

|       |             |
|-------|-------------|
| 의안번호  | 2201301     |
| 의 퇴 인 | 박희승의원       |
| 회 답 일 | 2024.07.25. |
| 추계번호  | 24C1086     |

# 공공보건의료대학 설립·운영에 관한 법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

## I. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)             | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 비고   |
|----|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 안 제17조(대학 및 대학원의 설치) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공보건의료대학은 공공보건의료인력의 양성을 위하여 의학전문대학원과 보건대학원을 둘 수 있음</li> </ul>                                                                                                                                                                                                               | 재량규정 |
| 2  | 안 제22조(학비 등의 지원)     | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가와 지방자치단체, 공공보건의료대학은 선발된 학생에게 입학금, 수업료, 교재비, 기숙사비 등 대통령령으로 정하는 비용을 전액 국고 및 지방자치단체에서 지급할 수 있음</li> <li>- 학비 등의 지원에 필요한 사항은 대통령령으로 정함</li> </ul>                                                                                                                             | 재량규정 |
| 3  | 안 제25조(교육·실습기관)      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공보건의료대학은 「고등교육법」 등 관계 법령에 따른 교육·실습기관을 갖추어야 함(제1항)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                               | 의무규정 |
|    |                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공보건의료대학 학생의 의학교육 및 임상수련을 위하여 다음 각 호에 해당하는 기관에서 교육·실습을 수행할 수 있음(제2항)</li> <li>- 1. 「공공보건의료에 관한 법률」 제2조제4호에 따른 공공보건의료 수행기관</li> <li>- 2. 그 밖에 공공보건의료대학과 교육·실습기관으로 협약을 체결한 의료기관</li> <li>○ 제1항에도 불구하고 공공보건의료의 특수성을 감안하여 지역 내 국공립 공공보건의료기관을 실습기관으로 우선 지정할 수 있음(제3항)</li> </ul> | 재량규정 |
|    |                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보건복지부장관 및 지방자치단체의 장은 공공보건의료대학 설립 지역 내에 제1항 및 제2항에 준하는 실습기관이 없는 경우 별도의 부속병원을 설립하여야 함(제4항)</li> </ul>                                                                                                                                                                         | 의무규정 |
|    |                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보건복지부장관 및 지방자치단체의 장은 공공보건의료대학의 임상수련의 질 제고를 위하여 제2항의 국공립 공공보건의료기관에 대하여 비용의 보조 및 정책지원을 할 수 있음(제5항)</li> </ul>                                                                                                                                                                 | 재량규정 |

|   |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |      |
|---|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4 | 안 제31조(의무<br>복무의사 등에 대<br>한 지원)   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보건복지부장관은 공공보건일에 대한 사명감을 부여하고 지속적인 근무를 촉진하기 위하여 의무보무의사에 대하여 주거지원, 직무교육 제공, 경력개발 지원 등의 지원을 할 수 있음</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 재량규정 |
| 5 | 안 제33조(국·공<br>유재산의 무상 양<br>여 등)   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가는 공공보건의료대학의 설립·운영을 위하여 필요한 경우 국유재산 및 물품을 공공보건의료대학에 무상으로 양여, 대부하거나 사용·수익하게 할 수 있음(제1항) <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 이 경우 보건복지부장관은 기획재정부장관과 미리 협의하여야 함</li> </ul> </li> <li>○ 지방자치단체는 공공보건의료대학의 설립·운영을 위하여 필요한 경우에는 공공보건의료대학에 공유재산 및 물품을 무상으로 양여, 대부하거나 사용·수익하게 할 수 있음(제2항)</li> <li>○ 국유재산 또는 공유재산을 사용·수익하거나 대부하는 경우 그 기간은 50년 이내로 할 수 있으며, 기간은 갱신할 수 있음(제3항)</li> <li>○ 공공보건의료대학은 대부받거나 사용·수익의 허가를 받은 국유재산 및 공유재산에 건물이나 그 밖의 영구 시설물을 축조할 수 있음</li> </ul> | 재량규정 |
| 6 | 안 제34조(토지<br>등의 수용·사용)            | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가 또는 지방자치단체는 공공보건의료대학의 학교용지를 확보를 위하여 필요한 경우에는 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」에 따라 토지 등을 수용 또는 사용할 수 있음</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 재량규정 |
| 7 | 안 제35조(장기<br>차입 및 학교채<br>발행)      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공보건의료대학은 대학운영을 위하여 필요한 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 이사회의 의결을 거쳐 보건복지부장관의 승인을 받아 장기차입을 하거나 학교채를 발행할 수 있음</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 재량규정 |
| 8 | 안 제37조(국가<br>및 지방자치단체<br>의 재정 지원) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가는 공공보건의료대학의 안정적인 재정 운영을 위하여 그 설립에 드는 비용을 지원할 수 있으며, 매년 인건비, 경상적 경비, 시설확충비, 교육·연구 발전을 위한 지원금 및 학비 등을 지원할 수 있음(제1항) <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 지원금의 교부 및 사용 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제2항)</li> </ul> </li> <li>○ 지방자치단체는 시설비의 보조, 장학금의 지급, 학비 등의 보조 및 산학협력체제 구축 등 공공보건의료대학에 대한 재정적 지원을 할 수 있음(제3항)</li> </ul>                                                                                                                                                | 재량규정 |

|   |                  |                                                                                                                                                                                                                     |      |
|---|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 9 | 부칙 제2조(설립<br>준비) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보건복지부장관은 공공보건의료대학의 설립에 관한 사무를 처리하기 위하여 설립준비위원으로 구성된 설립준비위원회를 보건복지부에 설치하여야 함(제1항)–</li> <li>– 설립준비위원회는 보건복지부장관이 위촉하는 10명 이내의 설립위원으로 구성하며, 위원장은 보건복지부 차관으로 함(제2항)</li> </ul> | 의무규정 |
|---|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|

## II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

### 1. 근거 규정

| 연번 | 조·항(조제목)                   | 미첨부 근거 규정                                                                                              |
|----|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 안 제17조(대학 및 대학원의 설치)       | <ul style="list-style-type: none"> <li>▣ 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우</li> </ul> |
| 2  | 안 제22조(학비 등의 지원)           |                                                                                                        |
| 3  | 안 제25조(교육·실습기관)            |                                                                                                        |
| 4  | 안 제31조(의무복무의사 등에 대한 지원)    |                                                                                                        |
| 5  | 안 제33조(국·공유재산의 무상 양여 등)    |                                                                                                        |
| 6  | 안 제34조(토지 등의 수용·사용)        |                                                                                                        |
| 7  | 안 제35조(장기차입 및 학교채 발행)      |                                                                                                        |
| 8  | 안 제37조(국가 및 지방자치단체의 재정 지원) |                                                                                                        |
| 9  | 부칙 제2조(설립준비)               |                                                                                                        |

### 2. 상세 사유

#### □ 공공의과대학 및 공공의학전문대학원의 설치 및 지원(안 제17조·제22조·제15조·제31조·제33조~제35조·제37조·부칙 제2조)

- 개정안에 따라 국가와 지방자치단체의 장이 공공보건의료대학(이하 “공공의대”) 및 의학전문대학원(이하 “공공의전원”), 보건대학원을 설립·운영하며, 재학생의 학비 등을 지원하고 국·공유재산의 무상 양여, 장기차입 등을 시행할 경우 그에 따른 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요가 발생할 것으로 예상됨

- 개정안에 따른 추가재정소요는 공공의대 및 공공의전문·보건대학원 설립 및 운영에 따른 건축비, 운영비 등과 선발된 학생에 대한 학비 및 생활 지원비, 실습기관을 위한 비용 보조 등의 합으로 계산될 수 있음
- 추가재정소요를 추계하기 위해서는 향후 설치할 공공의대 및 공공의전문원의 대상 지역 및 개교 수, 그에 따라 유동적으로 결정되는 부속병원 설립 여부 등에 대한 정보가 필요한데, 개정안은 이를 법률에 명시하고 있지 않아 현시점에 추계 대상을 명확하게 지정하기에 한계가 있음
  - 개정안은 국가와 지방자치단체의 장이 보건복지부 및 지방자치단체 소속으로 공공의과대학 및 의학전문대학원·보건대학원을 설립·운영할 수 있다고만 명시하고 있으므로, 설치할 대학 및 대학원의 수나 지역, 설립 유형 등을 특정할 수 없음
  - 공공의대 및 공공의전문·보건대학원은 설립 지역 또는 계획에 따라 (1) 단독 캠퍼스 신설, (2) 기존 국립대학 내에 의과대학 및 의전문원 신설 등과 같이 다양한 설립 유형<sup>1)</sup>을 가정할 수 있으며, 재학생 실습 보조의 경우에도 (1) 신규 부속병원 설립 또는 (2) 지역 내 기존 실습기관 활용을 위한 비용 보조 등을 가정할 수 있고 각 유형 조합에 따른 추가재정소요가 달라질 수 있음
- 덧붙여, 2018년 4월 국립의학전문대학원에 대한 당·정 협의<sup>2)</sup>와 2020년 9월 보건복지부와 대한의사협회의 합의문 발표<sup>3)</sup> 이후, 공공의대 및 국립의전문원 설립에 대한 보건복지부의 공식 입장 발표가 부재하고 사회적 합의가 도출되지 않은 현시점에 개정안의 공공의대 및 공공의전문원 설립에 대한 구체적이고 합리적인 가정이 어려움

---

1) 단독 캠퍼스 설립 시 의과계열 대학 위주로 설치된 서울대학교 연건캠퍼스, 경상대학교 칠암캠퍼스 등의 사례를 준용하여 추계하며, 기존 국립대학 내 공공의대 및 의전문원 설립 시 기숙사 등 기타 시설은 기존 대학 시설을 활용하는 것으로 가정하여 추계할 수 있음

2) 보건복지부는 2018년 4월 당·정 협의를 통해 구 서남의대 정원(49명)을 활용하여 전북 남원시에 국립의학전문대학원을 설립한다는 계획을 발표하고, 2019년부터 국립의전문원 설계비를 편성하였으나(2023년 3.9억원) 근거법 미제정을 이유로 매년 불용 처리하였음

3) 2020년 9월 보건복지부는 대한의사협회와 “의대정원 확대와 공공의대 신설 추진은 코로나19 확산이 안정화 될 때까지 논의를 중단하고, 코로나19 안정화 이후 협의체를 구성하여 재논의하기로 한다”는 내용의 합의문을 체결하였으나, 2024년 7월 현재까지 국립의학전문대학원 설립에 관한 논의가 이루어지지 않고 있는 실정임

- 이상의 논의를 통해 살펴본 바와 같이, 현시점에서 개정안에 따른 지출 증가액을 합리적으로 추계하는 것은 불가능하므로, 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당함

### Ⅲ. 부대의견

- 없음

### Ⅳ. 작성자

- 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 사회비용추계과 | 임슬기 | 이진우 |

- 대표연락처

|     |              |                   |
|-----|--------------|-------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소            |
| 임슬기 | 02-6788-4740 | sg.lim@nabo.go.kr |