이행과 관련하여 관계 공무원(제29조제1항에 따른 국가계약분쟁조정위원회, 「건설기술 진흥법」에 따른 중앙건설기술심의위원회·특별건설기술심의위원회 및 기술자문위원회, 그 밖에 대통령령으로 정하는 위원회의 위원을 포함한다)에게 뇌물을 준 자
 8. 계약을 이행할 때에 「산업안전보건법」에 따른 안전·보건 조치 규정을 위반하여 근로자에게 대통령령으로 정하는 기준에 따른 사망 등 중대한 위해를 가한 자
 9. 그 밖에 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 자로서 대통령령으로 정하는 자
 - 가. 입찰·계약 관련 서류를 위조 또는 변조하거나 입찰·계약을 방해하는 등 경쟁의 공정한 집행을 저해할 염려가 있는 자
 - 나. 정당한 이유 없이 계약의 체결 또는 이행 관련 행위를 하지 아니하거나 방해하는 등 계약의 적정한 이행을 해칠 염려가 있는 자
 - 다. 다른 법령을 위반하는 등 입찰에 참가시키는 것이 적합하지 아니하다고 인정되는 자
- 77) 소방청은 MAS(다수공급자계약) 제도는 효율적이고 투명한 조달을 통해 고품질 소방장비의 신속한 보급을 가능하게 하는 제도로 가격경쟁심화와 적정이윤보장을 위해 다음과 같은 보완책을 준비하고 있다고 밝힘.
- ① **소방장비 2단계경쟁 면제**
「물품 다수공급자계약 업무처리규정」 제50조에 따라 개인보호장비(「소방장비관리법 시행령」 제29조)를 구매하는 경우 경쟁입찰을 면제 할 수 있어 공급업체의 과도한 가격인하 부담을 완화
- ② **적정이윤 보장을 위한 단가 조정 제도**
「물품 다수공급자계약 업무처리규정」 제26조에 따라 원자재가격, 인건비 등 주요 원가요소 변동 시 조달청과 협의를 통해 단가를 조정 적정이윤을 보장받을 수 있는 제도적 여지가 있음.
- 78) 이에 대하여 소방청은 2025년도에는 다음과 같이 제도를 개선하여 사업을 추진 중이라고 설명함.

구 분	2024	2025	비고
지원분야 확대	MAS, 벤처나라	MAS, 혁신제품, 우수조달물품, G-PASS*등 지원분야 확대	다양한 조달시장 진입기회 확대 및 유망 장비의 공공판로 진출 확대
참여업체 모집	수행업체를 통한 모집	소방청 직접 공고	조달 등록 필요 장비 적극 발굴 및 업체 참여 독려를 위한 직접 공고 등 모집 강화
모집방식	수시모집	상시모집	참여 기업 미달, 중도포기 등 수요에 유연하게 대응 컨설팅 지원기업 확대
교육강화	-	공공조달 제도 이해 향상 교육 운영	조달 제도 전반에 대한 기업의 이해도 제고 및 자발적 참여 유도

<참고> 해외조달시장 진출 유망(G-PASS)기업 지정 제도 개요

- 개요: 국내 조달을 통해 기술력과 신뢰성이 검증되고, 수출 경쟁력을 갖춘 기업을 대상으로 해외 조달시장 진출에 필요한 마케팅, 컨설팅, 해외입찰 대행 등을 지원
 - 혜택: 해외조달시장 진출 지원사업 참여, 190여 개국 입찰 정보제공, 국내 조달시장 우대(신인도 가점, 2단계경쟁 우대 등), 수출 유관기관 협업 프로그램 우대
- (자료: 소방청)

[참고 1] 2024년도 다수공급자계약 등록 업체 및 제품명

연번	구 분	제품명	비고(업체명)
1	방화장갑	QU-27PBI 외 2	(주)써미트코아퍼레이션
2		FB-101 외 1	(주)시즈글로벌
3		JF-XP24-001	(주)에스지티
4	헬멧	SCA1255R 외 2	주식회사 한컴라이프케어
5		PAB MP1	(주)케이디펜스
6		Protos Integral	주식회사 양우코퍼레이션
7		HPS Safeguard	(주)에스지티
8	방화두건	HSP-01	한스세이프티
9	방화신발	SCA1201GN-1	주식회사 한컴라이프케어
10		RJX-25C	비앤케이
11		SB-01	에스지생활안전(주)
12	드론	TOV-201SW	(주)디메이커스
13	소방화학차	소방화학차 2종	정우특장차(주)
14	소방물탱크차	소방물탱크차 2종	정우특장차(주)
15	소방펌프차	소방펌프차 1종	정우특장차(주)

※ 자료 : 소방청

[참고 2] 2024년도 벤처나라 컨설팅 업체 및 제품명

연번	구 분	제품명	업체명
1	질식소화덮개	SC-1800 외 2	주식회사 실드원
2		FB-AR-1400-brn 외 2	주식회사 브랜드뉴컴퍼티
3		파이어실드	주식회사 휴어템
4	방열복	HSB-02	한스세이프티

※ 자료 : 소방청

6. 119빅데이터 분석·운영(1133-311)

- 소방청은 ‘119빅데이터 분석·운영’ 사업의 일환으로 ‘소방안전 빅데이터 플랫폼 위탁운영’ 사업을 추진하고 있는데, 2024년도에 동 플랫폼을 이용한 데이터 등록 건수 및 이용 기업 수는 증가하였음. 그러나, 유상 거래를 위한 데이터 등록 비율(35.5%)이 무상 데이터 등록 비율(64.5%)에 비해 낮았고 유상 거래 규모도 전년도에 비해 약 50.4% 감소하였으며 동 플랫폼을 통해 유통·거래되는 데이터의 증가 규모(연평균 증가율 2.0%)가 크지 않은 것으로 나타남.

향후 소방청은 위탁사업 관리 강화, 데이터 품질 제고 및 유통 활성화, 수익 기반 마련 등을 통해 플랫폼의 실질적 활용성과 지속 가능성을 강화할 필요가 있음.

가. 개 요

- 「119빅데이터 분석·운영」 사업은 화재예방·구조·구급 등 주요 사회적 현안 및 재난 대비를 위해 빅데이터를 분석하고 데이터에 기반한 객관적·과학적 정책 수립 및 현장 대응을 위한 정보를 제공하며 소방분야 빅데이터의 분석·활용 및 데이터 거래·유통을 위한 ‘소방안전 빅데이터 플랫폼’을 운영하는 사업임.

2024년도에는 예산액 19억 1,000만원이 편성되었고, 전년도 이월액 3억 4,800만원⁷⁹⁾을 반영한 예산현액은 22억 5,800만원임. 이 중

79) 소방청은 2023년 ‘119빅데이터 분석 및 재난 영상 표준화’ 사업(예산: 8억 7,600만원)의 감리용역 결과 일부 과업에 대해 보완이 필요하다는 지적이 있어 후속조치 이행이 완료된 2024년 2월에 잔금 및 감리용역대금을 지급함에 따라 3억 4,800만원이 2024년으로 이월되었다고 설명함.

77.9%인 17억 6,000만 원을 집행하고 2억 8,500만 원을 다음연도로 이월하였으며(이월률 12.6%) 2억 1,300만 원을 불용하였음(불용률 9.4%).

< 2024회계연도 119빅데이터 분석·운영 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

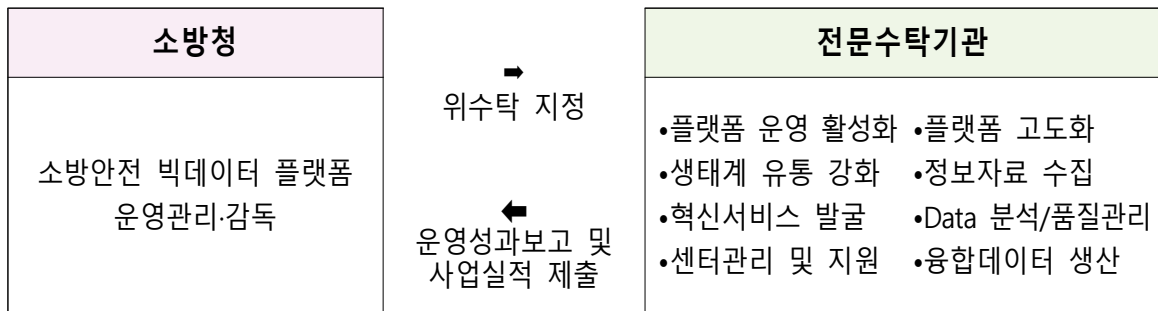
세사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	예산액
	본예산	추경								
119빅데이터 분석·운영	1,910	1,910	348	-	-	2,258	1,760	285	213	1,907
○ 119빅데이터 분석	690	690	348	-	-	1,038	974	-	64	690
○ 119빅데이터 운영	70	70	-	-	-	70	70	-	-	67
○ 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영	1,100	1,100	-	-	-	1,100	666	285	149	1,100
○ 시각화 SW 구매	50	50	-	-	-	50	50	-	-	507

※ 자료: 소방청

나. 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 : 소방안전 관련 데이터 활용 촉진 방안 마련 필요

- 「119 빅데이터 분석·운영」 사업의 내역사업인 ‘소방안전 빅데이터 플랫폼 운영’ 사업은 국민 안전과 관련된 맞춤형 데이터를 생산하고 이를 전면 개방하여 소방데이터의 활용을 촉진하며 이를 통해 소방 관련 데이터 산업의 생태계를 조성하는 것을 목적으로 구축한 ‘소방안전 빅데이터 플랫폼’을 민간업체에 위탁하여 운영하는 사업임.

< 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 체계 >



※ 자료: 소방청

- 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 사업의 2024년 예산은 민간위탁 사업비(320-02목)로 11억원이 편성되었고 이 중 60.5%인 6억 6,600만원을 집행하였으며 2억 8,500만원을 다음연도로 이월하였고 (이월률 25.9%) 1억 4,900만원을 불용하였음(불용률 13.5%)⁸⁰⁾.

80) 불용액 1억 4,900만원은 조달청을 통한 제한경쟁입찰에 따른 낙찰차액임.

「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」

< 2024년도 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 사업 내역 >

□ 추진배경 및 추진근거

- 빅데이터 플랫폼 구축사업 완료('20-'22)에 따른 체계적 운영·관리
- 「데이터기반행정법」 제16조(데이터관리체계 구축)
- 「데이터 산업진흥 및 이용촉진에 관한 기본법」 제9조(데이터의 생산 활성화)

□ 사업개요

- **(사업명)** 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영
- **(사업방식)** 민간위탁
- **(사업기간)** 당초계획: '24.7.1~'24.12.31.
실 제: '24.7.25.~'25.1.24.
- **(사업비)** 1,100백만원('24년도 집행액 : 6억 6,600만원)

내역사업 명	2024년						2025년 예산액
	예산액	전년 이월	이.전용 등	집행액	다음연도 이월액	불용액	예산액
○ 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영	1,100	-	-	666	285	149	1,100

- **(주요 내용)** 데이터 상품관리(신규 데이터 생산, 기존 데이터 갱신, 표준화, 품질관리) 등

□ 추진방향

- **(안정적 운영)** 플랫폼의 수익성을 개선하여 지속 가능한 환경 구축
- **(유통·거래 개선)** 온오프라인 소통 확대, 융합데이터 제공·컨설팅 강화 등 플랫폼 기능·역할 확대 추진
- **(분석활용 고도화)** 생성형AI 활용 혁신서비스 개발을 추진하고, 오프라인 분석 공간(폐쇄형 안심구역) 운영을 통해 분석서비스를 개편

※ 자료: 소방청

제7조(계약의 방법) ① 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 계약을 체결하려면 일반경쟁에 부쳐야 한다. 다만, 계약의 목적, 성질, 규모 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 대통령령으로 정하는 바에 따라 참가자의 자격을 제한하거나 참가자를 지명(指名)하여 경쟁에 부치거나 수의계약(隨意契約)을 할 수 있다.

□ 소방안전 빅데이터 플랫폼은 소방안전과 관련한 유·무상 데이터를 거래하는 플랫폼으로, 2020년 9월부터 2022년 12월까지 과학기술정보통신부의 출연금 예산과 민간업체 자체부담금을 합해 총 102억 8,600만원을 투입해서 26개월간의 개발을 거쳐 완성되었고, 2023년부터는 소방청에 ‘소방안전 빅데이터 플랫폼’ 운영비 예산이 편성되었음.

< 소방안전 빅데이터 플랫폼 개발 및 운영 예산 현황 >

(단위: 백만원)

구 분(연도)			과기정통부			소방청			합계
			2020	2021	2022	2023	2024	2025	
전체 사업예산	정부 예산 ¹⁾		4,345	2,590	2,280	1,053	951	1,089	12,308
	자체부담금 ²⁾	현금	56	26	29	-	-	-	111
		현물	467	236	256	-	-	-	959
합계			4,868	2,852	2,565	1,053	951	1,089	13,378

주: 1) 2020~2022년까지는 과학기술정보통신부의 출연금 예산으로 편성되었으며, 2023년부터는 소방청의 민간위탁사업비로 편성되었음.

2) 자체부담금은 플랫폼 개발에 참여한 업체들이 납부하는 부담금으로서, 현물 부담금은 인력지원 형태로 공급되었음

※ 자료: 소방청

□ ‘소방안전 빅데이터 플랫폼’의 2024년도 운영 현황을 살펴보면, 신규 데이터 등록 및 유통거래 실적 개선을 통한 플랫폼의 활성화를 위한 노력이 있었으나 전체적으로 동 사업이 원활하게 추진되었다고 평가하기 어려워 보임.

□ 먼저, 2024년도 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영사업 예산집행 실적이 부진한 것으로 나타남.

- 2024년도 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 사업은 2024년 7월 25일부터 시행되었는데 2024년도 예산액 11억원 중 60.5%인 6억 6,600만원이 연도 내에 집행되었고 예산액의 25.9%인 2억 8,500만원은 이월되어 2025년 2월에 집행 완료되었음.
- 다만, 이와 같이 2024년도 예산액의 약 1/4에 해당하는 2억 8,500만원이 2025년 2월로 이월되어 집행된 이유에 대해서,

소방청은 2024년에 소방안전 빅데이터 플랫폼을 수탁·운영하였던 민간 업체가 위탁운영 과업 71건 중 22건의 과업에 대하여 미흡한 결과를 보임에 따라 이를 보완하느라 사업이 연내에 완결되지 못하고 2025년 1월에 완료되었다고 설명함⁸¹⁾.
- 동 사업의 2024년도 집행 부진 사유에 관한 소방청의 설명은 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 사업의 완성도를 높인다는 측면에서는 타당성이 있다고 보이나, 위탁운영과업의 31.0%인 22건이 계약기간 안에 과업을 완수하지 못한 것은 문제가 있다고 보임.
- 소방청은 위탁운영 사업이 연내에 차질없이 완료될 수 있도록

81) 소방청은 위탁운영 업체에 과업 내용 중 미흡한 부분에 대하여 수차례 시정요구를 하였으나 해당 업체가 이에 따르지 않아 동 사업을 연내 마무리하지 못하였다고 밝히면서, 과업의 완성도를 높이기 위해 2024년 12월 13일, 2024년 12월 24일, 2025년 1월 24일, 총 3차례에 걸쳐 준공검사를 진행하였으며 시정요구사항이 보완된 이후에 잔금을 지급하고 위탁운영업체에 지체상금 22,585,280원(1.6.~1.24. 총 19일 적용)을 부과하였다고 설명함.

사전준비를 철저히 하고 과업의 이행 여부를 단계별로 점검하는 등 향후 민간위탁사업에 대한 관리를 철저히 하여 2020년 이후 계속해서 추진 중인 동 사업이 연속성을 유지하며 원활히 진행될 수 있도록 노력할 필요가 있다고 보임⁸²⁾.

< 2024년도 소방안전 빅데이터 플랫폼 계약 관련 추진 경과 >

추진 일자	업 무	비고
'24.1월~2월	빅데이터 플랫폼 위탁운영 방안 검토 ※ 법정위탁, 직접운영, 민간위탁 등 운영 방식 논의	
'24.2.22.	과업심의위원회 개최 계획 보고	
'24.2.23.~2.26.	소프트웨어사업 과업심의위원회(서면)	
'24.2.28.~3.20.	정보화사업 사전협의	
'24.3.22.	일상감사 의뢰	
'24.3.25.	일상감사 통보	
'24.4.4.	빅데이터 플랫폼 시도소방본부(센터) 간담회	
'24.4.9.	일상감사 의견 조치결과 통보	
'24.4.15.	위탁운영 사업계획 보고	
'24.4.16.	위탁운영 사업계약 의뢰	
'24.4.26.~5.2.	위탁운영 사업 사전공고	
'24.5.10.	과업심의위원회(과업변경) 개최 계획 보고	
'24.5.13.~5.14.	과업심의위원회(과업변경)(서면)	
'24.5.16.	일상감사 의뢰(과업변경)	
'24.5.20.	일상감사 통보(과업변경)	
'24.5.21.	일상감사 의견 조치결과 통보(과업변경)	
'24.5.23.	위탁운영 사업계획 보고(과업변경)	
'24.5.24.	위탁운영 사업계약 의뢰	
'24.5.29.~6.3.	위탁운영 사업 사전공고	
'24.6.12.~7.12.	위탁운영 사업 본공고	
'24.7.22.~7.24.	우선협상대상자 기술협상	
'24.7.25.	계약 체결	

※자료: 소방청

82) 소방청은 2025년도 소방안전 빅데이터플랫폼 수탁사업자는 2024년 12월에 선정하였고, 2025년 1월 1일부터 수탁업체에서 동 플랫폼을 운영하고 있다고 설명함.

□ 다음으로, 소방청은 소방안전 빅데이터 플랫폼을 통해 소방안전 데이터가 활발하게 활용되는 것을 동 사업의 목적으로 하고 있으나, 동 사업의 2024년도 추진 현황을 살펴보면 소방안전데이터의 활용이 활발하게 이루어지고 있다고 평가하기 미흡한 측면이 있음.

- 첫째, 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 실적을 살펴보면, 2024년도에는 유상 거래를 위한 데이터의 등록 건수가 무상 데이터 등록 건수에 비해 적었고, 유상거래 규모도 전년도에 비해 감소하였음.

무상 거래 규모의 증가는 관련 데이터나 플랫폼에 대한 관심이 높아졌다는 신호로 볼 수 있고 유상 데이터의 등록 건수 및 유상 거래 규모의 증가는 단순한 관심을 넘어 데이터의 경제적 가치가 인정받고 있으며 실제 활용이 이루어지고 있다는 지표로 볼 수 있음⁸³⁾.

그러나, 동 사업이 시행된 2020년 이후의 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 추이를 살펴보면 소방안전 데이터의 연도별 신규 데이터 생산과 관련해서는 2020년부터 2024년까지 연 평균 약 751건이 생산되었고 (유상 데이터 평균 428.6건, 무상데이터 평균 322.8건),

2024년도의 경우 2023년도에 비해 신규데이터 등록 건수가 증가 하였으나(2023년 206건 → 2024년 639건) 5년 평균 신규데이터

83) 소방청의 설명에 따르면 유상 거래 규모의 증가는 데이터 기반 프로젝트나 서비스가 활성화되고 있고 데이터에 대한 투자와 소비가 이루어지며 실질적인 데이터 생태계가 형성되고 있다는 것을 보여주는 지표임.

등록 건수에는 미치지 못하였음(5년 평균 751.4건, 2024년 639건).

특히 2020년부터 2023년까지는 유상 데이터의 신규등록 건수가 무상데이터에 비해 많았으나 2024년에는 유상데이터의 신규등록 건수가 무상데이터 신규등록 건수보다 더 적은 것으로 나타났음 (신규등록 데이터 중 유상데이터 비율 35.5%, 무상데이터 비율 64.5%).

< 연도별 신규 데이터 등록 건수 >

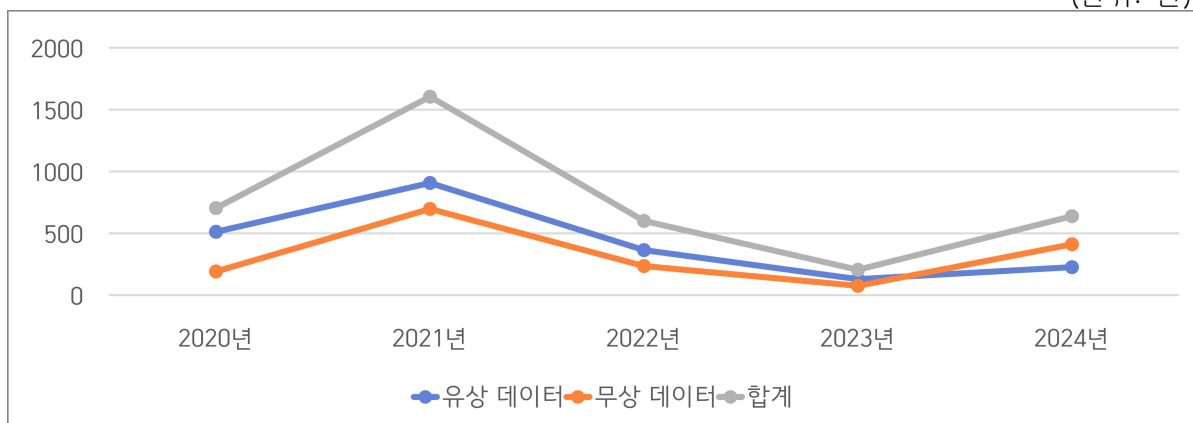
(단위: 건)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	평균	비고
유상 데이터	513 (72.8)	908 (56.5)	365 (60.7)	130 (63.1)	227 (35.5)	428.6 (57.0)	
무상 데이터	192 (27.2)	698 (43.4)	236 (39.3)	76 (36.9)	412 (64.5)	322.8 (43.0)	
합계	705 (100.0)	1,606 (100.0)	601 (100.0)	206 (100.0)	639 (100.0)	751.4 (100.0)	

※자료: 소방청

< 연도별 신규 데이터 등록 건수 추이 >

(단위: 건)



또한, 유상 거래 규모를 살펴보면, 2024년도에는 2023년도에 비해 유상데이터 거래 건수가 증가하였음에도 불구하고 유상 데이터 거래 규모는 약 50.4% 감소(2023년 2억 3,660만원 → 2024년 1억 1,730만원, 1억 1,930만원 감소)하였음.

< 연도별 유상 데이터 거래 금액 >

(단위: 천원)

구 분	2021년**	2022년	2023년	2024년	비 고
유상 데이터	207,427	324,688	236,564	117,318	
-온라인	207,427	188,540	33,564	32,951	
-오프라인	-	136,148	203,000	84,367	

* 2020년도는 동 시스템 구축연도로 유상데이터 거래금액 통계 부재.

** 2021년 당시, 구축결과 보고서 기준

※자료: 소방청

한편, 소방청은 소방안전 빅데이터 플랫폼의 수익성을 개선하여 지속가능한 운영 환경을 구축하고자 “자체운영을 위한 수익 창출⁸⁴⁾”을 2024년도에 추진하였으나, 수익 창출이 전무한 것으로 나타남⁸⁵⁾.

84) 소방청은 플랫폼을 통해 제공되고 거래되는 총합은 “유상데이터 거래 금액”에 해당하고, 이 과정에서 수수료를 징수한다거나 플랫폼에 있는 데이터를 분석 대행한다거나 하는 등의 별도의 수익모델을 만들어서 플랫폼 운영비를 충당할 수 있도록 하는 것이 “자체운영을 위한 수익창출”이라고 설명함.

85) 소방청은 2024년부터 수익창출을 위한 성과지표를 신설하여 위탁사업자가 주도적으로 노력할 것을 기대하였으나 해당 업체의 노력이 부족하였고, 그간 데이터 거래 활성화를 위해 별도의 수수료 부과를 하고 있지 않았기 때문에 2024년도에 수익창출이 전무하였다고 설명함. 한편, 소방청은 2025년 상반기에 수수료가 자동으로 징구되는 체계를 시스템에 적용하고 각 데이터센터와 수수료 징수 관련 계약을 별도 체결하였다고 밝힘.

< 2022년 ~ 2024년 소방안전 빅데이터 플랫폼 이용 내역 >

소방안전 빅데이터 플랫폼 이용 내역(단위)	2022	2023 (A)	2024 (B)	증감률 [(B-A)/A(%)]	비고
데이터 다운로드(건수)	20,005	20,057	20,816	3.8	
데이터 이용 기업(수)	443	393	525	33.6	
신규 데이터 개방(종)*	150	58	165	184.5	
주기성 데이터 현행화(%)	-	-	84.17	-	
자체운영을 위한 수익창출(원)	-	-	0		
이용자만족도(점)**	74.19	74.11	90.2	21.7	

* 동일한 구조의 데이터셋은 1개의 종으로 분류

** 2024년 말 NIA(한국지능정보사회진흥원)에서 실시한 과기부 공모 21개 분야 빅데이터 플랫폼 만족도 조사에서 1위 달성

*** 통계자료가 없는 경우에는 (-)로 표시

※자료: 소방청

- 둘째, 소방안전 빅데이터 플랫폼을 통해 유통·거래되는 데이터의 증가 규모가 미미한 것으로 나타났음⁸⁶⁾.

소방안전 데이터 산업 생태계를 활성화하기 위해서는 양질의 공공·민간 데이터가 소방안전 빅데이터 플랫폼을 통해 활발하게 유통·거래되어야 함. 이를 위해서는 소방안전 관련 데이터의 유통·거래 자체가 활성화될 필요가 있고 데이터의 유통·거래 정도는 데이터

86) 참고로 국내의 데이터 거래 규모는 2023년 기준 약 13조원 규모이고 연 평균 8.2% 성장을 지속하고 있음(자료: 정보통신기획평가원, 2023 데이터산업 현황조사, 자료검색일 2025. 6. 16.

https://iitp.kr/kr/1/knowledge/statisticsView.it?masterCode=publication&searClassCode=K_STAT_01&identifier=02-008-240531-000001)

다운로드 건수로 측정할 수 있음.

그러나, 데이터 다운로드 건수는 2022년 이후 동 사업을 시작한 이후 연평균 약 2.0% 증가한 것으로 나타나(2022년 20,005건 → 2023년 20,057건 → 2024년 20,816건, 연평균 데이터 다운로드 건수 20, 292.7 건, 연평균 증가율 2.0%) 소방안전 빅데이터 플랫폼을 통한 소방안전 관련 데이터의 활용도가 유의미하게 증가하고 있다고 보기는 어려움.

다만, 신규 데이터 개방 종수⁸⁷⁾는 2023년도에 비해 184.5% 증가하였고(2023년 58건 → 2024년 165건), 주기성 데이터의 현행화율은 84.17%로 나타나고 있으며, 데이터를 이용하는 기업의 수가 2023년도에 비해 33.6% 증가(2023년 393개 기업 → 2024년 525개 기업)하는 등 소방안전 데이터 활용 현황은 2023년도에 비해 개선된 것으로 보임.

- 2024년도 소방안전 빅데이터 플랫폼 운영 사업은 신규 데이터 개방 증가, 데이터 이용 기업 확대 등의 성과가 있었으나, 데이터 유상 거래 감소, 수익 창출 부진, 활용도 정체 등으로 동 사업의 핵심 목표인 데이터의 활발한 활용과 산업 생태계 활성화 측면에서는 미흡한 점도 있었다고 보임.

87) 신규 데이터 개방은 해당 데이터가 플랫폼에 처음 등록되었는지를 기준으로 집계하는데, 이때의 데이터는 이용 조건(유상·무상)에 따라 분류됨. 공공기관은 무상데이터를 등록하는 반면 민간데이터센터는 유상 및 무상데이터를 모두 등록하고 있어 유상데이터는 민간에서 등록한 데이터로 볼 수 있다고 소방청은 설명함.

향후 소방청은 위탁사업 관리 강화, 데이터 품질 제고 및 유통 활성화, 수익 기반 마련 등을 통해 플랫폼의 실질적 활용성과 지속 가능성을 강화할 필요가 있으며, 이를 위해 공공분야와 민간분야 간의 데이터 협력을 위한 정책·서비스 개선 등 다양한 노력을 기울일 필요가 있음⁸⁸⁾.

88) 국내 데이터 시장에서 통신사가 보유한 이동인구 데이터, 카드사가 보유한 소비데이터, 물류회사가 보유한 배송데이터 등이 주로 활용되고 있고 공공분야에서는 공공데이터 포털, AI허브 등이 대규모로 예산을 투입하여 운영되고 있다는 측면에서 소방안전 분야를 별도의 플랫폼으로 운영하는 것에 대한 의문이 제기될 수 있음.

이에 대하여 소방청은 과학적인 소방정책 추진을 위해서는 공공과 민간의 데이터 협력이 매우 중요하므로 이제 걸음마 단계를 시작한 소방안전 분야의 데이터를 활성화하기 위해 소방청을 비롯한 각 관련 기관과 민간의 협력 창구인 소방안전 빅데이터 플랫폼의 활용도를 높이는 방향으로 동 사업을 추진하겠다고 설명하면서,

그간 민간의 데이터 거래와 활용에만 의존해왔던 성과를 과감히 탈피하여 공공분야의 데이터 활용과 참여를 이끌기 위한 정책서비스 개선 등 다양한 측면에서의 혁신을 주도하겠다고 밝힘.

7. 소방안전교육(1134-301)

- 소방청은 ‘소방안전교육’ 사업의 일환으로 ‘메타버스 119안전체험관’ 교육프로그램을 제공하고 있는데 2024년에 진행된 메타버스 플랫폼 고도화 사업이 완료된 이후의 월 평균 접속자 수나 월 평균 접속 횟수가 고도화 사업 진행 이전에 비해 각각 60.1%, 60.2% 감소하여 메타버스 플랫폼 고도화 사업의 효과가 미미하고, 연령이나 성별을 알 수 없는 “비회원” 유형의 이용자 비중이 93% 이상이어서 이용자 통계 관리도 미흡한 것으로 보임. 또한, 동세부사업은 2023년 이후 예산 증가율이 둔화되고 있고, 교육인원 증가율은 예산증가율을 상회하고 있음(2024년 기준 전년 대비 예산 증가율 7.1%, 교육인원 증가율 15.4%).

향후 소방청은 제한된 예산 내에서 소방안전교육의 효과를 높이기 위한 방안을 적극적으로 모색할 필요가 있고 메타버스 교육프로그램 사업의 내용과 성과를 면밀히 분석하여 사업의 운영 방향 또는 사업 지속 여부를 판단할 필요가 있음.

가. 개 요

- 「소방안전교육」 사업은 국민 생애주기별 맞춤형 교육 프로그램과 교육자료를 개발·보급하고 소방안전강사의 역량을 강화하며 장애인·노인 등 취약계층을 대상으로 한 소방안전교육 프로그램 및 콘텐츠를 개발·보급하는 사업으로⁸⁹⁾,

89) 「소방기본법」은 소방청장·소방본부장·소방서장에게 영유아 등을 대상으로 소방안전에 관한 교육을 실시할 수 있는 규정을 두고 있고(제17조), 「화재의 예방 및 안전관리에 관한 법률」은 소방관서장에게 어린이, 노인, 장애인 등 화재안전취약자에 대한 지원 노력을 규정하고 있는데(제23조), 소방청은 동 세부사업의 대상인 ‘취약계층’은 「소방기본법」상 교육대상 및 「화재의 예방 및 안전관리에 관한 법률」상의 ‘화재안전취약자’로 한정되지 않고 고령인·장애인·다문화가정 등 사회적 취약계층 등을 포괄적으로 의미한다고 설명하면서, 대외 협업을 통해 장애인, 외국인, 농어촌 학생, 노인 등 취약계층을 대상으로 찾아가는 소방안전교육을 실시하고 있다고 밝힘.

2024년도에는 예산액 8억 4,200만원이 편성되었고 이 중 97.1%인 8억 1,800만원을 집행하고 2,400만원을 불용하였음(불용률 2.9%).

<소방안전교육 관련 협업대상>

교육대상	협업기관	교육 내용 및 방식
외국인	고용노동부, 법무부	(근로자) 취업 전 교육 + 자체 강사 양성 (귀화희망자) 사회통합프로그램 연계 교육
농어촌 학생	교육부	체험차량 활용한 현장 체험교육 제공
장애인 훈련생	장애인고용공단	대면 실습 중심 체험형 교육 제공

※ 자료: 소방청

「소방기본법」

제17조(소방교육·훈련) ① 소방청장, 소방본부장 또는 소방서장은 소방업무를 전문적이고 효과적으로 수행하기 위하여 소방대원에게 필요한 교육·훈련을 실시하여야 한다. <개정 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

② 소방청장, 소방본부장 또는 소방서장은 화재를 예방하고 화재 발생 시 인명과 재산피해를 최소화하기 위하여 다음 각 호에 해당하는 사람을 대상으로 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 소방안전에 관한 교육과 훈련을 실시할 수 있다. 이 경우 소방청장, 소방본부장 또는 소방서장은 해당 어린이집·유치원·학교의 장 또는 장애인복지시설의 장과 교육일정 등에 관하여 협의하여야 한다.

1. 「영유아보육법」 제2조에 따른 어린이집의 영유아

2. 「유아교육법」 제2조에 따른 유치원의 유아

3. 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교의 학생

4. 「장애인복지법」 제58조에 따른 장애인복지시설에 거주하거나 해당 시설을 이용하는 장애인

③ 소방청장, 소방본부장 또는 소방서장은 국민의 안전의식을 높이기 위하여 화재 발생 시 피난 및 행동방법 등을 홍보하여야 한다.

④ 제1항에 따른 교육·훈련의 종류 및 대상자, 그 밖에 교육·훈련의 실시에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

「화재의 예방 및 안전관리에 관한 법률」

제23조(화재안전취약자에 대한 지원) ① 소방관서장은 어린이, 노인, 장애인 등 화재의 예방 및 안전관리에 취약한 자(이하 “화재안전취약자”라 한다)의 안전한 생활환경을 조성하기 위하여 소방용품의 제공 및 소방시설의 개선 등 필요한 사항을 지원하기 위하여 노력하여야 한다.

② 제1항에 따른 화재안전취약자에 대한 지원의 대상·범위·방법 및 절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 소방관서장은 관계 행정기관의 장에게 제1항에 따른 지원이 원활히 수행되는 데 필요한 협력을 요청할 수 있다. 이 경우 요청받은 관계 행정기관의 장은 특별한 사정이 없으면 요청에 따라야 한다.

< 2024회계연도 소방안전교육 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
소방안전교육	842	842	-	-	-	842	818	-	24	859
안전교육 프로그램개발	294	294	-	-	-	294	293	-	1	334
취약계층 찾아가는 소방안전교육	548	548	-	-	-	548	525	-	23	525

※ 자료: 소방청

나. 메타버스 소방안전교육 프로그램 실적 부진: 소방안전교육의 효과 제고 방안 마련 필요

□ 「소방안전교육」 사업은 ‘안전교육 프로그램 개발 사업’과 ‘찾아가는 취약계층 소방안전교육 사업’으로 구성됨.

- ‘안전교육 프로그램 개발 사업’은 국민의 생애주기별 맞춤형 소방안전 교육 프로그램을 개발하고 교재, 체험도구, 영상 등 교육 자료를 제작·보급하며 소방안전강사의 역량 강화를 위하여 소방안전강사에 대한 전문교육을 실시하는 사업이고,

‘찾아가는 취약계층 소방안전교육 사업⁹⁰⁾’은 장애인, 노인, 외국인, 다문화가정 등 취약계층을 대상으로 소방안전교육을 하기 위한 교육프로그램과 콘텐츠를 개발·보급하고 관련 교육도구를 지원하는 사업임.

90) 참고로, 소방안전교육훈련 신청 절차를 살펴보면, 소방안전교육훈련을 받고자 하는 해당 시설의 장 등이 ① 소방청 홈페이지를 통해 예약하거나 ② 관할 소방서에 유선을 통하여 사전예약을 하고 관할 소방서와 교육신청자가 구체적인 일정을 협의한 후 시행하는데, 교육 대상자가 소방안전체험관 또는 관할 소방서에 방문하여 체험을 하거나 소방안전강사가 해당 시설이나 교육장을 방문하여 출장교육을 실시하거나 또는 이동안전체험차량을 통한 체험행사를 하는 방식으로 교육서비스가 제공됨.

※소방청 홈페이지에서 전국 119체험관, 소방서 접속 및 검색이 가능하며, 접속방법은 다음과 같음.

☞ 소방청 홈페이지 - 안전정보 - 체험안내 - 지역별 체험관 현황(연계된 홈페이지 접속 후 예약)

☞ 소방청 홈페이지 - 기관소개 - 일반현황 - 전국소방기관안내 - 관할지역 소방서 검색 후 유선으로 예약접수

* 홈페이지에서 예약한 경우, 별도로 유선을 통하여 협의할 필요 없음.

(자료: 소방청)

※소방안전강사는 「소방기본법 시행규칙」 제9조제2항에 근거하며, 강사자격, 교육방법 등의 기준은 「소방기본법 시행규칙」 [별표 3의3] 참조

< 2024년도 소방안전교육 사업별 예산액 및 집행액 현황 >

(단위: 백만원, %)

내역사업명		예산	비중	집행액	비중
안전교육 프로그램 개발	교재제작	100	11.9	100	12.2
	강사 전문성 강화	46	5.5	46	5.6
	영상제작	80	9.5		0.0
	교육컨텐츠 발굴 행사	50	5.9	50	6.1
	메타버스 운영	18	2.1	18	2.2
	메타버스 119안전체험관 고도화	-	0.0	79	9.7
	소계	294	34.9	293	35.8
찾아가는 취약계층 소방안전교육	교재, 도구, 영상 제작	398	47.3	333	40.7
	프로그램 개발	50	5.9	95	11.6
	일반연구비	100	11.9	97	11.9
	소계	548	65.1	525	64.2
계		842	100.0	818	100.0

※자료: 소방청

□ 최근 5년간 소방안전교육사업 예산 집행 현황을 살펴보면 2021년 이후 평균 11.4%의 증가율을 보이고 있는데,

특히 2024년에는 2023년 대비 ‘찾아가는 취약계층 소방안전교육’ 관련 예산 집행액의 증가가 두드러진 것으로 나타남(2023년 2억 8,000만원, 2023년도 집행액의 36.6% → 2024년 5억 2,500만원, 2024년도 집행액의 64.2%⁹¹⁾).

91) 소방청은 24년에는 찾아가는 취약계층 소방안전교육에 총 525백만원을 집행하였고 집행세부내역은 다음

이에 대해 소방청은 「소방기본법」 개정(법률 제19026호, 2022. 11. 15., 일부개정, 2023. 5. 16. 시행)⁹²⁾ 이후 장애인을 대상으로 한 교육·훈련 실시가 추가됨에 따라 취약계층(장애인 등) 교육을 위한 예산집행액이 증가하였다고 설명함.

과 같다고 설명함.

- 교재제작 100백만원(소방안전교육 교재4종(외국인, 장애인 등) 인쇄 배부건 등)
- 도구제작 78백만원(외국인 취업전 안전교육 지원물품 등)
- 안전교육 교재개발 49백만원(어린이·청소년 소방안전교육 교재개발)
- 프로그램 개발 95백만원(장애인 이동체험차량 XR콘텐츠 등)
- 영상교재 제작 106백만원(안전취약계층 소방안전교육 영상교재)
- 장애인 교육프로그램 연구 97백만원(장애인 맞춤형 소방안전체험시설 및 프로그램 설계 적용방안 연구)

- 92) 화재를 예방하고 화재 발생 시 인명과 재산 피해를 최소화하기 위한 화재안전취약자를 대상으로 하는 소방안전교육 강화에 대한 관심이 높아짐에 따라 2020년 이후 화재안전교육 대상을 확대하는 내용의 관련 법률 개정이 2번 있었는데,
- 장애인의 안전을 제고하기 위하여 장애인복지시설에 거주하거나 해당 시설을 이용하는 장애인에 대해서도 소방청장 등이 소방안전 교육과 훈련을 실시할 수 있도록 하는 내용의 「소방기본법」이 2023년 5월에 시행되었고,
- 아동복지시설에 거주하거나 해당 시설을 이용하는 아동과 노인복지시설에 거주하거나 해당 시설을 이용하는 노인을 대상으로 소방청장 등이 소방안전교육과 훈련을 실시할 수 있도록 하는 내용의 「소방기본법」(법률 제20650호, 2025. 1. 7., 일부개정)이 2026년 1월부터 시행될 예정이다.
- 소방청은 법률 제20650호 소방기본법의 시행에 앞서 선제적으로 대응하기 위해 2025년 ‘대국민 소방안전교육 운영체계 재정립’ 용역(소요예산 6,000만원)을 추진하고 있다고 설명하면서, 해당 용역을 통해 △대상별 교육 주기 및 방식 정립, △교육 초과수요에 대응하기 위한 민간 교육기관 인증제 도입 타당성 검토 등을 진행할 예정이라고 밝힘.

< 최근 5년간 소방안전교육 사업별 집행액 현황 >

(단위: 백만원, %)

내역사업명		2021		2022		2023		2024		2025	
		집행액	비중	집행액	비중	집행액	비중	집행액	비중	예산액	비중
안전교육 프로그램 개발	교재제작	187	31.8	68	12.0	302	39.5	100	12.2	100	11.6
	강사 전문성 강화	22	3.7		0.0		0.0	46	5.6	46	5.4
	영상제작	92	15.6	158	28.0	24	3.1		0.0	20	2.3
	교육컨텐츠 발굴 행사		0.0		0.0	61	8.0	50	6.1	50	5.8
	프로그램개발	73	12.4		0.0		0.0		0.0	100	11.6
	메타버스 운영		0.0	182	32.2		0.0	18	2.2	18	2.1
	메타버스 119안전 체험관 고도화		0.0		0.0	97	12.7	79	9.7	0	0.0
	소계	375	63.8	408	72.2	484	63.4	293	35.8	334	38.9
찾아가는 취약계층 소방안전교육	교재, 도구, 영상 제작	213	36.2	157	27.8	280	36.6	333	40.7	395	46.0
	프로그램 개발		0.0		0.0		0.0	95	11.6	130	15.1
	일반 연구비		0.0		0.0		0.0	97	11.9	0	0.0
	소계	213	36.2	157	27.8	280	<u>36.6</u>	525	<u>64.2</u>	525	61.1
계		588	100.0	565	100.0	764	100.0	818	100.0	859	100.0

※ 자료: 소방청

- 소방청은 유아, 초·중·고등학생, 성인, 노인, 장애인을 대상으로 매년 소방안전교육을 실시하고 있는데⁹³⁾, 해마다 소방안전교육에 참여하는 사람은 증가하고 있고 2024년도에는 약 1,065만 명이 소방안전교육에 참여하였음.

특히, 장애인복지시설에 거주하거나 해당 시설을 이용하는 장애인에 대해서도 소방청장 등이 소방안전 교육과 훈련을 실시할 수 있도록 하는 내용의 「소방기본법」이 개정된 2023년⁹⁴⁾에는 장애인의 소방안전교육 참여가 2022년 대비 53.0%가 증가한 것으로 나타남⁹⁵⁾.

< 최근 5년간 소방안전교육 현황 >

(단위 : 명)

구분	계	유아	초등	중고등	성인	노인	장애인	외국인
2020	2,270,338	210,072	632,574	544,188	574,451	263,615	34,964	10,474
2021	5,059,649	679,688	1,334,813	1,040,980	1,310,243	554,565	86,462	52,898
2022	6,510,842	1,119,398	1,714,148	1,234,164	1,676,548	543,565	133,999	89,020
2023	9,234,640	1,423,576	2,274,779	1,485,733	3,077,507	574,794	204,981	193,270
2024	10,654,354	1,792,599	2,551,173	1,437,119	3,689,796	741,943	226,466	215,258

※자료: 소방청

93) 구체적으로, 유아 및 초·중·고등학생은 「학교안전교육 실시 기준 등에 관한 고시」 [별표1 학년별 학생 안전교육의 시간 및 횟수에 따라 실시하고 있고, 장애인은 「장애인복지법」 제10조의2제2항제5호(장애인안전관리에 관한사항)에 따라 「장애인복지법 시행규칙」 [별표4]에 규정된 장애인거주시설에서는 시설의 장이 주관하여 연 2회 이상 실시하고 있음.

94) 법률 제19026호, 2022. 11. 15., 일부개정, 2023. 5. 16. 시행

95) 소방청은 장애인 안전교육 관련 업무협약(23.12.13.)을 통해 장애인 소방안전교육자를 증가시켰다고 설명함.

<참고> 장애인 안전교육 관련 업무 협약 내용

1. 장애인 안전교육관련 교육지원, 콘텐츠 공유·제작 협력
2. 장애인 재난안전을 위한 연구조사 등에 관한 상호 교류 협력
3. 장애인 인식교육 개선, 강사양성 교육 등 정책자문, 강사지원 등

- 최근의 소방안전교육 사업 예산 집행 추이와 관련 법률 개정 현황을 살펴볼 때, 소방청의 2024년도 소방안전교육 사업 중 ‘찾아가는 취약계층 소방안전교육 강화’ 내역사업의 집행액이 2023년도에 비해 증가한 것은 개정된 법률 내용을 소방안전교육 정책에 적극적으로 반영한 결과로 보임.

□ 다만, 소방청은 소방안전교육의 일환으로 메타버스 119안전체험관을 운영하고 있는데, 2024년도 메타버스 119 안전체험관 운영 실적이 부진한 것으로 보여 동 사업의 효과성에 대한 검토가 필요할 것으로 보임.

- 소방청은 2022년부터 2025년까지 약 3억 9,100만원을 투입하여 “메타버스 119안전체험관”을 구축·운영 중임.
- 동 사업의 2024년도 집행액은 전체 소방안전교육 예산의 11.9%인 9,600만원으로,

소방청은 2024년도에 지속적인 사용자 유입과 플랫폼 활성화를 위하여 ① 학교화재 및 공동주택 화재 대피 요령 콘텐츠를 개발하는 등 메타버스 플랫폼을 고도화하고 ② 가입자 통계·체험별 이용자 통계 등 통계 관리 기능을 고도화하였다고 밝힘.

< 메타버스 119안전교육 사업 개요 >

□ 사업개요

○ (사업추진경과)

- ('22) 예산확보(3.17) → 개발계획 수립(6.16) → 용역계약체결(8.31.)
→ 프로그램 개발(8.31.~12.28.)
- ('23) 서비스개시(1.1) → 메타버스 프로그램 고도화(7.12.~12.8.)

○ (사업비)

- ('22) 180백만원 → ('23) 98백만원 → ('24) 96백만원

(단위: 백만원, %)

연도	사업비	사업내용
'22년	180백만원	교육·전시·3D 가상공간 구축
'23년	97백만원	안전체험 8종 추가 및 교육 콘텐츠 추가
'24년	96백만원	콘텐츠 추가 및 홈페이지 개선
'25년	18백만원	메타버스 119안전체험관 프로그램 유지관리
합계	391백만원	

□ 사업 필요성

- (교육운영) 가상공간에서 강사와 학습자 간 소통(정보공유, 가상체험) 및 안전교육의 장으로 활용 가능
- (교육전환) 수동적 학습자 위치에서 능동적 학습주체로 전환됨에 따라 안전교육에 대한 흥미도 및 몰입도 향상 가능
- (교육효과) 시·공간적 제약, 언어 장벽 등 현실 한계를 극복 및 노인, 장애인 등 취약계층을 위한 안전서비스 개발·지원 가능

□ 주요 교육프로그램

- (안전교육공간) 소방정책 홍보, 영상교육 및 화상채팅 기능, 발표회의공간 제공
- (장비전시공간) 소방차량, 헬기, 구조·구급장비 등 전시
- (안전체험공간) 화재·응급처치·재난상황 체험

※ 자료: 소방청

< 2024년도 메타버스 119안전교육 사업 내역 >

□ 사업개요

- (사업내역) 메타버스 운영 및 메타버스 119안전체험관 고도화
- (사업기간) 메타버스 운영: 연 중
메타버스 119안전체험관 고도화 : 24.4.4. ~ 11.29.
- (사업비) 96백만원(전액 집행)

< 2024년도 메타버스 119안전교육 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

구 분	2024년								2025년 예산액
	예산액	전년 이월	이.전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
메타버스 119안전교육	96	-	-	-	96	96	-	-	18
- 메타버스 운영	18					18			18
- 메타버스 119안전체험관 고도화	78					78			-

□ 메타버스 119 안전체험관 고도화 사업 주요 내용

- 기존 메타버스 활성화를 위한 메타버스 고도화
 - 소방관 진급 콘텐츠 개발 및 2지선다형 평가관리체계 구축
 - 화재대피요령 콘텐츠 추가 개발
 - 지역 및 산하단체 홍보부스가 있는 홍보관 건물 및 학교 건물 구축
 - 메타버스 안내를 위한 챗봇 도입 AI
 - 회의공간 기능 개선 및 스킵 기능 추가
- 메타버스 관리자 페이지 기능개선
 - 가입자 통계 체험별 이용자 통계 등 통계 기능 고도화
 - 욕설 비속어 필터링 기능의 금칙어 관리
 - 2지선다형 퀴즈 관리 및 홍보관 관리
 - 설문조사 주관 객관 기능 추가
- 메타버스 홈페이지 기능개선
 - 홈페이지 메뉴 개선 및 신규 메뉴 추가
 - 연결 메뉴 및 교육사 기관 현황 메뉴

※ 자료: 소망청

- 소방청은 비대면으로 소방안전교육을 진행할 수 있는 환경을 구축해서 코로나19 팬데믹과 같은 감염병이 발생해도 취약계층을 위한 안전서비스를 제공하기 위하여 동 사업을 시작하였고,

현재는 소방안전교육에 대한 참가자의 흥미를 유발하는 등 오프라인 교육의 보조교육수단으로도 유용하게 활용되고 있다고 설명함.

- 그러나, 이러한 소방청의 설명에도 불구하고 동 사업은 2024년도에 시행한 메타버스 플랫폼 고도화 사업의 효과가 미미하고 메타버스 이용자 통계 관리도 미흡한 것으로 보임.

- 먼저, 메타버스 프로그램 이용실적을 살펴보면, 메타버스 플랫폼 고도화 사업(사업기간: 24.4.~11.)이 완료된 2025년의 월 평균 접속자 수나 월 평균 접속 횟수가 각각 2024년에 비해 60.1%, 60.2% 감소한 것으로 나타나, 2024년도 메타버스 플랫폼 고도화 사업의 효과가 미미한 것으로 보임⁹⁶⁾.

< 기간별 월 평균 메타버스 프로그램 이용실적 >

(단위: 명, %)

기 간	월평균 접속자 수	직전기간 대비 증감율	월평균 접속횟수	직전기간 대비 증감율	비고
23. 1. - 24. 2.	1,386		2,372		
24. 3. - 24. 12.	3,560	156.8	3,722	56.9	
25. 1. - 25. 5.	1,422	△60.1	1,483	△60.2	

※ 자료 : 소방청

96) 소방청은 2025년 6월 셋째주에 간편로그인으로 업데이트가 완료됨에 따라 접근이 용이해져 회원 로그인 의 증가할 것이라고 기대함.

- 또한, 메타버스 119안전체험관의 효과성에 대한 객관적인 평가를 위해서는 정확한 통계 분석이 선행될 필요가 있는데, 관련 통계를 살펴보면 2024년 이후에는 구체적인 연령이나 성별 등을 알 수 없는 “비회원” 유형의 이용자 비중이 93% 이상으로 나타나⁹⁷⁾ 정확한 이용자 통계를 집계하지 못하는 문제가 발생하고 있음.

< 메타버스 프로그램 이용실적: 회원별 기간별 접속 횟수 >

(단위: 명, %)

기 간	회원 접속횟수	비회원 접속횟수	계
23. 1. - 24. 2.	29,977(79.7)	7,619(20.3)	33,207(100.0)
24. 3. - 24. 12.	2,593(7.0)	34,626(93.0)	37,219(100.0)
25. 1. - 25. 5.	470(6.3)	6,945(93.7)	7,415(100.0)

※ 자료 : 소방청

한편, 메타버스 플랫폼의 품질 향상을 위해서는 플랫폼에 머무르는 시간, 참여 프로그램 등에 대한 분석도 함께 필요할 것으로 보이나 소방청은 메타버스 119안전체험관 운영과 관련해서 현재 성별·연령

97) 소방청에 따르면 2024.3.1. 이후 메타버스 119안전교육 사이트 로그인 방식이 ‘SNS로그인’에서 ‘디지털 원패스’ 방식으로 변경되면서 로그인 시 모바일 인증(SMS, 지문 등)이 필수화되었음. 소방청은 디지털 원패스 로그인 방식 전환 이후 휴대전화를 보유하지 않은 미취학 아동 및 학생, 인증절차가 번거롭다고 느낀 일반 사용자들 사이에서 정식 로그인 대신 둘러보기 방식으로 접속하는 사례가 급증하였다고 설명하면서(2023년 199명 → 2024년 36,332명), 둘러보기 방식의 경우 사용자가 자신의 연령대를 제대로 선택하지 않는 경우가 많아 연령 구분이 불가능한 접속 사례가 많아졌고 이에 따라 ‘기타’로 집계되는 경우가 증가한 것으로 분석함.

※ 디지털원패스 서비스 개요(자료: 소방청)

- 개발주체: 행정안전부(2022)
- 주요기능: 하나의 ID로 SMS, 지문 등의 인증절차를 통해 여러 공공웹사이트를 이용
- 구축근거: 「행정기관 및 공공기관 정보시스템 구축·운영지침」 제14조의3 ② 행정기관등의 장은 법 제10조에 따라 전자정부서비스 이용자를 확인하는 경우 특별한 사유가 없는 한 제1항에 따른 통합인증 공통기반을 활용한 방법이 포함되도록 하여야 한다.

등 회원정보⁹⁸⁾와 플랫폼 접속자 수에 대한 통계만을 관리하고 있어, 메타버스 안전체험관 플랫폼에 접속한 이후에 해당 이용자가 어떤 프로그램에 관심과 흥미를 가지고 있는지에 대한 평가와 환류가 어려운 문제도 발생하고 있음.

- 소방안전교육 세부사업의 예산은 최근 5년간 전체적으로 늘어나고 있으나 2023년 이후에는 예산 증가율이 둔화되고 있음. 반면, 소방안전교육 대상은 지속적으로 확대되고 있고 교육인원 증가율이 예산증가율을 상회하고 있음(2024년 기준 전년 대비 예산 증가율 7.1%, 교육인원 증가율 15.4%).

한편, 메타버스 119안전체험관 관련 예산이 해당 연도의 소방안전교육 예산 중 차지하는 비중은 해마다 줄어들고 있으나 2024년까지는 전체 예산의 10% 이상 차지하고 있어 메타버스 교육프로그램을 운영하기 위한 비용이 적다고는 볼 수 없음⁹⁹⁾.

98) 참고로 메타버스 프로그램 회원 가입 시 작성하는 사항은 성별(남, 여), 연령(미취학, 초등, 중등, 고등, 성인, 65세 이상), 거주 지역(광역시·도·자치단체 단위), 취약계층(장애인, 외국인) 여부임.

99) 2025년도에는 메타버스 교육프로그램 관련 예산이 전체 소방안전교육사업 예산의 2.1%로 비중이 줄어들었는데 이는 2025년도에는 메타버스 119안전체험관의 연간 유지보수 예산만 편성하여 메타버스 교육프로그램 예산액의 절대 규모가 축소되었기 때문임(2024년 98억원 → 2025년 18억원).

메타버스 119안전체험관은 온라인 상의 소방안전교육 플랫폼인데, 온라인 플랫폼은 고도화사업을 하지 않는 경우 사용자 경험(UX)이 저하되고 새로운 기능 추가가 어려워지는 등 이용자가 해당 플랫폼을 지속적으로 방문할 유인이 떨어지는 문제점이 발생할 수 있음.

이에 대하여 소방청은 메타버스는 기존에는 학습자의 자율참여 방식으로 운영되어 교육콘텐츠 1회 교육 이후에 재방문을 유도하는 요인이 부족하였으나, 현재 교육부(초등 저학년), 보건복지부(장애인 등 취약계층) 등과 협업하여 학교 교육과 연계하여 정기적으로 교육할 수 있도록 적극 추진하는 등 메타버스 체험관 활성화를 위해 노력하고 있다고 설명하면서, 해당 프로그램의 연간 유지보수 예산은 약 18백만원으로 연간 3~4만명이 이용하는 규모에 비해 효율적인 투자(※ 연간 이용자를 4만명으로 가정 시, 이용자 1명당 소요되는 예산 450원)라는 입장을 밝힘.

<최근 5년간 소방안전교육 연도별 집행액 증감 현황>

(단위: 백만원, %)

구 분		2021	2022	2023	2024	2025*
-예산 집행액	집행액(A)	588	565	764	818	859
	전년 대비 증감율	-	△3.9	35.2	7.1	5.1
· 메타버스 관련 예산	집행액(B)	-	182	97	97	18
	B/A		32.2	12.7	11.9	2.1
-교육 인원	교육인원	5,059,649	6,510,842	9,234,640	10,654,354	
	전년 대비 증감율	-	28.7	41.8	15.4	

*2025년도는 예산액 기준임

※ 자료: 소방청 제출자료 재구성

□ 향후 소방청은 제한된 예산 내에서 소방안전교육의 효과를 높이기 위한 방안을 적극적으로 모색할 필요가 있고, 메타버스 교육프로그램 사업의 내용과 성과를 면밀히 분석하여 동 사업의 목적과 운영 방향 또는 사업 지속 여부를 판단할 필요가 있다고 보임¹⁰⁰⁾.

100) 이에 대하여 소방청은 소방안전교육의 특성상 실습 교육 중심으로 운영하여 전반적으로 비대면 교육실적이 감소였으나, 대면·실습 방식의 소방안전교육이 곤란한 대상(도서·벽지 학생, 장애인 등)을 중심으로 교육부, 보건복지부 등 관련 기관과 협력하여 메타버스 체험관의 활용방안을 모색하고 그 성과를 분석하여 운영 방향 등을 검토할 예정이라는 의견을 제시함. 아울러 향후 체험시설 수료 현황, 명예소방관 수 등 이용자 통계 관리에 힘쓰겠다고 밝힘.

[참고] 메타버스 프로그램 이용실적 상세 내역

< 메타버스 프로그램 이용실적(2023.1.1.~2024.2.29) >

구 분	미취학	초등학생	중고생	성인	65세 이상	기타	합계	월 평균 실적
접속자수	395	2,797	2,935	5,423	231	7,619	19,400	1,386
접속횟수	1,541	8,731	6,997	12,370	338	3,230	33,207	2,372

※ 자료 : 소방청

< 메타버스 프로그램 이용실적(24.3 ~ 24.12) >

(단위: 명)

구 분		회 원					비회원	합계	월 평균 실적
		유아	학생	성인	노인	소계			
연령별	접속자	134	513	278	48	973	34,626	35,599	접속자: 3,560
	접속횟수	395	1,412	657	129	2,593	34,626	37,219	
구 분		회 원					비회원	합계	접속 횟수: 3,722
		장애인	외국인	여성	해당없음	소계			
계층별	접속자	32	32	383	526	973	34,626	35,599	
	접속횟수	93	116	858	1,526	2,593	34,626	37,219	

※ 자료 : 소방청

< 메타버스 프로그램 이용실적(25.1 ~ 25. 5)>

(단위: 명)

구 분		회 원					비회원	합계	월 평균 실적
		유아	학생	성인	노인	소계			
연령별	접속자	24	84	55	2	165	6,945	7,110	접속자: 1,422
	접속횟수	53	260	140	17	470	6,945	7,415	
구 분		회 원					비회원	합계	접속 횟수: 1,483
		장애인	외국인	여성	해당없음	소계			
계층별	접속자	2	1	25	137	165	6,945	7,110	
	접속횟수	9	4	64	393	470	6,945	7,415	

※ 자료 : 소방청

8. 지진대비대응 역량강화(1171-305)

- 소방청은 「지진대비대응 역량강화」 사업의 내역사업인 ‘비축기지 장비보강’ 사업의 일환으로 소방장비를 구매하였는데, 2024년도 구매 장비 중 편성단가에 비해 구매단가의 차이가 크거나 편성 수량 대비 구매 수량의 차이가 큰 품목은 각각 전체 중 수의 30.0% 및 10.1%로 나타났다.

이는 유사 재난에 대한 사후 평가 과정에서 제기된 장비 보완의 필요성을 반영하거나 사업 계획 시기와 집행 시기 간의 구매환경 변화에 따른 측면도 있지만, 2024년도 예산안 편성 당시 필요한 장비의 품목, 단가, 수량을 면밀하게 검토하지 못한 점도 원인 중 하나로 보임.

소방청은 한정된 예산을 효율적인 사용할 수 있도록 향후 예산편성 시 철저한 사전 검토를 통해 소방장비의 적정 구매단가와 구매 수량을 예산안에 반영할 수 있도록 주의할 필요가 있음.

가. 개 요

- 「지진대비대응 역량강화」 사업은 대규모 지진 발생 시 신속하고 효율적인 지진대응을 위하여 3개 권역(영남, 호남, 충청·강원 권역)에 훈련시설을 건립하고, 4개 권역(수도권, 영남, 호남, 충청·강원 권역)에 비축기지를 건립하며, 차량·비축장비 등을 확충하는 사업임.

2024년에는 예산액 119억 7,800만원이 편성되었고, 전년도 이월액 20억 980만원과 전용감액 4억 100만원을 반영한 예산현액은 136억 7,500만원임. 이 중 96.0%인 131억 3,000만원을 집행하고, 2억 4,100만원을 이월하였으며(이월률 1.8%), 3억 500만원을 불용하였음(불용률 2.2%).

< 2024회계연도 지진대비대응 역량강화 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

세 사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전 용 등	예비 비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
지진대비대응 역량강화	11,978	11,978	2,098	△401		13,675	13,130	241	305	371
훈련장 건립	3,180	3,180	1,603	△303	-	4,480	4,383		98	
비축기지 건립	608	608	321	169	-	1,098	1,083		15	
전문교육훈련	260	260	-		-	260	235	-	25	276
비축기지 장비보강	7,930	7,930	174	△267	-	7,837	7,429	241	167	
훈련장 집기류 구매										95

※ 자료: 소방청

나. 비축기지 장비보강 사업: 면밀한 사전 검토를 통한 장비 구매 예산 편성 필요

- 「지진대비대응 역량강화」 사업은 2021년부터 시행된 5개년 사업으로, 소방청은 2021년부터 2025년까지 총 311억 9,600백만원을 투입하여 4개 권역(수도권, 영남, 호남, 충청·강원)의 119 특수구조대에 훈련장 건립, 비축기지 건립, 비축기지 장비 보강 및 교육훈련을 추진하고 있음.

< 지진대비대응 역량강화 사업 개요 >

	사업기간	
	2021~2025년	
	총사업비	
	311억 9,600백만원	
	건축	147억 4,800만원
	훈련	150억 8,300만원
	장비	12억 7,000만원
	집기류	9,500만원

※ 자료: 소방청

< 지진대비 역량강화 사업: 훈련장·비축기지 건립 및 비축기지 장비 보강 사업 진행 현황 >

□ 사업개요

- (추진배경) 대규모 지진발생 시 신속하고 효율적인 대응을 위한 훈련시설 필요
- (사업기간) '21~'24.12.
- (총사업비) 31,196백만원('21~'24), '24년은 11,978백만원

□ 훈련장 건립

- (영남권역) 도시탐색 훈련장 구축 ('21~'23목표 → '23 완공)
- (충청·강원권역) 터널 및 지하공간 붕괴구조 훈련장 구축 ('22~'23목표 → '22~'24로 완공)
- (호남권역) 유해화학물질누출대응훈련장 구축 ('22~'24목표 → '24 완공)

□ 비축기지 건립

- (권역별 건립) 재난 대비 4개 권역별 대응장비 비축기지 건립
 - (당초) 영남권('22) → 호남권·충청강원권('23) → 수도권('24)
 - (변경) 영남권('22) → 호남권('23) → 충청강원권·수도권('24)

□ 비축장비 보강

- 예산현황 : 15,083백만원
 - (특수차량) 5,520백만원 (이송차량, SNG, 급식차, 세탁차, 발전차, 드론차)
 - (비축장비) 9,563백만원 (도시탐색, 유해물질, 감염병) ※ 95백만원(집기류) 별도

□ 사업별 추진현황

(단위:백만원)

구 분		'21년	'22년	'23년	'24년
훈 련 장	영남대	225	1,431	3,333	
	충청강원대		77	1,684	이월예산 집행
	호남대		90	2,235	3,162
비 축 기 지	영남대	34	548		
	충청강원대		30	604	이월예산 집행
	호남대		30	604	
	수도권대			35	604
비 축 장 비 보 강	영남대		4,623		
	충청강원대				3,838
	호남대			2,530	
	수도권대				4,092

※ '25년 95백만원(집기류) 별도

※ 자료: 소방청

□ 「지진대비대응 역량강화」의 내역사업인 ‘비축기지 장비보강’ 사업은 대규모 지진 발생 시 활용할 수 있는 특수차량 및 장비를 보강하는 사업으로, 2024년에 79억 3,000만원이 편성되었고 전년도 이월액 1억 7,400만원¹⁰¹⁾과 전용감액 2억 6,700만원¹⁰²⁾을 반영한 예산현액은 78억 3,700만원임. 이 중 예산현액의 94.8%인 74억 2,900만원을 집행하고, 2억 4,100만원을 이월하였으며(이월률 3.1%), 1억 6,700만원을 불용하였음(불용률 2.1%).

< 2024회계연도 비축기지 장비보강 사업 집행 내역 >

(단위: 백만원)

내역사업 명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년 이월	이.전용 등	예비비	예산 현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	
	본예산	추경								
비축기지 장비보강	7,930	7,930	174	△267	-	7,837	7,429	241	167	-
특수차량 및 장비구매 심의수당	2	2	-	-	-	2	2	-	-	-
장비구매	7,928	7,928	174	△267	-	7,835	7,427	241	167	-
· 특수차량 구매	2,675	2,675	-	-	-	2,675	2,477	198	-	-
· 비축장비 구매	5,253	5,253	174	△267	-	5,160	4,950	43	167	-

※ 자료: 소방청

101) 2023년도에 구입한 소방장비 중 특수차량(장비이송차, 발전차) 및 개인보호장비 3종 220점이 규격 미충족(납품검사 불합격)으로 납기 지연되어 1억 7,400만원이 2024년도에 집행되었음.

102) 2024년도 전용 감액 사유 및 내역은 다음과 같음.
 - 소방장비 내용연수 연구용역 재원으로 전용(1억원)
 - 신규임용자 교육비 재원으로 전용(1억 1,500만원)
 - 출동차량 수리비 재원으로 전용(5,200만원)

□ ‘비축기지 장비보강’ 내역사업에 따른 ‘장비구매’ 내역을 살펴보면, 소방청은 2024년도에 총 69종 9,717개의 장비를 구매하기 위하여 79억 2,800만원의 예산을 편성하였으나 실제로는 74억 2,700만원을 집행하여 총 78종 11,290개의 장비를 구매하였음(본예산 대비 집행률 93.7%).

<2024년도 비축장비 구매내역>

(단위: 종, 개, 백만원)

구 분	예산*			결산		
	장비종류	구매수량	예산액	장비종류	구매수량	계약액
구조장비	37	822	3,639	49	8,012	3,880
안전장비	4	840	138	4	790	106
소화약제	2	300	116	2	300	143
화생방장비	18	146	1,064	17	178	775
감염장비	3	7,600	296	1	2,000	46
기동장비	5	9	2,675	5	10	2,477
계	69	9,717	7,928	78	11,290	7,427

(*2024년도 편성 당시의 본예산 기준)

※자료 : 소방청

□ 2024년도의 비축장비 구매 현황을 살펴보면, 계획 대비 실집행 내역간의 편차가 큰 장비가 다수 존재함. 이는 편성 단가와 구매 단가간의 차이가 크거나 계획된 구매 수량과 실제 구매 수량간의 차이가 큰 품목들이 다수 존재하였기 때문으로 보임.

- 구체적으로, 2024년도 장비 구매 내역 중 편성단가에 비해 구매 단가의 차이가 큰 품목(편성단가 대비 구매단가 비율이 50% 이하이거나 150% 이상인 품목)은 구조장비 14종, 화생방장비 4종, 감염장비 1종, 기동장비 1종으로 총 20종이고(예산 기준 전체 장비 종류의 30.0%), 편성 수량 대비 구매 수량의 차이가 큰 품목(편성 수량 대비 구매 수량 비율이 50% 이하이거나 150% 이상인 품목)은 구조장비 3종, 안전장비 1종, 화생방장비 1종, 감염장비 2종 등 총 7종으로 나타났음(본예산 기준 전체 장비 종류의 10.1%).

<2024년도 장비 구매 내역 중 편성단가 대비 구매단가의 차이가 큰 품목>

□ 총괄표

(단위:종. %)

구 분	구매 종류	편성단가 대비 구매단가 비율			편성 수량 대비 구매 수량 차이가 큰 품목의 종류
		소계	50% 이하	150% 이상	
구조장비	49	14	7	7	3
안전장비	4	-	-	-	1
소화약제	2	-	-	-	
화생방장비	17	4	2	2	1
감염장비	1	1	1	-	2
기동장비	5	1	-	1	
계	78	20	10	10	7

□ 상세내역

가. 편성단가 대비 구매단가의 차이가 큰 품목

(단위: 천원, 개)

구 분	장비명	예산		결산		편성단가 대비 구매단가 (C/A)
		편성 단가(A)	편성 수량	구매 단가(C)	구매 수량	
구조 장비	이동식조명기구	6,000	8	2,773	8	46%
	구조용 들것	6,000	16	2,037	16	34%
	이동식 발전기(10KW)	3,000	8	6,552	8	218%
	철근탐지기	1,500	8	363	8	24%
	구조대상자 안전벨트	1,500	16	290	8	19%
	철선 절단기(다목적)	250	8	1,461	16	584%
	플라즈마절단기	21,000	6	10,110	4	48%
	왕복식톱	4,000	8	1,488	8	37%
	에어백(원형)	20,000	6	32,542	4	163%
	착암기 (유압)	17,000	6	8,200	6	48%
	공압지지대	16,000	8	24,540	8	153%
	목재용 배터리식 각도절단기	250	8	2,309	8	914%
	목재용 배터리식 원형톱	200	8	1,071	8	536%
	구조용 사다리	100	8	354	8	354%
화생 방 장비	누출방지백	7,000	4	11,155	4	159%
	인체제독텐트 세트	100,000	4	33,051	2	33%
	스필블럭(댐쌓기용)	700	40	2,479	40	354%
	오버패킹 (오염물질 수거통)	5,000	2	1,239	4	25%
감염 장비	감염보호복세트	80	2,000	23	2,000	30%
기동 장비	세탁차	200,000	1	301,300	1	151%

※자료 : 소방청 제출자료 재구성

나. 편성 수량 대비 구매 수량의 차이가 큰 품목

(단위: 천원, 개)

구 분	장비명	예산		결산	
		편성단가(A)	편성수량	구매단가(C)	구매수량
구조 장비	카라비너(중량물작업용)	1,025	320	817	40
	도르래(중량물작업용)	2,500	160	1,459	20
	벨트슬링	1,500	32	-	-
안전 장비	화학보호복(Lv.A)	3,000	10	2,930	52
화생방 장비	암모니아 누출제어키트	8,700	4	-	-
감염 장비	소독제	60	1,600	-	-
	손 소독제	1	4,000	-	-

※ 자료: 소방청 제출자료 재구성

- 2024년도 장비 구매 내역 중 예산 편성 당시의 계획에 비해 집행 시에 구매 단가나 수량의 차이가 크게 나타난 장비의 종류가 각각 30.0% 및 10.1%로 그 규모가 적지 아니한 것과 관련해서
- 소방청은 광주 신축아파트 대형 붕괴사고('22. 2월), 경북 봉화 매물 사고('22. 8월) 등 유사 재난에 대한 사후 평가('23.1월)를 거치는 과정에서 장비 보완의 필요성이 제기되어 기존에 계획된 장비의 수량과 사양을 변경하였다고 밝힘. 또한, 2024년도 예산에 편성된 단가는 2020년 기본계획 수립 당시의 기준으로, 실제 구매 시기인 2024년에는 환율 변동·물가 상승 등으로 인하여 단가 차이가 발생

했고, 예산 집행에 신중을 기하기 위하여 기획재정부 허가로 설립된 전문가격조사·원가계산용역업체인 한국물가협회에 가격조사를 의뢰하여 산출된 현실적인 구매단가를 적용하여 집행하였기 때문에 편성 내역과 집행 내역 간에 차이가 나타난다고 설명함.

또한, 구매 수량이 계획과 달라진 이유로 소방재난 환경의 변화를 반영하여 신규 도입이 필요한 장비나 추가 수요가 발생한 장비를 우선 구매하였고, 손소독제와 같은 소모성 장비나 내구연한이 짧은 장비는 비축장비로는 부적절하여 구매하지 않았다고 설명함.

- 유사 재난의 사후 평가 결과를 반영하고 동 사업의 계획 시기와 집행 시기의 구매환경 변화를 감안하여 변화하는 소방환경에 맞추어 구매장비의 종류와 수량을 유연하게 변경하고자 노력한 소방청의 자세는 평가할 수 있음. 그러나, 계획 대비 실집행 내역 간의 편차가 크게 발생한 사유에는 2024년도 예산안 편성 당시에 필요한 장비의 품목과 단가 및 수량을 면밀하게 검토하지 못한 측면도 있었다고 보임.

소방청은 한정된 예산을 효율적인 사용할 수 있도록 향후 예산편성 시 철저한 사전 검토를 통해 소방장비의 적정 구매단가와 구매 수량을 예산안에 반영할 수 있도록 주의할 필요가 있다고 보임.

IV. 2023회계연도 소방청 결산 승인 심사결과 시정요구 사항에 대한 후속조치결과

국회는 소방청 소관 2023회계연도 결산 심사 결과, 총 12건의 시정요구를 하음. 소방청은, 2025년 4월 말을 기준으로, 8건을 조치 완료하였고 4건은 조치 중이라고 보고하였음.

(단위: 건수)

부 처	결산			
	계	조치완료	조치중	조치율
소방청	12	8	4	66.7

시 정 요 구 명	시정요구 유형	조치상황 (25.4.30)
(1) 국립소방병원 건립사업 일정의 철저한 관리 필요	주의	조치중
(2) 산불전문진화차 적기 도입 필요	제도개선	조치완료
(3) 철저한 사업관리를 통한 추가 지연 방지 필요	주의	조치중
(4) 진료비 지원금 미지급 문제 재발 방지 및 지역간 지원편차 완화 필요	제도개선	조치완료
(5) 국립소방병원 의료인력 충원 방안 마련 필요	제도개선	조치중
(6) 소방안전빅데이터플랫폼 활성화 필요	제도개선	조치완료
(7) 국립소방박물관 건립공사 추가 지연 방지 필요	주의	조치완료
(8) 사업담당자에 대한 관리·감독 강화 대책 마련 필요	시정	조치완료
(9) 면밀한 장비구입 계획을 통한 적정 예산편성 필요	주의	조치완료
(10) 사전절차 및 관련 규정의 면밀한 검토를 통한 사업지연 방지 필요	주의	조치완료
(11) 중앙소방학교 수입대체 경비의 수입·지출 비목 연계성 재정비 및 위탁 교육훈련비 적정 단가 산정 필요	제도개선	조치완료
(12) 한국소방산업기술원 수수료 수입의 적정성 검토	제도개선	조치중

1. 정부로부터 시정요구에 대한 조치가 완료된 것으로 보고된 사항

정부가 국회에 보고한 「2023회계연도 결산 및 예비비지출 승인의 건
심사결과 시정요구사항에 대한 후속조치결과」에 따르면, 정부는
2023회계연도 결산 심사결과 소방청에 대한 시정요구 사항 총 12건
가운데 8건의 시정요구에 대한 조치를 완료하였음. 구체적인 조치
내용은 다음과 같음.

<2023회계연도 결산심사 시정요구 관련 조치 완료 사항>

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구유형	조치결과																					
(2) 산불전문진화차 적기 도입 필요	○ [지적사항] 산불전문진화차의 국비와 지방비 부담률은 각각 50%씩인데, 2023년 말 기준 계획된 수량의 약 51.1%인 24대만 도입되는 등 사업이 지연되고 있고, 지방자치단체의 동 사업 예산 집행률은 매년 70%에 머물고 있음... - 지자체 집행률: ('21년) 75.9%, ('22년) 76.6%, ('23년) 72.0% ○ [시정요구사항] 소방청은 산불전문진화차가 조속히 화재현장에 도입될 수 있도록 하고, 향후 유사 사업 추진 시 사업계획 수립, 계약절차 추진, 납품 등에 실제로 소요되는 기간을 사전에 면밀히 검토하는 등 사업 지연 방지 대책을 마련할 것	제도개선	○ 산불전문진화차 현장 도입 완료('24년 9월) ○ 사업 지연 방지대책 마련('25년도 국고보조사업) - '25년 국고보조사업(무인파괴방수차) 예산 6개 시·도 반영 - '25년 1월 보조금 교부 후 즉시 사업의 계약 발주가 가능하도록 규격서 작성 및 사전절차 이행 독려('24. 9. 10.) - '23회계연도 국회 결산심사 지적에 따른 사업지연 방지 위해 통보했던 1월 중 사업 계약발주 가능여부 회신('24.12.11.) ○ 조치완료일 : 2024년 12월 18일 < '25년 국고보조사업(무인파괴방수차) 1월 발주 가능 여부 회신 > <table><tr><th>구분</th><th>대구</th><th>광주</th><th>강원</th><th>충북</th><th>충남</th><th>전북</th></tr><tr><td>가능여부</td><td>가능</td><td>가능</td><td>가능</td><td>가능</td><td>가능</td><td>가능</td></tr><tr><td>회신일</td><td>12.17</td><td>12.13</td><td>12.18</td><td>12.11</td><td>12.16</td><td>12.12</td></tr></table> * 1월 발주 → 3월 초 계약 시 연도내 배치 가능할 것으로 판단	구분	대구	광주	강원	충북	충남	전북	가능여부	가능	가능	가능	가능	가능	가능	회신일	12.17	12.13	12.18	12.11	12.16	12.12
구분	대구	광주	강원	충북	충남	전북																		
가능여부	가능	가능	가능	가능	가능	가능																		
회신일	12.17	12.13	12.18	12.11	12.16	12.12																		

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과				
(4) 진료비 지원금 미지급 문제 재발 방지 및 지역 간 지원 편차 완화 필요	○ [지적사항] 2023년 예산 부족으로 소방관 개인의 진료비 지원금이 지급되지 못한 문제가 있었음 - 소방청은 11.14. 각 지역소방본부에 1.1.~12.11. 진료건은 '23.12.14일까지 진료비 청구가 가능하다는 사실을 전달(예산 소진시 지급 불가 명기)하였으나, 일선 소방관서로 공문이 전달되는 과정에서 소방관들에게 충분히 인지가 되지 못하였고, 연말 신청이 집중됨에 따라 '23년 예산 부족으로 325건의 개인 신청건에 대해 1,823만 3,760원의 상담·검사·진료비를 지급하지 못하였음 ○ 시·도 소방본부간 지원 편차가 있음: 부산 지역 소방본부는 전체 지원 건수의 25%인 1,973건을 지원받은 반면, 울산지역 소방본부는 약 0.37%인 29건을 지원받음 ○ [시정요구사항] 소방청은 향후 진료비 지원금 미지급 문제가 발생하지 않도록 재발 방지 방안을 마련하고, 시·도 소방본부 간 지원 편차를 완화하기 위한 사업관리 방안을 마련할 것	제도개선	○ ‘찾아가는 상담실’의 상담 공백 기간 동안 발생하는 상담비용은 ‘마음건강 상담·검사·진료비 지원’ 사업에서 지원했으나, 상담실 계약 방식 개선*으로 인해 상담비용 지원을 중단하고, 이를 통해 부족한 예산을 확보함 * ‘회계연도 시작 전 계약’으로 변경, ‘24년 ‘마음건강 상담·검사·진료비 지원’ 165백만원 확보 ○ 시·도 소방본부 간 지원 편차를 개선하기 위해 전국 소방본부를 직접 방문하여 지속적인 홍보와 교육을 당부하고, 사업 컨설팅을 실시함(국고보조사업 현장점검 결과 시도 통보) <table><tr><td>상반기(5.14~6.19)</td><td>하반기(9.24~10.17)</td></tr><tr><td>광주, 대전, 울산, 세종, 충남, 전북, 전남, 경남, 창원</td><td>서울, 부산, 대구, 인천, 울산, 경기, 강원, 충북, 경북,</td></tr></table> ※ 울산 소방본부 상·하반기 2회 방문 ○ 조치완료일 : 2024년 10월 17일	상반기(5.14~6.19)	하반기(9.24~10.17)	광주, 대전, 울산, 세종, 충남, 전북, 전남, 경남, 창원	서울, 부산, 대구, 인천, 울산, 경기, 강원, 충북, 경북,
	상반기(5.14~6.19)		하반기(9.24~10.17)				
광주, 대전, 울산, 세종, 충남, 전북, 전남, 경남, 창원	서울, 부산, 대구, 인천, 울산, 경기, 강원, 충북, 경북,						

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(6)소방 안전 빅데이터 플랫폼 활성화 필요	○ [지적사항] 소방안전 빅데이터 플랫폼 신규데이터 등록 건수가 감소하는 문제가 있음 - '20~'23년까지 3년간 정부지원금 약 92억원이 지원되었음 * 동 기간 중 플랫폼 개발 참여업체의 자체부담금 : 10억 7,000만원 * 플랫폼 구축을 위한 정부지원금은 '22년 말까지만 유지 - '23년 이후 소방청 예산으로 편성하여 플랫폼을 운용 중 - 신규 데이터 등록 건수는 '20년~'23년 동안 총 3,118건이나, '21년을 제외한 '24년(8월말)까지 데이터 등록 건수는 감소하는 추세임 * ('20년) 705건, ('21년) 1,606건, ('22년) 601건, ('23년) 206건, ('24년) 26건 ○ [시정요구사항] 소방청은 플랫폼의 성과 점검 및 평가를 통해 신규 데이터 등록 건수 증가를 포함한 플랫폼 활성화 방안을 마련할 것	제도개선	○ 조치완료일 : 2024년 12월 23일 ○ 플랫폼 활성화 방안 마련 - (성과 점검) 데이터 다운로드수, 이용 기업 등 10개 분야 성과지표 89% 달성 - (만족도 조사) 과기부 21개 빅데이터 플랫폼 대상 이용자 만족도 조사 결과 90.2점으로 종합 1위 달성 - (신규등록 확대) 타 분야 융합데이터 105건을 포함하여, 전국단위의 소방청 보유 신고접수 현황, 소방대상물 현황 등 주요 공공·민간데이터 신규 등록 추진('24년 26건→637건) - (참여기관 확대) 소방관련 기관의 참여를 독려하여 소속, 산하기관 전체 참여 확대(7개 시도 → 29개 시도·기관)

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(7) 국립소방 박물관 건립공사 추가 지연 방지 필요	○ [지적사항] 지장물 보상 문제로 인한 연내 공사 미착공 및 대규모 예산이 이월되었음. 부지가 속한 지방자치단체와 협력이 저조함 - 소방청은 국립소방박물관 건립 공사를 '23년도에 시작할 예정이었으나, 지장물(주유소 부지) 보상문제로 부지 매입 협의가 지연됨에 따라 '23년에 착공하지 못하였음 - 소방청은 주유소 부지를 제외한 1단계 공사를 우선 추진하기 위해 1억 6,000만원의 추가 실시설계비를 공사비로부터 세목조정('23.6.29.)하여 '23.9.1. 실시설계를 완료하였으나, '23.12.29.에 공사 및 감리계약이 체결되어 공사기간 부족으로 102억 5,600만원(공사비 93억 3,300만원, 감리비 9억 2,300만원) 이월액이 발생함 ○ 부지가 속한 지방자치단체와 협력이 저조함 - 소방박물관 예정부지의 토지보상은 소방청이, 지장물 처리와 영업손실 보상은 광명시가 담당하기로 업무협약을 체결하였는데, 광명시가 보상에 대해 합의를 이루지 못함에 따라 사업 지연됨 ○ [시정요구사항] 소방청은 광명시와 적극적으로 협조하여 조속히 부지매입 협의 절차를 마무리하고 사업 단계별 관리를 철저히 하여 추가적인 공사 지연이 발생하지 않도록 주의할 것	주의	○ 주유소 관계자에게 보상금 지급 및 주유소 부지(건물포함) 소방청에 인도 완료('24.9.20) - 소방청, 광명시, 주유소 관계자간 지속적인 협의를 통해 민사소송 '강제조정' 제도를 활용하여 각 관계자의 입장에 적합한 대안으로 합의함 - 현장에 소방청 직원(건축 7급)을 상주토록 하여 공정관리 및 현장 안전관리에 만전을 기하고 있으며, 추가적인 공사지연이 발생하지 않도록 하겠음 ○ 조치완료일 : 2024년 9월 20일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(8) 사업담당 자에 대한 권리·감독 강화 대책 마련 필요	○ [지적사항] 동 사업은 사업 담당자의 부적절한 행위를 사전통제하지 못하여 사업지연이 발생하였고, 이에 따라 과도한 불용액이 발생하였음 - 2개 회선 중 1개 회선만 연도 내에 운영되었고 다른 1개 회선은 사업 담당자의 부적절한 행위로 인해 우선협상자 지위를 둘러싼 가처분소송이 진행됨에 따라 연도 내 설치가 완료되지 않았고, 소방청은 외부의 민원이 제기된 이후에야 직위해제 처분 등 관련 절차를 착수한 문제가 있음 ○ 동 사업은 비위자(사업담당자)를 ‘우선협상대상자 지위보전 등 가처분소송’의 소송대리자로 지정하였고, 데이터방 구축 완료 전에 완료보고를 먼저 하는 등 법령위반이 발생하였다는 점이 2023년 행안위 국정감사 등에서 지적되었음 ○ [시정요구사항] 소방청은 부적절한 행위가 발생한 원인을 명확히 분석하여 동일 사례가 발생하지 않도록 관리·감독 절차를 강화하고, 유사 사업 추진 시 업무 담당자의 비위로 사업이 지연되어 예산이 불용되지 않도록 제도적 개선방안을 마련할 것	시정	○ 정보화 사업의 공정하고 투명한 계약 추진을 위해 관리, 감독 강화 방안 계획수립 및 사업담당자 교육 실시 하였고, [계획수립 : '24.9.10. / 교육운영 : '24.9.24.] ○ 공정하고 투명한 계약 추진을 위해 단계별 사업관리 내용 등을 반영하여 「소방정보통신 운영관리 규정」을 개정함. ○ 조치완료일 : 2024년 12월 26일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(9) 면밀한 장비구입 계획을 통한 적정 예산편성 필요	○ [지적사항] 소방청은 충주119화 학구조센터에 무인파괴방수차를 도입하였는데, 차량 및 장비 구 매 예산을 과다하게 편성하여 불 용액이 발생하였음 - 무인파괴방수차 도입은 '22~'23 년 2개년도 사업(총 구매예산 15 억원)인데, '22년에는 예산액 4억 5,500만원을 전액 집행하였고, '23년에는 10억 4,500만원을 편성 해서 7억 2,600만원을 집행하였음 - '22년에 차량구매비 지출을 당초 예산 편성액보다 많이 하였음(예 산 3억 5,100만원, 집행 4억 5,300 만원)에도 '23년도 예산에 이를 반 영하지 않아 '23년도 예산 8억 1,900만원 중 1억 200만원이 불 용되었음 - 구입한 차량에 무전기·영상송출 장치 등이 장착되어있어 별도의 운용 장비가 불필요하여 '23년 무전기 등 구입 예산 2억 2,000만 원이 전액 불용됨 ○ [시정요구사항] 소방청은 불필요 한 장비 구입 계획으로 인한 예 산 불용이 재발하지 않도록 사전 에 계획을 면밀하게 수립하고 적 정 규모로 예산을 편성하도록 주 의할 것	주의	○ 향후 고가 특수구조장비 도입 시, 예산편성 단계에서부터 물가조사단체 에 가격조사를 의뢰하는 등 적정금액 으로 예산이 편성될 수 있도록 진행 하겠음. ○ 사업기간이 2년이상인 경우 낙찰가 액, 사업추진상황 등을 고려하여 면밀 한 연차소요 검토 후, 차년도 적정 예산 액 반영하고 있음 ○ 또한, 계약담당자에 대한 전문 위탁 교육과 자체교육을 추진하여 예산편 성 및 장비구매 등 예산회계업무 역 량강화를 위해 노력하겠음 - '24년 조달청 장비구매 전문교 육 수료(2명) - '25년 장비구매 예산편성 자체 교육 실시('25.1.15/9명) ○ 조치완료일 : '25. 1월

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(10) 사전 절차 및 관련 규정의 면밀한 검토를 통한 사업 지연 방지 필요	○ [지적사항] 훈련장 건립사업 중 충청·강원대 훈련장 건립사업은 2023년 12월 완공 예정이었으나 교통영향평가 심의가 미비됨에 따라 착공이 지연됨 - 계획: '23.7. → 현황: '24.3. ○ 비축기지 건립사업 중 충청·강원대 비축기지 건립사업은 교통영향평가 심의 누락과 더불어 장애물 없는 생활환경 인증(BF) 절차도 거치지 않아 'BF 예비인증'을 신청하는 등 이를 보완하느라 착공이 지연됨 - 계획: '23.1. → 현황: '24.8. ○ 예비인증의 효력은 원칙적으로 본인증을 받기 전까지 유효하다는 점에서 교통영향평가와 동시에 BF 예비인증 절차를 진행하는 방안을 검토할 필요가 있었음 ○ [시정요구사항] 소방청은 추후 유사 사업 시행 시, 사전 절차 및 관련 규정을 면밀히 살펴 계획대로 공사가 진행될 수 있도록 하는 등 사업이 지연되지 않도록 노력할 것	주의	○ 충청·강원권역 지진대비대응 훈련장 및 비축기지는 준공 완료되었음 ○ 건축물 신축·증축사업 등 사전 인허가 단계가 필요한 사업에서 행정절차가 누락되지 않도록 업무 매뉴얼 및 체크리스트를 작성하여 업무를 진행 중 ○ 향후 유사사업 진행 시 지연되지 않도록 지속적으로 노력하겠음 ○ 조치완료일 : 2024년 12월 13일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(11) 중앙소방 학교 수입대체 경비의 수입·지 출 비목연계 성 재정비 및 위탁 교육훈련 비 적정단가 산정 필요	○ [지적사항] 소방청은 징수한 수입 대체경비의 일부를 청사시설관리 경비로 사용하고 있음. 청사시설 관리 경비는 교육생 수와 무관하게 발생하는 경비이므로 직접적으로 교육운영과 관련해서 사용해야 하는 수입대체경비를 청사관리 경비로 사용하는 것은 적절하지 못함 - '21년~'23년의 수입대체경비 세입 징수액은 '신임 소방공무원 과정 위탁교육생' 항목이 매년 95%를 차지하고, 세출은 '청사시설 관리'비용이 '22년, '23년 모두 약 80%를 차지함 - 훈련비용을 지출하는 지자체의 부담이 큰 상황으로 '23년 중앙소방학교의 1인당 교육비는 시·도 소방학교의 약 1.5배(부산)~약 3.6배(강원) 수준임 ○ [시정요구사항] 소방청은 수입지출 산정 비목 간 연계성을 강화하고, 향후 청사시설관리 경비를 '중앙소방학교운영(1170-300)'사업으로 조속히 이관하며, 지방자치단체가 부담하는 위탁교육훈련 비용 단가의 적정성을 검토할 것	제도개선	○ 조치완료일 : 2024년 12월 10일 - '25년 예산 확정으로 수입대체경비(1173-650)의 관리용역비를 중앙소방학교운영(1173-300)으로 내역이관 완료하여 교육비를 지출하는 시·도의 부담이 해소되었음. - 향후, 타 교육기관 운영실태를 고려해 합리적인 교육단가 산출기준을 마련하겠음

2. 정부로부터 시정요구에 대한 조치가 진행 중인 것으로 보고된 사항

한편 정부가 국회에 보고한 「2023회계연도 결산 및 예비비지출
승인의 건 심사결과 시정요구사항에 대한 후속조치결과」에 따르면,
2025년 4월 30일 기준, 정부는 2023회계연도 소방청 결산 심사결과
총 12건 가운데 4건의 시정요구에 대한 조치가 진행 중에 있음.
구체적인 조치경과는 다음과 같음.

<2023회계연도 결산심사 시정요구 관련 조치 진행 사항>

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(1) 국립소방 병원 건립사업 일정의 철저한 관리 필요	○ [지적사항] 동 사업을 시작한 2020년 이후 소방병원 건립 사업은 대규모 예산 이월이 연례적으로 발생하였음 - 이월율: ('20년) 2.2%, ('21년) 47.4%, ('22년) 41.4%, ('23년) 36.8% ○ 당초 소방병원 건립사업 추진계획에 의하면 소방청은 2023년 12월에 개원하는 것을 목표로 하였으나, 사업일정이 지연되면서 사업기간이 1년 6개월 연장되었고, 소방병원 의료기관 개설허가 시기가 2025년으로 변경되었음 ○ [시정요구사항] 소방청은 국립소방병원 건립 사업의 일정을 철저히 관리하여 소방병원 개원 시기 지연이 반복되지 않도록 주의할 것	주의	○ 2021년도 실시설계 기간 연장에 따라 공사계약 및 착공이 지연되면서 불가피하게 사업비가 순차적으로 이월되었음 ○ 2025년 4월 30일 기준 건축 공정률은 88%로 2025년 6월 준공 일정에 맞게 공사가 진행 중이며, 12월 의료기관 개설허가를 받을 수 있도록 사업일정을 철저히 관리하겠음 ○ 조치예정일 : 2025년 12월 31일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(3) 철저한 사업관리 를 통한 추가 지연 방지 필요	○ [지적사항] 소방정대 신축 사업은 2023년도 예산 24억 6,400만원 중 22억 1,400만원을 집행하고 (집행률 89.9%), 2억 5,000만원을 다음연도로 이월함 - 소방선박 도입 사업은 2023년도 예산현액 198억 100만원 중 163억 7,300만원을 집행하고(집행률 82.7%), 34억 2,100만원을 이월, 700만원을 불용함 ○ 소방선박 도입 사업은 소방선박 설계· 건조·인도 등 전반적인 사업일정이 지연되었고 국가항만 소방정대 신축 사업도 당초 계획 대비 1년 가량 늦어짐 - 동 사업은 당초 2023년에 완료될 예정이었으나, 2021년 총사업비 재산정으로 인한 사업지연에 더해 2023년도에도 유관 기관의 선행 공사 지연 등으로 소방정대 완공('23.6.완공→'24.7.완공)과 소방선박 인도('24년 하반기 인도→'25년 상반기 인도)가 지연되었음 ○ [시정요구사항] 소방청은 사전에 사업계획을 면밀히 검토하고 관계 기관과 긴밀히 협력하는 등 사업관리를 보다 철저히 하여 추가지연이 발생하지 않도록 주의할 것	주의	○ 소방정대 신축 사업은 '24. 12월 기준 사업이 종료됨 ○ 조치완료일 - 부산소방정대 준공일 : '24년 9월 6일 - 울산소방정대 준공일 : '24년 12월 18일 ○ 소방선박 건조 사업은 2025년 6월 준공을 목표로 하고 있으며 월별 공정관리, 주요과정 추진점검 등 사업관리를 통해 기한 내 납품될 수 있도록 사업관리에 만전을 기하겠음 ※ 소방선 납품예정일 : 2025년 6월

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(5) 국립소방 병원 의료인력 충원 방안 마련 필요	○ [지적사항] 개원준비단은 병원 인력 배치와 관련하여 '23년에 소방병원 부단장을 채용할 계획이었으나 지원자가 없어 현재까지 충원하지 못하였음 - 당초 부단장 충원을 예상하고 편성한 인건비 12개월 분 2억 5,516 만원을 집행하지 못함 ○ 소방병원 개원('26년)까지 48명의 의료진을 추가 확보하여야 하나, 비수도권 지자체들이 의료 인력 확보에 어려움이 있는 현실 등을 감안할 때, 소방병원 의료인력 충원에 어려움이 있을 수 있음 * 보건복지부에 따르면 전국 35곳 지방의료원 의사 결원율은 2018년 7.6%(정원 1,037명, 결원 79명)에서 2023년 13.4%(정원 1,422명, 결원 191명)로 증가하였음 ○ [시정요구사항] 소방청은 국립소방병원 개원시 진료 공백이 발생하지 않도록 사전에 구체적인 의료 인력 충원 방안을 마련할 것	제도개선	○ 부단장(부원장) 채용은 '25년 말에 준비하여 '26년 소방병원 정상운영에 차질이 없도록 추진할 예정이며, 서울대학교병원과 의료인력 확보 및 충원에 대해 긴밀하게 협의하여 진료 공백이 발생하지 않도록 하겠음 ○ 의료진 확보계획 - 국립소방병원 의사 49명 전원을 서울대학교병원 <u>임상교수*</u> 파견 * 임상교수: 석사학위 소지자로서 전문의 경력 1년 이상 또는 전문의 경력 3년 이상 - 전원을 임상교수로 충원하지 못하는 경우, <u>진료교수*</u> 파견 * 서울대병원 의사작: 겸직교수 > 임상교수 > <u>진료교수</u> > 전임의 > 전공의 - 진료교수가 부족하거나 지원자가 없는 경우 · 서울대병원 등 국립대병원 퇴직교수를 채용하는 시니어 의사제도 활용 · 인근 대학병원 및 상급종합병원과의 협약을 통한 의사 파견 · (영상)판독의등은 촉탁의 제도를 활용한 다양한 의료진 수급 방안 활용 ○ 조치예정일 : 2025년 12월 31일

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유 형	조치결과
(12) 한국소방산업기술원 수수료 수입의 적정성 검토	○ [지적사항] 한국소방산업기술원은 소방용품의 성능확인·제품검사를 수행하며 위험물시설 설치, 변경, 검사 관련 수수료 수익을 수취하고 있으며, 영업이익 및 당기순이익이 2020년 이후 안정적으로 증가하고 있음 ○ 한국소방산업기술원은 기관의 이익증가분을 사내 유보함에 따라, 금융상품 및 이자수익이 증가하고 있으며, 2019년 6억 2,500만원이었던 이자수익은 2023년 30억 7,300만원까지 증가함 ○ [시정요구사항] 소방청 및 한국소방산업기술원은 금융자산 확대 등으로 이어지는 기관 수취 수수료 수익에 대한 적정성을 검토할 것	제도개선	○ 「소방용품 법정 인증수수료 개선 연구용역」 추진 - (용역기간) '24.4월~ '25.1월 - (주요내용) 법정 인증제도의 수수료 산출체계 등 분석·개선 ※ 연구용역 추진결과에 따른 수수료 산출규정 개정안 마련 예정('25 상반기) - 조치예정일 : '25년 6월 30일