



제429회 국회(임시회)
제1차 보건복지위원회

자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

〈자살 관련 상담 업무 종사자를 위한 정신건강검진,
정신건강프로그램 운영〉

■ 김태선의원 대표발의(의안번호 제11822호)

2025. 9.

보 건 복 지 위 원 회

전문위원 오 세 일

목 차

I . 개요	1
II . 검토의견	2
1. 자살 관련 상담 업무 종사자를 위한 정신건강검진, 정신건강프로 그램 운영	2

I. 개요

1. 김태선의원 대표발의안(의안번호 제11822호)

가. 제안경위

(1) 제 안 자 : 김태선의원 등 10인

(2) 제 안 일 : 2025. 7. 29.

(3) 회 부 일 : 2025. 7. 30.

나. 제안이유 및 주요내용

자살예방센터의 자살예방상담사는 자살 위기에 처한 사람들을 지원하고 생명을 보호하는 역할을 수행하는 과정에서 반복적인 감정 노동에 노출되어 지속적으로 정신적·정서적 스트레스를 받을 가능성이 큽니다. 이 같은 상담사의 심리적 불안정은 자살위기 상황에 효과적인 개입을 어렵게 할 수 있으며, 자살예방 취지와 다른 결과를 초래할 위험도 있습니다.

이에 국가와 지방자치단체로 하여금 자살 관련 상담 업무에 종사하는 사람의 정서적 안정을 위하여 정신건강프로그램을 운영하도록 함으로써 상담사의 심리적 안정을 도모하는 한편, 자살 위기 상황에 보다 잘 대응할 수 있도록 하려는 것입니다(안 제13조의2 신설).

II. 검토의견

1. 자살 관련 상담 업무 종사자를 위한 정신건강검진, 정신건강프로그램 운영

- 개정안은 자살예방센터에서 자살 관련 상담 업무에 종사하는 사람의 정서적 안정을 위하여 국가 및 지방자치단체가 정기적인 정신건강검진, 심리치유 등 정신건강프로그램을 운영하도록 하려는 것임(안 제13조의2 신설).

현행	개정안
<신설>	제13조의2(상담 업무 종사자에 대한 정신건강 지원) ① 국가 및 지방자치단체는 제13조제1항제1호의 자살 관련 상담 업무에 종사하는 사람의 정서적 안정을 위하여 정기적인 정신건강검진, 심리치유 등 정신건강프로그램을 운영하여야 한다. ② 제1항에 따른 정신건강프로그램의 운영에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

- 자살예방센터는 시·도지사 및 시장·군수·구청장이 설치·운영의 주체이고, 자살예방 홍보 및 교육 등의 업무등 다양한 자살예방 활동을 수행하고 있는데, 2024년 12월 기준 전국 255개소가 설치·운영되고 있음.

< 시·도별 자살예방센터 설치현황 >

(’24년 12월 기준)

지역		자살예방센터 ¹⁾			정신건강복지센터(팀) ²⁾		
		소계	광역	기초	소계	광역	기초
합계	255	55	13	42	200	4	196
서울	26	2	1	1	24	0	24
부산	17	2	1	1	15	0	15
대구	10	1	1	0	9	0	9
인천	12	4	1	3	8	0	8
광주	6	1	1	0	5	0	5
대전	6	1	1	0	5	0	5
울산	6	1	1	0	5	0	5
세종	2	0	0	0	2	1	1
경기	32	32	1	31	0	0	0
강원	19	5	1	4	14	0	14
충북	15	0	0	0	15	1	14
충남	17	3	1	2	14	0	14
전북	15	0	0	0	15	1	14
전남	23	0	0	0	23	1	22
경북	25	1	1	0	24	0	24
경남	21	1	1	0	20	0	20
제주	3	1	1	0	2	0	2

1) 독립형 6개소, 부설형 49개소, 2) 정신건강복지센터 내 전담팀 또는 전담인력 배치¹⁾

□ 구 중앙자살예방센터²⁾에서 수행한 ‘자살예방사업 실무자 근로현황 및 정신건강 연구(2020)’에 따르면, 자살예방사업 수행 중 클라이언트의 자해 목적으로 인한 외상 유경험률은 39.0%, 자살시도 목적으로 인한 외상 유경험률은 21.9%, 자살사망 목적으로 인한 외상 경험률은 9.2%로 나타나는 등 자살 관련 업무 종사자의 정서적 안정을 위한 조치가 운영될 필요성이 있음.

1) 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」

제13조(자살예방센터의 설치)

② 지방자치단체는 제1항에 따른 자살예방센터를 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제3조제3호에 따른 정신건강복지센터에 둘 수 있다.

2) 현 한국생명존중희망재단의 전신으로서, 2020년에 중앙자살예방센터와 중앙심리부검센터가 통합하여 한국생명존중희망재단이 수립됨.

- 보건복지부와 각 시·도는 ‘제5차 자살예방기본계획(2023년~2027년)’ 및 시·도별 시행계획에 따라 다양한 자살예방센터 실무자 소진방지 프로그램³⁾을 운영하고 있고, 개정안은 이를 뒷받침할 것으로 보임.
- 다만, 개정안은 ‘제13조제1항제1호⁴⁾의 자살 관련 상담 업무에 종사하는 사람’을 대상으로 하고 있는데, 자살위기 상시현장출동 및 대응이나 자살시도자 사후관리 등을 수행하는 다른 종류의 인력⁵⁾에 대하여도 해당 프로그램이 제공될 수 있도록 수정할 필요가 있고, ‘정기적인 정신건강검진’은 자칫 해당 직군에 대하여 불필요한 직업적 편견을 발생시킬 위험 및 개인별 자율성을 침해하는 소지가 있음을 고려할 필요가 있음.

-
- 3) p. 5. ‘24 지역별 자살예방 인력 정신건강프로그램 운영 현황 참고.
‘자살예방사업 운영 및 센터 지원’ 사업 중의 하나로서 ‘실무자 소진방지 프로그램’이 운영 중이고, 해당 프로그램은 국비와 지방비 각 50% 매칭사업으로서 국비는 국민건강증진기금에서 충당하되, 2025년 국비 계획액은 5억 4,400만원임.
- 4) 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」
제13조(자살예방센터의 설치) ① 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 시·도지사 및 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)은 자살예방센터를 설치·운영할 수 있다.
1. 자살 관련 상담
 2. 자살위기 상시현장출동 및 대응
 3. 자살시도자 사후관리
 4. 자살자의 유족 지원 및 관리
 5. 자살예방 홍보 및 교육
 6. 자살예방 관련 종사인력에 대한 교육·훈련
 7. 그 밖에 자살예방 및 자살자의 유족 지원을 위하여 보건복지부장관이 필요하다고 인정하는 업무
- 5) 참고로 보건복지부에 따르면, 2025년 상반기 기준 자살예방센터에서 상담 등의 업무를 수행하는 자살예방 전담인력은 925명으로 파악됨.

< 개정안에 대한 관계 부처 및 관련 기관 의견 >

부처명	개정안에 대한 의견
보건복지부	○자살예방센터 인력의 정서적 안정 또한 보호받아야 하므로 개정안의 입법 취지에 공감함.
경기도 구리시	○개정안에서의 ‘정기적인 정신건강검진’은 해당 정신건강검진이 필요없는 인력에 대한 의무화로 해석될 여지가 있으므로, 개인별로 필요한 경우에 할 수 있도록 해야 함.

문 의 처
02)6788-5498

,

참고자료

' 24년 지역별 자살예방 인력 정신건강프로그램 운영 현황

번호	지역	사업명	사업내용	대상
1	서울	실무자 외상심리지원	실무자 외상심리지원 연수(2회)	정신건강복지센터 , 자살예방센터 실무자
2	부산	전담인력 소진방지	1. 자살예방 실무자 여가 활동 지원 및 힐링 프로그램(9회/289명) 2. 쉼과 회복을 위한 제주 힐링 프로그램(1회/31명) 3. 자살예방 실무자 정신건강 증진사업 욕구조사(1회/198명)	보건소 및 정신건강복지센터 자살예방 실무자, 생명사랑위기대응 센터 실무자
		실무자 외상심리지원	1. 대상자 자살을 경험한 실무자 회복지원 상담(4회기) 2. 회복지원 상담 전문 인프라 구축 및 상담메뉴얼 배포	지역 정신건강 및 자살예방 관련 업무 실무자
3	대구	전담인력 소진방지	1. 정신건강 고위험군 전문상담 연계(64명 대상) 2. 자살예방실무자 힐링프로그램 운영(8회)	지역 정신건강 및 자살예방 관련 업무 실무자
4	인천	전담인력 소진방지	1. 심리지원 워크숍(332명) 2. 종사자 심리적 외상회복 치료비 지원 3. 직무소진예방 및 심리회복지원 물품 제작 및 배포(380명)	보건소, 정신건강복지센터 유관기관종사자
5	광주	전담인력 소진방지	1. 자살 및 정신응급 전담인력 소진 워크숍(1회/18명) 2. 광역정신건강복지센터 소진 워크숍(2회/90명) 3. 지역 정신건강수행기관 실무자 소진 워크숍(2회/66명)	정신건강복지센터 , 자살예방센터 및 유관기관 실무자
6	대전	전담인력 소진방지	1. 정신건강 힐링지원사업: 공모형, 캠프형, 프로그램형, 연찬회(4회/292명)	자살예방사업 공무원·실무자
7	울산	전담인력 소진방지	1. 자살예방실무자 누리보듬 힐링체험(170명): 원데이클래스(베이킹) 2. 자살예방실무자 누리보듬 힐링이벤트(245명): 커피차가 간다, 우리기관을 자랑해 등	정신건강복지센터 , 자살예방센터 및 유관기관 실무자
		실무자 외상심리지원	정신건강 및 사회복지분야 실무자 회복 상담지원(7건)	자살예방사업 실무자
		감정노동자 생명존중사업	감정노동자 위한 공감 솔루션 프로그램(924명): 힐링 프로그램(원예심리치료, 다도), 모바일 심리상담 프로그램	간호사, 사회복지사, 소방공무원 등
8	세종	전담인력 소진방지	자살예방 전담인력 소진방지 워크숍 함께하는 쉼(2회/71명)	관내 자살예방 전담인력

번호	지역	사업명	사업내용	대상
9	경기	전담인력 소진 방지	1. 소진 관리 프로그램 「하루쉼」 (2회/113명) 2. 실무자 화합 및 소통 프로그램 (1회/448명)	정신건강복지센터 , 자살예방센터 및 유관기관 실무자
		실무자 외상심리지원	1. 자살예방 인력 정신건강 심층상담 및 홍보 (6명, 10건)	경기도 31개 시군 자살예방센터 실무자
10	강원	전담인력 소진 방지	1. 자살예방 실무자 소진예방 프로그램(5회/80명) 2. 자살예방 실무자 소진예방 교육(1회/25명)	유관기관 내 자살예방사업 담당자
11	충북	전담인력 소진 방지	1. 자살예방 실무자 치료비 지원 2. 자살예방 실무자 소진예방 프로그램 - 충북 광역센터 실무자 대상 소진예방 프로그램 및 역량 강화 교육 - 도내 기초센터 실무자 프로그램비 지원 3. 자살예방 실무자 물품지원 서비스(안전물품) 4. 자살예방 실무자 맞춤형 지원 - 신입 경찰공무원 대상 자살예방 역량강화 교육 - 소방공무원 대상 맞춤형 물품 지원	정신건강복지센터 , 자살예방센터 및 유관기관 실무자
12	충남	전담인력 소진 방지	1. 정신건강 현황조사 - 정신건강복지센터, 중독관리통합지원센터 실무자 및 담 당 공무원(119명) - 찾아가는 보건복지팀 공무원, 희망복지지원단 통합사례 관리사(110명) - 치매안심센터 실무자 및 담당 공무원(94명) 2. 심리지원 프로그램(36명) - 전문상담 및 치료비 지원 : 5명 - 여행지원 : 21명 - 스포츠 및 문화예술활동 지원 : 10명 3. 힐링캠프(4회/129명) 4. 비대면 심리지원(242명)	정신건강복지센터 , 자살예방센터 및 유관기관 실무자
13	전북	전담인력 소진 방지	1. 자살예방 전담인력 동아리 지원 2. 자살예방 전담인력 소진예방 프로그램 운영(4회) 3. 자살예방 전담인력 치료비 지원	정신건강복지센터 자살예방사업 실무자
14	전남	전담인력 소진 방지	1. 실무자 소진 예방 프로그램 진행 2. 실무자 역량강화 및 스트레스 관리 교육	시군보건소, 정신건강복지센터 유관기관종사
15	경북	전담인력 소진 방지	1. 직무 소진예방 프로그램 운영 2. 스트레스 관리 키트 배포	시군보건소, 정신건강복지센터 실무자

번호	지역	사업명	사업내용	대상
16	경남	전담인력 소진 방지	1. 실무자 단기 상담 지원 ‘나의 해방일지’운영 2. 실무자 소진예방 숲 힐링프로그램 운영(5회) 3. 실무자 발전대회 운영 (1회)	도내 정신건강 및 자살예방사업 담당 공무원 및 실무자
17	제주	전담인력 소진 방지	1. 실무자 트라우마 회복 심리지원 2. 소진예방프로그램 힐링워크숍 운영	정신건강복지센터 ,자살예방센터 및 유관기관 실무자