



제43회국회(임시회·폐회중)
제1차 행정안전위원회

인천광역시 서구 명칭 변경에 관한 법률안

검 토 보 고

〈인천광역시 서구의 명칭을 서해구로 변경〉

■ 김교홍의원 대표발의(의안번호 제2216993호)

2026. 4.

행 정 안 전 위 원 회

수석전문위원 정순임

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	2

I. 제안경위

가. 발 의 자 : 김교홍의원 등 14인

나. 발의연월일 : 2026. 2. 24.

다. 회부연월일 : 2026. 2. 25.

II. 제안이유 및 주요내용

2026년 7월 1일부터 인천광역시의 행정체제가 개편됨에 따라 인천광역시 서구는 서구와 검단구로 분리될 예정임.

인천광역시 서구는 인천광역시에서 유일하게 남아있는 방위식 자치구명으로 새로운 지역 이미지를 창출하고 지역의 고유성·정체성을 재정립하기 위하여 서구의 명칭을 서해구로 변경하고자 함.

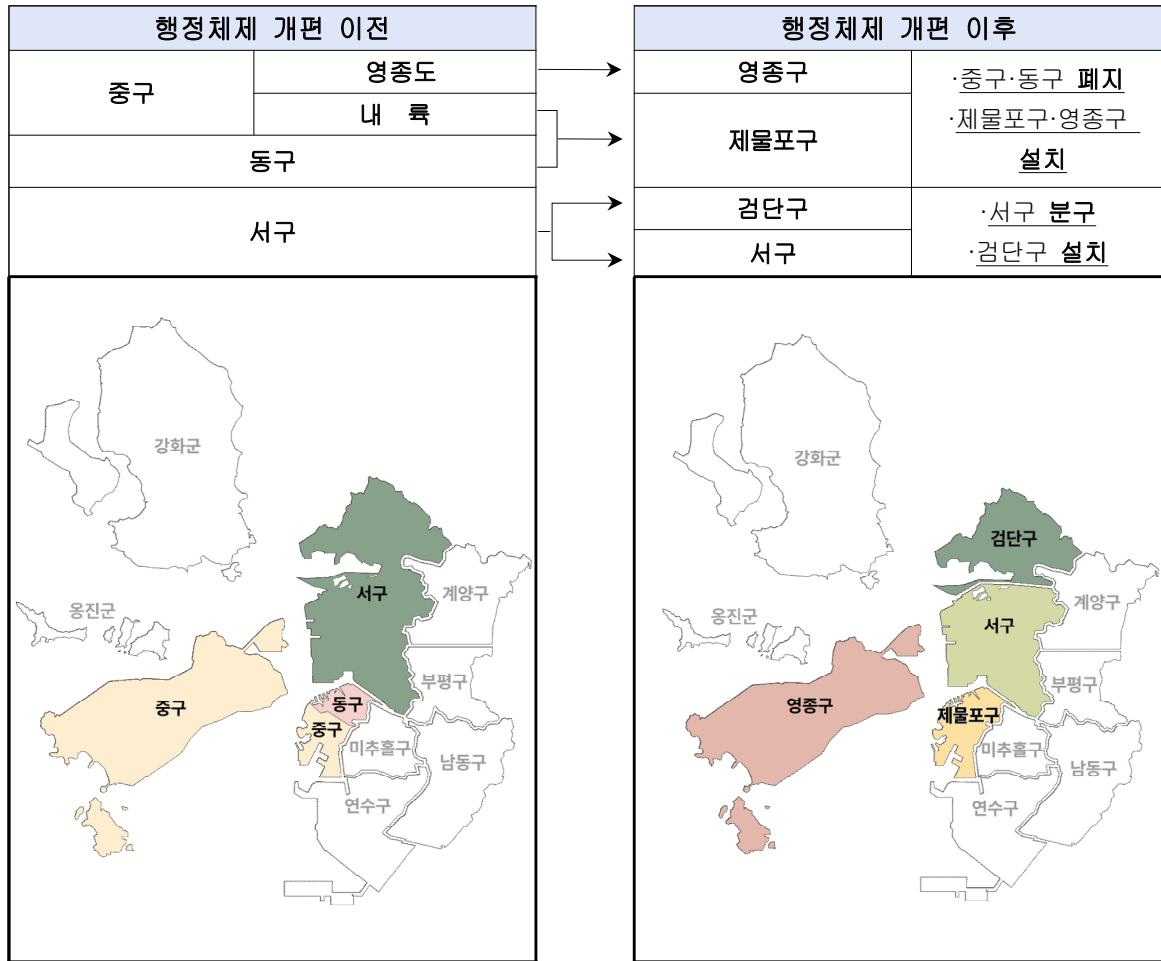
Ⅲ. 검토의견

제정안은 2026년 7월 1일 분리 예정인 인천광역시 “서구(西區)”의 명칭을 “서해구(西海區)”로 변경하려는 것임.

제 정 안
인천광역시 “서구(西區)”를 “서해구(西海區)”로 한다.

「인천광역시 제물포구·영종구 및 검단구 설치 등에 관한 법률」은 현재의 인천광역시 중구·동구·서구 등 행정체제를 개편하여 2026. 7. 1.부터 새로운 자치구(영종구·제물포구·검단구·서구 분구(分區))를 출범하도록 규정하고 있음.

<인천광역시 행정체제 개편 개요>



이에 따라 인천광역시 서구는 아라뱃길을 기준으로 하여 북부는 검단구로, 남부는 서구로 분리되게 됨.

「인천광역시 제물포구·영종구 및 검단구 설치 등에 관한 법률」

제2조(설치 등) ① (생략)

② 인천광역시에 제물포구·영종구 및 검단구를 각각 다음과 같이 설치한다.

자치구 명칭	관할구역
제물포구	종전의 인천광역시 중구 중앙동1가·중앙동2가·중앙동3가·중앙동4가·해안동1가·해안동2가·해안동3가·해안동4가·관동1가·관동2가·관동3가·항동1가·항동2가·항동3가·항동4가·항동5가·항동6가·항동7가·송학동1가·송학동2가·송학동3가·사동·신생동·신포동·답동·신흥동1가·신흥동2가·신흥동3가·선화동·유동·율목동·도원동·내동·경동·용동·인현동·전동·북성동1가·북성동2가·북성동3가·선린동·송월동1가·송월동2가·송월동3가 지역과 종전의 인천광역시 동구 지역
영종구	종전의 인천광역시 중구 중 제물포구의 관할구역을 제외한 지역
검단구	인천광역시 서구 백석동·마전동·당하동·원당동·대곡동·금곡동·왕길동·불로동 지역과 종전의 인천광역시 서구 시천동·검암동·오류동의 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」에 따른 세계측지계를 기준으로 한 좌표 $X=551024.13$ $Y=164856.52$, $X=551750.38$ $Y=166178.22$, $X=552396.98$ $Y=168075.73$, $X=552570.66$ $Y=170050.11$, $X=552593.01$ $Y=170576.65$, $X=552493.80$ $Y=171346.47$, $X=552459.45$ $Y=172047.07$, $X=552479.91$ $Y=172812.68$, $X=552523.04$ $Y=173557.09$ 를 연결한 선의 북부 지역

제정안은 행정체제 개편으로 종전의 방위식 자치구명¹⁾인 중구·동구가 제물포구·영종구로 변경됨에 따라, 인천광역시 내에서 유일하게 방위식 자치구명으로 남게되는 “서구(西區)”의 고유성·정체성을 재정립하기 위하여 그 명칭을 “서해구(西海區)”로 변경하려는 것으로, 명칭변경에 대해서는 명칭변경의 적절성·필요성 여부, 절차적 타당성, 명칭변경에 따른 재원소요 등을 종합적으로 고려할 필요가 있음.

1) 참고로, 2026. 7. 1. 이후 방위식 자치구명을 사용하는 자치구는 서울특별시 중구, 부산광역시 중구·서구·동구·남구·북구, 대구광역시 중구·동구·서구·남구·북구, 인천광역시 서구, 광주광역시 동구·서구·남구·북구, 대전광역시 동구·중구·서구, 울산광역시 중구·남구·동구·북구가 있음.

첫째, 명칭변경의 적절성·필요성과 관련하여 「행정구역 실무편람」(행정안전부)은 지방자치단체 명칭 변경의 판단요건(검토기준)으로 ① 역사성과 문화적 전통 등으로 명칭변경의 필요성이 있는지 여부, ② 현행 명칭의 어감이 심히 좋지 않거나 혐오감을 주는 경우, ③ 행정구역 변경 등으로 현행 명칭을 사용할 수 없게 된 경우, ④ 기타 특별한 사유로 인하여 명칭을 변경하지 않으면 행정수행에 지장을 초래하는 경우를 제시하고 있는데, 인천광역시 서구는 인천광역시 전체적으로 볼 때, 지리적으로 서쪽을 대변한다고 볼 수 없어 지리적 위치와 실제 행정구역 명칭이 일치하지 않는 측면이 있고²⁾, 방위식 지명으로 인해 지역의 고유한 정체성·역사성을 표현하는 데에 한계가 있는 것으로 보임.

또한, 인천광역시 남구(南區)의 경우 지리적 위치와 방위식 지명의 불일치 해소 및 지역의 역사성 및 정체성 반영 등의 사유로 「인천광역시 남구 명칭 변경에 관한 법률」 제정(2018.3.20.)을 거쳐, 2018년 7월 1일 ‘미추홀구’로 명칭을 변경하였으며, 인천광역시 행정체제 개편에 따라 '26. 7. 1.부터 기존의 방위식 지명을 사용하던 중구·동구 또한 제물포구·영종구로 변경되는데, 이에 맞추어 서구의 명칭을 변경하는 것이 행정체제 개편에 따른 명칭 정비의 일관성 및 시기적 정합성 측면에서 긍정적으로 보임.

2) 참고로, 인천광역시 서구는 1988년 북구(현 계양구와 부평구)에서 분리되어 설치되었고, 1989년 행정구역 개편으로 영종구 지역(종전 옹진군 영종면·용유면)이 인천광역시 중구로 편입되었음

둘째, 명칭변경의 절차적 타당성과 관련하여, 「지방자치법」은 지방자치단체의 명칭을 바꿀 때에는 법률로 정하도록 규정하고, 이 때, 관계 지방의회의 의견을 듣거나 주민투표를 하도록 규정하고 있는데³⁾, 이에 따라 인천광역시 서구의회는 2025. 8. 14. 서구의 명칭을 서해구로 변경하는 내용의 「인천광역시 서구 명칭 변경에 대한 의견 청취의 건」을 의결하였고, 인천광역시의회는 2025. 9. 9. 「인천광역시 서구 명칭 변경에 대한 의견청취」를 부대의견⁴⁾을 제시하여 의결⁵⁾하여 명칭변경에 필요한 절차를 모두 거쳤음.

3) 「지방자치법」

제5조(지방자치단체의 명칭과 구역) ① 지방자치단체의 명칭과 구역은 종전과 같이 하고, 명칭과 구역을 바꾸거나 지방자치단체를 폐지하거나 설치하거나 나누거나 합칠 때에는 법률로 정한다.

② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 구역변경 중 관할 구역 경계변경(이하 “경계변경”이라 한다)과 지방자치단체의 한자 명칭의 변경은 대통령령으로 정한다. 이 경우 경계변경의 절차는 제6조에서 정한 절차에 따른다.

③ 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에는 관계 지방의회의 의견을 들어야 한다. 다만, 「주민투표법」 제8조에 따라 주민투표를 한 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 지방자치단체를 폐지하거나 설치하거나 나누거나 합칠 때
2. 지방자치단체의 구역을 변경할 때(경계변경을 할 때는 제외한다)
3. 지방자치단체의 명칭을 변경할 때(한자 명칭을 변경할 때를 포함한다)

「지방자치법 시행령」

제3조(관계 지방의회) 법 제5조제3항 각 호 외의 부분 본문에 따른 관계 지방의회는 해당 지방자치단체의 의회와 그 상급 지방자치단체의 의회로 한다.

- 4) ‘서해구’ 명칭은 지역의 고유성과 차별성을 선명하게 드러내기에는 한계가 있다는 의견이 제시되었고, 명칭 선정 과정에서 주민의 충분한 의견 수렴 부족과 준비과정 미흡 등의 지적이 있으므로, 향후, 타지역 주민을 포함하여 명칭에 반대하거나 비우호적 주민과의 지속적인 소통과 설득을 통해 공감대 형성이 필요하며, 아울러, 서해 연안의 다른 지역과 차별화할 수 있는 전략과 정책을 마련하여 지역의 정체성과 고유성을 명확히 확보할 필요가 있다는 의견을 함께 제시하면서 원안과 의견을 같이할 것을 동의함
- 5) 참고로, 인천광역시의회 의견청취에 관한 심사보고서에서는 변경하려는 명칭인 ‘서해구’는 지리적 특성을 나타내면서도 인천의 서해안 도시로서의 상징성과 해양 도시 이미지를 담고 있다는 점에서 의미가 있으며, 바다 명칭을 자치단체 명칭에 활용한 사례(동해시, 남해군)가 있다는 점에서 ‘서해’라는 명칭 사용에 제한 사유는 없는 것으로 판단되나, 인천뿐 아니라 경기·충남·전북·전남 지역이 모두 서해안에 접하고 있고, 웅진군과 신안군 또한 서해상에 위치하고 있어 지역의 고유성과 차별성을 더욱 선명하게 드러내기에는 다소 한계가 있다는 의견도 있으므로 행정 및 관광·홍보, 교통·물류 등 다양한 분야에서 서해 전방과 혼재되어 인식될 가능성이 있으므로, 명칭 변경시 해당 기관에서는 서해 연안의 다른 지역과 차별화할 수 있는 전략과 정책을 마련하여 지역의 고유성을 명확히 확보할 필요가 있다는 의견이 제시되었음.

<인천광역시 서구 명칭변경 추진경과>

□ 추진경과

- `15.12.14. : 자치구 명칭 변경 공동선언문 발표(인천광역시장, 서·동·남구청장)
- `24.1.30. : 「인천광역시 제물포구·영종구 및 검단구 설치 등에 관한 법률」 제정
- `24.4.5. : 행정체제 개편 법률 제정에 따른 검단구 출범 및 서구 명칭변경 준비 기본계획(안) 수립
- `24.5.27. : 서구 명칭변경 추진계획 수립(총무과-19121)
- `24.7.15. : 분구추진실무준비단 신설(구 명칭팀 신설)
- `24.8.2. : 서구 명칭변경 주민공감대 형성을 위한 전방위 홍보 계획 수립
- `24.10.23.~11.12. : 서구 명칭변경 관련 직원교육 및 권역별 주민설명회 개최
- `24.12.19. : 구 명칭변경 추진위원회 구성
- `25.1.7.~1.13. : 구 명칭에 대한 주민인식 여론조사 실시(구 명칭 변경 사업 추진 필요성)
 - 긍정의견(69.5%, 695명), 부정의견(23.0%, 230명), 잘모름(7.5%, 75명)
- `25.1.20.~2.9. : 새로운 서구 명칭 공모 실시(6,331명 신청, 1,364개 명칭 제안)
- `25.2.12. : 제1회 구 명칭변경 추진위원회 개최
 - 4개 명칭 후보 선정 : 경명구, 서곶구, 서해구, 청라구
- `25.3.5. : 제2회 구 명칭변경 추진위원회 개최
 - 여론조사 결과에 따른 명칭 선정 기준 검토
- `25.2.24.~3.9. : 구 명칭 선호도 여론조사 실시
 - 청라구 (36.3% 725명), 서해구 (35.2% 704명), 서곶구 (21.6% 431명), 경명구 (7.0% 140명)
- `25.3.12. : 제3회 구 명칭변경 추진위원회 개최
 - 오차범위 내 경합하는 명칭에 대한 추가적인 의견수렴 실시 결정
- `25.4.4.~4.30. : 서구 명칭변경 주민의견수렴 실시(최종 명칭 선정 방식)
 - 여론조사(1,901건), 우편조사(1,446건), 기타의견(1,409건)
- `25.5.9. : 제4회 구 명칭변경 추진위원회 개최
 - 숙의과정을 연장하여 주민공감대 형성 후 차기회의에서 조사방식 결정
- `25.6.24.~6.30. : 행정체제개편 및 서구 명칭변경 권역별 주민설명회 개최
- `25.7.2. : 제5회 구 명칭변경 추진위원회 개최
 - 최종 명칭 선호도 조사방식 결정
- `25.7.28.~7.30. : 서구 명칭변경 전세대 홍보 우편 안내문 발송
- `25.7.21.~8.6. : 최종 구 명칭 선호도 여론조사 실시
 - 서해구 58.5%(1,169명), 청라구 41.6%(831명)
- `25.8.7. : 제6회 구 명칭변경 추진위원회 개최
 - 최종 명칭 선정 : 서 해 구

※자료: 인천광역시 서구

<인천광역시 서구 명칭변경에 대한 주민의견 수렴결과>

가. 구 명칭에 대한 주민인식 여론조사 실시

- 조사기간 : 2025.1.7.(화)~1.13.(월)
- 조사대상 : 행정체제 개편 후 분리되는 서구 거주 18세 이상 주민
- 조사표본 : 1,000명(성별·연령별·지역별 인구 비례 할당)
- 조사방법 : 전화면접조사
- 표본오차 : 95%신뢰수준(±3.1%)
- 주요조사결과

조사문항	긍정의견	부정의견	잘 모름
서구 명칭변경 사업 추진 필요성	69.5% (695명)	23.0% (230명)	7.5% (75명)

※ 서구 명칭 변경에 대해 ‘긍정적’(매우 긍정적이다17.1%+긍정적인편이다52.3%)이 69.5%로 ‘부정적’(매우 부정적이다 5.1%+부정적인편이다 17.9%) 23.0%보다 높게 나타남.

나. 명칭 공모 실시

- 공 모 명 : 새로운 서구 명칭 공모
- 공모기간 : 2025.1.20.~2.9.(21일간)
- 응모자격 : 서구의 새로운 명칭에 관심이 있는 누구나(18세이상, 1인1명칭)
- 응모결과 : 총 6,331명 참여 / 1,364개 명칭 제안

제안명칭(1,364개)				
정서진구	청라구	아라구	서곶구	서해구
노을구	정서구	이음구	서로구	미래구
연희구	루원구	국제구	검단구	경서구 등

다. 제1회 구 명칭변경 추진위원회 개최

- 일 시 : 2025.2.12.(수) 14:00
- 후보선정기준
 - (1) 서구 지역과의 역사적, 지리적 부합성
 - (2) 지방자치단체 명칭으로서 고유성, 유일성이 없는 보통명사 가급적 배제
 - (3) 단순 방위 명칭을 배제한다는 당초 행정체제 개편 계획의 취지 유지
 - (4) 지역 주민의 정체성, 미래 지역사회 발전을 위한 브랜드 경쟁력, 상징성과 대중성 등의 종합적 고려
- 회의결과 : 4개 명칭 후보 선정

명 칭 후 보 (가나다순)			
경명구	서곶구	서해구	청라구

라. 제2회 구 명칭변경 추진위원회 개최

- 일 시 : 2025.3.5.(수) 10:00
- 회의결과 : 여론조사 결과에 따른 명칭 선정 기준 검토
 - 여론조사 결과에 따른 명칭 선정기준 검토

① 1위 명칭이 과반을 넘고 2위 명칭과 오차범위 밖	⇒ 추진위원회에서 최종 판단
② 과반을 얻지 못한 상위 2개 명칭이 오차범위 내 경합 ③ 과반을 얻지 못한 상위 3개 명칭이 오차범위 내 경합	⇒ 최종 명칭 선호도조사 실시
- 최종 명칭 선호도 조사 전 수용성 제고와 대표성, 정당성 확보를 위한 대주민소통절차(공청회, 설명회 등) 수행	

마. 구 명칭 선호도 여론조사 실시

- 조사기간 : 2025.2.24.(월)~3.9.(일)
- 조사대상 : 행정체제 개편 후 분리되는 서구 거주 18세 이상 주민
- 조사표본 : 2,000명(성별·연령별·지역별 인구 비례 할당)
- 조사방법 : 전화면접조사+대면면접조사 병행
- 표본오차 : 95%신뢰수준($\pm 2.19\%$)
- 조사결과 : 4개 명칭에 대한 선호도 조사

명 칭	청라구	서해구	서곶구	경명구
선호도	36.3% (725명)	35.2% (704명)	21.6% (431명)	7.0% (140명)

바. 제3회 구 명칭변경 추진위원회 개최

- 일 시 : 2025.3.12.(수) 10:00
- 회의결과
 - 최종 명칭 선호도 조사 실시
 - 과반을 얻지 못한 상위 2개 명칭(청라구, 서해구)이 오차범위 내 경합
 - 최종 명칭 선정 방식에 대한 추가적인 주민의견수렴 실시

사. 서구 명칭변경 주민의견수렴 실시

- 조사기간 : 2025.4.4.(금)~4.30.(수) (*온라인조사:4.14.~4.30)
- 조사내용 : 최종 명칭 선정 방식 등에 대한 주민의견수렴
- 조사방법 : 온·오프라인 설문조사
- 조사결과 : 총접수 4,954건 (온라인 : 2,312건, 오프라인 : 2,444건)

조사방법	여론조사	우편조사	기타
의견수(중복제외)	1,901건	1,446건	1,409건

※ 기타의견 : 서구 존치, 모바일 문자조사, 한자만 변경 항목을 추가하여 조사 등

아. 제4회 구 명칭변경 추진위원회 개최

- 일 시 : 2025.5.9.(금) 10:00
- 회의결과
 - 의견 수렴 결과 권역 간 인식 격차와 선호 방식에 대한 이견 확인 및 대통령 탄핵 인용에 따른 조기 대선 국면으로 인해, 공직선거법상 권역별 주민설명회 개최를 못한 점을 고려할 때 의견수렴에 한계가 있었음을 고려
 - ⇒ 최종 명칭 선호도 조사 방법에 대한 숙의 과정을 연장하여 주민의 목소리를 더 듣고 공감대를 형성한 후 차기 회의에서 그 방법을 결정

자. 서구 지역 권역별 주민설명회 개최

- 기 간 : 2025.6.24.(화)~6.30.(월)
- 내 용
 - 행정체제 개편 추진배경 및 주요 추진 사항 설명
 - 서구 명칭변경 추진 진행사항 설명
- 개최결과

일 시	장 소	지 역	참석인원
`25.6.24.(화) 10:00	서구청 대회의실	검암경서동 연희동	119명
`25.6.26.(목) 10:00	가좌청소년센터	석남1~3동 가좌1~4동	64명
`25.6.27.(금) 15:00	가정1동 행정복지센터	가정1~3동 신현원창동	66명
`25.6.30.(월) 14:00	청라1동 행정복지센터	청라1~3동	91명

다. 제5회 구 명칭변경 추진위원회 개최

- 일 시 : 2025.7.2.(수) 10:00
- 회의결과 : 최종 구 명칭 선호도 조사 방식 선정
 - 조사방법 : 전화여론조사(유선 20%+무선 80%)
 - 조사대상 : 서해구, 청라구 택1
 - 조사표본 : 2,000명(성별·연령별·지역별 인구 비례 할당)

카. 서구 명칭변경 전세대 홍보 우편 안내문 발송

- 발송기간 : 2025.7.28.(월)~7.30.(수)
- 발송대상 : 행정체제 개편 후 분리되는 서구 지역 세대
- 발송건수 : 164,171세대(건)
- 발송방법 : 우체국 생활정보홍보 우편서비스 활용

다. 최종 구 명칭 선호도 여론조사 실시

- 조사기간 : 2025.7.21.(월)~8.6.(수)
- 조사대상 : 행정체제 개편 후 분리되는 서구 거주 18세 이상 주민
- 조사표본 : 2,000명(성별·연령별·지역별 인구 비례 할당)
- 조사방법 : 전화면접조사 (유선 20%+무선 80%)
- 표본오차 : 95%신뢰수준 (±2.19%)
- 조사내용 : 서해구, 청라구 택1
- 조사결과

명 칭	서해구	청라구
선호도	58.5% (1,169명)	41.6% (831명)

파. 제6회 구 명칭변경 추진위원회 개최

- 일 시 : 2025.8.7.(목) 15:00
- 회의결과 : 최종 명칭 선정
 - 최종 명칭 : 서 해 구

※자료: 인천광역시 서구

셋째, 명칭변경에 소요되는 비용과 관련하여 인천광역시 서구는 약 43억원의 비용이 소요될 것으로 예상하며, 해당 비용은 보조금(시비)과 자체수입을 통해 조달하겠다는 계획임.

다만, 최근 인공지능의 발달로 인해 기존에 축적해 둔 데이터의 활용이 중요해지고 있는 점을 고려할 때, 행정체제 개편에 따른 명칭변경(제물포구·영종구·검단구·서구)이 데이터의 연속성 및 활용성에 영향을 미침에 따라 발생할 수 있는 잠재적 비용까지 함께 고려할 필요가 있다고 보임.

<명칭 변경에 따른 비용 추계 결과>

구 분		1차년도 (2026년)	2차년도 (년)	3차년도 (년)	4차년도 (년)	5차년도 (년)	계
세 출		4,311,267					4,311,267
홍보비		800,000					800,000
각종 공인·공부 정비		72,378					72,378
각종 표지판 교체		3,238,889					3,238,889
전산시스템 정비		200,000					200,000
재원 조달		4,311,267					4,311,267
의존 재원	소 계	1,619,444					1,619,444
	보조금						
	국비 시비	1,619,444					1,619,444
자체 수입	소 계	2,691,823					2,691,823

※자료: 「인천광역시 서구 명칭 변경에 대한 의견 청취의 건」, 인천광역시 서구 의회

참고로, 행정안전부는 「지방자치법」 제5조에 따라 관계 지방의회인 인천광역시 서구의회와 인천광역시의회에서 의견청취 절차를 이행하는 등 절차상 문제는 없으나, 지방자치단체의 명칭은 지역 주민의 삶에 영향을 미치는 중대한 사항으로 국회에서 관련된 제반 사정 등을 종합적으로 고려하여 입법 정책적으로 결정할 필요가 있다는 입장임.

문 의 처

02)6788-5334