

의안번호	2216036
의 퇴 인	채현일의원
회 답 일	2026.4.9.
추계번호	26D0156

공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 대통령선거와 국회의원선거 시 재외국민이 거소에서 투표할 수 있도록 하는 경우, 추가재정소요는 2028년 80억 2,700만원, 2030년 99억 1,700만원 등 향후 5년 동안 총 179억 4,400만원(연평균 35억 8,900만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대선)	2031	합계	연평균
재외거소투표 실시 (안 제218조의18 등)	-	8,027	-	9,917	-	17,944	3,589

- 주: 1. 재외거소투표 실시(제218조의18 등)은 의무규정 재정수반요인
2. 재외투표는 대통령과 국회의원선거에 한하여 실시하고 있으며 본 추계에서는 개정안에 따라 직전 공직선거 재외선거인수의 2배 규모로 증가한다고 가정(중앙선거관리위원회의 의견 참조)

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제218조의18(투표용지 작성 등) 등	재외거소투표자 ¹⁾ 에게 발송할 투표용지는 재외투표관리관이 투표용지의 일련번호를 절취한 후 바코드가 표시된 회송용 봉투에 넣고 다시 발송용 봉투에 넣어 봉합한 후 선거일 전 14일까지 배달확인이 가능한 우편을 이용하여 재외거소투표자에게 발송하여야 함(제5항) 투표용지의 발송·회송방법 및 우편요금 부담 등에 관하여는 제154조제2항부터 제5항 ²⁾ 까지의 규정을 준용(제6항)하므로 우편요금은 국가 또는 당해 지방자치단체가 부담	의무규정

- 1) 개정안에서 재외거소투표자를 재외거소투표선거인명부 또는 거소투표국외부재자신고인명부에 올라 있는 사람으로 규정하고 있음
2) 제154조(거소투표자에 대한 투표용지의 발송) ② 제1항의 규정에 불구하고 거소투표자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 해당 거소투표자에게는 당해 구·시·군선거관리위원회의 의결로 거소투표용지를 발송하지 아니할 수 있다. 이 경우 거소투표발송록에 그 사실을 기재하여야 한다.
1. 허위로 신고한 경우

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제218조의18(투표용지 작성 등) 등	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계에서는 개정안에 따라 재외거소투표를 실시하는 경우 재외선거인수가 직전 공직선거의 2배 규모로 증가한다고 가정하여(중앙선거관리위원회의 의견 참조) 추계한 것으로 실제 재외선거인수의 증감에 따라 달라질 수 있음
- 본 추계에서는 중앙선거관리위원회 자료에 근거하여 188개소(2025년 4월 기준)의 재외공관에서 재외거소투표를 실시하는 것으로 가정
 - 외교부 홈페이지 기준으로는 재외공관 수가 2025년 4월 기준 173개소이나 분관 등을 제외한 통계로 중앙선거관리위원회의 자료와 차이가 있음
- 소비자물가상승률과 명목임금상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용³⁾
- 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정한 개정안의 부칙을 고려하여 추계기간은 2027년부터 2031년까지 5년으로 함

2. 자신의 의사에 의하여 신고된 것으로 인정되지 아니한 경우

3. 격리자등이 제38조제1항 전단에 따라 신고한 후 거소투표용지 발송 전에 치료가 완료되거나 격리가 해제된 경우

③ 구·시·군선거관리위원회는 제2항의 규정에 의하여 거소투표용지를 발송하지 아니한 거소투표자와 선거일 전 2일까지 거소투표용지가 반송된 거소투표자의 명단을 작성하여 선거일전일까지 읍·면·동선거관리위원회에 통지하여야 하며, 읍·면·동선거관리위원회는 지체 없이 이를 투표관리관에게 통지하여야 한다.

④ 거소투표용지의 발송과 회송은 등기우편으로 하되, 그 우편요금은 국가 또는 당해 지방자치단체가 부담한다.

⑤ 구·시·군선거관리위원회는 투표방법 기타 선거에 관한 안내문을 거소투표용지와 동봉하여 발송하여야 한다.

3) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2026.3)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029~
소비자물가상승률(CPI)	3.6%	2.3%	2.1%	2.3%	2.0%	2.0%	2.0%
명목임금상승률	2.5%	2.9%	3.1%	3.3%	3.3%	3.3%	3.3%

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 개정안은 대통령선거와 국회의원선거 시 재외국민이 거소에서 투표할 수 있도록 규정하여 거소투표를 위한 봉투제작비용, 우편요금 등으로 추가재정소요 예상
- 본 추계에서는 2028년 국회의원선거와 2030년 대통령선거 시 재외거소투표인원을 추정하고, 재외선거관리시스템 개선, 봉투제작비용, 봉투접수기 제작비용, 롤용지, 잉크비용, 투표용지 발송인부임 등의 추가재정소요를 산출

가. 2028년 국회의원선거

- 개정안에 따라 국회의원선거에서 재외거소투표를 실시하는 경우 추가재정소요는 2028년 80억 2,700만원으로 추계됨
 - (재외거소투표인 수 추정) 2028년 국회의원선거 시 207,185명으로 추정
 - 제22대 국회의원선거(2024년)의 확정된 재외선거인수는 147,989명이고 개정안에 따른 재외거소투표 실시로 앞서 전제한 바와 같이 재외선거인 수가 2배로 증가
 - 이 중 70%가 거소투표에 참여하는 것으로 가정하면 재외거소투표인 수는 207,185명(=147,989명×2배×70%)
 - (발송용·회송용 봉투제작) 2028년 5,300만원으로 추정
 - 재외거소투표인 207,185명과 봉투제작비용 255원(2028년 기준)⁴⁾을 곱하여 산출
 - (회송용봉투 접수기 제작) 2028년 10억원으로 추정
 - 회송용봉투 접수기는 재외공관 1개소당 1대씩 배치하고 재외거소투표를 도입하는 2028년에만 발생
 - 재외공관수 188개소(2025년 4월 기준)와 회송용봉투 접수기 1대당 제작비용 5,321,646원(2028년 기준)⁵⁾을 곱하여 산출

4) 2025년 기준 240원

5) 2025년 기준 500만원

- **(우편함 제작)** 2028년 2,600만원으로 추정
 - － 우편투표함은 공관별로 2개씩 보유하는 것으로 가정하고 재외거소투표를 도입하는 2028년에만 발생
 - － 우편투표함 수량 376개(재외공관수 188개×2개)와 우편투표함 1개당 제작비용 69,181원(2028년 기준)⁶⁾을 곱하여 산출
- **(롤용지 구입)** 2028년 1,200만원으로 추정
 - － 재외거소투표 시 필요한 롤용지 수량 1,100개, 1개당 단가 10,643원(2028년 기준)⁷⁾을 곱하여 산출
- **(잉크 구입)** 2028년 1억 3,100만원으로 추정
 - － 재외거소투표 시 필요한 잉크 수량 1,900개, 1개당 단가 69,181원(2028년 기준)⁸⁾을 곱하여 산출
- **(재외선거관리시스템 개선)** 2028년 5억 3,200만원
 - － 중앙선거관리위원회에 따르면, 재외거소투표 도입 시 기존 재외선거관리시스템의 개선이 필요할 것으로 예상되며 해당 비용은 2025년 기준 5억원으로 추계기간 동안 소비자물가상승률 적용
- **(선거관리물품 발송 비용)** 2028년 2억 8,400만원으로 추정
 - － 투표인원 증가에 따른 선거관리물품 파우치 무게는 17,800kg⁹⁾과 kg당 발송비용 15,965원(2028년 기준)¹⁰⁾을 곱하여 산출
- **(투표안내문의 작성)** 2028년 700만원으로 추정
 - － 재외거소투표인 수 207,185명과 봉투에 동봉하는 안내문 단가 32원(2028년 기준)¹¹⁾을 곱하여 산출
- **(투표용지 발송 인부임)** 2028년 2억 4,300만원으로 추정
 - － 인원 3명, 1인당 발송횟수 414회(재외거소투표인 207,185명 ÷ 1인당 500매 = 414회), 1인당 지급단가 195,650원(2028년 기준)¹²⁾을 곱하여 산출

6) 2025년 기준 65,000원

7) 2025년 기준 10,000원

8) 2025년 기준 65,000원

9) 선거관리물품 파우치는 회송용봉투 접수기, 투표함, 롤용지, 잉크 등 소모품 등의 무게로 17,800kg로 예상(중앙선거관리위원회 의견 참조)

10) 2025년 기준 15,000원

11) 2025년 기준 30원

12) 2025년 기준 177,600원이고 추계기간 동안 명목임금상승률 적용

- (투표용지발송·회송우편요금) 2028년 45억 6,900만원으로 추정
 - 재외거소투표인 수 207,185명, 횃수 2회, 우편요금 11,026원(2028년 기준)¹³⁾을 곱하여 산출
- (재외우편투표물품회송) 2028년 6,700만원으로 추정
 - 재외거소투표 후 선거관리물품, 남은 소모품 등을 국내로 회송하는 데 소요되는 비용으로 파우치 무게 4,200kg, 회송단가 kg당 15,965원(2028년 기준)¹⁴⁾을 곱하여 산출
- (재외우편투표용지회송) 2028년 11억 300만원으로 추정
 - 재외거소투표가 완료된 투표용지는 외교행낭의 봉합·봉인 상태를 확인한 후 중앙선거관리위원회로 송부
 - 중앙선거관리위원회가 이를 국내의 관할 선거관리위원회로 발송하는 데 소요되는 비용으로 재외투표인 수 207,185명과 우편요금 5,322원(2028년 기준)¹⁵⁾을 곱하여 산출

[표 2] 재외거소투표 실시에 따른 추가재정소요: 2028년 국회의원선거

구분	수량 (a, 개/명/kg)	단가 (b, 원)	회 (c, 회)	소요비용 (a×b×c, 백만원)
발송용·회송용봉투제작	207,185	255	—	53
회송용봉투 접수기 제작	188	5,321,646	—	1,000
우편투표함 제작	376	69,181	—	26
투표용지 작성 소모품 구입(롤용지)	1100	10,643	—	12
투표용지 작성 소모품 구입(잉크)	1,900	69,181	—	131
재외선거관리시스템 개선	1	532,164,600	—	532
선거관리물품발송(파우치)	17,800	15,965	—	284
투표안내문 작성	207,185	32	—	7
투표용지 발송 인부임	3	195,650	414	243
투표용지발송·회송우편요금	207,185	11,026	2	4,569
재외우편투표물품회송	4,200	15,965	—	67
재외우편투표용지회송	207,185	5,322	—	1,103
합 계				8,027

자료: 국회예산정책처

13) 2025년 기준 10,360원이고 추계기간 동안 명목임금상승률 적용

14) 2025년 기준 15,000원

15) 2025년 기준 5,000원

나. 2030년 대통령선거

□ 개정안에 따라 대통령선거에서 재외거소투표를 실시하는 경우 추가재정 소요는 2030년 99억 1,700만원으로 추계됨

- **(재외거소투표인 수 추정)** 2030년 대통령선거 시 316,627명으로 추정
 - 제20대 대통령선거(2022년)의 확정된 재외선거인수는 226,162명이고 개정안에 따른 재외거소투표 실시로 앞서 전제한 바와 같이 재외선거인 수가 2배로 증가
 - 이 중 70%가 거소투표에 참여하는 것으로 가정하면 재외거소투표인 수는 316,627명(=226,162명×2배×70%)
- **(발송용·회송용 봉투제작)** 2030년 8,400만원으로 추정
 - 재외거소투표인 수 316,627명과 봉투제작비용 266원(2030년 기준)¹⁶⁾을 곱하여 산출
- **(롤용지 구입)** 2030년 1,400만원으로 추정
 - 재외거소투표 시 필요한 롤용지 수량 1,300개, 1개당 단가 11,073원(2030년 기준)¹⁷⁾을 곱하여 산출
- **(잉크 구입)** 2030년 1억 5,100만원으로 추정
 - 재외거소투표 시 필요한 잉크 수량 2,100개, 1개당 단가 71,976원(2030년 기준)¹⁸⁾을 곱하여 산출
- **(선거관리물품 발송 비용)** 2030년 1억 6,600만원으로 추정
 - 재외거소투표 관련 선거관리물품 파우치 무게는 10,000kg¹⁹⁾과 kg당 발송비용 16,610원(2030년 기준)²⁰⁾을 곱하여 산출
- **(투표안내문 작성)** 2030년 1,100만원으로 추정
 - 재외거소투표인 수 316,627명과 봉투에 동봉하는 안내문 단가 33원(2030년 기준)²¹⁾을 곱하여 산출
- **(투표용지 발송 인부임)** 2030년 3억 9,600만원으로 추정
 - 인원 3명, 1인당 발송횟수 633회(재외거소투표인 316,627명 ÷ 1인당 500매 = 633회), 1인당 지급단가 208,612원(2030년 기준)²²⁾을 곱하여 산출

16) 2025년 기준 240원

17) 2025년 기준 10,000원

18) 2025년 기준 65,000원

19) 선거관리물품 파우치는 롤용지, 잉크 등 소모품 등의 무게로 10,000kg로 예상(중앙선거관리위원회 의견 참조)

20) 2025년 기준 15,000원

21) 2025년 기준 30원

- (투표용지발송·회송우편요금) 2030년 72억 6,500만원으로 추정
 - － 재외거소투표인 수 316,627명, 횟수 2회, 우편요금 11,472원(2030년 기준)²³⁾, 을 곱하여 산출
- (재외우편투표물품회송) 2030년 7,700만원으로 추정
 - － 재외거소투표 후 선거관리물품, 남은 소모품 등을 국내로 회송하는 데 소요되는 비용으로 파우치 무게 4,650kg, 회송단가 kg당 16,610원(2030년 기준)²⁴⁾을 곱하여 산출
- (재외우편투표용지회송) 2030년 17억 5,300만원으로 추정
 - － 재외거소투표가 완료된 투표용지는 외교행낭의 봉합·봉인 상태를 확인한 후 중앙선거관리위원회로 송부
 - － 중앙선거관리위원회가 이를 국내의 관할 선거관리위원회로 발송하는 데 소요되는 비용으로 재외투표인 수 316,627명과 우편요금 5,537원(2030년 기준)²⁵⁾을 곱하여 산출

[표 3] 재외거소투표 실시에 따른 추가재정소요: 2030년 대통령선거

구분	수량 (a, 개/명/kg)	단가 (b, 원)	회 (c, 회)	소요비용 (a×b×c, 백만원)
발송용·회송용봉투제작	316,627	266	—	84
투표용지 작성 소모품 구입(롤용지)	1,300	11,073	—	14
투표용지 작성 소모품 구입(잉크)	2,100	71,976	—	151
선거관리물품발송(파우치)	10,000	16,610	—	166
투표안내문 작성	316,627	33	—	11
투표용지 발송 인부임	3	208,612	633	396
투표용지발송·회송우편요금	316,627	11,472	2	7,265
재외우편투표물품회송	4,650	16,610	—	77
재외우편투표용지회송	316,627	5,537	—	1,753
합 계				9,917

자료: 국회예산정책처

22) 2025년 기준 177,600원

23) 2025년 기준 10,360원

24) 2025년 기준 15,000원

25) 2025년 기준 5,000원

다. 추계결과

- 추계결과, 개정안에 따라 대통령선거와 국회의원선거 시 재외국민이 거소에서 투표할 수 있도록 하는 경우 추가재정소요는 2028년 80억 2,700만원, 2030년 99억 1,700만원 등 향후 5년 동안 총 179억 4,400만원이 소요될 것으로 예상

[표 4] 재외거소투표 실시에 따른 추가재정소요 추정: 2027~2031년

(단위: 백만원)

	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대선)	2031	합계
재외거소투표	-	8,027	-	9,917	-	17,944

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계는 개정안에 따라 재외거소투표를 실시하는 경우 재외선거인수가 직전 공직선거의 2배 규모로 증가한다고 가정하여 산출한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	이미연	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이미연	02-6788-4661	mylee@nabo.go.kr