

의안번호	2205998
의 퇴 인	송옥주의원
회 답 일	2025. 1. 7.
추 계 번호	24B5470

동물보호법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제16조제4항 신설 (등록대상동물의 관리 등)	농림축산식품부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 동물 개체 수를 조절하고 유실·유기 동물을 관리하기 위하여 <u>등록대상동물에 대하여 중성화(中性化) 수술을 하거나 중성화 수술 비용을 지원할 수 있음.</u> 이 경우 지원 기준 및 범위 등 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정함	재량규정
2	안 제45조제3항 신설(동물의 기증·분양)	<u>시·도지사</u> 와 <u>시장·군수·구청장</u> 은 제1항에 따라 <u>기증</u> 하거나 <u>분양</u> 하는 동물이 <u>개·고양이 등 대통령령으로 정하는 동물인 경우 중성화 수술을 하거나 중성화 수술에 드는 비용을 지원할 수 있음(제3항)</u>	재량규정

II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제16조제4항 신설 (등록대상동물의 관리 등)	• 제3호 - 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
2	안 제45조제3항 신설(동물의 기증·분양)	

2. 상세 사유

가. 동물 중성화 사업 개요

- 농림축산식품부는 동물 개체수 관리 지원을 위하여 길고양이 및 실외 사육견 중성화 수술 비용을 지원하는 동물 중성화 사업 실시중¹⁾
 - (길고양이 중성화수술 지원 사업) 도심지, 주택가에서 자연적으로 번식하여 살아가는 길고양이를 중성화 수술 후 방사하여 개체수 조절 및 민원 해소
 - ('25년도 예산) 4,477백만원 (111,925마리×20만원×국비 20%)
 - (추진 실적) '18년 도입 이래 '23년까지 50만 마리 중성화
 - (실외사육견 중성화사업) 농촌지역 등 실외사육견, 민간동물보호시설 보호견 등의 중성화 수술 지원을 통한 유실·유기동물 발생 예방, 개체수 관리 지원
 - ('25년도 예산) 1,404백만원(17,550마리×40만원×국비 20%)
 - (연도별 실적) '22년 도입 첫해 12,594마리, '23년 18,329마리, 총 3만여 마리 중성화
- * '24년 실적은 지자체, 위탁업체 등과 최종 정산 과정을 거쳐 확정 가능

[표 1] 동물 중성화 사업 예산 현황: 2022~2025년

(단위: 백만원)

사업명	지원형태 및 보조율(%)	주요내용	2022	2023	2024	2025
동물복지·안전관리 강화 지원(3741-338)			11,020	12,328	12,532	11,764
• 유실·유기동물 관리 강화			6,509	7,210	8,006	7,870
- 개체수 관리지원			4,920	5,380	6,146	5,881
· 길고양이 중성화 수술 지원	국비 20% 지방비 80%	길고양이 포획, 중성화수술, 방사 비용 지원	3,420	3,820	4,742	4,477
· 실외사육견 수술 지원	국비 20% 지방비 70% 자부담 10%	농촌지역 등 실외사육견 중성화수술 비용 지원	1,500	1,560	1,404	1,404

자료: 농림축산식품부 제출자료

1) [참고자료 1] 동물 중성화 사업 현황 참고

나. 등록대상동물 또는 개·고양이 등 기증·분양동물의 중성화 수술 비용 지원
(안 제16조제4항 신설 및 안 제45조제3항 신설)

□ 개정안은 등록대상동물²⁾ 또는 개·고양이 등 기증·분양 동물에 대하여 농림축산식품부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장이 중성화(中性化) 수술을 하거나 중성화 수술 비용을 지원할 수 있도록 규정하고 있어 추가재정소요가 발생할 수 있음

○ (등록대상동물) 월령 2개월 이상인 반려 목적으로 기르는 개

* 고양이에 대하여는 동물등록 시범사업 실시중('22.2.1.부터 전국 단위)

□ 개정안에 따른 추가재정소요를 추계하기 위해서는 향후 중성화 수술을 하는 등록대상동물(월령 2개월 이상인 개), 기증·분양 예정인 동물(개·고양이 등) 수에 대한 통계, 수술 비용의 분담률(국비, 지방비, 자부담) 등의 자료가 필요하며, 대략적인 추계 산식은 다음과 같음

$$\begin{aligned} \text{추가재정소요} &= \sum_{i,j,t} (\text{동물 중성화 수술 비용 지원})_{i,j,t} \\ &= \sum_{i,j,t} (\text{동물 수} \times \text{중성화 수술 비용} \times \text{분담률})_{i,j,t} \\ &= \sum_{i,j,t} [(\text{등록대상동물 수} \times \text{중성화 수술 비용})_{i,j,t} \\ &\quad + (\text{기증·분양 동물 수} \times \text{중성화 수술 비용})_{i,j,t}] \end{aligned}$$

- 이때 t 는 추계기간

- i 는 동물 유형($i=1$ 일 때 개, $i=2$ 일 때 고양이)

* 유형별 중성화 수술 비용은 $i=1$ 일 때 개 40만원, $i=2$ 일 때 고양이 20만원(2024년 기준)³⁾

- j 는 분담률 (국비, 지방비, 자부담)

2) 「동물보호법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

8. “등록대상동물”이란 동물의 보호, 유실·유기(遺棄) 방지, 질병의 관리, 공중위생상의 위해 방지 등을 위하여 등록이 필요하다고 인정하여 대통령령으로 정하는 동물을 말한다.

「동물보호법 시행령」 제4조(등록대상동물의 범위) 법 제2조제8호에서 “대통령령으로 정하는 동물”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 월령(月齡) 2개월 이상인 개를 말한다.

1. 「주택법」 제2조제1호에 따른 주택 및 같은 조 제4호에 따른 준주택에서 기르는 개

2. 제1호에 따른 주택 및 준주택 외의 장소에서 반려(伴侶) 목적으로 기르는 개

3) 농림축산식품부가 동물 중성화 사업 예산 편성에 사용중인 동물 1마리당 중성화 수술 비용은 길고양이 20만원, 개 40만원(암수 공통) 규모(2024년 기준, 지방비 포함 금액)

- 그런데 향후 중성화 수술을 하게 될 등록대상동물(미등록동물) 수 및 새로 태어나 기증·분양 예정인 동물 수, 중성화 수술 비용의 분담률 등을 예측하기 곤란하며, 등록대상동물의 중성화 수술 지원 기준 및 범위 등은 필요한 사항은 하위법령⁴⁾으로 위임하고 있어 현시점에서는 합리적인 비용추계에 한계가 있음⁵⁾

Ⅲ. 부대의견

- 없음

Ⅳ. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	배아형

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

4) 안 제16조(등록대상동물의 관리 등) ④ 농림축산식품부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 동물 개체 수를 조절하고 유실·유기 동물을 관리하기 위하여 등록대상동물에 대하여 중성화(中性化) 수술을 하거나 중성화 수술 비용을 지원할 수 있다. 이 경우 지원 기준 및 범위 등 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정한다.

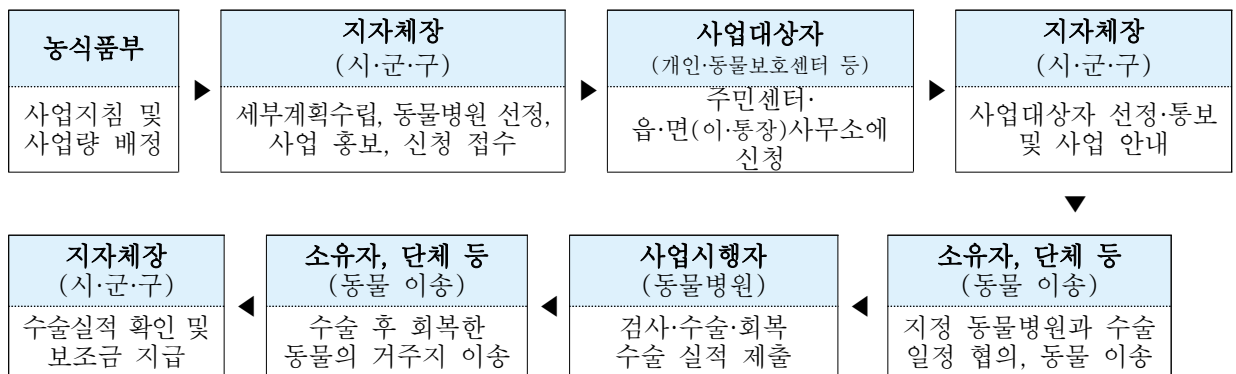
5) [참고자료 2] 2023년 동물등록 현황 및 구조·보호(입양·기증 포함) 동물 현황 참고

[참고자료 1] 동물 중성화 사업 현황

(농림축산식품부 제출자료)

□ 실외사육견 중성화사업 추진 현황

- **(목적)** 농촌지역 등 실외사육견, 민간동물보호시설 보호견 등의 중성화 수술 지원을 통한 유실·유기동물 발생 예방, 개체수 관리 지원
- **(사업대상)** 농촌지역 등에서 등록 대상 동물(개)를 반려 목적으로 실외 사육하는 소유자, 유실·유기견 등을 보호하는 민간동물보호시설 운영자 등
- **(추진절차)** 사업신청 → 이송 → 중성화 수술 → 후처치 → 이송 → 사후 정산

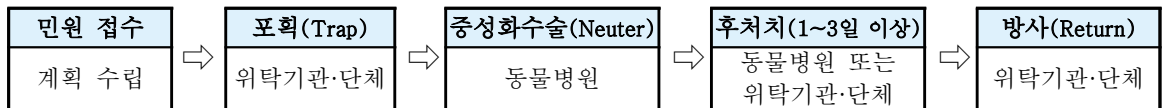


- **(사업예산)** 1,404백만원('24년, 국비 기준)
 - **(분담률)** 국비 20%, 지방비 70%, 자부담 10%
 - **(연도별 실적)** '22년 도입 첫해 12,594마리, '23년 18,329마리, 총 3만여 마리 중성화
- * '24년 실적은 지자체, 위탁업체 등과 최종 정산 과정을 거쳐 확정 가능

□ 길고양이 중성화수술 지원 사업 현황

- (목적) 도심지, 주택가에서 자연적으로 번식하여 살아가는 길고양이를 중성화 수술 후 방사하여 개체수 조절 및 민원 해소
- (사업대상) 개체수 조절이 필요한 길고양이의 포획, 중성화 수술, 제자리 방사 등에 소요되는 비용을 지원하고자 하는 시·도(시·군·구)
- (추진절차) 민원접수 → 포획 → 중성화 수술 → 후처치 → 방사 → 사후정산

* 민원인의 신고를 지자체가 접수·취합하여 위탁 동물병원에 전달, 동물병원은 포획인을 동원하여 현장 출동



- (사업예산) 4,742백만원('24년, 국비 기준)
 - * 예산 추이(백만원): ('22) 3,420 → ('23) 3,820 → ('24) 4,742 → ('25) 4,477
- (분담률) 국비 20%, 지방비 80%
- (연도별 추진 실적) '18년 도입 이래 '23년까지 50만 마리 중성화

(단위: 마리)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	합계
마리수	52,178	64,989	73,632	83,539	104,434	121,537	500,309

[참고자료 2] 2023년 동물등록 현황 및 구조·보호(입양·기증 포함) 동물 현황

(농림축산식품부 제출자료)⁶⁾

□ 동물등록 현황

<누적 동물등록(반려견 및 반려묘)>

(단위: 마리, %)

구분	계	등록형태		전년 대비	
		내장형	외장형*	증감	증감률
2023	3,286,216	1,658,538	1,627,678	231,874	7.6%
2022	3,054,342	1,535,128	1,519,214	271,531	9.8%
2021	2,782,811	1,399,233	1,383,578	461,110	20.0%

* 전국단위 고양이 동물등록 시범사업 실시: `22.2.1.

** 외장형 수치는 인식표 포함

*** 죽은 개체를 제외한 등록 조사결과

<신규 동물등록(반려견 및 반려묘)>

(단위: 마리, %)

구분	계	등록형태		전년 대비	
		내장형	외장형*	증감	증감률
2023	271,173	138,508	132,665	-31,424	-10.4%
2022	302,597	146,014	156,583	-207,407	-40.7%
2021	510,004	227,863	282,141	274,367	116.4%

* 외장형 수치는 인식표 포함

<반려견 누적 등록>

(단위: 마리, %)

구분	계	등록형태		전년 대비	
		내장형	외장형*	증감	증감률
2023	3,244,234	1,616,587	1,627,647	218,375	7.2%
2022	3,025,859	1,506,651	1,519,208	259,609	9.4%
2021	2,766,250	1,382,672	1,383,578	444,549	19.1%

* 외장형 수치는 인식표 포함

** 죽은 개체를 제외한 등록 조사결과

6) 농림축산식품부 농림축산검역본부, 「`23년 동물의 등록, 구조·보호 등 동물 보호·복지 실태조사 결과」, 2024.7.

<반려견 신규등록>

(단위: 마리, %)

구분	신규등록	등록형태		전년 대비	
		내장형	외장형*	증감	증감률
2023	257,989	125,338	132,651	-32,969	-11.3%
2022	290,958	134,375	156,583	-209,363	-41.8%
2021	500,321	227,863	272,458	264,684	112.3%

* 외장형 수치는 인식표 포함

<반려묘 누적 등록 및 신규등록>

(단위: 마리, %)

구분	누적등록	전년 대비		신규등록	전년 대비	
		증감	증감률		증감	증감률
2023	41,982	13,499	47.4%	13,184	1,545	13.3%
2022	28,483	11,924	72.0%	11,639	1,956	20.2%
2021	16,559	9,927	149.7%	9,683	4,794	98.1%

* 총 등록은 죽은 개체를 제외한 조사결과

<지역별 누적 등록(반려견 및 반려묘)>

(단위: 마리, %)

구분	2021	2022	2023	`23년 지역별 비율	전년 대비	
					증감	증감률
전국	2,782,811	3,054,342	3,286,216	100.0%	231,874	7.6%
서울	512,040	545,162	573,312	17.4%	28,150	5.2%
부산	184,913	196,842	206,631	6.3%	9,789	5.0%
대구	118,557	129,285	138,507	4.2%	9,222	7.1%
인천	184,266	203,777	219,030	6.7%	15,253	7.5%
광주	62,647	69,852	75,704	2.3%	5,852	8.4%
대전	87,551	95,910	103,156	3.1%	7,246	7.6%
울산	53,915	58,111	61,652	1.9%	3,541	6.1%
세종	12,991	15,007	16,969	0.5%	1,962	13.1%
경기	825,841	907,543	973,419	29.6%	65,876	7.3%
강원	89,416	98,559	106,727	3.2%	8,168	8.3%
충북	84,133	93,427	101,510	3.1%	8,083	8.7%
충남	105,382	118,729	129,927	4.0%	11,198	9.4%
전북	72,976	83,833	92,825	2.8%	8,992	10.7%
전남	79,685	91,481	102,468	3.1%	10,987	12.0%
경북	107,764	122,076	135,608	4.1%	13,532	11.1%
경남	151,596	168,976	186,656	5.7%	17,680	10.5%
제주	49,138	55,772	62,115	1.9%	6,343	11.4%

* 죽은 개체를 제외한 조사결과

□ 동물 구조 및 보호 현황

<지역별 구조동물 보호·관리 조치>

(단위: 마리, %)

구분	총 구조동물수	보호중	반환	입양	기증	자연사	인도적 처리	기타*
전국	113,072	15,093	13,628	27,343	3,318	31,238	20,346	2,106
	100.0%	13.3%	12.1%	24.2%	2.9%	27.6%	18.0%	1.9%
서울	5,175	277	1,229	1,358	193	1,526	557	35
부산	5,338	459	586	1,099	6	2,994	142	52
대구	4,555	144	442	1,419	0	1,977	542	31
인천	5,731	436	838	1,858	105	1,840	497	157
광주	3,045	270	432	558	53	1,419	308	5
대전	1,733	201	194	415	17	1,290	98	7
울산	2,956	813	717	480	21	177	130	129
세종	588	77	20	199	2	103	164	442
경기	21,966	2,080	3,270	4,725	1,345	4,846	5,433	267
강원	5,805	1,357	802	1,229	33	1,241	1,031	112
충북	4,562	568	638	1,343	66	831	1,043	73
충남	8,742	1,260	822	2,156	153	2,125	1,925	301
전북	9,084	1,705	677	2,890	432	2,425	791	164
전남	9,703	2,116	705	1,729	58	2,945	1,861	289
경북	8,405	1,353	934	2,854	103	1,525	1,543	93
경남	11,197	1,745	1,037	2,550	518	2,779	2,305	263
제주	4,487	232	285	481	213	1,195	1,976	105

* 포획불가, 고양이 방사 등

<축종별 구조동물 보호·관리>

(단위: 마리)

구분	총 구조동물수	보호중	반환	입양	기증	자연사	인도적 처리	기타*
계	113,072	15,093	13,628	27,343	3,318	31,238	20,346	2,106
개	80,467	13,150	13,125	18,176	2,733	14,055	19,065	163
고양이	30,889	1,792	390	8,277	491	16,873	1,164	1,902
기타*	1,716	151	113	890	94	310	117	41

* 포획불가, 고양이 방사 등

** 토끼, 햄스터 등

<구조동물 보호·관리 현황>

(단위: 마리)

구분	총 구조동물수	보호중	반환	입양	기증	자연사	인도적 처리	기타*
2023	113,072	15,093	13,628	27,343	3,318	31,238	20,346	2,106
2022	113,440	14,157	14,031	31,182	2,375	30,490	19,043	2,162
2021	118,273	13,910	14,111	37,988	1,404	30,529	18,604	1,727

* 포획불가, 고양이 방사 등