

# 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안

## 심 사 보 고 서

2025. 12. .

농림축산식품해양수산위원회

### 1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자: 2024년 11월 21일, 어기구의원 등 10인

나. 회부일자: 2024년 11월 22일

다. 상정 및 의결일자:

제422회 국회(임시회)

제1차 농림축산식품해양수산위원회(2025.2.18.) 상정, 제안설명,  
검토보고, 대체토론, 소위원회

제429회 국회(정기회)

제4차 농림축산식품법안심사소위원회(2025.11.26.) 상정, 제안설명,  
축조심사, 의결(수정가결)

제10차 농림축산식품해양수산위원회(2025.12.1.) 상정, 소위심사보고,  
축조심사, 찬반토론, 의결(수정가결)

### 2. 제안설명의 요지

(어기구 의원)

현행법은 지속적인 관리가 필요하다고 인정되는 산림을 경제림육성단지로 지정하여 관리하도록 하고, 경제림육성단지 중 경영 여건이 우수한 단지를 선도 산림경영단지로 선정하여 육성할 수 있도록 규정하고 있음.

그런데 선도 산림경영단지는 경영 여건이 우수한 경제림육성단지 중에서 선정하도록 규정하고 있을 뿐 선정 시 고려사항 등이 명시되지 않아 이를 명시할 필요가 있다는 의견이 제기되고 있음. 또한, 최근 꽃의 수정을 돕는 꿀벌의 중요성이 매우 커짐에 따라 꿀벌이 꽃가루 등의 수집을 위해 찾아가는 밀원식물의 확충 필요성이 제기되고 있는데, 이를 위해 밀원식물 중 목본식물로 이루어진 특화단지 조성 가능성을 고려사항에 포함하여야 한다는 지적이 있음.

이에 밀원식물 중 목본식물 확충을 위한 특화단지 조성 가능성 등의 요건을 종합적으로 고려하여 선도 산림경영단지를 선정하도록 함으로써 산림의 지속가능한 보전과 이용에 기여하려는 것임.

### 3. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 황충연)

개정안은 선도 산림경영단지의 구체적인 선정 요건을 법률에 명시함으로써 정부의 자의적인 법집행을 방지하고, 사업의 이해관계자(산

주·임업인, 산림조합 등) 및 일반 국민에게 정책추진의 예측가능성을 높이려는 것으로 필요한 입법조치로 보임.

한편, 개정안은 제37조제3항제4호에서 선도 산림경영단지 선정 시 고려사항으로 밀원식물 중 목본식물 확충을 위한 특화단지 조성의 가능성을 규정하고 있는데, 다음과 같은 이유로 그 필요성이 인정될 수 있을 것으로 보임.

첫째, 최근 기후변화로 인한 꿀벌의 개체 수 감소로 수분(受粉) 작용에 중요한 역할을 하는 꿀벌의 산업적, 생태학적 중요성이 커짐에 따라 밀원식물 확충의 필요성이 제기되고 있고,

둘째, 「양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제10조에서는 국가와 지방자치단체가 국공유림을 조성하는 경우 밀원식물을 확충하도록 노력하여야 함을 규정하고 있음.

다만, 현행법 제37조제2항에 따르면 경제림육성단지는 목재의 안정적인 수요·공급과 우량 목재의 증식을 위해 지속적인 관리가 필요한 산림이고, 같은 조 제3항에서는 이 중 경영 여건이 우수한 단지를 선도 산림경영단지로 선정·육성하도록 규정하고 있는데, 여기서 경영 여건은 목재의 수요·공급 및 증식과 관련된 것으로 볼 수 있음.

따라서 법률 체계상 개정안에서 목재의 생산과 관련된 내용과 밀원식물 확충과 관련된 내용을 분리하여 별도의 조에서 규정하는 방식을 고려해 볼 필요가 있겠음.

#### 4. 대체토론의 요지

없음

#### 5. 소위원회 심사내용

(소위원장 윤준병)

- 법률 체계상 밀원식물 확충과 관련된 내용을 분리하여 별도의 조에서 규정하는 것으로 의결함.

#### 6. 찬반토론의 요지

없음

#### 7. 심사결과

- 수정가결

#### 8. 법제사법위원회 체계·자구심사 내용

- 체계·자구 심사를 거쳤음.

#### 9. 심사보고서 붙임서류

가. 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안에 대한  
수정안

나. 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안

# 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안에 대한 수정안

제안연월일 : 2025. 12. .

제 안 자 : 농림축산식품해양수산위원장

## 수정이유 및 수정주요내용

개정안은 밀원식물 중 목본식물 확충을 위한 특화단지 조성 가능성 등의 요건을 종합적으로 고려하여 선도 산림경영단지를 선정하도록 함으로써 산림의 지속가능한 보전과 이용에 기여하려는 것으로, 법률 체계상 목재의 생산과 관련된 내용과 밀원식물 확충과 관련된 내용을 분리하여 별도의 조에서 규정하도록 수정함(안 제37조제3항제4호 삭제, 안 제37조의2 신설).

# 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안에 대한 수정안

산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제37조제3항제4호를 삭제한다.

제37조의2를 다음과 같이 신설한다.

제37조의2(밀원수 특화단지의 지정) 산림청장과 지방자치단체의 장은 밀원수(「양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 밀원식물 중 목본식물을 말한다) 확충을 위하여 필요하다고 인정되는 산림을 밀원수 특화단지로 지정하여 육성할 수 있다.

## 수정안조문대비표

| 현행                                                                                                                                | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                | 수정안                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제37조(목재의 이용 증진 등) ① · ②<br>(생략)<br>③ 산림청장은 산림 경영을 선도하기 위하여 필요한 경우에는 제2항에 따른 경 제림육성단지 중 경 영 여건이 우수한 단지를 선도 산림경 영단지로 선정하여 육성할 수 있다. | 제37조(목재의 이용 증진 등) ① · ②<br>(현행과 같음)<br>③ -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br><u>-----. 이 경우 다음 각 호의 요건을 종합 적으로 고려하여 선 정하여야 한다.</u><br>1. <u>규모화된 산림경 영이 가능할 만 큼 산림이 집단 화된 지역</u><br>2. <u>입목의 축적, 조 립한 산림 비율 등 산림 여건</u><br>3. <u>임도시설, 지역</u> | 제37조(목재의 이용 증진 등) ① · ②<br>(개정안과 같음)<br>③ -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br><u>-----. -----.</u><br>1. ~ 3. (개정안과 같음) |
| <신 설>                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                             |

|                                                                                            |                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p><br><br><br><br><br><br><br><br><br><br><p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> | <p><u>내 목재 유통 ·</u><br/><u>가공 시설 등 산</u><br/><u>림경영기반</u></p> <p>4. 「양봉산업의<br/>육성 및 지원에<br/>관한 법률」 제2<br/>조제3호에 따른<br/>밀원식물(목본식<br/>물에 한정한다)<br/>확충을 위한 특<br/>화단지의 조성<br/>가능성</p> | <p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p><br><br><br><br><br><br><br><br><br><br><p>제 37 조 의 2 ( 밀 원 수<br/>특화단지의 지정)<br/>산림청장과 지방자<br/>치단체의 장은 밀<br/>원수(「양봉산업의<br/>육성 및 지원에 관<br/>한 법률」 제2조제<br/>3호에 따른 밀원식<br/>물 중 목본식물을<br/>말한다) 확충을 위<br/>하여 필요하다고<br/>인정되는 산림을<br/>밀원수 특화단지로<br/>지정하여 육성할</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |              |
|--|--|--------------|
|  |  | <u>수 있다.</u> |
|--|--|--------------|

## 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안

산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 일부를 다음과 같이 개정한다.

제37조제3항에 후단을 다음과 같이 신설하고, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설한다.

이 경우 다음 각 호의 요건을 종합적으로 고려하여 선정하여야 한다.

1. 규모화된 산림경영이 가능할 만큼 산림이 집단화된 지역
2. 입목의 축적, 조림한 산림 비율 등 산림 여건
3. 임도시설, 지역 내 목재 유통·가공 시설 등 산림경영기반

제37조의2를 다음과 같이 신설한다.

제37조의2(밀원수 특화단지의 지정) ① 산림청장과 지방자치단체의 장은 밀원수(「양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 밀원식물 중 농림축산식품부령으로 정하는 것을 말한다) 확충을 위하여 필요하다고 인정되는 산림을 밀원수 특화단지로 지정하여 육성할 수 있다.

② 제1항에 따른 밀원수 특화단지의 지정요건 및 지정절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## 부 칙

이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

## 신·구조문대비표

| 현행                                                                                                                                                                                    | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제37조(목재의 이용 증진 등) ①<br>· ② (생략)<br>③ 산림청장은 산림경영을 선도하기 위하여 필요한 경우에는 제2항에 따른 경제림육성단지 중 경영 여건이 우수한 단지를 선도 산림경영단지로 선정하여 육성할 수 있다. <후단 신설><br><br><신설><br><br><신설><br><br><신설><br><br><신설> | 제37조(목재의 이용 증진 등) ①<br>· ② (현행과 같음)<br>③ -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>. 이 경우 다음 각 호의 요건을 종합적으로 고려하여 선정하여야 한다.<br>1. 규모화된 산림경영이 가능할 만큼 산림이 집단화된 지역<br>2. 입목의 축적, 조립한 산림비율 등 산림여건<br>3. 임도시설, 지역 내 목재유통·가공 시설 등 산림경영기반<br>제37조의2(밀원수 특화단지의 지정) 산림청장과 지방자치단체의 장은 밀원수(「양봉산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 밀원식물 중 농림축산식품부령으로 정하 |

|  |                                                                                                                                                 |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>는 것을 말한다) 확충을 위하여 필요하다고 인정되는 산림을 밀원수 특화단지로 지정하여 육성할 수 있다.</u></p> <p><u>② 제1항에 따른 밀원수 특화단지의 지정요건 및 지정절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</u></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|