

**대한민국 정부와 필리핀공화국
정부 간의 자유무역협정
비용추계서 및 자원조달방안**

2024. 8.

관계부처합동

대한민국 정부와 필리핀공화국 정부 간의 자유무역협정 비용추계서 및 재원조달방안

I. 비용 추계 요약

1. 재정 수반 요인

- 한-필리핀 FTA 비준동의안이 국회에서 통과되어 발효되는 경우, 관세 철폐* 등에 따라 세수에 영향이 있을 것으로 예상

* 우리나라는 수입 품목수 기준으로 94.8%, 수입액 중 97.0%에 해당하는 상품에 대한 관세를 단계적으로 철폐할 예정

- 또한, 한-필리핀 FTA 체결로 우리 경제의 성장잠재력이 제고되어 실질 GDP 증가에 따른 세수입은 증가될 것으로 예상

2. 비용 추계의 전제

가. 추계 전제

- **성장률 증가전망** : 대외경제정책연구원에서 제시한 GDP 성장률(발효 후 10년까지 0.0075%p) 이용
- **세수효과** : 현재 관세율이 향후에도 그대로 유지된다는 가정 아래 모든 수치를 2021년 불변가격 기준으로 산출

나. 산출 방식

☐ 관세 인하 등의 직접효과

- 관세 : 2021년 관세 수입액을 기준으로 관세 인하 및 철폐 일정에 따라 직접적인 관세수입 감소액 효과를 추정
- 수입분 내국세 : 수입분 부가가치세, 교육세 등 내국세는 관세 수입액의 9.9%로 가정하여 추정

□ 경제성장 확대에 따른 소득·법인세 등의 간접효과

- 한-필리핀 FTA 체결을 통한 교역 증가 등에 따라 우리 경제의 성장잠재력 제고[대외경제정책연구원에서 예측한 10년 동안 GDP 추가 성장률 0.0075%p를 이용] 예상
- 이로 인해 발생하는 법인세, 소득세, 부가가치세 세입 등의 증가를 모두 포함한 세수입 증가를 추정

3. 비용추계의 결과

□ 한-필리핀 FTA로 인한 전체 세수입은 협정 발효 후 연평균 약 422.3억 원 감소 예상

- 관세 인하 및 철폐 등으로 인하여 협정 발효 후 연평균 약 610.2억 원*의 세수가 감소(직접 감소효과) 예상되나,

* 관세수입 감소에 따른 수입분 내국세(수입분 부가가치세 등) 감소액 연평균 약 2.0억 원이 포함된 금액임

- 반면, 한-필리핀 FTA 체결로 인한 추가적인 경제성장에 따라 협정 발효 후 10년간 연평균 약 187.9억* 원의 세수입 증가(간접 증대효과) 예상

* 경제성장을 통한 법인세, 부가가치세, 소득세 세입 등의 증가를 모두 포함

- 다만, 이러한 세수 증대 규모는 한-필리핀 FTA로 인한 성장잠재력 제고 효과의 정도 또는 연차별 GDP 증가율 등에 따라 차이가 있을 수 있음

<한-필리핀 FTA 체결에 따른 세수 효과 >

(단위: 억 원)

구 분	세수감소			세수증가	세수변화
	관세수입 감소효과	수입분 내국세 효과	합 계	성장에 따른 세수증가	
1~5년차	△462.8	△2.1	△465.0	80.6	△384.4
6~10년차	△753.6	△1.8	△755.4	295.1	△460.3
연평균	△608.2	△2.0	△610.2	187.9	△422.3

주: 대외경제정책연구원에서 제시한 10년 동안 GDP 추가 성장률 0.0075%p를 이용하여 세수입 효과 추정

4. 비용 추계의 상세 내역

- 별첨 “한·필리핀 FTA 체결에 의한 세수입 변화 추정”
(한국조세재정연구원, 2022년)

II. 재원조달방안

- ☐ 한-필리핀 FTA 체결로 인하여 세수는 발효 후 10년까지 연평균 약 422.3억 원이 감소가 예상되나, 2021년 우리나라 국세 수입이 344.1조 원임을 감안 시 미미한 수준으로 세수 측면에서 별도의 재원 조달 방안이 불필요함
- ☐ 한-필리핀 FTA에 따른 피해 분야의 경쟁력 강화 및 국산 원예농산물 수요기반 확충 등을 위해 향후 10년 간 1,469억 원 추가 지원

※ 세부 사업별 내역, 규모 등은 시장상황, 재정여건에 따라 예산편성 과정에서 결정

한·필리핀 FTA 체결에 의한 세수입 변화 추정

2022. 9.

1. 세수 효과

가. 세수입에 영향을 미치는 사항

□ 한·필리핀 FTA 체결로 인해 우리 관세 장벽이 철폐되어 우리나라 관세수입에 직접적인 영향을 주게 됨

○ 한·필리핀 FTA 체결로 필리핀과의 교역에 적용되던 관세율이 인하 혹은 철폐되면서 관세수입이 감소하게 됨

- 한·필리핀 FTA와 기존의 한·아세안 FTA와 RCEP을 통해 최종적으로 우리나라는 전체 품목 중 94.8%, 필리핀은 96.5%의 관세를 철폐하게 됨¹⁾
- 품목수 기준 : 한국 94.8%, 필리핀 96.5%
- 수입액 기준 : 한국 97.0%, 필리핀 97.6%

□ 부수적으로 한·필리핀 FTA가 발효됨으로써 우리나라의 경제 성장잠재력이 제고될 경우 GDP증가에 따른 간접적(2차적)인 세수입 증가가 예상됨

○ 우리나라와 필리핀 간의 교역 증가 등으로 우리나라 GDP가 추가로 증가하고 이러한 추가적인 경제성장으로 조세 수입이 증가할 것으로 예상됨

- 한·아세안 FTA와 RCEP을 통해 필리핀은 전체 품목의 89.2%, 수입액의 92.7%만 관세 철폐했으나, 한·필리핀 FTA 협상을 통해 필리핀은 전체 품목의 7.3%p, 수입액의 4.9%를 추가 개방함²⁾

1) 산업통상자원부 보도자료, “한·아세안 정상회의 계기, 한·필리핀 자유무역협정(FTA) 협상 타결, 한·캄보디아 자유무역협정(FTA) 정식 서명” 2021년 10월 26일.

2) 산업통상자원부 보도자료, “한·아세안 정상회의 계기, 한·필리핀 자유무역협정(FTA) 협상 타결, 한·캄보디아 자유무역협정(FTA) 정식 서명” 2021년 10월 26일.

나. 관세율 인하 등에 의한 세수입 변화

□ 한·필리핀 FTA 발효로 인해 필리핀에 적용되던 관세율이 인하 혹은 철폐되면서 이에 따른 관세수입 감소와 관세수입 감소에 의한 수입분 내국세 수입 감소를 고려할 수 있음

○ 관세 인하 및 철폐에 따른 관세 수입 감소 효과

○ 관세가 부과된 이후 추가적으로 부과되던(surtax) 부가가치세, 교육세 등 내국세 세수 감소 효과

□ 한·필리핀 FTA 체결에 의해 관세수입은 연평균 약 610.2억 원 감소할 것으로 예상됨

○ 2021년 관세수입액을 기준으로 한·필리핀 FTA 협정에 따라 품목별로 관세 인하 및 철폐가 진행될 경우 연평균 약 608.2억 원의 관세수입액 감소가 발생할 것으로 예상

- 한·필리핀 FTA 체결로 인해 필리핀으로부터의 수입되는 바나나(HS 0803.90.000)가 양허되면서, 바나나에서 징수되던 관세수입이 감소함

- 그 밖에 필리핀으로부터의 수입은 이미 한·아세안 FTA, RECP 등을 통해 관세 인하 및 철폐가 진행되었으며, 이번 한·필리핀 FTA 체결로 인해 추가적인 관세 인하 및 철폐가 이루어짐

○ 관세율 인하 및 철폐에 따른 수입분 부가가치세, 교육세 등 내국세의 추가적인 세수 감소 효과는 연평균 약 2.0억 원 예상

- 수입분 내국세는 관세수입액의 9.9%로 가정하여 추정
- 수입분 내국세는 부가가치세가 면제되는 바나나를 제외한 나머지 수입품에 적용함
- 관세수입 변화는 현재의 관세율이 향후에도 그대로 유지된다는 가정 아래 한·필리핀 FTA 관세 인하에 따른 관세수입 감소 규모를 의미함.

<표 1> 관세율 인하 및 철폐에 따른 관세수입 변화

(단위: 억 원)

	관세수입 감소효과	수입분 내국세 효과	관세 인하 및 철폐 효과(총계)
1~5년차	△462.8	△2.1	△465.0
6~10년차	△753.6	△1.8	△755.4
연평균	△608.2	△2.0	△610.2

주: 1) 2021년 관세수입액을 기준으로 관세 인하 및 철폐 일정에 따라 관세수입 감소액 추정

2) 수입분 내국세는 관세수입액의 9.9%로 가정

다. 경제성장에 의한 세수입 변화

□ 한·필리핀 FTA가 발효됨으로써 우리나라 경제에 추가적인 성장 동력으로 작용하여 추가적으로 세수입 증대 효과가 발생하게 됨

- 필리핀과의 교역 증가 등을 통해 우리나라의 경제가 추가로 성장하여 세수입이 증가하게 됨
- 추가적인 관세인하에 따른 장기적인 경제 성장 효과는 산업간 경쟁 심화,

우리나라 기업들의 생산력 향상, 그리고 관련 제도들의 정비 등을 통해서도 다르게 나타날 수 있어 우리나라가 한·필리핀 FTA 체결의 활용 정도에 따라 그 효과가 다르게 나타날 수 있음

□ 한·필리핀 FTA의 성장효과 추정치에 따르면 실질 GDP는 발효 10년까지 약 0.0075% 추가 증가할 것으로 앞서 대외경제정책연구원에서 예측하고 있음

○ FTA 발효 후 10년까지는 GDP가 약 0.0075% 증가 예상

□ 앞서 제시한 GDP 성장률 이용하여 한·필리핀 FTA 체결에 의한 경제성장(GDP 증가)에 따른 세수입 증가 규모를 추정함

○ 경제성장 효과(0.0075%)를 감안하여 중립적인 시나리오를 가정함.

- 한·필리핀 FTA 발효부터 10년차까지 추가 성장률 0.0075%를 감안하여 GDP가 매년 0.00075% 성장한다고 중립적으로 가정

○ 이러한 세수 증가는 한·필리핀 FTA 체결로 인해 우리나라 성장잠재력이 얼마나 향상되느냐에 따라, 또는 연차별 GDP 증가율이 어떻게 나타나는지에 따라 변화될 수 있음을 염두에 두어야 함.

- 본 추정에서는 매년 균등하게 경제성장(GDP성장)이 이루어진다고 가정하였지만, 전체적인 GDP 증가율이 동일하더라도 매년 성장률이 상이할 경우에는 연차별 효과도 다르게 나타날 수 있음.

□ 이러한 가정 아래 한·필리핀 FTA 발효 이후 연평균 약 187.9억 원(0.019조 원)의 세수입 증가가 예상됨

- 참고로 2021년도 우리나라 국세수입 규모는 약 344조 원이고, 2022년도 국세수입은 약 400조 원으로 예상됨

<표 2> 경제성장에 의한 세수입 변화

(단위: 억 원)

	GDP 증가에 따른 세수입 증가효과 추정
1~5년차	80.6
6~10년차	295.1
연평균	187.9

- 우리나라 국세수입 규모가 344조 원에서 400조 원에 이르고 있기 때문에 한·필리핀 FTA 발효로 인해 우리나라 세수입에 미치는 영향은 미미하다고 할 수 있음.

라. 세수효과 종합

- 한·필리핀 FTA 체결에 의해 관세수입은 연평균 약 610.2억 원 감소할 것으로 예상됨.
- 2021년 관세수입액을 기준으로 한·필리핀 FTA 협정에 따라 품목별로 관세 인하 및 철폐가 진행될 경우 연평균 약 608.2억 원의 관세수입액 감소가 발생할 것으로 예상
- 관세율 인하 및 철폐에 따른 수입분 부가가치세, 교육세 등 내국세의 추가적인 세수 감소 효과는 연평균 약 2.0억 원 예상

- 관세수입 변화는 현재의 관세율이 향후에도 그대로 유지된다는 가정 아래 한·필리핀 FTA 관세 인하에 따른 관세수입 감소 규모를 의미함
- 이 밖에 간접적으로 한·필리핀 FTA 체결에 의한 경제성장(GDP 증가)에 따른 세수입 증가는 한·필리핀 FTA 발효 이후 연평균 약 187.9억 원의 세수입 증가가 예상됨
 - 앞서 추정된 GDP 성장률 예측을 전제로 한·필리핀 FTA 발효 이후 10년 동안 우리나라의 GDP가 0.0075% 추가 상승할 것으로 예측
 - 2022년도 우리나라 국세수입은 약 400조 원으로 예상되기 때문에, 한·필리핀 FTA 체결이 우리나라 세수입에 미치는 영향은 미미하다고 추정됨.
- 결과적으로 관세수입 감소와 경제성장에 의한 세수입 증가를 종합해 보면, 한·필리핀 FTA 체결로 인한 세수입 변화는 미미할 것으로 예상됨.
 - 한·필리핀 FTA 발효 후 연평균 약 422.3억 원(0.04조 원)의 세수입 감소가 예상됨
 - 우리나라 국세수입은 2021년에 약 344조 원, 그리고 2022년에는 약 400조 원으로 예상됨을 감안할 때 한·필리핀 FTA 발효가 우리나라 세수입에 미치는 영향은 미미하다고 할 수 있음

<표 3> 한·필리핀 FTA 체결에 따른 세수 효과

(단위: 억 원)

구 분	세수감소			세수증가	세수변화
	관세수입 감소효과	수입분 내국세 효과	합 계	성장에 따른 세수증가	
1~5년차	△462.8	△2.1	△465.0	80.6	△384.4
6~10년차	△753.6	△1.8	△755.4	295.1	△460.3
연평균	△608.2	△2.0	△610.2	187.9	△422.3