



소재 · 부품 · 장비산업 경쟁력 강화 및 공급망 안정화를 위한 특별조치법 일부개정법률안

검 토 보 고

〈소·부·장 경쟁력강화 특별회계 유효기간을 5년 연장〉
■ 조지연의원 대표발의(의안번호 제2200203호)

2024. 8.

산업통상자원중소벤처기업위원회

수석전문위원 박희석

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	3
1. 소 · 부 · 장 경쟁력강화 특별회계 유효기간을 5년 연장	3

I. 제안경위

1. 제 안 자 : 조지연의원 등 11인
2. 제 안 일 : 2024. 6. 7.
3. 회 부 일 : 2024. 6. 27.

II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 소재·부품·장비산업(이하 “소부장산업”이라 함)의 발전 기반을 조성하고, 소부장 기업 육성과 기술역량의 축적 등 소부장산업의 활성화 및 경쟁력 강화를 위해 제정되었음. 또한 소부장산업의 안정적 발전을 위한 재정확보와 관련 사업의 효율적 시행을 위하여 2024년 12월 31일까지 효력이 있는 소재·부품·장비경쟁력강화특별회계를 설치하였음.

그런데 소부장산업은 타(他) 국가의 수출품목 제한 사태와 코로나19 팬데믹 등을 거치며 그 중요성이 지속적으로 커지고 있을 뿐만 아니라, 소부장 국산화와 안정적인 공급망 구축을 위해 장기적으로 양성·발전시켜나가야 하는 국가적 과제를 안고 있음. 또한 소부장산업 관련 기업과 그 지원시설 등이 집단적으로 입주하는 특화단지의 추가 지정이 예정되어 있는 상황에서 국가의 재정지원은 계속될 필요가 있음.

이에 현행법의 소재·부품·장비경쟁력강화특별회계 유효기간을 5

년 더 연장하여 소부장산업 기술 자립과 소부장산업 발전이 국민경제의 발전에 지속적으로 기여하도록 하려는 것임(안 법률 제16859호 소재·부품전문기업 등의 육성에 관한 특별조치법 전부개정법률 부칙 제2조).

Ⅲ. 검토의견

1. 소·부·장 경쟁력강화 특별회계 유효기간을 5년 연장
(안 법률 제16859호 소재·부품전문기업 등의 육성에 관한 특별
조치법 전부개정법률 부칙 제2조)

개정안은 현행 2024년 12월 31일까지로 규정된 ‘소재·부품·장비 경쟁력강화특별회계’(이하 ‘소부장특별회계’)의 유효기간을 2029년 12월 31일로 5년 연장하려는 것임.

[표 1] 조문대비표

현행	개정안
법률 제16859호 소재·부품전문기업 등의 육성에 관한 특별조치법 전부개정법률 부칙 제2조(특별회계의 유효기간) 제68조 부터 제73조까지의 개정규정은 2 024년 12월 31일까지 효력을 가 진다.	법률 제16859호 소재·부품전문기업 등의 육성에 관한 특별조치법 전부개정법률 부칙 제2조(특별회계의 유효기간) ----- -----2 029년----- ---

소부장특별회계는 현행 「소재·부품·장비산업 경쟁력 강화 및 공급망 안정화를 위한 특별조치법」(이하 ‘소부장특별법’) 제68조 내지 제73조(제11장 특별회계 등)에 근거를 둔 특별회계로, 2019년 8월 실시된

일본의 수출규제에 대응하기 위하여 2019년 12월 31일 「소재·부품·장비산업 경쟁력 강화를 위한 특별조치법」 전부개정¹⁾ 당시 소재·부품·장비산업 경쟁력강화 기본계획의 안정적 추진을 위한 재원확보와 관련 사업의 효율적 시행을 위하여 2020년 1월 1일부터 2024년 12월 31일까지 한시적으로 설치되었음.

소부장특별회계는 「소재·부품·장비 경쟁력 강화대책」(관계부처 합동, '19. 8. 5.)에 따라 매년 2조원 이상의 예산을 안정적·집중적으로 투자해 왔으며('20년 결산 기준 2조 757억원, '24년 예산 기준 2조 1,681억원), 5년간 총 11조 5,391억원을 조성하여 소재부품장비경쟁력강화, 미래유망원천기술개발, 중소기업기술개발지원 등의 사업을 통해 소재·부품·장비 분야의 기술개발(8조 5,733억원, 74.3%), 기반구축(2조 437억원, 17.7%), 자금지원 및 생태계구축(9,221억원, 8.0%)을 지원하기 위한 재원을 공급하였음.

1) 「소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별조치법 전부개정법률」(법률 제16859호, 2019. 12. 31., 전부개정)

[표 2] 소부장특별회계 연도별 현황

		2020 결산	2021 결산	2022 결산	2023 결산	2024 예산
세입	자체수입	12	100	349	1,115	428
	정부내부수입 및 기타	20,745	25,558	24,031	23,056	21,253
	계	20,757	25,658	24,380	24,171	21,681
세출 (부처별)	산업통상자원부	12,839	15,614	15,967	16,957	17,390
	과학기술정보통신부	3,315	4,166	4,452	4,317	3,560
	중소벤처기업부	2,586	3,353	3,538	2,183	731
	금융위원회	2,000	2,400	-	-	-
	계	20,740	25,533	23,957	23,457	21,681
세출 (성질별)	기술개발	13,308	17,348	18,435	18,657	17,984
	기반구축	4,021	4,322	4,051	4,438	3,587
	자금지원 및 생태계구축	3,411	3,863	1,471	362	110
	계	20,740	25,533	23,957	23,457	21,681

소부장특별회계의 운영성과에 대하여 관리·운용주체인 산업통상자원부는, ①불화수소 등 해외에 의존했던 핵심 소재에 과감히 투자함으로써 국산화에 성공하고, 흑연·희토류 등 공급망 리스크 품목의 국내 생산기반을 구축하는 등 소부장 핵심전략기술 중심 투자로 핵심기술 확보 및 기업 성장에 기여하고, ②수요-공급기업간 협력모델 지원 등을 통해 국내 협력 생태계를 조성하며, ③R&D 완료 과제에 대해 기반구축·사업화 사업을 신속히 연결하고 관계부처간 협력과제를 수행하는 등 협력을 강화함으로써, 소재·부품·장비산업 분야의 자립화와 경쟁력 강화에 상당한 성과를 도출했다고 설명하고 있음²⁾.

2) [참고자료 2] 참조

이러한 소부장특별회계의 유효기간 연장과 관련하여, 다음과 같은 점을 고려할 필요가 있을 것으로 보임.

첫째, 정부는 ‘새정부 소재·부품·장비 산업정책 방향(관계부처 합동, ‘22. 10. 18.)’ 및 ‘산업공급망 3050 전략(관계부처 합동, ‘23. 12. 13.)’, ‘소재·부품·장비 핵심전략기술 확대 개편(산업통상자원부, ‘24. 4. 3.)’ 등을 통해 소부장 핵심전략기술을 100개에서 200개로 확대하고, 對일·주력산업 중심에서 對세계·첨단미래산업으로 확장하며, 185개 공급망 안정품목을 지정·관리하고, 공급망 안정을 위하여 자립화·다변화·자원 확보 등의 추진계획을 발표하는 등 소재·부품·장비 산업과 관련한 다양한 정책 추진 계획을 발표하였는바,

최근 각국의 수출통제 등 공급망 교란이 상시화되고 있는 상황에서, 국내 소부장 산업의 경쟁력 강화와 공급망 안정화를 위해 선제적으로 대응할 필요성이 있고, 이를 재정적으로 뒷받침하기 위한 방편으로서 특별회계의 기간 연장을 검토할 필요가 있을 것으로 보임.

둘째, 특별회계의 세입 중 일반회계 전입금 및 세계잉여금이 전체 세입 예산의 96% 가량을 차지하고 있어³⁾ 특별회계로서의 의의가 미약한 측면이 있음.

3) '23년 결산 기준, 정부출자수입 31억원, 기타재산이자수입 179억원, 기타경상이전수입 832억원, 기타재산이자수입 일반회계 전입금 2조 2,170억원, 기금전입금 464억원, 전년도 세계잉여금 422억원 등임.

즉, 「국가재정법」 제14조제2항은 특별회계의 설치 기준으로 “일반회계나 기존의 특별회계·기금보다 새로운 특별회계나 기금으로 사업을 수행하는 것이 더 효과적일 것” 및 “특정한 사업을 운영하거나 특정한 세입으로 특정한 세출에 충당함으로써 일반회계와 구분하여 회계처리할 필요가 있을 것”을 요구하고 있는데,

이러한 관점에서 정부는 매년 일반회계를 통해 예산을 편성·집행하는 것과 소부장특별회계를 운영하는 것의 차별성에 유념하여, 소부장특별회계의 운영과 관련한 성과를 나타낼 수 있는 객관적인 지표를 발굴하여 측정하고, 특별회계를 통해 지원하는 사업에 대하여 일반회계를 통한 지원과 차별화할 수 있는 요소를 도출하는 등 특별회계 운영의 타당성을 확보하는데 노력할 필요가 있음.

또한, 향후 기술료 수입, 정부출자 수입, 필요한 경우 부담금 신설 등 특별회계 목적에 부합하는 수입원이 세입으로 확보될 수 있도록 하는 등 안정적이고 독립적인 재원조달 방안을 검토할 필요가 있는 것으로 보임.

셋째, '23년 6월 동법이 「소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별조치법」에서 「소재·부품·장비산업 경쟁력 강화 및 공급망 안정화를 위한 특별조치법」으로 제명을 변경하고, 공급망 안정화와 관련한

내용을 대거 반영함에 따라, 공급망 안정화를 위한 다양한 정책을 추진할 필요가 있음.

이와 관련하여, 정부는 기획재정부 소관으로 「경제안보를 위한 공급망 안정화 지원 기본법」을 제정하고, 공급망 안정화를 위한 핵심사업을 체계적으로 지원하기 위하여 “공급망안정화기금”을 설치하여 민간재원에 해당하는 정부보증 채권을 통하여 융자·펀드 등을 주로 지원하고 있음.

따라서, 소부장특별회계를 지속적으로 유지하기 위해서는 동 기금과의 관련성을 검토하여 기능상의 중복을 최소화하고, 별도로 특별회계를 유지할 필요성을 확인할 필요가 있음.

이에 대하여 산업통상자원부는, 공급망안정화기금은 채권 회수를 위하여 융자·펀드 등 간접적인 방식 위주의 지원을 주로 수행하는 반면, 소부장특별회계는 연구개발, 기반구축, 자금지원 및 생태계 구축과 같은 직접적 지원 위주로 사업을 추진하고 미래첨단산업 시장 선점을 위한 선제적·체계적 지원 기능을 수행하는 것으로서, 소부장 특별회계와 공급망안정화기금은 상호보완적인 성격을 띄고 있다고 설명하고 있음.

[표 3] 공급망 안정화 기금 및 소부장 특별회계 비교

	공급망 안정화 기금	소부장 특별회계
재 원	정부 보증 채권	정부 예산
상환의무	有	無
지원방식	융자, 지분투자 중심	출연, 보조 중심
지원내용	시설투자 등 중심	R&D, 수입 대체 지원 등 중심
지원대상	공급망 선도 사업자(기업) 중심	연구기관, 대학, 기업 등

자료: 산업통상자원부

소부장특별회계의 유효기간 연장과 관련하여, 과학기술정보통신부는, 소재·부품·장비 관련 예산의 안정적인 확보가 가능하며, 사업의 기획-관리-평가의 일원화, 사업간 시너지 효과로 성과 제고에 효과가 있다는 입장이며,

중소벤처기업부는 소재·부품·장비 산업의 국산화 및 수입대체 등에서 핵심인 중소기업에 대한 지속 지원을 위해 연장이 필요하며, 지원분야 및 품목 확대, 정부부처간 이어달리기 등의 과제추진을 통하여 소부장 중소기업의 기술 경쟁력을 확보하고 글로벌 진출이 확대될 것으로 기대한다는 입장임.

문 의 처

02)6788-5460

참고1

소부장특별회계 현황 ('23년 예산 기준)

(단위 : 백만원)

구분	산업부 (21개 사업, 1조 6,957억원)	과기부 (12개 사업, 4,322억원)	중기부 (9개 사업, 2,183억원)																																										
기술수준	TRL : 5~8단계 (산업원천/상용화 기술)	TRL : 1~4단계 (기초원천)	TRL : 8~9단계 (상용화, 사업화자금)																																										
지원분야	100대 핵심전략품목 자동차, 반도체 등 업종 특화 지원	핵심전략품목 원천기술 미래 유망 신소재 개발	핵심전략품목 중소기업 지원																																										
기술개발 (24개 사업, 1조 8,657억원)	○ 총 1조 4,364억원(11개 사업)		○ 총 1,883억원(6개 사업)																																										
	<table><tr><th>사업명</th><th>'23년</th></tr><tr><td>소재부품기술개발</td><td>937,563</td></tr><tr><td>전략핵심소재자립화 기술개발</td><td>186,400</td></tr><tr><td>기계장비산업기술개발</td><td>153,854</td></tr><tr><td>철강산업재도약기술개발</td><td>18,354</td></tr><tr><td>항공우주부품기술개발</td><td>3,388</td></tr><tr><td>전자부품산업기술개발</td><td>118,621</td></tr><tr><td>소재부품글로벌 투자연계기술개발</td><td>1,800</td></tr><tr><td>항공용 경량소재 국산화를 위한 소재데이터 시험개발</td><td>7,087</td></tr><tr><td>국방무인기 초내열 엔진소재개발</td><td>1,990</td></tr><tr><td>마그네슘계 세라믹 원재료 생산</td><td>4,000</td></tr><tr><td>혁신성장동력프로젝트</td><td>3,300</td></tr><tr><td>계</td><td>1,436,357</td></tr></table>		사업명	'23년	소재부품기술개발	937,563	전략핵심소재자립화 기술개발	186,400	기계장비산업기술개발	153,854	철강산업재도약기술개발	18,354	항공우주부품기술개발	3,388	전자부품산업기술개발	118,621	소재부품글로벌 투자연계기술개발	1,800	항공용 경량소재 국산화를 위한 소재데이터 시험개발	7,087	국방무인기 초내열 엔진소재개발	1,990	마그네슘계 세라믹 원재료 생산	4,000	혁신성장동력프로젝트	3,300	계	1,436,357	<table><tr><th>사업명</th><th>'23년</th></tr><tr><td>중소기업 기술혁신개발</td><td>104,619</td></tr><tr><td>중소기업 상용화 기술개발</td><td>27,396</td></tr><tr><td>창업성장기술개발</td><td>13,869</td></tr><tr><td>Tech-Bridge 활용 상용화기술개발</td><td>29,364</td></tr><tr><td>소재부품장비 전략협력기술개발</td><td>8,709</td></tr><tr><td>중소기업기술정보진흥원 기평비</td><td>4,341</td></tr><tr><td>계</td><td>188,298</td></tr></table>	사업명	'23년	중소기업 기술혁신개발	104,619	중소기업 상용화 기술개발	27,396	창업성장기술개발	13,869	Tech-Bridge 활용 상용화기술개발	29,364	소재부품장비 전략협력기술개발	8,709	중소기업기술정보진흥원 기평비	4,341	계	188,298
	사업명	'23년																																											
	소재부품기술개발	937,563																																											
	전략핵심소재자립화 기술개발	186,400																																											
	기계장비산업기술개발	153,854																																											
	철강산업재도약기술개발	18,354																																											
	항공우주부품기술개발	3,388																																											
	전자부품산업기술개발	118,621																																											
	소재부품글로벌 투자연계기술개발	1,800																																											
	항공용 경량소재 국산화를 위한 소재데이터 시험개발	7,087																																											
	국방무인기 초내열 엔진소재개발	1,990																																											
	마그네슘계 세라믹 원재료 생산	4,000																																											
혁신성장동력프로젝트	3,300																																												
계	1,436,357																																												
사업명	'23년																																												
중소기업 기술혁신개발	104,619																																												
중소기업 상용화 기술개발	27,396																																												
창업성장기술개발	13,869																																												
Tech-Bridge 활용 상용화기술개발	29,364																																												
소재부품장비 전략협력기술개발	8,709																																												
중소기업기술정보진흥원 기평비	4,341																																												
계	188,298																																												
기반구축 (12개 사업, 4,443억원)	○ 총 2,531억원(7개 사업)		○ 총 1,912억원(5개 사업)																																										
	<table><tr><th>사업명</th><th>'23년</th></tr><tr><td>소재부품산업기술개발기반구축</td><td>174,000</td></tr><tr><td>한국산업기술진흥원 기평비</td><td>5,026</td></tr><tr><td>한국산업기술평가관리원 기평비</td><td>37,771</td></tr><tr><td>탄소산업기반조성</td><td>18,849</td></tr><tr><td>미래형자동차튜닝부품기술개발</td><td>7,622</td></tr><tr><td>빅데이터 기반 자동차</td><td>3,972</td></tr><tr><td>전장부품 신뢰성 기술 고도화</td><td>5,817</td></tr><tr><td>친환경선박용 극저온 단열 시스템 실증 기반구축</td><td>5,817</td></tr><tr><td>계</td><td>253,057</td></tr></table>		사업명	'23년	소재부품산업기술개발기반구축	174,000	한국산업기술진흥원 기평비	5,026	한국산업기술평가관리원 기평비	37,771	탄소산업기반조성	18,849	미래형자동차튜닝부품기술개발	7,622	빅데이터 기반 자동차	3,972	전장부품 신뢰성 기술 고도화	5,817	친환경선박용 극저온 단열 시스템 실증 기반구축	5,817	계	253,057	<table><tr><th>사업명</th><th>'23년</th></tr><tr><td>나노소재기술개발(기반구축)</td><td>61,841</td></tr><tr><td>나노융합기술원 지원</td><td>36,526</td></tr><tr><td>한국화학연구원 연구운영비 지원</td><td>18,807</td></tr><tr><td>재료연구소 연구운영비 지원</td><td>50,381</td></tr><tr><td>3D프린팅산업 육성기반 구축</td><td>14,695</td></tr><tr><td>소부장분야 전문인력양성</td><td>8,980</td></tr><tr><td>계</td><td>191,230</td></tr></table>	사업명	'23년	나노소재기술개발(기반구축)	61,841	나노융합기술원 지원	36,526	한국화학연구원 연구운영비 지원	18,807	재료연구소 연구운영비 지원	50,381	3D프린팅산업 육성기반 구축	14,695	소부장분야 전문인력양성	8,980	계	191,230						
	사업명	'23년																																											
	소재부품산업기술개발기반구축	174,000																																											
	한국산업기술진흥원 기평비	5,026																																											
	한국산업기술평가관리원 기평비	37,771																																											
	탄소산업기반조성	18,849																																											
	미래형자동차튜닝부품기술개발	7,622																																											
	빅데이터 기반 자동차	3,972																																											
	전장부품 신뢰성 기술 고도화	5,817																																											
친환경선박용 극저온 단열 시스템 실증 기반구축	5,817																																												
계	253,057																																												
사업명	'23년																																												
나노소재기술개발(기반구축)	61,841																																												
나노융합기술원 지원	36,526																																												
한국화학연구원 연구운영비 지원	18,807																																												
재료연구소 연구운영비 지원	50,381																																												
3D프린팅산업 육성기반 구축	14,695																																												
소부장분야 전문인력양성	8,980																																												
계	191,230																																												
자금지원 및 생태계구축 (4개 사업, 362억원)	○ 총 62억원(3개 사업)		○ 총 300억원(1개 사업)																																										
	<table><tr><th>사업명</th><th>'23년</th></tr><tr><td>소재부품장비 경쟁력위원회</td><td>1,000</td></tr><tr><td>산업맞춤형 전문기술 인력양성</td><td>3,994</td></tr><tr><td>투자연계형 기술확보지원</td><td>1,258</td></tr><tr><td>계</td><td>6,252</td></tr></table>		사업명	'23년	소재부품장비 경쟁력위원회	1,000	산업맞춤형 전문기술 인력양성	3,994	투자연계형 기술확보지원	1,258	계	6,252	<table><tr><th>사업명</th><th>'23년</th></tr><tr><td>중소기업모태조합출자</td><td>30,000</td></tr><tr><td>계</td><td>30,000</td></tr></table>	사업명	'23년	중소기업모태조합출자	30,000	계	30,000																										
	사업명	'23년																																											
	소재부품장비 경쟁력위원회	1,000																																											
산업맞춤형 전문기술 인력양성	3,994																																												
투자연계형 기술확보지원	1,258																																												
계	6,252																																												
사업명	'23년																																												
중소기업모태조합출자	30,000																																												
계	30,000																																												

참고2

소부장특별회계 운영성과

① 소부장 핵심전략기술 중심 투자로 핵심기술 확보 및 기업 성장

- 불화수소 개발 등 어려운 문제에 과감히 도전하여 국산화에 성공*하고, 소부장 기업의 기술·생산·시장 역량도 강화

* (불산액) 디스플레이용 日불산액을 국내제품으로 전량 대체(L사)
(탄소섬유) "탄소섬유 개발을 외국에서 비웃었지만, 생산을 2배 늘렸고, 그룹 역사상 최대규모로 9년간 1조원 투자 예정"(M그룹)

- 특히, 소부장 핵심기술에 대한 선제적인 투자로 흑연, 희토류 등 최근 공급망 리스크 품목의 국내 생산기반을 구축

* (흑연) P사 인조흑연 R&D 지원('19~'22, 97억원) → '24년 본격 생산
(희토류) S사 희토 영구자석 R&D 지원('22~'25, 104억원) → '24년 본격 생산

- 소부장 핵심전략기술을 보유한 으뜸기업 등 소부장 기업도 성장*

* 시총 증가('19→'22) : (전체) 21% vs. (소부장 으뜸기업) 105%

② 국내 소부장 자립화에 집중한 국내 협력 생태계 조성

- 수요-공급기업 간 협력모델을 통해 연구개발 방향 설정단계부터 수요기업이 적극 참여하여 납품까지 연계하는 선순환 구조 확립

▪ ①수요·공급기업 연구개발 방향 공동 설정 → ②공급기업이 개발 → ③수요기업과 공동실증 → ④수요기업에 납품

▪ '19년 이후 64건 선정·지원하며 기존 특정국 의존 거래 관행 탈피

< 수요-공급기업 협력모델 개요 >

- (개요) 수요기업 참여를 전제로, 공동 R&D·세제·금융 등 전주기 지원제도
- (성과) 64건 중 3건은 사업화 성공, 4건은 생산시설 구축 完, 57건은 진행중
 - ▶ (Y사) U사(L사+G사 합작)에 6년간 약 1.5조원 규모 공급계약 체결
 - ▶ (M사) 반도체 공정장비 국산화로 매출 350억원 달성

- 앵커기업을 중심으로 소부장 기업들이 집적화된 소부장 특화단지*를 지정('21년 5개, '23년 5개), 수요-공급기업 간 협력체계 구축

* 특화단지 내 입주기업 간 공동 R&D, 신뢰성테스트 등 지원

③ 소부장 R&D-기반구축-사업화까지 단일사업처럼 유기적으로 연계

- R&D 완료 품목에 대해 기반구축·사업화 사업을 신속히 연결

* 例: "소재부품기술개발사업" → "소재부품기술개발기반구축사업"으로 연계하여,
초고강도강 차체부품, 희토류 저감형 자성소재 사업화 성과

- 과기부·중기부 등 관계부처 간 소부장 R&D 협력과제(함께달리기 30개 과제, 이어달리기 7개 과제*) 기획·수행

* 나노소재기술개발(과기부) → 소재부품기술개발(산업부)로 7개 과제('22) + 4개 과제 기획중