

2023회계연도 민주평화통일자문회의 소관 결산 검토보고서

2024. 8.

외교통일위원회
전문위원 김사우

목 차

I. 2023회계연도 일반회계 결산 개요	1
1. 세입 결산	1
2. 세출 결산	3
가. 총괄 내역	3
나. 이체·이용 및 이월 내역	7
다. 전용 내역	7
3. 2023회계연도 민주평화통일자문회의 소관 결산 주요 검토내용	9
II. 2023회계연도 일반회계 사업별 검토	11
1. 세입	11
2. 통일정책자문·통일여론조성(1000-1031 단위사업)	13
가. 개 요	13
나. 세부사업별 검토	14
1) 자문회의 운영(1031-300 세부사업)	14
□ 회의참석률이 저조한 분과위원회에 대한 대책 필요	18
□ 법정위원회 개최를 위한 임차료 초과집행 지양	23
□ 자문위원 위촉 시 연임·신규 비율의 균형 고려 필요	27
□ 자문위원 위촉 시 여성·청년 위원 비율 제고 필요	30
3. 행정효율성증진 및 능력개발(1000-1032 단위사업)	38
4. 정보화사업 추진(1000-1033 단위사업)	39
5. 사무처 인건비(1100-1101 단위사업)	40
6. 기본경비(1100-1111 단위사업)	42
7. 지역협의회 활동지원(1100-1131 단위사업)	43

가. 개 요	43
나. 세부사업별 검토	44
1) 자문위원 역량강화(1131-300 세부사업)	44
2) 지역협의회 운영(1131-301 세부사업)	52
□ 국내 지역회의 및 지역협의회 운영비를 예산과목에 맞게 교부 필요	56
3) 지역협의회 활동추진(1131-302 세부사업)	58
□ 해외 평화통일포럼 사업비의 연례적 증액조정 집행 지양	62
8. 시설관리(1100-1132 단위사업)	70
 III. 2023회계연도 재무제표 결산	71
1. 재정상태표	71
가. 자 산	72
나. 부 채	73
다. 순자산	73
2. 재정운영 분석	74
가. 프로그램순원가 및 관리운영비	75
나. 비배분비용	75
다. 비배분수익	76
라. 재정운영순원가 및 재정운영결과	76
3. 순자산변동 분석	77
가. 기초순자산	77
나. 재정운영결과	77
다. 재원의 조달 및 이전	78
라. 조정항목	78
 IV. 2022회계연도 결산 시정요구사항 조치결과	79

I. 2023회계연도 일반회계 결산 개요

1. 세입 결산

2023년도 세입예산액 500만원 중 3,200만원을 징수결정하였고 2,000만원이 수납(예산액 대비 수납률 400.0%)되었음.

< 2023년도 세입 결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

세입 예산액	징수 결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액	예산액과 수납액의 차액	예산액 대비 수납액 비율
5	32	20	—	12	15	400.0

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2023년도 세입예산의 주요 수납 내역은 민주평화통일자문회의의 지역조직인 지역회의 및 지역협의회에 지급하는 국고보조금(운영비, 사업비)의 이자수입인 기타재산이자수입 200만원, 국고보조금 반납금, 국가채권 세입 등의 기타경상이전수입 1,800만원 등임.

< 2023년도 세입 결산 내역 >

(단위: 백만원)

구 분	세 입 예산액	징 수 결정액	수납액	불 납 결손액	마수납액	예산액과 수납액의 차액
일반회계	5	32	20	-	12	15
11관 재산수입	3	2	2	-	-	△1
54항 기타이자수입 및 재산수입	3	2	2	-	-	△1
546목 기타재산이자수입	3	2	2	-	-	△1
12관 경상이전수입	2	30	18	-	12	16
59항 기타경상이전수입	2	30	18	-	12	16
596목 기타경상이전수입	2	30	18	-	12	16

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2. 세출 결산

가. 총괄 내역

2023년도 세출 예산현액은 340억 3,300만원이고, 이 중 96.7%인 329억 700만원이 집행되었으며 11억 2,600만원은 불용되었음.

< 2023년도 세출 결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

예산액	전년도 이월액	예산현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률
34,033	-	34,033	32,907	1,126	96.7

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2023년도 세출예산 프로그램은 ‘통일정책자문·건의 성과제고(1000)’와 ‘통일논의플랫폼 기능강화(1100)’로 구성되어 있음.

‘통일정책자문·건의 성과제고 프로그램(1000)’은 ‘통일정책자문·통일여론 조성(1031)’, 정보화사업(1033)’ 등 3개의 단위사업과 ‘자문회의 운영’, 정보화사업 추진’ 등 3개의 세부사업으로 이루어져 있음.

‘통일논의플랫폼 기능강화 프로그램(1100)’은 ‘지역협의회 활동지원(1131)’, ‘사무처 인건비(1101)’ 등 4개의 단위사업과 ‘자문위원 역량강화’, ‘지역협의회 운영’, ‘지역협의회 활동추진’ 등 8개의 세부사업으로 구성되어 있음.

주요 사업의 예산집행 내역을 보면, 지역협의회 활동지원(1131) 사업에 199억 7,200만원이 집행되어 민주평화통일자문회의 전체 집행액(329억 700만원)의 60.7%를 차지하고 있음.

세부사업별로 보면, 자문회의 운영(1031-300) 사업 41억 9,800만원, 자문위원 역량강화(1131-300) 사업 28억 1,600만원, 지역협의회 운영(1131-301) 사업 122억 7,200만원, 지역협의회 활동추진(1131-302) 사업으로 48억 8,400만원이 각각 집행되었음. 그 밖에 사무처 공무원 인건비, 기관운영 기본경비 등으로 87억 3,700만원이 집행되었음.

< 2023년도 세부사업별 세출 결산 내역 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	예산현액	집행액	불용액	집행률
합 계	34,033	-	34,033	32,907	1,126	96.7%
통일정책자문·건의 성과제고(1000)	4,850	-	4,850	4,655	195	96.0%
통일정책자문·통일여론조성(1031)	4,339	-	4,339	4,198	141	96.7%
자문회의 운영(300)	4,339	-	4,339	4,198	141	96.7%
행정효율성증진 및 능력개발(1032)	37	-	37	36	1	97.3%
행정효율성증진 및 능력개발(304)	37	-	37	36	1	97.3%
정보화사업(1033)	474	-	474	421	53	88.9%
정보화사업 추진(500)	474	-	474	421	53	88.9%
통일논의플랫폼 기능강화(1100)	29,183	-	29,183	28,252	931	96.8%
사무처 인건비(1101)	6,948	-	6,954	6,185	769	89.0%
인건비(100)	6,948	-	6,954	6,185	769	89.0%
기본경비(1111)	1,750	-	1,744	1,720	24	98.6%
총액인건비대상 기본경비(200)	367	-	361	345	16	95.6%

구 분	예산액	전년도 이월액	예산현액	집행액	불용액	집행률
총액인건비비대상 기본경비(250)	1,201	-	1,201	1,193	8	99.3%
전산운영 경비(251)	182	-	182	182	-	100.0%
지역협의회 활동지원(1131)	20,102	-	20,102	19,972	130	99.4%
자문위원 역량강화(300)	2,870	-	2,855	2,816	39	98.6%
지역협의회 운영(301)	12,337	-	12,337	12,272	65	99.5%
지역협의회 활동추진(302)	4,895	-	4,910	4,884	26	99.5%
시설관리(1132)	383	-	383	375	8	98.0%
청사관리 운영(303)	383	-	383	375	8	98.0%

자료: 민주평화통일자문회의사무처

최근 세출결산의 집행률 추이를 보면, 2019년도 95.0%의 집행률에서 2020년도에 90.4%로 낮아졌다가 2021년도에 95.0%로 회복하였고, 이후 2022년 96.9%, 2023년 96.7%로 비슷한 수준을 유지하고 있음.

< 최근 5년 세출 결산 현황 >

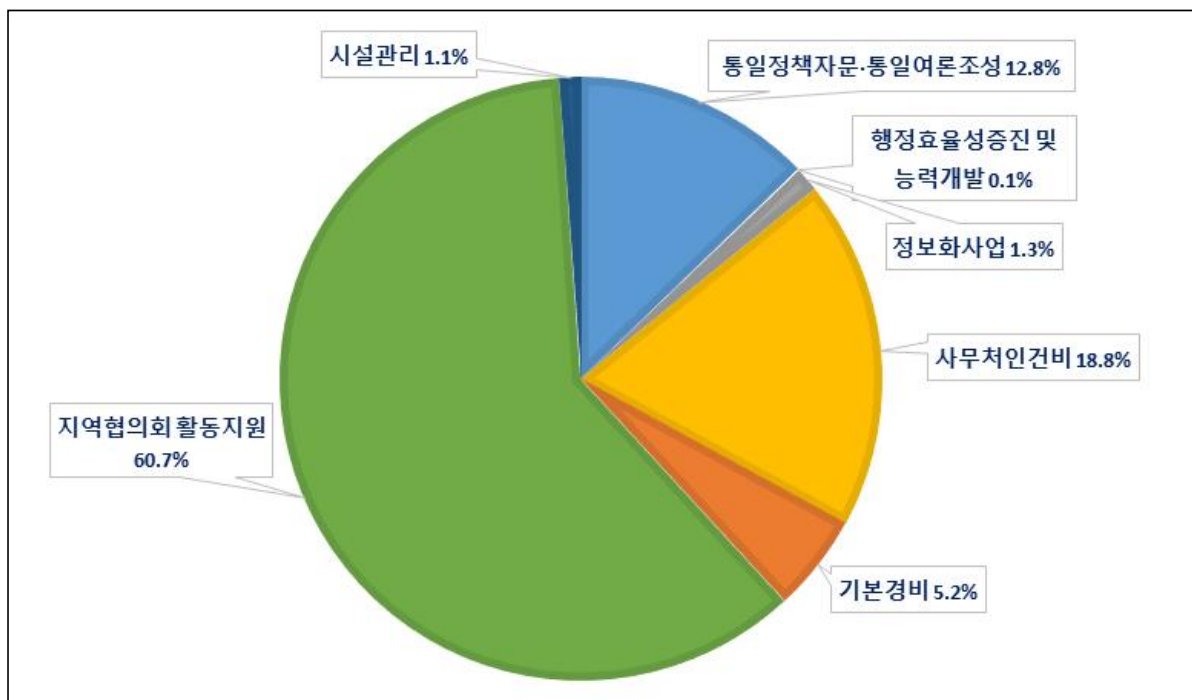
(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	예산확정 후 증감액		예산 현액	집행액	다음 년도 이월액	불용액	집행률
			[이용] (전용)	<세목조정> {내역변경}					
2019년	31,580	-	(±362)	<±674> {±43}	31,580	29,999	760	821	95.0
2020년	32,476	760	(±1,160)	<±546> {0}	32,819	29,683	-	3,136	90.4
2021년	32,918	-	(±134)	<±165> {±2}	32,918	31,262	-	1,656	95.0
2022년	34,025	-	(±76)	<±150> {±0}	33,728	32,686	-	1,042	96.9
2023년	34,033	-	(±120)	<±121> {±29}	34,033	32,907	-	1,126	96.7

자료: 민주평화통일자문회의사무처

7개 단위사업의 집행액 비중을 보면, 지역협의회 활동지원 60.7%(199억 7,200만원), 사무처 인건비 18.8%(61억 8,500만원), 통일정책자문·통일여론조성 사업 12.8%(41억 9,800만원), 기본경비 5.2%(17억 2,000만원), 정보화사업 1.3%(4억 2,100만원), 시설관리 1.1%(3억 7,500만원), 행정효율성증진 및 능력개발 0.1%(3,600만원)임.

< 2023년도 단위사업별 집행액 비중 >



자료: 민주평화통일자문회의사무처

나. 이체·이용 및 이월 내역

2023년도 세출결산의 이체·이용 및 이월액은 없음.

다. 전용 내역

2023년도 세출결산의 전용액은 2022년도 7,600만원 대비 4,400만원 증가한 1억 2,000만원임.

구체적인 내역으로 총액인건비 직급상향분 보수 부족분을 충당하기 위해 ‘총액인건비대상 기본경비’에서 ‘인건비’로 600만원을 전용하였고,

국내출범회의 일반수용비 및 임차료 부족분 충당을 위해 같은 ‘자문회의 운영’(국내·해외출범회의)사업에서 국내 여비 및 국외업무 여비 1억 400만 원을 전용하였으며,

상임위원회 일반수용비 부족분 충당을 위해 같은 ‘자문회의 운영’(정책건의·법정위원회 운영)사업에서 국외업무 여비 1,000만원을 전용하였음.

< 2023년도 세출예산 전용 내역 >

(단위: 백만원)

~에서		금액	~으로		이·전용 등 사유
세부사업 명 (단위사업-세부사업)	목-세목 코드		세부사업 명 (단위사업-세부사업)	목-세목 코드	
총액인건비대상 기본경비 (1011-200)	210-05	6	인건비 (1001-100)	110-01	총액인건비제 직급상향분 보수 부족분 충당
자문회의운영 (1031-300)	220-01	56	자문회의운영 (1031-300)	210-01	국내출범회의 일반수용비 및 임차료 부족분 충당
	220-02	48		210-07	
자문회의운영 (1031-300)	220-02	10	자문회의운영 (1031-300)	210-01	상임위원회 개최에 따른 일반수용비 부족분 충당
계		120			

자료: 민주평화통일자문회의사무처

3. 2023 회계연도 민주평화통일자문회의 소관 결산 주요 검토내용

2023회계연도 민주평화통일자문회의 소관 결산에 대한 검토 결과, 주요 내용은 다음과 같음.

(1) 자문회의 운영 사업 중 ‘정책건의·법정위원회 운영’(7억 6,500만원 집행)과 관련하여 법정위원회 중 분과위원회의 자문위원 참석률(59.60%)이 목표치(70%)에 미치지 못하였으며, 일부 분과위원회의 경우 회의체의 기본요건인 정족수도 못 채운 상태에서 논의를 진행한 바, 사무처는 분과위원회별 위원 수를 효율적 회의운영이 가능한 적정 규모로 구성할 필요가 있고 위원 출석률이 낮은 분과위원회에 대해서는 집중적인 관리가 필요함.

또한, 최근 5년간 법정위원회 개최를 위한 임차료 집행 현황을 보면, 2022년도를 제외하고 모두 편성된 예산액을 초과하여 집행한 바, 사무처는 회의 개최 시 공공시설을 우선 활용하도록 하고 있는 기재부 지침에 부합되도록 사업을 추진함으로써 반복적으로 발생하고 있는 임차료 초과집행 문제를 해소할 필요가 있음.

(2) 자문회의 운영 사업 중 ‘자문회의 구성’(3억 100만원 집행)과 관련하여 제21기 자문위원 위촉 시 연임(34.2%)보다 신규(65.8%) 위원의 비율이 높은 바, 연임 및 신규 위원의 위촉 비율에 적정 균형을 맞추어 필요하고, 자문위원의 여성위원 비율(34.3%) 및 청년위원의 비율(26.5%)이 각각 전기(제20기)보다 낮아진 바, 법령에 규정된 권고사항(여성위원 40%이상, 청년

위원 30%이상)이 지켜질 수 있도록 최대한 노력할 필요가 있음.

(3) 지역협의회 운영 사업 중 ‘협의회 운영비’(32억 9,300만원 집행)와 관련하여 국내 지역회의 및 지역협의회의 운영비를 민간경상보조금으로 편성하고 연초에 1회 교부하고 있는 바, 사무처는 예산과목(민간경상보조금)에 맞게 지역회의 등 운영비를 최소 2차례 이상으로 교부할 필요가 있음.

(4) 지역협의회 활동추진 사업 중 ‘평화통일포럼’(5억 8,500만원 집행)과 관련하여 ‘해외 평화통일포럼’ 사업비를 연례적으로 증액 조정하여 초과집행하고 있는 바, 특정 비목(민간경상보조금)의 연례적·반복적 예산 조정은 부적절하며 행사를 담당하는 개별 지역회의 또는 지역협의회 책임성을 강화하여야 한다는 측면에서 철저한 사업관리가 필요하다고 봄.

Ⅱ. 2023회계연도 일반회계 사업별 검토

1. 세입

2023년도 세입예산으로 500만원이 편성되었고, 3,200만원이 징수결정되어 이 중 2,000만원이 수납되었으며, 미수납액은 1,200만원으로 전년도 미수납액과 동일함.

< 2023년도 세입 결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	세 입 예산액	징 수 결정액	수납액	예산액과 수납액의 차액	예산액 대비 수납율
합 계	5	32	20	15	400.0
기타재산이자수입	3	2	2	△1	66.7
기타경상이전수입	2	30	18	16	900.0

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2023년도 징수결정액 3,200만원의 세부 내역은 사무처 및 국고보조금(운영비, 사업비) 통장 이자 200만원, 과년도 국고보조금 반납금 등 1,800만원, 과년도 소송비용액 미상환금 1,200만원임.

최근 5년간 연도별 세입발생 현황은 아래와 같음.

< 최근 5년 세입결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	세 입 예산액	징 수 결정액	수납액	예산액과 수납액 차액	예산액 대비 수납율
2019년	5	17	17	12	340.0
2020년	6	4	4	△2	66.7
2021년	6	27	15	9	250.0
2022년	5	24	12	7	240.0
2023년	5	32	20	15	400.0

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 최근 5년 세입발생 현황 >

(단위: 백만원)

연 도	과 목	금 액	세 부 내 역
2019년	기타재산수입	3	o 협의회 운영비 및 사업비 통장 이자수입
	기타경상이전수입	2	o 육아휴직자 급여, 퇴직급여 과납입금 환수금
	기타고정자산매각	10	o 냉동기 및 쿨링타워 매각대금
	재고자산매각	2	o 비상발전기 매각대금
	계	17	
2020년	기타재산수입	2	o 협의회 운영비 및 사업비 통장 이자수입
	기타경상이전수입	2	o 과년도 국고보조금 반납금
	계	4	
2021년	기타재산수입	3	o 협의회 운영비 및 사업비 통장 이자수입
	기타경상이전수입	12	o 과년도 국고보조금 및 과오납 반납금, 퇴직급여 환급금
	기타잡수입	0.02	o 퇴직자 보유 공적항공마일리지 반납
	기타고정자산매각	0.2	o 배전반용 변압기 및 진공차단기 매각대금
	계	15	
2022년	기타재산이자수입	2	o 사무처 및 국조보조금 통장 이자수입
	기타경상이전수입	10	o 과년도 국고보조금 및 과오납 반납금
	계	12	
2023년	기타재산이자수입	2	o 사무처 및 국조보조금 통장 이자수입
	기타경상이전수입	18	o 과년도 국고보조금 반납금, 국가채권
	계	20	

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2. 통일정책자문·통일여론조성(1000-1031 단위사업)

가. 개 요

‘통일정책자문·통일여론조성’은 민주평화통일자문회의의 기능을 수행하기 위한 사업으로, ‘자문회의 운영’ 단일 세부사업으로 구성되어 있음.

동 단위사업의 2023년도 예산현액은 본예산과 동일한 43억 3,900만원이며, 이 중 96.7%인 41억 9,800만원이 집행되고 1억 4,100만원은 불용되었음.

< 2023년도 통일정책자문·통일여론조성 사업 결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이전용 등	예산 현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률
	본예산	추경						
□ 통일정책자문 ·통일여론조성	4,339	4,339	-	-	4,339	4,198	141	96.7
○ 자문회의 운영 (1031-300)	4,339	4,339	-	-	4,339	4,198	141	96.7

자료: 민주평화통일자문회의사무처

나. 세부사업별 검토

1) 자문회의 운영(1031-300 세부사업)

‘자문회의 운영’ 사업은 통일정책 건의를 위한 법정회의 개최와 통일여론 수렴을 위한 사업으로 ‘정책건의·법정위원회 운영’, ‘평화통일여론 수렴·분석’, ‘국내·해외 출범회의’, ‘자문회의 구성’, ‘자문위원 일반지원’, ‘간부위원 활동지원’, ‘직능별정책회의’, ‘지역운영위원회’ 등 총 8개의 내역사업으로 이루어져 있음.

동 사업의 2023년도 본예산과 예산현액은 43억 3,900만원이며, 이 중 96.7%인 41억 9,800만원이 집행되고 1억 4,100만원은 불용되었음.

< 2023년도 자문회의 운영 사업 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이전용 등	예산 현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률
	본예산	추경						
○ 자문회의 운영	4,339	4,339	-	-	4,339	4,198	141	96.7
· 정책건의·법정위원회 운영	680	680	-	111	791	765	26	96.7
· 평화통일여론 수렴·분석	264	264	-	△21	243	235	8	96.6
· 국내·해외 출범회의	2,148	2,148	-	△64	2,084	1,996	88	95.8
· 자문회의 구성	304	304	-	△1	303	301	2	99.3
· 자문위원 일반지원	174	174	-	14	188	186	2	98.8
· 간부위원 활동지원	250	250	-	-	250	237	13	95.1
· 직능별정책회의	198	198	-	△13	185	184	1	99.6
· 지역운영위원회	321	321	-	△26	295	294	1	99.4

자료: 민주평화통일자문회의사무처

동 세부사업의 비목별 주요 집행내역은 운영비(210목) 22억 8,900만원, 여비(220목) 11억 4,600만원 등임.

< 2023년도 ‘자문회의 운영’ 사업 비목별 결산 현황 >

(단위: 백만원)

목·세목별		예산액		전년도 이월액	이·전 용 등	예비비	예산 현액	집행액	차년도 이월액	불용액
		예산	추경							
○ 자문회의 운영		4,339	4,339	-	-	-	4,339	4,198	-	141
110-04	일용임금	71	71	-	-	-	71	69	-	2
210	운영비	2,235	2,235	-	114	-	2,349	2,289	-	60
220	여비	1,321	1,321	-	△114	-	1,207	1,146	-	61
240-01	사업추진비	340	340	-	-	-	340	337	-	3
250-02	직책수행경비	121	121	-	-	-	121	121	-	-
250-03	특정업무경비	15	15	-	-	-	15	15	-	-
310-04	기타보전금	128	128	-	-	-	128	116	-	12
320-09	고용부담금	8	8	-	-	-	8	5	-	3
430-01	자산취득비	100	100	-	-	-	100	100	-	-

자료: 민주평화통일자문회의사무처

민주평화통일자문회의의 사업은 자문위원 임기 2년을 주기로 하여 출범하는 홀수년도에는 국내·해외 출범회의가, 출범회의 다음연도인 짝수년도에는 국내·해외 지역회의가 각각 개최됨.

제21기(2023. 9. 1.~2025. 8.31.)가 출범한 2023년의 경우 국내 및 해외에서 출범회의가 개최되었으며,

최근 3년간 동 세부사업의 추진 현황은 다음 표와 같음.

< 최근 3년간, 자문회의 운영 사업 추진 현황 >

연 도	사업 추진 현황
2021년	○ 운영위원회 개최 : 4회 ○ 상임위원회 개최 : 1회 ○ 분과위원회 개최 : 30회 ○ 정책 건의 : 10회(분기별 정기건의 3회, 수시건의 7회) ○ 남북관계전문가토론회 : 3회 ○ 통일여론분석 보고서 발간 : 4회 ○ 통일문제여론조사 : 15회 ○ 국내출범회의 : 12,613명(64.0%) 참석 ○ 해외출범회의 : 2,622명(67.2%) 참석 ○ 직능별정책회의 : 8회, 496명 참석 ○ 자문위원 위촉 : 제20기 자문위원 20,000명 위촉
2022년	○ 운영위원회 개최 : 3회 ○ 상임위원회 개최 : 1회 ○ 분과위원회 개최 : 40회 ○ 정책 건의 : 11회(분기별 정기건의 4회, 수시건의 7회) ○ 남북관계전문가토론회 : 3회 ○ 통일여론분석 보고서 발간 : 4회 ○ 통일문제여론조사 : 15회 ○ 국내지역회의 : 8,326명 참석(53%) ○ 해외지역회의 : 1,744명 참석(45.9%) ○ 직능별 정책회의 : 9회, 712명 참석 ○ 국내 지역운영위원회 : 52회, 965명 참석 ○ 해외 지역운영위원회 : 20회, 205명 참석
2023년	○ 운영위원회 개최 : 4회 ○ 상임위원회 개최 : 1회 ○ 분과위원회 개최 : 38회 ○ 정책 건의 : 11회(분기별 정기건의 4회, 수시건의 7회) ○ 남북관계전문가토론회 : 3회 ○ 통일여론분석 보고서 발간 : 4회 ○ 통일문제여론조사 : 15회 ○ 국내출범회의 : 10,525명 참석(48.8%) ○ 해외출범회의 : 2,523명 참석(62.5%) ○ 자문위원 위촉 : 제21기 자문위원 21,984명 위촉 ○ 직능별 정책회의 : 7회, 653명 참석 ○ 국내 지역운영위원회 : 72회, 1,318명 참석 ○ 해외 지역운영위원회 : 20회, 262명 참석

자료: 민주평화통일자문회의사무처

(가) 정책건의·법정위원회 운영

‘정책건의·법정위원회 운영’ 사업은 통일 관련 자문회의의 운영과 민주평화통일자문회의의 의장인 대통령에게 정책을 건의하기 위한 법정위원회¹⁾를 개최하여 평화통일 정책 수립 및 추진에 관하여 자문·건의를 추진하는 사업으로,

법정위원회는 자문회의 전체회의에서 위임한 사항과 의장(대통령)이 명한 사항을 처리하기 위한 상임위원회, 자문회의의 운영에 관한 사항을 심의하기 위한 운영위원회 및 10개 이내로 둘 수 있는 분과위원회로 구성됨.

< 민주평화통일자문회의 법정위원회 현황 >

기 구	구 성	기 능
상임위원회 (법 제18조)	500명 (부의장 25명, 분과위원장 10명, 직능대표 상임위원 463명, 간사 2명)	○ 전체회의에서 위임한 사항 ○ 의장이 명한 사항 ○ 각 분과위원회에서 의결한 사항
운영위원회 (법 제19조)	50명 (부의장 25명, 직능대표 운영위원 24명, 간사 1명)	○ 통일자문회의 운영에 관한 규정의 제정·개정 및 폐지에 관한 사항 ○ 자문위원 해촉 심사 ○ 기타 통일자문회의 운영에 관한 사항
분과위원회 (법 제18조제5항)	10개 이내 분과×50명 내외	○ 각 분야별 안건 심의 및 건의 ○ 분과별 통일정책 연구

자료: 민주평화통일자문회의사무처

1) 「민주평화통일자문회의법」

제18조(상임위원회) ① 통일자문회의의 회의에서 위임한 사항과 의장이 명한 사항을 처리하기 위하여 상임위원회를 둔다.

② 상임위원회는 위원 중에서 출신 지역과 직능을 고려하여 의장이 임명하는 300명 이상 500명 이하의 상임위원으로 구성한다.

③ 부의장은 상임위원이 되며 수석부의장은 상임위원회의 위원장이 된다.

④ 상임위원회는 1년에 한 번 이상 개최한다.

⑤ 상임위원회에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 분과위원회를 둘 수 있다.

⑥ 상임위원회의 조직·운영에 관한 사항과 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제19조(운영위원회) ① 통일자문회의의 운영에 관한 사항을 심의하기 위하여 운영위원회를 둔다.

② 운영위원회는 위원 중에서 의장이 임명하는 50명 이내의 운영위원으로 구성한다.

③ 수석부의장은 운영위원회의 위원장이 된다.

□ 회의참석률이 저조한 분과위원회에 대한 대책 필요

내역사업 ‘정책건의·법정위원회 운영’의 2023년도 본예산은 6억 8,000만원이었으나 전용등을 통해 1억 1,100만원을 증액한 예산현액 7억 9,100만원 중 96.7%(예산액 대비 집행률은 113%)인 7억 6,500만원을 집행하고 2,600만원을 불용함.

< 2023년도 정책건의·법정위원회 운영 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이전용 등	예산 현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률
	본예산	추경						
· 정책건의·법정위원회 운영	680	680	-	111	791	765	26	96.7

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2023년도에 상임위원회 회의는 1회, 운영위원회 회의는 4회, 분과위원회 회의는 모두 38회를 각각 개최하였고, 법정위원회 운영을 위해 편성된 4억 5,100만원 중 4억 2,100만원을 집행하였음.

< 2023년도 법정위원회 운영 예산집행 현황 >

(단위: 천원, %)

구 분	소집	대상	예산 편성		집행실적	
			기준	예산액 ^{주2}	개회 횟수	집행액(집행율)
상임위원회	상임위원장	상임위원 (500명)	1회	99,000	1회	51,000 (51.5)
운영위원회	운영위원장	운영위원 (50명)	4회	45,000	4회	48,000 (106.7)
분과위원회 ^{주1}	분과위원장	분과위원 (9-10개×50명 내외)	10개×4회	307,000	38회	322,000 (104.9)
합 계				451,000		421,000 (93.3)

자료: 민주평화통일자문회의사무처

주1: 2023년도 상반기(제20기) 10개 분과위 → 하반기(제21기) 9개 분과위

주2: 2023년 예산 편성시 회의참석률 운영위 80%, 상임위·분과위 70%를 기준으로 함.

최근 5년간의 법정위원회 개최 현황 및 자문위원의 참석률 현황은 각각 다음 표와 같음.

< 최근 5년 법정위원회 참석률 현황 >

(단위: %, 회)

구 분	상임위원회		운영위원회		분과위원회	
	참석률	개최횟수	참석률	개최횟수	참석률	개최횟수
2019년	69.2	1	86.2	4	63.4	3
2020년	78.4	1	82.5	4	58.6	4
2021년	73.0	1	92.5	4	76.6	3
2022년	63.0	1	88.2	3	70.7	4
2023년	71.2	1	87.0	4	59.6	4
평균	71.0	1	87.3	3.8	65.8	3.6

자료: 민주평화통일자문회의사무처

법정위원회의 위원 참석률은 최근 5년 동안 상임위원회가 평균 71.0%, 운영위원회와 분과위원회는 각각 87.3%, 65.8%로서,

2023년에는 상임위원회(71.2%)와 운영위원회(87.0%)의 경우 예산편성 시 목표로 했던 참석률(70%, 80%)을 각각 초과달성한 반면, 분과위원회는 목표치 70%에 이르지 못한 참석률(59.6%)에도 불구하고 그 운영을 위하여 당초 예산 3억 700만원을 1,500만원 초과한 3억 2,200만원을 집행(104.9%)함.

다음 표에서 2023년 분과위원회의 분야별 위원 수 및 회의참석률을 분기별로 확인할 수 있는 바,

< 2023년도 분과위원회 분야별 자문위원 참석률 현황 >

(단위: %)

제20기(상반기)					제21기(하반기)				
분과위원회 (10개)	인원	회의 참석률			분과위원회 (9개)	인원	회의 참석률		
		1/4분기	2/4분기	평균			3/4분기	4/4분기	평균
기획조정	34명	72.7	58.8	65.7	기획조정	27명	77.7	81.5	79.5
통일·안보	34명	52.9	55.9	54.4	통일·안보	49명	79.2	61.2	70.2
인권·국제협력	32명	43.8	34.3	39.1	인권·탈북민지원	54명	73.6	53.7	63.7
경제·산업	30명	76.7	60.0	68.4	국제협력	89명	69.3	57.3	63.3
문화·예술·체육	48명	58.3	58.3	58.3	경제·과학	58명	83.3	56.9	70.1
보건·환경	28명	57.1	57.1	57.1	교류·협력	58명	80.4	79.3	79.9
종교·탈북민지원	36명	47.2	52.8	50.0	종교·민족화합	52명	80.0	50.0	65.0
국민소통1	83명	64.3	49.4	56.9	국민소통	60명	55.2	71.7	63.5
국민소통2	110명	38.2	43.6	40.9	청년	40명	75.0	70.0	72.5
청년·교육	46명	39.1	34.8	37.0					
평 균		52.8	49.1	50.9	평 균		74.0	63.2	68.6

자료: 민주평화통일자문회의사무처

분과위원회 위원 수를 보면, 제20기의 경우 28명(보건·환경)에서 110명(국민소통2)까지, 제21기의 경우 27명(기획조정)에서 89명(국제협력)까지 등으로 위원 수가 분야별로 편차가 큰 것을 알 수 있음.

또한, 분과위원회는 「민주평통법 시행령」 제13조2)에서, 그 회의에 관하

2) 「민주평화통일자문회의법 시행령」 [시행 2023. 9. 12.] [대통령령 제33705호, 2023. 9. 12., 일부개정]

제13조(분과위원회) ① 법 제18조제5항에 따라 상임위원장은 의장의 승인을 받아 상임위원회에 분과위원회를 둘 수 있다.

② 제1항에 따라 둘 수 있는 분과위원회의 수는 10개 이내로 한다.

③ 분과위원회는 분과위원장 1명과 간사 1명을 포함하여 20명 이상의 위원으로 구성하며, 분과위원장과 간사는 의장이 임명한다.

④ 분과위원회의 위원은 상임위원 중에서 각 위원의 경력·직책 및 출신 지역을 고려하여 상임위원장이 선임한다.

⑤ 분과위원회의 회의는 분과위원장이 필요하다고 인정할 때에 상임위원장의 승인을 받아 소집하고, 그 회의에 관하여는 제19조를 준용한다.

⑥ 분과위원회는 특히 필요하다고 인정할 때에는 분과위원회의 안전을 예비심사하게 하기 위하여 상임위원장의 승인

여는 제19조(운영위원회)³⁾를 준용하도록 하고 있어, 운영위원회와 마찬가지로 “재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결해야” 하지만,

2023년도 상반기, 즉 제20기(1·2분기)의 분과위원회별 회의참석률이 평균 50.9%에 불과하고 특히 3개 분과위원회(청년·교육 37.0%, 인권·국제협력 39.1%, 국민소통² 40.9%)의 경우에는 회의체의 기본 요건인 ‘정족수’도 못한 채운 상태에서 논의를 진행하였음.

이에 대하여 사무처는, 지난 2021년에 출범한 제20기 자문회의 위원들이 정권 교체(2022. 5.) 이후 사직하는 경우가 많았고, 2023년 9월 제21기 자문회의가 출범하면서 상반기까지 활동한 제20기 자문위원과 하반기에 활동한 제21기 자문위원의 인적 구성에 변동이 많았다는 설명임.

제21기 출범 첫해에 새로 구성된 자문위원들이 적극성을 가지고 회의에 참여하고 활발한 논의를 진행했어야 한다는 측면에서 보아도, 2023년 하반기 분과위원의 참석률(평균 68.6%)은 목표치 70%에 미달한 것임.⁴⁾

을 받아 해당 분과위원회에 소위원회를 둘 수 있다.

⑦ 상임위원장은 분과위원회의 효율적인 운영을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 둘 이상의 분과위원회를 합동으로 소집하게 할 수 있다. 이 경우 상임위원장이 지명하는 분과위원장이 회의를 주재한다.

[전문개정 2012. 2. 29.]

3) 「민주평화통일자문회의법 시행령」 [시행 2023. 9. 12.] [대통령령 제33705호, 2023. 9. 12., 일부개정]

제19조(회의) ① 운영위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

② 운영위원회의 회의는 공개하지 아니한다. 다만, 운영위원회의 의결로 공개할 수 있다.

③ 운영위원장은 의장에게 회의 결과를 보고하여야 한다.

④ 운영위원장은 제18조제2호에 따른 위촉 해제 심사의 대상이 된 위원에 대해서는 운영위원회 회의장의 출입을 제한할 수 있다.

[전문개정 2012. 2. 29.]

4) 이에 대하여 사무처는, 코로나19 시기였던 2021년(76.6%)과 2022년(70.7%)의 경우 대면 회의와 비대면 회의를 병행하여 참석률이 예외적으로 높았던 것으로, 대면회의로만 진행된 2023년 하반기의 위원 참석률(67.7%)은 코로나 이전 시기인 2019년 63.4%, 2018년 60.3%, 2017년 61.0%에 비해 상대적으로 높은 수치라고 설명함.

각 분야별 안건을 심의하고 건의하는 분과위원회는 각 분과위원회에서 의결한 사항을 처리하는 상임위원회와 함께, 민주평통 자문 기능의 중추를 담당하고 있다고 볼 수 있음.

사무처는 분과위원회별 위원 수를 효율적 운영이 가능한 적정 규모로 구성하여 운영할 필요가 있으며, 위원의 출석률이 낮은 분과위원회에 대해서는 이를 제고하기 위한 대책이 필요하다고 봄.

□ 법정위원회 개최를 위한 임차료 초과집행 지양

최근 5년간 정책건의·법정위원회 운영의 임차료(210-07) 집행 상황을 보면, 2019년에 7,175만원(123.1%), 2020년에 4,642만원(130.0%), 2021년에 9,042만원(155.1%), 2022년에 3,246만원(99.3%), 2023년에 7,306만원(132.0%) 등으로, 2022년을 제외하고 모두 편성된 예산액을 초과하여 집행하였음.

< 최근 5년 정책건의·법정위원회 운영 사업의 임차료 집행현황 >

(단위: 천원, %)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
편성	58,300	35,700	58,300	32,700	55,300
집행	71,748	46,420	90,420	32,460	73,060
집행률	123.1	130.0	155.1	99.3	132.0

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2023년도에 집행된 임차료 7,306만원(예산 대비 1,776만원 초과집행) 세부내역을 살펴 보면, 법정위원회 중 매 분기 회의를 개최하는 운영위원회와 분과위원회의 경우 민주평통 사무처 내의 회의장을 활용하여 회의 개최를 위한 임차료가 별도로 소요되지 아니하였으나,

위원 수가 많은 상임위원회 회의를 개최하기 위해서는 적정 규모의 회의 장소를 임차할 필요가 있음.

<2023년도 법정위원회 개최 현황>

(단위: 명, %)

구 분		일자	장소	대상인원	참석인원	참석률
운영위원회	1분기	2. 1.	사무처 1층 회의장	운영위원 47	39	83.0
	2분기	6. 20.	사무처 1층 회의장	운영위원 50	38	76.0
	3분기	9. 5.	사무처 1층 회의장	운영위원 48	47	97.9
	4분기	10. 6.	사무처 1층 회의장	운영위원 48	44	91.7
상임위원회		12. 19.	백범김구기념관	상임위원 497	354	71.2
분과위원회	1분기	3. 31. ~ 4. 7.	사무처 1층 회의장	분과위원 481	254	52.8
	2분기	5. 31. ~ 6. 9.	사무처 1층 회의장	분과위원 481	236	49.1
	3분기	10. 5. ~ 10. 17.	사무처 1층 회의장	분과위원 466	345	74.0
	4분기	12. 5. ~ 12. 14.	사무처 1층 회의장	분과위원 487	308	63.2

자료: 민주평화통일자문회의사무처

이에 사무처는 2023년도에 제21기 상임위원회 위원의 임명장 수여(9.5.)를 위해 3,936만원, 제67차 상임위원회 회의 개최(12.19.)를 위해 1,776만원을 각각 집행하였으며, 그밖에 분과위원회 특별활동(워크숍 등)을 위해 1,594만원을 집행함.

< 2023년 정책건의·법정위원회 운영 사업 임차료 집행 세부내역 >

(단위: 천원)

구 분	제21기 상임위원 임명장 수여식(9.5.)	제67차 상임위원회 (12.19.)	분과위원회 특별활동(워크숍 등)
일자 및 장소	9.5 스위스그랜드호텔	12.19 백범김구기념관	14회, 웨스턴조선호텔 등
장소 임차료	25,410	4,950	2,000
시설·장비 임차료	13,950	12,815	5,000
버스 임차료	-	-	8,935
계	39,360	17,765	15,935

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 2023년 분과위원회 특별활동 임차료 집행 세부내역 >

(단위: 천원)

일자 및 장소			분과위	활동명(임차내용)	집행액
1	3.29.	포항 해병대, 경주 일원	문화예술체육	한미연합훈련 참관 (버스임차)	715
2	5.9.	연천군청, 군남댐	보건환경	경기도 연천군청 방문 및 DMZ 문화탐방 (버스임차)	770
3	5.22.	민족화해센터	종교탈북민지원	민족화해센터 방문 및 오두산전망대 견학 (버스임차)	770
4	9.23.	외신기자클럽	인권탈북민지원	북한인권 개선 간담회 (장소 및 시스템)	3,000
5	11.29.	서울 웨스틴조선호텔	인권탈북민지원	북한주민의 디지털자유화 심포지엄 (시스템임차)	4,000
6	10.16., 10.17., 11.15., 11.16., 12. 8.	국정원	운영·상임위원	운영·상임위원 국정원 견학 (버스임차)	3,600
7	10.5., 10.12., 11.16., 11.23.	하나원	통일안보, 인권탈북민지원 종교민족화합, 국제협력	하나원 견학 (버스임차)	3,080
합 계					15,935

자료: 민주평화통일자문회의사무처

사무처는 임차료 초과집행에 대하여, 위원 수가 500명에 가까운 상임위원회 위원에게 임명장을 수여하기 위해 별도의 회의장소가 필요하고, 이는 자문위원이 구성되는 2년마다 반복되고 있다는 설명임.

이를 해소하기 위해서는 사무처가 면밀한 사업계획으로 상임위원회 등 법정위원회 개최에 필요한 적정 임차료를 정규 예산안에 미리 반영할 필요가 있으며, 회의 개최 시 각급 교육기관, 훈련기관 등 공공시설을 우선 활용하도록 규정하고 있는 기재부 지침⁵⁾에 부합되도록 사업을 추진함으로써 연례적으로 발생하고 있는 임차료 초과집행 문제를 해소할 필요가 있음.

5) 임차료(210-07목) 세부지침 중 “.... 회의장 및 행사장의 임차는 각급 공공기관의 시설을 최대한 활용토록 하고, 행사장의 경우 호텔 등 호화로운 장소의 임차는 지양”, 「2023년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」 p. 206.

□ 자문위원 위촉 시 연임·신규 비율의 균형 고려 필요

「민주평화통일자문회의법」 제3조 및 제10조에 따라 2023년 9월 출범한 제21기 자문위원은 총 21,984명(국내 17,946명, 해외 4,038명)으로, 전기 20,000명(국내 16,100명, 해외 3,900명)에서보다 1,984명, 약 10% 증가하였음.

< 제21기 자문위원 위촉 현황 >

(단위: 명, %)

구 분		제20기	제21기	증원
합 계		20,000	21,984	1,984(9.9)
국내	소 계	16,100	17,946	1,846(11.5)
	지역대표(지방의원)	2,944	3,288	344(11.7)
	직능대표	13,156	14,658	1,502(11.4)
해외	재외동포대표	3,900	4,038	138(3.5)

자료: 민주평화통일자문회의사무처

제21기 자문위원의 위촉 비율을 보면, 전기 6,392명(34.2%)이 연임하고 12,304명(65.8%)이 신규 위촉된 바, 이는 제20기(2021.9.~2023.8.) 및 제19기(2019.9.~2021.8.) 자문위원 구성 시의 신규 위촉비율 47.8%, 58.4% 보다 크게 증가한 수치임.

< 제19기~제21기 자문위원(직능, 재외동포) 신규 등 위촉 >

(단위: 명, %)

구 분		제19기		제20기		제21기	
		신규	연임	신규	연임	신규	연임
신규 비율	계	9,276 (58.4)	6,606 (41.6)	8,159 (47.8)	8,897 (52.2)	12,304 (65.8)	6,392 (34.2)
	직능대표	7,210 (58.7)	5,072 (41.3)	6,380 (48.5)	6,776 (51.5)	10,065 (68.7)	4,593 (31.3)
	재외동포대표	2,066 (57.4)	1,534 (42.6)	1,779 (45.6)	2,121 (54.4)	2,239 (55.4)	1,799 (44.6)

자료: 민주평화통일자문회의사무처

[참고] 제21기 해외 자문위원(136개국, 4,038명) 위촉 현황

(단위: 명)

협의회	위원 수	국가	협의회	위원 수	국가
일본동부	186	일본	델러스	96	미국
일본중부	60		애틀랜타	109	
일본근기	152		마이애미	55	
일본서부	45		하와이	70	
베이징	79	중국	샌프란시스코	89	
광저우	63		덴버	37	
칭다오	53		시애틀	118	
상하이	71		시카고	115	
선양	63		토론토	123	캐나다
서남아	61	네팔, 몰디브, 방글라데시, 스리랑카, 인도, 파키스탄	밴쿠버	81	
동남아남부	78	동티모르, 말레이시아, 브루나이, 싱가포르, 인도네시아	브라질	51	브라질
동남아북부	111	필리핀, 팔라우, 몽골, <중국(대만, 홍콩)>	중미·카리브	76	과테말라, 니카라과, 도미니카공화국, 아이티, 멕시코, 베네수엘라, 수리남, 에콰도르, 엘살바도르, 온두라스, 자메이카, 코스타리카, 콜롬비아, 쿠바, 트리니다드토바고, 파나마
동남아서부	76	라오스, 미얀마, 캄보디아, 태국	남미서부	76	볼리비아, 아르헨티나, 우루과이, 칠레, 파라과이, 페루
베트남	119	베트남	영국	51	아일랜드, 영국
호주	170	바누아투, 솔로몬제도, 파푸아뉴기니, 피지, 호주	남유럽	109	그리스, 몰타, 스페인, 알바니아, 사이프러스, 이스라엘, 이탈리아, 튀르키예, 포르투갈, 프랑스
뉴질랜드	79	뉴질랜드	북유럽	147	네덜란드, 노르웨이, 아이슬란드, 덴마크, 독일, 룩셈부르크, 벨기에, 스웨덴, 핀란드, 에스토니아
워싱턴	134	미국	중동부유럽	60	루마니아, 북마케도니아, 불가리아, 스위스, 슬로바키아, 슬로베니아, 오스트리아, 우크라이나, 체코, 크로아티아, 폴란드, 헝가리
뉴욕	171		중동	78	레바논, 모로코, 모리타니아, 바레인, 사우디아라비아, 아랍에미리트, 알제리, 오만, 요르단, 이란, 이집트, 카타르, 쿠웨이트, 튀니지
필라델피아	61		아프리카	79	가나, 가봉, 나미비아, 나이지리아, 남아프리카공화국, 니제르, 르완다, 마다가스카르, 모리셔스, 말라위, 모잠비크, 보츠와나, 세네갈, 감비아, 앙골라, 에스와티니, 에티오피아, 우간다, 잠비아, 차드, 카메룬, 케냐, 코트디부아르, 콩고민주공화국, 탄자니아, 토고
보스턴	53			47	러시아, 벨라루스, 아르메니아
로스앤젤레스	159			21	
오렌지·샌디에고	106		중앙아시아	108	아제르바이잔, 우즈베키스탄, 조지아, 카자흐스탄, 키르기스공화국, 타지키스탄, 투르크메니스탄
휴스턴	92				

자료: 민주평화통일자문회의사무처

사무처는 연임 보다 신규 위촉이 많은 이유에 대하여, 현 정부의 통일정책을 뒷받침할 통일준비 조직으로 변화하기 위해 전문성과 실천력을 겸비한 신진인사의 참여를 확대하고 자문회의의 활동력을 제고하기 위해서라고 설명함.

민주평통은 1981년 6월 제1기 평화통일정책자문회의 때부터 민주적 평화통일을 위한 정책의 수립·추진에 관하여 대통령에게 건의하고 그의 자문에 응하기 위한 자문기구로서, 자문위원은 ‘무보수 명예직’이지만 대통령의 통일정책을 이끌어간다는 사명감과 자부심을 가지고 활동하고 있다고 생각됨.

남북 분단 이후 갈수록 한반도 통일에 대한 의식이 약화되고 있는 추세라고 하더라도, 일반 국민의 통일에 대한 인식이 2년만에 급격히 변화되는 것은 아닐 것인 바, 통일정책의 안정성 측면에서 신규 위원을 지나치게 확대하는 것은 바람직하다고 볼 수 없음.

또한 현 정부가 지향하는 통일정책에 대한 뒷받침도 중요하지만, 경색된 남북관계를 개선하고 대북·통일정책의 방향성을 제시하는 것이 민주평통 본연의 중요한 역할이라고 할 것이므로, 자문위원 구성 시 연임 및 신규 위원의 비율에 적정 균형을 맞출 필요가 있다고 봄.

□ 자문위원 위촉 시 여성·청년 위원 비율 제고 필요

민주평통은 민주적 평화통일을 위한 정책의 수립·추진에 관하여 대통령에게 건의하고 그의 자문에 응하기 위한 자문기구로서 각계 각층의 의견을 적절히 수렴해야 할 것임.

이에 「민주평화통일자문회의법 시행령」 제4조에서는 추천권자가 자문위원을 추천하는 경우 지역, 성별, 세대를 종합적으로 고려하도록 하되, 특히 여성위원 비율 40% 이상, 청년위원 비율 30% 이상 되도록 노력할 것을 규정하고 있음⁶⁾.

제21기 자문위원 21,984명 중 여성위원은 6,414명, 34.3%, 45세 이하의 청년위원은 참여공모를 통한 1,000명의 청년을 포함하여 4,952명, 26.5%를 각각 위촉하였는 바, 이는 전기의 여성위원 40.6%, 청년위원 30.3%에서 각각 6.3%p, 3.8%p가 낮아진 것임.

< 제19기~제21기, 청년·여성 위원 위촉 현황 >

(단위: 명, %)

구 분		제19기(2019년)	제20기(2021년)	제21기(2023년)	증감
여성 위원	계	6,397 (40.3)	6,929(40.6)	6,414(34.3)	6.3p ↓
	직능대표	4,955 (40.3)	5,352(40.7)	5,013(34.2)	6.5p ↓
	재외동포대표	1,442 (40.1)	1,577(40.4)	1,401(34.7)	5.7p ↓
청년 위원	계	4,777 (30.1)	5,164(30.3)	4,952(26.5)	3.8p ↓
	직능대표	3,690 (30.0)	3,973(30.2)	3,986(27.2)	3.0p ↓
	재외동포대표	1,087 (30.2)	1,191(30.5)	966(23.9)	6.6p ↓

자료: 민주평화통일자문회의사무처(선출직인 지역대표 위원은 통계산출 대상에서 제외, 청년·여성위원 중복인원 포함)

6) 「민주평화통일자문회의법 시행령」

제4조(위원의 위촉) ① (생략)

② 사무처장이 위원의 위촉을 제청하거나 법 제10조제2호부터 제4호까지의 규정에 따른 위원을 추천하는 자가 위원을 추천할 때에는 여성인 위원의 비율이 100분의 40 이상, 청년(45세 이하인 사람을 말한다)인 위원의 비율이 100분의 30 이상 되도록 노력하는 등 지역, 성별, 세대를 종합적으로 고려해야 한다. <신설 2019. 7. 30.>

③ (생략)

국내 자문위원 중 지방의회 의원인 지역대표(3,288명)의 경우 해당 지역 주민의 직접 선거로 선출되어 여성이나 청년의 비율을 조절할 수 없는 측면이 있지만, 추천권자(정당대표, 국회의원 등)가 추천하거나 민주평통사무처장이 제청하는⁷⁾ 자문위원의 경우 법령에서 정한 비율을 최대한 맞출 수 있을 것으로 보임.

< 자문위원 추천권자 >

추천권자(시행령 제4조)	위촉 대상(법 제10조)
사무처장(제청)	○ 광역·기초의회 의원(본인 동의 시)
지방자치단체의 장	○ 시·도 및 시·군·구 지역의 지도급 인사
정당 대표, 국회의원	○ 정당 대표와 국회의원 추천 인사
주무관청의 장	○ 주요 사회단체 및 직능단체의 대표
이북5도지사	○ 이북5도 대표
관할 공관장	○ 재외동포 대표
사무처장(제청)	○ 기타 통일과업 수행에 필요한 인사

자료: 민주평화통일자문회의사무처

사무처는 자문위원 위촉 시, 추천 및 제청권자에 대한 안내를 강화하는 등 다각적인 방안을 강구하여 법령에 규정된 권고사항이 최대한 지켜질 수 있도록 노력할 필요가 있음.

7) 「민주평화통일자문회의법」

제10조(위원의 위촉) 대통령은 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 인사를 위원으로 위촉한다. <개정 2010. 5. 20., 2013. 5. 22.>

1. 「지방자치법」에 따라 해당 지역주민이 선출한 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도 및 구·시·군의회의 의원인 인사
2. 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도 및 시·군·구 지역의 지도급 인사, 이북5도 대표, 재외동포 대표 등 국내외 각 지역에서 민족의 통일 의지를 대변할 수 있는 인사
3. 정당의 대표와 국회의원이 추천한 지도급 인사
4. 주요 사회단체 및 직능단체의 대표급 인사 또는 구성원으로서 민족의 통일 의지를 대변할 수 있는 인사
5. 그 밖에 조국의 민주적 평화통일을 위한 의지가 확고하고 통일 과업의 수행에 기여하였거나 기여할 수 있는 대표급 인사

(나) 통일여론 수렴·분석

‘통일여론 수렴·분석’ 사업은 통일문제 현안에 대한 통일여론 수렴 및 대상·시기별 여론분석을 위한 사업으로, 민주평화통일자문회의는 그 결과를 통일 관련 정책 자문 또는 건의 등에 활용하고 있음.

2023년도 동 내역사업의 추진 현황을 보면, 통일여론분석 보고서를 4회 발간하고, 통일문제 여론조사를 15회 실시하였으며, 남북관계 전문가 토론회를 3회 개최하였음.

< 2022년 및 2023년도 통일여론 수렴·분석 사업 추진 현황 >

(단위: 백만원)

구 분	집행실적			
	2022년		2023년	
	발간 등 횟수	집행액	발간 등 횟수	집행액
통일여론분석보고서 발간	4회 발간	110	4회 발간	89
통일문제 여론조사	15회 실시	98	15회 실시	105
남북관계 전문가 토론회	3회 개최	46	3회 개최	41

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2023년도 통일문제 정기 여론조사의 기간 및 조사대상은 아래 표와 같음.

< 2023년도 통일문제 정기 여론조사 기간 및 조사대상 >

구 분 (대주제)	조사기간	조사대상
정기 1차 (한반도 긴장관리와 비핵·평화·번영 기반 구축)	3. 24 ~ 3. 26	· 전국 만 19세 이상 성인 남녀 1,000명
	3. 24 ~ 3. 30	· 통일·북한 전문가 150명
	3. 24 ~ 3. 30	· 제20기 자문위원 대상
정기 2차 (북한인권 증진을 위한 대북·대내외 정책 추진방안)	6. 9 ~ 6. 11	· 전국 만 19세 이상 성인 남녀 1,000명
	6. 9 ~ 6. 15	· 통일·북한 전문가 150명
	6. 9 ~ 6. 15	· 제20기 자문위원 대상
정기 3차 (자유민주주의 기반 통일 여건 강화방안)	9. 15 ~ 9. 17	· 전국 만 19세 이상 성인 남녀 1,000명
	9. 15 ~ 9. 21	· 통일·북한 전문가 150명
	9. 15 ~ 9. 21	· 제21기 자문위원 대상
정기 4차 (글로벌 복합위기 시대의 대내외 정책추진 방향)	11. 24 ~ 11. 26	· 전국 만 19세 이상 성인 남녀 1,000명
	11. 24 ~ 11. 30	· 통일·북한 전문가 150명
	11. 24 ~ 11. 30	· 제21기 자문위원 대상

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2023년 정기조사 주제는 다음과 같음.

< 2023년도 통일여론조사 정기조사 주제 >

구분	통일여론조사 정기조사 주제	결과 활용
1분기	△한일정상회담 영향, △우선 추진 대북정책, △한미일 군사협력 강화 영향, △비핵평화번영 기반구축 우선 추진과제, △통일관련 추이분석 등	1분기 정책건의 연계
2분기	△북한인권 상황, △북한인권문제 우선 추진과제, △북한인권보고서의 북한인권 개선 도움정도, △통일 관련 추이분석 등	2분기 정책건의 연계
3분기	△러북 관계, △북한 전군지휘훈련, △한미동맹 70주년 방향성, △통일관련 추이분석 등	3분기 정책건의 연계, 「통일 여론·동향」 발간
4분기	△북한 정찰위성 발사, △2024 북한 도발강도 예상, △2024 남북관계 전망, △2024 통일·대북정책 과제, △통일관련 추이분석 등	4분기 정책건의 연계, 「통일 여론·동향」 발간

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 2023년도 통일여론조사 정기조사 응답률 현황 >

구분	국민여론조사	전문가 여론조사	자문위원 여론조사
조사 개요	· 일반국민(전국 만19세 이상 1,000명) · 분기별 2~3일 · 전화면접조사 (가구전화 20%, 휴대전화 80%) · 고정문항 5개, 현안문항 5개 · 글로벌알앤씨 수행	· 통일·북한 전문가 150명 · 분기별 5~6일 · 이메일 조사 · 고정문항 5개, 현안문항 5개 · 전문가 대상 추가문항 2개 · 글로벌알앤씨 수행	· 해당기수 자문위원 대상 · 분기별 5~6일 · 이메일 및 문자메시지 동시 병행조사 · 고정문항 5개, 현안문항 5개 · 자체 온라인 조사
1분기	· 2023.3.24. ~ 3.26.(3일) · 응답률 8.9% · 신뢰수준 95%, 최대허용 표본오차 ±3.1%p	· 2023.3.24. ~ 3.30.(7일) · 100명 응답(응답률 66.7%) · 신뢰수준 95%, 표본오차 ±5.7%p	· 2023.3.24. ~ 3.30.(7일) · 4,227명 응답(응답률 21.3%) · 신뢰수준 95%, 표본오차 ±1.3%p
2분기	· 2023.6.9. ~ 6.11.(3일) · 응답률 9.9% · 신뢰수준 95%, 최대허용 표본오차 ±3.1%p	· 2023.6.9. ~ 6.15.(7일) · 101명 응답(응답률 67.3%) · 신뢰수준 95%, 표본오차 ±5.6%p	· 2023.6.9. ~ 6.15.(7일) · 5,920명 응답(응답률 30.0%) · 신뢰수준 95%, 표본오차 ±1.1%p
3분기	· 2023.9.15. ~ 9.17.(3일) · 응답률 9.6% · 신뢰수준 95%, 최대허용 표본오차 ±3.1%p	· 2023.9.15. ~ 9.21.(7일) · 100명 응답(응답률 66.7%) · 신뢰수준 95%, 표본오차 ±5.7%p	· 2023.9.15. ~ 9.21.(7일) · 12,060명 응답(응답률 56.4%) · 신뢰수준 95%, 표본오차 ±0.6%p
4분기	· 2023.11.24. ~ 11.26.(3일) · 응답률 10.0% · 신뢰수준 95%, 최대허용 표본오차 ±3.1%p	· 2023.11.24. ~ 11.30.(7일) · 101명 응답(응답률 67.3%) · 신뢰수준 95%, 표본오차 ±5.7%p	· 2023.11.24. ~ 11.30.(7일) · 10,983명 응답(응답률 51.7%) · 신뢰수준 95%, 표본오차 ±0.7%p

주: 국민여론조사 응답률은 전화조사 응답에 성공한 횟수에 대한 것임. 국민여론조사는 보통 성별·연령별·지역별 비례 할당 추출법에 따라 표본을 추출하여 조사하며, 대부분의 경우 1,000명 정도를 표본으로 함.
자료: 민주평화통일자문회의사무처

(다) 국내·해외 출범회의

‘국내·해외 출범회의’ 사업은 「민주평화통일자문회의법」 제20조⁸⁾에 따라 2년에 한 번 의장(대통령)의 소집으로 출범회의를 개최하는 사업으로 자문위원의 임기(2년)가 시작되는 해에는 출범회의가, 출범 다음연도에는 각 지역별로 지역회의가 각각 개최됨.

국내의 경우 2023년에 제21기 자문회의 출범회의가 전체회의로 열렸고, 2024년에는 각 지역회의별로 회의를 개최하며, 해외의 경우 2023년에 각 해외협의회별 현지 출범회의로, 2024년에는 해외권역별 자문위원을 국내에 초청하는 방식으로 회의를 개최하게 됨.

2023년도의 경우, 11월 28일 일산 킨텍스에서 국내 출범회의를 개최하였으며, 해외 출범회의는 하반기에 8개 권역에 걸쳐 45회 개최되었음.

< 2023년 출범회의 개최 현황 >

구 분	일자(기간)	장 소	참석인원(참석률)
국내 출범회의	11. 28.	킨텍스 제1전시장	10,525명/21,567명 (48.8%)
해외 출범회의	9. 13. ~ 11. 19.	해외 협의회 활동 거점도시	2,523명 /4,038명 (62.5%)

자료: 민주평화통일자문회의사무처

8) 「민주평화통일자문회의법」

제20조(집회) ① 통일자문회의의 회의는 2년에 한 번 의장이 소집하며, 의장이 필요하다고 인정하거나 재적위원 3분의 1 이상의 요구가 있는 경우에도 소집한다.

(라) 자문위원 · 간부위원 지원

‘자문위원 일반지원’과 ‘간부위원 활동지원’ 사업은 지역회의와 지역협의회 자문위원들의 지역통일활동 지원과 원활한 직무 수행 지원을 위한 사업으로,

2023년도 ‘자문위원 일반지원’ 사업은 예산현액 1억 8,800만원 중 98.8%인 1억 8,600만원이 집행되고 200만원은 불용되었으며,

‘간부위원 활동지원’ 사업은 예산현액 2억 4,900만원 중 2억 3,700만원이 집행되고 1,200만원은 불용되었음.

< 2023년도 자문위원 · 간부위원 지원 사업 예산집행 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산 현액	집 행 액	불용액	예산현액 대비 집행률
	본예산	추경						
· 자문위원 일반지원 (3005)	174	174	-	14	188	186	2	98.8
· 간부위원 활동지원 (3006)	249	249	-	-	249	237	12	95.1

자료: 민주평화통일자문회의사무처

자문위원은 ‘무보수 명예직’인 전체 자문위원 21,984명을, 간부위원은 수석부의장(1명)을 포함한 운영위원회 간사(1명), 상임위원회 간사(2명), 국내외 부의장(24명), 분과위원장(10명), 분과위원회 간사(10명) 등 48명을 의미함.

수석부의장(1명)은 의장(대통령)의 직무를 대행하며, 기타 간부자문위원(47명)은 지역의 통일활동 및 정책건의 활동 지원을 통한 운영 활성화 도모

를 위한 것으로, 각각 「민주평화통일자문회의법」 제13조와 같은 법 시행령 제5조에 근거⁹⁾하여 예산의 범위 내에서 직무 수행에 필요한 경비 등을 지급하고 있음.¹⁰⁾

< 간부자문위원별 활동경비 월별 지급 현황 >

(단위: 천원)

구 분	수석 부의장	운영위 간사	상임위 간사	부의장	분과위원장	분과위 간사
지급액	6,000	1,500	1,300	300	200	150

자료: 민주평화통일자문회의사무처

9) 「민주평화통일자문회의법」 및 같은 법 시행령

- ▶ 법 제13조(수당과 여비 등) 위원은 명예직으로 하되 대통령령으로 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 회의 출석 수당과 여비, 직무수행에 필요한 경비 등을 지급받을 수 있다.
- ▶ 시행령 제5조제2항(수당과 여비 등) 부의장, 상임위원회의 간사, 상임위원회에 두는 분과위원회의 위원장·간사, 운영위원회의 간사, 지역회의의 지회장, 협의회의 회장·지회장에게는 예산의 범위에서 직무와 관련하여 드는 활동경비의 일부를 지급할 수 있다.

10) 지역회의의 지회장, 협의회의 회장·지회장에 지급하는 직무관련 활동경비는 없음.

3. 행정효율성증진 및 능력개발(1000-1032 단위사업)

‘행정효율성증진 및 능력개발’ 사업은 변화관리 워크숍, 성과관리, 제안제도 등을 통해 발전적 조직문화 활성화 및 행정업무능률 향상에 기여하기 위한 사업으로, 2023년도 예산액 3,700만원 중 3,600만원이 집행되었고, 100만원은 불용되었음. 세부 집행내역은 사무처 변화관리 워크숍 2회에 3,000만원, 제안제도 운영 100만원, 성과관리제도 운영 500만원 등임.

< 2023년도 행정효율성증진 및 능력개발 사업 결산 개요 >

(단위: 백만원)

구 분	예산액		이·전용 등	예산현액	집행액	불용액	집행률 (%)
	본예산	추경					
□ 행정효율성 증진 및 능력개발	37	37	-	37	36	1	97.3

자료: 민주평화통일자문회의사무처

동 단위사업의 최근 4년간 추진 실적은 다음 표와 같음.

< 최근 4년 행정효율성증진 및 능력개발 사업 추진 실적 >

연 도	사업 추진 현황
2020년	○ 사무처 변화관리 워크숍: 4회 ○ 제안제도 운영: 2회 ○ 재정성과관리 운영: 행정서비스 만족도 조사 실시(1회)
2021년	○ 사무처 변화관리 워크숍: 2회 ○ 제안제도 운영: 2회 ○ 재정성과관리 운영: 행정서비스 만족도 조사 실시(1회)
2022년	○ 사무처 변화관리 워크숍: 1회 ○ 제안제도 운영: 1회 ○ 재정성과관리 운영: 행정서비스 만족도 조사 실시(1회)
2023년	○ 사무처 변화관리 워크숍: 2회 ○ 제안제도 운영: 1회 ○ 재정성과관리 운영: 행정서비스 만족도 조사 실시(1회)

자료: 민주평화통일자문회의사무처

4. 정보화사업 추진(1000-1033 단위사업)

‘정보화사업 추진’ 사업은 민주평화통일자문회의 홈페이지와 자문위원 및 지역협의회 업무지원을 위한 자문회의 통합관리시스템 등 정보시스템을 안정적으로 운영하기 위한 사업으로, 2023년도 예산액 4억 7,400만원 중 4억 2,100만원이 집행되고 낙찰차액 발생 등으로 5,300만원은 불용되었음.

< 2023년도 정보화사업 추진 사업 결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산현 액	집행액	불용액	집행률
	본예산	추경					
☐ 정보화 사업 추진	474	474	-	474	421	53	88.9

자료: 민주평화통일자문회의사무처

주요 집행내역은 자문회의 통합관리시스템 운영에 1억 9,800만원, 정보시스템 유지보수에 1억 9,700만원, 행정업무용 PC 백신 프로그램 및 기록관리 전용 백신 라이선스 구입에 2,600만원이 집행되었음.

< 2023년도 정보화사업 추진 사업 집행내역 >

(단위: 백만원)

세부내역	예산과목	예산액	집행액	차액	사유
☐ 정보화 사업 추진		474	421	53	-
○ 행정업무용 PC 백신 프로그램 구입	자산취득비 (430-01목)	13	13	-	-
○ 기록관리 전용 백신 라이선스 구입	자산취득비 (430-01목)	13	13	-	-
○ 자문회의 통합관리시스템 운영	관리용역비 (210-15목)	231	198	33	낙찰차액 및 집행잔액
○ 정보시스템 유지보수	관리용역비 (210-15목)	217	197	20	

자료: 민주평화통일자문회의사무처

5. 사무처 인건비(1100-1101 단위사업)

2023년도 ‘사무처 인건비’(1100-1001 단위사업) 예산액은 69억 4,800만원 이고, 총액인건비 직급상향분 보수 부족분을 충당하기 위해 600만원을 전용 증액하여 예산현액은 69억 5,400만원으로, 이 중 89.0%인 61억 8,500만원이 집행되고 7억 6,900만원은 불용됨.

< 2023년도 사무처 인건비 결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		예산확정 후 증감액		예산 현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률
	본예산	추경	[이 용] (전용)	<세목조성 {내역변경}				
☐ 인건비	6,948	6,948	6	-	6,954	6,185	769	89.0

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 2023년도 사무처 인건비 비목별 결산 현황 >

(단위: 백만원)

목-세목별		예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액	차년도 이월액	불용액
		본예산	추경							
○ 인건비		6,948	6,948	-	6	-	6,954	6,185	-	769
110-01	보수	6,616	6,616	-	6	-	6,622	5,943	-	679
110-02	기타직보수	281	281	-	-	-	281	198	-	83
110-05	연가보상비	51	51	-	-	-	51	44	-	7

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2023년 12월 말 기준, 민주평화통일자문회의사무처의 공무원 정원은 81명 이고, 현원은 80명임.

< 민주평화통일자문회의사무처 정원·현원 현황 >

(2023.12.31. 기준)

구분	계	정무직 (차관)	고위 공무원	3급	4급	5급	6급이하
정원	81	1	3	3	12	20	42
현원	80	1	3	3	12	21	40

자료: 민주평화통일자문회의사무처

사무처는 총액인건비대상 기본경비(1111-200-2002)의 특근매식비(210-05)에서 인건비 직급상향분(6급→5급, 1명) 급여 충당을 위해 600만원을 자체전용('23. 6.15.)한 바,

최근 4년간의 결산 내역을 보면, 기본경비에서 매년 500-600만원을 전용하여 직급상향분의 보수 부족분으로 충당하고 있음.

< 최근 4년간 인건비(1101-100) 결산 내역 >

(단위: 백만원, %)

연도	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액(B)	집행액 (C) [실집행액]	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	다음년도 이월액	불용액
	본예산	추경(A)									
2020	6,599	6,346	-	5	-	6,351	6,049	95.3	95.2	-	302
2021	6,684	6,684	-	6	-	6,690	6,461	96.9	96.7	-	229
2022	6,796	6,786	-	6	-	6,792	6,270	92.4	92.3	-	522
2023	6,948	6,948	-	6	-	6,954	6,185	89.0	89.0	-	769

자료: 민주평화통일자문회의사무처

「총액인건비제 세부 운영지침」에 따르면, 의도적 절감¹¹⁾ 노력으로 확보한 재원을 자율항목에 속하는 인력증원 등에 전용할 수 있는 바,

사무처는 일하는 방식 개선과 업무 효율화를 통한 예산 절감으로 직급상향 조정에 소요되는 재원을 자체적으로 충당한 것으로 설명하고 있음.

11) 의도적 절감: 시행기관이 총액인건비제 세부 운영계획을 수립하고, 그 계획에 따라 실제로 절감한 재원을 말함.

6. 기본경비(1100-1111 단위사업)

‘기본경비’(1100-1111 단위사업)는 기관의 유지·운영에 소요되는 기본적인 경비로 총액인건비대상 기본경비, 총액인건비비대상 기본경비 및 전산운영 경비로 이루어져 있음.

2023년도 예산액은 17억 5,000만원이고, 총액인건비 직급상향분 충당을 위해 인건비(1101-100)로의 전용으로 600만원이 감액되어 예산현액은 17억 4,400만원이며, 이 중 98.6%인 17억 2,000만원이 집행되고 2,400만원은 불용 되었음.

< 2023년도 기본경비 결산 내역 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산 현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률
	본예산	추경					
□ 기본경비	1,750	1,750	△6	1,744	1,720	24	98.6
○ 총액인건비 대상 기본경비 (1111-200)	367	367	△6	361	345	16	95.6
○ 총액인건비 비 대상 기본경비 (1111-250)	1,201	1,201	-	1,201	1,193	8	99.3
○ 전산운영경비 (1111-251)	182	182	-	182	182	-	100.0

자료: 민주평화통일자문회의사무처

7. 지역협의회 활동지원(1100-1131 단위사업)

가. 개 요

‘지역협의회 활동지원’ 사업은 국내·해외 지역조직의 평화통일활동을 지원하기 위한 사업으로 ‘자문위원 역량강화’, ‘지역협의회 운영’, ‘지역협의회 활동추진’ 사업으로 구성되어 있음.

동 단위사업의 2023년도 본예산액과 예산현액은 201억 200만원이고, 이 중 99.4%인 199억 7,200만원이 집행되고 1억 3,000만원은 불용되었음.

< 2023년도 지역협의회 활동지원 사업 결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 예산액	이전용 등	예산 현액	집 행 액	불용액	예산대비 집행률
	본예산	추경						
□ 지역협의회 활동지원	20,102	20,102	-	-	20,102	19,972	130	99.4
○ 자 문 위 원 역량강화 (1131-300)	2,870	2,870	-	△15	2,855	2,817	38	98.6
○ 지 역 협 의 회 운 영 (1131-301)	12,337	12,337	-	-	12,337	12,272	65	99.5
○ 지 역 협 의 회 활 동 추 진 (1131-302)	4,895	4,895	-	15	4,910	4,883	27	99.5

자료: 민주평화통일자문회의사무처

나. 세부사업별 검토

1) 자문위원 역량강화(1131-300 세부사업)

‘자문위원 역량강화’ 사업은 자문위원의 정책건의 역량과 통일문제 현안에 대한 이해를 제고하기 위한 사업으로 ‘청년·여성위원 역량지원’, ‘지역평화통일준비 역량강화’, ‘유공자문위원 포상’, ‘기관지 제작’, ‘평화통일자료 지원’ 등 5개의 내역사업으로 구성되어 있음.

2023년도 예산현액은 28억 5,500원이며, 이 중 98.6%인 28억 1,600만원이 집행되고 3,900만원은 불용되었음.

< 2023년도 자문위원 역량강화 사업 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산 현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률
	본예산	추경					
○ 자문위원 역량 강화	2,870	2,870	△15	2,855	2,816	39	98.6
· 청년·여성위원 역량지원	952	952	△22	930	928	2	99.8
· 지역평화통일준비 역량강화	790	790	-	790	777	13	98.3
· 유공자문위원 포상	99	99	7	106	104	2	98.0
· 기관지 제작	814	814	△13	801	790	11	98.6
· 평화통일자료 지원	215	215	13	228	217	11	95.2

자료: 민주평화통일자문회의사무처

동 세부사업의 비목별 주요 집행내역은 운영비(210목) 16억 8,900만원, 민간경상보조(320-01목) 7억 7,700만원 등임.

< 2023년도 자문위원 역량강화 비목별 결산 현황 >

(단위: 백만원)

목·세목별		예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액	집행액	차년도 이월액	불용액
		예산	추경							
○ 자문위원역량강화		2,870	2,870	-	△15	-	2,855	2,816	-	39
110-03	상용임금	88	88	-	-	-	88	87	-	1
210	운영비	1,715	1,715	-	7	-	1,722	1,689	-	33
220	여비	219	219	-	△22	-	197	195	-	2
240-01	사업추진비	24	24	-	-	-	24	23	-	1
310-03	포상금	30	30	-	-	-	30	30	-	-
320-01	민간경상보조	777	777	-	-	-	777	777	-	-
320-09	고용부담금	17	17	-	-	-	17	15	-	2

자료: 민주평화통일자문회의사무처

최근 3년간 동 세부사업의 추진 현황은 다음과 같음.

< 최근 3년 자문위원 역량강화 사업 추진 현황 >

연 도	사업추진 현황
2021년	○ 청년·여성위원 역량지원 - 전국 청년분과위원장 정책회의 등 청년위원 활동 : 20회 - 전국 여성분과위원장 정책회의 등 여성위원 활동 : 18회 - 세계 청년·여성위원 컨퍼런스 : 2회 - 해외지역 청년·여성위원 역량강화 활동 : 25회 ○ 지역통일준비 역량강화 - 권역별 자문위원 연수, 부의장·협의회장 합동회의 등 : 65회 ○ 유공자문위원 국민훈장 수여 : 45개 ○ 평화+통일 발행 : 12회/각 23,000부 ○ 민주평통 블로그 운영 : 494개 콘텐츠 게재 ○ 뉴스레터 제작 : 24회 ○ 민주평통 40년사 제작 : 1,000부 ○ 자문위원 온라인 통일콘텐츠 : 16편 ○ 온라인 통일자료 지원 등 영상 제작 : 37편 - 리플릿(133,000부) 제작 및 발송, 공무원 인건비 등

연 도	사업추진 현황
2022년	○ 청년·여성위원 역량지원 - 전국 청년분과위원장 정책회의 등 청년위원 활동 : 22회 - 전국 여성분과위원장 정책회의 등 여성위원 활동 : 26회 - 세계 청년·여성위원 컨퍼런스 : 2회 - 해외지역 청년·여성위원 역량강화 활동 : 24회 ○ 지역통일준비 역량강화 - 온라인 통일콘텐츠(온라인 지식서비스) : 16건 - 권역별 자문위원 연수, 부의장·협의회장 워크숍 등 : 40회 ○ 유공자문위원 국민훈장 수여 : 45개 ○ 기관지 제작 - 평화+통일 발행 : 12회/각 23,000부 - 민주평통 블로그 운영 : 515개 콘텐츠 게재 및 뉴스레터 제작 24회 ○ 평화통일자료 지원 - 영상자료 제작 : 11편 - 소책자(12,000부) 제작 및 발송, 공무원 인건비 등
2023년	○ 청년·여성위원 역량지원 - 여성운영위원회 등 여성위원 활동 : 32회 - 청년운영위원회 등 청년위원 활동 : 16회 - 세계 청년·여성위원 컨퍼런스 : 2회 - 해외지역 청년·여성위원 역량강화 활동 : 18회 ○ 지역통일준비 역량강화 - 온라인 통일콘텐츠(온라인 지식서비스) : 16건 - 권역별 자문위원 연수, 부의장·협의회장 워크숍 등 : 20회 ○ 유공자문위원 국민훈장 수여 : 43개 ○ 기관지 제작 - 평화통일 발행 : 12회/각 23,000부 - 민주평통 블로그 운영 : 569개 콘텐츠 게재 및 뉴스레터 제작 24회 ○ 평화통일자료 지원 - 영상자료 제작 : 11편 - 리플릿(22,000부) 제작 및 발송, 공무원 인건비 등

자료: 민주평화통일자문회의사무처

(가) 청년·여성위원 역량지원 사업

내역사업 ‘청년·여성위원 역량지원’은 미래 통일시대 준비의 중요한 축인 청년·여성위원의 통일에 대한 공감대를 확산하고 통일준비역량을 제고하기 위한 사업으로, 2023년도 예산은 9억 5,200만원, 예산현액은 9억 3,000만원이며 이 중 99.8%인 9억 2,800만원을 집행하고 200만원은 불용하였음.

< 2023년도 청년·여성위원 역량지원 사업 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전 등	예산 현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률
	본예산	추경					
·청년·여성위원 역량지원	952	952	△22	930	928	2	99.8

자료: 민주평화통일자문회의사무처

동 사업은 국내 청년위원 역량지원과 국내 여성위원 역량지원,¹²⁾ 해외 청

12) 청년·여성 평화통일·통일활동 기획사업 개요

○ 목적 및 필요성

- 평화통일에 대한 세대·성별 간 간극 해소 및 공감대 확산을 위해 청년·여성위원 역할이 중요해짐에 따라 청년·여성의 역량 및 활동력 제고 필요

○ 추진개요

- 대 상 : 지역 청년(대학생), 여성층
- 주 관 : 지역 청년·여성위원회
- 사업내용 : 청년·여성 평화통일 역량강화 및 청년·여성조직 활성화 사업, 청년·여성 주도의 국민참여형 통일활동 사업, 통일공감대 확산을 위한 문화사업 등
- 사업유형

<청년사업>

- 청년층 대상 평화통일 역량강화 및 청년 조직 활성화 사업
 - 대학생 평화통일토론큐콘서트, 차세대와 함께하는 통일리더캠프, 청년들과 함께하는 통일이야기 등
- 청년 주도의 국민참여형 통일활동 사업
 - 청년 통일콘서트, 청년 평화통일공감 강연회 등
- 청년 중심의 통일공감 문화사업
 - 청춘 평화통일페스티벌, 전국 청소년 평화통일 랩 경연대회, 지역청년과 함께하는 ‘통일의 꿈’ 등

<여성사업>

- 여성층 대상 평화통일 역량강화 및 여성 조직 활성화 사업
 - 여성리더가 함께하는 통일좌담회, 여성 통일대북정책 공감워크숍, 여성 통일리더 평화의 길을 lead하다 등
- 여성 주도의 국민참여형 통일활동 사업
 - 여성 평화통일로 가는 플랫폼, DMZ 여성 평화통일 공감 걷기, 탈북여성이 함께하는 평화통일공감 워크숍 등
- 여성 주도의 통일공감 문화사업
 - 인천에서 기다리는 통일의 봄, 시의 향기로 통일을 노래하다, 전통문화 속의 여성통일공감 한마당 등

년·여성위원 역량지원 사업으로 구분되며,

2023년도에는 국내 청년위원 역량지원 사업 15회, 국내 여성위원 역량지원 사업 27회, 해외 청년·여성위원 역량지원 사업 20회를 각각 실시하였음.

< 2023년도 청년·여성위원 역량지원 사업 실적 >

(단위: 회, 백만원)

사 업 명		개최 횟수	집행액
국내 청년위원 역량지원	▪ 전국 청년분과위원장 워크숍	1	33
	▪ 청년 평화·통일활동 기획사업	14	381
	계	15	414
국내 여성위원 역량지원	▪ 전국 여성분과위원장 워크숍	1	45
	▪ 여성 평화·통일활동 기획사업	26	147
	계	27	192
해외 청년·여성위원 역량지원	▪ 해외 청년위원 컨퍼런스	1	128
	▪ 해외 여성위원 컨퍼런스	1	109
	▪ 해외 청년·여성 통일 공감대 확산 사업	18	85
	계	20	322

자료: 민주평화통일자문회의사무처(집행액에는 사업비, 수용비, 여비 등 모두 포함)

(나) 지역평화통일준비 역량강화 사업

내역사업 ‘지역평화통일준비 역량강화’는 지역통일활동 역량 강화를 위하여 자문위원을 대상으로 지역별·대상별로 맞춤형 연수를 실시하여 통일준비를 위한 실천과제 발굴과 통일문제 현안에 대한 인식 제고를 위한 사업이며, 온라인 통일 콘텐츠 제작 및 연수자료집 제작 등을 통해 자문위원 연수에 필요한 영상 및 교재를 직접 맞춤형으로 제작하고 있음.

< 2023년도 지역평화통일준비 역량강화 사업 주요 추진 현황 >

(단위: 백만원)

구분	예산액	예산현액	집행액
o 온라인 지식서비스 제작 16편	185	185	182
o 간부자문위원 역량지원 2회	143	146	146
o 권역별 자문위원 대상 연수 18회	391	391	381
o 연수자료집 제작	71	68	68
합계	790	790	777

자료: 민주평화통일자문회의사무처

연도별 온라인 지식서비스 예산집행 내역 및 2023년 조회실적은 아래 표와 같음.

< 연도별 온라인 지식서비스 예산집행 내역 >

(단위: 백만원)

구분	2019	2020	2021	2022	2023
예산	180	180	180	180	180
집행	165	167	169	172	177
제작편수	18편	18편	16편	16편	16편
제작단가	9.2/편당	9.3/편당	10.6/편당	10.8/편당	11.1/편당
조회수	5,514/편당	7,100/편당	7,568/편당	14,263/편당	29,931/편당

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 2023년 온라인 지식서비스 조회실적 >

(단위: 회)

연번	제 목	조회 수 (‘23.12.31기준)
1	1분기 정기회의 주제 영상	-
2	윤석열 정부의 통일·대북정책 원칙과 방향	14,982
3	우크라이나 전쟁 1년... 현황과 전망	34,794
4	북한의 MZ세대, 장마당세대	47,643
5	2분기 정기회의 주제 영상	-
6	인도-태평양 전략과 새로운 아세안 정책	22,232
7	북한 도시의 변화	44,065
8	윤석열 정부의 국가안보전략	25,031
9	3분기 정기회의 주제 영상	-
10	미리 가보는 북한 여행기	19,830
11	한미동맹 70년과 안보협력	32,976
12	북한 핵·미사일 고도화와 대응방안	46,681
13	4분기 정기회의 주제 영상	-
14	최근 북한경제 실태	37,684
15	국민통합을 위한 민주평통의 역할	28,417
16	북한의 사회통제	4,846
총 조회수	359,181	

자료: 민주평화통일자문회의사무처

(다) 기관지 제작 및 평화통일자료 지원

내역사업 ‘기관지 제작’ 및 ‘평화통일자료 지원’은 자문위원에게 통일·대북정책, 남북관계 현안 및 국제정세 등에 대한 정보를 제공하여 정책건의의 기초자료로 활용하기 위한 사업으로, ‘평화통일 발간’, ‘블로그 제작 및 SNS 운영’, ‘영상자료 제작’, ‘기타 평화통일자료 지원’ 등으로 이루어짐.

< 2022·2023년도 민주평통 기관지 제작 및 통일자료 지원 사업 현황 >

(단위: 백만원)

사업명		사업추진 현황	2022년 집행액	2023년 집행액
기관지 제작	「평화통일」	- 발간횟수 : 12회 (매월) - 발간부수 : 매회 23,000부 (모바일 「평화통일」 병행) - 배 부 처 : 자문위원 및 유관기관· 관련 단체	530	542
	블로그	- 발행주기 : 상시 - 콘텐츠 수 : 월 30~40개 - 대국민 공개 서비스(네이버 블로그)	166	248
평화통일자료 지원		- 영상자료 제작 : 11회 - 기관소개 리플렛 22,000부 - 홈페이지 다국어 번역 서비스(2023년)	213	217

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2) 지역협의회 운영(1131-301 세부사업)

‘지역협의회 운영’ 사업은 「민주평화통일자문회의법」 제29조¹³⁾에 따라 구성되는 지역회의¹⁴⁾와 지역협의회¹⁵⁾의 운영비와 국내 지역회의 및 지역협의회에 근무하는 공무원 근로자(행정실장)의 인건비를 지원하는 사업으로, ‘협의회 인건비’, ‘협의회 운영비’, ‘협의회 직무교육’ 등 3개의 내역사업으로 이루어져 있음.

동 세부사업의 2023년도 예산현액은 본예산과 동일한 123억 3,700만원이고, 이 중 99.5%인 122억 7,200만원이 집행되고 6,500만원은 불용되었음.

< 2023년도 지역협의회 운영 사업 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산 현액	집 행 액	불용액	예산현액 대비 집 행 률 (%)
	본 예산	추경					
○ 지역협의회 운영	12,337	12,337	-	12,337	12,272	65	99.5
· 협의회 인건비	8,963	8,963	15	8,978	8,917	61	99.3
· 협의회 운영비	3,296	3,296	-	3,296	3,293	3	99.9
· 협의회 직무교육	78	78	△15	63	62	1	99.3

자료: 민주평화통일자문회의사무처

13) 「민주평화통일자문회의법」

제29조(지역회의 등) ① 통일자문회의는 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도·이북5도 및 재외동포별로 그 지역 출신의 위원으로 구성된 지역회의를 둘 수 있고, 시·군·구 및 해외 지역별로 지역협의회를 둘 수 있다.

14) 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도·이북5도 및 재외동포별로 그 지역 출신의 위원으로 구성, 2023년 12월 31일 기준 23개(국내 18개, 해외 5개)

15) 시·군·구 및 해외 지역별로 구성, 2023년 12월 31일 기준 273개(국내 228개, 해외 45개)

최근 3년간 동 세부사업의 추진 현황은 다음과 같음.

< 최근 3년 지역협의회 운영 사업 추진 현황 >

연 도	사업추진 현황
2021년	- o 협의회 직원 인건비 매월 지급 - o 협의회 운영비 매월 지급(해외 분기별) - o 협의회 직원 직무교육 : 13회(상반기 7회, 하반기 6회)
2022년	- o 협의회 직원 인건비 매월 지급 - o 협의회 운영비 지급(국내 연초 1회, 해외 분기별) - o 협의회 직원 직무교육 : 전국단위 개최(1회)
2023년	- o 협의회 직원 인건비 매월 지급 - o 협의회 운영비 지급(국내 연초 1회, 해외 분기별) - o 협의회 직원 직무교육 : 전국단위 개최(1회)

자료: 민주평화통일자문회의사무처

(가) 협의회 인건비·운영비

협의회 인건비는 국내 지역회의·지역협의회에 근무하는 공무원 근로자¹⁶⁾의 인건비 지급을 위한 예산으로,

2023년도에 89억 6,300만원이 편성되었고, 장애인고용부담금 부족분 충당을 위해 1,500만원을 증액 조정한 예산현액 89억 7,800만원 중 99.3%인 89억 1,700만원이 집행되고 6,100만원은 불용되었음.

16) 국내 지역회의 및 지역협의회 공무원 근로자(행정실장) 현황

(단위: 명)

계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	세종	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	야북 5도
247	26	17	10	11	6	6	1	6	32	19	12	16	15	23	23	20	3	1

< 2023년도 지역회의 및 지역협의회 인건비 집행내역 >

(단위: 백만원)

구 분	설치기준	예산현액	집행액	지급기준	비 고
국내 지역회의 (18)	시·도·특별자치시 ·특별자치도	8,978	8,917	매월 29일 행정실장 개인별 지급 (기본급, 수당 등)	매월 1인당 200여만원 실급여 지급
국내 지역협의회 (228)	시·군·구				

자료: 민주평화통일자문회의사무처

협의회 운영비는 자문회의 지역조직인 지역회의 및 지역협의회에 정기적으로 운영비를 지급하는 것으로, 2023년 본예산 및 예산현액은 32억 9,600만원이고 이 중 99.3%인 32억 9,300만원이 집행되고 300만원은 불용되었음.

< 2023년도 지역회의 및 협의회 운영비 집행내역 >

(단위: 백만원)

구 분	예산액	집행액	지급기준
합 계	3,292	3,289	
국내 지역회의(18)	216	216	연 1,200만원(연 1회) × 18지역
국내 지역협의회(228)	1,642	1,642	연 720만원(연 1회) × 228협의회
해외 지역회의(5) · 지역협의회(45)	1,434	1,431	(지역회의)분기당 955만원 × 5지역 × 4분기 (협의회)분기당 690만원 × 45협의회 × 4분기

자료: 민주평화통일자문회의사무처(해외 송금수수료(400만원) 제외)

국내 18개 지역회의에는 ‘협의회 수’를 기준으로 차등 지급(연 1회 평균 1,200만원)하고,

국내 228개 지역협의회에는 ‘자문위원 수’(60인 이하, 61~100인, 101~140인, 141~180인, 181인 이상)를 기준으로 차등 지급(연 1회 평균 720만원)함.

해외 5개 지역회의에는 기준(기본경비 130만원, 협의회당 5만원, 사무실 임차료 최대 100만원, 인건비 최대 150만원)에 따라 분기당 630~1,102만원을 차등 지급하고,

해외 45개 지역협의회에는 기준(기본경비 70만원, 국가 및 도시 등급에 따라 최대 30만원, 자문위원수에 따라 최대 20만원, 관할 지회당 40만원, 사무실 임차료 최대 100만원, 인건비 최대 150만원)에 따라 분기당 300~1,048만원을 차등 지급함.

□ 국내 지역회의 및 지역협의회 운영비를 예산과목에 맞게 교부 필요

민주평통 사무처는 협의회 운영비를 민간경상보조금(320-01)으로 편성하고 연초에 1회(해외의 경우 분기별) 지급하고 있음.

기획재정부 지침¹⁷⁾에 따르면, 민간경상보조금은 “민간이 행하는 사무 또는 사업에 대하여 국가가 이를 조성하거나 재정상의 원조를 하기 위하여 교부하는 것”으로 자본적 경비를 제외한 보조금을 말함.

민주평통 지역협의회 등은 자문위원이 대표이지만 대부분의 행정 사무를 공무원직 근로자(해외의 경우 자문위원 또는 파트타임 근로자)가 처리하고 있고, 민주평통 사무에 필요한 사업비를 국고보조금통합관리시스템(e-나라도움)을 통해 관리하고 있음.

사무처는 해외 지역회의 및 협의회는 분기별로 운영비를 교부·정산하고 있으나, 국내 지역회의 및 협의회는 지역조직마다 운영비 집행 항목 및 지출시기가 상이하여 분기별 균등 교부가 어렵다는 이유로 운영비를 연초에 1회 교부하고 연도말에 정산하고 있음.

그러나 기획재정부 「국고보조금 통합관리지침」¹⁸⁾에 따르면, 보조금은 최소 2차례 이상 나누어 교부하고 1차 교부와 최종 교부사이에 교부된 교부

17) 「2023년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」 p.370.

18) 「국고보조금 통합관리지침」 제17조(보조금 교부방법)

① 중앙관서의 장은 보조금을 최소 2차례 이상으로 나누어 교부하고, 1차 교부와 최종교부사이에 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 여부를 점검하여 그 결과에 따라 잔여 보조금의 교부 여부를 결정하여야 하며 보조사업자가 계약을 체결하여 추진하는 사업은 낙찰차액이 발생하는 경우 이를 감안하여 교부한다. 다만 해당 보조금이 다음 각 호의 1에 해당하는 경우에는 보조금 교부방법을 달리 정할 수 있다.

1. 일정한 요건을 갖추면 지원대상이 되는 경상보조성격의 사업인 경우
2. · 3. (생략)

금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 여부를 점검하도록 하고 있는 바, 국내 협의회 운영비도 예산과목에 맞게 교부할 필요가 있음.

다만 사무처는 공공요금, 사무실 유지비 등에 사용되는 협의회 운영비는 「국고보조금통합관리지침」 제17조제1항에 해당되는 경상적 경비로, 자체 지침¹⁹⁾으로 교부방법을 연 1회로 정하여 교부하고 있다는 입장이나, 보조금 집행 관리의 측면에서 볼 때 최소 반기별 중간 정산을 통해 운영비 집행내역을 점검하고, 집행의 투명성을 제고하는 것이 바람직할 것임.

19) 「민주평통 국내 지역회의 및 지역협의회 운영비 집행지침」

3) 지역협의회 활동추진(1131-302 세부사업)

‘지역협의회 활동추진’ 사업은 「민주평화통일자문회의법」 제29조에 따라 구성되는 국내외 지역회의와 지역협의회 단위의 통일활동 추진에 관한 사업으로,

‘평화통일포럼’, ‘평화통일 시민교실’, ‘지역평화통일활동 지원’, ‘청소년 평화통일공감 사업’, ‘해외 평화통일정책 강연회’, ‘우리고장 평화통일 시민대화’ 등 6개의 내역사업으로 이루어져 있음.

동 세부사업의 2023년도 본예산은 48억 9,500만원, 예산현액은 49억 1,000만원이고, 이 중 99.5%인 48억 8,400만원이 집행되고 2,600만원은 불용되었음.

< 2023년도 지역협의회 활동추진 사업 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산 현액	집 행 액	불용액	예산현액 대비 집행률 (%)
	본 예산	추경					
○ 지역협의회 활동추진	4,895	4,895	15	4,910	4,884	26	99.5
· 평화통일포럼	565	565	28	593	585	8	98.5
· 평화통일 시민교실	344	344	△3	341	326	15	95.8
· 지역평화통일활동 지원	2,691	2,691	△34	2,657	2,657	0	100.0
· 청소년 평화통일공감사업	1,030	1,030	-	1,030	1,029	1	99.9
· 해외평화통일정책 강연회	171	171	25	196	196	0	100.0
· 우리고장 평화통일 시민대화	94	94	△1	93	91	2	98.1

자료: 민주평화통일자문회의사무처

최근 3년간 동 세부사업의 추진 현황은 다음과 같음

< 최근 3년 지역협의회 활동추진 사업 추진 현황 >

연 도	사업추진 현황
2021년	○ 국내평화통일포럼 : 45회, 2,458명 참석 ○ 해외평화통일포럼 : 5회, 901명 참석 ○ 통일시대시민교실 : 66회, 8,790명 참석 ○ 국내 지역통일활동 지원 : 139회(강연회·토론회 51회, 통일문화행사 등 88회) ○ 국내 정기회의 통일활동 지원 : 4회(분기별), 38,086명 참석 ○ 해외 지역통일활동 지원 : 227회(강연회·토론회 69회, 통일문화행사 등 158회) ○ 해외 정기회의 통일활동 지원 : 2회(상·하반기), 4,608명 참석 ○ 청소년 통일공감사업 : 112회, 청소년 19,521명 참석(국내 66회, 15,405명/해외 45회 4,116명) ○ 해외 대북정책강연회 : 18회(대면 3회, 비대면 및 대면·비대면 병행 15회) ○ 우리고장 평화플랜 : 6회, 480명 참석
2022년	○ 국내평화통일포럼 : 51회, 3,190명 참석 ○ 해외평화통일포럼 : 3회, 420명 참석 ○ 평화통일시민교실 : 152회, 9,216명 참석 ○ 국내 평화통일활동 지원 : 183회(강연회·토론회 70회, 통일문화행사 등 113회) ○ 국내 정기회의 : 4회(분기별), 33,786명 참석 ○ 해외 평화통일활동 지원 : 162회, 31,716명 참석 ○ 해외 정기회의 : 3회(1~3분기), 6,401명 참석 ○ 청소년 평화통일공감사업 : 212회, 24,032명 참석(국내 161회, 20,985명, 해외 51회, 3,047명) ○ 해외 평화통일정책 강연회 : 14회(대면 12회, 비대면 2회) ○ 우리고장 평화플랜 : 6회, 594명 참석
2023년	○ 국내평화통일포럼 : 34회, 3,625명 참석 ○ 해외평화통일포럼 : 4회(해외포럼 3회·국제학술회의 1회), 1,174명 참석 ○ 평화통일시민교실 : 139회, 12,291명 참석 ○ 국내 평화통일활동 지원 : 122회(강연회·토론회 44회, 통일문화행사 등 78회) ○ 국내 정기회의 : 4회(분기별), 39,773명 참석 ○ 해외 평화통일활동 지원 : 165회, 39,508명 참석 ○ 해외 정기회의 : 3회, 5,898명 참석 ○ 청소년 평화통일공감사업 : 229회, 58,950명 참석(국내 168회, 54,773명, 해외 61회, 4,177명) ○ 해외 평화통일정책 강연회 : 14회, 1,175명 참석 ○ 우리고장 평화통일 시민대화 : 3회, 420명 참석

자료: 민주평화통일자문회의사무처

(가) 평화통일포럼 사업 및 평화통일 시민교실 사업

내역사업 ‘평화통일포럼’은 지역사회의 새로운 통일담론 형성 및 통일·대북정책 공감대 확산을 위한 사업으로, 국내포럼과 해외포럼으로 나누어 실시하고 있음.

2023년도 국내포럼은 총 34회 개최되어 3,625명이 참석하였고, 해외포럼은 총 4회(해외포럼 3회, 국제학술회의 1회) 개최되어 1,174명이 참석하였음.

< 최근 4년 국내·외 평화통일포럼 실시내역 >

(단위: 회, 명, 백만원)

구분	2020년		2021년		2022년		2023년	
	국내	해외	국내	해외	국내	해외	국내	해외
개최 횟수	40	5	45	5	51	3	34	4
참가자	2,162	696	2,458	901	3,190	420	3,625	1,174
예산액	240	179	179	186	203	187	180	386
집행액	235	124	209	138	188	208	181	404

자료: 민주평화통일자문회의사무처

내역사업 ‘평화통일 시민교실’은 통일·대북정책과 남북관계 현안에 대한 정확한 정보를 제공하고 통일기반 구축 및 통일 공감대 확산을 위한 사업으로, 전국 지역협의회를 기반으로 추진되고 있음.

동 내역사업은 통일·대북정책, 국민통합, 북한 사회·문화, 역사 등으로 강연 주제를 다양화하고 있으며, 2023년도에는 총 139회 개최되어 12,291명이 참여하였고 3억 2,600만원을 집행하였음.

< 2023년 평화통일 시민교실 개최 실적 >

개최 횟수	참가인원	집행예산	비고
139	12,291명	326백만원	회당 사업비 235만원

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 최근 5년 평화통일 시민교실 개최 횟수 및 참가인원 >

연도	개최 횟수(회)	참가인원(명)
2019년	276	21,670
2020년	127	6,714
2021년	132	8,760
2022년	152	9,216
2023년	139	12,291

자료: 민주평화통일자문회의사무처

□ 해외 평화통일포럼 사업비의 연례적 증액조정 집행 지양

내역사업인 ‘평화통일포럼’ 사업은 국내 시·도별, 해외 주요 국가별 여론 주도층 대상의 통일 논의, 대안 모색과 여론 수렴을 위한 사업으로 2023년도 예산 5억 6,500만원에서 2,800만원이 조정 증액된 예산현액 5억 9,300만원 중 5억 8,500만원을 집행하고 800만원을 불용하였음.

< 2023년도 평화통일포럼 사업 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	이·전용등	예산현액	집행액	불용액	예산현액 대비 집행률(%)
평화통일포럼	565	28	593	585	8	98.5

자료: 민주평화통일자문회의사무처

동 사업은 국내·외 지역회의 등에 사업별로 민간경상보조금(320-01)을 지급하여 집행하는데, 최근 3년간 결산 현황을 보면 매년 증액 조정을 통해 사업비를 초과집행하고 있음.

< 최근 3년간 평화통일포럼 민간경상보조금 결산 현황 >

(단위: 백만원)

구 분		예산액		이·전용 등	예산현액	집행액	불용액
		본예산	추경				
2021년	국내	163	163	+33	196	196	-
	해외	90	90	+36	126	126	-
	소계	253	253	+69	322	322	-
2022년	국내	186	186	△12	174	174	-
	해외	90	90	+27	117	117	-
	소계	276	276	+15	291	291	-
2023년	국내	163	163	0	163	163	-
	해외	90	90	+26	116	116	-
	소계	253	253	+26	279	279	-

자료: 민주평화통일자문회의사무처

동 사업의 사업 집행절차를 보면, 사무처에서 수립한 기본계획에 따라 지역회의에서 사업계획서를 제출하여 예산 지원을 받아 포럼을 개최하는 방식으로 이루어지는 바, 사무처는 각 지역회의에서 제출한 사업계획서를 면밀히 검토하여 지원액을 결정할 필요가 있음.

< 평화통일포럼 집행절차 >



또한, 매년 평균 국내 43회, 해외 3회로 다양한 지역과 장소에서 행사가 개최되는 만큼 사무처의 철저한 관리가 요구된다고 할 것임.

< 최근 3년간 평화통일포럼 개최 실적(횟수, 참석인원) >

	2021년	2022년	2023년
국내 평화통일포럼	45회, 2,458명	51회, 3,190명	34회, 3,625명
해외 평화통일포럼	3회, 487명	3회, 420명	3회, 344명

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 2023년 해외 평화통일포럼 개최 현황 >

구 분	일자	지역(장소)	참석인원	집행액(천원)
한·일 평화통일포럼	4.25.	도쿄 게이오 프라자호텔	134명	37,000
한·미 평화통일포럼	5. 3.	워싱턴 National Press Club	150명	47,000
한·독 평화통일포럼	6. 9.	베를린 아데나워재단아카데미	60명	32,000

자료: 민주평화통일자문회의사무처

사무처는 해외 평화통일포럼의 초과집행 사유에 대해 장소 및 장비 임차료 등 현지의 물가 사정 때문에 조정이 불가피하였다는 설명이나, 예산 지원의 현실화에 앞서 편성된 예산의 범위 내에서 사업이 집행되도록 노력해야 할 것임.

또한, 예산의 자체 조정은 국회에서 심의·확정한 예산 내용을 변경하는 행위로서 특정 비목(320-01)에 대한 연례적·반복적인 예산 조정은 부적절하며, 행사를 담당하는 개별 지역회의 또는 지역협의회 책임성을 강화하여야 한다는 점에서 사무처의 철저한 사업관리가 필요하다고 봄.

(나) 지역평화통일활동지원

내역사업 ‘지역평화통일활동지원’은 지역 단위별로 정기회의를 개최하여 의견수렴 및 통일과제를 발굴하고, 지역 자문위원을 중심으로 지역 통일운동을 전개하여 통일공감대를 확산하기 위한 사업으로,

2023년도 예산 26억 9,100만원에서 3,400만원이 조정 감액된 예산
현액 26억 5,700만원 중 26억 5,600만원을 집행하고 100만원을 불용하
였음.

< 지역평화통일활동지원 사업 예산 비교 >

(단위: 백만원)

구 분		2023년 예산		2023년 집행액	
		계획	예산액	집행내역	집행액
계			2,691		2,656
국내 정기회의		0.6×229개소 ×4분기 (자료집 : 29)	579	0.6×229개소 ×4분기 (자료집 : 22)	572
해외 정기회의		2.8×45개소 ×3회 (자료 번역비 등 : 18)	391	2.8×45개소 ×3회 (자료 번역비 등 : 18)	391
지역회의· 협의회 특화사업	국내	3.06×246개소 (여비 : 20)	773	3.06×246개소 (여비 : 19)	772
	해외	10.2×93개소	948	9.7×95개소	921

자료: 민주평화통일자문회의사무처

(다) 청소년 평화통일공감사업

내역사업 ‘청소년 평화통일공감’은 청소년들의 바람직한 국가관·통일관 정립 및 통일의지 제고를 위한 사업으로, 고등학생을 대상으로 하는 ‘청소년 통일골든벨’ 형식으로 추진하고 있음. 동 내역사업의 2023년도 본예산액 및 예산현액은 10억 3,000만원이고, 이 중 10억 2,900만원을 집행하였음.

< 최근 4년 통일골든벨 사업추진 현황 >

(단위: 백만원)

연도	대상	참가현황	집행액	결선 시청률
2020년	고등학생	- 국내: 7개 지역회의, 43개 협의회, 7,674명 - 해외: 4개 지역회의, 29개 협의회, 4,444명 - 온라인 퀴즈이벤트: 1,552명	930	코로나19로 인한 학사일정 조정 및 사회적 거리두기 상황 하에 기존의 대면 집합식 방식에서 비대면 온라인 방식으로 추진
2021년	고등학생	- 국내: 17개 지역회의, 48개 협의회, 79,800명 - 해외: 5개 지역회의, 35개 협의회, 4,116명 - 결선: 1회, 91명 - 온라인 퀴즈이벤트: 5,514명	999	
2022년	고등학생	- 국내: 17개 지역회의, 138개 협의회, 13,967명 - 해외: 5개 지역회의, 40개 협의회, 3,047명 - 결선: 1회, 100명 - 온라인 퀴즈이벤트: 6,918명	835	온·오프라인 병행 추진
2023년	고등학생	- 국내: 17개 지역회의, 115개 협의회, 46,313명 - 해외: 5개 지역회의, 41개 협의회, 3,607명 - 결선: 1회, 96명 - 온라인 퀴즈이벤트: 8,210명	1,029	온·오프라인 병행 추진

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 청소년 평화통일골든벨 진행 단계 및 2023년 참가 학생 수 현황 >

1 단계	지역협의회 예선대회 156개 지역협의회 (국내 115개, 해외 41개)	46,431명 국내·외 고등학생 (국내 42,901명 / 해외 3,530명)
2 단계	지역회의 본선대회 22개 지역회의 (시·도별 17개 / 해외 5개)	3,489명 예선대회 입상자 (국내 3,412명 / 해외 77명)
3 단계	종합 결선대회 국내·외 종합 결선대회 ‘2023 청소년 평화·통일 골든벨’	96명 본선대회 입상자 (국내 82명 / 해외 14명)

자료: 민주평화통일자문회의사무처

< 최근 4년간 결산 및 참가 학생 수 현황 >

(단위: 백만원)

구분	편성예산	집행액	참가 학생 수 현황
2020	999	929	○ 국내: 7개 지역회의, 43개 협의회, 7,674명 ○ 해외: 4개 지역회의, 29개 협의회, 4,444명 ○ 온라인 퀴즈이벤트: 1,552명
2021	1,000	999	○ 국내: 17개 지역회의, 48개 협의회, 9,800명 ○ 해외: 5개 지역회의, 35개 협의회, 4,116명 ○ 결선: 1회, 91명 ○ 온라인 퀴즈이벤트: 5,514명
2022	830	835	○ 국내: 17개 지역회의, 138개 협의회, 13,967명 ○ 해외: 5개 지역회의, 40개 협의회, 3,047명 ○ 결선: 1회, 100명 ○ 온라인 퀴즈이벤트: 6,918명
2023	1,030	1,029	○ 국내: 17개 지역회의, 115개 협의회, 46,313명 ○ 해외: 5개 지역회의, 41개 협의회, 3,607명 ○ 결선: 1회, 96명 ○ 온라인 퀴즈이벤트: 8,210명

자료: 민주평화통일자문회의사무처

(라) 해외 평화통일정책 강연회

내역사업 ‘해외 평화통일정책 강연회’는 통일·대북정책, 통일준비에 대한 재외동포사회 의견수렴 및 공감대 형성을 위한 사업으로, 2023년도 총 14회 해외 대북정책 강연회를 개최하였고, 총 1,175명이 참석하였음.

동 내역사업의 2023년도 본예산액은 1억 7,100만원, 예산현액은 1억 9,600만원이고 이 중 1억 9,600만원이 집행되었음.

< 2023년도 해외 평화통일정책 강연회 추진 현황 >

(단위: 명)

권역	주관	일자	장소	주제	참석인원	사무처인원	방식
계(14)					1,175		
일본 (2)	일본근기	4.21.	민단오사키본부	동북아 주변정세와 한일협력의 미래지향적 방향	120	4	대면
	일본중부	4.23.	아이치민단 대강당	동북아 주변정세와 윤석열 정부의 통일·대북정책	100	4	대면
미주 (8)	하와이	1.14.	크리스도연합 감리교회	동북아 국제정세와 한반도 통일문제	100	5	대면
	샌프란시스코	1.16.	힐튼 에어포트 베이프런트 호텔	동북아 국제정세와 한반도 통일문제	80	3	대면
	애틀랜타	2.25.	소네스타호텔	한반도 주변정세와 윤석열 정부 통일정책	100	4	대면
	브라질	2.27.	포고드차오	한반도 주변정세와 윤석열 정부 통일정책	67	4	대면
	남미서부	3.1.	협의회사무실	한반도 주변정세와 윤석열 정부 통일정책	90	4	대면
	중미카리브	3.4.	레포르마 메리어트호텔	한반도 주변정세와 윤석열 정부 통일정책	80	4	대면
	시카고	4.30.	힐튼 시카고 노스브룩	최근 한반도 정세와 윤석열 정부의 대북·통일정책	83	4	대면
	마이애미	12.17.	포트라더데일 노인복지관	한반도 통일정책과 북한의 인권	60	0	대면
유럽·중동·아프리카 (4)	영국	6.11.	주영한국문화원	최근 한반도 정세와 윤석열 정부의 대북·통일정책	70	4	대면
	중동	10.13.	힐튼 쿠웨이트 리조트	최근 한반도 정세와 민주평통의 역할	80	4	대면
	중앙아시아	10.18.	인터내셔널호텔	최근 한반도 정세와 민주평통의 역할	73	4	대면
	남유럽	10.21.	포르타 파라 호텔	최근 한반도 정세와 우리 정부의 북한 비핵화 외교	72	4	대면

자료: 민주평화통일자문회의사무처

(마) 우리고장 평화통일 시민대화

내역사업 ‘우리고장 평화통일 시민대화’는 평화통일의 가치를 체감할 수 있는 지역의 통일과제를 발굴하고 실천계획 도출을 위해 2021년도에 신설된 사업으로, 2023년도 예산현액 9,300만원 중 9,100만원이 집행되었으며, 실적은 국내 3개 지역에서 총 420명이 참석하였음.

< 2023년도 우리고장 평화통일 시민대화 사업 개최 현황 >

(단위: 백만원)

지역	일자	장소	참석	집행액
충남 천안시	5.25.	천안시청 대회의실	주민, 시민사회단체 등 120명	30
서울 송파구	6.21.	서울올림픽파크텔 올림픽아홀	주민, 시민사회단체 등 200명	31
대구 수성구	12.1.	대구그랜드호텔 리젠시홀	주민, 시민사회단체 등 100명	30

자료: 민주평화통일자문회의사무처

8. 시설관리(1100-1132 단위사업)

‘시설관리’ 사업은 안전하고 청결한 청사환경을 유지하기 위하여 방호원, 미화원, 조리원을 직접 고용하여 관리하기 위한 사업으로, ‘청사관리 운영’ 단일의 세부사업으로 구성되며, 2023년도 예산액 3억 8,300만원 중 3억 7,500만원이 집행되었고, 800만원은 불용되었음.

< 2023년도 청사관리 운영 사업 결산 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산현액	집행액	불용액	집행률
	본예산	추경					
○ 청사관리 운영	383	383	-	383	375	8	98.0

자료: 민주평화통일자문회의사무처

동 단위사업의 연도별 예산 현황은 다음 표와 같으며, 청사관리 직원의 경우 2018년도부터 직접 고용방식(무기계약 근로자)으로 전환하여 청소원 3명, 방호원 6명, 조리원 1명 등 총 10명이 근무하고 있음.

< 연도별 시설관리 사업 예산 현황 >

(단위: 백만원)

연도	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
예산	242	331	333	366	383

자료: 민주평화통일자문회의사무처

Ⅲ. 2023회계연도 재무제표 결산

1. 재정상태표²⁰⁾

< 재정상태표 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	당기 2023(A)	전기 2022(B)	변동액 (C=A-B)	변동률 (C/B)
1. 자산합계	28,905	29,053	△148	△0.5
가. 유동자산	-	-	-	-
나. 일반유형자산	28,355	28,367	△12	△0.04
다. 무형자산	550	686	△136	△19.8
라. 기타비유동자산	-	-	-	-
2. 부채합계	-	-	-	-
가. 유동부채	-	-	-	-
3. 순자산	28,905	29,053	△148	△0.5

자료: 민주평화통일자문회의사무처

20) 「국가회계기준에 관한 규칙」

제7조(재정상태표) ① 재정상태표는 재정상태표일 현재의 자산과 부채의 명세 및 상호관계 등 재정상태를 나타내는 재무제표로서 자산, 부채 및 순자산으로 구성된다.

② 재정상태표는 별지 제1호서식과 같다.

제8조(재정상태표 작성기준) ① 자산과 부채는 유동성이 높은 항목부터 배열한다. 이 경우 유동성이란 현금으로 전환되기 쉬운 정도를 말한다.

② 자산, 부채 및 순자산은 총액으로 표시한다. 이 경우 자산 항목과 부채 또는 순자산 항목을 상계함으로써 그 전부 또는 일부를 재정상태표에서 제외해서는 아니 된다.

가. 자 산²¹⁾

2023회계연도 민주평화통일자문회의의 자산은 289억 500만원으로, 전년 대비 0.5%인 1억 4,800만원이 감소하였음.

유동자산은 발생하지 않았으며, 일반유형자산은 283억 5,500만원으로 전년 대비 1,200만원 감소하였는데, 세부내역은 건물 700만원 감소, 구축물 1,200만원 감소, 기계장치 3,400만원 증가, 집기비품 및 차량운반구 3,800만원 감소, 기타일반유형자산 1,100만원 증가임.

무형자산은 5억 5,000만원으로 전년 대비 1억 3,600만원 감소하였는데, 세부내역은 소프트웨어 및 기타 무형자산의 신규취득으로 2억 4,700만원이 증가하고, 감가상각으로 3억 8,300만원 감소하였음.

21) 「국가회계기준에 관한 규칙」

제9조(자산의 정의와 구분) ① 자산은 과거의 거래나 사건의 결과로 현재 국가회계실체가 소유(실질적으로 소유하는 경우를 포함한다) 또는 통제하고 있는 자원으로서, 미래에 공공서비스를 제공할 수 있거나 직접 또는 간접적으로 경제적 효익을 창출하거나 창출에 기여할 것으로 기대되는 자원을 말한다.

② 자산은 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 사회기반시설, 무형자산 및 기타 비유동자산으로 구분하여 재정상태표에 표시한다.

제10조(자산의 인식기준) ① 자산은 공용 또는 공공용으로 사용되는 등 공공서비스를 제공할 수 있거나 직접적 또는 간접적으로 경제적 효익을 창출하거나 창출에 기여할 가능성이 매우 높고 그 가액을 신뢰성 있게 측정할 수 있을 때에 인식한다.

② 현재 세대와 미래 세대를 위하여 정부가 영구히 보존하여야 할 자산으로서 역사적, 자연적, 문화적, 교육적 및 예술적으로 중요한 가치를 갖는 자산(이하 “유산자산”이라 한다)은 자산으로 인식하지 아니하고 그 종류와 현황 등을 필수보충정보로 공시한다.

③ 국가안보와 관련된 자산은 기획재정부장관과 협의하여 자산으로 인식하지 아니할 수 있다. 이 경우 해당 중앙관서의 장은 해당 자산의 종류, 취득시기 및 관리현황 등을 별도의 장부에 기록하여야 한다.

나. 부 채²²⁾

2023회계연도 민주평화통일자문회의의 부채로 집계된 금액은 없음.

다. 순자산²³⁾

2023회계연도 민주평화통일자문회의의 순자산은 부채가 없으므로 자산가액과 같은 289억 500만원으로 전년 대비 0.5%인 1억 4,800만원이 감소하였음.

22) 「국가회계기준에 관한 규칙」

제17조(부채의 정의와 구분) ① 부채는 과거의 거래나 사건의 결과로 국가회계실체가 부담하는 의무로서, 그 이행을 위하여 미래에 자원의 유출 또는 사용이 예상되는 현재의 의무를 말한다.

② 부채는 유동부채, 장기차입부채, 장기충당부채 및 기타 비유동부채로 구분하여 재정상태표에 표시한다.

제18조(부채의 인식기준) ① 부채는 국가회계실체가 부담하는 현재의 의무 중 향후 그 이행을 위하여 지출이 발생할 가능성이 매우 높고 그 금액을 신뢰성 있게 측정할 수 있을 때 인식한다.

② 국가안보와 관련된 부채는 기획재정부장관과 협의하여 부채로 인식하지 아니할 수 있다. 이 경우 해당 중앙관서의 장은 해당 부채의 종류, 취득시기 및 관리현황 등을 별도의 장부에 기록하여야 한다.

23) 「국가회계기준에 관한 규칙」

제23조(순자산의 정의와 구분) ① 순자산은 자산에서 부채를 뺀 금액을 말하며, 기본순자산, 적립금 및 잉여금, 순자산조정으로 구분한다.

② 기본순자산은 순자산에서 적립금 및 잉여금과 순자산조정을 뺀 금액으로 표시한다.

③ 적립금 및 잉여금은 임의적립금, 전기이월결손금·잉여금, 재정운영결과 등을 표시한다.

④ 순자산조정은 투자증권평가손익, 파생상품평가손익 및 기타 순자산의 증감 등을 표시한다.

2. 재정운영 분석²⁴⁾

< 재정운영표 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	당기 2023(A)	전기 2022(B)	변동액 (C=A-B)	변동률 (C/B)
1. 프로그램순원가	34,132	33,185	947	2.9
2. 관리운영비	-	-	-	-
3. 비배분비용	-	-	-	-
4. 비배분수익	20	12	8	66.7
5. 재정운영순원가(1+2+3-4)	34,112	33,173	939	2.8
6. 비교환수익 등	-	-	-	-
7. 재정운영결과(5-6)	34,112	33,173	939	2.8

자료: 민주평화통일자문회의사무처

24) 「국가회계기준에 관한 규칙」

제24조(재정운영표) ① 재정운영표는 회계연도 동안 수행한 정책 또는 사업의 원가와 재정운영에 따른 원가의 회수명세 등을 포함한 재정운영결과를 나타내는 재무제표를 말한다.

② 중앙관서 또는 기금의 재정운영표는 별지 제2호서식과 같다.

③ 국가의 재정운영표는 별지 제3호서식과 같다.

제25조(중앙관서 또는 기금의 재정운영표) ① 중앙관서 또는 기금의 재정운영표는 프로그램순원가, 재정운영순원가, 재정운영결과로 구분하여 표시한다.

② 프로그램순원가는 프로그램을 수행하기 위하여 투입한 원가 합계에서 다른 프로그램으로부터 배부받은 원가를 더하고, 다른 프로그램에 배부한 원가는 빼며, 프로그램 수행과정에서 발생한 수익 등을 빼서 표시한다.

③ 재정운영순원가는 프로그램순원가에서 제1호 및 제2호의 비용은 더하고, 제3호의 수익은 빼서 표시한다.

1. 관리운영비: 기관운영비와 같이 기관의 여러 정책이나 사업, 활동을 지원하는 비용(「정부기업예산법」 제3조에 따른 특별회계나 기금의 경우에는 관리업무비를 말한다)

2. 비배분비용: 국가회계실체에서 발생한 비용 중 프로그램에 대응되지 않는 비용

3. 비배분수익: 국가회계실체에서 발생한 수익 중 프로그램에 대응되지 않는 수익

④ 재정운영결과는 재정운영순원가에서 비교환수익(제28조제2항제2호의 비교환수익을 말한다. 이하 같다) 등을 빼서 표시한다. 다만, 「국고금관리법 시행령」 제50조의2에 따라 통합관리하는 일반회계 및 특별회계의 자금에서 발생하는 비교환수익 등은 순자산변동표의 재원의 조달 및 이전란에 표시한다.

가. 프로그램순원가 및 관리운영비²⁵⁾

민주평화통일자문회의는 2개의 프로그램을 운영하고 있으며, 2023회계연도 민주평화통일자문회의의 프로그램순원가는 341억 3,200만원으로 전년 대비 2.9%인 9억 4,700만원이 증가하였는데, 예산 집행의 증가가 프로그램순원가 증가의 주요 원인임.

구체적으로 인건비(2억 800만원 증가), 복리후생비(1억 300만원 증가), 소모품비(5억 2,000만원 감소), 인쇄비(3억 300만원 증가), 지급임차료(4억 5,500만원 증가), 여비교통비(6억 6,300만원 증가), 업무추진비(14억 3,100만원 감소), 외주용역비(9억 7,200만원 증가) 및 기타 프로그램비용(1억 9,400만원 증가)임.

나. 비배분비용²⁶⁾

2023회계연도 민주평화통일자문회의의 비배분비용은 없음.

25) '재무제표의 표시와 부속서류의 작성에 관한 지침' (기획재정부 지침)

(3) 프로그램순원가

- 프로그램순원가는 프로그램을 수행하기 위하여 투입한 원가 합계에서 다른 프로그램으로부터 배부받은 원가를 더하고, 다른 프로그램에 배부한 원가는 빼며, 프로그램 수행과정에서 발생한 수익 등을 빼서 표시함.
- 행정형 회계는 일반회계와 특별회계(기업특별회계는 제외한다)와 같이 징수한 세금 등을 재원으로 하여 공공재를 공급하는 국가의 일반적이고 고유한 행정활동을 수행하는 회계실체를 말함.
- 사업형 회계는 기업특별회계(책임운영기관특별회계를 포함한다)나 기금과 같이 개별적인 보상관계가 적용되는 독립적인 수익 창출활동을 수행하는 회계실체를 말함

(4) 관리운영비

- ☐ 관리운영비란 프로그램의 운영에 직접적으로 소요되지는 않으나 기관의 기본적인 기능수행 및 특정 사업의 행정운영과 관련한 인건비와 경비를 말함.
- ☐ 기업특별회계(책임운영기관특별회계를 포함한다)나 기금의 경우에는 그 기관의 기능수행을 위한 관리업무비를 말함.
- ☐ 관리운영비의 범위는 국가회계실체별로 다음과 같이 구분됨.
 - 행정형 회계(일반회계, 기타특별회계): 기관의 기본적인 기능 수행과 관련된 인건비와 경비를 전액 관리운영비로 구분함
 - 사업형 회계(기업특별회계, 기금): 개별적 보상관계가 적용되는 기업적인 활동을 주된 목적으로 하므로 동 실체에서 발생하는 인건비와 경비 중 사업의 수행과 관련 없이 발생하는 인건비와 경비는 관리운영비로 구분함.

* 사업형 회계의 사업 수행과 관련하여 발생하는 인건비와 경비는 간접원가로 보아 해당 프로그램에 배부함.

26) 「국가회계기준에 관한 규칙」

제25조(중앙관서 또는 기금의 재정운영표) ①·② (생략)

③ 재정운영순원가는 프로그램순원가에서 제1호 및 제2호의 비용은 더하고, 제3호의 수익은 빼서 표시한다.

2. 비배분비용: 국가회계실체에서 발생한 비용 중 프로그램에 대응되지 않는 비용

다. 비배분수익²⁷⁾

2023회계연도 민주평화통일자문회의의 비배분수익은 2,000만원으로, 전년 대비 66.7%인 800만원이 증가하였음.

증가의 주요 원인은 지출금반납금이 1,000만원 증가하고, 잡이익이 200만원 감소하여 전년 대비 800만원 증가하였음.

라. 재정운영순원가 및 재정운영결과²⁸⁾

2023회계연도 민주평화통일자문회의의 재정운영순원가 및 재정운영결과는 동일하며 341억 1,200만원으로, 전년 대비 2.8%인 9억 3,900만원이 증가하였음.

27) 「국가회계기준에 관한 규칙」

제25조(중앙관서 또는 기금의 재정운영표) ①·② (생략)

③ 재정운영순원가는 프로그램순원가에서 제1호 및 제2호의 비용은 더하고, 제3호의 수익은 빼서 표시한다.

3. 비배분수익: 국가회계실체에서 발생한 수익 중 프로그램에 대응되지 않는 수익

28) 재정운영순원가는 해당 국가회계실체가 수행한 사업의 원가뿐 아니라 사업과의 직접적인 연관성이 없거나 낮은 관리운영비, 비배분수익·비용을 모두 반영함으로써 전체 재정활동을 통해 소요된 원가를 나타냄.

「국가회계기준에 관한 규칙」

제25조(중앙관서 또는 기금의 재정운영표)

④ 재정운영결과는 재정운영순원가에서 비교환수익(제28조제2항제2호의 비교환수익을 말한다. 이하 같다.) 등을 빼서 표시한다. 다만, 「국고금관리법시행령」 제50조의2에 따라 통합관리하는 일반회계 및 특별회계의 자금에서 발생하는 비교환수익 등은 순자산변동표의 재원의 조달 및 이전란에 표시한다.

3. 순자산변동 분석²⁹⁾

< 순자산변동표 개요 >

(단위: 백만원, %)

구 분	당기 2023(A)	전기 2022(B)	변동액 (C=A-B)	변동률 (C/B)
1. 기초순자산	29,053	28,490	563	2.0
2. 재정운영결과	34,112	33,173	939	2.8
3. 재원의조달및이전	33,967	33,738	229	0.7
4. 조정항목	△2	△2	-	-
5. 기말순자산(1-2+3+4)	28,905	29,053	△148	△0.5

자료: 민주평화통일자문회의사무처

가. 기초순자산³⁰⁾

2023회계연도 민주평화통일자문회의의 기초순자산은 290억 5,300만원으로, 전기 기말순자산 대비 변동은 없음.

나. 재정운영결과³¹⁾

2023회계연도 민주평화통일자문회의의 재정운영결과는 341억 1,200만원으로, 전년 대비 2.8%인 9억 3,900만원이 증가하였으며, 세부내용은 재정운영표의 내용과 동일함.

29) 「국가회계기준에 관한 규칙」

제52조(순자산변동표) ① 순자산변동표는 회계연도 동안 순자산의 변동명세를 표시하는 재무제표를 말한다.

30) ‘재무제표의 표시와 부속서류의 작성에 관한 지침’ (기획재정부 지침)

I. 기초순자산

1. 기초순자산의 정의 및 계정분류

(1) 기초순자산의 정의

기초순자산은 전기에 이미 보고된 순자산의 금액을 말한다. 당기에 발생한 회계정책의 변경이나 중대한 전기오류수정으로 인하여 기초순자산이 변동되는 경우에는 전기에 보고한 금액을 “보고금액”으로 별도 표시하고, 회계정책 변경이나 중대한 전기오류수정이 매 회계연도에 미치는 영향을 “전기오류수정손익”, “회계변경누적효과”로 구분하여 표시한다.

31) 재정운영표에서 산출한 재정운영결과는 순자산변동표의 구성에 포함됨.

다. 재원의 조달 및 이전³²⁾

국고수입, 기타재원의 조달 및 국고이전지출 등으로 구성되는 재원의 조달 및 이전은 339억 6,700만원으로, 전년 대비 0.7%인 2억 2,900만원이 증가하였음.

라. 조정 항목³³⁾

2023회계년도 민주평화통일자문회의 순자산변동표상 조정 항목은 자산재평가가 상계되어 전년 대비 변동이 없음.

32) '재무제표의 표시와 부속서류의 작성에 관한 지침' (기획재정부 지침)

(재원의 조달 및 이전) 순자산변동표의 재원의 조달 및 이전은 행정형 회계의 비교환수익과 순자산의 증가 또는 감소 효과를 발생시키는 중앙관서 간의 무상이전거래를 말하며, 다음의 항목으로 구분하여 표시한다.

(1) 재원의 조달

- (가) 국고수입
- (나) 부담금수익
- (다) 제재금수익
- (라) 기타비교환수익
- (마) 무상이전수입
- (바) 채무면제이익
- (사) 기타재원조달

(2) 재원의 이전

- (가) 국고이전지출
- (나) 무상이전지출
- (다) 기타재원이전

33) '재무제표의 표시와 부속서류의 작성에 관한 지침' (기획재정부 지침)

(조정항목) 조정항목은 순자산의 증가 또는 감소를 조래하는 거래이나, 수익 또는 비용거래나 재원의 조달 및 이전 거래에 해당되지 않는 거래로서 다음의 항목으로 구분하여 표시한다.

- (1) 납입자본의 증감
- (2) 투자증권평가손익
- (3) 파생상품평가손익
- (4) 자산재평가이익
- (5) 정부조직개편등에따른순자산의증감
- (6) 기타순자산의증감

IV. 2022회계연도 결산 시정요구사항 조치결과

< 2022회계연도 결산 시정요구사항 조치결과 현황 >

조치 결과	구분			소계
	주의	시정	제도개선	
조치 완료	1	—	1	2
조치 중	2	—	—	2
소 계	3	—	1	4

자료: 민주평화통일자문회의사무처

2022회계연도 결산심사시 민주평화통일자문회의는 3건의 주의와 1건의 제도개선 요구를 받았고, 이에 대해 2건은 조치 중, 2건은 조치 완료된 것으로 국회에 보고하였음.

< 2022회계연도 결산 시정요구사항 및 조치결과 >

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	조치결과	조치 상황 (*246.30)
(1)평화통일포럼 민간경상보조금 의 연례적 증액조정 지양	○[지적사항] 지역협의회 활동추진 사업 중 평화통일포럼(3억 9,600만원 집행)은 민주평통사무처에서 수립한 기본계획에 따라 국내·외 지역회의 등에서 민간경상보조금을 지원받아 포럼을 개최하고 있음 - 동 사업은 민간경상보조금을 최근 3년간 매년 증액 조정을 통해 초과집행함 ○[시정요구사항] 민주평통은 각 지역회의에서 제출한 사업제	○ 2024년도 해외 평화통일포럼(중동, 미주, 아태) 예산지원 시 예산범위 내에서 추진될 수 있도록 지역회의·협의회 사업계획서를 검토하고, 지원액을 결정하겠음 ○ 2025년도 예산안 편성 시 해외 현지 물가상승 등을 반영해 예산을 현실화하도록 노력하겠음 ○ 조치예정일 : 2024년 12월 2일	조치중

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	조치결과	조치 상황 (*246.30)
	획서를 면밀히 검토하여 지원액을 결정하고, 개별 지역회의는 결정된 지원액 내에서 집행하는 등 사업의 책임성을 강화할 것		
(2)청소년 평화통일공감사업 참가자 수 증대방안 마련 필요	○[지적사항] 청소년 평화통일공감사업(8억 3,500만원 집행)은 청소년 평화통일골든벨 퀴즈대회 방식으로 사업을 수행하고 있음 - 코로나19 상황인 2019년과 2022년의 예산집행액은 큰 차이가 없으나, 2022년 참가 학생 수가 2019년에 비해 국내 학생은 10.5% 수준인 13,967명, 해외 재외동포 학생은 27.3% 수준인 3,047명으로 크게 감소하였음 ○[시정요구사항] 민주평통은 청소년 평화통일공감사업의 홍보방안과 지역별 접근가능성 제고 등 예산집행의 효과성을 제고할 수 있는 방안을 마련할 것	○ 2023년 청소년 평화통일공감사업 참석자 수가 국내 학생은 46,395명(22년 14,043명 대비 330% 수준), 해외 학생은 3,621명(22년 3,071명 대비 118% 수준)으로 크게 증가하였음 - 향후에도 청소년의 통일·역사관 함양 및 공감대를 확산할 수 있는 신규 프로그램 개발 등을 통해 예산 집행의 효과성을 제고시킬 수 있도록 노력하겠음 ○ 조치완료일 : 2023년 9월 1일	조치 완료
(3)상임위·분과위 및 국내외 지역회의 참석률 제고 필요	○[지적사항] 상임위원회의의 자문위원 참석률(63.0%)이 최근 5년 중 가장 낮고, 일부 분과위원회(지역협력, 종교인도, 보건환경, 청년교육 분과위원회)의 참석률이 연간 평균 60% 초반에 머무르는 등 회의 참석률이 저조한 상황임 - 또한, 2022년도 국내 지역회의의 평균 참석률은 53.0%이고, 해외 지역회의는 45.9%	○ 상임위원의 법정회의 참석률 제고를 위해 △신규 상임위원의 법정회의 참석의무 고지 강화, △분과위원회 운영·발전방향 수립, △분과위원회의 특별활동 등 위원 참여형 프로그램 확대 등 다양한 대책을 마련하여 시행하였음 - 그 결과 2023년 상임위원회(12.19.) 참석률은 71.2%로 8.2% 상승하였고, 분과위원회 참석률도 상반기 50% 전후에서 하반기 70%	조치중

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	조치결과	조치 상황 (*246.30)																																																																
	로 역시 낮게 나타나고 있음 - 국내 및 해외 자문위원 대상 지역회의에서 위원의 연임비를 증가와 참여부진에 따른 조치 및 제도적 개선의 부족으로 참여율이 저조하게 나타나고 있음 ○[시정요구사항] 민주평화통일자문회의는 상임위·분과위 및 국내외 지역회의의 참석률이 낮은 이유를 다각적으로 분석하고, 참석률이 낮은 자문위원의 연임을 제한하고 온라인 회의를 병행하는 방식 등을 도입하여 자발적인 참여를 장려할 수 있는 제도적 방안을 강구할 것	전후로 점차 상승하였음 ○ 제20기 국내·해외지역회의(2022년)는 코로나19 재유행 등으로 인해 참석률이 저조하였으나, 제21기(2024년)에는 사전홍보 강화, 자문위원 출석률 관리, 온라인회의 병행(해외지역회의) 등을 통해 참석률을 제고시키고자 함 ○ 조치예정일 : 2024년 10월 31일																																																																	
(4)평화통일여론 조사의 정기·수시 주제와 조사 횟수에 대한 적정성 검토 및 자문위원의 여론조사 응답률 제고 필요	○[지적사항] 평화통일여론 수렴·분석사업(2억 5,400만원 집행) 관련, 정기 여론조사와 수시 여론조사 간 주제의 유사도가 높고 조사시점의 간격이 좁아 차별성이 부족함 ※ '22년 조사시가 정기 여론조사(분기별), 수시 여론조사(5·8·10월) - 또한, 국민·전문가·자문위원으로 구분하여 여론조사를 시행하고 있는데, 이 중 자문위원의 응답률이 30% 수준으로 낮게 나타나 자문위원의 통일여론을 명확하게 파악하는데 어려움이 있음 ※ 자문위원 여론조사 응답률 현황 (단위: %) <table><tr><th rowspan="2">구분</th><th colspan="4">2020년</th><th colspan="4">2021년</th><th colspan="4">2022년</th></tr><tr><th>1분기</th><th>2분기</th><th>3분기</th><th>4분기</th><th>1분기</th><th>2분기</th><th>3분기</th><th>4분기</th><th>1분기</th><th>2분기</th><th>3분기</th><th>4분기</th></tr><tr><td>합계</td><td>29.1</td><td>24.3</td><td>33.5</td><td>33.1</td><td>36.3</td><td>35.6</td><td>41.5</td><td>39.6</td><td>30.4</td><td>31.4</td><td>29.5</td><td>29.6</td></tr></table>	구분	2020년				2021년				2022년				1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기	합계	29.1	24.3	33.5	33.1	36.3	35.6	41.5	39.6	30.4	31.4	29.5	29.6	○ 2023년에는 수시 여론조사 대상·내용을 정기조사와 차별화하여 실시함 - 수시1차: 2030세대 통일인식 조사 - 수시2차: 청년 대상 통일인식 조사 - 수시3차: 일반국민 대상 탈북민에 대한 인식조사 ※ 2024년 수시 조사횟수를 2회로 조정(예산 5백만원 감액) ○ 또한, 2023년 자문위원 조사 응답률이 11%p 증가했으며 향후에도 응답률 제고를 위해 지속적으로 노력하겠음 ※ 자문위원 응답률: ('22년) 30%→('23년) 41% (단위: %) <table><tr><th rowspan="2">구분</th><th colspan="4">2022년</th><th colspan="4">2023년</th></tr><tr><th>1분기</th><th>2분기</th><th>3분기</th><th>4분기</th><th>1분기</th><th>2분기</th><th>3분기</th><th>4분기</th></tr><tr><td>합계</td><td>30.4</td><td>31.4</td><td>29.5</td><td>29.6</td><td>21.3</td><td>33.8</td><td>56.4</td><td>51.7</td></tr></table>	구분	2022년				2023년				1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기	합계	30.4	31.4	29.5	29.6	21.3	33.8	56.4	51.7	조치 완료
구분	2020년				2021년				2022년																																																										
	1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기																																																							
합계	29.1	24.3	33.5	33.1	36.3	35.6	41.5	39.6	30.4	31.4	29.5	29.6																																																							
구분	2022년				2023년																																																														
	1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기																																																											
합계	30.4	31.4	29.5	29.6	21.3	33.8	56.4	51.7																																																											

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항	조치결과	조치 상황 (246.30)
	○[시정요구사항] 민주평통은 평화 통일여론조사의 정기·수시 주 제와 조사 횟수에 대한 적정 성을 검토하고, 자문위원의 응 답률을 높일 수 있는 방안을 적극적으로 모색할 것 - 민주평화통일자문회의는 평화 통일여론조사의 정기 여론조 사와 수시 여론조사 간 차별성 과 조사 횟수에 대한 적정성 을 검토할 것	○ 조치완료일 : 2023년 12월 31일	

자료: 민주평화통일자문회의사무처

