



제 430회 국회 (임시회)  
제1차 농림축산식품해양수산위원회

# 식품산업진흥법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈 한국식품산업클러스터진흥원의 사업내용 추가〉  
■ 이만희의원 대표발의(의안번호 제2213877호)

2025. 12.

농림축산식품해양수산위원회

수석전문위원 이 정 은

## 목 차

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                  | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....          | 1 |
| III . 검토의견 .....                | 2 |
| 1. 한국식품산업클러스터진흥원의 사업내용 추가 ..... | 2 |

## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 이만희의원 등 10인
2. 발 의 일 : 2025. 11. 4.
3. 회 부 일 : 2025. 11. 5.

## II. 제안이유 및 주요내용

우리나라 각 지역의 식품기업들의 애로사항 해결을 위하여 지역의 식품기업과 연구기관들을 대상으로 설문 조사한 결과 식품기업들은 주로 자금(43%)과 정보 부족(35.5%)으로 어려움을 겪고 있으며, 기능성 식품과 맞춤형 특수식품의 관심도가 높음(72.7%)에도 불구하고 신제품 개발에 있어 시설 및 장비의 활용과 관련하여 애로를 겪고 있는 것으로 조사되었음(78.3%). <한국식품산업클러스터진흥원, 2020년>

한국식품산업클러스터진흥원은 12개의 기업지원시설 내 1천여종이 넘는 식품제조장비를 갖추고, 식품기업뿐 아니라 청년창업가, 대학, 식품관련 연구기관들이 활용할 수 있도록 하고 있음에도 관련 근거가 미흡함. 이에, 한국식품산업클러스터진흥원의 기업지원시설에 구축된 개방형장비(시험·분석·생산)를 식품기업, 청년창업자, 대학, 기관 등이 공동활용 지원하여 제품 생산비용 절감하고 구축된 시설·장비를 보다 효율적으로 활용하기 위한 근거를 마련하고자 함(안 제12조의2).

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 한국식품산업클러스터진흥원의 사업내용 추가

개정안은 한국식품산업클러스터진흥원(이하 “식품진흥원”이라 한다)의 사업에 ‘국가식품클러스터내 기업지원시설을 활용한 시설·장비 공동활용지원사업’을 추가하려는 것임(안 제12조의2제3항).

| 현 행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제12조의2(한국식품산업클러스터진흥원의 설립 등)<br>①·② (생략)<br>③ 진흥원은 다음 각 호의 사업을 수행한다<br>1. 국가식품클러스터와 식품산업집적에 관한 정책개발 및 연구<br>2. 식품전문산업단지의 조성 및 관리에 관한 사업<br>3. 국가식품클러스터 참여 기업 및 기관들에 대한 지원 사업<br>4. 국가식품클러스터 참여 기업 및 기관들 간의 상호 연계활동 촉진 사업<br>5. 국가식품클러스터 활성화를 위한 연구, 대외협력, 홍보 사업<br><u>&lt;신설&gt;</u><br><br>6. 그 밖에 농림축산식품부장관이 위탁하는 사업<br>④ ~ ⑦ (생략) | 제12조의2(한국식품산업클러스터진흥원의 설립 등)<br>①·② (현행과 같음)<br>③ 진흥원은 다음 각 호의 사업을 수행한다<br>1. ~ 5. (현행과 같음)<br><br>6. <u>국가식품클러스터내 기업지원시설을 활용한 시설·장비 공동활용지원사업</u><br>7. <u>(현행 제6호와 같음)</u><br><br>④ ~ ⑦ (현행과 같음)<br><br><b>부 칙</b><br>이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다. |

식품진흥원은 국가식품클러스터의 육성 및 관리와 참여 기업 및 기관들의 활동을 지원하기 위하여 2011년에 설립된 기관으로, 현재는 국가식품클러스터 참여기업 뿐만 아니라, 전국 식품기업의 고부가가치 창출과 경쟁력 강화를 위하여 제품개발, 기술실증, 마케팅, 수출까지 전 과정을 지원하고 있음.

### [ 식품진흥원 개요 ]

| 구분        | 세부내용                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 기관명       | ○ 한국식품산업클러스터진흥원(약칭: 식품진흥원)                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 설립근거      | ○ 「식품산업진흥법」 제12조의2                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 설립목적      | ○ 국가식품클러스터의 육성 및 관리와 참여기업 및 기관들의 활동 지원을 추진                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 주요기능 및 역할 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가식품클러스터와 식품산업집적에 관한 정책개발 및 연구</li> <li>○ 식품전문산업단지의 조성 및 관리에 관한 사업</li> <li>○ 국가식품클러스터 참여기업·기관들에 대한 지원사업</li> <li>○ 국가식품클러스터 참여기업 및 기관들 간의 상호 연계활동 촉진 사업</li> <li>○ 국가식품클러스터 활성화를 위한 연구, 대외협력, 홍보사업</li> <li>○ 그 밖에 농림축산식품부장관이 위탁하는 사업</li> </ul> |
| 주요 연혁     | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (2008) 국가식품클러스터 조성 기본계획 발표</li> <li>○ (2010) 「식품산업진흥법」에 기관 설치근거 마련</li> <li>○ (2011) 국가식품클러스터지원센터(현 식품진흥원) 출범</li> </ul>                                                                                                                          |
| 인력 및 예산   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현원 119인 (2025년 3분기 기준)</li> <li>○ 2025년 정부보조금 241억원</li> </ul>                                                                                                                                                                                    |

※ 한국식품산업클러스터진흥원 홈페이지 소개 및 경영공시 사항 재구성

식품진흥원은 실제 2017년부터 전국 식품기업 및 예비창업자, 연구소 등을 대상으로 장비 공동활용 지원사업을 시행하여, 2024년에는 9개 지원 시설 내 1,114종의 공동활용이 가능한 장비<sup>1)</sup>를 954개 업체에 총 14,587회 지원하는 등 식품진흥원의 시설·장비 공동활용 지원사업을 활발하게 추진하고 있음.

### [ 식품진흥원의 ‘개방형 장비 공동활용 지원’ 사업개요 ]

| 구분     | 세부내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |         |               |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------|
| 목적     | ○ 기술지원 장비(시험·분석, 생산)를 입주기업 및 식품관련 기업·기관, 대학 등에서 공동활용 하도록 지원하여 기업 기술경쟁력 향상에 기여                                                                                                                                                                                                                                                                            |         |               |
| 지원 대상  | ○ 국가식품클러스터 단지 입주기업(분양, 벤처), 전국 식품기업, 예비창업자, 관계기관 및 연구소 등                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |         |               |
| 지원 분야  | ○ 기술장비 공동활용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기업이 기술장비를 직접 활용하여 분석 수행</li> <li>- 기업 수요에 따라 식품진흥원 직원이 장비를 활용하여 기술지원</li> <li>- 기업 의뢰를 받아 시험·분석 결과 통지서 발급</li> </ul> ○ 생산장비 공동활용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기업이 생산장비를 직접 활용하여 제품 생산</li> <li>- 기업 수요에 따라 식품진흥원 직원이 장비를 활용하여 생산지원</li> <li>- 생산장비를 활용하여 시제품 및 소량 제품 생산 등 지원</li> </ul> |         |               |
| 기업 부담률 | 입주기업                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 단지 외 기업 | 기타(대학, 연구소 등) |
|        | 30%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 60%,    | 80%           |

※ 「국가식품클러스터 투자 가이드북」 (한국식품산업클러스터진흥원, 2024. 5.)

1) (식품진흥원) 시설별 공동활용 가능 장비 현황

| 시설명            | 장비 보유 현황                                                                | 시설명          | 장비 보유 현황                                                              | 시설명          | 장비 보유 현황                                                      |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------|---------------------------------------------------------------|
| ① 식품패키징 센터     | -포장재 물성 분석 36종<br>-유통환경 시험·설계 14종<br>-포장재 안전성 분석 22종<br>-기타 실험환경 구축 24종 | ④ 파일럿 플랜트    | -원료소재가공 51종<br>-특화 생산장비 2종<br>-완제품 생산장비 등 16종                         | ⑦ 기능성 식품제형센터 | -제형개발·평가·분석 25종<br>-액상제형 생산 23종<br>-생산지원 유틸리티 6종              |
| ② 식품품질 안전센터    | -기호적 품질분석 9종<br>-안전성 검사 43종<br>-초장비 등 111종                              | ⑤ 소스 산업화센터   | -소스 개발·시험 39종<br>-소스 제조·포장 53종<br>-기타 생산환경 49종                        | ⑧ 기능성 원료은행   | -원료표준화 89종<br>-원료생산 19종<br>-빌트인·기초장비 51종                      |
| ③ 식품기능성 평가지원센터 | -기능성분 분석 16종<br>-유효성 평가 44종<br>-안전성 평가 33종<br>-기초장비 115종                | ⑥ HMR기술 지원센터 | -대체육 개발·시험 15종<br>-살균 및 냉·해동 26종<br>-친환경 저온 포장 장비 9종<br>-기타 지원 장비 23종 | ⑨ 청년식품 창업센터  | -전처리시스템 21종<br>-습식가공시스템 61종<br>-건식가공시스템 43종<br>-포장가공시스템 등 26종 |

이러한 식품진흥원의 시설 및 장비 공동활용 사업을 통하여,

① 영세한 식품기업 및 예비창업자 등은 시제품 개발을 위한 장비 구매·이용에 소요되는 막대한 자금 부담을 경감할 수 있고,

② 이를 통하여 예비창업자 등이 아이디어를 실제 사업화로 연결하기까지의 진입장벽을 크게 낮출 수 있으며,

③ 전국 식품기업들이 장비 활용을 계기로 식품진흥원에 방문하면서 국가식품클러스터에 기업을 유치하고, 기업 간 비즈니스 협력을 확대한다는 측면에서 동 사업의 의의가 있다고 할 것임.

개정안은 이러한 시설·장비 공동활용 지원사업의 근거를 법률에 명시함으로써, 그동안 시행되고 있는 지원사업의 안정성을 높이는 한편, 전국적으로 사업 수요를 더욱 확대하기 위한 취지로서 입법의 타당성이 인정되는 것으로 보임.

다만, 식품진흥원은 현재 전국 식품기업 등을 대상으로 ‘시설·장비 공동활용 지원사업’ 외에도 ‘공동기술개발’, ‘소비자 맞춤형 제품개선’, ‘창업지원’ 등 다양한 지원 사업을 추진하고 있으므로, 개정안은 시설·장비 공동활용 지원사업 외의 사업도 포괄할 수 있도록 규정하는 방안에도 대해서도 함께 검토할 필요가 있다고 보임.

[ 식품진흥원의 비입주기업 대상 지원사업 ]

| 지원 사업명<br>(지원 개시 연도)       | 지원 대상                            | 주요 내용                                                               |
|----------------------------|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| 개방형장비지원<br>(’17~)          | 전국식품기업 및<br>유관기관<br>(입주기업 포함)    | 기술장비, 생산장비, 공유주방과 같은<br>개방형장비 공동활용지원                                |
| 청년식품<br>창업성장지원<br>(’17~)   | 식품분야 창업자                         | 전문교육, 시제품제작, 사후관리,<br>입주기업운영 지원                                     |
| 공동기술개발<br>(’17~)           | 전국식품기업 또는<br>식품연관기업<br>(입주기업 포함) | 식품기업·지역특화 기반 공동기술개발<br>및 기술정보 구축 지원                                 |
| 비즈니스<br>플랫폼운영<br>(’18~)    | 전국식품기업 및<br>종사자<br>(입주기업 포함)     | 신제품발굴, 시장개척, 제품판로 확대 등<br>신규 비즈니스를 위한 정보 및 온·오프<br>라인 유통 판매기반 지원    |
| 현장실습지원<br>(’18~)           | 대학(원)생,<br>고등학생 등                | 학교와 연계한 장·단기 현장실습 교육                                                |
| 통합마케팅<br>활성화지원<br>(’20)    | 전국식품기업<br>(입주기업 포함)              | 국제식품박람회 제품 전시와 수출바이어<br>매칭지원을 통한 식품기업 성장                            |
| 권역별산학연<br>기술지원<br>(’21~)   | 전국식품기업 및<br>유관기관<br>(입주기업 포함)    | 권역별 산학연 협의체를 통한 식품기업<br>의 네트워크 강화, 기술·연계·단계별 지원                     |
| 식품벤처센터<br>입주기업지원<br>(’21~) | 식품벤처기업 등                         | 제품생산 시설 및 사무실 등 식품벤처기업<br>의 업무공간 임대 및 공동장비 활용, 판로<br>개척 등을 통한 성장 지원 |
| 식품실무교육<br>(’21~)           | 산업종사자 및<br>예비취업자 등               | 진흥원 시설·장비를 활용한 현장 중심<br>의 실무형 교육                                    |
| 기업공동사업지원<br>(’22~)         | 전국식품기업<br>(입주기업 포함)              | 기업간 협업을 통한 공동 물류, 공동구<br>매, 공동브랜드·마케팅 지원                            |
| 소비자맞춤형<br>제품개선<br>(’22~)   | 전국식품기업<br>(입주기업 포함)              | 식품기업의 시장분석, 소비자조사, 상품<br>화 등의 제품개선 전략 개발 및 제품 개<br>선 실증 지원          |

※ 농식품부 제출자료

한편, 농림축산식품부는 식품진흥원의 시설·장비의 공동 이용 관련 법적 근거 마련을 통하여 시설·장비의 활용성도 높이며, 식품기업 등의 제품 개발 및 생산 등에서의 비용 절감 효과도 기대할 수 있을 것으로 전망된다는 입장임.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5417 |