

의안번호	2210346
의 퇴 인	송옥주 의원
회 답 일	2025. 7. 23.
추 계 번호	25B2729

양곡관리법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제9조의3(정부관리양곡의 무상·할인 제공) 신설	농림축산식품부장관은 공익상 필요한 경우 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 또는 기관·단체에 정부관리양곡을 무상 또는 할인하여 제공할 수 있음(제1항) 1. 「국민기초생활 보장법」 제2조제2호에 따른 수급자 및 같은 조 제10호에 따른 차상위계층 2. 「사회복지사업법」 제2조제4호에 따른 사회복지시설 3. 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호에 따른 재난으로 피해를 입은 자 4. 학교·군부대·교도소 등 공공급식을 시행하는 기관·단체 5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 자 또는 기관·단체	재량규정
		제1항에 따른 정부관리양곡 제공 대상의 구체적인 기준·요건 및 방법·절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제2항)	의무규정

II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제9조의3(정부관리양곡의 무상·할인 제공) 신설	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

□ 정부관리양곡의 무상·할인 제공(안 제9조의3 신설)

- 개정안은 농림축산식품부장관이 공익상 필요한 경우 「국민기초생활 보장법」 제2조제2호에 따른 수급자 및 같은 조 제10호에 따른 차상위계층 등에게 정부관리양곡을 무상 또는 할인하여 제공할 수 있도록 하는 것임
- 현행법 제9조¹⁾에 따라 농림축산식품부장관은 정부관리양곡을 국가기관용, 가공용, 공공용, 일반판매용 등으로 판매하고 있고 정부관리양곡의 판매가격은 농림축산식품부장관이 정함
 - 2025년 기준으로 정부관리양곡의 판매 가격은 20kg 기준 49,740원으로, 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자 및 차상위계층 등에게는 기준가격 대비 60%~90% 할인, 무료급식소 87% 할인, 재해·재난 이재민 88% 할인 등을 적용하고 있고, 학교 및 군부대 공공급식용은 할인을 적용하고 있지 아니함

[표 1] 정부관리양곡 판매 대상자별 판매 현황

용도	공급대상	가격('25)	판매량(천톤)
공공용			
• 수급자	「국민기초생활 보장법」에 따른 생계·의료급여 수급자, 주거·교육급여 수급자 및 차상위	생계·의료 2,500원/10kg (90% 할인) 주거·교육·차상위 10,000원/10kg(60% 할인)	(‘24) 145
• 보장시설	기초생활보장시설 수용인원(기초생활보장 수급자에 한함)	12,570원/20kg(50% 할인)	(‘24) 5
• 경로당	정부양곡 구매 희망 경로당	49,740원/20kg(기준가격)	(‘24) 9

1) 제9조(정부관리양곡의 판매) ① 농림축산식품부장관은 정부관리양곡을 다음 각 호의 용도에 따라 판매한다. 이 경우 농림축산식품부장관은 대통령령으로 정하는 용도에 대하여는 그 대금을 받기 전에도 양곡을 매수인에게 인도(引渡)할 수 있다.

1. 국가기관용
2. 가공용
3. 공공용
4. 일반판매용

5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 용도

② 제1항에 따른 정부관리양곡의 판매가격은 농림축산식품부장관이 정한다.

③ 농림축산식품부장관은 정부관리양곡의 유통을 원활하게 하기 위하여 필요하면 제2항에도 불구하고 가공용 또는 일반판매용으로 판매하는 정부관리양곡을 공개입찰하는 방법으로 판매할 수 있다.

④ 농림축산식품부장관은 정부관리양곡을 용도에 따라 매입할 수 있는 자의 시설 등 자격기준을 정할 수 있고, 양곡의 용도를 지정하여 판매할 수 있으며, 지정된 용도 외의 사용·처분을 제한할 수 있다.

⑤ 제4항에 따른 용도에 따라 매입할 수 있는 자의 자격기준 및 용도지정, 그 밖에 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정한다.

용도	공급대상	가격('25)	판매량(천톤)
• 무료급식	결식아동·노숙자 등 대상무료급식 단체·개인(정부 급식비 지원 단체는 제외)	6,710원/20kg (정액, 기준가격 87% 할인)	('24) 0.4
• 학교급식	직영·위탁급식학교로 지방교육청이 지정 한 학교(유치원·초·중·고)	49,740원/20kg(기준가격)	('24) 0.1
구호용	재해·재난 이재민	6,710원/20kg (정액, 기준가격 88% 할인) (지자체 부담, 이재민 무상)	('24) -
일반판매용			
• 국산	양곡 도정업 신고업자 등	공매 낙찰가격	('24) -
• 수입산	농산물 도소매업체, 판매업체 등 (관련 고시에 자격기준 명시)	공매 낙찰가격	('24) 4
국가기관용			
• 군수용	군인(국방부)	49,740원/20kg(기준가격)	('24) 26
• 관수용	예산으로 운영하는 국가기관(교도소·구치 소 등)	구곡 1년차('23년산) 44,760원/20kg	('24) 8
가공용	가공식품용 쌀 매입대상자 (‘25: 약1,000개소)	국산(1년차 구곡) 1,000원/kg 수입산(중단립종 기준) 600원/kg	('24) 354
주정용	주정생산업체(8개사)	국산 또는 수입 현미 364원/kg	('24) 186
사료용	배합사료 제조업체로서 사료용 쌀 사용을 희망하는 업체	국산 또는 수입 현미 306원/kg	('24) 389
해외원조용			
• FAC	유엔 세계식량계획에 따라 식량안보 및 재 난구호를 위해 개도국 식량지원	333\$/톤 (WFP에 판매가격)	('24) 100
• APTERR	아세안+3 비상 쌀 비축제도(재난·구호 등)	무상 제공(티어3)	('24) 9

자료: 농림축산식품부

- 정부관리양곡의 판매수입은 양곡관리특별회계의 미곡판매수입으로 세입 처리되고 있어, 개정안에 따라 농림축산식품부장관이 공익상 필요한 경우 「국민기초생활 보장법」 제2조제2호에 따른 수급자 및 같은 조 제10호에 따른 차상위계층 등에게 정부관리양곡을 무상 또는 할인하여 제공할 경우 무상제공 대상 및 할인을 적용에 따라 미곡판매수입이 감소할 수 있을 것

으로 예상되나, 개정안은 정부관리양곡의 무상·할인 제공 대상의 구체적인 기준·요건 및 방법·절차 등에 필요한 사항을 대통령령으로 정하도록 위임하고 있어, 현 시점에서는 개정안에 따른 미곡판매수입 감소 소요를 합리적으로 추계하기 곤란함

[표 2] 최근 10년간 정부관리양곡 판매 현황

(단위: 천톤, 억원)

구분	판매량			판매금액
	국산	수입산	합계	
2024	924	334	1,258	6,988
2023	474	441	915	6,001
2022	242	433	675	4,243
2021	618	390	1,008	11,212
2020	419	255	674	3,819
2019	653	422	1,075	6,770
2018	1,238	371	1,609	9,872
2017	656	346	1,002	4,764
2016	286	381	677	4,655
2015	183	365	548	5,002

주: 판매금액은 양곡관리특별회계 미곡판매수입 기준
자료: 농림축산식품부

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

IV. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	박인재	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
박인재	02-6788-4650	powerreset@nabo.go.kr