

의안번호	2214774
의 퇴 인	정청래의원
회 답 일	2025.12.17.
추계번호	25D6601

독립기념관법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 독립기념관 분원을 설치하는 경우, 추가재정소요는 2026년 12억 4,800만원, 2035년 82억 800만원 등 2026년부터 2035년까지 10년간 총 1,249억 8,900만원(연평균 124억 9,890만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요 추정: 2026~2035년

(단위: 백만원)

독립기념관 분원 설치 (안 제12조의3)	구분	2026	2027	2028	2029	2030	—
	추가재정소요	1,248	1,872	27,727	27,728	27,729	—
	구분	2031	2032	2033	2034	2035	합계
	추가개정소요	7,410	7,429	7,691	7,947	8,208	124,989

주: 1. 본 추계는 現 독립기념관의 인건비, 경상운영비, 사업비 등을 참고하여 추정한 결과로, 개정안이 시행되는 과정에서 그 내용이 변경되면, 실제 추가재정소요는 본 추계와 달라질 수 있음

2. 소수점 이하 반올림으로 계산결과에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처 작성

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제12조의3(분원)	외침(外侵)을 극복(克服)하고 민족의 자주와 독립을 지켜 온 우리 민족의 국난 극복사와 국가 발전사에 관한 자료를 수집·보존·전시·조사·연구하기 위하여 독립기념관 분원(이하 “분원”이라 한다)을 둘 수 있음	의무규정

III. 비용추계의 전제와 상세내역

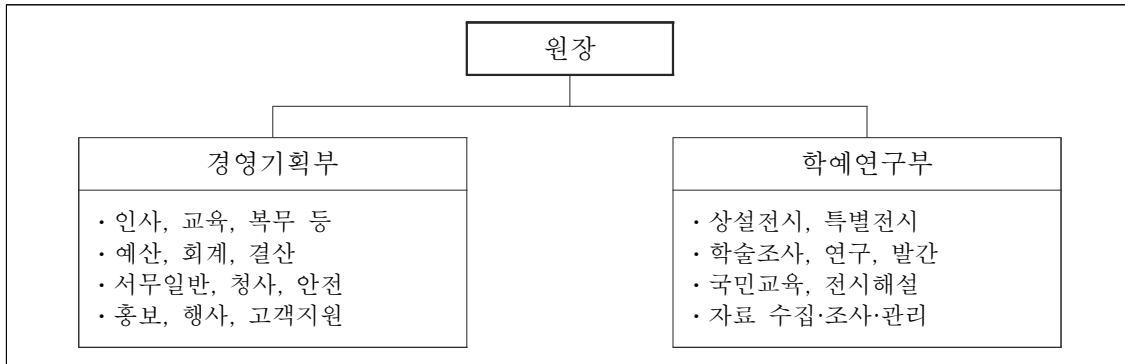
1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제12조의3(분원)	○	—

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안에 따른 추가재정소요는 독립기념관 분원의 인건비(보수, 기관부담금), 경상운영비, 사업비, 자산취득비, 분원 신축 공사비를 합산하여 추계함
- 본 추계에서 독립기념관 분원의 조직 규모와 정원(안)은 국가보훈부가 現 독립기념관의 운영사례를 참고하여 추정한 인원을 채용하는 것으로 가정함
- 국가보훈부가 現 독립기념관의 운영사례를 참고하여 추정한 독립기념관 분원의 정원(안)과 조직도(안)는 다음과 같음
 - 분원의 정원은 31명임(일반정규직 21명, 무기계약직 10명)

[표 2] 독립기념관 분원 인력 정원(안): 2025년



주: 상기 조직도(안)은 잠정적인 구상안이며, 향후 분원이 설치되는 과정에서 변경될 수 있음
 자료: 국가보훈부의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

[표 3] 독립기념관 분원 인력 정원(안): 2025년

(단위: 명)

직급	정원(안)	비 고
별정직	1	원장
1급~3급	2	부장(사무 1명, 학예 1명)
4급	3	사무 1명, 학예 1명, 연구 1명
5급	7	사무 3명, 학예 2명, 연구 2명
6급	5	사무 2명, 학예 3명
7급	3	사무 2명, 학예 1명
공무직	10	안내·운영지원 4명, 연구지원 2명, 전시교육지원 4명
합계	31	별정 1명, 사무 9명, 학예 8명, 연구 3명, 공무 10명

주: 상기 정원(안)은 잠정적인 구상안이며, 향후 분원이 설치되는 과정에서 변경될 수 있음
 자료: 국가보훈부의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

- 본 추계에서 인건비는 現 독립기념관 소속 직원의 직급별 평균 보수액을 적용하고, 경상운영비와 사업비는 인건비 대비 경상운영비와 사업비의 비중을 적용하여 추정함

[표 4] 現 독립기념관 직급별 평균 연봉액: 2024년

(단위: 원)

직급	본봉	수당	소계
별정직	112,863,840	—	112,863,840
2급	62,627,430	19,565,090	82,192,520
3급	62,299,666	14,992,366	77,292,032
4급	62,393,393	6,306,500	68,699,893
5급	53,486,730	4,334,155	57,820,885
6급	42,908,873	2,661,432	45,570,305
7급	36,154,983	1,572,423	37,727,406
공무직	30,299,255	1,884,723	32,183,978

자료: 국가보훈부의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

[표 5] 現 독립기념관의 인건비 대비 경상운영비·사업비 비중: 2020~2024년

(단위: 백만원)

구분	2020	2021	2022	2023	2024	평균
인건비	7,455 (100%)	7,673 (100%)	9,098 (100%)	9,249 (100%)	9,481 (100%)	—
경상운영비	2,196 (29.5%)	2,079 (27.1%)	2,113 (23.2%)	1,963 (21.2%)	1,896 (20.0%)	23.9%
사업비	15,841 (212.5%)	18,048 (235.2%)	17,363 (190.8%)	19,104 (206.6%)	16,445 (173.5%)	202.1%

자료: 공공기관 경영정보 공개시스템(ALIO)의 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- 본 추계에서 독립기념관 분원의 건물 연면적은 본원의 절반 수준인 25,440㎡(대구광역시 추정)로 하고, 청사신축 공사비는 「2026년도 국유재산 관리기금 공용재산취득사업계획안 작성지침」을 참고하여 추정함
- 다만, 부지매입비는 분원의 설치 구역, 부지매입 방식 등에 따라 매입면적, 매입단가 등이 달라질 수 있다는 점을 고려하여 추계의 대상에서 제외함
- 본 추계에서 독립기념관 분원의 설치에 소요되는 경비의 단가는 국회예산 정책처 전망 명목임금상승률, 기관부담금 효율, 소비자물가상승률, 기관 설립 1인당 자산취득비(공공기관)를 각각 적용함¹⁾

1) 명목임금상승률, 기관부담금 효율, 소비자 물가상승률, 기관부담 효율 등 전망(2025.9.30. 경제전망)

- 개정안은 부칙에서 공포한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로, 추계 기간은 2026년부터 2035년까지 10년으로 함
- 독립기념관 분원은 2026년과 2027년까지 기본설계 및 실시설계, 2028년부터 2030년까지 공사를 하는 것으로 가정함. 추계기간은 5년임
 - 독립기념관 분원의 인건비·경상운영비·사업비는 2031년부터 발생하는 것으로 가정함. 추계기간은 2031년부터 2035년까지 5년임

구분	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
명목임금상승률(%)	3.3	3.2	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3
소비자물가상승률(%)	2.0	1.9	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
기관부담 효율(%)	11.124	11.436	11.749	12.064	12.405	12.749	13.095	13.429	13.685	13.691
1인당 자산취득비(천원)	6,860	6,992	7,129	7,271	7,417	7,565	7,716	7,871	8,028	8,189

자료: 국회예산정책처

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 인건비

- 개정안에 따른 인건비는 독립기념관 분원 소속 직원의 보수액과 사회보험 기관부담금을 합산하여 추계함
 - (보수) 직급별 평균 보수액에 국회예산정책처 전망 공무원임금 평균상승률 적용
 - (기관부담금) 보수에 국회예산정책처 전망 공무원 사회보험 기관부담 요율 적용
- 추계결과, 개정안에 따라 독립기념관 분원을 설치하는 경우, 인건비의 추가재정소요는 다음과 같이 추계됨

[표 6] 인건비의 추가재정소요: 2031~2035년

(단위: 백만원)

구분			2031	2032	2033	2034	2035	합계
보수	일반 정규직	원장	142	146	151	156	161	756
		1급~3급	206	213	220	227	235	1,101
		4급	258	267	276	285	294	1,380
		5급	508	524	542	559	578	2,711
		6급	286	295	305	315	325	1,526
		7급	142	147	151	156	162	758
		소계	1,542	1,592	1,645	1,698	1,755	8,232
	무기 계약직	공무직	404	417	431	445	460	2,157
		소계	404	417	431	445	460	2,157
	합계		1,945	2,009	2,075	2,144	2,215	10,388
기관부담금			255	270	284	294	303	1,406
총계			2,200	2,279	2,359	2,438	2,518	11,794

주 1. 1급~3급 직원의 보수액은 2급 직원의 평균 연봉액을 적용하여 산출하였음

2. 소수점 이하 반올림으로 계산결과에 차이가 있을 수 있음

자료: 국가보훈부의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

나. 경상운영비·사업비

- 경상운영비와 사업비는 現 독립기념관 본원의 인건비 대비 경상운영비와 사업비 비중을 참고하여 추계함
- 추계결과, 개정안에 따른 독립기념관 분원의 연도별 인건비에 現 독립기념

관의 경상운영비 비중(23.9%)과 사업비 비중(202.1%)을 각각 적용하여, 경상운영비와 사업비의 추가재정소요를 추정하면 다음과 같음

[표 7] 경상운영비·사업비의 추가재정소요: 2031~2035년

(단위: 백만원)

구분	2031	2032	2033	2034	2035	합계
인건비(A)	2,200	2,279	2,359	2,438	2,518	-
경상운영비(B=A×23.9%)	526	545	564	583	602	2,820
사업비(C=A×202.1%)	4,445	4,605	4,768	4,926	5,088	23,832
합계(D=B+C)	4,971	5,150	5,332	5,509	5,690	26,652

주: 소수점 이하 반올림으로 계산결과에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처 작성

다. 자산취득비

- 자산취득비는 독립기념관 분원 정원(안)에 국회예산정책처 전망 기관 설립 1인당 자산취득비를 곱하여 추계함
- 추계결과, 독립기념관 분원의 인력(31명)에 대한 자산취득비의 추가재정소요는 다음과 같음

[표 8] 자산취득비의 추가재정소요: 2031~2035년

(단위: 백만원)

구분	2031	2032	2033	2034	2035	합계
인원(A)	31	-	-	-	-	31
자산취득비 단가(B)	7.716	-	-	-	-	-
합계(C=A×B)	239	-	-	-	-	239

주: 소수점 이하 반올림으로 계산결과에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처 작성

라. 분원 신축 공사비

- 독립기념관 분원의 신축 공사비는 건물 연면적(25,440m²)과 「2026년도 국유재산관리기금 공용재산취득사업계획안 작성지침」에 따른 공사비를 적용하여 추계함
 - (필요면적) 본원의 절반 수준인 25,440m²(전시관, 사료관 등 포함)으로 가정
 - (공사비) 국유재산관리기금에 따른 공사비 단가²⁾를 적용

- 추계결과, 개정안에 따른 독립기념관 분관 신축 공사비는 다음과 같이 추계됨

[표 9] 신축 공사비의 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분		2026	2027	2028	2029	2030	합계
분원 공사비	설계비	1,248	1,872	-	-	-	3,120
	공사비	-	-	26,390	26,390	26,390	79,170
	감리비	-	-	1,277	1,277	1,278	3,832
	시설부대비	-	-	60	61	61	182
	합계	1,248	1,872	27,727	27,728	27,729	86,304

주: 공사비는 「2026년도 국유재산관리기금 공용재산취득사업계획안 작성지침」에 따른 단가를 적용함
자료: 국회예산정책처 작성

마. 추계결과

- 개정안에 따라 독립기념관 분원을 설치하는 경우, 추가재정소요는 2026년 12억 4,800만원, 2035년 82억 800만원 등 2026년부터 2035년까지 10년간 총 1,249억 8,900만원(연평균 124억 9,890만원)으로 추계됨

[표 10] 개정안에 따른 추가재정소요 추정: 2026~2035년

(단위: 백만원)

구분		2026	2027	2028	2029	2030	
독립기념관 분원 설치	분원 신축	1,248	1,872	27,727	27,728	27,729	
	합계	1,248	1,872	27,727	27,728	27,729	
	구분	2031	2032	2033	2034	2035	합계
	분원 신축	-	-	-	-	-	86,304
	인건비	2,200	2,279	2,359	2,438	2,518	11,794
	경상비·사업비	4,971	5,150	5,332	5,509	5,690	26,652
	자산취득비	239	-	-	-	-	239
	합계	7,410	7,429	7,691	7,947	8,208	124,989

주: 1. 본 추계는 現 독립기념관의 인건비, 경상운영비, 사업비 등을 참고하여 추정한 결과로, 개정안이 시행되는 과정에서 그 내용이 변경되면, 실제 추가재정소요는 본 추계와 달라질 수 있음

2. 소수점 이하 반올림으로 계산결과에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처 작성

2) 건축 유형별 단위면적당 공사비(단위: 천원/㎡)

구분	2025년	2026년(2025년 대비)
청사(1,000㎡미만)	3,221	3,868(+20.1%)
청사(1,000㎡~4,000㎡)		3,692(+14.6%)
청사(4,000㎡~7,000㎡)		3,411(+5.9%)
청사(7,000㎡~10,000㎡)	2,874	3,112(△3.4% 또는 +8.3%)
청사(10,000㎡~)		

IV. 부대의견

- 본 추계는 現 독립기념관의 인건비, 경상운영비, 사업비 등을 참고하여 추계한 결과로, 실제 개정안이 시행되는 과정에서 그 내용이 변경되면 추가재정소요는 본 추계와 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	장삼열	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
장삼열	02-6788-4831	jsy@assembly.go.kr