



제418회 국회 (정기회)
제12차 행정안전위원회

옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

〈광고물 표시·설치 금지대상에서
외국인전용 카지노업 제외〉

■ 배준영의원 대표발의(의안번호 제2203471호)

2024. 11.

행 정 안 전 위 원 회

수석전문위원 유상조

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	2
1. 광고물 표시·설치 금지대상에서 외국인전용 카지노업 제외	2

I. 제안경위

1. 발 의 자 : 배준영의원 등 10인
2. 발의연월일 : 2024. 8. 30.
3. 회부연월일 : 2024. 9. 2.

II. 제안이유 및 주요내용

동법은 과거 누구든지 광고물에 내국인용(內國人用) 카지노·복권 등의 광고물에 사행심을 부추기는 내용을 표시하는 것에 대해 금지하였는데, 2016년에 이루어진 개정으로 현재는 카지노업·복권 등 사행산업의 광고물등의 표시·설치 자체를 금지하고 있음.

이로 인하여 2016년 이후 내국인용이 아닌 모든 광고물 등의 설치가 불가능해짐에 따라 외화획득과 관광 활성화를 위한 외국인 대상의 관광산업 마케팅에 큰 어려움이 있음.

이에 「관광진흥법」에 따른 카지노사업자가 같은 법에 따른 외국인 대상의 카지노업에 대해 표시·설치하는 광고물등은 예외적으로 허용하려는 것임(안 제5조제1항제3호).

Ⅲ. 검토의견

1. 광고물 표시·설치 금지대상에서 외국인전용 카지노업 제외

개정안은 「관광진흥법」 제5조¹⁾에 따라 허가를 받은 외국인전용 카지노업을 광고물의 표시·설치 금지 대상에서 제외하려는 것임(안 제5조제1항제3호).

현행	개정안
제5조(금지광고물등) ① 누구든지 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 광고물등을 표시하거나 설치하여서는 아니 된다. 1. 1의2. 2. (생략)	제5조(금지광고물등) ① ----- ----- ----- -----.
제5조(금지광고물등) ① (생략) 1. 신호기 또는 도로표지 등과 유사하거나 그 효용(效用)을 떨어뜨리는 형태의 광고물등 1의2. 소방시설 또는 소방용품 등과 유사하거나 그 효용(效用)을 떨어뜨리는 형태의 광고물등 2. 그 밖에 교통수단의 안전과 이용자의 통행안전을 해칠 우려가 있는 광고물등	1. 1의2. 2. (현행과 같음)
3. 「사행산업통합감독위원회법」 제2조제1호가목부터 다목까지에 따른 사행산업의 광고물등. 다만, 사행산업통합감독위원회에서 직접 표시·설치하는 광고와 사행산업사업자가 영업장 및 장외발매소의 위치를 표시·안내하기 위하여 영업장 및 장외발매	3. ----- ----- -----.
	다만, 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제외한다.

1) 「관광진흥법」 제5조(허가와 신고) ① 제3조제1항제5호에 따른 카지노업을 경영하려는 자는 전용 영업장 등 문화체육관광부령으로 정하는 시설과 기구를 갖추어 문화체육관광부장관의 허가를 받아야 한다.

현행	개정안
<u>소에 설치하는 광고물등은 제외한다.</u> <u><신 설></u> <u><신 설></u> <u><신 설></u> ② (생략)	<u>가. 사행산업통합감독위원회에서 직접 표시·설치하는 광고</u> <u>나. 사행산업사업자가 영업장 및 장외발매소의 위치를 표시·안내하기 위하여 영업장 및 장외발매소에 설치하는 광고물등</u> <u>다. 「관광진흥법」 제5조제1항에 따라 허가를 받은 카지노사업자가 같은 법 제3조제1항제5호에 따른 카지노업에 대해 표시·설치하는 광고물등</u> ② (현행과 같음) 부 칙 이 법은 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행한다.

현행 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」(이하 “「옥외광고물법」”이라 함) 제5조제1항제3호는 누구든지 「사행산업통합감독위원회법」 제2조제1호가목부터 다목까지(카지노업, 경마, 경륜·경정)²⁾에 따른 사행산업의 광고물을 표시 또는 설치하지 못

2) 「사행산업통합감독위원회법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

하게 하면서, 사행산업사업자가 영업장 및 장외발매소의 위치를 표시·안내하기 위하여 영업장 및 장외발매소에 설치하는 광고물만 허용하고 있어,

「관광진흥법」 제5조에 따라 운영되고 있는 외국인전용 카지노업 또한 영업장 이외의 장소에서는 광고물을 표시 또는 설치를 금지하고 있음.

외국인전용 카지노업에 대한 광고물의 표시·설치 제한은, 2015. 9. 4.에 진영의원이 대표발의한 「옥외광고물법 일부개정법률안」의 취지·내용³⁾이 반영되어 2015. 12. 9. 의결, 2016. 1. 6.에 공포된 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률(법률 제13726호, 일부개정)」에 따른 것으로,

기존 「옥외광고물법」(법률 13726호로 개정되기 전의 것) 제5조⁴⁾에서는 외국인전용 카지노에 대한 광고물을 특별히 규제하지 않고 있었음.

1. 「사행산업」이라 함은 다음 각 목의 규정에 따른 것을 말한다.

가. 카지노업 : 「관광진흥법」과 「폐광지역개발 지원에 관한 특별법」의 규정에 따른 카지노업

나. 경마 : 「한국마사회법」의 규정에 따른 경마

다. 경륜·경정 : 「경륜·경정법」의 규정에 따른 경륜과 경정

「관광진흥법」 제3조(관광사업의 종류) ① 관광사업의 종류는 다음 각 호와 같다.

5. 카지노업 : 전문 영업장을 갖추고 주사위·트럼프·슬롯머신 등 특정한 기구 등을 이용하여 우연의 결과에 따라 특정인에게 재산상의 이익을 주고 다른 참가자에게 손실을 주는 행위 등을 하는 업

3) 사행산업계에서 비유적·우회적 표현 등을 활용하여 당시의 규제를 회피하는 방식으로 옥외광고물을 설치해 사행심을 조장하는 것을 막기 위하여, 「사행산업통합감독위원회법」 제2조제1호에 따른 사행산업의 광고물등의 표시·설치를 금지하고자 하는 내용이었음.

4) 기존 「옥외광고물법」에서는 옥외광고물에 “내국인용 카지노·복권 등의 광고물에 사행심을 부추기는 내용을 표시”하는 행위만을 금지하고 있어, 외국인용 카지노에 대한 광고물등은 이 법에 따라 자유롭게 설치할 수 있었음.

「옥외광고물 등 관리법」(법률 제13726호로 개정되기 전의 것) 제5조(금지광고물 등) ② 누구든지 광고물에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 내용을 표시하여서는 아니된다.

4. 내국인용(內國人用) 카지노·복권 등의 광고물에 사행심을 부추기는 것

한편, 최근 정부에서 관계부처 합동으로 「내수활성화 대책」(2023.3.29.)을 발표하였는데, ‘외국인 방한관광 활성화’ 대책의 일환으로, 외국인전용 카지노에 대한 ‘옥외광고 금지 규제 완화’, 한국형 카지노 복합리조트 조성 추진에 대한 계획을 포함하고 있음.

개정안은 정부의 「내수활성화 대책」과 같은 취지에서 광고물의 표시 또는 설치가 금지되는 “사행산업”에서 「관광진흥법」 제5조에 따라 허가를 받은 외국인전용 카지노업을 제외함으로써,

외국인전용 카지노에 대한 광고물을 표시·설치하여 외국인전용 카지노의 홍보·마케팅을 촉진하고, 관광객 유치와 외화수입 증대를 도모하여 관광사업 발전에 기여하려는 취지로 보임.

다만, 옥외광고물은 불특정 다수에게 무차별적으로 노출될 수 있는데, 외국인전용 카지노가 현재 서울·부산·인천 등의 대도시에서도 운영⁵⁾되고 있어 사행산업인 외국인전용 카지노의 옥외광고물이 카지노 인근 주민들에게 노출되는 경우 사행심을 부추길 우려가 있음.

또한, 2017년부터 2021년까지 청소년이 도박중독으로 병원에서 치료를 받은 건수를 살펴보면 2017년 48건, 2018년 76건, 2019년 100건, 2020년 112건, 2021년 141건으로 꾸준히 증가하고 있어⁶⁾, 정서 및 자아발달이 미숙한 청소년에게 사행성을 조장할 소지가 있는 옥외광고

5) 현재 외국인전용 카지노는 총 17개로, 시·도별로는 서울(3개), 부산(2개), 인천(2개), 대구(1개), 제주(8개), 강원(1개)에서 운영되고 있음.

6) “도박위험요인이 청소년 도박문제에 미치는 영향”, 김민지, 경기대학교 대학원, 5p

물의 설치·표시에 대한 제한이 필요할 것으로 보여,

외국인전용 카지노에 대한 광고물의 설치·표시를 허용하는 경우에도 지역(외국인 이용이 많은 관광특구 등)·장소(공항터미널 등)·물건(공항 버스 등)을 제한할 필요가 있어 보임.

따라서, 외국인전용 카지노에 대한 광고물등의 설치·표시 허용에 대하여는, ① 외국인전용 카지노의 성격과 관광객 유치 등 산업·경제적 효과, ② 외국인전용 카지노에 대한 광고물의 노출이 인근 주민들에게 끼치는 영향 등에 대한 검토가 필요할 것으로 보임.

한편, 개정안의 경우 외국인 대상의 카지노업에 한정하여 광고물의 표시·설치를 예외적으로 허용하려는 것이나, 내국인 출입이 가능한 「폐광지역 개발 지원에 관한 특별법」 등에 따른 카지노업도 「관광진흥법」에 따른 허가를 받고 있어,⁷⁾

해당 카지노 또한 예외적 허용의 대상이 될 수 있으므로, ‘카지노업’을 ‘외국인 전용 카지노업’으로 명확히 수정할 필요가 있음.⁸⁾

7) 「폐광지역 개발 지원에 관한 특별법」

제11조(「관광진흥법」 적용의 특례) ① 문화체육관광부장관은 폐광지역 중 경제사정이 특히 열악한 지역으로서 대통령령으로 정하는 지역의 한 곳에만 「관광진흥법」 제21조에 따른 허가 요건에도 불구하고 같은 법 제5조제1항에 따른 카지노업의 허가를 할 수 있다. 이 경우 카지노업의 허가를 할 때에는 관광객을 위한 숙박시설, 체육시설, 오락시설 및 휴양시설 등(그 시설의 개발추진계획을 포함한다)과의 연계성을 고려하여야 한다.

8) 수정안조문대비표

현 행	개 정 안	수 정 안
<신 설>	다. 「관광진흥법」 제5조제1항에 따라 허가를 받은 카지노사업자가 같은 법 제3조제1항제5호에 따른 카지노업에 대해 표시·설치하는 광고물등	다. ----- ----- -----카지노업 중 외국인 전용 카지노업----- -----

이와 관련하여, 행정안전부는 외국인 관광산업 활성화, 외화 수입 등 경제적 효과를 위해 외국인 대상 카지노업에 대해 옥외광고를 허용할 필요가 있으나, 외국인 전용 시설에 대한 광고라 할지라도 옥외광고물은 그 특성상 청소년 등 보호 대상에게도 노출될 수 있다는 점을 고려하여 카지노업에 대한 광고물 중 신고대상을 허가대상으로 관리하고, 광고물 설치 지역 등을 제한하는 등 최소한의 안전장치를 마련할 필요가 있다는 입장임.

문 의 처
02)6788-5336

참고 1

국내 카지노업체 현황

시·도	업 체 명 (법 인 명)	허가일	운영형태 (등급)	종사원수 (명)	'23입장객 (명)	허가 면적(m ²)
서울	파라다이스카지노 워커힐점 【(주)파라다이스】	'68.03.05	임대 (5성)	968	423,304	2,694.23
	세븐럭카지노 강남코엑스점 【그랜드코리아레저(주)】	'05.01.28	임대 (컨벤션)	893	262,789	2,158.32
	세븐럭카지노 서울드래곤시티점 【그랜드코리아레저(주)】	'05.01.28	임대 (5성)	525	397,984	2,137.20
부산	세븐럭카지노 부산롯데점 【그랜드코리아레저(주)】	'05.01.28	임대 (5성)	337	129,052	1,583.73
	파라다이스카지노 부산지점 【(주)파라다이스】	'78.10.29	임대 (5성)	265	78,186	1,483.66
인천	파라다이스카지노(파라다이스시티) 【(주)파라다이스세가사미】	'67.08.10	직영 (5성)	852	298,076	8,726.80
	인스파이어 카지노(인스파이어) 【(주)인스파이어 인터그레이티드 리조트】	'24.01.23	직영 (5성)	1,063	-	14,372.00
강원	알펜시아카지노 【(주)지바스】	'80.12.09	임대 (5성)	5	73	632.69
대구	호텔인터볼고대구카지노 【(주)골든크라운】	'79.04.11	임대 (5성)	154	70,376	1,485.24
제주	공즈카지노 【길상창회(유)】	'75.10.15	임대 (5성)	65	4,129	1,604.84
	파라다이스카지노 제주지점 【(주)파라다이스】	'90.09.01	임대 (5성)	187	47,327	1,159.92
	세븐스타카지노 【(주)청해】	'91.07.31	임대 (5성)	170	17,926	1,175.85
	제주오리엔탈카지노 【(주)건하】	'90.11.06	임대 (5성)	50	5,885	865.25
	드림타워카지노(제주드림타워) 【(주)엘티엔터테인먼트】	'85.04.11	임대 (5성)	742	266,864	5,529.63
	제주썬카지노 【(주)지앤엘】	'90.09.01	직영 (5성)	63	6,237	1,509.12
	랜딩카지노(제주신화월드) 【람정엔터테인먼트코리아(주)】	'90.09.01	임대 (5성)	311	58,169	5,641.10
	메가럭카지노 【(주)메가럭】	'95.12.28	임대 (5성)	33	707	1,347.72
13개 법인, 17개 영업장(외국인 전용)			직영:3 임대:14	6,683	2,067,084	54,107.3
강원	강원랜드카지노(하이원리조트) 【(주)강원랜드】	'00.10.12	직영 (5성)	2,077	2,413,082	15,481.19
14개 법인, 18개 영업장(내·외국인)			직영:4 임대:14	8,760	4,480,166	69,588.49