

|       |            |
|-------|------------|
| 의안번호  | 2207234    |
| 의 퇴 인 | 윤준병의원      |
| 회 답 일 | 2025.5.26. |
| 추계번호  | 25B0194    |

# 임도의 설치 및 관리에 관한 법률안

【비용추계서】

## I. 비용추계 결과

- (일부추계) 제정안에 따라 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 전문기관에 임도예정노선에 대한 타당성 평가를 위탁하여 실시하고 필요한 경비를 지원하는 경우, 추가재정소요는 2027년 24억 5,900만원 등 2027년부터 2031년까지 5년간 총 122억 9,600만원(연평균 24억 5,900만원)으로 추계됨

[표 1] 제정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

|                   | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  | 2031  | 합계     | 연평균   |
|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 제12조(임도의 타당성평가 등) | 2,459 | 2,459 | 2,459 | 2,459 | 2,459 | 12,296 | 2,459 |

주: 1. 본 추계는 지방자치단체가 확충하는 간선임도 및 산불진화임도를 대상으로 한정하였으며, 추계 기간 동안 타당성 평가 대상 임도 길이 및 비용 단가는 변동하지 않는 것으로 가정

2. 동 추가재정소요는 전액 지방비임

자료: 산림청 제출자료

## II. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                 | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 비고   |
|----|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 안 제8조(국가임도종합계획의 수립·시행 등) | <p>산림청장은 임도의 체계적인 설치·관리를 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 국가임도종합계획(이하 “국가임도계획”이라 한다)을 10년마다 수립하여야 함(제1항)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 임도에 관한 기본목표와 추진방향</li> <li>2. 임도의 설치 및 관리에 관한 사항</li> <li>3. 임도의 이용 활성화에 관한 사항</li> <li>4. 임도의 설치 및 관리에 소요되는 재원의 조달에 관한 사항</li> <li>5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항</li> </ol> <p>시·도지사 또는 지방산림청장은 국가임도계획에 따라 임도예정지 지정 등을 포함한 관할 지역 산림의 임도계획(이하 “지역임도계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야 함. 국가임도계획이 변경되는 경우에는 이를 지역임도계획에 반영하여야 함(제4항)</p> | 의무규정 |

|   |                           |                                                                                                                                                                                                                                                    |             |
|---|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 2 | 안 제9조(실태조사 및 정보체계의 구축·운영) | 산림청장은 임도의 효율적인 운영·관리와 국가임도 계획 등을 수립하거나 이를 시행·변경하기 위한 기초자료로 사용하기 위하여 매년 임도의 설치현황 및 유지·관리 등을 포함하여 임도의 실태자료를 조사하여야 함(제1항)                                                                                                                             | 의무규정        |
|   |                           | 산림청장은 임도에 관한 정보와 자료 등을 국민에게 전달하고 임도설치에 필요한 정책을 수립·시행하기 위하여 임도의 지속가능한 이용에 관한 정보체계를 구축·운영하여야 함(제2항)                                                                                                                                                  |             |
| 3 | 안 제10조(임도사업계획의 수립)        | 시·도지사 또는 지방산림청장은 지역임도계획에 따라 다음 각 호의 사항이 포함된 연차별 임도사업계획(이하 “사업계획”이라 한다)을 임도를 설치하는 전년도에 수립하여야 함(제1항)<br>1. 지역임도계획에 포함된 연도별 사업에 관한 사항<br>2. 임도사업 시행에 필요한 재원확보 방안<br>3. 임도 예정노선 선정에 관한 사항<br>4. 그 밖에 사업계획의 수립·절차 및 방법, 포함되어야 할 내용 등의 필요한 사항은 대통령령으로 정함 | 의무규정        |
|   |                           | 시·도지사 또는 지방산림청장은 사업계획의 추진에 필요한 사업비를 예산에 반영하여야 함(제2항)                                                                                                                                                                                               |             |
| 4 | 안 제12조(임도의 타당성평가 등)       | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제11조에 따라 선정한 임도 예정노선에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 평가위원회를 구성하여 임도의 타당성평가(이하 “타당성평가”라 한다)를 실시하여야 함. 이 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관 또는 대통령령으로 정하는 전문기관 또는 단체에 위탁할 수 있음(제1항)                                      | 의무·<br>재량규정 |
|   |                           | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관 또는 대통령령으로 정하는 전문기관에 타당성평가를 위탁하여 실시하는 경우에는 예산의 범위에서 필요한 경비를 지원할 수 있음(제2항)                                                                                                              | 재량규정        |
|   |                           | 타당성평가의 항목별 기준 및 방법 등의 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제3항)                                                                                                                                                                                                       | 의무규정        |
| 5 | 안 제16조(토지 등의 수용·사용)       | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 임도의 설치를 위하여 필요한 경우 제13조에 따라 지정된 임도노선 구역 안에 포함된 토지·건축물 또는 그 토지에 정착된 물건의 소유권이나 소유권 외의 권리를 수용하거나 사용할 수 있음(제1항)                                                                                                              | 재량규정        |

|   |                       |                                                                                                                                                                                                                                       |         |
|---|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 6 | 안 제17조(임도의 설계 및 설치 등) | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 산림의 생산기반 마련, 공익적 기능증진, 산림보호, 산불 등 산림재난의 예방 및 신속한 대처를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 토지소유자의 동의를 받거나 임도 예정노선에 포함된 타인 소유의 토지에 대하여 소유자와 협의를 거쳐 임도를 설치하고 국가 임도 또는 지방임도로 관리할 수 있음(제1항)                                       | 재량규정    |
|   |                       | 산림소유자는 소유 산림의 생산기반 마련 또는 산림 보호를 위해 임도를 설치할 수 있음(제2항)                                                                                                                                                                                  |         |
|   |                       | 제1항에 따라 임도를 설치할 때에는 농림축산식품부령으로 정하는 기준에 따라 임도를 시공하는 직전년도까지 설계를 완료하고 그 설계에 따라 설치하여야 함. 다만, 임도 예정노선의 선정이 지연되는 등 농림축산식품부령으로 정하는 사유가 있는 경우에는 임도의 설치연도에 설계를 할 수 있음(제3항)                                                                     | 의무·재량규정 |
|   |                       | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 자연재난에 안전하고 생태 친화적인 임도가 설치될 수 있도록 설계·설치에 필요한 예산을 적정하게 반영하여야 함(제4항)                                                                                                                                           | 의무규정    |
| 7 | 안 제18조(임도의 관리 등)      | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 임도의 효율적이고 체계적인 관리가 필요한 경우에는 제5조 및 제17조에 따라 설치·관리되는 임도 중 그 일부를 관할 행정청의 장과 협의하거나 산림소유자의 동의를 받아 해당 행정청에서 관할하는 임도로 관리할 수 있음(제1항)                                                                                |         |
|   |                       | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 산림 내에 진입로·작업로 및 임산물 운반로를 설치하려고 하거나 설치 후에 사업목적이 완료된 경우에는 제12조제1항에 따라 타당성평가를 실시한 후에 다음 각 호의 사항을 고려하여 일정 구간을 임도로 관리할 수 있음(제2항)<br>1. 제17조제3항에 따른 임도의 설계 및 설치기준에 적합한 경우<br>2. 산림의 경영·관리 및 보호를 위하여 필요하다고 인정하는 경우 | 재량규정    |
|   |                       | 제2항에 따른 임도로 포함하는 세부절차 등은 농림축산식품부령으로 정함(제3항)                                                                                                                                                                                           | 의무규정    |
| 8 | 안 제20조(손실보상 등)        | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제19조제1항 및 제3항에 따른 행위로 인하여 손실을 입은 자가 있는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 손실을 보상하여야 함(제1항)                                                                                                                             | 의무규정    |
|   |                       | 제17조에 따른 임도설치의 시행을 위하여 필요한 경우에는 토지소유자와 협의하거나 토지소유자의 신청을 받아 예산의 범위에서 제11조에 따른 임도 예                                                                                                                                                     | 재량규정    |

|    |                        |                                                                                                                                                                                                 |      |
|----|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|    |                        | 정노선의 선정 또는 제13조에 따른 임도의 노선 지정 지역 및 그 인근의 토지를 매수 또는 교환할 수 있음 (제2항)                                                                                                                               |      |
| 9  | 안 제21조(임도의 유지·보수)      | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 태풍·홍수·호우 등 자연재난으로 인한 임도 피해를 예방하고, 산림의 조성 및 경영, 이동 및 접근 등을 위하여 임도의 기능이 유지될 수 있도록 관리하여야 함(제1항)                                                                          | 의무규정 |
|    |                        | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따른 임도의 유지·관리를 위하여 필요한 경우에는 임도의 점검 및 안전진단을 하고, 그 결과에 따라 안전조치 또는 임도의 구조개량을 하여야 함(제2항)                                                                              |      |
|    |                        | 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 점검 및 안전진단, 안전조치 등에 관한 다음 각 호의 업무를 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관 또는 대통령령으로 정하는 전문기관 또는 단체에 위탁할 수 있음(제3항)                                   | 재량규정 |
|    |                        | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 임도사업과 관련한 조사 및 임도시설의 점검·안전진단</li> <li>2. 긴급하게 필요한 재해의 조사·복구 등 지원</li> <li>3. 임도 피해 방지 지원사업</li> <li>4. 그 밖에 임도설치 목적을 달성하기 위하여 산림청장이 정하는 사업</li> </ol> |      |
| 10 | 안 제23조(임도의 표시)         | 산림청장, 시·도지사, 시장·군수·구청장은 임도의 구조를 보전하고 차량의 운행을 원활하게 하기 위하여 필요한 장소에 다음 각 호에 해당하는 임도안내판을 설치하여야 함(제1항)                                                                                               | 의무규정 |
|    |                        | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 임도의 갈림길에 방향을 표시한 안내판</li> <li>2. 임도의 시점 및 종점에 안내판</li> <li>3. 임도의 이용과 관련된 주의사항 및 위험표시 안내판</li> </ol>                                                  |      |
| 11 | 안 제27조(공용부담으로 인한 손실보상) | 제1항에 따른 임도 안내판의 표시에 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정함(제2항)                                                                                                                                                  | 의무규정 |
|    |                        | 이 법에 따른 처분이나 제한으로 인하여 손실을 입은 자가 있으면 관할 행정청은 그 손실을 보상하여야 함(제1항)                                                                                                                                  |      |

|    |                             |                                                                                                      |      |
|----|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 12 | 안 제28조(자금지원)                | 국가나 지방자치단체는 임도사업에 대하여 그 사업비의 전부 또는 일부를 용자하거나 보조할 수 있음(제1항)                                           | 재량규정 |
| 13 | 안 제30조(포상금의 지급)             | 산림청장은 제24조제1항 및 제25조를 위반한 자를 산림행정관서나 수사기관에 신고하거나 고발한 자에게 농림축산식품부령으로 정하는 바에 따라 포상금(褒賞金)을 지급할 수 있음     | 재량규정 |
| 14 | 안 제31조(임도사업의 국제협력 및 기술개발 등) | 국가 또는 지방자치단체는 임도 기술·정보에 관한 국제교류, 국제 전문인력 양성 및 공동 연구·개발 등 임도에 관한 국제적인 협력을 강화하고 이에 필요한 지원을 할 수 있음(제1항) | 재량규정 |
|    |                             | 국가는 임도사업 기술의 연구·개발 및 교육·홍보 등 필요한 시책을 수립·시행하여야 함(제2항)                                                 | 의무규정 |

### Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

#### 1. 재정수반요인별 추계 여부

| 연번        | 조·항(조제목)                  | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |      |      |      |      |           |          |    |      |         |        |  |  |
|-----------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|-----------|----------|----|------|---------|--------|--|--|
| 1         | 안 제8조(국가임도종합계획의 수립·시행 등)  | <div><div>• 미대상</div><div><div>－ 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 시행규칙」 제5조제3항 및 제4항1)에 따라 산림청장은 전국임도기본계획을 10년 단위로 수립하고 있으며, 시·도지사 또는 지방산림청장은 전국임도기본계획에 따라 임도설치계획을 5년 단위로 수립하고 있음</div><div>－ 제5차 전국임도기본계획(‘21~’30) 수립을 위한 연구용역 실시 사례는 아래와 같음</div></div><div>(단위: 백만원)</div><table><tr><th>용역명</th><th>수행기간</th><th>예정금액</th><th>계약금액</th></tr><tr><td>임도시설 기본계획</td><td>’20.3. ~</td><td>55</td><td>48.5</td></tr><tr><td>수립 연구용역</td><td>’20.8.</td><td></td><td></td></tr></table><div>자료: 산림청</div></div> | 용역명  | 수행기간 | 예정금액 | 계약금액 | 임도시설 기본계획 | ’20.3. ~ | 55 | 48.5 | 수립 연구용역 | ’20.8. |  |  |
| 용역명       | 수행기간                      | 예정금액                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 계약금액 |      |      |      |           |          |    |      |         |        |  |  |
| 임도시설 기본계획 | ’20.3. ~                  | 55                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 48.5 |      |      |      |           |          |    |      |         |        |  |  |
| 수립 연구용역   | ’20.8.                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |      |      |      |      |           |          |    |      |         |        |  |  |
| 2         | 안 제9조(실태조사 및 정보체계의 구축·운영) | <div><div>• 미대상</div><div><div>－ 산림청은 「임도시설」 사업을 통해 전국 국가 및 지방임도노선별 현황, 설치년도 등 속성정보, 유지관리 실행사항 조사·관리 등을 수행하고 있음</div><div>－ 전국 임도망도 현황조사 및 시스템 구축 등을 위한 사업추진 현황은 아래와 같음</div></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |      |      |      |      |           |          |    |      |         |        |  |  |

| 연번                     | 조·항(조제목)              | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |             |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |
|------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|------|------|-------------|--------------------|---------|------------------------|-------|-------|-------------|
|                        |                       | <div>(단위: 백만원)</div> <table><tr><th rowspan="2">용역명</th><th colspan="2">2024</th><th>2025</th></tr><tr><th>예산</th><th>결산</th><th>본예산</th></tr><tr><td>전국임도망도 정비<br/>및 DB구축 사업</td><td>326</td><td>270.6</td><td>326(계약체결 중)</td></tr></table> 자료: 산림청                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 용역명         | 2024        |      | 2025 | 예산          | 결산                 | 본예산     | 전국임도망도 정비<br>및 DB구축 사업 | 326   | 270.6 | 326(계약체결 중) |
| 용역명                    | 2024                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |             | 2025        |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |
|                        | 예산                    | 결산                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 본예산         |             |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |
| 전국임도망도 정비<br>및 DB구축 사업 | 326                   | 270.6                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 326(계약체결 중) |             |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |
| 3                      | 안 제10조(임도사업계획의 수립)    | <ul style="list-style-type: none"><li>• 미대상<ul style="list-style-type: none"><li>－ 산림청에 따르면 「임도설치 및 관리 등에 관한 규정」 제11조 제1항<sup>2)</sup>에 따라 시·도지사 또는 지방산림청장은 다음해의 임도사업계획을 산림청장에게 제출하고 있음</li></ul></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |             |             |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |
| 4                      | 안 제12조(임도의 타당성 평가 등)  | <ul style="list-style-type: none"><li>• 미대상<ul style="list-style-type: none"><li>－ 산림청장(지방산림청)의 경우 대상지 현황분석 및 공간분석, 현장조사 등 임도 타당성평가를 전문기관에 위탁하여 수행 중 이므로 제정안에 따른 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨</li></ul><div>&lt;임도타당성평가 예산&gt;</div><div>(단위: 백만원)</div><table><tr><th>사업명</th><th>내역사업</th><th>2023</th><th>2024</th><th>2025<br/>본예산</th></tr><tr><td>임도시설<br/>(1536-302)</td><td>임도타당성평가</td><td>2,220</td><td>2,655</td><td>2,571</td></tr></table>자료: 산림청</li><li>• 추계<ul style="list-style-type: none"><li>－ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 전문기관에 임도에 대한 타당성 평가를 위탁하여 실시하고 필요한 경비를 지원하는 경우의 추가재정소요를 산림청 제출자료를 토대로 추계</li></ul></li></ul> | 사업명         | 내역사업        | 2023 | 2024 | 2025<br>본예산 | 임도시설<br>(1536-302) | 임도타당성평가 | 2,220                  | 2,655 | 2,571 |             |
| 사업명                    | 내역사업                  | 2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 2024        | 2025<br>본예산 |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |
| 임도시설<br>(1536-302)     | 임도타당성평가               | 2,220                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2,655       | 2,571       |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |
| 5                      | 안 제16조(토지 등의 수용·사용)   | <ul style="list-style-type: none"><li>• 미대상<ul style="list-style-type: none"><li>－ 산림청에 따르면 「국유림의 경영 및 관리에 관한 법률」 제18조제2항<sup>3)</sup>에 따라 임도부지 확보를 위한 토지매수 예산을 반영하여 추진 (2025년 본예산 기준 13억 5,000만원 편성) 중 임</li><li>－ 참고로, 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제9조제1항<sup>4)</sup>은 국가나 지방자치단체가 산림소유자의 동의를 받아 사유림 내에 임도를 설치할 수 있도록 규정하고 있으나, 부재산주 등의 사유로 임도노선 변경 등을 통해 임도를 설치하는 실정임</li></ul></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                       |             |             |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |
| 6                      | 안 제17조(임도의 설계 및 설치 등) | <ul style="list-style-type: none"><li>• 미대상<ul style="list-style-type: none"><li>－ 산림청 및 지방자치단체는 「산림기본법」 제21조제1항<sup>5)</sup> 및 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제9조제1항·제4항·제5항<sup>6)</sup>에 따라 임도의 설계 및 설치 등에 관한 업무를 수행 중임</li></ul></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |             |             |      |      |             |                    |         |                        |       |       |             |

| 연번                 | 조·항(조제목)               | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |     |      |      |                    |                |       |      |     |
|--------------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------|------|--------------------|----------------|-------|------|-----|
| 7                  | 안 제18조(임도의 관리 등)       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산림청 및 지방자치단체는 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제9조, 「임도설치 및 관리 등에 관한 규정」 등에 따라 임도관리단을 배치하고 임도시설의 점검 등 임도의 관리 업무를 수행 중임</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |      |      |                    |                |       |      |     |
| 8                  | 안 제20조 (손실보상 등)        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미첨부               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 현시점에서 장래에 발생할 손실보상, 산지 매수 또는 교환 수를 예측하기 곤란하고, 제정안에서 손실보상에 관한 세부적인 내용을 하위법령에 위임하고 있어 합리적인 추계가 어려움</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |     |      |      |                    |                |       |      |     |
| 9                  | 안 제21조(임도의 유지·보수)      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산림청의 경우 현행 「임도시설」 사업 예산에 임도 안전예방 및 구조보강과 유지보수를 위한 전문기관 위탁사업비등 유지·보수 비용을 반영하여 추진 중임</li> </ul> <p style="text-align: center;">&lt;임도의 유지·보수 위탁사업 관련 예산&gt;<br/>(단위: 백만원)</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 20%;">사업명</th><th style="width: 50%;">내역사업</th><th style="width: 30%;">2025</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="2">임도시설<br/>(1536-302)</td><td>임도 안전예방 및 구조보강</td><td>3,290</td></tr> <tr> <td>유지보수</td><td>716</td></tr> </tbody> </table> <p>자료: 산림청</p> </li> <li>• 미첨부               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지방자치단체의 경우 임도시설의 점검·안전진단 등의 업무를 전문기관 등에 위탁하는 경우 업무위탁에 따른 추가재정소요가 발생할 수 있으나, 현시점에서는 지방자치단체별로 관할 임도에 대한 안전조치 등 업무의 전문기관 위탁 여부를 예상하기 곤란하므로 합리적인 추계가 어려움</li> </ul> </li> </ul> | 사업명 | 내역사업 | 2025 | 임도시설<br>(1536-302) | 임도 안전예방 및 구조보강 | 3,290 | 유지보수 | 716 |
| 사업명                | 내역사업                   | 2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |     |      |      |                    |                |       |      |     |
| 임도시설<br>(1536-302) | 임도 안전예방 및 구조보강         | 3,290                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |      |      |                    |                |       |      |     |
|                    | 유지보수                   | 716                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |     |      |      |                    |                |       |      |     |
| 10                 | 안 제23조(임도의 표시)         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산림청에 따르면, 임도의 안내판 설치는 「임도시설」 사업의 유지보수 예산으로 수행가능하므로 제정안에 따른 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |     |      |      |                    |                |       |      |     |
| 11                 | 안 제27조(공용부담으로 인한 손실보상) | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미첨부               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 현시점에서 장래에 발생할 공용부담으로 인한 손실의 발생 규모, 협의의 성립 여부, 보상금액 등을 합리적으로 예측하기 어려워 추계가 곤란함</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |      |      |                    |                |       |      |     |
| 12                 | 안 제28조(자금지원)           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산림청에 따르면 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제64조<sup>7)</sup>에 따라 임도 사업에 대하여 국가나 지방자치단체가 사업비의 전부 또는 일부를 용자하거나 보조 할 수 있으므로 제정안에 따른 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |     |      |      |                    |                |       |      |     |

| 연번 | 조·항(조제목)                       | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13 | 안 제30조(포상금의 지급)                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산림청에 따르면 현행 「임도시설」 사업 예산에 포상금(2025년 본예산 기준 400만원)이 반영되어 있으므로 제정안에 따른 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                      |
| 14 | 안 제31조제1항(임도사업의 국제협력 및 기술개발 등) | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미첨부               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비용추계를 위해서는 임도 기술·정보에 관한 국제교류, 국제 전문인력 양성 및 공동 연구 등 임도에 관한 국제적인 협력 강화를 위한 구체적인 지원대상, 방법, 내용 등이 필요하나, 제정안은 해당 정보를 포함하고 있지 않으므로 추계가 곤란함</li> </ul> </li> </ul>                                                              |
|    | 안 제31조제2항(임도사업의 국제협력 및 기술개발 등) | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산림청은 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제34조제1항<sup>8)</sup>에 따라 산림자원의 조성·육성 등과 관련된 산림과학기술의 연구개발을 촉진하기 위해 산림과학기술 기본계획을 10년 단위로 수립·시행하고 있으며, 제정안 시행으로 사업규모가 확대될 수 있으나 현시점에서 사업 확대 여부 및 확대 규모를 알 수 없어 추계대상에서 제외</li> </ul> </li> </ul> |

1) 제5조(산림관리기반시설의 범위 및 기준 등)

③ 산림청장은 법 제9조제5항에 따라 임도의 효율적 설치·관리를 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 전국임도기본계획을 10년 단위로 수립하여야 한다.

1. 임도에 관한 기본목표와 추진방향
2. 임도의 설치 및 관리현황
3. 임도의 이용 활성화에 관한 사항
4. 임도의 설치 및 관리에 소요되는 재원의 조달에 관한 사항
5. 임도의 효율적 설치·관리를 위하여 산림청장이 필요하다고 인정하는 사항

④ 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 또는 지방산림청장은 제3항의 전국임도기본계획에 따라 산림관리기반시설 중 임도의 효율적인 설치를 위하여 임도 설치계획을 5년 단위로 수립하여야 하며, 계획의 수립절차 등에 필요한 사항은 산림청장이 정한다.

2) 제11조(임도사업계획의 확정)

① 임도의 타당성평가 결과 노선이 확정되면 시·도지사 또는 지방산림청장은 제7조제1항의 규정에 의한 다음해의 임도사업계획(신설·구조개량·보수)을 별지 제2호서식에 의하여 사업실행 전년도 11월 말까지 산림청장에게 제출하여야 한다.

3) 제18조(국유림의 확대 및 매수)

② 산림청장은 국유림의 경영관리에 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 공유림 또는 사유림 그 밖의 토지(이하 “공유림등”이라 한다)를 매수할 수 있다.

4) 제9조(산림관리기반시설의 설치 등)

① 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 산림의 생산기반 확립과 공익적 기능 증진을 위하여 필요하다고 인정하면 산림소유자의 동의를 받아 임도와 산불예방·진화시설 등 산림의 기능을 유지하고 보호하기 위한 시설(이하 “산림관리기반시설”이라 한다)을 설치할 수 있다.

④ 산림청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 산림관리기반시설을 설치할 때에는 농림축산식품부령으로 정하는 기준에 따라 설계를 한 후 이에 따라 설치하여야 한다.

⑤ 산림관리기반시설의 범위, 설치 절차, 관리 방법, 그 밖에 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정한다.

5) 21조(임업경영기반의 조성)

① 국가 및 지방자치단체는 임업의 생산성 향상을 위하여 임도 확충, 임업기계화 촉진 및 임업경영의 적정 규모화 유도 등 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

6) 각주 4의 제4항 및 제5항 참고

7) 제64조(자금지원)

## 2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계에서는 현재 관련 사업을 실시 중이거나 기술적으로 추계가 어려운 조항을 제외하고, 안 제12조에 따라 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 임도 타당성평가를 전문기관에 위탁하여 실시하고 필요한 경비를 지원하는 경우의 추가재정소요를 추계함
  - 산림청장(지방산림청)의 경우 대상지 현황분석 및 공간분석, 시장조사 등 임도 타당성평가를 전문기관에 위탁하여 수행 중이므로 제정안에 따른 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상되어 추계에서 제외함
- 제정안 부칙은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로, 국회 심의 기간 등을 고려하여 추계기간은 2027년부터 2031년까지 5년으로 함

## 3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 본 추계는 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 임도에 대한 타당성평가를 전문기관에 위탁하고 경비를 지원할 경우 소요되는 비용에 대해 산림청 제출자료를 바탕으로 추계함
  - (타당성 평가 대상 임도) 지방자치단체가 확충하는 간선임도 및 산불진화임도로 한정
    - － 지방자치단체의 간선임도 및 산불진화임도를 제외한 임도사업이 2020년 지방이양되어, 향후 설치 계획 예측하기 곤란하므로 추계대상에서 제외
  - (타당성 평가 대상 임도 길이) 매년 지방임도 464km로 가정
    - － 산림청은 지방자치단체의 신청을 받아 지방자치단체의 간선임도 및 산불진화임도

- 
- ① 국가나 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 산림사업에 대하여 그 사업비의 전부 또는 일부를 융자하거나 보조할 수 있다.
  - ② 제1항에 따라 자금을 융자할 때에는 해당 임야와 임목을 담보로 할 수 있다. 이 경우 아직 수확기에 이르지 아니한 임목은 그 가격을 미리 평가하여 담보로 할 수 있다.
- 8) 제34조(산림과학기술 기본계획의 수립 등)
- ① 산림청장은 산림자원의 조성·육성, 산림자원의 이용, 산림자원의 공익기능 증진 등과 관련된 산림과학기술의 연구개발을 촉진하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 산림과학기술 기본계획을 10년 단위로 수립·시행하여야 한다.

확충 비용을 지원 중이며, 2025년도 본예산에 반영된 임도의 신설 길이는 464km<sup>9)</sup>

- 추계기간 동안 타당성 평가 대상 임도 길이는 변동하지 않는 것으로 가정
- (타당성 평가 비용 단가) 1km당 530만원으로 가정
  - 산림청은 임도 개설 시 환경훼손 최소화 및 최적의 임도 노선 선정을 위한 타당성 평가 고도화를 위해 2025년도에 타당성 평가 용역 예산을 편성하였으며, 해당 단가는 5.3백만원 수준<sup>10)</sup>
  - 이때, 추계기간 동안 타당성 평가 비용 단가는 변동하지 않는 것으로 가정
  - ※ 산림청에 따르면 최근 3년간('23~'25년) 타당성 평가 비용 단가는 5.3백만원으로 변동하지 않음

□ 추계결과, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 전문기관에 임도에 대한 타당성 평가를 위탁하여 실시하고 필요한 경비를 지원하는 경우, 추가 재정소요는 2027년부터 2031년까지 5년간 총 122억 9,600만원으로 추계됨

[표 2] 타당성 평가 경비 지원에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

|                        | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  | 2031  | 합계     | 연평균   |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 임도 길이(A, km)           | 464   | 464   | 464   | 464   | 464   | —      | —     |
| 타당성평가 단가(B, 백만원/km)    | 5.3   | 5.3   | 5.3   | 5.3   | 5.3   | —      | —     |
| 추가재정소요<br>(C=A×B, 백만원) | 2,459 | 2,459 | 2,459 | 2,459 | 2,459 | 12,296 | 2,459 |

주: 1. 본 추계는 지방자치단체가 확충하는 간선임도 및 산불진화임도를 대상으로 한정하였으며, 추계기간 동안 타당성 평가 대상 임도 길이 및 비용 단가는 변동하지 않는 것으로 가정

2. 동 추가재정소요는 전액 지방비임

자료: 산림청 제출자료

9) 세부사업 임도시설(자율)(1537-301), 임도시설(제주)(1537-301), 임도시설(세종)(1536-301)에 편성된 지방자치단체의 간선임도 및 산불진화임도 확충 길이

10) 2025년도 본예산 기준 타당성 평가 예산은 2,571백만원 = 485km × 5.3백만원

## IV. 부대의견

- 본 비용추계서의 추가재정소요액은 산림청 자료를 토대로 추계한 결과로, 향후 실제 타당성 평가 대상 지방 임도의 길이와 타당성 평가 비용 단가에 따라 실제 추가재정소요액은 달라질 수 있음

## V. 작성자

### □ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 경제비용추계과 | 장우윤 | 김신애 |

### □ 대표연락처

|     |              |                         |
|-----|--------------|-------------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소                  |
| 장우윤 | 02-6788-3735 | jangwy93@assembly.go.kr |

## 참고자료 1 임도 현황 (2025년 기준)

| 구분         | 산림면적 (천 ha)  | 임도 거리(km)      | 밀도 (m/ha)   |
|------------|--------------|----------------|-------------|
| 계          | 6,298        | 26,785.4       | 4.25        |
| <b>지방계</b> | <b>4,645</b> | <b>17,695</b>  | <b>3.81</b> |
| 서울         | 9            | —              | —           |
| 부산         | 28           | 134            | 4.7         |
| 대구         | 46           | 111.7          | 2.44        |
| 인천         | 35           | 60.5           | 1.74        |
| 광주         | 17           | 23             | 1.34        |
| 대전         | 24           | 147.5          | 6.1         |
| 울산         | 61           | 183.6          | 2.99        |
| 세종         | 22           | 142.9          | 6.37        |
| 경기         | 415          | 1,011.6        | 2.43        |
| 강원         | 576          | 1,735.2        | 3.01        |
| 충북         | 385          | 1,444.5        | 3.75        |
| 충남         | 369          | 1,738.5        | 4.71        |
| 전북         | 338          | 1,734.4        | 5.14        |
| 전남         | 590          | 3,203.8        | 5.43        |
| 경북         | 1,062        | 3,032.3        | 2.86        |
| 경남         | 616          | 2,825.7        | 4.59        |
| 제주         | 51           | 166.4          | 3.26        |
| <b>국가계</b> | <b>1,653</b> | <b>9,089.9</b> | <b>5.5</b>  |
| 북부         | 447          | 2,527.7        | 5.66        |
| 동부         | 388          | 2,513.7        | 6.48        |
| 남부         | 293          | 1,809          | 6.18        |
| 중부         | 130          | 785.8          | 6.05        |
| 서부         | 228          | 1,082.3        | 4.75        |
| 기타         | 168          | 371.5          | 2.21        |

자료: 산림청

## 참고자료 2 임도시설 설치 및 관리 예산 현황 (2025년 기준)

(단위: 백만원)

| 사업명                       | 2024    | 2025 본예산 | 2025 추경 |
|---------------------------|---------|----------|---------|
| 임도시설(지역자율계정)(1537-301)    | 103,455 | 92,579   | 92,579  |
| － 간선임도                    | 78,616  | 70,909   | 70,909  |
| － 산불진화임도                  | 24,839  | 21,670   | 21,670  |
| 임도시설(지역지원계정)(1536-302)    | 180,713 | 190,049  | 290,874 |
| － 간선임도                    | 55,878  | 22,240   | 50,040  |
| － 산불진화임도                  | 100,200 | 135,270  | 185,370 |
| － 작업임도                    | 8,100   | 4,576    | 4,576   |
| － 노폭확장                    | －       | －        | 21,600  |
| － 구조개량                    | 6,630   | 13,606   | 13,606  |
| － 임도관리단                   | 2,918   | 2,954    | 2,954   |
| － 유지보수                    | 716     | 716      | 716     |
| － 임도 타당성평가                | 2,655   | 2,571    | 3,896   |
| － 임도 안전예방 및 구조보강          | 3,290   | 3,290    | 3,290   |
| － 불일치 임도망도 정비             | 326     | 326      | 326     |
| －임산물운반로구조개선               | －       | 4938     | 4,500   |
| 임도시설(제주특별자치도계정)(1537-301) | 238     | 280      | 280     |
| － 간선임도                    | 238     | 280      | 280     |
| 임도시설(세종특별자치시계정)(1536-301) | 1,322   | 1,052    | 1,052   |
| － 간선임도                    | 604     | 585      | 585     |
| － 산불진화임도                  | 718     | 467      | 467     |

자료: 산림청