

의안번호	2214403
의 퇴 인	민형배 의원
회 답 일	2026.01.13.
추계번호	25C6289

학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 교육감이 매년 성희롱·성폭력 실태조사를 실시하는 경우 추가재정소요는 2026년 7,000만원, 2030년 7,600만원 등 향후 5년간 총 3억 6,400만원(연평균 7,300만원)으로 추계

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
성희롱·성폭력 실태조사 실시 (안 제11조)	70	71	73	74	76	364	73

주: 1. 유사사례를 준용한 것으로 구체적인 제도 운영방식에 따라 추가재정소요는 변동될 수 있음
 2. 각 시·도교육감이 교육 관련 연구·조사기관에 수행을 위탁하여 공동으로 실태조사를 실시하는 것으로 가정
 3. 참고로, 현행 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」에 따른 학교폭력 실태조사는 한국청소년정책연구원
 1. 각 시·도교육청의 위탁을 받아 일괄 수행하고 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제11조 (교육감의 임무)	(제9항) 교육감은 학생 대상 성희롱·성폭력 실태를 파악하고 이를 예방하기 위하여 성희롱·성폭력 실태조사를 정기적으로 실시하고 그 결과를 공표하여야 한다. 이 경우 교육감은 제8항에 따른 학교폭력 실태조사와 동시에 성희롱·성폭력 실태조사를 실시할 수 있다.	재량규정

III. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계 여부	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제11조 (교육감의 임무)	○	

2. 비용추계의 총괄적 전제

□ 본 추계서에서는 각 시·도교육청의 학생 대상 성희롱·성폭력 실태조사에 소요되는 비용을 추계

○ 현행 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」(이하 “「학교폭력예방법」”)은 교육감이 연 2회 이상 학교폭력 실태조사를 실시하고 그 결과를 공표하도록 규정함¹⁾

○ 이에 한국청소년정책연구원은 각 시·도교육청의 위탁을 받아 연 2회(4월, 9월) 학교폭력 실태조사를 실시하고 있으나, 해당 조사에서 성희롱·성폭력은 학교폭력의 일부 유형으로만 분류·관리되어 현황 파악 및 심층 분석에 어려움이 있음

– 참고로, 「학교폭력예방법 시행령」은 교육감이 교육부장관과 협의하여 공동으로 실태조사를 수행할 수 있으며 이를 교육 관련 연구·조사기관에 위탁할 수 있다고 규정함²⁾

○ 이에 개정안은 학교폭력 실태조사와 별도로 학생 대상 성희롱·성폭력 실태를 조사하려는 것으로 한국청소년정책연구원이 2021년 수행한 성희롱·성폭력 실태조사 비용을 준용하여 추가재정소요를 추계

– 각 시·도교육청은 2021년 학생 성희롱·성폭력 실태 파악과 조사 진단 문항 개발 연구 등을 위해 한국청소년정책연구원 위탁을 통해 성희롱·성폭력 실태조사를 실시한 바 있음

– 이외에 자문, 자료 제작, 홍보를 위한 제반 비용이 별도로 소요되지 않는다고 가정하며, 국회예산정책처의 물가상승률 전망치를 적용하여 산출

* [참고자료] 2021년 학생 성희롱·성폭력 실태조사 주요 내용

□ 안 부칙에 따른 시행일이 공포 후 6개월이 경과한 날이므로 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년간으로 함

1) 「학교폭력예방법」

제11조(교육감의 임무) ① ~ ⑦ (생략)

⑧ 교육감은 학교폭력의 실태를 파악하고 학교폭력에 대한 효율적인 예방대책을 수립하기 위하여 학교폭력 실태조사를 연 2회 이상 실시하고, 각 학교폭력 실태조사가 완료된 날부터 120일 이내에 그 결과를 공표하여야 한다.

⑨ ~ ⑭ (생략)

2) 「학교폭력예방법 시행령」

제9조(실태조사) ① 법 제11조제8항에 따라 교육감이 실시하는 학교폭력 실태조사는 교육부장관과 협의하여 다른 교육감과 공동으로 실시할 수 있다.

② 교육감은 학교폭력 실태조사를 교육 관련 연구·조사기관에 위탁할 수 있다.

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 추계의 전제에서 가정한 바에 따라 한국청소년정책연구원이 수행한 학교 폭력 실태조사 비용을 준용하여 산출하며, 추가재정소요는 향후 5년간 총 3억 6,400만원(연평균 7,300만원)으로 추계
 - 한국청소년정책연구원이 2021년 수행한 성희롱·성폭력 실태조사에 6,000만원의 비용이 소요되었으므로 이를 준용하고, 국회예산정책처의 물가상승률 전망을 적용하여 산출

[표 2] 성희롱·성폭력 실태조사 실시 비용추계

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
추가재정소요	70	71	73	74	76	364	73

주: 유사사례를 준용한 것으로 구체적인 제도 운영방식에 따라 추가재정소요는 변동될 수 있음
 자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 없음

V. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
사회비용추계과	정현수	이진우

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
정현수	02-6788-4627	jhs@assembly.go.kr

[참고자료] 2021년 학생 성희롱·성폭력 실태조사 주요 내용

□ 조사 개요

- (주관) 각 시도교육청 주관 지역별 맞춤형(표본) 조사 추진
 - ※ 교육부가 문항·온라인조사시스템·결과분석 지원 (한국청소년정책연구원 위탁)
- (대상) 초등학교 4학년 ~ 고등학교 2학년 대상
- (기간) '21.11.15 ~ 12.17 (웹설문 방식)
- (내용) '21학년도 1학기부터 조사 시점까지 학생 본인의 성희롱·성폭력 피해·가해 경험 등
- (결과 활용) 결과 분석자료를 바탕으로 성희롱·성폭력 예방·근절대책 수립·추진에 활용
 - ※ 실태조사 결과 분석 완료 및 위탁기관 보고서 제출('22.3)

□ 조사 결과(요약)

- (응답자) 전국 초등학교 4학년 ~ 고등학생 14,934명
 - ※ (응답비율) 여(53.1%) - 남(46.9%) / 초(29.6%) - 중(47.4%) - 고(23.0%)
- (피해경험) 지난 1년간('21년 이후) 피해 경험은 전체 1,421건으로 조사
 - ※ (유형별) 언어적 성희롱(52.6%) - 시각적 성희롱(23.0%) - 신체적 접촉(19.6%) 순
(공간별) 오프라인(64.6%) - 온·오프라인(23.1%) - 온라인(12.3%)
- (인식정도) 성희롱·성폭력에 대해 알고 설명할 수 있다(92.3%),
성희롱·성폭력 경험시 도움을 요청할 대상이나 기관에 대해 알고 있다(93.5%)
 - (예방교육) 정규 수업이 아닌 특별 활동 참여(34.5%), 정규 수업과정(33.1%)
- (시사점) 피해가 대수롭지 않아서 피해 사실을 알리지 않았다는 응답 비율이 높은 것으로 볼 때(유형별 50~70% 수준), 또래 집단의 장난·대수롭지 않은 행동으로 인식하고 있는 경우가 많은 것으로 파악됨
 - 성희롱·성폭력 사안의 심각성, 발생한 사안에 대한 대처 방식 등에 관한 학생들의 인식이 지속적으로 개선되어야 할 필요가 있음

□ 조사 비용

- (조사 재원) 지방교육재정(특별교부금)
 - 시·도교육청에 배분한 금액을 주관교육청(광주)을 통해 위탁기관(한국청소년정책연구원)에 사업비로 지급
- (소요 금액) 약 6천만원

□ 조사 문항

구분		공간		피해 경험	가해 경험
		온라인	오프라인		
성희롱	언어적	○	○	·피해 빈도 ·가해자 신상 ·피해 상황 ·피해 후 어려움 ·피해 후 알린 대상-도움 정도 ·피해 후 알리지 않은 이유	·가해 빈도 ·피해자 신상 ·가해 상황 ·가해 후 후회/느낀 점 등 ·가해 행동의 중단 계기
	시각적	○	○		
	도구적	○			
성추행			○		
성폭행			○		
(일반공통)				성희롱, 성폭력 개념에 대한 인지 여부 성희롱, 성폭력 발생 시 도움 요청 대상에 대한 인지 여부 성희롱, 성폭력 예방 교육에 대한 수요	

주: 성폭행 유형의 경우 가해 경험은 질문에서 제외함
자료: 교육부