

의안번호	2210678
의 퇴 인	박덕흠 의원
회 답 일	2025. 7. 24.
추 계 번호	25B3065

양곡관리법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제13조(수입양곡의 관리 등)	농림축산식품부장관은 제12조제1항에 따라 수입된 허가대상미곡등을 국내·외 시장 상황 등을 고려하여 내실있게 관리하여야 함(제2항 신설)	의무규정
2	안 제16조(가격안정을 위한 양곡의 수급 관리)	제3항에 따라 미곡을 매입하는 경우 그 물량은 해당 연도에 생산되는 미곡에 대한 수요량을 초과하는 생산량을 기준으로 산정하여야 함. 다만, 미곡 가격이 <u>평년보다 100분의 7이상 하락하거나 하락이 예상되어 생산자의 이익을 보호할 필요가 있는 등 대통령령으로 정하는 경우에는</u> 수요량을 초과하는 생산량 이상 또는 이하를 매입하게 할 수 있고, <u>이 경우 매입가격은 공공비축미곡의 매입가격으로 함(제4항)</u> ※ 농업협동조합등에게 미곡의 초과생산량 이상 또는 이하를 매입하게 할 수 있는 경우를 구체적으로 규정하고, 매입가격을 공공비축미곡의 매입가격으로 하도록 함	의무/재량 규정

II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제13조(수입양곡의 관리 등)	• 미대상 - 개정안은 수입양곡의 내실있는 관리 등 농림축산식품부장관의 일반적인 책무를 선언적으로 규정하고 있어 비용추계의 대상에서 제외함 - 참고로, 수입양곡의 내실있는 관리를 위해 수입양곡이 국내 양곡시장에 미치는 영향에 대하여 실태조사를 실시할 경우 ‘농산물 유통소비정보조사(3031-324)’ 사업(유통실태조사, 수입정보조사 등) 예산에서 지출 가능할 것으로 예상 * 유사사례 · 2024년 한국농수산물유통공사(aT), 수입쌀이 국내 쌀산업에 미치는 영향 조사 연구용역비용 2,000만원 · 2016년 한국농수산물유통공사(aT), 수입쌀 국내 유통현황 및 수요조사 연구용역비용 1억 2,000만원

연번	조·항(조제목)	비고(추계 미실시 사유)
2	안 제16조(가격안정을 위한 양곡의 수급 관리)	• 제3호 - 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

□ 가격안정을 위한 양곡의 수급 관리(안 제16조제4항)

- 현행법은 농림축산식품부장관이 양곡수급안정대책의 운용 또는 양곡의 출하(出荷) 및 가격을 조절하기 위하여 필요하다고 인정하면 농업협동조합등에게 양곡을 매입하고 판매하게 할 수 있도록 하고, 농업협동조합등이 미곡을 매입하는 경우 그 물량은 해당 연도에 생산되는 미곡에 대한 수요량을 초과하는 생산량(이하 “초과생산량”이라 함)을 기준으로 산정하되, 미곡가격이 급격하게 변동되거나 변동이 예상되는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우에는 초과생산량 이상 또는 이하를 매입하게 할 수 있도록 하고 있음
 - 「양곡수급안정대책 수립·시행 등에 관한 규정(농림축산식품부고시 제2020-59호)」은 초과생산량의 범위내에서 수급 상황을 감안하여 매입할 수 있는 경우로 ① 초과생산량이 생산량 또는 예상생산량의 3% 이상인 경우와 ② 단경기(7~9월, 햅쌀이 나오기 직전의 시기) 또는 수확기(10~12월) 가격이 평년(최근 5년 중 최저·최고 수치를 제외한 평균) 가격보다 5% 이상 하락한 경우(단 2020~2021년산에 대해서는 전년 가격보다 5% 이상 하락한 경우도 포함)를 규정하고 있고, 연속된 공급 과잉으로 민간 재고가 누적되는 등 쌀값 안정을 위해 농림축산식품부장관이 필요하다고 인정하는 경우에는 초과생산량보다 많은 물량을 매입할 수 있도록 하고 있음
- 개정안은 초과생산량 이상 또는 이하를 매입할 수 있는 경우를 미곡가격이 평년보다 100분의 7 이상 하락하거나 하락이 예상되어 생산자의 이익을 보호할 필요가 있는 등 대통령령으로 정하는 경우로 구체화하고, 이 경

우 매입가격을 공공비축미곡의 매입가격으로 하도록 하는 것으로, 현행법 제16조제6항¹⁾에 따라 농림축산식품부장관은 농업협동조합등에게 매입자금을 융자할 수 있으므로, 매입 물량이 변동할 경우 이를 위한 추가재정소요가 발생할 수 있음

※ 공공비축미곡 매입가격은 매년 9~11월경 농림축산식품부에서 고시로 발표 중²⁾

- 포대벼(건조벼): 통계청에서 조사한 수확기(10~12월) 산지쌀값을 조곡³⁾으로 환산한 가격(전국 단일가격 적용)
- 산물벼: 포대벼(건조벼) 매입가격에서 포장비용(포장재 및 포장임)을 제외한 비용

- 다만, 현 시점에서는 향후 미곡 가격의 변동 및 미곡의 초과생산량을 예측하기 어렵고, 미곡의 가격이 평년보다 7% 이상 하락하는 경우 해당 초과생산량 중 농업협동조합등에게 매입하게 할 미곡의 물량 등 구체적인 계획을 알 수 없어 개정안에 따른 추가재정소요를 합리적으로 추계하기 곤란함

※ 참고로 쌀 초과생산량, 초과생산량에 대한 시장격리 등은 첨부한 [참고자료 1] 쌀 생산량 현황 및 수확기 산지쌀값 현황, [참고자료 2] 시장격리곡 매입 현황 참고

- 1) 제16조(가격안정을 위한 양곡의 수급 관리) ⑥ 농림축산식품부장관은 제3항에 따라 양곡을 매입하는 농업협동조합등에게 예산의 범위에서 매입자금을 융자할 수 있다.
- 2) 예를 들어 2024년 공공비축미곡 매입 대금은 「2024년도 공공비축 시행계획(안) 및 2025 양곡연도 정부관리양곡 수급계획(안)」(농림축산식품부고시 제2024-78호, 2024.10.23.)을 따름. 참고로 2024년도 공공비축미곡 포대벼 및 산물벼의 매입가격은 다음과 같음

[2024년 공공비축미곡 매입가격]

•포대벼

매입가격 (포대벼 40kg)	= [수확기 전국평균 산지쌀값(80kg) - 가공임(8,258원)] × $\frac{40\text{kg}}{80\text{kg}}$ × $\frac{72\%}{(\text{도정수율})}$
--------------------	--

• 산물벼

산물벼(40kg) 매입가격	= 포대벼(40kg) 매입가격 - 포장비용*(811원/40kg)
* 포장비용 811원/40kg(=포장재 540원, 포장임 271원)	

- 3) 조곡(粗穀)은 수확한 그대로의 알곡이며, 정곡(精穀)은 도정된 곡물(쌀, 보리쌀 등)을 지칭
(자료: 농촌진흥청 농업용어사전 <<https://www.nongsaro.go.kr/>>)

Ⅲ. 부대의견

☐ 없음

Ⅳ. 작성자

☐ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	박인재	김신애

☐ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
박인재	02-6788-4650	powerreset@nabo.go.kr

[참고자료 1] 쌀 생산량 현황 및 수확기 산지쌀값 현황

(농림축산식품부 제출자료)

□ 쌀 생산량 현황

(단위: 천톤)

연도	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
생산량(A)	3,972	3,868	3,744	3,507	3,882	3,764	3,702	3,585
수요량(B)	3,822	3,806	3,756	3,671	3,614	3,609	3,607	3,529
초과생산량 (A-B)	150	62	△12	△164	268	155	95	56

자료: 농림축산식품부 제출자료

□ 수확기(10~12월) 전국평균 산지쌀값 현황

(단위: 20kg, 정곡 기준)

연도		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
산지 쌀값	단순 평균	48,392	47,491	54,121	53,535	46,817	미공표	미공표
	비추정 평균	48,215	47,084	53,456	52,198	45,455	50,699	46,175

주: 전국평균 수확기 산지쌀값은 10~12월 산지 쌀값을 평균하여 계산(통계청 조사)

자료: 농림축산식품부 제출자료

[참고자료 2] 시장격리곡 매입 현황

(농림축산식품부 제출자료)

□ 최근 7년간(2018~2024.12월) 「양곡관리법」 제16조에 따른 시장격리곡(미곡) 매입현황

연산	매입시기		평균가격 (조곡 ¹⁾ , 원/40kg)	매입물량 (정곡 ¹ , 천톤)	매입금액 (억원)	매입방법
2021	1차	'22.2월~4월	63,763(평균낙찰가)	143.5	3,176	입찰
	2차	'22.5월~7월	60,643(평균낙찰가)	125.3	2,617	입찰
	3차	'22.7월~9월	57,793(평균낙찰가)	100.7	2,027	입찰
	4차	'22.10월~12월	54,972(평균낙찰가)	78.6	1,502	입찰
	소계			448.1	9,322	
2022	'22.10월~'23.3월		64,530(1등급기준)	324	7,322	공공비추과병행
2023	1차	'24.1월~2월	63,120(평균매입가)	50	1,096	해외원조
	2차	'24.3월~4월	63,344(평균매입가)	50	1,103	해외원조
	3차	'24.9월	62,911(평균매입가)	50	1,092	해외원조
	소계			150	3,291	
2024	1차	'24.9월~12월	추진중	105	2,127(추정)	주정용
	2차	'24.10월~12월	63,510(1등급기준)	95	2,100(추정)	공공비추과병행
	소계			200	4,227(추정)	

주: 1) 조곡(粗穀)은 수확한 그대로의 알곡이며, 정곡(精穀)은 도정된 곡물(쌀, 보리쌀 등)을 지칭
(농촌진흥청 농업용어사전 <<https://www.nongsaro.go.kr/>>)

2) 2024년산 매입금액은 잠정치

자료: 농림축산식품부 제출자료

□ 연산별 시장격리 물량 및 정산현황 등

(2024. 12. 31. 기준, 단위: 억원, 정곡)

구분	상환후 잔액 (A-B)	매입물량 (천톤)	매입자금 (A)	누적 상환액 (B)	상환시기
<합 계>	35,048	3,275	61,278	26,231	
■ 판매 완료('05산~'17산)	12,422	2,153	37,117	24,694	
■ '05산 시장격리곡(경제지주)	-	144	2,433	2,433	'06~'16
■ '08산 시장격리곡(경제지주)	-	100	1,714	1,714	'14~'23
■ '09산 시장격리곡(경제지주)	-	566	9,299	9,299	'15~'24
■ '10산 시장격리곡(경제지주)	-	86	1,411	1,411	'11
■ '14산 시장격리곡(경제지주)	1,857	240	4,716	2,859	'19~'27
■ '15산 시장격리곡(농협은행)	3,136	357	6,272	3,136	'20~'27
■ '16산 시장격리곡(농협은행)	2,751	299	4,587	1,836	'21~'27
■ '17산 시장격리곡(농협은행)	4,679	361	6,684	2,005	'22~'28
■ '21산 시장격리곡(농협은행, 경제지주)	8,754	448	9,322	568	'22~'31
■ '22산 시장격리곡(농협은행)	7,322	324	7,322	-	'27~'31
■ '23산 시장격리곡(농협은행)	2,323	150	3,291	968	'24~'29
■ '24산 시장격리곡(농협은행)	4,227(추정)	200	4,227(추정)		

자료: 농림축산식품부 제출자료