



제429회국회(정기회)
제7차 국방위원회

국군부대의 아랍에미리트(UAE)군 교육훈련 지원 등에 관한 파견연장 동의안

검 토 보 고

〈아랍에미리트군 교육훈련 지원을 위한 국군부대 파견연장〉
■ 정부 제출(의안번호 제2212469호)

2025. 11.

국 방 위 원 회

수석전문위원 송수환

목 차

I. 제안경위	1
II. 제안이유 및 주요내용	1
1. 제안이유	1
2. 주요내용	2
3. 참고사항	2
III. 검토의견	3
1. 동의안 개요	3
2. 아크부대 파견 배경 및 국회동의 경과	4
3. 아크부대 파견연장의 필요성	7
4. 파견 부대 소요 예산에 대한 분석	15
※ 참고자료	
1. 아크부대 파견 연혁	17
2. 아크부대 파견 성과	18
3. 파견 이후 아크부대 운영 예산	21

I. 제안경위

1. 제 출 자 : 정 부
2. 제출연월일 : 2025. 8. 28.
3. 회부연월일 : 2025. 8. 29.

II. 제안이유 및 주요내용

1. 제안이유

한-UAE 간 군사협력의 일환으로 2011년 1월부터 아랍에미리트(UAE)에 파견된 국군부대(아크부대)의 파견기간이 2025년 12월 31일 종료될 예정으로, 다음과 같은 이유로 파견기간을 연장하고자 함.

첫째, 아크부대의 주둔은 한-UAE 간 특별 전략적 동반자 관계 발전 및 다양한 분야에서의 양국간 교류협력 확대에 기여함.

둘째, UAE군 특수전부대의 첨단장비·훈련시설을 활용한 훈련을 통해 우리 군 특수전부대의 작전수행능력이 향상됨.

셋째, UAE정부는 양국간 협력의 상징이자 UAE 군의 역량 제고에 기여하고 있는 아크부대의 파견연장을 희망함.

넷째, 유사시 UAE 지역 내 우리 국민(1만여 명) 보호 임무 수행이 가능함.

2. 주요내용

- 가. UAE에 파견된 국군부대 파견기간을 2026년 1월 1일부터 2026년 12월 31일까지 1년간 연장함.
- 나. 국군부대의 임무는 UAE군 특수전부대에 대한 교육훈련 지원, UAE군 특수전부대와 연합훈련 및 연습, 유사시 우리 국민 보호임.
- 다. 파견규모는 150명 이내이며, 파견지역은 UAE 아부다비주 지역임.
- 라. 부대 지휘권은 한국군이 보유하며, 우리 합동참모의장이 작전지휘함.
- 마. 국군부대의 파견경비(약 101억원)는 우리 정부의 부담으로 함.

3. 참고사항

- 가. 관련법령 : 「대한민국헌법」 제60조제2항, 제89조제17호
- 나. 예산조치 : 2026년도 정부예산안에 반영
- 다. 합 의 : 외교부, 기획재정부와 합의되었음.

Ⅲ. 검토의견

1. 동의안 개요

「국군부대의 아랍에미리트(UAE)군 교육훈련 지원 등에 관한 파견 연장 동의안」은 2011년 1월 11일부터 아랍에미리트 아부다비주 지역에 파견되어 활동 중인 국군부대(아크부대)의 파견기간이 2025년 12월 31일 종료됨에 따라, 그 파견기간을 2026년 1월 1일부터 동년 12월 31일까지 연장하기 위하여 「대한민국헌법」 제60조제2항¹⁾에 따라 국회의 동의를 구하려는 것임.

[표 1] 파견연장 기본 계획

구 분	주 요 내 용
파견 규모	병력 150명 이내
파견지역	아랍에미리트 아부다비주 지역
파견부대 임 무	- UAE군 특수전부대에 대한 교육훈련 지원 - UAE군 특수전부대와의 연합훈련 및 연습 - 유사시 우리 국민 보호
파견연장 기 간	2026. 1. 1. ~ 2026. 12. 31.
부대교대	8개월 주기로 현지에서 임무 교대
파견 부대 지휘 체계	- 부대 지휘권은 한국군이 보유 - 우리 합동참모의장이 작전지휘
파견경비	부대파견 및 임무수행 경비(약 101억 원)는 우리 정부가 부담

* 자료 : 국방부

1) 「대한민국헌법」 제60조 ② 국회는 선전포고, 국군의 외국에의 파견 또는 외국군대의 대한민국 영역 안에서의 주류에 대한 동의권을 가진다.

2. 아크부대 파견 배경 및 국회동의 경과

아랍에미리트(UAE)는 우리 군의 경험과 역량을 전수받아 교육훈련의 질을 높이고 국방체계를 선진화하기 위해 지난 2010년 8월 우리 군의 파견을 요청한 바 있음.

이에 우리 정부는 150명 이내의 국군부대를 UAE에 파견하기로 하고 국회의 파견동의를 거쳐 2011년 1월에 아크부대 1진 130명을 파견하였으며, 이후 수차례의 파견기간 연장을 거쳐 현재는 24진(148명)이 파견되어 임무수행 중임.

[표 2] 아크부대 파견 경과

구 분	파견기간	파견인원	비 고
1진	'11. 1.10. ~ '11. 6.10.	130명	
2진	'11. 7.11. ~ '12. 1.10.	147명	해상특전팀 추가
3진	'12. 1.11. ~ '12. 7.10.	150명	
4진	'12. 7.11. ~ '13. 1. 8.	150명	통신지원대 추가
5진	'13. 1. 9. ~ '13. 7. 8.	150명	
6진	'13. 7. 9. ~ '14. 1. 7.	150명	
7진	'14. 1. 8. ~ '14. 7. 8.	150명	
8진	'14. 7. 9. ~ '15. 3. 9.	150명	민간인력 6명 포함
9진	'15. 3.10. ~ '15.11.10.	150명	민간인력 4명 포함
10진	'15.11.11. ~ '16. 7.26.	150명	군중장교 1명, 민간인력 5명 포함
11진	'16. 7.27. ~ '17. 3.21.	150명	군중장교 1명, 민간인력 7명 포함
12진	'17. 3.22. ~ '17.11.21.	149명	
13진	'17.11.21. ~ '18. 6.28.	139명	
14진	'18. 6.28. ~ '19. 2.26.	149명	
15진	'19. 2.26. ~ '19.10.23.	149명	
16진	'19.10.23. ~ '20. 6.30.	149명	
17진	'20. 6.30. ~ '21. 3.11.	148명	
18진	'21. 3. 9. ~ '21.11.13.	146명	지원과장 (육군→해병대) 전환
19진	'21.11.13. ~ '22. 7.13.	148명	특수작전대 본부 신편
20진	'21. 7.13. ~ '23. 3.15.	148명	
21진	'23. 3.15. ~ '23. 11.15.	146명	
22진	'23. 11.15. ~ '24. 7. 16.	145명	
23진	'24. 7. 16. ~ '25. 3. 18.	148명	
24진	'25. 3. 18. ~ '25. 11. 18.	148명	

*자료 : 국방부

국방부는 2010년에 최초로 국회에 파견동의를 요청한 이래, 지금까지 총 14차례 파견연장 동의를 요청하였고, 국회에서는 이에 동의하였으며, 금번에는 15차로 파견 연장동의를 요청해 왔음.

파견동의안의 제안이유로는 주로 ‘UAE측 훈련장 및 장비를 활용한 우리 특수전부대의 전투력 향상’, ‘UAE군 특수전부대의 정예화 및 작전수행능력 향상’, ‘UAE에 대한 방산수출협력 확대, 민간인력 진출, 양국간 경제협력 등 국익증진’, ‘UAE측이 적극적으로 파견연장을 요청하고 있다는 점’을 들고 있음.

[표 3] 파견동의안 제출경과 및 동의안별 제안이유

구분	제안일	의결일	제 안 이 유
1차	'10. 11. 15.	'10. 12. 8.	• UAE측 협의에 따라, 국익창출과 다양한 지역에서의 우리 특전부대 임무수행능력 향상 등을 목적으로 국군부대를 UAE에 파견 • 국군부대 파견을 계기로 우리 특전부대의 전투력 향상은 물론, UAE에 대한 방산수출협력 확대, 국방운영체계 수출, 예비역 및 민간 전문인력 진출, 양국간 경제협력 확대 등이 기대됨.
2차	'12. 10. 4.	'12. 11. 22.	• UAE의 첨단시설을 활용한 우리 특전부대의 전투력 향상 • UAE 특전부대의 정예화 및 작전수행능력 향상에 크게 기여 • 양국간 경제협력 확대 등 우리 국익창출에 기여하고 있으며, UAE측이 파견연장을 적극 요청
3차	'13. 10. 14.	'13. 12. 26.	• UAE 특전부대의 정예화 및 작전수행능력 향상에 크게 기여 • UAE의 첨단시설을 활용한 우리 특전부대의 전투력 향상
4차	'14. 10. 7.	'14. 12. 2.	• 양국간 교류협력 확대 등 우리 국익증진에 기여하고 있으며, UAE측이 파견연장을 적극 요청
5차	'15. 9. 7.	'15. 11. 30.	• 아랍에미리트(UAE)에 파견된 국군부대(아크부대)는 UAE 특전 부대의 정예화 및 작전수행능력 향상에 크게 기여하고 있음. • UAE 특전부대의 첨단장비·훈련시설을 활용하여 우리 특전 부대는 전투력을 크게 향상시키고 있음. • 아랍에미리트(UAE)에 파견된 국군부대(아크부대)를 통해 양국간 교류협력 확대 등 우리 국익증진에 기여하고 있으며, UAE측이 파견연장을 적극 요청하고 있음.
6차	'16. 9. 19.	'16. 12. 1.	• UAE에 파견된 국군부대(아크부대)는 UAE군 교육훈련 지

구분	제안일	의결일	제안 이유
			원 등을 통해 UAE군 특수전 수행능력 향상에 크게 기여하고 있음. • UAE군 특수전부대의 첨단 장비·훈련시설을 활용하여 우리 특수전 부대는 전투력을 크게 향상시키고 있음. • UAE에 파견된 국군부대(아크부대)를 통해 양국간 교류협력 확대 등 우리 국익증진에 기여하고 있으며, UAE 정부가 파견연장을 적극 요청하고 있음.
7차	'17. 9. 5.	'17. 12. 1.	• 아랍에미리트(UAE)에 파견된 국군부대(아크부대)를 통해 양국간 교류협력 확대 등 우리 국익증진에 기여하고 있음. • UAE 특수전부대의 첨단장비·훈련시설을 활용하여 우리 특수전 부대는 전투력을 크게 향상시키고 있음. • UAE 특수전 부대의 정예화 및 작전수행능력 향상에 크게 기여하고 있음. • UAE측이 파견연장을 적극 요청하고 있음.
8차	'18. 9. 4.	'18.12.7.	• 아크부대의 주둔은 한-UAE간 특별 전략적 동반자 관계 발전 및 방산수출을 포함한 양국의 경제협력 촉진에 기여함. • 유사시, 중동지역 우리국민(약 2만 4천여명) 보호 임무 수행이 가능함. • UAE 특수전부대의 첨단장비·훈련시설을 활용하여 우리 특수전 부대의 특수작전 수행능력 향상에 기여함. • UAE 특수전 부대의 정예화 및 작전수행능력 향상에 크게 기여함. • UAE측이 파견연장을 적극 요청하고 있음.
9차	'19. 10. 11.	'19.12.10.	• 아크부대의 주둔은 한-UAE간 특별 전략적 동반자 관계 발전 및 경제협력을 비롯한 다양한 분야에서 양국간 교류협력 확대에 기여함. • UAE 특수전부대의 첨단장비·훈련시설을 활용한 훈련을 통해 우리 특수전부대의 작전수행능력이 향상됨. • UAE정부는 양국간 협력의 상징이자 UAE군의 역량 제고에 기여하고 있는 아크부대의 파견연장을 희망함. • 유사시, UAE지역 우리국민(약 1만 여명) 보호 임무 수행이 가능함.
10차	'20. 10. 12.	'20. 12. 1.	
11차	'21. 10. 21.	'21. 12. 2.	
12차	'22. 9. 28.	'22. 11. 24.	
13차	'23. 10. 17.	'23. 11. 30.	
14차	'24. 10. 2.	'24. 11. 28.	
15차	'25. 8. 28.	-	

* 자료 : 국방부(동일한 제안이유로 묶인 연도의 경우에도 일부 수치 등에서는 차이가 있을 수 있음.)

이번 동의안에서는 ‘UAE측 훈련장 및 장비를 활용한 우리 특수전부대의 전투력 향상’, ‘UAE와의 경제협력을 비롯한 양국간 교류협력 확대에 기여’, ‘유사시 UAE 지역 우리 국민 보호’, ‘UAE측이 적극적으로 파견연장을 요청하고 있다는 점’을 들고 있는데, 이는 전년도(2025년) 동의안과 비교할 때 특별히 변경된 사항은 없음.

3. 아크부대 파견연장의 필요성

가. 군사적 효용성 여부

국방부는 아크부대의 파견을 통해 국내에서는 자연적·사회적 조건으로 인해 실시하기 어려운 특수전 훈련들을 UAE의 장비와 훈련장을 활용하여 충분히 실시할 수 있으며, 실제 고공·야간 강하훈련의 경우 국내에서 6~7년간 해야 할 훈련량을 UAE에서는 8개월만에 실시하고 있다는 설명하고 있음.²⁾

또한, 국방부는 UAE군이 무상으로 제공하는 자산을 활용함으로써, 국내훈련 대비 약 17억 원³⁾의 훈련비용 절감효과를 얻고 있으며, 국내에서 보유하지 못한 훈련장의 초기 설치비용(약 293억원)⁴⁾ 등을 고려할 때 약 313억 원의 추가적인 비용절감효과를 얻고 있는 것으로 보고 있음.

- 2) 국방부는 UAE군의 UH-60, CH-47헬기 등 일반강하 및 FR(페스트로프) 장비와 CN-235, Twin Otter(소형 고정익항공기) 등 고공강하 자산을 활용해 강하훈련을 확대 실시할 수 있다는 입장이며, 국내에 대비하여 공역통제 여건이 최적화되어 있어 강하고도 및 기상조건 역시 강하훈련에 유리하다는 입장임.

- 국내 대비 UAE 파견시의 강하훈련 횟수 비교

* 아크부대 21진 기준

구 분	국내 (8개월)	UAE (8개월)
일반·고공강하	2	62
페스트로프	2	14

- 국내 대비 UAE 파견시의 공역통제여건 비교

구 분	가능 지역	강하 고도	자산협조 및 기상조건
국 내	극히 제한 (미사리·익산·장성)	9,000ft 이상 곤란	-자산협조 : 상당히 제한적(1인 기준, 평균 분기 1회 가능) * 자산 : 공군·육군항공 보유 -기상 : 영향요소 많음(바람, 우천, 안개, 눈 등)
UAE	전 지역	25,000ft 항시 가능	-자산협조 : 주 4일(8회) 가능(1인 기준, 평균 분기 72회 가능) * 자산 : 특전사 자체 보유 -기상 : 영향요소 거의 없음(바람 영향)

- 3) UAE에서 8개월간 소요되는 훈련비용 : 약 17억 원

- 강하 훈련 : 9억 원 (항공기 운용비)
- 시뮬레이션 및 대테러 훈련 : 6.42억 원 (교장 및 항공기 운용비)
- 기타 : 1.71억 원 (차량 운용비, 유류비, 탄약비 등)

- 4) 국내에서 미보유한 UAE 훈련장 초기비용 : 약 293억 원

- 첨단 시뮬레이션 센터 / 실내사격장 : 73억 원 / 20억 원
- 시가지 과학화 훈련장 : 200억 원

군사협력 측면에서 살펴보면, 아크부대는 UAE군과 대테러사격술, 침투기술, 체력단련 등 연합훈련을 실시하고, UAE군의 훈련시설과 장비 등을 활용하여 우리 군의 특수전 능력을 향상시키고 있는 것으로 보임.

[표 4] 아크부대 합동 훈련 실적

구 분	11 진	12 진	13 진	14 진	15 진	16 진	17 진	18 진	19 진	20 진	21 진	22 진	23 진	비 고
대테러/ 특수전 연합훈련	2회	3회	2회	3회	2회	1회	3회	1회	2회	2회	3회	4회	9회	특수작전, 산악훈련, 사막전, 대테러, 특수타격 훈련 등
고공팀 연합훈련	2회	3회	2회	4회	5회	3회	4회	7회	4회	4회	7회	6회	7회	주·야간 전술강하, 무장강하 등
해상작전팀 연합훈련	2회	3회	2회	3회	2회	1회	3회	2회	2회	2회	3회	3회	2회	수중·해상침투, 선박검문검색 등
UAE 특전부대 연합훈련 참가	82명	119명	75명	64명	144명	140명	142명	146명	162명	64명	215명	165명	142명	특공무술, 유형별 작전(차량, 항공기, 건물, 선박) 등
특수작전 수행능력 배양 자체 훈련	- 악조건 하 생존훈련(3일) : 사막지역 침투/도피, 은거지 구축, 생존훈련 - 고공강하 : 평균 44회(국내 : 연 6~7회 소요) - 대테러팀 내부소탕 훈련, 특수전팀 산악훈련, 저격수 장거리 사격훈련, EOD 장비 상호 교류운용(UAE 군 첨단 장비), 해상침투훈련(UAE軍 실 선박 및 민간상선 이용)													

* 자료 : 국방부

이와 관련하여, 정부가 아크부대의 활동성과 평가 및 파견연장 필요성을 검토하기 위하여 합동성과평가단을 통해 평가한 결과,⁵⁾ 아크부대의 경우 국가이익 구현과 국위선양, 전투력 향상 측면에서

5) 정부합동 성과평가단('25년도 / 현지방문)

- 기간 / 인원 : '25. 4. 12. ~ 4. 19. / 국방부 지역안보협력TF장(평가단장) 등 11명
- * 국회 국방위 입법조사관, 외교부, 해수부, 합참(해외파병과) 포함
- 대 상 : 아크부대, 청해부대, 연합해군사
- 평가단 운용 중점 : 파견 성과와 파견연장의 필요성 검토 등

파견연장이 필요하며, 특히 아크부대는 UAE군 훈련지원, 사막지역 작전 경험, 첨단훈련시설 활용을 통해 국내 대비 전투력이 향상된 것으로 판단하고 있으므로, 아크부대 파견이 우리 군의 특수전능력 제고라는 파견의 목적을 달성하고 있는 것으로 보임.

한편, 군의 특수전능력 제고라는 목적을 지속적으로 달성하기 위해서는 향후 UAE측과의 군사적 교류·협력 역량을 최대한 활용하여 한-UAE 연합훈련 프로그램 개선 및 보완을 위한 노력이 지속되어야 할 것임.

나. 양국간 교류·협력확대, 교민보호 등 국익증진 여부

국방부의 입장은 아크부대 파견을 통해 양국간 특수전 훈련, 인사, 군수, 방산 등 국방 전 분야에 걸쳐 국방교류 협력이 확대되었으며, 양국 간 관계 증진에 핵심적인 기여를 하고 있다는 것임.⁶⁾

또한, 국방부는 UAE와의 교류 확대로 교민이 지속적으로 증가하는 상황에서 유사시 UAE지역 내 교민(2023년 기준 9,227명)⁷⁾ 보호 및 인근 중동국가에 거주하는 교민 지원을 위한 여건을 마련한 것으로 평가하고 있음.

6) 「파병부대 중장기 부대운용계획 발전을 위한 성과지표·조건 개발 연구」(13.6월, 안보경영연구원) p.35, p.105 “경제협력과 같은 비 군사협력이 동반되는 국방협력은 비 군사협력이 동반되지 않은 국방협력보다 약 50% 더 큰 수출을 촉진하고 있다.” “전 세계 주요국가(60개)에 대한 OECD국가(30개)의 평균 수출액 (2000~2010년)을 기준으로, 경제협력이 동반된 국방협력 파병은 경제협력이 동반되지 않은 순수 국방협력 파병에 비해 피파병국가에 연간 약 14.7억 달러 (2000년 불변달러 기준, 원/달러 환율 1,100원 기준 약 1조 6천 2백억원)를 더 수출할 수 있는 것으로 추정된다.”

7) 중동지역 재외국민 현황 (2023년 기준) * 자료 : 외교부

구 분	UAE	사우디	카타르	쿠웨이트	기 타
인 원	9,227	2,098	2,325	532	4,757

실제 아크부대 파견 전·후 방산수출 규모를 비교하면, 파견 전 10년간 UAE에 대한 방산협력 규모는 0.33억불에 불과하였으나, 파견 이후 14여 년 동안은 91.2억불로 약 276배 성장한 점을 고려할 때, 아크부대 파견이 양국 국방·방산협력 확대에 상당 부분 기여한 것으로 평가할 수 있음.

[표 5] 아크부대 파견 이후 국익증진 효과

○ 한국과 UAE의 국방교류협력 • 아크부대-UAE군 연합훈련(1진 ~ 24진 진행중) • '25. 7월 한-UAE 정상 간 통화(7.1.) * AI·국방·방산 등 분야에서 협력 강화 논의 • '25. 8월 한-UAE 국방차관 운영위원회 개최(8.6.) • '24. 5월 UAE 대통령 한국 국민 방문(한-UAE 정상회담 개최) • '23. 1월 대통령 UAE 국민 방문 • '18. 10월 차관급 국방·외교 2+2 대화체 신설 및 개최 • '19. 1월 前 대통령비서실장(임종석) UAE 특별 외교보좌관 임명 • 방산수출 협력 등 중동지역 국방외교 허브 구축 * '19. 2월 국제방산전시회 我국방장관 참석, '19. 12월 UAE 국방 특임장관 방한, '23. 2월 韓국방장관 UAE 개최 'IDEX 2023' 참석 • 호르무즈 해협 인근 상선 사보타주 공격 관련 국제합동조사단 참가 * 국제합동조사단(미국, 영국, 프랑스, 독일 등)에 한국 대표단 지원 • UAE 외교장관 방한('20. 7월), 국회의장(박병석) UAE 공식순방('21. 2월), 서욱 국방장관('21. 3월)·박재민 국방차관 UAE 공식방문('21. 9월), 대통령(문재인) UAE 공식순방('22. 1월), UAE 국방 특임장관 공식 방한('22. 3월), 한-UAE 국방차관 운영위원회 회의 개최('22. 9월), 국회의장(김진표) UAE 공식순방('22. 10월), 이종섭 국방장관('23. 2월)·신범철 국방차관('23. 7월) UAE 공식방문, 신원식 국방장관 UAE 공식방문('24. 2월) ○ 韓-UAE 파견 전·후 방산협력 규모 • 아크부대 파견 전·후 방산수출 비교 : 약 276배 성장(방위사업청) - 아크부대 파견 전 수출금액('01~'10년) : 0.33억불 - 아크부대 파견 후 수출금액('11~'23년) : 91.2억불
--

*자료 : 국방부

다. 헌법 제5조제1항(국제평화 유지, 침략전쟁 부인)에 부합하는지 여부

「대한민국헌법」 제5조제1항은 “대한민국은 국제평화의 유지에 노력하고 침략적 전쟁을 부인한다” 라고 규정하고 있으므로, 아크부대의 파견 역시 이러한 헌법가치에 부합하는 방향으로 실시될 필요가 있음.

아크부대의 파견은 그 목적과 활동에 있어 양국간 외교·국방 및 경제·사회분야의 교류협력을 증진시키고 아군의 전투력을 강화하며 교민을 보호하는 등 민간활동을 보조하기 위한 것으로,

국제평화의 유지에 반하는 정황은 없으며, UAE의 국방력 강화를 통해 중동지역의 정세 안정에 일정 부분 도움이 되는 부분도 있는 것으로 보임.

다만, 아크부대 파견연장 심의 과정에서는 해당 활동의 근거로서 헌법 제5조의 국제평화주의 원칙이 명시되지 않았다는 지적이 제기된 바 있음⁸⁾. 이에 따라, 동 파견연장 동의안에도 다른 파견연장 동의안과 동일하게 동의안 참고사항의 관련법령 부분에 헌법 제5조제1항의 국제평화주의 원칙을 명확히 기재하는 방안을 검토할 필요가 있음.

8) 아크부대는 4개의 해외파견부대 중 유일하게 파견연장 동의안 제출 시 참고사항 관련법령에 헌법 제5조제1항이 명시되어 있지 않다는 지적이 제기됨.(국회사무처, 「제311회국회 제7차 국방위원회 회의록」, 2012.11.9.)

[표 6] 파견동의안별 참고사항 관련법령

구분	참고사항 관련법령
아랍에미리트군 교육지원 등에 관한 파견연장 동의안	헌법 제89조제17호, 제60조제2항
소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안	헌법 제89조제17호, 제5조제1항, 제60조제2항
국제연합 남수단 임무단(UNMISS)」 파견연장 동의안	헌법 제5조제1항, 제60조제2항, 제89조 제6호
「국제연합 레바논 평화유지군(UNIFIL)」 파견연장 동의안	헌법 제5조제1항, 제60조제2항, 제89조 제6호

* 자료 : 국방부

「대한민국 헌법」

제5조 ①대한민국은 국제평화의 유지에 노력하고 침략적 전쟁을 부인한다.

제60조 ②국회는 선전포고, 국군의 외국에의 파견 또는 외국군대의 대한민국 영역 안에서의 주류에
대한 동의권을 가진다.

제89조 다음 사항은 국무회의의 심의를 거쳐야 한다.

6. 군사에 관한 중요사항

17. 기타 대통령·국무총리 또는 국무위원이 제출한 사항

이에 대해, 국방부는 14차례의 파견연장 기간 동안 국제평화 유지라는 헌법적 가치에 반하는 사례가 발생한 적은 없으며 아크부대의 파견목적은 양국 군사교류협력으로 국제평화유지 원칙을 파견 목적으로 하는 청해부대 및 동명·한빛부대와는 임무 등이 구분된다는 입장임.

라. 그 밖의 고려 사항

아크부대의 파견은 우리 군의 특수작전 능력을 향상시키고, UAE 주재 교민들의 안전보호에 기여하며, 양국간 경제·정치·국방 등 다방면에 걸친 교류 확대 등 국익 증진에 기여하는 측면이 있음.

UAE측에서도 상호 국방협력 강화를 위한 파견연장을 요청하고 있는 점을 고려할 때, 아크부대의 파견은 한국과 UAE간 외교관계에서 중요한 역할을 수행하고 있으므로, 파견 연장의 필요성을 인정할 수 있을 것으로 보임.

다만, 2012년 11월 아크부대 파견연장 동의안의 심사과정에서 군사교류협력을 목적으로 한 파견의 법적 근거를 명확히 할 필요가 있다는 등의 지적⁹⁾, UAE 파견 종료시기를 명확히 한정하지 않고 매년 연장하는 것에 대한 지적¹⁰⁾, 파견규모, 파견기간, 종료시점 및

9) <UAE 아크부대 파견 연장 동의안에 관한 부대의견이 첨부된 사례>

UAE 파견연장 동의안에 대해 ‘그간의 분쟁지역에 대한 평화유지활동을 위한 국군 부대 파견과 달리 비 분쟁지역에 대한 군사협력과 국익창출을 목적으로 하는 새로운 형태의 파견으로, 헌법 제5조제1항의 국제평화주의 원칙에 근거하지 못하고 있어, 2012년 11월 아크부대의 파견연장 동의안의 심사과정에서 법적 근거를 명확히 할 수 있도록’ 하는 등 부대의견 4건을 첨부하여 국회의 동의를 받은 바 있음.(국회사무처, 「제311회국회 제7차 국방위원회 회의록」, 2012.11.9.)

<아크부대 파견 연장 동의안에 관한 부대의견>

(2012. 11월 채택)

- | |
|--|
| <p>가. UAE에 파견된 아크부대와 같이 군사교류협력을 목적으로 한 파견에 관해 국방부는 그 법적 근거를 명확히 할 수 있도록 법 제·개정 사항 등을 포함한 법적 사항을 검토하여 2012회계년도 결산 심사 전까지 국회 소관 상임위원회에 보고한다.</p> <p>나. 아크부대는 유사시 우리 국민의 보호와 자위권 차원을 제외한 여타 목적의 전투에 투입되어서는 안된다.</p> <p>다. 국방부는 UAE에 파견된 아크부대의 파견기간을 포함한 향후 부대운용과 관련하여 UAE측과 협의한 후 그 결과를 2012회계년도 결산 심사 전까지 국회 소관 상임위원회에 보고한다.</p> <p>라. 국방부는 아크부대와 같은 군사교류협력 목적의 국군 부대 파견시 다양한 편성 등 발전 방안을 검토하여 보고한다.</p> |
|--|

10) <UAE 아크부대 파견 종료시기에 대한 최근 언급사례>

중장기 부대운용·개선 방안에 대한 언급이 제기된 바¹¹⁾ 있었음.

이에 대해, 국방부는 다른 나라들의 경우에도 파견기간을 사전에 특정한 사례가 없으며, 양국간 긴밀한 국방협력과 안정적인 국익증진을 위해서는 상당기간 계속 유지해야 할 것으로 판단하고 있다는 입장임.¹²⁾

국회사무처, 「제418회국회 국방위원회회의록」 2024.11.26. 「제410회국회 국방위원회회의록」 2023.11.1., 「제391회국회 국방위원회회의록」, 2021.11.24. / 국회사무처, 「제364회국회 국방위원회 회의록」, 2018.11.28. 등

11) 2023년 국방위원회 소위원회에서 파견의 지속여부 등에 대한 진단, 용역, 세미나 등의 필요성을 언급한 바 있음.(제410회 제3차 법률안심사소위원회 회의록, 2023.11.6.)

12) 국방부는 아크부대 파견기간 판단과 관련하여, 국내에서는 여건상 제한되는 훈련을 UAE에서는 충분히 실시할 수 있고(고공·야간·강하훈련의 경우 6~7년 걸리는 훈련을 8개월만에 실시), UAE는 아크부대의 장기 주둔을 기정사실로 인식하고 또한 지속 주둔을 희망하고 있으며, UAE 국방개혁에 따른 방위력 증강, 해외전문가 아웃소싱 등 향후 상당기간 우리 국익 창출 가능성이 풍부하다는 점 등을 근거로 아크부대를 지속 운용할 필요가 있다는 입장임.

4. 파견 부대 소요 예산에 대한 분석

아크부대의 파견기간 연장에 따른 2026년도 파견부대 소요 예산안은 전년도(106억 7,900만원) 대비 6억 2,700만원(△5.9%) 감소된 100억 5,200만원으로 편성되어 있음.

파견예산의 증·감액은 8개월인 파견기간 고려 시 교대 횟수가 1회인 해와 2회인 해로 구분되며, 2025년도의 경우 교대횟수가 1회로 그에 소요되는 피복비, 수송비 등이 전년 대비 감액되었음.

[표 7] 2026년도 아크부대 파견 예산안 산출근거

(단위 : 백만원)

구 분	'25예산	'26예산(안)	증 감	%	비 고
총 계	10,679	10,052	△627	△5.9	▪ 교대횟수 감소 : '25년 2회 ⇒ '26년 1회
수 당	3,919	3,957	38	1.0	▪ 인건비(급여정책) 편성예산
운영 소계	6,760	6,095	△665	△9.8	-
급 식	1,916	1,952	36	1.9	▪ 물가 상승에 따른 위탁급식 단가 인상
피 복	607	443	△164	△27.0	▪ 교대횟수 감소(2→1회)에 따른 감액
장비운영	140	174	34	24.3	▪ 물가상승률 반영
장비획득	141	208	67	47.5	▪ 중형버스 구매비 등 반영
물자획득	581	645	64	11.0	▪ 낙하산 자동산개기 노후 교체 등
수 송	1,377	906	△471	△34.2	▪ 교대횟수 감소(2→1회)에 따른 소요 감소 * 정기교대·보급, 재보급 수송비 반영
통 신	1,367	1,182	△185	△13.5	▪ 해저 통신케이블 전용 회선료 등 반영
부대운영	631	585	△46	△7.3	▪ 교대 행사 횟수 감소 등

* 자료 : 국방부

아크부대 파견 예산은 2011년 최초 파견 당시 133억 원으로 최대 규모를 기록한 이래 2012년부터는 85억 원~102억 원 사이의 규모를 유지해 왔으며, 주요 증감사유는 교대횟수 증감에 따른 수송비, 급식·피복비의 변동에서 발생하였음.

다만, 최근 3년간 아크부대의 결산 내역을 살펴보면, 예산현액 대비 집행률이 2022년도 96.2%, 2023년도 97.2% 2024년도 95.8% 수준으로 나타나고 있는데,

이는 주로 장비·물자획득 계약에서 낙찰차액 등이 발생하고, 수송 등 계약이 교대 일정에 따라 연말에 이루어지는 경우가 있어 예산액이 이월되는 경우가 발생하기 때문인 것으로 보이므로, 보다 면밀한 사업 계획을 통해 예산액의 이월 및 불용을 최소화할 방안을 찾을 필요가 있을 것으로 보임.

[표 8] 최근 4년간('22년~'25.7월) 아크부대 결산내역

(단위: 백만원, %)

연도	예산액 (A)	전년도 이월액	이전용 등	예산 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	차년 이월액	불용액
2022	5,145	213	+506	5,864	5,639	109.6	96.2	9	216
2023	5,940	9	+345	6,294	6,117	102.9	97.2	-	177
2024	3,846	-	+260	4,106	3,933	102.3	95.8	53	120
2025.7.	4,845	53	+83	4,981	2,387	49.3	47.9	-	-

* 주 1. 상기 표는 해외파병 사업(단위사업5134)에 대한 결산내역이며, '21~'23년은 인건비를 제외한 순수 운영비만 반영, '24년은 인건비, 급식비를 제외한 운영비를 반영

2. '21년의 경우 코로나19 팬데믹 상황으로 인한 외자구입 등 사업추진 제한으로 집행률 하락 발생

* 자료 : 국방부

문 의 처

02)6788-5310

※ 참고자료

1. 아크부대 파견 연혁

- '10. 8. 8 UAE 왕세자가 국방장관 방문시 부대 파견 요청
- '10. 9~12 현지 실사 및 파견 준비
- '10.12. 8 국회 동의
- '11. 1. 10 국방부와 UAE 총참모부 양해각서 체결
- '11. 1. 11 아크부대 1진 전개(130명)¹³⁾
- '13. 12. 26 파견연장 동의안 국회 의결 (1년 연장 결정)
- '14. 7. 8 아크부대 8진 임무수행(150명)
- '15. 11. 11 아크부대 10진 임무수행(150명)
- '16. 7. 27 아크부대 11진 임무수행(150명)
- '17. 3. 21 아크부대 12진 임무수행(149명)
- '17. 11. 21 아크부대 13진 임무수행(139명)
- '18. 6. 28 아크부대 14진 임무수행(149명)
- '19. 2. 26 아크부대 15진 임무수행(149명)
- '19. 10. 23 아크부대 16진 임무수행(149명)
- '20. 6. 30 아크부대 17진 임무수행(148명)
- '21. 3. 9 아크부대 18진 임무수행(146명)
- '21. 11. 13 아크부대 19진 임무수행(148명)
- '22. 7. 13 아크부대 20진 임무수행(148명)
- '23. 3. 15 아크부대 21진 임무수행 중(146명)
- '23. 11. 15 아크부대 22진 임무수행(145명)
- '24. 7. 16 아크부대 23진 임무수행 중(148명)
- '25. 3. 18 아크부대 24진 임무수행 중(148명)

13) 2진('11. 7. 12 / 146명), 3진(12.1.10 / 150명), 4진(12.10 / 150명), 5진(13. 1. 8 / 150명)

2. 아크부대 파견 성과

'11년	'12년	'13년 ~ '14년	'15년 ~ '16년	'17년 ~ '18년	'19년 ~ '22년	'23년 ~
• UAE 특전부대, 정예화 및 작전능력 향상에 기여 - UAE 특수작전부대 약 20%가 연합작전 경험 (5,500여 명 중 1,083명 경험) - UAE 군 기초전술·전기, 전투체력 향상 * 어렵고 힘든 훈련 회피 ⇨ 훈련참가 의지 고양, 경쟁심 유도 - UAE군의 교육훈련 체계 발전 * 「계획수립 ⇨ 준비 ⇨ 실시 ⇨ 사후검토」 적용한 체계적 훈련 * 기본과제 반복훈련 (1~6진) 에서 연합훈련·능력 향상 (7진부터) 으로 전환 * 아크부대를 본받아 자발적인 단체구보, 사막행군, 강화된 체력검정 등을 시행 • 우리 특수전부대의 실전적 특수작전 능력 배양 - 국내에서 제한(기상·훈련장·민원 등)되는 다양한 훈련 실시 * 고공·야간 강하, 차량기동훈련, 대테러훈련, 사격훈련 등 - UAE 軍의 첨단 시설 및 장비 활용, 국내에서 제한되는 다양한 훈련 실시 * 시뮬레이션 / C-17 수송기 이용 고공강하 (12,000ft ~ 18,000ft) 숙달 등 - 다양한 환경에서의 임무수행 능력 구비 * 50℃ 이상의 고온 건조한 사막지역에서의 다양한 교육훈련 / 생존훈련 등 - 고공·야간강하, 6~7년 걸리는 훈련을 6개월에 완성 (평균 44회) - 저격수 장거리사격훈련 (실내 저격사격장 / 1.6km 저격사격) - 대테러팀 내부소탕 훈련 (실탄사격, 훈련장 내부 다양한 구조변경 가능) - 해상 및 항공기 대테러훈련 (UAE군 실제선박·항공기를 이용 내부소탕훈련) - EOD 첨단장비 조작훈련 (UAE군 첨단 장비 운용中) - 악조건하 생존 능력 배양 (사막지역 전술, 생존훈련) • 유사시 중동지역 재외국민 (2.5만 명) 보호를 위한 여건 마련 - UAE 內 재외국민 보호에 필요한 DB 구축 자료 추진 * 대사관 표적철 제작 / 중동지역 테러유형 등 작성 활용 - 상황발생시 즉각 임무수행 가능태세 유지 (테러발생 대비 훈련강화) - 아크부대 주둔에 따라 UAE를 안정적 활동가능 지역으로 인식, 진출 유도 * UAE와 교류 확대로 교민 지속 증가 ('10년 3,000여명 ⇨ 현재 약 1만여 명)						
연합훈련 8회 * 특수전팀 8 * 대테러팀 8 * 고 공 팀 6 * 해상대 4	연합훈련 8회 * 특수전팀 8 * 대테러팀 8 * 고 공 팀 8 * 해상대 8	연합훈련 11회 * 특수전팀 11 * 대테러팀 11 * 고 공 팀 11 * 해상대 11	연합훈련 4회 * 특수전팀 4 * 대테러팀 4 * 고 공 팀 4 * 해상대 4	연합훈련 4회 * 특수전팀 4 * 대테러팀 4 * 고 공 팀 4 * 해상대 4	연합훈련 11회 * 특수전팀 11 * 대테러팀 11 * 고 공 팀 11 * 해상대 11	연합훈련 7회 * 특수전팀 4 * 대테러팀 3 * 고 공 팀 7 * 해상대 3

* 연합훈련 1회 : 2 ~ 4주 소요 (각 진별 기본훈련 ~ 종합 FTX 연계 실시)

○ 아크부대 교육훈련 비용(국내 비용 대비)

* 기준 : '22. 7. ~ '23. 3. (20진)

훈 련 종 류		장 비	횃수·비용	UAE (국내)	UAE (국내)	
강 하 훈 련	고공강하	● 소형고정익* (Twin-otter) ● C-17★ ● CN-235	500만원×2소티	69회 (2회)	6억9,000만원 (2,000만원)	
	Fast Rope	● UH-60 ● CH-47	300만원×5소티	14회 (2회)	2억1,000만원 (3,000만원)	
소 계		9억 원 (5,000만원)				
시 물 레 이 션 · 사 격 훈 련	시뮬레이션훈련장★		73억원(초기비용)	100만원	60회 (0회)	6,000만원 (-)
	시가지 과학화 훈련장		200억원(초기비용)	50만원	7회 (0회)	3,500만원 (-)
	사 격 장	자동화사격장	-	50만원	30회 (8회)	1,500만원 (400만원)
		저격수 사격장	-	100만원	23회 (1회)	2,300만원 (100만원)
	대 테 러 교 장	육상 종합훈련장	● UH-60	400만원	61일 (10일)	2억4,400만원 (4,000만원)
		해상 선박 교장	● UH-60	400만원	40일 (30일)	1억6,000만원 (1억2,000만원)
		산악훈련	-	300만원	35회 (1회)	1억500만원 (300만원)
소 계		6억 4,200만원 (1억 6,800만원)				
기 타	차량 지원	● 버스	100만원×2대	18회 (-)	3,600만원 (-)	
		● 트럭	20만원×2대	14일 (-)	560만원 (-)	
		● AMB	20만원×1대	98일 (-)	1,960만원 (-)	
	유류 지원	● 차량(14대)	-	240일 (-)	1,000만원 (-)	
	탄약 지원	● 교탄(11종)	소화기 등	-	3,934만원 (-)	
	문화탐방 지원	● 식사, 입장료	-	4일 (-)	3,690만원 (-)	
	기타	● 전기료 등	10만원×1일	240일 (-)	2,400만원 (-)	
소 계		1억 7,144만원 (-)				
총 계		17억 1,344만원 (2억 1,800만원)				

- 아크부대 1개진이 8개월 동안 UAE군이 무상으로 제공하는 첨단 시설·자산을 활용함으로써 국내훈련 대비 약 17억 원(20진 기준) 상당 훈련비용 절감 효과를 얻고 있음.
- 국내에서 보유하지 않은 UAE군 훈련장의 초기비용(273억원)을 포함하면 비용 측면에서 약 290억 원의 실효적 이익을 얻음.

* 국내 미보유 훈련장(초기비용): 시뮬레이션훈련장(73억원), 항공기 교장(200억원), 실내사격장(20억원)

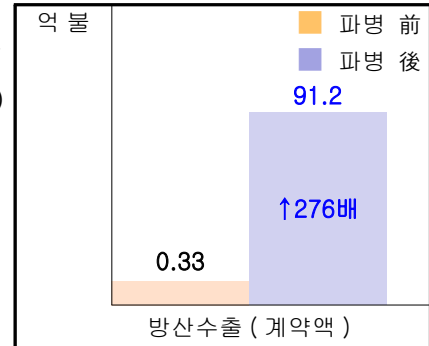
※ 환율·유가·물가 등 상승 고려 시 훈련비용 절감효과는 더 확대되었을 것으로 판단.

○ 국방·방산협력 등 국익증진에 기여

[한-UAE 방산협력 현황]

- 파병 전 ('01년~'10년) 0.33억 불에 불과하던 방산수출 규모가 파병 이후 ('11년~'23.12월) 91.2억 불로 약 276배* 증가

* '21년 M-SAM II 35억 불 수출에 따라 비약적으로 증가



[한-UAE 교류 협력 현황]

- 아크부대의 장기 주둔은 한-UAE 간 '특별 전략적 동반자 관계' 및 양국 국방·방산협력 발전에 기여
- 한-UAE 정상회담 ('24.5월)*, 한-UAE 장관급 경제공동위원회 (제8차, '23.7월) 등 계기 경제, 에너지, 투자 등 다양한 분야에서 협력 지속 확대 중
 - * UAE 국부펀드의 300억 달러 투자 공약 확인, 투자 협력 체계 관련 양해각서 체결 등
- 【국방】韓-UAE 국방장관회담 ('24.9월*, 서울안보대화 / '24.2월, UAE 개최)
 - * 한-UAE 관계의 상징인 '아크부대'를 중심으로 고위급 교류, 공동훈련 확대, 중장기 방산협력 추진 등 다양한 분야에서 협력 지속·강화 등
- 【경제】'24.5월 한-UAE 정상회담 계기 아랍국가와 최초로 '포괄적경제동반자협정(CEPA)*'를 체결하였음
 - * 교역 자유화 및 투자 확대를 포함한 포괄적 분야에서의 양국 간 경제 파트너십을 강화
- 【무역】양국 교역 규모는 2023년 기준 약 208억 불로 전체 국가 중 23위 (중동 국가 중 수출 1위, 수입 4위) 이며, 양국 간 직접투자 규모는 68억 불

- 파견 이후 국방·방산협력을 비롯한 각종 교류가 획기적으로 증가
- 파견 전·후 방산수출 규모가 276배 성장하는 등 지속 증가하는 추세
- 다양한 국가운영시스템 자문·수출 등 양자간 협력 다변화
 - * 국방 ⇨ 의료, 금융, 농업, 문화, 경호, 경찰, 원전운영 등

3. 파견 이후 아크부대 운영 예산

(단위 : 백만원)

구분	'11 년	'12 년	'13 년	'14 년	'15 년	'16 년	'17 년	'18 년	'19 년	'20 년	'21 년	'22 년	'23 년	'24 년	'25 년
계	13,313	9,500	8,859	8,681	8,962	8,225	9,172	8,100	9,195	8,651	10,202	8,471	9,598	9,435	10,679
해외 파견 수당	2,398	2,532	2,738	2,933	2,648	2,989	3,229	3,260	3,190	3,495	3,574	3,326	3,658	3,778	3,919
급식	1,002	1,713	1,713	1,515	1,515	5,236	1,624	1,586	1,592	1,619	6,628	1,757	1,756	1,811	1,916
피복	454	488	430	504	498	1,624	810	393	805	423	1,703	467	565	334	607
장비 획득	4,358	728	371	155	883	425	511	395	444	538	536	0	0	142	141
장비 운영	337	303	312	313	134	520	76	73	75	77	611	80	148	137	140
물자 획득	1,362	867	608	558	524	76	456	451	442	435	80	370	370	471	581
수송	1,772	1,489	1,352	1,352	1,352	348	1,178	602	1,198	622	485	632	1,208	735	1,377
위성 통신	1,292	980	980	946	904	776	865	900	943	1,055	1,208	1,384	1,435	1,441	1,367
기타 부대 운영	338	400	355	405	504	1,051	424	439	506	386	1,379	455	458	586	631

* 자료 : 국방부