



제 417회 국회(임시회)
제1차 농림축산식품해양수산위원회

양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

〈꿀벌 보전시설의 설치·운영 및 지원 등에 대한 근거 신설〉

■ 임호선의원 대표발의(의안번호 제2201739호)

2024. 8.

농림축산식품해양수산위원회

수석전문위원 최용훈

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	3
1. 꿀벌 보전시설의 설치·운영 및 지원 등에 대한 근거 신설	3

I. 제안경위

가. 제 안 자 : 임호선의원 등 16인

나. 제 안 일 : 2024. 7. 15.

다. 회 부 일 : 2024. 7. 16.

II. 제안이유 및 주요내용

기후변화로 인하여 꿀벌의 집단폐사가 이어지는 가운데 꿀벌 개체수 감소가 양봉산업은 물론이고 후방산업으로서 나무의 수분(受粉)을 꿀벌에 의존하는 과수농업에도 큰 타격을 입히고 있을 뿐 아니라 산림 등에 자생하는 초목의 생식에도 영향을 주는 등 꿀벌의 산업적, 생태학적 중요성이 그 어느 때보다 커지고 있음.

그런데 현행법은 벌꿀의 원활한 생산을 위하여 밀원식물(꿀벌이 꽃꿀, 꽃가루와 수액의 수집을 위하여 찾아가는 식물)에 대하여는 그 증식·확충 등을 위한 국가의 노력과 지원 조항을 두고 있음에도, 정작 개체수 확보 등 꿀벌의 보전을 위한 직접적인 지원 조항은 두고 있지 않음.

한편 현행 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」에 의하면 생물자원 보전시설을 통해 위기동물을 보전하고 지원할 수 있도록 되어 있어 생태학적 중요성이 큰 꿀벌에 대해서도 이와 유사한 보호 및 관리를 시작하여야 한다는 의견도 있음.

이에 농림축산식품부장관 또는 시장·군수·구청장이 꿀벌의 보전, 분양 등을 위한 꿀벌 보전시설을 설치·운영할 수 있도록 함으로써 꿀벌의 보전을 통하여 생태계의 유지와 양봉·과수산업의 안정적이고 지속적인 성장에 기여하려는 것임(안 제14조의2 신설).

Ⅲ. 검토의견

1. 꿀벌 보전시설의 설치·운영 및 지원 등에 대한 근거 신설(안 제14조의2 신설)

1) 개정안의 내용과 취지

□ 개정안은 농식품부장관 또는 시장·군수·구청장으로 하여금 꿀벌의 보전, 분양 등을 위한 보전시설을 설치·운영할 수 있도록 하고, 보전시설을 설치·운영하는 경우 농식품부장관이 그 비용을 지원할 수 있도록 하려는 것임(안 제14조의2 신설).

현 행	개 정 안
<신 설>	제14조의2(꿀벌 보전시설의 설치·운영) ① 농림축산식품부장관 또는 시장·군수·구청장은 꿀벌의 보전, 분양 등을 위하여 농림축산식품부령으로 정하는 시설 및 인력 기준에 맞는 보전시설(이하 “꿀벌 보전시설”이라 한다)을 설치·운영할 수 있다. ② 농림축산식품부장관은 시장·군수·구청장이 꿀벌 보전시설을 설치·운영하는 경우 예산의 범위에서 그 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다. ③ 그 밖에 꿀벌 보전시설의 설치·운영 등에 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정한다. 부 칙 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

2) 관계기관 의견

(농림축산식품부)

- ☐ 기후변화 등으로 인한 꿀벌의 보전을 위해 꿀벌 보전시설 설치·운영 및 지원을 위한 직접적인 근거 규정 마련 취지에 동의함. 다만, 조문의 위치 및 일부 용어에 대한 수정이 필요하다는 의견임.

(기획재정부)

- ☐ 현행법상 양봉 관련 시설 등의 설치에 대한 지원근거(제12조)¹⁾가 있으므로 별도 지원조항 신설 실익 없음. 개별 지원시 마다 지원규정을 신설하는 것은 포괄적 지원 규정과 중복되고, 법 체계·정합성 측면에서 문제가 있다는 의견임.

(한국양봉협회)

- ☐ 개정안에 대하여 별도의 의견을 제출하지 아니함.

1) 「양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률」

제12조(양봉농가와 양봉산업의 지원) 국가와 지방자치단체는 양봉농가의 소득증대와 양봉산업의 진흥을 위하여 다음 각 호에 대하여 필요한 지원을 할 수 있다.

1. 양봉 관련 시설·기자재 및 양봉 산물·부산물 가공시설의 설치

2. 꿀벌 신품종 육성·보급 사업

3. 양봉농가의 경영안정에 필요한 사업

4. 전통산업의 맥을 이어가는 토종벌산업 육성

5. 꿀벌 및 양봉 산물·부산물의 유통·판매

6. 그 밖에 농림축산식품부장관이 양봉농가의 소득증대와 양봉산업의 진흥에 필요하다고 인정하는 사업

3) 개정안 관련 제21대국회 논의 경과

- 제21대 국회에서 개정안과 유사 내용의 「양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안」 개정안이 발의(임호선의원 안 ‘23. 4.)되었으나 법안심사 소위원회 계류 중에 별도의 논의를 거치지 못하고 임기만료 폐기되었음.

4) 검토의견

□ '21년 겨울 양봉농가에서 월동 중인 벌떼가 폐사하거나 실종되는 봉군붕괴증후군(Colony Collapse Disorder)이 발생하였는데, 농림축산식품부에 따르면 월동 중인 꿀벌 약 40만 봉군(약 78억 마리)이 폐사되는 등²⁾ 양봉농가에 심각한 피해가 발생한 것으로 나타났다.

- 농촌진흥청은 꿀벌응애류³⁾, 말벌류의 공격, 기후변화 등 복합적인 요인이 작용하여 이번 피해가 발생하였다고 발표하였고⁴⁾,

이로 인해 양봉산업은 물론 꿀벌을 활용해야 하는 과수농업과 일반 산천초목의 수분까지 큰 타격을 입었음.

□ 개정안은 농식품부장관 또는 시장·군수·구청장으로 하여금 꿀벌의 보전·분양 등을 위하여 보전시설을 설치·운영하도록 하되, 시장·군수·구청장이 설치·운영하는 보전시설의 비용을 농식품부장관이 지원할 수 있는 근거를 마련하려는 것임.

개정안에 따라, 꿀벌 관련 생태계를 선제적·계획적으로 관리하는 한편, 꿀벌 생태계의 보존·유지를 통해 양봉·과수산업의 지속적·안정적 성장에 기여할 수 있을 것으로 보임.

2) 월동 꿀벌 피해로 인한 사업 피해는 제한적(농림축산식품부 보도자료, 2022.04.07.)

3) 응애 : 병해충의 일종으로, 꿀벌 폐사의 원인으로 꼽히고 있음

4) 전국 양봉농가 월동 꿀벌 피해 민관 합동 조사결과(농촌진흥청 보도자료, 2022.03.13.)

□ 한편, 현행법 제12조⁵⁾에서는 양봉산업 진흥을 위하여 양봉 관련 시설 등의 설치, 꿀벌 신품종 육성·보급 사업 등에 필요한 지원을 국가·지자체가 할 수 있도록 규정하고 있음.

이에 따라 농진청에서는 「국립농업과학원 꿀벌위도격리육종장⁶⁾ 운영에 관한 규정」(국립농업과학원훈령 제225호)에 근거하여 꿀벌 보전시설인 ‘꿀벌 위도 격리 육종장’을 이미 운영 중⁷⁾에 있으므로, 별도의 꿀벌 보전시설 관련 지원규정은 현행법 제12조와 일부 중복되는 측면이 있을 것으로 보임.

○ 다만, 육종장에서 개발한 우수 꿀벌 품종을 농가에 확대 보급·분양하기 위해서는 시·군단위의 보존시설의 역할이 매우 중요한 측면이 있는바,

개정안과 같이 농림축산식품부장관 또는 시장·군수·구청장

5) 「양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률」

제12조(양봉농가와 양봉산업의 지원) 국가와 지방자치단체는 양봉농가의 소득증대와 양봉산업의 진흥을 위하여 다음 각 호에 대하여 필요한 지원을 할 수 있다.

1. 양봉 관련 시설·기자재 및 양봉 산물·부산물 가공시설의 설치

2. 꿀벌 신품종 육성·보급 사업

3. 양봉농가의 경영안정에 필요한 사업

4. 전통산업의 맥을 이어가는 토종벌산업 육성

5. 꿀벌 및 양봉 산물·부산물의 유통·판매

6. 그 밖에 농림축산식품부장관이 양봉농가의 소득증대와 양봉산업의 진흥에 필요하다고 인정하는 사업

6) (육종장): 새로운 품종을 만들어 내거나 기존 품종을 개량하는 곳.

7) 「국립농업과학원 꿀벌위도격리육종장 운영에 관한 규정」

제2조(기능) 꿀벌위도격리육종장(이하 "육종장"이라 한다)는 농업생물부 양봉생태과 소관 업무 중 다음 각호의 기능을 담당한다.

1. 꿀벌 유전자원 보존 및 관리

2. 꿀벌 산물별 생산성 우수 품종 육성 연구

3. 꿀벌 질병저항성 계통 선발 및 육성 연구

4. 우수 여왕벌 생산(원원종) 및 보급

이 꿀벌 보전시설을 설치·운영·지원할 수 있도록 별도 규정을 신설하면, 꿀벌 생태계의 보전·분양·관리를 보다 체계적·지속적으로 수행할 수 있는 정책적 동력을 마련할 수 있다는 점을 고려할 필요가 있을 것으로 보임.

- 한편, 안 제14조의2제1항은 꿀벌 보전시설의 설치·운영·지원 주체를 ‘농림축산식품부장관 또는 시장·군수·구청장’으로 한정하고 있음.

개정안에 따르면 ‘시·도지사 및 특별자치시장·특별자치도지사’는 꿀벌 보전시설을 설치·운영할 수 있는 주체에서 배제됨.

따라서, 개정안을 수용할 경우 꿀벌 보전시설의 설치·운영의 주체를 유사 입법례⁸⁾를 참고하여 ‘국가와 지방자치단체’로 수정하는 것에 대한 검토의 필요가 있음.

8) 「국가공간정보 기본법」

제3조(국민의 공간정보복지 증진) ① 국가 및 지방자치단체는 국민이 공간정보에 쉽게 접근하여 활용할 수 있도록 체계적으로 공간정보를 생산 및 관리하고 공개함으로써 국민의 공간정보복지를 증진시킬 수 있도록 노력하여야 한다.

「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」

제26조의2(중소기업제품전용판매장의 설치 등) ⑤ 국가와 지방자치단체는 중소기업제품전용판매장에 입점한 중소기업자에 대하여 마케팅 활동에 드는 비용을 지원할 수 있다.

「애니메이션산업 진흥에 관한 법률」

제6조(전문인력의 양성) ① 국가와 지방자치단체는 애니메이션산업 관련 전문인력의 양성을 위하여 다음 각 호의 사항에 관한 계획을 수립·시행하여야 한다.

1. 애니메이션산업 관련 전문인력의 수급분석 및 인적자원 개발
2. 애니메이션산업 관련 전문인력의 양성을 위한 학계, 산업체 및 공공기관과의 협력 강화

② 국가와 지방자치단체는 애니메이션산업 관련 전문인력의 양성을 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 대학·연구기관(기업부설 연구기관을 포함한다), 그 밖의 전문기관을 전문인력 양성기관으로 지정하고 교육 및 훈련에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

- 또한, ‘꿀벌 보전시설’이 의미가 명확하지 않은 측면이 있으므로, 이를 현재 사업을 실시⁹⁾하고 있는 ‘꿀벌 격리 육종장 및 증식장’으로 변경하는 것에 대하여 고려할 필요가 있을 것으로 보임.
- 한편, 안 제14조의2제1항은 “농림축산식품부장관 또는 시장·군수·구청장은 꿀벌의 보전, 분양 등을 위하여 농림축산식품부령으로 정하는 시설 및 인력 기준에 맞는 보전시설을 설치·운영할 수 있다”고 규정하고 있음.

개정안과 같이 ‘시설 및 인력 기준’ 등을 하위법령에 위임하고 있는 유사 입법례를 살펴보면 다음 표와 같은바,

‘꿀벌 보전시설의 시설 및 인력 기준’에 대하여 농림축산식품부령으로 위임하려는 안 제14조의2제1항은 타당한 것으로 보임.

9) 농진청에서 꿀벌 유전자원 보존 및 관리를 위해 전북 위도에 ‘꿀벌 위도 격리 육종장’을 설치·운영중이고, 꿀벌 우수 특성 유지 및 대략 증식 등을 위해 지자체에서 증식장 지원사업 추진중

【 시설 및 인력 기준 등 하위법령 위임 유사 입법례 】

「경영지도사 및 기술지도사에 관한 법률
제23조(지정교육기관) ① 중소벤처기업부장관은 <u>대통령령으로 정하는 시설·인력 및 교육실적 등의 기준</u>에 적합한 기관이나 단체를 제8조제1항에 따른 실무수습 및 같은 조 제3항에 따른 보수교육을 실시하는 기관(이하 "지정교육기관"이라 한다)으로 지정할 수 있다.
「산림보호법」
제21조의13(나무의사의 교육) ② 산림청장은 <u>농림축산식품부령으로 정하는 시설·인력 및 교육실적 등의 기준</u>에 적합한 기관 및 단체를 보수교육을 실시하는 기관(이하 이 조에서 "보수교육기관"이라 한다)으로 지정할 수 있다.
「대리점거래의 공정화에 관한 법률」
제12조의4(대리점거래에 대한 교육 등) ② 공정거래위원회는 <u>시설·인력 및 교육실적 등 대통령령으로 정하는 기준</u>에 적합한 기관 또는 단체를 지정하여 제1항 각 호의 업무를 위탁할 수 있다.
「폐기물관리법」
제13조의4(재활용환경성평가기관의 지정 등) ② 재활용환경성평가기관으로 지정받으려는 자는 <u>환경부령으로 정하는 기술인력 및 시설·장비</u> 등의 요건을 갖추어 환경부장관에게 신청하여야 한다. 환경부령으로 정하는 중요사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

〈 조사 개요 〉

- 조사시기 및 지역 : 총 6회(1.7~2.24.), 9개도 34개 시군 99농가
- 합동조사: 농진청(6회), 검역본부(3회), 양봉협회(6회), 양봉농협(2회)
 - * 지역별 도청, 도농업기술원, 시군청, 시군농업기술센터 협력
- 조사결과 : 전국적으로 월동봉군 폐사가 발생하고 있으며, 특히 경남, 전남의 피해가 심각함

□ (이상기상) 밀원식물 개화시기('20~'21, 봄) 저온, 강풍, 강우로 인한 꿀벌 활동 부족과 초겨울('21, 11~12월) 밀원식물 조기 개화

- 최근 2년간 벌꿀 생산 감소에 따른 꿀벌의 먹이 부족으로 면역력 감소 심화
 - * 벌꿀 생산 현황: ('20) 2,322톤, 평년(29,163톤) 대비 8%, ('21) 13,123톤, 평년 대비 45%
- 초겨울 약군(弱群)으로 월동중인 일벌이 화분채집 등 외부활동 후 저온으로 귀소하지 못하여 소실

□ (봉군관리) 기후변화로 인한 이상기상에 대응한 봉군관리가 아닌 관행적 관리로 피해방지 대응 미흡

- 응애를 방제하지 못하고 월동일벌 양성이 부족한 상태에서 월동
 - * 다년간 벌꿀 흉작으로 양봉농가에서는 소득 확보를 위하여 로열젤리, 사양꿀 생산 등 늦은 시기까지 생산활동을 하여 응애방제 적기에 약제방제가 어려웠음
 - 기존 약제의 지속적인 사용으로 약제 내성이 생긴 응애를 방제하기 위한 약제 4~5종을 전년 대비 최대 3배 이상 사용 후 봉군 약화
 - 일부 양봉농가는 경종농가의 드론농약 살포에 의한 피해 발생 주장
 - * 네오니코티노이드계 약제 3종(이미다클로프리드, 클로티아닌, 티아메톡삼)의 봉군붕괴현상(CCD) 유발로 유럽은 사용 금지('18.5.30.)되고 있으나 국내에서는 규제 없음
- ※ 자료: 농림축산식품부 축산정책관 축산경영과(2024. 8. 14.) 제출

1. 위도 격리 육종장

□ 개 요

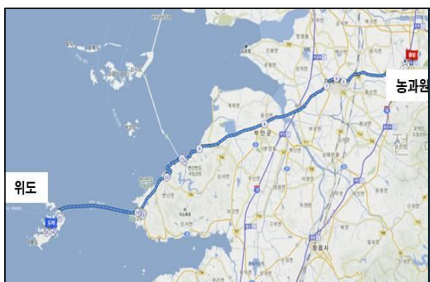
- (업무) 꿀벌유전자원 보존, 우수 품종육성, 원원여왕벌생산 및 보급 등
- (규정) 국립농업과학원 격리육종장 운영에 관한 규정(훈령)

□ 시설 개요

- (위치) 전북 부안군 위도면 깊은금로 일원 보존/준보전산지
- (시설) 총 면적 36,791㎡(연구동, 창고동, 사육사, 밀원포 등)
 - * (공사기간 및 공사비) '18~'20년 3년간 60억원
- (필요성) ① 꿀벌의 공중교미 습성으로 내륙지역에서는 계획교배 불가
 - ② 국내 유일 격리육종장으로 효율적인 순계보존 및 교배종 생산 가능
 - ③ 농가 수요에 맞는 맞춤형 품종개발·보급의 전진기지 역할 담당

□ 운영 현황

- (인력) 연구관 1, 연구사 1, 농업 1, 공업 1/2, 전문연구원 2, 공무원 3, 기간제 1명
 - * 결원 연구관 1, 전문연구원 1, 특수근무지 다급지 승인('25~, 행안부)
- (예산) 연구과제 연구비로 운영 ※ 별도 운영 예산 없음

		
농과원 ↔ 격포 육로 61km 격포 ↔ 위도 항로 15.9km	부안군 위도면 깊은금로	면적 36,791㎡ (연구동 1,000㎡, 관리동 270㎡, 창고동 610㎡, 양봉사 180㎡, 포장 22,000㎡ 등)
		
전체	실험실	사육사

2. 증식장

〈충남 : 꿀벌자원 육성품종 증식장〉

□ 시설개요

○ 꿀벌 우수품종 격리증식장 신축

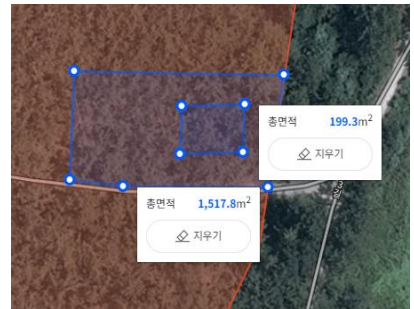
- 사업목적 : 꿀벌 우수품종 교미·생산을 위한 도서격리증식장
- 사업내용 : 꿀벌 우수품종 교미·생산 및 유전자원 보존·관리
- 사업위치 : 삼시도(보령시 오천면 삼시도 산39-1)
- 사업규모 : 지상1층(1동), 건축면적 100㎡, 연면적 100㎡
- 꿀벌 우수품종 격리증식장 설치 대상지 위성사진



삼시도



삼시도리 산39-1



격리증식장 설치대상지

○ 꿀벌자원 육성 연구동 신축

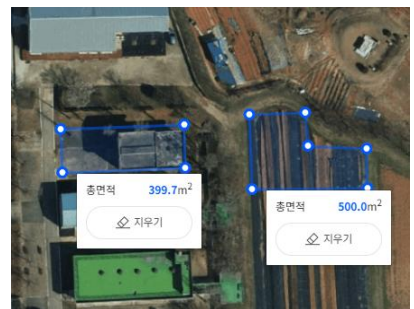
- 사업목적 : 꿀벌자원 생산·보급 및 봉군관리 기술개발
- 사업내용 : 꿀벌자원(원종, 보급종) 증식·보급 및 연구사업 수행
- 사업위치 : 산업곤충연구소(공주시 우성면 귀산길 91-20)
- 사업규모 : 지상1층/2층(1동), 건축면적 240㎡, 연면적 400㎡
- 꿀벌자원 육성 연구동 설치 대상지 위성사진



산업곤충연구소



귀산길 91-20



연구동 설치대상지

〈전남 : 꿀벌자원 육성품종 증식장〉

□ 시설개요

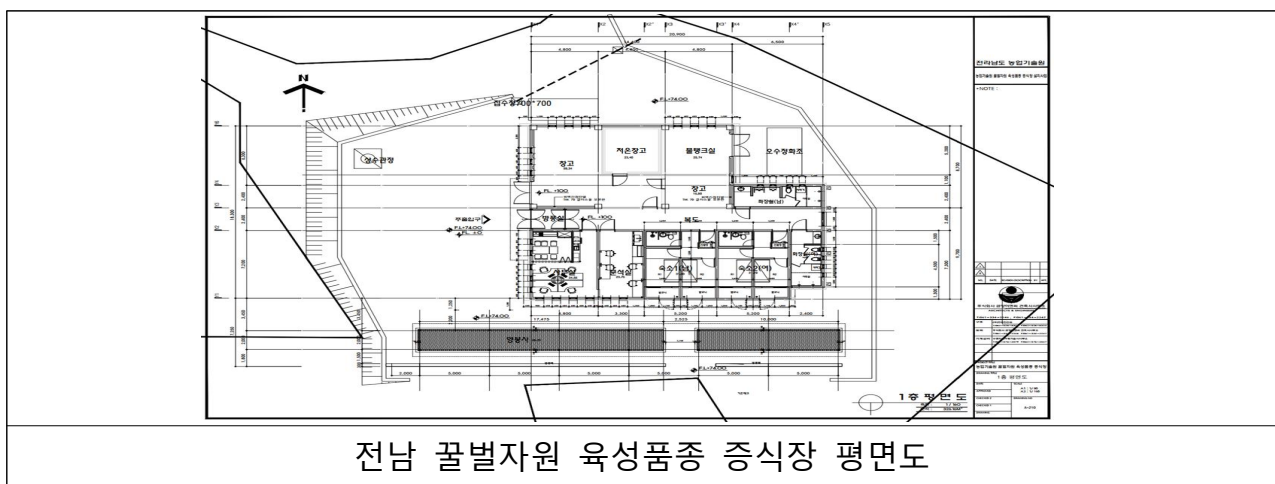
○ 시설구성도

- 사업위치: 전남 영광군 낙월면 상낙월리 산 124-1,

- 사업규모: 326.16m²

* 양봉사 60m², 사무실 34.56m², 분석실 23.76m², 숙소 62.4m², 창고, 99.54m² 등

○ 운영현황: 공무원 1, 기간제 2, 연구사 1



전남 꿀벌자원 육성품종 증식장 평면도



전남 꿀벌자원 육성품종 증식장 조감도

<경북 : 꿀벌자원 육성품종 증식장>

□ 시설개요

- 꿀벌육성품종 증식장 연구동(꿀벌육종연구센터내, 330㎡)
 - 인공수정실, 질병진단실, 이충실, 저온저장고 등
- 격리육종장 : 관리동, 창고, 양봉사(통영 사랑도)

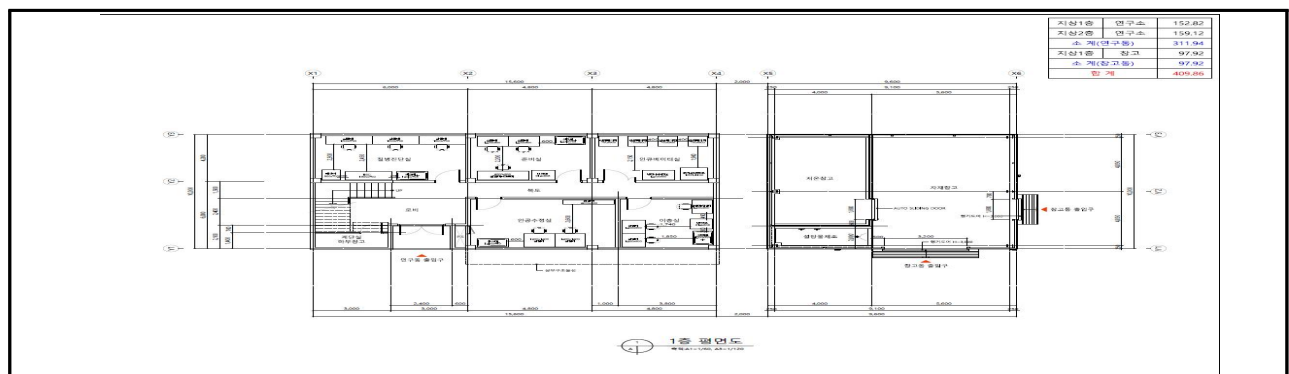
□ 연구 인력 : 9명(연구사2, 지도사1, 시간선택제1, 공무원 2, 기간제3)

□ 24년 증식장 운영방향

- 꿀벌유전자원 3계통 원여왕벌 보존 및 증식 (100여 봉군)
- 우수 원여왕벌, 보급여왕벌 형질 개량 및 실증시험
- 보급종 여왕벌 대량생산 기반시설 및 장비구축



연구동 조감도



증식장 평면도

※ 자료: 농진청 기술보급과(2024. 8. 21.) 제출

문 의 처

02)6788-5426