| | |
|---|---|
| 의안번호 | 2204053 |
| 의 뢰 인 | 인요한의원 |
| 회 답 일 | 2024.10.22. |
| 추계번호 | 24B3836 |

# 산림기본법 일부개정법률안

## 【비용추계서 미첨부 사유서】

국회예산정책처
National Assembly Budget Office

# Ⅰ. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목) | 주요내용 | 비고 |
|---|---|---|---|
| 1 | 안 제21조제2항 (임업경영기반의 조성) | 국가 및 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 경영기술의 개발, 경영정보의 제공 및 자금지원 등 필요한 시책을 수립·시행하여야 함(제2항)<br>1. 독림가·임업후계자·산림조합 등 임업경영주체의 경영능력 향상에 관한 사항<br>2. 「산림문화·휴양에 관한 법률」에 따른 자연휴양림 및 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」에 따른 수목원·정원의 조성·운영에 관한 사항<br>※ 국가 및 지방자치단체가 자연휴양림, 수목원, 정원의 조성·운영시 자금지원 등을 할 수 있도록 함 | 의무규정 |

# Ⅱ. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

## 1. 근거 규정

| 연번 | 조·항(조제목) | 미첨부 근거 규정 |
|---|---|---|
| 1 | 안 제21조제2항(임업경영기반의 조성) | **(제2항제2호 중 자연휴양림 관련)**<br>• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우 |
| | | **(제2항제2호 중 수목원 및 정원 관련)**<br>• 미대상<br>– 환경부는 현재 수목원 및 정원에 대해 지원중으로 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨<br>※ [참고자료 1] 수목원·정원 지원 현황 참고 |

## 2. 상세 사유

### 가. 자연휴양림 지원 현황

❑ 정의

○ 자연휴양림은[1] 산림자원의 지속가능한 경영을 도모하면서 숙박시설, 편의시설 등 기본적인 휴양시설을 설치하여 국민의 보건휴양, 정서함양, 산림교육 등을 위한 야외휴양공간을 제공함과 동시에 산림소유자의 소득향상에 이바지하기 위한 산림[2]

❑ 관리체계

○ 자연휴양림은 조성 주체에 따라 국립·공립(지자체)·사립(개인) 자연휴양림으로 구분되며, 조성 주체별로 관리중

- 최근 3년간 자연휴양림 수 및 이용 현황은 다음과 같음

[표 1] 최근 3년간 자연휴양림 수 및 이용 현황

(단위: 개소, 천명)

| 조성 유형 | 자연휴양림 수 | | | 이용자수 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2022 | 2023 | 2024.6월말 | 2022 | 2023 | 2024.6월말 |
| 국립 | 46 | 46 | 46 | 4,428 | 4,139 | 1,739 |
| 공립 | 122 | 127 | 128 | 13,945 | 14,575 | 7,265 |
| 사립 | 24 | 24 | 24 | 724 | 574 | 253 |
| 합계 | 192 | 197 | 198 | 19,098 | 19,288 | 9,258 |

자료: 산림청 제출자료

❑ 정부는 1단계 및 2단계 재정분권 추진방안에 따라 중앙정부 기능을 지방으로 이양하였으며, 이 중 2023년도 이양 사업으로 '산림휴양녹색공간조성' 사업이 포함됨

○ **(세부사업)** 산림휴양녹색공간조성

- **(내역사업)** 지자체자연휴양림조성, 숲속야영장조성

---

1) 「산림문화·휴양에 관한 법률」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.
2. "자연휴양림"이라 함은 국민의 정서함양·보건휴양 및 산림교육 등을 위하여 조성한 산림(휴양시설과 그 토지를 포함한다)을 말한다.

2) 산림청 산림복지 홈페이지 > 산림휴양/치유 > 자연휴양림 > 자연휴양림 소개 <https://www.forest.go.kr>

[표 2] 2023년 지방자치단체 이양사업

□ 2-2차 사업(**2023년 이양사업**) : 15개 세부사업

○ **시도 사업**

| 분야 | 부처 | 회계 | 세부사업 | 내역사업 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 사업명 | 개수 |
| (중략) | | | | | |
| 농림해양 수산 | 산림청 | 국가균형발전 특별회계 | **산림휴양 녹색공간조성** | **- 지자체자연휴양림조성**<br>**- 숲속야영장조성** | 2 |
| (후략) | | | | | |

자료: 국가법령정보센터, 「2023년도 지방자치단체 전환사업 운영기준」에서 발췌·정리
(행정안전부예규 제229호, 시행 2022.12.14.)

○ 이에 따라 산림청의 '산림휴양녹색공간조성' 사업 예산은 2022년까지 편성·집행되었으며, 현재 지원예산은 편성되고 있지 않음[3)]

[표 3] 자연휴양림 관련 사업 예산 현황: 2020~2022년

(단위: 백만원)

| 사업명 | 지원유형 및 국비분담률 | 주요내용 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023년 이후 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 산림휴양녹색공간조성(균특/자율)(1731-300) | | | 46,495 | 52,233 | 61,481 | 지방이양 ('23년~ ) |
| - 지자체자연휴양림 조성 | 지자체보조 50% | 지자체 자연휴양림, 산림욕장 조성 및 보완 사업 | 44,645 | 48,608 | 53,746 | |
| - 숲속야영장 조성 | 지자체보조 50% | 숲속야영장 조성 및 보완 사업 | 1,850 | 3,625 | 7,735 | |
| 산림휴양녹색공간조성(균특/제주)(1731-300) | | | 900 | 810 | 800 | |
| - 지자체자연휴양림 조성 | 지자체보조 50% | 지자체 자연휴양림, 산림욕장 조성 및 보완 사업 | 900 | 810 | 800 | |

자료: 산림청 제출자료 및 산림청 연도별 예산안 사업설명자료(II-1)

3) 참고로 산림청에 따르면 과거 자연휴양림 예산 지원 현황은 다음과 같음
- **지자체 자연휴양림 예산**: '88~'22년까지 자연휴양림, 숲속야영장 보완 및 조성예산 지원(국비 50% + 지방비 50%), '23년부터 제2차 재정분권에 따라 지방이양되어 예산지원 중단
- **사립자연휴양림 시설보완 예산**: '03~'18년까지 70.5억원 지원(국비 50% + 자부담 50%), '19년부터 일몰사업으로 예산지원 중단

나. 임업경영기반의 조성—자연휴양림 지원(안 제21조제2항제2호 신설)

❑ 개정안은 국가 또는 지방자치단체가 자연휴양림의 조성·운영에 대하여 경영기술의 개발, 경영정보의 제공 및 자금지원 등 필요한 시책을 수립·시행하도록 규정하고 있어 추가재정소요가 예상됨

❑ 그러나 향후 자연휴양림 지원대상 및 자금지원 단가, 조성 주체별 국비 및 지방비 분담률 등 필요한 시책이 구체화되어 있지 않아, 현시점에서는 합리적인 비용추계에 한계가 있음

# Ⅲ. 부대의견

❑ 없음

# Ⅳ. 작성자

❑ 성명

| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장 |
|---|---|---|
| 경제비용추계과 | 이주호 | 배아형 |

❑ 대표연락처

| 성명 | 전화번호 | 이메일 주소 |
|---|---|---|
| 이주호 | 02-6788-3746 | progress@nabo.go.kr |

# [참고자료 1] 수목원·정원 지원 현황

(산림청 제출자료)

## ❑ 수목원·정원 관리체계

○ 수목원

| 구분 | | 조성계획에 관한 권한 | 등록관리에 관한 권한 |
|---|---|---|---|
| 국립수목원 | 산림청장이 조성·운영하는 수목원 | 산림청장이 수행 | 산림청장이 수행 |
| 공립수목원 | 지방자치단체가 조성·운영하는 수목원 | 시·도지사가 수행<br>(조성계획 승인· 변경승인, 승인 취소 등) | 시·도지사가 수행<br>(등록·변경등록, 등록취소, 휴원 신고, 시정요구, 등록말소·취소 등) |
| 사립수목원 | 법인·단체 또는 개인이 조성·운영하는 수목원 | | |
| 학교수목원 | 「초·중등교육법」 및 「고등교육법」에 따른 학교 또는 다른 법률에 따라 설립된 교육기관이 교육지원시설로 조성·운영하는 수목원 | | |

○ 정원

| 구분 | | 조성계획에 관한 권한 | 등록관리에 관한 권한 |
|---|---|---|---|
| 국가정원 | 산림청장이 조성·운영하는 정원 | 산림청장이 수행 | 산림청장이 수행 |
| 지방정원 | 지방자치단체가 조성·운영하는 정원 | 시·도지사가 수행<br>(조성계획 승인· 변경승인, 승인 취소 등) | 시·도지사가 수행<br>(등록·변경등록, 등록취소, 휴원 신고, 시정요구, 등록말소·취소 등) |
| 민간정원 | 법인·단체 또는 개인이 조성·운영하는 정원 | | |
| 공동체정원 | 국가 또는 지방자치단체와 법인, 공동체가 공동으로 조성·운영하는 정원 | | |
| 생활정원 | 국가 도는 지방자치단체, 공공기관 등이 조성·운영하는 정원 | | |
| 주제정원 | 교육정원, 치유정원, 실습정원, 모델정원 등 | | |

❑ 최근 3년간 수목원·정원 현황 및 이용자 수

(단위: 개소, 천명)

| | 구분 | 수목원 및 정원 수 | | | 이용자 수 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2023 | 2022 | 2021 | 2023 | 2022 | 2021 |
| 수목원 | 합계 | 73 | 71 | 70 | 26,328 | 23,995 | 20,603 |
| | 국립수목원 | 4 | 4 | 4 | 1,525 | 1,432 | 889 |
| | 공립수목원 | 37 | 36 | 35 | 20,361 | 18,380 | 16,251 |
| | 사립수목원 | 29 | 28 | 28 | 4,264 | 3,961 | 3,311 |
| | 학교수목원 | 3 | 3 | 3 | 178 | 222 | 152 |
| 정원 | 합계 | 137 | 97 | 70 | 19,357 | 8,500 | 5,589 |
| | 국가정원 | 2 | 2 | 2 | 11,286 | 2,110 | 2,716 |
| | 지방정원 | 10 | 5 | 4 | 3,074 | 1,780 | 756 |
| | 민간정원 | 125 | 90 | 64 | 4,997 | 4,610 | 2,117 |

## ❑ 수목원·정원 관련 사업 및 예결산 현황

<수목원·정원 관련 사업 및 예·결산 현황: 2022~2025년(안)>

(단위: 백만원)

| 세부사업 (사업코드) | 내역사업 (내내역사업) | 지원 유형 및 국비분담률 | 주요내용 | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산안 |
| [수목원 관련] | | | 합계 | 89,697 | 89,716 | 95,920 | 97,182 | 107,134 | - | 127,362 |
| 산림생물다양성증진 (1934-300) | 국가 희귀·특산식물 보전사업 | 국비100% | 희귀식물·특산식물 수집·증식·보존 등에 필요한 비용 지원 | - | - | - | - | 1,320 | - | 1,320 |
| | 수목원교육프로그램 선발 및 교육지원사업 | 국비100% | 우수한 수목원교육프로그램 발굴 및 교육지원 | - | - | 340 | 342 | 340 | - | 340 |
| | 수목원 미래인재 양성사업 | 국비100% | 수목원 전문인력 양성 | - | - | - | - | 790 | - | 790 |
| | 국가표준식물종관리시스템 유지보수사업 | 국비100% | 전국 수목원이 보유한 수목유전자원 정보시스템 관리 | - | - | - | - | 85 | - | 85 |
| | 수목원 수목유전자원 현황조사 사업 | 국비100% | 전국 수목원이 보유한 수목유전자원의 현황조사·수집 | - | - | - | - | - | - | 380 |
| | 소계 | | | - | - | 340 | 342 | 2,535 | - | 2,915 |
| 새만금수목원 조성 (1944-300) | 새만금수목원 조성 | 국비100% | 새만금수목원 조성 | 16,420 | 17,053 | 17,270 | 19,146 | 16,350 | - | 24,000 |
| | 생육환경 모니터링 | 국비100% | 새만금수목원 조성을 위한 생육환경 모니터링 연구 | 150 | 149 | 150 | 149 | 150 | - | 150 |
| | 소계 | | | 16,570 | 17,202 | 17,420 | 19,295 | 16,500 | - | 24,150 |
| 국립난대수목원 조성 (1940-302) | 국립난대수목원 조성 | 국비 100% | 국립난대수목원 조성 | - | - | - | - | 3,125 | - | 3,967 |
| | 소계 | | | - | - | - | - | 3,125 | - | 3,967 |
| 국립수목원 운영 (1131-300) | 전시원및전시림관리 | 국비 100% | 식물종의 현지 외 보존 연구 | 1,273 | 1,203 | 1,294 | 1,205 | 1,294 | - | 1,301 |
| | 전시및교육홍보 | 국비 100% | 산림박물관 운영 | 512 | 462 | 529 | 525 | 529 | - | 534 |
| | 노후시설개선 | 국비 100% | 국립수목원 노후시설 개선 | 1,971 | 1,862 | 3,259 | 2,972 | 9,058 | - | 18,509 |
| | 광릉숲보호관리 | 국비 100% | 광릉숲 보호·관리 | 363 | 335 | 370 | 354 | 370 | - | 374 |

| 세부사업<br>(사업코드) | 내역사업<br>(내내역사업) | 지원 유형 및<br>국비분담률 | 주요내용 | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산안 |
| | DMZ자생식물원식물관리 | 국비 100% | DMZ 및 북방계 생물자원의 수집·보전·전시 | 405 | 383 | 412 | 407 | 438 | - | 441 |
| | 야생화관광명소조성 | 국비 100% | 야생화 자생지 등을 관광명소로 조성 | 185 | 181 | 185 | 170 | 185 | - | 185 |
| | 수목원안전관리시설구축 | 국비 100% | 국립수목원 관람객 및 근로자에 대한 안전시설 구축 및 개선 | 362 | 352 | 363 | 361 | 363 | - | 364 |
| | 세계식물원교육총회개최 | 국비 100% | 세계식물원교육총회 개최 | - | - | - | - | - | - | 1,000 |
| | 소계 | | | 5,071 | 4,778 | 6,412 | 5,994 | 12,237 | - | 22,708 |
| 산림생물종연구 R&D(1131-301) | 산림생물종 조사 및 정보화 | 국비 100% | 국내외 산림생물종 조사 조사 연구 | 2,406 | 2,347 | 2,508 | 2,496 | 2,257 | - | 2,292 |
| | 산림생물종 보전 및 활용기반 구축 | 국비 100% | 산림생물자원 수집·확보 및 보전 및 이용 기반 구축 | 9,662 | 9,395 | 9,199 | 9,089 | 7,894 | - | 8,895 |
| | 산림생물교육 및 산림문화유산 연구 | 국비 100% | 산림생물교육 및 산림문화유산 연구 | 2,059 | 1,907 | 2,220 | 2,188 | 1,998 | - | 2,177 |
| | 국가산림보호구역 보전 연구 | 국비 100% | 국제 기준에 부합하는 보호구역 평가 및 관리기법 개선안 마련 | 900 | 892 | 1,405 | 1,372 | 1,265 | - | 1,380 |
| | 정원식물 소재 국산화 및 표준화 연구 | 국비 100% | 정원소재 국산화와 공급 안정성확보 | - | - | - | - | 936 | - | 936 |
| | 소계 | | | 15,027 | 14,541 | 15,332 | 15,145 | 14,350 | - | 15,680 |
| 한국수목원정원관리원 지원(1941-300) | 인건비 | 민간보조 100% | 임직원 인건비 | 25,042 | 25,042 | 27,497 | 27,497 | 28,323 | - | 28,158 |
| | 경상경비 | 민간보조 100% | 기관 운영 경비 | 3,086 | 3,086 | 3,216 | 3,216 | 3,055 | - | 2,902 |
| | 사업비 | 민간보조 100% | 소속 국립수목원 운영비 등 | 28,094 | 28,282 | 28,598 | 28,598 | 29,928 | - | 31,098 |
| | 자산취득비 | 민간보조 100% | 소속 국립수목원 자산 구매 | 990 | 990 | 1,270 | 1,270 | 1,860 | - | 990 |
| | 자체수입 | 민간보조 100% | 소속 국립수목원 입장료 등 | △4,789 | △4,789 | △4,789 | △4,789 | △5,405 | - | △5,834 |
| | 예비비 | 민간보조 100% | 경영평가 성과급 | 486 | 486 | 502 | 502 | 502 | - | 502 |
| | 위원회 운영 | 직접수행 100% | 국립수목원 조성대상지 모니터링 등 | 120 | 98 | 122 | 112 | 124 | - | 126 |
| | 소계 | | | 53,029 | 53,195 | 56,416 | 56,406 | 58,387 | - | 57,942 |

| 세부사업<br>(사업코드) | 내역사업<br>(내내역사업) | 지원 유형 및<br>국비분담률 | 주요내용 | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산안 |
| [정원] | | | 합계 | 72,152 | 63,760 | 71,628 | 57,693 | 50,315 | - | 52,808 |
| 정원조성관리<br>(1943-300) | 국가정원 운영관리 | 국고정액 | 국가정원 2개소 운영 지원 | 6,100 | 6,100 | 6,100 | 6,100 | 6,100 | - | 6,100 |
| | 스마트가든 조성 | 국고보조 50% | 근로환경개선 및 국민편의증진 위한 스마트가든 설치 | 5,240 | 5,209 | 5,240 | 5,238 | - | - | - |
| | 정원분야 실습보육공간 조성 | 국가직접 100% | 정원관련 취·창업자 위한 실습정원 조성 | 1,900 | 1,900 | 1,900 | 1,900 | 1,900 | - | 1,900 |
| | 정원치유프로그램 운영 | 국가직접 100% | 취약계층 대상 가드닝 프로그램 운영 | 1,200 | 1,190 | 1,200 | 1,144 | - | - | - |
| | 도시숲·정원관리인 운영 | 국가직접 100% | 도시숲·정원관리인 운영 | 1,144 | 1,144 | - | - | - | - | - |
| | 2023 순천만국제정원박람회 | 국고보조 50% | 2023 순천만국제정원박람회 개최 지원 | 10,800 | 10,800 | 1,100 | 1,100 | - | - | - |
| | 한국정원문화원 건립 | 국가직접 100% | 정원분야 인력양성 전문기관 설립 | - | 583 | 6,000 | 2,303 | 6,000 | - | - |
| | 정원지원센터 건립 | 국고보조 50% | 국가정원 거점 정원후방산업 육성 | 1,650 | 1,650 | 3,150 | 3,150 | - | - | - |
| | 정원산업박람회 개최 | 국고보조 50% | 창업, 기술전수 등 정원산업박람회 개최 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 | - | 500 |
| | 정원정책 제도지원 | 국가직접 100% | 국가정원 만족도 조사, 지방정원 모니터링 컨설팅 | 500 | 491 | 500 | 499 | 500 | - | 500 |
| | 국민참여 도시녹화운동 | 국가직접 100% | 민간 도시숲 정원 거버넌스 활성화 추진 | 384 | 375 | 384 | 386 | - | - | - |
| | 무궁화동산 조성·관리 | 국가직접 100%<br>국고보조 50% | 무궁화동산 조성으로 무궁화 문화공간 활성화 | 1,010 | 1,003 | 1,010 | 995 | 1,010 | - | 1,010 |
| | 무궁화 진흥사업 | 국가직접 100% | 나라꽃 무궁화의 국가 상징으로서의 위상 제고 | 474 | 473 | 474 | 340 | - | - | - |
| | 정원소재실용화센터 건립 | 민간보조 100% | 정원산업 육성 위한 전담기관 설립 | 600 | 600 | 4,850 | 12 | 6,040 | - | 1,200 |

| 세부사업<br>(사업코드) | 내역사업<br>(내내역사업) | 지원 유형 및<br>국비분담률 | 주요내용 | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산안 |
| | 보급형 모델정원 개발보급 | 국가직접 100% | 생활 속 다양한 공간을 정원으로 활용하도록 적용 가능한 모델정원 개발보급 | - | - | 300 | 300 | 300 | - | 300 |
| | 반려식물 클리닉 운영 | 민간보조 100% | 찾아가는 식물 클리닉 운영으로 국민체감 정원문화 확산 | - | - | 760 | 760 | - | - | - |
| | 서남해안 생태정원도시 | 국고보조 50% | 정원을 기반한 자족적 생활정원도시 조성 | - | - | 660 | 660 | 2,340 | - | - |
| | 2028 울산 국제정원박람회 | 국고보조 50% | 생활 속 정원도시 조성으로 국내 정원박람회 질적 성장 | - | - | - | - | - | - | 1,000 |
| | 2026 세종 국제정원도시박람회 | 국고보조 50% | 국제정원박람회 개최에 따른 지역경제 활성화 및 국가 균형발전 기여 | - | - | - | - | - | - | 7,688 |
| | 광복80주년 기념 나라꽃 무궁화 대축제 | 국가직접 100% | 광복 80주년 기념하여 역사와 함께한 무궁화에 대한 인식 및 위상 제고 위해 국민이 참여하는 대축제 개최 | - | - | - | - | - | - | 550 |
| | 소계 | | | 31,502 | 32,018 | 34,128 | 25,387 | 24,690 | - | 20,748 |
| 정원조성관리(자율)<br>(1945-300) | 정원도시조성 | 국고보조 50% | 지역특색이 담긴 정원기반 도시 조성으로 생활환경 개선 | - | - | - | - | - | - | 8,580 |
| | 소계 | | | - | - | - | - | - | - | 8,580 |
| 정원조성관리(세종)<br>(1945-301) | | | 지역특색이 담긴 정원기반 도시 조성으로 생활환경 개선 | - | - | - | - | - | - | 300 |
| | 소계 | | | - | - | - | - | - | - | 300 |
| 탄소중립도시숲조성 | 생활밀착형숲 조성 | 국가직접 100%,<br>국고보조 50% | 생활권 주변 국·공유지를 활용하여 탄소중립실현 등 도시숲을 조성 | 40,650 | 31,742 | 37,500 | 32,306 | 8,000 | - | 8,000 |
| | 소계 | | | 40,650 | 31,742 | 37,500 | 32,306 | 8,000 | - | 8,000 |

| 세부사업<br>(사업코드) | 내역사업<br>(내내역사업) | 지원 유형 및<br>국비분담률 | 주요내용 | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산 | 결산 | 예산안 |
| 생활권도시숲 조성(자율) | 생활밀착형숲 조성(소읍지역) | 국고보조 50% | 인구감소지역에 생활·주제정원등 조성으로 정주여건 개선 및 지역활력도 상승 | - | - | - | - | 9,950 | - | 7,000 |
| | 생활밀착형숲 조성(실내정원) | 국고보조 50% | 공공시설 내 실내·옥상정원 조성으로 기후변화 대응 및 친환경 정원문화 확산 | - | - | - | - | 7,675 | - | 8,180 |
| | 소계 | | | - | - | - | - | 17,625 | - | 15,180 |

자료: 산림청 제출자료