



제426회 국회(임시회)  
제2차 행정안전위원회

# 지방세법, 지방세기본법 및 지방재정법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈석유류 정제·저장시설 등에 대한 지역자원시설세 신설〉

- 김소희의원 대표발의(의안번호 제2207141호)
- 김소희의원 대표발의(의안번호 제2207142호)
- 김소희의원 대표발의(의안번호 제2207143호)

2025. 7.

행 정 안 전 위 원 회

수석전문위원 정순임

## 목 차

|                                                                         |   |
|-------------------------------------------------------------------------|---|
| I . 제안경 위 .....                                                         | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....                                                  | 1 |
| III . 검토의견 .....                                                        | 5 |
| 1. 지역자원시설세의 의의 .....                                                    | 5 |
| 2. 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설에서 생산·반출되는<br>석유류 및 천연가스에 대한 지역자원시설세 신설 ..... | 6 |

## I . 제안경위

### 1. 지방세법 일부개정법률안

1. 제 안 자 : 김소회의원 등 11인
2. 제안연월일 : 2024. 12. 31.
3. 회부연월일 : 2025. 1. 2.

### 2. 지방세기본법 일부개정법률안

1. 제 안 자 : 김소회의원 등 11인
2. 제안연월일 : 2024. 12. 31.
3. 회부연월일 : 2025. 1. 2.

### 3. 지방재정법 일부개정법률안

1. 제 안 자 : 김소회의원 등 11인
2. 제안연월일 : 2024. 12. 31.
3. 회부연월일 : 2025. 1. 2.

## II. 제안이유 및 주요내용

### 1. 지방세법 일부개정법률안

현행법은 환경오염 및 소음 등 외부불경제를 유발하는 시설에 대한 지역자원시설세 과세를 통해 지방자치단체의 안전관리사업 및 환경보호 등에 필요한 재원을 확보하고 있음.

그러나 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설은 해당 시설이 위치하고 있는 지방자치단체에 외부불경제를 유발하고 있으나, 지역자원시설세의 과세대상에서 제외되어 있어 원자력·화력발전과의 형평성이 저해되고 있음.

이에 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설에서 생산·반출되는 석유류 및 천연가스에 대하여 지역자원시설세를 과세하려는 것임(안 제142조부터 제144조까지 및 제146조).

### 2. 지방세기본법 일부개정법률안

현행법은 환경오염 및 소음 등 외부불경제를 유발하는 시설에 대한 지역자원시설세 과세를 통해 지방자치단체의 안전관리사업 및 환경보호 등에 필요한 재원을 확보하고 있음.

그러나 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설은 해당 시설이 위치하고 있는 지방자치단체에 외부불경제를 유발하고 있으나, 지역자원시설세의 과세대상에서 제외되어 있어 원자력·화력발전과의

형평성이 저해되고 있음.

이에 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설에서 생산·반출되는 석유류 및 천연가스에 대하여 지역자원시설세를 과세하려는 것임(안 제34조제1항제10호).

### 참고사항

이 법률안은 김소희의원이 대표발의한 「지방세법 일부개정법률안」(의안번호 제7143호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결 되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 할 것임.

### 3. 지방재정법 일부개정법률안

현행법은 환경오염 및 소음 등 외부불경제를 유발하는 시설에 대한 지역자원시설세 과세를 통해 지방자치단체의 안전관리사업 및 환경보호 등에 필요한 재원을 확보하고 있음.

그러나 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설은 해당 시설이 위치하고 있는 지방자치단체에 외부불경제를 유발하고 있으나, 지역자원시설세의 과세대상에서 제외되어 있어 원자력·화력발전과의 형평성이 저해되고 있음.

이에 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설에서 생산·반출되는 석유류 및 천연가스에 대하여 지역자원시설세를 과세하도록 하

고 이를 조정교부금을 통해 해당 시설이 소재한 시·군에 배분하여 활용하도록 하려는 것임(안 제29조1항1호 및 제3항).

### 참고사항

이 법률안은 김소희의원이 대표발의한 「지방세법 일부개정법률안」(의안번호 제7143호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결 되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 함.

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 지역자원시설세의 의의

지역자원시설세는 지역 부존자원 보호·보전, 주민생활환경 개선, 지역개발사업 재원 확보 및 소방사무 소요 제반비용 충당을 위해 과세하는 목적세임. 동 세목은 과세대상에 따라 특정시설분, 특정자원분, 소방분 3가지로 구분되는데, 특정시설분에는 컨테이너·원자력발전·화력발전, 특정자원분에는 발전용수·지하수·지하자원, 소방분에는 건축물·주택·선박 등이 해당됨.

#### [지역시설시설세의 유형]

| 구 분       | 과세대상     | 표준세율*                                                     | 세수('23년도) |
|-----------|----------|-----------------------------------------------------------|-----------|
| 특정<br>시설분 | 컨테이너     | 컨테이너 TEU당 1만5천원                                           |           |
|           | 원자력발전    | 발전량 kWh당 1원                                               | 1,884억원   |
|           | 화력발전     | 발전량 kWh당 0.6원 ('24년부터 0.3원→0.6원/kWh 인상)                   | 1,052억원   |
|           | 특정시설분 합계 |                                                           | 2,936억원   |
| 특정<br>자원분 | 발전용수     | 발전에 이용된 물 10㎥당 2원                                         | 82억원      |
|           | 지하수      | 먹는 물로 판매하기 위하여 채수된 물 : ㎥당 200원                            | 72억원      |
|           |          | 목욕용수로 이용하기 위하여 채수된 온천수 : ㎥당 100원                          |           |
|           |          | 상기 외의 용도로 이용하거나 목욕용수로 이용하기 위하여 채수된 온천수 외의 물 : ㎥당 20원      |           |
|           | 지하자원     | 채광된 광물가액의 0.5%                                            | 44억원      |
|           | 특정자원분 합계 |                                                           | 198억원     |
| 소방분       | 건축물      | 과세표준(가액·시가표준액)에 따른 차등세율 0.04 ~ 0.12%<br>※ 화재위험건축물 2~3배 중과 | 12,062억원  |
|           | 주택       |                                                           | 3,265억원   |
|           | 선박       |                                                           | 17억원      |
|           | 소방분 합계   |                                                           | 15,344억원  |
| 징수액       |          |                                                           | 18,478억원  |

자료: 행정안전부

## 2. 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설에서 생산·반출되는 석유류 및 천연가스에 대한 지역자원시설세 신설

개정안은 석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설에서 생산·반출되는 석유류 및 천연가스에 대해 특정시설분 지역자원시설세를 항목을 신설하려는 것임.

### [지방세법 일부개정법률안]

| 현 행                                      | 개 정 안                                                       |
|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 제142조(과세대상) ① (생 략)                      | 제142조(과세대상) ① (현행과 같음)                                      |
| ② 제1항의 구분에 따른 지역자원시설세의 과세대상은 다음 각 호와 같다. | ② -----<br>-----<br>-----.                                  |
| 1. (생 략)                                 | 1. (현행과 같음)                                                 |
| 2. 특정시설분 지역자원시설세: 다음 각 목의 것              | 2. -----<br>-----                                           |
| 가. ~ 다. (생 략) <sup>1)</sup>              | 가. ~ 다. (현행과 같음)                                            |
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                       | <u>라. 석유류 정제·저장시설로서 대통령령으로 정하는 것(이하 이 장에서 “석유류시설”이라 한다)</u> |
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                       | <u>마. 천연가스 제조시설로서 대통령령으로 정하는 것(이하 이 장에서 “천연가스시설”이라 한다)</u>  |
| 3. (생 략)                                 | 3. (현행과 같음)                                                 |
| 제143조(납세의무자) 지역자원시설                      | 제143조(납세의무자) -----                                          |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>세의 납세의무자는 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. 특정시설분 지역자원시설세의 납세의무자: 다음 각 목의 자<br/>가. ~ 다. (생략)<sup>2)</sup></p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p>3. (생략)</p> <p>제144조(납세지) 지역자원시설세는 다음 각 호에서 정하는 납세지를 관할하는 지방자치단체의 장이 부과한다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. 특정시설분 지역자원시설세: 다음 각 목의 납세지<br/>가. ~ 다. (생략)<sup>3)</sup></p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p>3. (생략)</p> <p>제146조(과세표준과 세율) ① (생략)</p> <p>② 특정시설분 지역자원시설세의</p> | <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. -----</p> <p>-----</p> <p>가. ~ 다. (현행과 같음)</p> <p>라. 석유류시설: 석유류를 정제<br/>· 저장하는 자</p> <p>마. 천연가스시설: 천연가스를<br/>제조하는 자</p> <p>3. (현행과 같음)</p> <p>제144조(납세지) -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. -----</p> <p>-----</p> <p>가. ~ 다. (현행과 같음)</p> <p>라. 석유류시설: 석유류 정제 ·<br/>저장시설의 소재지</p> <p>마. 천연가스시설: 천연가스 제<br/>조시설의 소재지</p> <p>3. (현행과 같음)</p> <p>제146조(과세표준과 세율) ① (현행과 같음)</p> <p>② -----</p> |

| 현 행                                                                                                                     | 개 정 안                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 과세표준과 표준세율은 다음 각 호와 같다.<br>1. ~ 3. (생략) <sup>4)</sup><br><u>&lt;신 설&gt;</u><br><br><u>&lt;신 설&gt;</u><br><br>③ ~ ⑤ (생략) | -----<br>-----.<br>1. ~ 3. (현행과 같음)<br>4. 석유류시설: 생산량 또는 반출량 리터당 대통령령으로 정하는 액수<br>5. 천연가스시설: 생산량 세제곱미터당 대통령령으로 정하는 액수<br>③ ~ ⑤ (현행과 같음) |
| 부 칙<br>이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.                                                                                     |                                                                                                                                        |

1) 「지방세법」

**제142조(과세대상)** ① 지역자원시설세는 주민생활환경 개선사업 및 지역개발사업에 필요한 재원을 확보하기 위하여 부과하는 특정자원분 지역자원시설세 및 특정시설분 지역자원시설세와 소방사무에 소요되는 제반비용에 충당하기 위하여 부과하는 소방분 지역자원시설세로 구분한다.

2. 특정시설분 지역자원시설세: 다음 각 목의 것

가. 컨테이너를 취급하는 부두를 이용하는 컨테이너로서 대통령령으로 정하는 것(이하 이 장에서 “컨테이너”라 한다)

나. 원자력발전으로서 대통령령으로 정하는 것(이하 이 장에서 “원자력발전”이라 한다)

다. 화력발전으로서 대통령령으로 정하는 것(이하 이 장에서 “화력발전”이라 한다)

2) 「지방세법」

**제143조(납세의무자)** 지역자원시설세의 납세의무자는 다음 각 호와 같다.

2. 특정시설분 지역자원시설세의 납세의무자: 다음 각 목의 자

가. 컨테이너: 컨테이너를 취급하는 부두를 이용하여 컨테이너를 입항·출항시키는 자

나. 원자력발전: 원자력을 이용하여 발전을 하는 자

다. 화력발전: 연료를 연소하여 발전을 하는 자

3) 「지방세법」

**제144조(납세지)** 지역자원시설세는 다음 각 호에서 정하는 납세지를 관할하는 지방자치단체의 장이 부과한다.

2. 특정시설분 지역자원시설세: 다음 각 목의 납세지

가. 컨테이너: 컨테이너를 취급하는 부두의 소재지

나. 원자력발전: 발전소의 소재지

다. 화력발전: 발전소의 소재지

4) 「지방세법」

**제146조(과세표준과 세율)** ① 특정자원분 지역자원시설세의 과세표준과 표준세율은 다음 각 호와 같다.

② 특정시설분 지역자원시설세의 과세표준과 표준세율은 다음 각 호와 같다.

## [지방세기본법 일부개정법률안]

| 현 행                                                                                                                                                                                       | 개 정 안                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제34조(납세의무의 성립시기) ① 지방세를 납부할 의무는 다음 각 호의 구분에 따른 시기에 성립한다.<br>1. ~ 9. (생략)<br>10. 지역자원시설세<br>가. ~ 사. (생략)<br><u>&lt;신설&gt;</u><br><br><u>&lt;신설&gt;</u><br><br>11. · 12. (생략)<br>② · ③ (생략) | 제34조(납세의무의 성립시기) ① --<br>-----<br>-----<br>-.<br>1. ~ 9. (현행과 같음)<br>10. -----<br>가. ~ 사. (현행과 같음)<br>아. 석유류시설: 석유류시설에서 정제·저장하는 때<br>자. 천연가스시설: 천연가스시설에서 제조하는 때<br>11. · 12. (현행과 같음)<br>② · ③ (현행과 같음) |
| 부 칙                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                         |
| 제1조(시행일)                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                         |

## [지방재정법 일부개정법률안]

| 현 행                                                                                          | 개 정 안                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 제29조(시·군 조정교부금) ① 시·도지사(특별시장은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)는 다음 각 호의 금액의 27퍼센트(인구 50만 이상의 시와 자치구가 아닌 구가 | 제29조(시·군 조정교부금) ① ----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- |

1. 컨테이너: 컨테이너 티이유(TEU)당 1만5천원
2. 원자력발전: 발전량 킬로와트시(kWh)당 1원
3. 화력발전: 발전량 킬로와트시(kWh)당 0.6원

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>설치되어 있는 시의 경우에는 47퍼센트)에 해당하는 금액을 관할 시·군 간의 재정력 격차를 조정하기 위한 조정교부금의 재원으로 확보하여야 한다.</p> <p>1. 시·군에서 징수하는 광역시세·도세(화력발전·원자력발전에 대한 지역자원시설세, 소방분 지역자원시설세 및 지방교육세는 제외한다)의 총액</p> <p>2. (생략)</p> <p>② (생략)</p> <p>③ 시·도지사는 화력발전·원자력발전에 대한 각각의 지역자원시설세를 다음 각 호의 구분에 따라 관할 시·군에 각각 배분하여야 한다. 이 경우 제2호에 따른 금액은 같은 호에 따른 시·군 및 제29조의2제2항제2호에 따른 자치구에 균등 배분한다.</p> <p>1. 화력발전·원자력발전에 대한 지역자원시설세의 100분의 65에 해당하는 금액(「지방세징수법」 제17조제2항에 따른 징수교부금을 교부한 경우에는 그</p> | <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. -----</p> <p>-----원자력발전·석유류시설·천연가스시설에-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>2. (현행과 같음)</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>③ -----원자력발전·석유류시설·천연가스시설에-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. -----원자력발전·석유류시설·천연가스시설에-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> |

| 현 행                                                  | 개 정 안                                                                      |
|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 금액을 뺀 금액을 말한다): 화<br>력발전소· <u>원자력발전소가</u> 있<br>는 시·군 | -----<br>-----<br>-- <u>원자력발전소·석유류 정제<br/>및 저장시설·천연가스 제조시<br/>설이</u> ----- |
| 2. (생 략)<br>④ (생 략)                                  | 2. (현행과 같음)<br>④ (현행과 같음)                                                  |
| 부 칙                                                  |                                                                            |
| 제1조(시행일)                                             |                                                                            |

석유류 정제·저장시설 및 천연가스 제조시설 등은 원자력 발전 및 화력발전과 마찬가지로 환경오염, 사고 위험 등 외부불경제<sup>5)</sup>를 유발할 수 있다는 점을 고려하면, 현행법상 원자력 발전 및 화력발전에서 지역자원시설세를 부과하는 것과 동일하게 석유류시설 및 천연가스시설에도 과세 필요성이 인정될 수 있을 것으로 보임.

다만, 석유류 및 천연가스에 대해 신규로 지역자원시설세를 과세할 경우 유류값 및 도시가스 요금이 인상되어 소비자에게 부담이 전가될 수 있다는 점을 고려해야 함.

또한, 이미 석유 정제·저장시설 운영사 및 천연가스 제조시설 운영사에 상당수의 조세 및 부담금이 부과되고 있는 상황을 고려하

5) 생산활동이 외부의 제3자에게 의도하지 않은 부정적인 영향을 미치는 것을 의미함.

여 추가적으로 지역자원시설세를 부과하는 것이 적절한지 검토할 필요가 있을 것으로 보임.

### [석유 정제 업계 제세공과금 현황]

| 구분       | 교통<br>에너지<br>환경세<br>1) | 방제<br>분담금<br>2)        | 개별<br>소비세<br>3) | 교육세<br>4)  | 주행분<br>자동차<br>세<br>5) | 석유<br>수입<br>부과금<br>6) | 석유<br>판매<br>부과금<br>7) | 품질검사<br>수수료<br>8) |
|----------|------------------------|------------------------|-----------------|------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------|
| 부과<br>기관 | 국세청                    | 해양<br>환경<br>관리공단       | 국세청             | 국세청        | 지자체                   | 산업부                   | 산업부                   | 한국<br>석유<br>관리원   |
| 납세자      | 정유사<br>·수입업자           | 정유사                    | 정유사·수입업자        |            |                       |                       |                       |                   |
| 과세<br>대상 | 휘발유,<br>경유             | 유조선<br>,<br>기름저<br>장시설 | 등유,<br>중유 등     | 교통세<br>부가세 | 휘발유<br>, 경유           | 원유,<br>석유제품           | 고급<br>휘발유<br>, 부탄     | 경유,<br>휘발유<br>등   |

주: 각 제세공과금의 세율을 다음과 같음

- 1) 450원/ℓ(휘발유), 289원/ℓ(경유)
- 2) 2.48원/100ℓ(경유), 8.84원/100ℓ(경유 외)
- 3) 90원/ℓ(등유), 17원/ℓ(중유), 20원/kg(석유가스) 등
- 4) 교통세의 15%
- 5) 교통세의 26%
- 6) 16원/ℓ(원유), 16원/ℓ(석유제품)
- 7) 36원/ℓ(고급휘발유), 62,283원/t(부탄)
- 8) 0.469원/ℓ(윤회유 외), 3.33원/ℓ(윤회유)

자료: 행정안전부

### [천연가스 생산 관련 제세공과금 현황]

| 구분       | 개별<br>소비세 | 주변지역<br>지원금  | 수입<br>부과금  | 안전관리<br>부담금   | 관세         | 품질검사<br>수수료         |
|----------|-----------|--------------|------------|---------------|------------|---------------------|
| 부과<br>기관 | 국세청       | 지자체          | 산업부        | 산업부           | 관세청        | 한국가스<br>안전공사        |
| 납세자      | 한국가스공사    |              |            |               |            |                     |
| 과세<br>대상 | 천연가스      | 천연가스<br>생산시설 | 수입<br>천연가스 | 도시가스용<br>천연가스 | 수입<br>천연가스 | 제조시설,<br>배관 등<br>시설 |

자료: 행정안전부

참고로, 행정안전부는 외부불경제 효과에 따른 과세 필요성에는 공감하나, 신규로 지역자원시설세를 부과할 경우 유류가격과 도시가스 요금 인상 및 정유업계와 한국가스공사의 재정적 부담 증가 우려를 이유로 신중한 입장임.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5333 |